

10. februar 2021

Høringssvar til Lovforslag om ændring af lov om Den Sociale Investeringsfond

Den Sociale Investeringsfond (DSI) har d. 22. januar modtaget et revideret lovforslag om ændring af lov om Den Sociale Investeringsfond i høring med frist 29. januar. Med dette notat fremsendes DSI's bemærkninger til det reviderede lovforslag. Efter de generelle bemærkninger gennemgås bemærkninger til enkelte nye bestemmelser i ændringsforslagets seks delelementer.

Generelle bemærkninger

DSI ser sig som et resultat af den korte høringsfrist nødsaget til at tage forbehold for, om der kan være uhensigtsmæssigheder i lovforslaget, som fonden efter høringsfristen ønsker belyst under folketingets behandling af lovforslaget. Dette forbehold gælder især bestemmelser ift. fondens mulighed for at yde tilskud til offentlige myndigheder, der ikke kan endeligt afdækkes inden for høringsfristen. Dette uddybes i næste afsnit.

DSI bifalder dog generelt de ændringer, der er foretaget i lovforslaget siden det første gang blev sendt i høring. DSI ser det særdeles positivt, at fonden i lovforslaget sikres større fleksibilitet, ligesom fondens uafhængighed og armslængdeprincippet skrives tydeligt frem.

Mere konkret ser DSI positivt på præciseringen af, at ændringer i fondens investeringstemaer kun gælder nye projekter og ikke med tilbagevirkende kraft.

DSI anerkender ligeledes tydeliggørelsen af, at fondens forhold reguleres i en bestyrelsesfastlagt vedtægt samt flere passager i bemærkningerne til lovforslaget, hvor intentionen bag fastlæggelsen af den ressortansvarlige ministers administrationsgrundlag for fonden uddybes. Heraf fremgår, at administrationsgrundlaget skal tilrettelægges med fortsat respekt for armslængdeprincippet, så det ikke gør det unødigt vanskeligt for fonden at opfylde sit formål. Desuden fremhæves, at administrationsgrundlaget ikke forventes at påvirke forhold vedrørende private investorers mulighed for at investere i dele af eller hele DSI's portefølje nævneværdigt, idet administrationsgrundlaget primært omhandler fondens drift ved det etablerede sekretariat.

Bemærkninger til nye bestemmelser i lovforslagets seks delelementer

Hjemmel til at anvende en statsautoriseret revisor

Med lovforslaget foreslås i §10a at indsætte en hjemmel til, at revision af fondens årsregnskab skal ske ved, at bestyrelsen udpeger og anvender en ekstern revisor til revision af DSI's årsregnskab. Den foreslåede bestemmelse vil være en kodificering af den hidtidige praksis for revision af fondens årsregnskab. DSI bifalder derfor denne præcision, hvormed det står klart, hvordan DSI's regnskab skal aflægges og revideres.

Tilføjelse til Den Sociale Investeringsfonds muligheder for at yde tilskud til offentlige myndigheder

DSI imødeser fremhævelsen af, at fonden i kraft af sin status som statslig institution er omfattet af almindelige forvaltningsretlige regler og principper, herunder reglerne i forvaltningsloven. Og at det heraf følger at tilrettelæggelse og administration af fondens ansøgningsrunder derfor skal foregå under iagttagelse af disse regler og principper.

DSI har i sit hidtidige virke annonceret muligheder for at søge samarbejde med fonden gennem såkaldte calls. Her har intentionen netop været at sikre lige mulighed for at søge samarbejde for alle potentielle samarbejdspartnere, der opfylder fondens vurderingskriterier.

DSI ønsker imidlertid at tage forbehold for, om fondens calls skal betragtes som ansøgningsrunder. Fonden har indtil nu brugt calls som en konkret anledning fx ifm. ændringer i fondens investeringstemaer, til at gøre

mulige samarbejdspartnere opmærksomme på de generelle samarbejdsmuligheder og fondens kriterier for prioritering af samarbejdspartnere. Der har ikke været udmeldt ansøgningsfrister mv.

Med lovforslaget bemyndiges den ressortansvarlige minister at fastsætte bindende regler om, hvordan fondens ansøgningsrunder skal offentliggøres og administreres. DSI bifalder jf. lovforslagets §6 stk. 3, at den ressortansvarlige kan delegerer ansvar for fastsættelsen af regler til DSI.

DSI imødeser samtidig, at det præciseres, at den foreslåede bemyndigelse til ministeren alene angår fremgangsmåden ved tildeling af tilskud, som efter § 6, stk. 1, skal ske igennem en ansøgningsrunde, og at fondens kompetence i forhold til beslutninger om disponering af fondens midler i overensstemmelse med loven i øvrigt ikke begrænses.

DSI tager forbehold for, hvilken betydning det vil få, at fonden fremadrettet skal offentliggøre og administrere ansøgningsrunder i bekendtgørelsesform, bl.a. ift. fondens administrationsbyrde og evt. påvirkning af interesse blandt potentielle ansøgere.

DSI tager ligeledes forbehold for, hvilken betydning bestemmelsen vil få for DSI's mulighed for at tildele midler til offentlige myndigheder i fondens samarbejder. DSI's foreløbige erfaringer viser, at offentlige myndigheder efterspørger indsigt, kompetencer og kapacitet til at deltage i udviklingen og den efterfølgende implementering af sociale investeringsprogrammer.

For at indfri fondens formål om at udvikle, modne og udbrede sociale investeringsprogrammer, vil DSI evt. have en interesse i at tildele midler til offentlige parter, der indgår i udviklingspartnerskaber med fonden. DSI forventer, at det under behandlingen af lovforslaget præciseres, under hvilke forudsætninger DSI's forskellige værktøjer finder anvendelse.

DSI forventer f.eks., at det fortsat er en mulighed at etablere partnerskaber om udvikling af og investering i sociale effektivinvesteringer, og at DSI som en del heraf kan tildele midler til offentlige myndigheder uden ansøgningsrunder, ved brug af finansieringsformerne *etablering af og indskydelse af midler i partnerskaber* jf. §4 i DSI's lovgrundlag,

I den forbindelse bør nævnes, at formålet med fondens udviklingspartnerskaber, hvori myndigheder kan indgå, vil være at forberede et oplæg til, hvordan en investering vil kunne iværksættes til at løse en konkret velfærdsudfordring hos én eller flere myndigheder. En sådan investering gennemføres jf. lovforslagets §6 stk. 2 uden en ansøgningsrunde, idet DSI vil bidrage direkte til finansieringen af en velfærdsindsats mod, at myndigheden tilbagebetaler fonden den initiale investering med et kontraktuelt fastsat afkast, såfremt der med indsatsen opnås en række aftalte resultater.

Endelig tages forbehold for, om fonden, som det er tilfældet for Socialstyrelsen, der bruges som eksempel i bemærkningerne til lovforslaget, skal sende bekendtgørelser for ansøgningsrunder i høring på Høringsportalen. Dette vurderes at pålægge DSI væsentligt merarbejde, særligt taget fondens konstruktion med en bestyrelse og et rådgivende udvalg i betragtning, hvor formålet netop er at sikre interessentinddragelse.