

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
Att. Anne Hedegaard aih@star.dk
Anne Louise Laurberg all@star.dk
Flemming Frandsen flf@star.dk
star@star.dk

18. november 2020

3Fs bemærkninger til lovforslag om indførelse af ret til Tidlig Pension

3F har modtaget udkast til forslag til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension) i høring. Lovforslaget udmønter en del af Aftale om en ny ret til tidlig pension, som regeringen har indgået med Dansk Folkeparti, Enhedslisten og Socialistisk Folkeparti den 10. oktober 2020.

3F støtter kravet om at Tidlig Pension baserer sig på lang anciennitet. Lovforslaget sikrer dermed, at lønmodtagere med lange og hårde arbejdsliv får ret til at trække sig tilbage op til tre år før deres pensionsalder. Det vil især gavne ufaglærte og faglærte.

Med den politiske aftale og lovforslaget om tidlig pension har vi både folkepension, førtidspension, seniorpension og nu også retten til tidlig pension for folk, der er slidte efter et langt arbejdsliv. Det giver en langt bredere dækning for lønmodtagerne.

3F har gennem FH indsendt tekstnære bemærkninger til lovforslaget. Men vi har to principielle kommentarer:

1. I henhold til lovforslaget følger alderen for opgørelse af anciennitet og antallet af år udviklingen i folkepensionsalderen. Ordningen skal evalueres og senest i 2030 skal forligspartierne forholde sig til en evt. justering af modellen. Det er afgørende for 3F at man løbende overvåger konsekvenserne heraf. Det gælder både i forhold til antallet af personer, som får ret til Tidlig Pension, samt hvilke grupper, der er tale om. Det er væsentligt at ordningen fortsat omfatter de personer den er tiltænkt.
2. Det er afgørende, at der er en særlig opmærksomhed omkring betydningen af modregning af arbejdsmarkedspensioner. Forligspartierne bør løbende overvåge udviklingen, herunder sikre at gruppen, der omfattes af modregning ikke bliver for stor.

Med venlig hilsen

Tina Christensen
Næstformand

FAGLIGT FÆLLES FORBUND
Kampmannsgade 4
DK-1790 København V
tlf. +45 70 300 300
fax +45 70 300 301
e-mail: 3f@3f.dk
www.3f.dk
CVR-nr. 31 37 80 28



Charlotte Hvid Olavsgaard

Fra: Henriette Fagerberg Erichsen <hfe@advokatsamfundet.dk>
Sendt: 5. november 2020 11:52
Til: Flemming Frandsen; Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering; Anne Inger Hedegaard; Anne Louise Laurberg
Emne: Sv: Høring vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension) (Sagsnr.: 2020 - 3)

Tak for henvendelsen.

Advokatrådet har besluttet ikke at afgive høringssvar.

Med venlig hilsen



ADVOKATSAMFUNDET
RETSSIKKERHED · UAFHÆNGIGHED · INTEGRITET

Henriette Fagerberg Erichsen
Sekretær

Advokatsamfundet, Kronprinsessegade 28, 1306 København K
D +45 33 96 97 28
hfe@advokatsamfundet.dk - www.advokatsamfundet.dk

Fra: Flemming Frandsen [mailto:FLF@star.dk]

Sendt: 4. november 2020 20:29

Til: Faglig Fælles Forbund 3F; Postkasse - Samfund - Advokatsamfundet; ac@ac.dk; Ankestyrelsen; ase@ase.dk; aes@atp.dk; ATP; avs.formand@gmail.com; bdo@bdo.dk; info@bedrepsykiatri.dk; forbund@blikroer.dk; da@da.dk; dak@danskeakasser.dk; Danske Advokater; def@def.dk; dff@dff.net; dh@handicap.dk; metal@danskmetal.dk; ds@socialraadgiverne.dk; info@danskepatienter.dk; Danske Regioner; formand@retspolitik.dk; info@danske-seniorer.dk; Datatilsynet; koebenhavn@deloitte.dk; mail@dukh.dk; dch@dch.dk; Erhvervsstyrelsen; fa@fanet.dk; ps@fagligsenior.dk; fh@fho.dk; mail@finansraadet.dk; Finanstilsynet@ftnet.dk; foa@foa.dk; fsd@socialchefforeningen.dk; fdr@fdr.dk; post@forhandlingsfaelleskabet.dk; fp@forsikringogpension.dk; kontakt@frie.dk; Info - Frivilligrådet; fsr@fsr.dk; nnf@nnf.dk; info@humanrights.dk; info@jobraadgiverne.dk; Kommunernes Landsforening; kontakt@kooperationen.dk; pol.sekr@krifa.dk; lafs@lafs.dk; foertid@gmail.com; lap@lap.dk; lk@lederne.dk; Lægeforeningen; maler@maler.dk; info@pension.dk; pf@psykiatrifonden.dk; post@retssikkerhedens-fonden.dk; info@rigsrevisionen.dk; info@rflam.org; Rådet for Socialt Udsatte; sand@sandudvalg.dk; landsforeningen@sind.dk; shk@sundhedskartellet.dk; aeldresagen@aeldresagen.dk

Cc: Flemming Frandsen

Emne: Høring vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension)

Hermed sendes udkast til forslag til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension) til evt. bemærkninger.

Vi skal venligst bede om evt. bemærkninger senest *onsdag den 18. november 2020, kl. 12.*

Med venlig hilsen

Flemming Frandsen
Chefkonsulent

Arbejdsmarkedsydelser

T 7221 7507 | flf@star.dk

Bemærk: Ny adresse fra 8. juni 2020.



Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Vermundsgade 38 | 2100 København Ø

T 72 21 74 00 | star@star.dk | www.star.dk

Danish Agency for Labour Market and Recruitment

Vermundsgade 38 | DK-2100 Copenhagen

T +45 72 21 74 00 | star@star.dk | www.star.dk

Følg os på LinkedIn

Læs på star.dk om styrelsens håndtering af dine personoplysninger

Styrelsen for Arbejdsmarked og
Rekruttering
Vermundsgade 38
2100 København Ø

Svar på høring over udkast til lovforslag om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension)

Ankestyrelsen har følgende bemærkninger til indholdet:

Til § 1, nr. 21, § 50, stk. 4:

I klagereglen i § 50 er det i stk. 4 foreslået, at der skal være klageadgang til Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg for så vidt angår retten til Tidlig Pension (kapitel 3 b).

Efter § 26 q, stk. 3, er det Udbetaling Danmark, der skal træffe afgørelse om retten til tidlig pension.

Efter § 50, stk. 3, kan Udbetaling Danmarks afgørelser efter lov om social pension påklages til Ankestyrelsen.

Det fremgår ikke af lovbemærkningerne, at der er tænkt nærmere om dette forhold.

Da der er tale om objektive kriterier for retten til Tidlig Pension, vil vi foreslå, at klageadgangen for afgørelser om retten til Tidlig Pension (kapitel 3 b), er Ankestyrelsen.

Økonomiske bemærkninger:

Ankestyrelsen vurderer, at der vil komme klagesager om både afslag på retten til Tidlig Pension efter kapitel 3 b og beregningen af Tidlig Pension efter kapitel 6 a.

16. november 2020

J.nr. 20-48734

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

EAN-nr:
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:
man-fre kl. 9.00-15.00

Samlet set vurderer Ankestyrelsen, at lovforslaget vil medføre omkring 50 klagesager om året. Der er tale om et forsigtigt skøn, idet ordningen om Tidlig pension ikke kan sammenlignes direkte med andre gældende ordninger.

Omkring halvdelen af de nye sager vurderes til at omhandle retten til Tidlig pension, og disse sager vil i lovforslagets nuværende form blive behandlet af Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg. Udgifter hertil i lovforslagets nuværende form vil være 0,3 mio. kr. årligt fra 2022 og frem.

Hvis klageadgangen ændres fra Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg til Ankestyrelsen i sager om tildeling af retten til Tidlig pension, så både sager om retten og beregningen af Tidlig pension bliver behandlet i Ankestyrelsen, vil udgiften blive 0,2 mio. kr. årligt fra 2022 og frem, da sagerne behandles administrativt uden mødeforelæggelse.

Vi bemærker, at $\frac{3}{4}$ skal gå til løn, mens $\frac{1}{4}$ skal gå til drift i begge scenarier.

Venlig hilsen

Jette Røgild

Til STAR

18. november 2020
UDK-01-01-000313950

Bemærkninger til høring over forslag til lov om ændring af lov om social pension og andre love (indførelse af ret til Tidlig Pension)

STAR har den 4. november 2020 sendt udkast til forslag til lov om ændring af lov om social pension og andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension) i høring.

ATP og Udbetaling Danmark afgiver høringssvar i fællesskab og har følgende bemærkninger.

ATP vurderer, at der er tale om et teknisk og kompleks lovforslag, hvor en række centrale elementer i administrationen af Tidlig Pension fortsat er uafklarede. Tilsvarende finder ATP, at der er en række uklarheder i det fremsendte udkast til lovforslag, jf. bemærkningerne i dette høringssvar.

Ifølge lovforslaget lægges der på centrale områder op til, at bestemmelserne skal præciseres i bekendtgørelser. ATP finder, at disse præciseringer er helt afgørende for, at der kan skabes et klart, gennemsigtigt og i praksis administrerbart lovgrundlag, som sikrer mulighed for en ensartet og forudsigelig administration af Tidlig Pension. Det gælder bl.a. bestemmelser om de krav, der stilles, til dokumentation fra borgere få så vidt angår beskæftigelsesforhold, der ikke kan understøttes af data fra registre, men også håndtering af borgere i udlandet, beregningsregler mv. At der skabes klarhed om disse forhold er afgørende for, at Udbetaling Danmark kan sikre gode kundeoplevelse samt en klar og ensartet kommunikation til de berørte borgere. Ligeledes er det afgørende for, at de fastsatte sagsbehandlingstider kan overholdes, og at der kan sikres en omkostningseffektiv administration af Tidlig Pension.

Beregning af anciennitet

Tidlig Pension er en ordning, der baserer sig på objektive kriterier i form af særligt krav om en langvarig tilknytning til arbejdsmarkedet. Der er tale om en ordning, hvor opgørelse af borgerens anciennitet på arbejdsmarkedet primært skal baseres på registerdata og i mindre omfang på supplerende dokumentation fra borger.

Det er i udkastet til lovforslaget ikke præciseret, hvilke krav der vil blive stillet til borgernes dokumentation for anciennitet på arbejdsmarkedet, når denne ikke fremgår direkte af registerdata. ATP skal i den forbindelse bemærke, at det af hensyn til borgernes retssikkerhed forudsættes, at der fastsættes klare og gennemsigtige regler for, hvad der kan anvendes som dokumentation i relation til de enkelte typer af ydelser eller andet, der sidestilles med beskæftigelse, samt at der ligeledes fastsættes klare regler for, hvilke krav der stilles til fuldstændigheden i den fremlagte dokumentation. Det forventes således, at kravene til dokumentation vil blive beskrevet i et sådant omfang, der kun i ganske begrænset omfang vil skulle udøves skønsmæssige vurderinger i forbindelse med sagsbehandlingen. Dette er afgørende for at

sikre en hensigtsmæssig betjening af borgerne og for at kunne afgøre sagerne inden for de tidsfrister, der fremgår af lovforslaget.

Til brug for beregning og opgørelse af anciennitet skal der indhentes data fra en række eksterne datakilder, som ikke tidligere har været brugt til opgørelse af beskæftigelse, og som Udbetaling Danmark ikke på nuværende tidspunkt har erfaring med eller har systemmæssig integration til. Beregningsløsningen skal således kunne indhente data på specifikke cpr.nr. i alle relevante datakilder og sammenstille og beregne oplysningerne herfra til en samlet anciennitet. ATP er således afhængig af, at de eksterne dataleverandører er i stand til at levere valide data i en kvalitet, der kan indgå i beregningen og i en løsning, der er klar til at blive taget i brug og testet inden den 1. august 2021. ATP er ligeledes afhængig af, at de myndigheder, der er ansvarlige for de enkelte datakilder, løbende sikrer, at de enkelte datakilder er opdaterede, og at de online løsninger mv. der udvikles, vedligeholdes med henblik på at sikre sikker og stabil drift.

Generelle betingelser for ret til social pension

Det følger af lovforslaget, at Tidlig Pension bliver en social pension på linje med de øvrige pensionsformer, der er reguleret i lov om social pension, og at Tidlig Pension som udgangspunkt skal omfattes af gældende regler, medmindre der udtrykkeligt fastsættes andet.

For så vidt angår de generelle betingelser for ret til social pension, jf. bestemmelserne om indfødsret, bopæl og optjening er det ATP's forståelse, at disse bestemmelser ligeledes skal gælde for Tidlig Pension.

ATP gør opmærksom på, at det forhold at Tidlig Pension ifølge lovforslaget i en række sammenhænge skal være omfattet af reglerne om social pension, indebærer en mere kompleks administration, herunder i forhold til påvirkninger af boligstøtte samt folke- og førtidspension samt bestemmelser om efterlevelsespension.

Forholdet til EU-regler og bilaterale aftaler

ATP har noteret sig, at bilaterale aftaler om social sikring ikke finder anvendelse i relation til Tidlig Pension. ATP lægger til grund, at Beskæftigelsesministeriet har foretaget sig det fornødne i relation til at give kontraherende lande i eksisterende bilaterale aftaler besked herom. Det lægges til grund, at Udbetaling Danmark ikke skal foretage sig noget særskilt i forbindelse hermed.

ATP er i tvivl om, hvorvidt bestemmelserne i forslaget om Tidlig Pension, hvorefter det ikke er muligt at blive tilkendt eller modtage Tidlig Pension samtidig med en brøkpension fra et andet EU-land, er i overensstemmelse med EU-reglerne. Der henvises til, at hensigten med EU-reglerne er, at en person, som udnytter retten til fri bevægelighed, skal have mulighed for at sammenstykke en pension af brøker fra flere lande. Henset til at pensionsalderen er varierende i de forskellige EU-lande, vil det ofte være muligt at modtage pension fra flere lande på forskellige tidspunkter uden i øvrigt at have trukket sig tilbage fra arbejdsmarkedet.

Nedenfor gennemgås bemærkninger til de enkelte punkter i lovforslaget, herunder bemærkninger til de tilhørende specielle bemærkninger.

Til lovforslagets § 1, nr. 3:

I bemærkningerne vedrørende Beskæftigelsesministeriets overvejelser i forhold til Tidlig Pension og EU-retten fremgår det, at Tidlig Pension er omfattet af ligebehandlingsprincippet, sammenlægningsprincippet

og eksportabilitetsprincippet. I umiddelbar forlængelse heraf fremgår det, at optjening af pension ikke vil blive omfattet af sammenlægningsprincippet. ATP skal anmode om, at det præciseres, om Tidlig Pension er omfattet af sammenlægningsprincippet, samt en forklaring herpå, hvis det ikke er tilfældet.

Yderligere fremgår det af samme passus, at beregningen af ydelsen vil skulle ske ud fra pro rata princippet i forordningens artikel 52. Dette undrer ATP, idet Danmark i Bilag XIII til forordning 883/04 har undtaget pro rata beregningen for danske ydelser udbetalt efter lov om social pension, idet pensioner fastsat efter lov om social pension beregnes efter den nationale lovgivning, med undtagelse af den danske folkepension, som opnås efter 10 års bopæl, af personer, som har fået tilkendt pension med virkning fra senest den 1. oktober 1989. ATP skal derfor anmode om en forklaring på det ændrede beregningsprincip for Tidlig Pension sammenholdt med øvrige pensioner omfattet af lov om social pension.

Til § 26 g:

Bestemmelsen fastlægger dels i hvilken periode anciennitet kan optjenes, dels hvor mange års anciennitet de enkelte årgange skal opfylde for at opnå ret til tidlig pension i henholdsvis 1, 2 og 3 år. I den forbindelse fremgår det også, at personer født i 1963, 1964, 1967 og 1968 vil få fastlagt deres ret til Tidlig Pension, hvor de er 7 år eller mindre fra at opnå ret til folkepension. ATP er i tvivl om, hvordan denne bestemmelse skal forstås i sammenhæng med § 26 q, stk. 1, hvoraf det fremgår, at der kan søges om Tidlig Pension 6 år eller mindre fra folkepensionsalderen. Hvis der er et forskelligt opgørelsestidspunkt og forskelligt ansøgningstidspunkt for disse årgange, bør det præciseres, ligesom det bør fremgå af § 26 q, hvis der er årgange, som kan søge fra et tidligere tidspunkt, jf. bemærkningerne side 137.

Til § 26 h:

Det bemærkes, at der ikke findes en entydig definition af begrebet lønmodtager, men da bestemmelsen omhandler indbetalte ATP-bidrag for lønmodtagebeskæftigelse, forventes det at være lønmodtagerbegrebet i ATP-loven, der finder anvendelse.

Det følger af stk. 10 i bestemmelsen, at ansættelse i fleksjob før 2013 altid giver 1 års anciennitet, uanset det indbetalte ATP-bidrag. ATP er i tvivl om, hvordan det i praksis kan ses, at personen har været ansat i et fleksjob, idet ATP-bidraget er indbetalt af arbejdsgiver på linje med øvrige ATP-bidrag betalt af arbejdsgivere. Det vil derfor ikke umiddelbart være muligt at udsøge disse bidrag. ATP-bidrag indbetalt af arbejdsgivere i forbindelse med fleksjob vil derfor blive beregnet efter samme regler som øvrige arbejdsgiverindbetalte ATP-bidrag. Det betyder, at det vil være nødvendigt at supplere oplysningerne om indbetalte ATP-bidrag, hvis disse oplysninger ikke giver 1 års anciennitet. ATP antager derfor, at personen selv vil skulle finde dokumentation for fleksjob i den aktuelle periode.

Til § 26 i:

Det fremgår af stk. 1, at en lønmodtager, der ikke har indbetalt bidrag til ATP, men som kan dokumentere beskæftigelse som lønmodtager i Danmark eller et EU/EØS-land, Schweiz eller Storbritannien optjener anciennitet for disse perioder. ATP ønsker præciseret, om "Danmark" i henhold til anciennitetsoptjeningen skal fortolkes indskrænkende kun til Danmark, således at arbejde på Grønland eller Færøerne, hvor der ikke er indbetalt bidrag til ATP, ikke kan medregnes i anciennitetsopgørelsen? Eller om det skal fortolkes udvidende til at omfatte rigsfællesskabet således, at dokumenterede arbejdsperioder i Grønland og på Færøerne, uden indbetalt ATP-bidrag, tillige kan medtages i anciennitetsopgørelsen.

Det fremgår af stk. 11, at perioder med beskæftigelse i et EU/EØS-land, Schweiz eller Storbritannien kan medregnes til anciennitetsopgørelsen, hvis personen kan dokumentere beskæftigelsen. ATP forstår

bestemmelsen således, at det er personens eget ansvar at fremskaffe den nødvendige dokumentation, og at administrator således ikke pålægges ansvaret for at finde egnet dokumentation i udlandet. Det følger af bemærkningerne, at dokumentationen fx kan bestå af lønsedler, udbetalingsspecifikationer mv. Det er afgørende for ATP, at det i bekendtgørelsen defineres mere præcist, hvad dokumentationen skal indeholde, herunder om der kan stilles krav til, at dokumentationen tydeligt viser, hvor mange timer den pågældende har arbejdet måned for måned med henblik på at vurdere, hvordan beskæftigelsen skal indgå i anciennitetsberegningen.

Til § 26 k:

Det følger af stk. 1 i bestemmelsen, at virksomhedens overskud skal være større end den maksimale årlige dagpengesats. Hertil bemærkes, at det vil være nødvendigt med en oversigt over den maksimale dagpengesats fra 1971 og frem. Det forventes, at denne oversigt stilles til rådighed for Udbetaling Danmark af STAR eller Beskæftigelsesministeriet, og at oversigten gøres offentlig tilgængelig af hensyn til gennemsigtighed i reglerne.

Det fremgår videre, at overskud af selvstændig virksomhed, som overstiger den maksimale dagpengesats, kan flyttes til et andet år, hvor overskuddet ikke giver et fuldt års anciennitet. Det bør præciseres, at overskuddet kan fordeles på både tidligere og senere år, samt at der skal have været aktivitet i virksomheden i de år, anciennitet flyttes til. ATP går ud fra, at aktivitet i virksomheden sidestilles med, at der af data fra slutligningsregisteret fremgår enten overskud eller underskud.

Det bør tillige præciseres, eventuelt i bekendtgørelse, hvordan omregning af overskud/underskud fra drift af virksomhed i udlandet skal foregå i forhold til valutaomregning ved fx overskud fra drift af virksomhed i Spanien i 1997, herunder hvordan og med hvilken kurs overskud skal omregnes. Der henvises til, at der kan være tale om drift af virksomhed mange år tilbage i tiden med overskud opgjort i en valuta, som ikke længere eksisterer. ATP skal henstille til, at der udarbejdes en oversigt over kurser, som skal finde anvendelse ved årlig omregning tilbage i tid ved omregning både i forhold til gældende fra valutaer, samt valutaer, der ikke længere eksisterer.

Det følger af stk. 3, at personer, der har fået tilbud om støtte til drift af selvstændig virksomhed på grund af nedsat arbejdsevne vil få et års anciennitet for hvert kalenderår, personen har drevet virksomheden. Det er uklart om bestemmelsen i stk. 1, om overskud over den maksimale dagpengesats, også er gældende i disse situationer. Dette bør derfor præciseres i lovforslaget. Såfremt bestemmelsen i stk. 1. ikke er gældende for personer omfattet af stk. 3, er det uklart, om anciennitet for år med støtte til drift af selvstændig virksomhed kan dataunderstøttes, dvs. om data vedrørende virksomheder med støtte fremgår af SKAT's slutningsregister, eller om borgerne selv skal fremsende dokumentation.

Til § 26 l:

Af bestemmelsens stk. 5 fremgår, at der alene kan optjenes anciennitet ved fødsel og adoption for personer, der er omfattet af reglerne i EU/EØS-lande, Schweiz eller Storbritannien. ATP finder det uklart, hvilken personkreds der er tænkt omfattet af bestemmelsen. Er det alle personer, herunder personer fra et tredjeland, der er omfattet af nationale regler i de nævnte lande, eller er det hensigten, at det skal være den personkreds, som er omfattet af forordning 883/04 om koordinering af sociale sikringsydelser eventuelt udvidet med britiske statsborgere. I bemærkningerne på side 164 fremgår, at personer bosat i de nævnte lande vil få tildelt anciennitet på baggrund af fødsel eller adoption, også her er det uklart, om det alene er bopælen, som er afgørende, eller om personer fra et tredjeland også skal være omfattet af bestemmelsens personkreds.

Med henvisning til § 26 n om optjening af anciennitet i forbindelse med beskæftigelse i udlandet også uden for EU/EØS, Schweiz og Storbritannien, er det ATP's vurdering, at fødsel eller adoptioner i perioder med beskæftigelse omfattet af § 26 n, også vil give ret til anciennitet efter § 26 l. Såfremt det ikke er tilfældet, bør det præciseres i bemærkningerne til en af bestemmelserne.

Til § 26 m:

I bestemmelsen opregnes en lang række ydelsestyper, som sidestilles med beskæftigelse i forbindelse med opgørelse af anciennitet. Det fremgår også af bestemmelsen, at den er gældende, når personen modtager ydelsen. I praksis betyder det, at i de perioder, hvor en person modtager løn fra arbejdsgiver i forbindelse med sygdom og barsel, vil arbejdsgiver også indbetale ATP-bidrag for perioden, hvorfor beregning af anciennitet vil følge reglerne i § 26 h.

Reglerne om opgørelse af anciennitet i § 26 m, nr. 8 og 9, vil derfor alene finde anvendelse i de perioder, hvor ydelsen udbetales til direkte til personen og ikke som refusion til arbejdsgiver.

I bemærkningerne til bestemmelsen er det nærmere beskrevet hvilke datakilder, der kan indhentes data fra inden for de forskellige ydelser til brug for beregning af anciennitet. I relation til arbejdsløshedsdagpenge benyttes indbetalinger til ATP i perioden 1994 til 1998. Ved beregning af anciennitetsgrad skal det indbetalte ATP-bidrag sammenholdes med det ordinære timetal for det pågældende år. Hertil bemærkes, at ATP er i tvivl om, hvor og hvordan det ordinære timetal defineres. Det foreslås derfor, at der i bemærkningerne fx side 171 indsættes en oversigt over det ordinære timetal i de år, der er relevante for beregningen. Tilsvarende gør sig gældende i relation til opgørelse af anciennitet på baggrund af ATP-bidrag indbetalt for sygedagpenge og barselsdagpenge.

Det følger videre af bestemmelsen, at ydelser under skolepraktik og praktikpladskompenserende uddannelse samt obligatorisk skolepraktik på SU-berettigede uddannelser kan medregnes til opgørelsen af anciennitet. Hertil bemærkes, at der bør udarbejdes en oversigt over uddannelser med obligatorisk skolepraktik samt minimumslængden på obligatoriske praktikperioder således, at det er tydeligt præcist hvilke perioder, der kan medregnes.

Til § 26 n:

Det fremgår af denne bestemmelse, at optjening af anciennitet som lønmodtager i Danmark finder tilsvarende anvendelse, når en person har forhyring med dansk skib, når en person har beskæftigelse i udlandet som udsendt repræsentant for en offentlig dansk myndighed, når en person har beskæftigelse i udlandet i øvrigt som beskæftiget i offentlig dansk interesse samt når en person har beskæftigelse i udlandet som ansat i dansk firmas filial eller datterselskab. ATP er i tvivl om alle elementer i denne bestemmelse tillige gælder, når en person er udsendt til udlandet udenfor EU/EØS-området, Schweiz og Storbritannien, herunder udsendelse til et konventionsland eller et tredjeland?

Eksempel:

Hvis en person er udsendt af en dansk virksomhed til selskabets datterselskab i Singapore, tæller denne beskæftigelse så med i anciennitetsoptjeningen?

Til § 26 p:

Bestemmelsen giver ministeren bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om opgørelse og beregning af anciennitet samt om dokumentation for beskæftigelse. Det er afgørende for at sikre et klart

administrationsgrundlag for Udbetaling Danmark, at bemyndigelsen vil blive udnyttet, og at der i den forbindelse vil blive fastsat klare og administrerbare bestemmelser om krav til dokumentation i forhold til de forskellige situationer, hvor beskæftigelsen skal dokumenteres af personen.

For ATP er det helt afgørende, at der i bekendtgørelsen sikres et klart og tydeligt administrationsgrundlag, hvoraf det fremgår, hvornår borgerne har dokumenteret et beskæftigelsesomfang tilstrækkeligt. ATP lægger således til grund, at dokumentationskravene uddybes med en oversigt over gyldig og tilstrækkelig dokumentation målrettet beskæftigelses- og ydelsestyper, samt at der kun i begrænset omfang skal foretages nærmere kontrol af den indsendte dokumentation eller vurderes tilstrækkelighed af den indsendte dokumentation.

Til § 26 g:

Ifølge bestemmelsen kan der søges om Tidlig Pension, når der er 6 år eller mindre fra folkepensionsalderen. ATP foreslår, at det præciseres i bestemmelsen, at udvalgte årgang kan søge 7 år eller mindre fra opnået folkepensionsalder, jf. § 26 g, stk. 1.

Ansøgningstidspunktet ved alder 61 år sammenholdt med en sagsbehandlingsfrist på 6 måneder kan være vanskelig at overholde. Der henvises til, at det er ikke muligt at foretage en retvisende anciennitetsopgørelse ved alder 61 år, idet de registre, som opgørelsen baseres på, først vil være opdaterede og dermed fyldestgørende i relation til beregning af anciennitet 1-2 måneder efter det fyldte 61. år. Henset hertil vil det af hensyn til borgerne ikke være hensigtsmæssigt, at Udbetaling Danmark påbegynder sagsbehandlingen før ca. 2 måneder efter borger er fyldt 61 år, hvor data forventes opdateret.

For at sikre en gennemsigtig og smidig administration anbefales det derfor, at ansøgningstidspunktet ændres til 61½ år (alternativt 61 år og 3 måneder), hvorefter afgørelsen vil kunne træffes umiddelbart efter ansøgningen uden, at borger vil opleve forlænget sagsbehandling.

Hvis ansøgningstidspunktet ikke ændres, så bør sagsbehandlingsfristen ændres fra 6 til 9 måneder, ligesom det i lovbemærkningerne bør indskrives, at Udbetaling Danmark først vil påbegynde sagsbehandlingen, når borgers data er opdateret, hvilket vil betyde, at borgerens sagsbehandling som udgangspunkt vil blive påbegyndt, når borgeren er 61 år og 3 mdr.

Af stk. 3 følger, at Udbetaling Danmark skal træffe afgørelse om ret til Tidlig Pension. Det er dog uklart, om det betyder, at de generelle betingelser for ret til pension i §§ 2-10 i lov om social pension skal være opfyldt på tidspunktet for ansøgning og dermed indgå i vurderingen og afgørelsen på dette tidspunkt, eller om der først ved overgang til Tidlig Pension skal træffes afgørelse efter de generelle betingelser.

ATP forstår bestemmelsen således, at der er tale om ansøgning om Tidlig Pension og ikke blot ansøgning om en anciennitetsopgørelse. Det betyder, at Udbetaling Danmark forud for beregning af anciennitet skal vurdere, om ansøger opfylder de generelle betingelse for ret til pension i §§ 2-10 i lov om social pension. I fald en ansøger ikke opfylder de generelle betingelser, vil personen få afslag på Tidlig Pension, og der vil ikke blive foretaget en anciennitetsberegning for personen. Det vil også her blive undersøgt, om betingelsen i bestemmelsens stk. 2 om ikke at modtage anden social pension er opfyldt. Også her vil personen få afslag uden beregning af anciennitet, hvis personen modtager anden social pension.

Henset til at det synes uklart, om de generelle betingelser skal være opfyldt på tidspunktet for ansøgning, som ATP antager, jf., ovenfor, eller først på tidspunktet for overgang til Tidlig Pension, bør det præciseres

i bestemmelsen og som minimum i bemærkningerne.

Det er videre ATP's forståelse, at en person, der har fået afslag fx på grund af bopæl, vil kunne søge igen på et senere tidspunkt, hvis personen efterfølgende flytter og dermed opfylder de generelle betingelser på et senere tidspunkt.

For så vidt angår bestemmelsen i stk. 2, hvorefter en person, der modtager en anden pension efter lov om social pension eller en tilsvarende pension fra et andet land, ikke har ret til Tidlig Pension, bemærkes, at ATP er i tvivl om, hvordan denne bestemmelse skal fortolkes i relation til en alderspension fra et andet land omfattet af koordineringsreglerne i forordning 884/04. ATP skal derfor anmode om, at det tydeliggøres, om en mindre brøkpension fra udlandet udelukker, at personen kan få tilkendt Tidlig Pension for de danske optjeningsperioder, hvis personen i øvrigt har bevaret tilknytningen til arbejdsmarkedet.

Eksempel:

En 62-årig dansk statsborger bosat i Danmark har på baggrund af 1 års fuldtidsarbejde i Norge i 1977 fået tilkendt en brøkpension af en tidlig alderspension. Borger ansøger nu om Tidlig Pension på baggrund af 45 års bopæl og fuldtidsbeskæftigelse i Danmark. Er personen på baggrund af den tilkendte pension fra Norge af en meget lille brøkmæssig størrelse afskåret fra at blive tilkendt og få udbetalt Tidlig Pension, når borger har beholdt tilknytningen til arbejdsmarkedet?

Til § 26 r

Det er en betingelse for ret til Tidlig Pension, at personen har bevaret tilknytningen til arbejdsmarkedet gennem beskæftigelse eller medlemskab af en arbejdsløshedskasse i en 6 måneders periode umiddelbart inden overgang til Tidlig Pension. Bestemmelsen opremser tillige, hvad der kan sidestilles med beskæftigelse. Det fremgår ikke, hvordan personer, der overgår fra fleksydelse, jf. lovforslagets § 19, skal opfylde betingelsen om arbejdsmarkedstilknytning, da de jo som hovedregel har forladt arbejdsmarkedet og ikke opfylder betingelserne for at være medlem af en A-kasse. Det foreslås derfor, at modtagere af fleksydelse ikke skal opfylde betingelsen for arbejdsmarkedstilknytning.

Det følger videre, at perioden for arbejdsmarkedstilknytningen regnes fra det tidligste tidspunkt, hvor personen har ret til Tidlig Pension, (som også vil være det tidspunkt, som fremgår af afgørelsen). ATP forstår bestemmelsen således, at det altid vil være den nævnte periode, hvor kravet til arbejdsmarkedstilknytning skal være opfyldt, og at det også gælder selvom personen anmoder om at overgå til Tidlig Pension på et senere tidspunkt. Hvis tilknytningen ikke er opfyldt på det tidligste tidspunkt, kan personen altså ikke vælge at udskyde overgangen til Tidlig Pension til et senere tidspunkt, hvor arbejdsmarkedstilknytningen ville kunne opfyldes.

Det følger stk. 6, at i de tilfælde, hvor afgørelse om Tidlig Pension træffes mindre end 9 måneder før overgang til Tidlig Pension, der regnes perioden med arbejdsmarkedstilknytning fra 7 dage efter tidspunktet for afgørelsen. Det bemærkes, at det vil være vanskeligt for borgere, der er fritaget for offentlig digital selvbetjening og derfor vil modtage afgørelsen med post at nå at indrette sig på at opfylde betingelsen på så kort tid. Det gælder ikke mindst for borgere med bopæl i udlandet, hvor posten kan være længere tid om at komme frem. Henset til at der vil blive givet afslag på Tidlig Pension, hvis betingelsen om arbejdsmarkedstilknytning ikke er opfyldt, bør fristen sættes således, at det i praksis er muligt at efterkomme betingelsen

Til § 26 s:

Det følger videre af § 26 q, stk. 3, at afgørelse om Tidlig Pension skal træffes senest 6 måneder efter modtagelse af ansøgningen, samt at såfremt tidsfristen ikke overholdes vil borger forsat have ret til Tidlig Pension 6 måneder efter ansøgning forudsat, at de øvrige betingelser er opfyldt.

Det er ATP's forståelse, at bestemmelsen skal ses i sammenhæng med § 26 s, hvoraf det fremgår, at personen senest 3 måneder før det tidspunkt, hvor personen har ret til Tidlig Pension skal have et brev fra Udbetaling Danmark, hvor personen bl.a. skal bekræfte overgang til Tidlig Pension. ATP forudsætter derfor, at personen skal bekræfte overgang til Tidlig Pension inden for de 3 måneder og inden tidspunktet for overgang til Tidlig Pension som angivet i afgørelsen om Tidlig Pension. Det bør derfor præciseres i bestemmelsen, at overgangen er betinget af, at personen bekræfter overgangen forud for tidspunktet.

Det bør videre præciseres i bestemmelsen, at hvis personen bekræfter overgang efter det tidspunkt, hvor borger har ret til Tidlig Pension, vil overgangen til Tidlig Pension ske fra førstkomende måned efter bekræftelsen er modtaget. Der henvises til, at det ikke er hensigtsmæssigt, hvis personen flere måneder efter ret til overgang bekræfter overgang til Tidlig Pension, idet det vil medføre administrativt besvær i forbindelse med efterbetaling, ligesom den sene bekræftelse formentlig bundet i, at personen har haft et andet forsørgelsesgrundlag i den mellemliggende periode.

Det følger af bemærkningerne side 188, at personen i forbindelse med bekræftelsen skal oplyse om forventet lønmodtagerindkomst af hensyn til beregning af pensionen. ATP finder ikke, at personen skal oplyse om indtægt fra lønmodtagerbeskæftigelse, idet eventuel nedsættelse af pensionen som følge af indtægt fra lønmodtagerbeskæftigelse ikke indregnes forlods, men derimod sker måned for måned, når indtægten indberettes, jf. § 32 e og § 48 d.

Til § 26 t:

Der kan ikke udbetales Tidlig Pension samtidig med anden offentlig forsørgelse, dog med enkelte undtagelser i stk. 3. Det følger af bemærkningerne, hvad der forstås ved offentlig forsørgelse, herunder efterløn. ATP går ud fra, at fleksydelse skal sidestilles hermed, hvilket bør præciseres.

ATP er dog i tvivl om, hvordan bestemmelsen skal forstås, sammenholdt med udbetalingsreglen i ny § 33, stk. 3, hvoraf det fremgår, at udbetalingen sker med virkning fra den 1. i måneden efter, der er forløbet 6 måneder fra ansøgning, og at der dermed skal ske efterbetaling, hvis Udbetaling Danmark ikke træffer afgørelsen indenfor 6 måneders-fristen. Det er ATP's umiddelbare vurdering, at Tidlig Pension i disse tilfælde, hvor borger har modtaget en anden forsørgelsesydelse i perioden frem til udbetaling, ikke kan modtage Tidlig Pension før den anden offentlige ydelse fx efterløn er ophørt. Det bemærkes, at efterløn ikke er nævnt i undtagelsen i bestemmelsens stk. 3.

Henset til, at det forventes, at op mod 2/3 af tilgangen til Tidlig Pension vil komme fra efterløn, og en del af disse alt andet lige vil opleve en sagsbehandlingstid på mere end 6 måneder (4 måneder i overgangsperioden, såfremt der er ansøgt i august 2021), anbefales det, at det tydeliggøres, hvordan overgang fra efterløn til Tidlig Pension skal finde sted i forbindelse med eventuel efterbetaling af Tidlig Pension.

Det følger af stk. 2, at personen ikke kan få tilkendt Tidlig Pension, hvis personen tilkendes en anden social pension, herunder en tilsvarende udenlandsk pension. ATP er i tvivl om, hvorvidt bestemmelsen også omfatter mindre brøkpensioner fra udlandet, der ikke kan udgøre et tilstrækkeligt forsørgelsesgrundlag, og som netop er optjent indenfor reglerne om arbejdskraftens frie bevægelighed, som sikrer muligheden for

at sammenstykke pensioner fra flere lande for på den måde at opnå en fuld pension.

Til § 32 e

ATP forstår bestemmelsen således, at Udbetaling Danmark hver måned skal foretages en opgørelse af pensionistens indtægter, med henblik på evt. at nedsætte pensionistens udbetaling af Tidlig Pension i den pågældende måned jf. § 48 b.

ATP forstår endvidere bestemmelsen sådan, at indtægt ved drift af selvstændig virksomhed opgøres ved at finde 1/12 af den forventede årsindtægt ved drift af selvstændig virksomhed på baggrund af oplysningerne i den på opgørelsestidspunktet aktuelle forskudsopgørelse. Dette passer dog ikke med de specielle bemærkninger til § 48 d, hvoraf det fremgår, at en selvstændig erhvervsdrivende skal oplyse Udbetaling Danmark om, hvorvidt denne fortsat har en forventning om, at indtægten ved det personlige arbejde i virksomheden svarer til det, der blev beregnet efter § 32 e. § 32 e bør derfor præciseres således, at det er klart, hvorvidt den selvstændige indtægt kun skal opgøres en gang om året, eller om Udbetaling Danmark hver måned skal undersøge, hvorvidt der er ændringer til forskudsopgørelsen.

Yderligere har ATP forstået bestemmelsen således, at indtægt ved lønindkomst opgøres på baggrund af de indberetninger til indkomstregisteret, der er foretaget i den forudgående måned, såfremt disse pga. indberetningstidspunktet ikke har kunne nå at indgå i forudgående måneds opgørelse af indtægten, samt på baggrund af de indberetninger i den aktuelle måned, der, pga. indberetningstidspunktet, kan nå at indgå i opgørelsen. Umiddelbart har ATP forstået, at det er indberetningsindberetningstidspunktet i indkomstregisteret, der er afgørende for, om en indtægt tælles med. Dette stemmer overens med udgangspunktet for de øvrige sociale pensioner i loven, hvor beskatningstidspunktet er afgørende for, om indtægten tælles med. Det er dog ikke fuldstændigt klart, og ATP indstiller derfor, at dette afklares efterfølgende i bekendtgørelsesform.

For så vidt angår opgørelsen af lønindkomst, vil ovennævnte i praksis betyde bl.a., at Udbetaling Danmark primært vil opgøre lønindkomst på baggrund af indberetninger vedr. forudgående måned, idet indberetning til indkomstregisteret typisk må forventes at ske så sent, at Udbetaling Danmark ikke kan nå at få dem med ved beregning af den aktuelle måneds Tidlig Pension. Endvidere kan pensionistens lønindtægt påvirke udbetalingen af Tidlig Pension ujævnt hen over året, uanset om pensionisten har en fast månedsløn.

Eksempel:

Pensionisten har en fast månedsløn. Arbejdsgiver indberetter løn udbetalt i februar måned så tidligt, at denne kan nå at indgå ved opgørelse af pensionistens indtægt for februar måned. Arbejdsgiver indberetter løn udbetalt i marts så sent, at den ikke kan nå at indgå ved opgørelse af pensionistens indtægt for marts måned. Dermed påvirkes udbetalingen af Tidlig Pension for marts måned ikke af lønindtægt, mens udbetaling for april kan blive påvirket af løn udbetalt både i marts og april, hvis arbejdsgiver når at indberette løn udbetalt i april tidligt nok.

Derudover må det forventes, at den månedlige opgørelse af lønindkomst kan betyde, at en lønmodtager, der i løbet af året tjener det samme samlede beløb som en selvstændig, kan få mere udbetalt i Tidlig Pension, idet lønindkomst kun kan påvirke størrelsen af tidlig pension i den måned lønindkomsten indberettes til indkomstregisteret/den efterfølgende måned, mens indtægt ved drift af selvstændig virksomhed kan påvirke udbetaling af Tidlig Pension i alle årets måneder. Der henvises endvidere til bemærkningerne til § 48 c om årlig omregning.

Til § 32 f

Der er i bemærkningerne til bestemmelsen lagt op til, at de "indtægter ved personligt arbejde", der skal opgøres til brug for beregning af Tidlig Pension, i vidt omfang skal stemme overens med begrebet, som dette er defineret i relation til de øvrige pensioner i loven. Fx er der lagt op til, at indkomst fra immaterielle rettigheder skal indgå i udbetalingsåret, hvis arbejdet er udført i en periode, hvor der udbetales Tidlig Pension, og hvis indtægten knytter sig til en aktiv arbejdsindsats i det år, hvor indtægten indtjenes. Dermed ser det ud som om, at der i et vist omfang vil blive fastsat regler, der modvirker automatisk opgørelse af indtægterne og beregning af Tidlig Pension.

ATP anmoder om, at de indtægter, der skal indgå i opgørelsen i relation til Tidlig Pension, i videst muligt omfang defineres således, at den konkrete indtægt ikke skal vurderes individuelt, men kan medregnes eller undlades på baggrund af en objektiv vurdering med henblik på at kunne håndtere sagerne digitalt. ATP anmoder ligeledes om, at indtægterne så vidt muligt defineres således, at de kan udsøges automatisk fra indkomstregistreret/forskuds-/årsopgørelse uden, at det er nødvendigt manuelt at gennemgå oplysningerne/felterne fra Skattemyndighederne for at holde dele af indberetningen ude fra opgørelsen af indtægten. Fx er indtægt fra driften af selvstændig virksomhed i § 32 e angivet som forventet årsindtægt i den selvstændige virksomhed, hvilket ikke stemmer overens med feltnavn i forskudsopgørelsen, der hedder "Overskud af virksomhed", og som kan indeholde information fra flere virksomheder. Sammenblandingen af forventet overskud fra flere virksomheder i samme felt, betyder dermed, at der ikke umiddelbart kan skelnes mellem virksomheder, som pensionisten er aktiv i driften af og virksomheder, som pensionisten ikke er aktiv i driften af.

Til 32 i:

På side 200 i de specielle bemærkninger fremgår det næstnederst af tabel 3, at modtagelse af invalidepension ikke påvirker Tidlig Pension. ATP går ud fra, at der er tale om, at modtagelse af invaliditetsydelse ikke påvirker Tidlig Pension.

Til § 32 j:

Det fremgår af de specielle bemærkninger til bestemmelsen, at pensionisten selv skal sørge for oversættelse af oplysninger om pensionen. Dette harmonerer ikke umiddelbart med artikel 76, stk. 7 i forordning 883/04, hvoraf det fremgår, at en medlemsstats myndigheder, institutioner eller domstole ikke kan afvise begæringer eller andre dokumenter, der forelægges dem, med den begrundelse, at det er affattet på en anden medlemslands officielle sprog. Det bør præciseres, på hvilken baggrund artikel 76, stk. 7 kan fraviges.

Til lovforslagets § 1, nr. 10, ny § 33, stk. 3:

Der er tale om en bestemmelse, der fastsætter, fra hvornår udbetaling skal finde sted ved overgang til Tidlig Pension. Det er ATP's opfattelse, at bestemmelsen skal ses i tæt tilknytning til § 26 q om 6 måneders fristen for afgørelse samt § 26 s om bekræftelse af overgang til Tidlig Pension.

Som nævnt under § 26 s, er det ATP's opfattelse, at overgang til og udbetaling af Tidlig Pension i henhold til § 33, stk. 3, kræver at personen har bekræftet overgang til Tidlig Pension inden tidspunktet for overgang.

Videre bemærkes, at en del personer formentlig vil opleve, at udbetalingen forsinkes og dermed vil blive efterbetalt til tidspunktet i § 33, stk. 3, idet afgørelsen om opfyldelse af betingelsen om arbejdsmarkedstilknytning samt beregning i forhold til eventuelle pensioner og selve brøkberegningen af

Tidlig Pension først kan finde sted, når personen har bekræftet overgang samt indsendt de nødvendige oplysninger.

Til § 1, nr. 13:

Det fremgår af bestemmelsen, at Pensionslovens § 37, om automatisk overgang fra førtids- og seniorpension til folkepension, også skal gælde for Tidlig Pension. I den forbindelse må det forventes, at Udbetaling Danmark skal opbygge en særskilt sagsgang for overgang fra Tidlig Pension til folkepension, idet der vil mangle afgørelse om pensionistens eventuelle samliv, samt information om en eventuel samlevers indtægter og formue. Se i øvrigt bemærkningerne til § 48 e.

Til § 48 a:

Det fremgår af de specielle bemærkninger til bestemmelsen, at hvis en ægtefælle/samlever selv modtager pension efter lov om social pension, vil de almindelige regler for beregning og fradrag i pensionen gælde. Det bør præciseres, at dette gælder en ægtefælle/samlever, der modtager en af de øvrige sociale pensioner, og samlever med en modtager af Tidlig Pension.

Til § 48 b

Det er uklart, om der kan ske fradrag af for meget udbetalt Tidlig Pension i udbetalinger af Tidlig Pension, eller om der kan ske fradrag af for meget udbetalt social pension som sådan.

Til § 48 c

ATP har forstået bestemmelsen således, at der kun skal ske en årlig omregning, hvis indtægten iht. årsopgørelsen har ændret sig i forhold til det tidligere indberettet til indkomstregistreret og forskudsopgørelsen. Som ATP læser bestemmelsen, betyder det, at lønindkomst, der løbende er indberettet til indkomstregisteret og har medført nedsættelse i pensionen i den/de måneder, indtægten er indberettet, ikke skal indgå i en årlig omregning, da der ikke er tale om ændringer. Der findes således ikke et maksimalt årligt beløb for, hvad der kan tjenes samtidig med modtagelse af Tidlig Pension, idet nedsættelse for lønindtægt sker måned for måned uden årlig omregning.

Dog fremgår det af de specielle bemærkninger til bestemmelsen, at der også kan blive tale om omregning, fx hvis modtageren af Tidlig Pension har fået udbetalt et varigt tillæg, som første gang det udbetales skal dække flere måneder. Det bør præciseres, om omregning skal ske på baggrund af andet end ændringer i indkomsten, herunder om der skal ske omregning på baggrund af ændringer i indkomster, der ikke fremgår af årsopgørelsen.

Indkomsten fra drift af selvstændig virksomhed benævnes forskelligt i § 32 e og i § 48 c, i § 32 e benævnes det forventet årsindtægt i selvstændig virksomhed og i 48 c skrives indtægt ved drift af selvstændig virksomhed. Det bør sikres, at der er overensstemmelse mellem definitionen i de to bestemmelser, og med benævnelsen og definitionen i forskuds- og årsopgørelsen, ligesom det bør sikres, at størrelsen af den relevante indkomst kan læses direkte i forskuds- og årsopgørelsen uden yderligere manuel behandling i Udbetaling Danmark. Det bør præciseres i bekendtgørelse, så det er tydeligt præcist, hvad der menes.

Til § 48 d

ATP finder, at bestemmelserne i § 48 d er uklare og indstiller, at de enkelte bestemmelser præciseres med henblik på at sikre et klart administrationsgrundlag, der tager højde for, hvad der i praksis er muligt.

I stk. 1. fremgår det, at modtageren af Tidlig Pension hver måned skal oplyse Udbetaling Danmark om sin

aktuelle bopælsadresse og indtægter fra personligt arbejde som lønmodtager eller selvstændigt erhvervsdrivende. I stk. 2 refereres der til, at det alene er ændringer, som skal oplyses. Omvendt fremgår det af bemærkningerne, at fx en modtager af Tidlig Pension, der arbejder som lønmodtager i Frankrig hver måned, skal indsende dokumentation til Udbetaling Danmark, uanset om der er sket ændringer i pågældendes forhold.

Hvis hensigten er, at borgere i udlandet hver måned skal oplyse om adresse, og alle borgere hver måned skal oplyse om indtægter fra udlandet (og ikke blot ved ændringer), bør dette præciseres.

ATP forudsætter, at ydelsen i praksis alene vil blive stoppet iht. bestemmelsen, såfremt pensionister bosat i udlandet ikke indsender oplysninger om deres aktuelle adresse. Dette skyldes, at det er umuligt at vide, hvilke pensionister, uafhængigt af om de har bopæl i Danmark eller i udlandet, der har indtægter fra udlandet/indtægt ved personligt arbejde i virksomhed. Såfremt der er krav om månedlig tilkendegivelse af, om pensionisten har indtægt fra udlandet eller ej, ville Udbetaling Danmark derfor skulle bede alle modtagere af Tidlig Pension månedligt oplyse om indtægter fra udlandet/indtægt ved personligt arbejde i virksomhed, og stoppe ydelsen for alle, der ikke har givet besked herom inden den 10. i måneden. Det er dermed forventningen, at kravet om månedlig indberetning reelt kun vil gælde adresseoplysninger fra borgere med bopæl i udlandet. Det bør præciseres, i hvilke situationer en selvstændig erhvervsdrivende kan opfylde sin oplysningspligt via indberetning til forskudsregistreret, og hvornår pensionisten derudover månedligt skal orientere Udbetaling Danmark.

Processen beskrevet i stk. 1 for stop af ydelsen, kan kun gennemføres overfor de digitale borgere, såfremt disse får en meget kort indsendelsesfrist på ikke mere end 6 hverdag i agterskrivelsen. Dette skyldes følgende: Den beskrevne agterskrivelse kan tidligst sendes den 11. i måneden. Herefter har pensionisten til og med maksimalt den 17. i måneden til at indsende oplysningerne. Herefter skal Udbetaling Danmark sagsbehandle de indsendte svar inden udbetalingskørslen, som i nogle måneder ligger den 19./20. i måneden.

Processen kan i praksis ikke gennemføres overfor de ikke digitale borgere. Dette skyldes følgende: Ved udsendelse af agterskrivelsen med almindelig post den 11. i måneden, må der forventes en leveringstid på minimum 5 dage. Uanset den forventede leveringstid, vil indsendelsesfristen i brevet maksimalt kunne være på 6 dage, såfremt Udbetaling Danmark skal kunne nå at behandle svarene rettidigt inden udbetalingskørslen. Dette efterlader pensionisterne uden mulighed for at kunne nå at sende oplysningerne, og realiteten vil være, at borger får stoppet ydelsen i den måned, og først vil få den genoptaget igen, hvis oplysninger fra næste måned kommer til tiden.

Ønskes processen fastholdt, bør det præciseres i bemærkningerne, at fristen for indsendelse af oplysninger er 6 hverdage. Alternativt kan fristen for månedlig indsendelse af oplysninger flyttes til den 15. i måneden, og processen for stop af ydelse ændres, således at der træffes afgørelse om stop af ydelse uden yderligere partshøring mv. Dette forudsætter, at pensionisten er vejledt om, at manglende månedlig indsendelse af oplysninger vil medføre stop af ydelse.

Umiddelbart synes månedlig indberetning i tilfælde, hvor der ikke er ændringer i de faktiske forhold at være unødvendigt byrdefuld for såvel borger som administrator. Det bør derfor overvejes, om det vil være tilstrækkeligt med indberetning i forbindelse med overgang til Tidlig Pension og herefter alene indberetning ved ændring i adresse eller indkomst.

Til § 48 e:

Det fremgår af bestemmelsen, at den eksisterende § 42 i lov om social pension skal gælde for Tidlig Pension, mens Tidlig Pensions tilbagebetalingsbestemmelse i § 48 c ikke er omfattet af § 42, stk. 2's undtagelse til § 42, stk. 1's krav om ond/god tros vurdering. Iht. til § 42, stk. 1, skal en pensionist alene tilbagebetale for meget udbetalt pension, såfremt pensionisten var i ond tro om, at han/hun fik udbetalt for meget. Det er ATP's forventning, at det ofte vil være vanskeligt at løfte bevisbyrden for pensionistens ond tro. Fx at en pensionist ved udbetaling var i ond tro om, at den samlede årlig indtægt fra den selvstændige virksomhed, ville blive af en sådan størrelse, at den månedlige udbetaling af Tidlige Pension var for stor. Derfor må det forventes, at der i mange tilfælde ikke vil kunne rejses krav om tilbagebetaling. Det blev i forbindelse med indførslen af kalenderårsmodellen fastslået i praksis, at § 42, stk. 1 gælder for tilbagebetalingskrav efter lov om social pension, medmindre disse er specifikt undtaget.

Det fremgår yderligere af bestemmelsen, at den eksisterende § 48 om efterlevelsespension i lov om social pension skal gælde for Tidlig Pension. ATP anmoder om, at det overvejes, hvorvidt dette bør udgå af lovforslaget, idet Tidlig Pension ikke nedsættes på baggrund af en samlevers indtægter, og dermed ikke påvirkes af, hvorvidt en ægtefælle/samlever modtager social pension.

Såfremt bestemmelsen fastholdes i lovforslaget, forstår ATP dette således, at modtagere af Tidlig Pension, der er samlever med en anden modtager af Tidlig Pension, skal have ret til at modtage efterlevelsespension, såfremt samleveren dør. Tidlig Pension nedsættes ikke på baggrund af en samlevers indtægter, hvorfor der ikke inden dødsfaldet er truffet en afgørelse om, hvorvidt modtagerne af Tidlig Pension, skal betragtes som samlevende. Derfor vil Udbetaling Danmark først ved dødsfaldet skulle tage stilling til, hvorvidt pensionisterne kan anses for samlevende. Efter praksis for vurdering af samliv i relation til modtagere af social pension, vil pensionisterne som udgangspunkt blive betragtet som samlevende, hvis de bor på samme adresse. Der vil dog være tilfælde, hvor pensionisterne ikke skal betragtes som samlevende på trods af den fælles adresse, og tilfælde hvor pensionisterne skal betragtes som samlevende, selvom de ikke bor på samme adresse. Vurderingen af samliv på det tidspunkt, hvor den ene pensionist er død, kan i visse situationer derfor blive vanskelig. Derfor indstiller ATP, at der så vidt muligt fastsættes objektive kriterier for vurderingen.

Såfremt lovforslaget ændres på dette punkt, bør det samtidigt overvejes, hvorvidt de øvrige modtagere af social pension skal have ret til efterlevelsespension, når en samlever, der modtager Tidlig Pension, afgår ved døden. Såfremt retten for de øvrige modtagere af social pension fastholdes, har ATP følgende yderligere overvejelser. ATP forstår det således, at såfremt en modtager af førtids-, senior- eller folkepension er samlevende med en modtager af Tidlig Pension, har den efterlevende samlever ret til efterlevelsespension, hvis samleveren dør. Der vil i modtageren af førtids-, senior- eller folkepensions sag være taget stilling til, hvorvidt denne skal betragtes som samlevende med modtageren af Tidlig Pension. ATP anmoder om, at det præciseres, såfremt der i relation til efterlevelsespension til en modtager af Tidlig Pension, kan lægges vægt på den samlivsvurdering, der er foretaget i den afdøde samlevers sag om social pension.

Til forslagets § 1, nr. 22

Det fremgår af § 20 stk. 1. at personer, der inden den 1. januar 2022 er overgået til efterløn eller fleksydelse, har ret til en kompensation ved overgang fra efterløn eller fleksydelse til Tidlig Pension.

ATP bemærker, at finansieringen af kompensationen ikke umiddelbart fremgår af finansieringsbestemmelserne.

Til forslagets § 1, nr. 23

ATP bemærker at lovforslaget vil medføre betydelige administrative omkostninger til implementering og drift af Tidlig Pension. Ud over de direkte omkostninger til administration af Tidlig Pension i Udbetaling Danmark vil lovforslaget have en række afledte administrative konsekvenser for øvrige ydelser under Udbetaling Danmark. Det gælder folke- og førtidspension, boligstøtte og fleksydelse. Derudover vil der være omkostninger forbundet med etablering af en online løsning til data vedrørende ATP-bidrag.

Til forslagets § 9:

Lovforslaget § 9 indeholder ændringer til lov om Udbetaling Danmark i relation til indhentning af oplysninger til brug for opgørelse af anciennitet efter regler om Tidlig Pension i lov om social pension.

Indledningsvist indsættes et nyt stk. 2 i den gældende § 5 i lov om Udbetaling Danmark. Bestemmelsen giver hjemmel til, at Udbetaling Danmark generelt kan indhente oplysninger efter § 11 a, stk. 1-3 i retssikkerhedsloven elektronisk. Det følger af bemærkningerne, at det forventes, at oplysningerne vil blive stillet til rådighed af relevante myndigheder via en webservice, anden online-løsning eller system til system.

Da administrationen af Tidlig Pension, herunder beregning af anciennitet, er afhængig af, at data kan indhentes elektronisk, foreslås, at det tydeliggøres i bemærkningerne, at de relevante myndigheder forpligtes til at udvikle en løsning til udstilling af data til brug for Tidlig Pension i det omfang, en sådan løsning ikke allerede er tilgængelig, samt at løsningerne skal være klar til ibrugtagning senest den 1. august 2021.

Da Udbetaling Danmark alene er aftager af data og ikke ejer af de relevante registre, skal det desuden tydeligt fremgå, at Udbetaling Danmark lægger oplysningerne fra de eksterne registre uprøvet til grund.

Det følger videre, at der indsættes en ny bestemmelse, § 12 k, der giver hjemmel til indhentning af en række nærmere bestemte oplysninger fra Danmarks Statistik. Af bemærkningerne følger, at der forventes at blive etableret en elektronisk adgang til de nødvendige oplysninger. Det foreslås dog, at bestemmelsen justeres, sådan at det – i lighed med § 5, stk. 2 – fremgår direkte af bestemmelsen, at oplysningerne fra Danmarks Statistik kan indhentes elektronisk.

Af den nye § 12, stk. 2, samt bemærkningerne hertil fremgår, at Udbetaling Danmark kan indhente oplysninger fra Rigsarkivet. Der er tale om en ganske bred hjemmel, idet der vil kunne indhentes oplysninger på individniveau, der er nødvendige for beregning af anciennitet. Det fremgår dog af bemærkningerne, hvilke oplysninger der forventes at kunne indhentes. ATP finder det afgørende, at det tydeliggøres i en bekendtgørelse præcist, hvilke oplysninger Rigsarkivet vil stille til rådighed for anciennitetsopgørelsen til Tidlig Pension, samt at Rigsarkivet forpligtes til at sikre en effektiv og smidig proces for udvekslingen af disse oplysninger med Udbetaling Danmark. I bekendtgørelsen bør det endvidere tydeliggøres, at henvendelse til Rigsarkivet alene vil ske i de tilfælde, hvor borger har oplyst at have perioder med den form for beskæftigelse, som oplysninger fra Rigsarkivet vil kunne understøtte. Det skal således fremgå af bekendtgørelsen, at Udbetaling Danmark ikke automatisk indhenter oplysninger fra Rigsarkivet.

Til forslagets §§ 16 & 17:

Loven træder i kraft den 1. januar 2021, dog således at ansøgninger om Tidlig Pension kan indgives til Udbetaling Danmark fra den 1. august 2021 og overgang til Tidlig Pension kan ske med virkning fra den 1.

januar 2022.

I stk. 3 er indsat en overgangsbestemmelse, hvorefter personer, der søger om Tidlig Pension i august 2021 kan opnå ret til Tidlig Pension med virkning fra 1. januar 2022, uanset sagsbehandlingsfristen på 6 måneder, jf. forslag til ny § 26 q og ny § 33, stk. 3. I stk. 4 er der endvidere fastsat en forlænget sagsbehandlingsfrist for Udbetaling Danmark for bestemte årgange, der ansøger i 2021 eller 2022.

ATP forstår bestemmelsen således, at Udbetaling Danmark ved behandling af ansøgninger i 2021 og 2022 kan prioritere i hvilken rækkefølge ansøgningerne skal behandles, og dermed ikke behandler ansøgningerne i den rækkefølge, de indgives. Det vil betyde, at Udbetaling Danmark i perioden august-december 2021 vil prioritere at behandle ansøgninger om Tidlig Pension for borgere født i andet halvår af 1955, 1956, 1957 og 1958. Det gælder i forhold til såvel anciennitetsopgørelse og sagsbehandling af opstart af ydelsen. Det skyldes, at disse årgange vil være berettigede til at modtage Tidlig Pension fra 2022. Som følge af det forventede betydelige antal ansøgninger fra de nævnte årgange forventer Udbetaling Danmark ikke at kunne behandle ansøgninger om tidlig pension fra borgere født i 1959, 1960 og 1961 før i 2022. Af hensyn til at sikre en god betjening og effektiv sagsbehandling af de omfattede borgere vurderer ATP, at det vil være mere hensigtsmæssigt, at det i loven fastslås, at årgang 1959, 1960, 1961 først kan ansøge fra den 1. januar 2022.

Henset til det forventede antal ansøgninger ved åbning af ordningen samt henset til, at flere årgange skal have såvel anciennitetsberegning som brev om overgang til Tidlig Pension inden for ganske kort tid, er det ATP's vurdering, at det formentlig vil blive vanskeligt at afgøre alle ansøgninger indkommet i august 2021, som vil være berettiget til en udbetaling pr. 1. januar 2022, forud for 1. januar 2022, hvorfor der må forventes at være en del sager, der først afgøres efter 1. januar 2022, hvorefter Tidlig Pension skal udbetales med tilbagevirkende kraft. Det gælder uanset muligheden for at prioritere ansøgninger fra bestemte årgange.

Det bør derfor tydeligt fremgå af lovforslaget, hvordan eventuel modregning eller tilbagebetaling af en allerede udbetalt ydelse, fx efterløn, for den periode, hvor Tidlig Pension efterbetales, skal ske, samt hvem der er ansvarlig for eventuel modregning eller tilbagebetaling, jf. tidligere bemærkninger herom.

Til forslagets § 19:

ATP lægger til grund, at det er A-kasserne, der skal vejlede berørte borgere om skattefri præmie og tilbagebetaling af efterlønsbidrag, mens Udbetaling Danmark skal vejlede om kompensationsbeløb og tilbagebetaling af fleksydelsesbidrag. ATP går ligeledes ud fra, at Udbetaling Danmark også skal underrette A-kassen, såfremt personen får udbetalt kompensationsbeløbet.

Det bør præciseres, hvorvidt der kan udbetales Tidlig Pension for en periode, hvor der allerede har været udbetalt efterløn eller fleksydelse, hvis den manglende udbetaling af Tidlig Pension skyldes, at en sagsbehandlingsfrist ikke har kunne overholdes. Eller om der ikke kan tilkendes Tidlig Pension for en periode, hvor der allerede har været udbetalt en af de nævnte ydelser, jf. § 26 t, stk. 1.



Ases høringsvar vedrørende udkast til forslag til lov om af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension)

Behov for vejledning af borgeren

Den nye mulighed for ret til Tidlig Pension er et reelt alternativ til efterlønsordningen, idet begge ydelser kan udbetales de sidste 3 år før folkepensionsalderen. De borgere, der har betalt til efterlønsordningen, står derfor overfor at foretage et valg mellem efterløn og Tidlig Pension. Ase finder, at dette valg er gjort unødigt kompliceret som følge af, at de to ordninger ikke er umiddelbart sammenlignelige i forhold til modregning for pension og sideløbende beskæftigelse.

Reglerne omkring tilbagebetaling af efterlønsbidrag gøres tillige endnu mere komplicerede, idet der er hele 4 forskellige muligheder for tilbagebetaling. De privatøkonomiske konsekvenser af valget mellem den ene eller den anden ordning er derfor vanskelige at gennemskue og forudsige. Ase vil derfor stærkt opfordre til, at der stilles web-baserede hjælperedskaber til rådighed for borgerne i forhold til at foretage de udregninger, der skal til for at træffe et valg.

Økonomiske konsekvenser for a-kasserne

Ase forudser, at a-kasserne i de kommende år skal bruge betydelige ressourcer i forhold til at vejlede medlemmerne om efterlønsordningen i forhold til Tidlig Pension, samt administrere endnu et tilbud om skattefri tilbagebetaling af efterlønsbidrag. Denne merudgift ses ikke nævnt i vurderingen af forslagens konsekvenser.

Selvstændige stilles ringere end lønmodtagere

Der er stillet forslag om, at selvstændige kan få tildelt 1 års anciennitet, hvis de har et overskud, der overstiger den maksimale årlige dagpengeydelse for det pågældende år. Muligheden for at flytte overskud mellem årene giver maksimalt mulighed for at flytte 5 års anciennitet. Da selvstændige erfaringsmæssigt har en meget svingende indtægt, er det Ases vurdering, at selvstændige erhvervsdrivende vil få vanskeligt ved at opfylde anciennitetskravene.

Forslaget er kønsdiskriminerende

Det samme gælder de medarbejdende ægtefæller til hvem der stilles krav om, at der skal overføres beløb til beskatning for at året kan indgå med 1 års anciennitet. Erfaringsmæssigt får medarbejdende ægtefæller kun overført beløb til beskatning i de år, hvor virksomheden har givet tilstrækkeligt overskud. Da det

traditionelt har været kvinderne, som har været registreret som medarbejdende ægtefæller, vil de til trods for, at de har deltaget i virksomheden på lige fod med manden, ikke kunne tælle anciennitet med for alle år.

Kvinderne gik hjemme i længere tid for 30 – 40 år siden, end de gør i dag i forbindelse med stiftelse af familie. De kan således ikke fremvise anciennitet på arbejdsmarkedet i de år, hvor de har gået hjemme, udover det ene år, som de ifølge forslaget får per barsel.

Det er Ases vurdering, at forslagets regler for opgørelse af anciennitet i forhold til kvinders position på arbejdsmarkedet er båret af et billede af arbejdsmarkedet anno 2020. Arbejdsmarkedet var dog anderledes indrettet i 1970'erne og 1980'erne. Gamle arbejdsmarkedsstrukturer vil gøre det væsentligt vanskeligere for kvinder at opfylde anciennitetskravene. Forslaget er derfor kønsdiskriminerende. Det er bekymrende, at mænd på denne måde får nemmere adgang til en offentlig pensionsydelse og næppe i overensstemmelse med intentionen.

Generelt om anciennitetskravet

Reglerne om opgørelse af ancienniteten på arbejdsmarkedet optager den største del af lovforslaget og er ekstremt omfattende og kompliceret. Det er Ases vurdering, at der herved opstilles en ny barriere i forhold til at blive berettiget til tidlig pension. Det var ellers intentionen, at pensionsbevillingen skulle baseres på objektive kriterier, som vil lette adgangen til pension i forhold til de eksisterende ordninger om seniorpension og førtidspension. Men disse objektive kriterier vil de facto udgøre nye udfordringer for borgeren i forhold til dokumentation og opfyldelse.

København den 18. november 2020

Høringssvar vedr. lovforslag om indførelse af ret til tidlig pension

Blik- og Rørarbejderforbundet støtter forslaget om indførelsen af en ret til tidlig pension. Blik & Rør har i flere år udtrykt ønske om, at der indføres en rettigheds- og anciennitetsbaseret ordning, som sikrer en tidligere tilbagetrækningsmulighed for dem, som har været længst tid på arbejdsmarkedet. Blik & Rør anser nærværende lovforslag som et nødvendigt første skridt i retningen mod at skabe et mere socialt retfærdigt pensionssystem.

Nedenfor følger en række tekniske bemærkninger til udmøntningen af lovforslaget.

Anciennitet og dokumentationskrav

Blik- og Rørarbejderforbundet finder det fornuftigt, at retten til en tidlig pension opgøres på baggrund af anciennitet. Blik & Rør ser dog gerne, at anciennitetskravet ikke indekseres i takt med indekseringen af folkepensionsalderen, som det fremgår i lovforslaget, før

Pensionskommissionens konklusioner og anbefalinger foreligger, og der dermed er yderligere klarhed om eventuelle afvigelser i den forventede levealder mellem dem, som er berettiget til tidlig pension og resten af befolkningen.

Blik & Rør ønsker ligeledes at fremhæve, at der i forhold til dokumentationskrav for optælling af anciennitet bør etableres en lempelig vurderingspraksis, som falder til ansøgerens fordel. For mange af Blik & Rørs medlemmer kan det vise sig vanskeligt at fremskaffe klar dokumentation på eksempelvis beskæftigelse i udlandet. Blik & Rør ønsker desuden at henlede opmærksomhed på, at der i 1970'erne ikke skete ATP-betaling for løn i forbindelse med erhvervsuddannelse, ligesom der ej heller skete ATP-betaling for udbetalte dagpenge i 1970'erne og 1980'erne. Blik & Rør finder det derfor fuldstændig essentielt for ordningen for tidlig pension, at der først og fremmest udstikkes en lempelig, fleksibel og ubureaukratisk ramme for sagsbehandlingen af den enkelte ansøgning, som kommer ansøgeren til gode i tilfælde af tvivlsspørgsmål. Herudover findes det centralt, at der udarbejdes en klar vejledning til ansøgere om tidlig pension.

Pensionsformue

Det fremgår af lovforslaget, at ydelsen nedtrappes, såfremt ansøgers pensionsopsparing overstiger 2 mio. kr. Blandt Blik & Rørs medlemmer i aldersgruppen, hvor tidlig pension er relevant, skønnes ca. 12 pct. at have en samlet pensionsformue på mere end 2 mio. kr. Det er opgjort som summen af pensionsopsparing i PensionDanmark og andre selskaber og pengeinstitutter, men ekskl. ATP. På den baggrund finder Blik & Rør det centralt, at denne nedtrapning i ydelsen tages op til overvejelse ved det varslede serviceeftersyn, således at incitamentet for selv at spare op til pension ikke mindskes for dem, som ligger tæt på bundgrænsen.

Herudover finder Blik & Rør det problematisk, at modregning for pensioner er skærpet i forhold til regeringens udspil fra august, således at der nu lægges op til en modregning på 100 pct. at den del af beregningsgrundlaget, der overstiger et bundfradrag på 100.000 kr. om året, frem for 80 pct., som det fremgik i regeringens udspil. Det er efter Blik & Rørs overbevisning en for voldsom modregning, som risikerer at have uheldige konsekvenser i form af et mindsket incitament til egen pensionsopsparing, og som i sidste ende kan efterlade mange mennesker uden et tilstrækkeligt forsørgelsesgrundlag i deres alderdom.

Serviceeftersyn af retten til tidlig pension

Det fremgår af lovforslaget, at aftalepartierne forpligter sig til at genbesøge ordningen om tidlig pension senest i 2030 med henblik på en vurdering af, hvorvidt udviklingen på arbejdsmarkedet har ændret forudsætningerne for ordningen, samt om ordningen omfatter de personer, den er tiltænkt.

Af hensyn til den stadigt stigende pensionsalder og den de facto afskaffelse af efterlønnen mener Blik & Rør, at evalueringen bør fremrykkes, så den falder umiddelbart, efter Pensionskommissionen har fremført sine konklusioner og anbefalinger. Kommissionens anbefalinger vil kunne tilvejebringe et vigtigt vidensgrundlag for et eventuelt behov for justeringen af modellen fremadrettet.

Høringssvar vedrørende udkast til forslag til lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension)

Danmarks Statistik takker indledningsvist for muligheden for at afgive et høringssvar til ovennævnte lovforslag.

I henhold til lov om Danmarks Statistik § 1, stk. 2, litra 1, varetager Danmarks Statistik udvikling, indsamling, udarbejdelse og formidling af statistiske oplysninger vedrørende samfundsforhold. Databeskyttelsesforordningen fastsætter i artikel 5, stk. 1, litra b, at personoplysninger skal indsamles til udtrykkeligt angivne og legitime formål og må ikke viderebehandles til formål, der er uforenelige med disse. I lovforslagets bemærkninger gøres opmærksom på, at oplysninger indsamlet af Danmarks Statistik er indsamlet til statistiske formål, og de statistiske oplysninger i henhold til lovudkastet skal videregives af Danmarks Statistik med henblik på viderebehandling til ikke-statistiske formål.

Danmarks Statistik noterer sig, at det er Beskæftigelsesministeriets vurdering, at videregivelse og viderebehandling af de statistiske oplysninger til et andet formål i det konkrete tilfælde, vil kunne ske i henhold til Databeskyttelsesforordningens artikel 23.

På den baggrund finder Danmarks Statistik det hensigtsmæssigt, at der indhentes en vurdering fra Datatilsynet. Det følger af Databeskyttelsesforordningens artikel 51, at medlemsstaternes tilsynsmyndighed (Datatilsynet) skal bidrage til ensartet anvendelse af Databeskyttelsesforordningen i Unionen, hvorfor en vurdering af den konkrete anvendelse af Databeskyttelsesforordningens artikel 23 fra Datatilsynet vil være formålstjenestelig.

Når Danmarks Statistik har fokus på anvendelsen af artikel 23, skyldes det, at grundlaget for Danmarks Statistiks dataindsamling hviler på Databeskyttelsesforordningens bestemmelse om, at oplysninger, der er indsamlet til statistiske formål, ikke siden må benyttes til formål, der er uforenelige hermed. Dette er med til at sikre tilliden til Danmarks Statistik og kvaliteten af Danmarks Statistiks statistikker.

Hvis Datatilsynet vurderer, at artikel 23 finder anvendelse i forhold til statistiske oplysninger med henblik på vurdering af pensionsansøgninger, er det vigtigt for Danmarks Statistik, at det tydeligt anføres over for ansøgeren, at oplysninger om den pågældende fra Danmarks Statistik vil indgå i vurderingen af ansøgningen. Danmarks Statistik finder det derfor positivt, at det i bemærkningerne til lovforslaget er indskrevet, at en sådan oplysning vil finde sted.

Danmarks Statistik ønsker derudover at gøre opmærksom på, at ikke alle oplysninger, der behandles til statistiske formål er egnede til at indgå i administrative afgørelser. De oplysninger, der ønskes videregivet fra Danmarks Statistik er indsamlet og eventuelt bearbejdet i Danmarks Statistik med henblik på at udarbejde aggregerede statistiske opgørelser. Oplysninger om den enkelte registrerede kan være indsamlet og bearbejdet fra forskellige kilder, heriblandt spørgeskemaundersøgelser. Yderligere kan der være tale om imputerede oplys-

ninger, dvs. tilfælde hvor Danmarks Statistik ud fra andre tilgængelige oplysninger har beregnet den mest sandsynlige oplysning, fordi det ikke har været muligt at få oplysningerne fra registrets kilder. I forhold til de oplysninger, der ønskes videregivet i henhold til lovforslaget, gælder dette primært oplysninger fra Elevregisteret. Oplysningerne vurderes af Danmarks Statistik til at være fuldt ud egnet til brug for udarbejdelse af aggregerede statistikker og til brug for videnskabelige undersøgelser. Benyttes oplysningerne om den enkelte registrerede til administrative afgørelser, bør den modtagende myndighed være særlig opmærksom på, om oplysningerne vil være egnede til administrative afgørelser rettede mod enkelte registrerede.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
Att.: Flemming Frandsen
flf@star.dk, aih@star.dk, all@star.dk, star@star.dk

Høringssvar vedrørende udkast til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (indførelse af ret til Tidlig Pension)

11. november 2020
BNY
Dok ID: 173469

Dansk Arbejdsgiverforening har den 4. november 2020 modtaget høring vedrørende udkast til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (indførelse af ret til tidlig pension).

Med lovforslaget indføres tidlig pension for personer, der har tre år eller mindre til folkepensionsalderen, og som har henholdsvis 42, 43 eller 44 års anciennitet på arbejdsmarkedet, når de fylder 61 år.

DA finder det stærkt problematisk, at danskerne med lovforslaget får en ret til at trække sig tidligere tilbage, som udelukkende baserer sig på anciennitet på arbejdsmarkedet. Anciennitet på arbejdsmarkedet er ikke en hensigtsmæssig måde at afgøre om den enkelte kan varetage et arbejde. Opgørelser peger tværtimod på, at personer med lang anciennitet på arbejdsmarkedet generelt har et godt helbred og god arbejdssevne.

Det bør aldrig være en opgave for samfundet at sende arbejdsdygtige danskere på tidlig pension gennem skattefinansierede ydelser. Det er en skæv prioritering af de offentlige midler.

Erfaringerne fra blandt andet efterlønsordningen viser, at når danskerne får en ret, så benytter de den langt mere end forventet. Tidlig pension risikerer at medføre, at betydeligt flere raske seniorer vil forlade arbejdsmarkedet før tid i de kommende år. Til stor skade for de danske virksomheder og for dansk økonomi som helhed.

Det sender et uheldigt signal om, at seniorer kan undværes samtidig med at virksomhederne forgæves efterspørger medarbejdere, og hvor den demografiske udvikling tilsiger, at der er behov for at fastholde så mange raske seniorer på arbejdsmarkedet som muligt.

Vester Voldgade 113
1552 København V
Tlf.: 33 38 90 00
CVR 16834017
da@da.dk
da.dk

DA er enige i, at samfundet bør tage sig af de mennesker, der ikke kan arbejde. Danmark har et af verdens mest finmaskede forsørgelsessystemer. Der er ikke behov for yderligere forsørgelsesordninger.

Af forståelsespapiret fremgår det, at regeringen vil modsvare initiativer der måtte reducere beskæftigelsen af andre tiltag der, som minimum, øger beskæftigelsen tilsvarende. DA ser derfor frem til, at regeringen spiller ud med initiativer, der vil øge beskæftigelsen med ca. 10.000 personer, hvilket vil modsvare tabet som følge af tidlig pension.

Med venlig hilsen
DANSK ARBEJDSGIVERFORENING

Erik E. Simonsen



Styrelsen for arbejdsmarked og rekruttering
Vermundsgade 38
2100 København Ø

El-fagets
arbejdsløshedskasse

Nyropsgade 14
1602 København V
T: +45 33 29 70 00
E: def@def.dk
W: www.def.dk
CVR-nr. 20 16 31 19

Att: Anne Hedegaard, Anne Louise Laurberg & Flemming Fransen

København, den 17. november 2020

Dansk El-Forbund høringsvar omkring lovforslag om indførelse af ret til Tidlig pension

Dansk El-Forbund anser Tidlig Pension for at være et nødvendigt skridt for at skabe et mere retfærdigt pensionssystem.

Nedslidning er et problem for mange på det danske arbejdsmarked, også mange elektrikere og andre på det el-tekniske område. Her giver Tidlig Pension ny muligheder for værdig tilbagetrækning fra arbejdsmarkedet, og det er til gavn for medlemmerne i Dansk El-Forbund.

Hermed rettes der op på noget af den uretfærdighed, der opstod, da velfærdsforliget fra 2006 blev forandret med "de facto" afskaffelsen af efterlønnen.

Vi er således overordnet meget tilfredse med forslaget til Tidlig Pension. Denne indstilling deler vi i øvrigt med de øvrige forbund i Alliancen for Værdig Tilbagetrækning.

Vi støtter også op omkring de bemærkninger som FH har til lovforslaget, men samtidig har vi dog en række bemærkninger og spørgsmål, som er væsentlige for, hvordan Tidlig Pension udmøntes. Især dokumentationskravene er vi bekymrede overfor.

1. Dokumentation for uddannelse med løn i 1970'erne

Der skete ikke ATP-betaling for løn i forbindelse med erhvervsuddannelse i 1970'erne. Her bør det sikres, at den enkelte ikke stilles overfor vanskelige dokumentationskrav. Et uddannelsesbevis/svendebrev fra en uddannelse med løn bør således være tilstrækkeligt.

2. Dokumentation for personer der var arbejdsløse i 1970'erne og 1980'erne

Der skete ikke ATP-betaling for udbetalte dagpenge i 1970'erne og 1980'erne. Spørgsmålet er derfor, hvordan den enkelte skal dokumentere sin arbejdsmarkedstilknytning ved arbejdsløshedsperioder i 1970'erne og 1980'erne. Det offentlige register for dette, CRAM indeholder fx kun oplysninger fra og 1985, men i årene forud for 1985 var der omfattende langtidsledighed. Vi kan oplyse, at El-Fagets A-kasse heller ikke ligger inde med sådanne oplysninger. Her bør der derfor findes en ubureaukratisk model, der sikrer mulighederne for Tidlig Pension til denne gruppe, som trods alt er den vigtigste målgruppe for Tidlig Pension i den nuværende udformning.

Derfor foreslås det i perioden, hvor der ikke er CRAM oplysninger og hvor der har været medlemskab af en a-kasse, men ikke indbetalt ATP, kan der lægges til grund, at der højst sandsynligt har været tale om arbejdsløshed da medlemmer under uddannelse var ikke medlem af en a-kasse.

3. Dokumentationskravet for rettighed optjent under udlandsophold

Mange elektrikere har udlandsophold med arbejde i løbet af arbejdslivet, også udenfor EU/EØS. Det er derfor vigtigt at finde en dokumentationsordning, der er tilstrækkelig fleksibel til, at de pågældende kan få noteret ancienniteten ved deres udlandsophold, når de eventuelt ansøger om Tidlig Pension.

Vi forventer, at Udbetaling Danmark også er i stand til at trække på disse oplysninger.

4. Muligheden for anciennitet ved uddannelse efter det 40. år

Det er vigtigt, at lønmodtagere har mulighed for at deres efter- og videreuddannelse tæller med i ancienniteten til Tidlig Pension. Grænsen ved de 40 år passer dog ikke til det efter- og videreuddannelsesmønster, som i dag præger elektrikerne og det el-tekniske område.

En del elektrikere påbegynder først deres akademiuddannelse i en sen alder, men de aktuelle tal for Dansk El-Forbunds medlemmer viser, at størstedelen af de, som går på akademiuddannelse er under 40 år. Det ændrer ikke ved, at vi forventer at langt de fleste på akademiuddannelser vender tilbage til det el-tekniske område, og typisk vil varetage jobs, der både indebærer specialiseret teknisk viden og installationsarbejde med forvredne og gentagne arbejdsstillinger.

Aldersgrænsen for dette bør derfor gøres mere fleksibel, så fx elektrikere, der påbegynder videreuddannelse på et erhvervsakademi før det 40. år også kan have del i Tidlig Pension.

5. Fradrag i Tidlig Pension på baggrund af pensionsformue på mere end 2 millioner kroner

I dag har ca. 15% af Dansk El-Forbunds medlemmer en pensionsformue på mere end 2 millioner kroner. Det betyder dog ikke, at de er mindre nedslidte. Tværtimod kan arbejde på akkord typisk også løfte pensionsindbetalingen over

årene. Om 10 år vil stort set alle Dansk El-Forbunds medlemmer have en pensionsformue på mere end 2 millioner. Vi opfordrer derfor til, at man ser nærmere på denne begrænsning i pensionsbeløbet for Tidlig Pension, og under alle omstændigheder bør man finde en mere passende løsning i løbet af få år.

6. Den fortsatte stigning i folkepensionsalderen

Dansk El-Forbund er optaget af, at det danske pensionssystem er finansieret, retfærdigt og realistisk. Vi er derfor bekymrede for, om den stadigt stigende pensionsalder ikke har sammenhæng med menneskers faktiske evner til at fortsætte i arbejde langt oppe i årene. Hvis ikke der er sammenhæng med evner og pensionsalder, så forsvinder både det finansielle og det retfærdige element i pensionssystemet. Vi opfordrer derfor til, at dette element indgår tydeligt og central i den kommende pensionskommissions arbejde.

7. Det varslede "Serviceeftersyn" i 2030

Serviceeftersynet i 2030 bør fremrykkes. Både af hensyn til ovenstående omkring den forventede stigning i medlemmernes pensionsformuer, men også i forbindelse med stigningen i pensionsalderen. Blot så vi sikrer os at Ret til tidlig pension vil ramme den målgruppe som den var tiltænkt til.

Venlig hilsen

Jørgen Juul Rasmussen
Forbundsformand
Dansk El-Forbund

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Dato:
18. november 2020

Høringssvar til høring vedr. forslag til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension).

Danske A-kasser takker for høringen over dette ganske omfattende og komplekse lovforslag. Vi vil i vores høringssvar fokusere på de dele af lovforslaget, som vil få direkte betydning for a-kasserne og deres medlemmer.

Lovforslagets § 1, nr. 8 (§ 26 – anciennitet):

Det fremgår af lovforslaget, at personer omfattet af forordning 1408/71 hhv. forordning 883/04 kan medregne anciennitet via fx beskæftigelse mv. fra andre EU-/EØS-lande til Tidlig Pension, hvis en sådan anciennitet kan dokumenteres. Det er personen selv, der skal dokumentere sin anciennitet fra ophold i andre EU-/EØS-lande mv.

Vi ser for os, at en del personer vil rette henvendelse til a-kasserne for at få hjælp til at dokumentere beskæftigelse mv. i andre lande, f.eks. gennem en PDU1 – og at der vil kunne opstå usikkerhed om rækkevidden af a-kassernes forpligtelse til at hjælpe med indhentelse af sådan dokumentation.

Vi ser samtidig for os, at det vil blive overordentlig svært for den enkelte person at få dokumenteret ophold/beskæftigelse mv. fra andre lande – ofte langt tilbage i tid.

Vi ser gerne, at dette er noget, man forholder sig til i lovforslaget.

Lovforslagets § 1, nr. 8 (§ 26 r – arbejdsmarkedstilknytning):

Det fremgår af lovforslaget, at det er en betingelse for ret til Tidlig Pension, at personen bevarer en tilknytning til arbejdsmarkedet gennem beskæftigelse eller medlemskab af en a-kasse efter at UDK har truffet afgørelse om Tidlig Pension.

Hvis personen ikke er i beskæftigelse, herunder ikke er i beskæftigelse i tilstrækkeligt omfang, må personen melde sig ind i en a-kasse for at opfylde betingelsen og dermed få ret til Tidlig Pension. Bliver personen ledig fra beskæftigelse – og er personen ikke medlem af en a-kasse – har den pågældende 7 dage til at melde sig ind i en a-kasse.

Vi vil formentlig se personer, som melder sig ind for sent, særligt personer i beskæftigelse, som bliver ledige og har en frist på 7 dage til at melde sig ind i en a-kasse.

Herudover vil vi se personer, som melder sig ud for tidligt eller bliver udmeldt i arbejdsmarkedstilknyningsperioden, fx på grund af manglende betaling til a-kassen undervejs mv. Og vi vil se de problemer dette vil give for de pågældende og for UDK, ikke så meget ift. a-kassesystemet, men ift. retten til Tidlig Pension.

Vi vil i øvrigt pege på, at hvis en person ikke har ret til Tidlig Pension i mere end 1 år, så er der efter gældende bestemmelser i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. end ikke mulighed for et a-kasemedlemskab. Muligheden for et medlemskab udløber nemlig, når der er mindre end 2 år til pensionsalderen. Dette aspekt har man i lovforslaget og bemærkningerne til lovforslaget ikke forholdt sig til.

Lovforslagets § 1, nr. 8 (§ 26 s – overgang til Tidlig Pension):

Det fremgår ikke klart af lovforslaget, om Tidlig Pension, ligesom den almindelige folkepension, kan tilkendes og udbetales med tilbagevirkende kraft.

Hvis dette er tilfældet, skal der sikres en hensigtsmæssig administration mellem UDK og a-kasserne, da disse jo skal sikre, at der sker efterlønsophør på det rigtige tidspunkt.

Det skal i den forbindelse afklares, hvordan der sker underretning fra UDK til a-kassen om Tidlig Pension, hvilken ydelse der skal udbetales til der sker underretning og fremadrettet. Det er vigtigt, at tilbagebetalingssager undgås – og at administrationen af Tidlig Pension tilrettelægges, så det netop undgås.

Vi vil opfordre til, at der findes en hensigtsmæssig model for det samspil, der skal være mellem UDK og a-kasserne i samarbejde med branchen og Danske A-kasser.

Lovforslagets § 1, nr. 8 (§ 26 t – forbud mod at modtage andre ydelser):

Det fremgår af lovforslaget, at der ikke kan udbetales Tidlig Pension, hvis en person samtidig modtager andre forsørgelsesydelse.

Af bemærkningerne til lovforslaget fremgår, at dette fx gælder, hvis der udbetales arbejdsløshedsdagpenge, efterløn eller feriedagpenge. Det er uklart, hvad der menes med *samtidigt*.

Vi ser gerne, at det i § 26 t præciseres, at der ikke kan udbetales Tidlig Pension for en periode, hvis der **for** samme periode udbetales en anden forsørgelsesydelse.

Udbetaling af arbejdsløshedsdagpenge og efterløn reguleres månedsvist. Reguleringen sker oftest i måneden efter en udbetaling. Derfor vil det, særligt i overgangen mellem ydelserne, forekomme, at der sker en reguleringsudbetaling af fx efterløn efter overgang til Tidlig Pension, men for en periode forud for overgangen. Tilsvarende kan det forekomme, at der skal ske efterbetaling for tidligere perioder med udbetaling – selv lang tid efter en overgang til Tidlig Pension.

Det forekommer hverken rimeligt eller proportionelt, hvis udbetaling af andre ydelser, der ikke vedrører samme periode som Tidlig Pension, resulterer i, at der slet ikke kan udbetales Tidlig Pension i en måned.

Lovforslagets § 3, nr. 2:

Det fremgår af lovforslaget, at der for hver måned, der er udbetalt Tidlig Pension, skal ske fradrag med 160,33 timer i de 5.772, der kan udbetales efterlønspræmie for.

Vi går ud fra, at der menes, at der skal ske fradrag "op til" 160,33 timer.

Vi mener, at det er disproportional, at eksempelvis en ganske lille udbetaling af Tidlig Pension i en måned, fx en overgangsmåned, pr. automatik skal resultere i et maksimalt fradrag i efterlønspræmien. Dette flugter ikke med de almindelige regler på dagpenge- og efterlønsområdet om "fradrag" i præmien. For her sker fradraget kun ift. de faktisk udbetalte ydelser i en måned – og ikke ift. en fast "månedsnorm".

I øvrigt ser vi gerne, at regler, der retter sig mod a-kasserne og deres administration, indsættes i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. – og ikke i lov om social pension.

På den baggrund skal vi bede om, at lovforslagets § 19, stk. 3, om at der ikke kan udbetales skattefri præmie efter § 74m i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. til en person, der har fået udbetalt kompensation, indsættes i lovforslagets § 3. Ellers vil a-kasserne skulle træffe afgørelse efter lov om social pension i denne slags sager.

Hvis a-kasserne skal kunne administrere – og administrere korrekt – forudsætter det i øvrigt, at UDK indberetter udbetalt kompensation til de offentlige registre eller datagrundlag, som a-kasserne henter data fra i dag.

Det vil være særdeles uhensigtsmæssigt, ikke mindst for a-kasserne, hvis de skal hente kompensationsdata direkte fra UDK.

Lovforslagets § 18:

Det fremgår af lovforslaget, at personer i målgruppen for Tidlig Pension skal have mulighed for at kende deres pensionsmuligheder i god tid – så de kan indrette deres liv efter de muligheder, der er. Derfor vil de helt op til 6 år før folkepensionsalderen kunne få afgjort, om de opfylder betingelserne for at gå på Tidlig Pension.

En del af de personer, som er i målgruppen for Tidlig Pension, er også i målgruppen for efterløn, da de er med i efterlønsordningen. Disse personer skal vælge mellem ordningerne.

Det er svært for disse personer at vælge mellem ordningerne, og da særligt at vælge i god tid, da de pågældende personer først vil kende deres pensionsgrundlag umiddelbart forud for, at de når efterlønsalderen.

Vi ved fra a-kassernes administration af efterlønsordningen, at det er meget svært at vejlede om, hvad der vil kunne udbetales i efterløn i god tid før efterlønsalderen, fordi a-kasserne først umiddelbart før efterlønsalderen får adgang til de data om personens pensionsrettigheder, som ligger til grund for vejledningen. Sådan er det, fordi de pengeinstitutter og pensionsselskaber mv., som skal indberette data, skal indberette disse meget sent – og fordi data skal indberettes til et register i SKAT og herefter videregives til ministeriet, som så videregiver dem til a-kasserne.

Det tager tid – men tiden er vigtig. Ikke mindst for de personer der skal vælge, hvilken ordning de vil være en del af i fremtiden.

Vi ser derfor gerne, at ministeriet sammen med branchen og Danske A-kasser ser på, hvordan der kan gives hurtigere adgang til data om pensionsrettigheder, herunder om de fx kan gives 1 år før efterlønsalderen, så a-kasserne fremover kan vejlede i bedre tid end i dag.

Vi går i øvrigt ud fra, at a-kasserne ikke skal vejlede om retten til Tidlig Pension eller om samspillet mellem fx efterløns- og pensionsreglerne, men alene skal vejlede om de regler, de selv har kompetence til at træffe afgørelser efter, dvs. reglerne i/efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

Herudover går vi selvfølgelig ud fra, at Udbetaling Danmark (UDK) løfter vejledningsforpligtelsen ift. reglerne i/efter lov om social pension, herunder Tidlig Pension.

Lovforslagets § 19:

Det fremgår af lovforslagets § 19, at der skal udbetales kompensation til personer, som er overgået til fx efterløn inden den 1. januar 2022 og som efterfølgende overgår til Tidlig Pension. Dog udbetales der i en række situationer ikke kompensation.

Det fremgår videre af lovforslagets § 19, at UDK underretter en persons a-kasse om overgang til Tidlig Pension, og kan indhente oplysninger til brug for behandling af udbetaling om kompensation fra a-kassen.

Vi går ud fra, at der ikke vil blive stillet krav til, at a-kasserne skal levere nye data til UDK's administration af ordningen om ret til Tidlig Pension, men at de data, administrationen bygger på, kan hentes fra eksisterende offentlige registre og datagrundlag. I det omfang at UDK vil få behov for yderligere/nye data, som ikke leveres af a-kasserne til offentlige registre eller datagrundlag i dag, forudsætter vi, at a-kasserne – ganske som alle andre – bliver økonomisk kompenseret for leveringen af data eller UDK's hentning heraf.

Det fremgår også af lovforslagets bemærkninger, at UDK med henblik på kontrol kan sammenkøre og sammenstille egne data med data fra egne, andre myndigheders og a-kassernes it-systemer.

Vi går ud fra, at der ikke her menes, at der kan ske samstilling af data ved direkte adgang til a-kassernes it-systemer, men ved adgang til de mange data, som a-kasserne leverer fra deres it-systemer til forskellige offentlige registre – herunder indkomstregisteret og Det Fælles Datagrundlag (DFDG).

Afslutningsvis vil vi pege på, at vi ikke umiddelbart mener, at alle eksempler, der er givet til § 19 i de specielle bemærkninger, er korrekte.

Med venlig hilsen

Karen Louise Riis
Vicedirektør

Notat

Danske Fysioterapeuter



Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Vermundsgade 38

2100 København Ø

Dato:
13-11-20

Høring vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension)

Danske Fysioterapeuter har med interesse læst udkast til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (indførelse af ret til tidlig pension)

Danske Fysioterapeuter anerkender overordnet, at mennesker med et langt arbejdsliv bag sig kan have behov for at trække sig tidligere tilbage fra arbejdsmarkedet.

Men det er ikke alene antallet af år på arbejdsmarkedet der har betydning for risikoen for nedslidning, om end der utvivlsomt vil være en sammenhæng.

Ydermere anser Danske Fysioterapeuter forslaget som værende symptombehandling, hvilket kan være fint. Men der er også behov for at sætte ind mod årsagerne til nedslidning for at ordningen ikke kommer til at have en større negativ effekt på arbejdsudbuddet end forventet.

Dette uddybes nedenfor.

Nedslidning handler om mere end antallet af år på arbejdsmarkedet

Af §26g fremgår det, at man for at opnå ret til Tidlig Pension skal have anciennitet på arbejdsmarkedet i Danmark mellem det fyldte 16. år og det tidspunkt hvor personen er 6 år fra folkepensionsalderen. Alt efter hvornår man er født er kravet, at man i den periode har haft mellem 42-44 års anciennitet på arbejdsmarkedet for at kunne få Tidlig Pension i 1 år.

Personer med så mange år på arbejdsmarkedet kan utvivlsomt være blevet nedslidt af et langt arbejdsliv. Men ordningen tager desværre ikke højde for at faggrupper – f.eks. med en professionsbachelor – umuligt kan leve op til dette krav, selvom de varetager jobs, der kan være både fysisk og psykisk nedslidende.

I det hele taget er det ærgerligt at der overhovedet ikke er fokus på psykisk nedslidning.

Behov for forebyggelse

Det er positivt, at aftalepartierne bag aftalen om ret til Tidlig Pension også har prioriteret styrket arbejdsmiljø og forebyggelse af nedslidning. Det er således helt centralt, at man ser på årsagerne til nedslidning i stedet for kun at fokusere på at hjælpe, når ulykken er sket, og folk er blevet nedslidt.

For at undgå store negative arbejdsudbudseffekter af ordningen – og generelt for at sikre at folk kan være længere på arbejdsmarkedet som følge af den stigende pensionsalder – skal der langt mere fokus på at undgå at folk bliver nedslidt.

De økonomiske råd peger da også på potentialet i forebyggelse ift. at øge arbejdsudbuddet i fremtiden¹.

Danske Fysioterapeuter mener f.eks., at der er behov for en national handlingsplan for styrket forebyggelse og behandling af sygdomme i muskler og led.

Sygdomme i muskler og led rammer særligt personer med kortere uddannelse, der ofte udfører manuelt og fysisk belastende arbejde eller arbejde med mange gentagelser. Disse grupper kan have vanskeligt ved at bestride deres arbejde indtil pensionsalderen.

Det er derfor oplagt, at arbejdsgiverne styrker deres indsats for et godt arbejdsmiljø, hvor arbejdet tilrettelægges hensigtsmæssigt og relevante hjælpemidler stilles til rådighed. Derudover kan arbejdsgivere med fordel indføre sundhedsfremmende tilbud og fx give medarbejdere mulighed for fysisk træning på arbejdspladsen, som vi ved forebygger smerter i lænderyg, nakke, skuldre og albuer.

Danske Fysioterapeuter stiller sig til rådighed for yderligere.

Med venlig hilsen

Tina Lambrecht

Formand

¹ <https://dors.dk/oevrige-publikationer/kronikker-artikler/fremtidens-arbejdsudbud-afhaenger-sundt-aeldes>

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Blekinge Boulevard 2
2630 Taastrup, Danmark
Tlf.: +45 3675 1777
dh@handicap.dk
www.handicap.dk

05. november 2020-
2020-00956510799

Høringssvar til forslag til lov om Indførelse af ret til tidlig pension

Lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love

Til rette vedkommende

Først og fremmest skal jeg takke for muligheden for at levere høringssvar.

Danske Handicaporganisationer (DH) har ikke som sådan kommentarer til den indgåede aftale om ret til tidlig pension for så vidt angår den del af aftalen, der handler om indførelse af en rettighedsbaseret pension til personer, der har langvarig tilknytning til arbejdsmarkedet.

Vi skal dog kvittere for, at man har sikret, at man også kan optjene anciennitet til tidlig pension for perioder, hvor man modtager f.eks. Tabt Arbejdsfortjeneste efter service-loven og for tid i f.eks. fleksjobordningen.

Vi noterer os, at borgeren i visse tilfælde selv skal bevise, at man har modtaget f.eks. Tabt Arbejdsfortjeneste tilbage i tiden, ligesom det er tilfældet med en række af forskellige ydelser, der også giver anciennitet. I den forbindelse vil vi opfordre til, at man i bekendtgørelser og praksis har en bred tilgang til, hvad der kan betragtes som tilstrækkeligt bevis på optjent anciennitet.

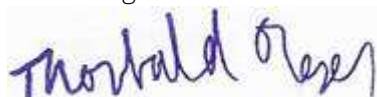
Vi håber, at man med indgåelse af aftalen om tidlig pension som det næste får taget ordentligt fat på den kritiske gennemgang af blandt andet fleksjob- og førtidspensionsreformen, som det også fremgår af regeringen og støttepartiernes forståelsespa-pir, at man skal.

Man har blandt andet med aftalen om seniorpension skabt et system for tilkendelse af seniorpension, som beror på tydeligere kriterier for, hvornår man er omfattet af retten til seniorpension, som samtidig sikrer, at en tilkendelse af seniorpension ikke trækker ud meget længe.

Vi finder det helt oplagt, at man får udbredt nogle af de mekanismer til hele førtidspensionsområdet, så vi i højere grad sikrer, at mennesker med handicap som har behov for at forlade arbejdsmarkedet før tid, får muligheden for det.

Vi står selvfølgelig til rådighed for uddybning af vores kommentarer.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in blue ink, reading "Thorkild Olesen". The signature is written in a cursive, slightly slanted style.

Thorkild Olesen

Charlotte Hvid Olavsgaard

Fra: Jane Brodthagen <jnb@regioner.dk>
Sendt: 18. november 2020 09:58
Til: Flemming Frandsen; Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering; Anne Inger Hedegaard; Anne Louise Laurberg
Emne: VS: Høring vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension)
Vedhæftede filer: Høringsbrev.pdf; LF Tidlig Pension_høring.pdf; Høringsliste.pdf; Tunnel Marking.txt

Kære Flemming Frandsen

Danske Regioner har ingen bemærkninger til høring vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension).

Venlig hilsen

Jane Brodthagen
Seniorkonsulent, cand.jur.
Sundheds- og socialpolitisk kontor



Danske Regioner
Dampfærgevej 22
2100 København Ø
Telefon: +45 29 17 09 04
E-mail: jnb@regioner.dk

Officiel post bedes sendt til
regioner@regioner.dk

Fra: Flemming Frandsen <FLF@star.dk>
Sendt: 4. november 2020 20:29
Til: Faglig Fælles Forbund 3F <3f@3f.dk>; Advokatsamfundet <samfund@advokatsamfundet.dk>; ac@ac.dk;
Ankestyrelsen <ast@ast.dk>; ase@ase.dk; aes@atp.dk; ATP <pote@atp.dk>; avs.formand@gmail.com;
bdo@bdo.dk; info@bedrepsykiatri.dk; forbund@blikroer.dk; da@da.dk; dak@danskeakasser.dk; Danske Advokater
<mail@danskeadvokater.dk>; def@def.dk; dff@dff.net; dh@handicap.dk; metal@danskmetal.dk;
ds@socialraadgiverne.dk; info@danskepatienter.dk; Regioner@regioner.dk; formand@retspolitik.dk; info@danske-seniorer.dk; Datatilsynet <dt@datatilsynet.dk>; koebenhavn@deloitte.dk; mail@dukh.dk; dch@dch.dk;
Erhvervsstyrelsen <erst@erst.dk>; fa@fanet.dk; ps@fagligsenior.dk; fh@fho.dk; mail@finansraadet.dk;
Finanstilsynet@ftnet.dk; foa@foa.dk; fsd@socialchefforeningen.dk; fdr@fdr.dk; post@forhandlingsfaelleskabet.dk;
fp@forsikringogpension.dk; kontakt@frie.dk; Info - Frivilligrådet <Info@frivilligraadet.dk>; fsr@fsr.dk; nnf@nnf.dk;
info@humanrights.dk; info@jobraadgiverne.dk; Kommunernes Landsforening <KL@KL.DK>;
kontakt@kooperationen.dk; pol.sekr@krifa.dk; lafs@lafs.dk; foertid@gmail.com; lap@lap.dk; lk@lederne.dk;
Lægeforeningen <dadl@dadl.dk>; maler@maler.dk; info@pension.dk; pf@psykiatrifonden.dk;
post@retssikkerhedsfonden.dk; info@rigsrevisionen.dk; info@rflam.org; Rådet for Socialt Udsatte
<post@udsatte.dk>; sand@sandudvalg.dk; landsforeningen@sind.dk; shk@sundhedskartellet.dk;
aeldresagen@aeldresagen.dk
Cc: Flemming Frandsen <FLF@star.dk>
Emne: Høring vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension)

Hermed sendes udkast til forslag til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension) til evt. bemærkninger.

Vi skal venligst bede om evt. bemærkninger senest *onsdag den 18. november 2020, kl. 12.*

Med venlig hilsen

Flemming Frandsen
Chefkonsulent
Arbejdsmarkedsydelse
T 7221 7507 | flf@star.dk

Bemærk: Ny adresse fra 8. juni 2020.



Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Vermundsgade 38 | 2100 København Ø
T 72 21 74 00 | star@star.dk | www.star.dk

Danish Agency for Labour Market and Recruitment

Vermundsgade 38 | DK-2100 Copenhagen
T +45 72 21 74 00 | star@star.dk | www.star.dk

Følg os på LinkedIn

Læs på star.dk om styrelsens håndtering af dine personoplysninger



VI HJÆLPER HINANDEN

Danske Seniorer
Griffenfeldsgade 58
2200 København N
Tlf.: 35 37 24 22
CVR: 10 78 87 14

Arbejdernes Landsbank
Konto-nr.: 5301 0273256

info@danske-seniorer.dk
www.danske-seniorer.dk

Kontoret i Sdr. Omme:
Stadion Allé 11
7260 Sdr. Omme
Tlf.: 75 34 12 17
medlemsservice@danske-seniorer.dk

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

aih@star.dk

all@star.dk

flf@star.dk

star@star.dk

København 17. november 2020

Høring vedrørende udkast til lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension)

I skrivelse af 4. november 2020 har Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering anmodet om eventuelle kommentarer til ovenstående lovforslag.

Med det stigende antal ældre i Danmark bliver udformningen af pensionssystemet stadig vigtigere. Det skal udformes, så det føles retfærdigt, og samtidig skal det være samfundsøkonomisk forsvarligt. Det samfundsøkonomiske aspekt tilgodeses langt hen ad vejen ved, at pensionsalderen gradvis sættes i vejret i takt med den stigende levealder.

Jo mere pensionsalderen sættes i vejret, jo flere vil der formentlig også være, der ikke er i stand til at arbejde fuldt ud, til pensionsalderen indtræder. Mange af disse vil have haft hårdt fysisk arbejde, som de ikke er i stand til at fortsætte med. Samtidig viser statistikken tydeligt, at især mænd med kort uddannelse eller en håndværksmæssig uddannelse efter folkeskolen har en lavere gennemsnitlig levealder end f. eks. akademikere. Det vil derfor umiddelbart føles retfærdigt, at sådanne grupper har en lavere pensionsalder. Der er da også en række muligheder for tidligere tilbagetrækning for visse grupper og med indførelse af Tidlig Pension, kommer der endnu en mulighed.

Det vil være naturligt at se Tidlig Pension sammen med de øvrige muligheder, der er for tidligere tilbagetrækning fra arbejdsmarkedet.

Efterløn blev vedtaget i 1978. Efterlønsperioden reduceres gradvis fra 5 til 3 år, og efterløn er betinget af indbetaling af efterlønsbidrag i 20 år for de ældste årgange og for personer født fra 1978 og fremefter skal man starte indbetaling som 30-årig og indbetale i mindst 30 år. Efterløn vil formentlig gradvis blive mindre anvendt. Den månedlige sats er op til ca. 5.500 kr. højere pr. måned end fuld folkepension.

Siden 1. januar 2020 har det været muligt at få Seniorpension. Efter ansøgning kan man her få tilkendt pension, såfremt man har haft en tilknytning til arbejdsmarkedet på 20-25 år og har en arbejdssevne på under 15 timer pr. uge. Seniorpensionen har været en succes, idet der ved opgørelse i maj var indsendt 1751 anmodninger, hvoraf 1682 eller 96% er blevet imødekommet. Satsen for enlige er ca. 5.500 kr. højere end fuld folkepension pr. måned

Fra 1. januar 2021 vil der så være mulighed for Tidlig Pension. Det er tiltænkt arbejdsduelige mennesker, der er startet på arbejdsmarkedet som 16-årige. Satsen er den samme som for fuld folkepension, hvorfor ordningen vil være langt mindre attraktiv end Seniorpension.

Ideen bag lovforslaget er enkel. Den der har slidt og slæbt på arbejdsmarkedet, fra han eller hun var 16 år til ca. 61 år skal have en belønning, så vedkommende kan opnå folkepension, kaldet Tidlig Pension, 3 år før alle andre.

Tidlig Pension er efter vores opfattelse et godt og nødvendigt supplement til Seniorpension, som beror på skøn og dermed også er følsom for økonomiske og politiske forandringer.

Vi bemærker dog, at beregningen af anciennitet er meget kompliceret. I visse tilfælde kan ancienniteten blive ganget med 1,5 i andre tilfælde 2. Reglerne for hvor meget en bestemt del af fuld ATP-indbetaling tæller i anciennitet varierer. Baggrunden for disse varierende regler er ikke umiddelbart forståelig, og vil kræve beregninger, som ikke vil kunne gennemskues af flertallet af lønmodtagere.

Med venlig hilsen

Katrine Lester
Direktør

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
Vermundsgade 38
2100 København Ø

16. november 2020

J.nr. 2020-11-0505
Dok.nr. 279013
Sagsbehandler
Kenni Elm Olsen

**Sendt til: aih@star.dk, all@star.dk, flf@star.dk,
star@star.dk, jm@jm.dk og mir@jm.dk**

Høring vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension)

Datatilsynet
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby
T 3319 3200
dt@datatilsynet.dk
datatilsynet.dk
CVR 11883729

1. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har den 4. november 2020 anmodet om Datatilsynets eventuelle bemærkninger til ovennævnte udkast til forslag til lov.

2. Datatilsynet skal helt overordnet bemærke, at tilsynet forudsætter, at enhver behandling af personoplysninger, som lovforslagets bestemmelser foranlediger, sker i overensstemmelse med databeskyttelsesreglerne. Herudover har Datatilsynet følgende bemærkninger til lovforslagets § 9, nr. 1 og 2, og de dertilhørende almindelige og specielle bemærkninger:

2.1. Datatilsynet har noteret sig – og er enig i – Beskæftigelsesministeriets vurdering af, at Udbetaling Danmarks behandling af personoplysninger som led i behandlingen af anmodninger om tidlig pension kan ske på baggrund af databeskyttelsesforordningens artikel 6, stk. 1, litra e, hvoraf det følger, at behandling af personoplysninger er lovlig, hvis behandling er nødvendig af hensyn til udførelse af en opgave i samfundets interesse eller som henhører under offentlig myndighedsudøvelse, som den dataansvarlige har fået pålagt.

Den behandling af personoplysninger, som finder sted, må – uanset behandlingshjemmel – ikke gå ud over rammerne for de grundlæggende principper for behandling af personoplysninger, som fremgår af databeskyttelsesforordningens artikel 5.

Datatilsynet har i den forbindelse noteret sig det oplyste om, at Udbetaling Danmark i forbindelse med behandling af personoplysninger generelt skal iagttage reglerne i databeskyttelsesforordningens artikel 5, herunder at der kun indsamles personoplysninger, som er tilstrækkelige, relevante og begrænset til, hvad der er nødvendigt i forhold til de formål, hvortil de behandles (dataminimering).

Datatilsynet finder det imidlertid betænkeligt – i lyset af det omtalte princip om dataminimering – at Udbetaling Danmark i forbindelse med indsamling af personoplysninger i slutligningsregistret via en eksisterende SFTele-adgang – som følge af SFTele-adgangens (forældede) funktionalitet – vil kunne komme til at indsamle personoplysninger, som ikke er relevante til brug Udbetaling Danmarks sagsbehandling.

Datatilsynet har dog noteret sig, at Udbetaling Danmark vil have pligt til at slette personoplysninger, der indsamles, men som ikke skal benyttes til at træffe afgørelse om anciennitet i forbindelse med en ansøgning om tidlig pension, og at det forventes, at SFTele-adgangen på sigt

vil blive erstattet af en mere tidssvarende løsning, hvor det vil være muligt at begrænse adgangen til personoplysninger yderligere.

Side 2 af 3

2.2. Datatilsynet har herudover noteret sig, at Udbetaling Danmark med lovforslaget får mulighed for fra bl.a. Danmarks Statistik at indsamle personoplysninger, som er indsamlet til statistisk brug, og historiske oplysninger, der er overført til bevaring i Rigsarkivet.

For så vidt angår Udbetaling Danmarks indsamling af personoplysninger fra Rigsarkivet lægger Datatilsynet grund, at denne indsamling (og Rigsarkivets videregivelse af personoplysningerne) vil ske inden for rammerne af arkivlovgivningen.

Datatilsynet skal om Udbetaling Danmarks indsamling fra bl.a. Danmarks Statistik af personoplysninger, som er indsamlet til statistisk brug, bemærke, at det følger af databeskyttelsesforordningens artikel 5, stk. 1, litra b, at personoplysninger skal indsamles til udtrykkeligt angivne og legitime formål og ikke må viderebehandles på en måde, der er uforenelig med disse formål; viderebehandling til arkivformål i samfundets interesse, til videnskabelige eller historiske forskningsformål eller til statistiske formål i overensstemmelse med artikel 89, stk. 1, skal ikke anses for at være uforenelig med de oprindelige formål (»formålsbegrænsning«).

Det er Datatilsynets opfattelse, at viderebehandling af personoplysninger, der er eller bliver behandlet med henblik på arkivformål i samfundets interesse, til videnskabelige eller historiske forskningsformål eller til statistiske formål, til andre formål end disse, som altovervejende hovedregel må betragtes som uforeneligt med det formål, hvortil de oprindeligt er behandlet.

Dette medfører bl.a., at personoplysninger, som behandles alene med henblik på at udføre statistiske eller videnskabelige undersøgelser, som alterovervejende hovedregel ikke må anvendes til at træffe foranstaltninger eller afgørelser vedrørende bestemte personer.

Databeskyttelsesforordningens artikel 5, stk. 1, litra b, er, jf. artikel 6, stk. 4, imidlertid ikke til hinder for viderebehandling af personoplysninger, hvis behandlingen er hjemlet i national ret, som udgør en nødvendig og forholdsmæssig foranstaltning i et demokratisk samfund af hensyn til de mål, der er omhandlet i artikel 23, stk. 1.

Datatilsynet har i den forbindelse forstået på lovforslagets bemærkninger, at lovforslaget er en nødvendig og forholdsmæssig foranstaltning i et demokratisk samfund af hensyn til andre vigtige målsætninger i forbindelse med beskyttelse af Unionens eller en medlemsstats generelle samfundsinteresser, jf. databeskyttelsesforordningens artikel 23, stk. 1, litra e.

Hvad der udgør generelle samfundsinteresser som omhandlet i databeskyttelsesforordningens artikel 23, stk. 1, litra e, er i sidste ende en politisk beslutning.

Datatilsynet finder imidlertid anledning til at understrege, at lovgivningen i Danmark hjemler en vid adgang til at gennemføre omfattende statistiske og videnskabelige undersøgelser, herunder med hjemmel i lov om Danmarks Statistik.

Denne vide adgang til at gennemføre statistiske og videnskabelige undersøgelser hviler på en forudsætning om, at det sker på en ansvarlig måde, herunder at behandlingen er underlagt fornødne garantier for registreredes rettigheder og frihedsrettigheder, jf. databeskyttelsesforordningens artikel 89.

En af disse "fornødne garantier" er bl.a., at personoplysninger, der er eller bliver behandlet med henblik på udførelsen af statistiske og videnskabelige undersøgelser, ikke senere anven-

des til andre formål, herunder til at træffe foranstaltninger eller afgørelser vedrørende bestemte personer.

Side 3 af 3

Det er således vigtigt at holde sig for øje, at hver gang der ved lovgivningsmæssige foranstaltninger sker en fravigelse af denne garanti, bliver det efter Datatilsynets opfattelse mere og mere vanskeligt – inden for rammerne af databeskyttelsesforordningen – at opretholde det oprindelige lovgrundlag, der hjemler behandling af personoplysninger til brug for udførelsen af statistiske og videnskabelige undersøgelser.

Kopi af dette brev sendes dags dato til Justitsministeriets lovafdeling til orientering.

Med venlig hilsen

Kenni Elm Olsen

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
Vermundsgade 38
2100 København Ø

Journalnr.	
Jurist	Merethe Laursen
Telefon	22 68 2305
E-mail	merethe.laursen@dukh.dk
Dato: 18. november 2020	

Att.
Anne Hedegaard
Anne Louise Laurberg
Flemming Frandsen

J.nr. 20/06947

Høring vedrørende udkast til forslag til lov om lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension)

Tak for høringsmateriale.

Den Uvildige Konsulentordning på Handicapområdet (DUKH) har følgende bemærkninger:

Udkastet har ikke givet anledning til bemærkninger fra DUKH i forhold til retssikkerheden på handicapområdet.

Med venlig hilsen

Merethe Laursen
Specialkonsulent/Jurist

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
Att.: Anne Hedegaard aih@star.dk
Anne Louise Laurberg all@star.dk
Flemming Frandsen fif@star.dk
star@star.dk

Sagsnr. 20-3782
Vores ref. AG/IBU
Deres ref. 20/06947
Den 18. november 2020

Bemærkninger til lovforslag om indførelse af ret til Tidlig Pension

FH har modtaget udkast til forslag til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension) i høring. FH har nedenstående bemærkninger med forbehold for efterfølgende godkendelse i FH's styrende organer.

FH er generelt meget tilfreds med indførelse af en ny ret til Tidlig Pension. FH ser i høj grad et behov for en ny tilbagetrækningsordning baseret på objektive kriterier set i lyset af den stigende folkepensionsalder samt efterlønnens faldende betydning.

FH mener, at den nye ret til Tidlig Pension sammen med Seniorpension giver gode rammer for tidlig tilbagetrækning. De to ordninger, der retter sig mod forskellige grupper af borgere, supplerer i udgangspunktet hinanden godt. Hvor Seniorpension er for dem, der har mistet hele eller en del af deres arbejdsevne, er Tidlig Pension rettet mod personer, der er kommet tidligt ud på arbejdsmarkedet og har været der i mange år. FH ser lovforslagets regler om, at en borger ikke har ret til Tidlig Pension, hvis vedkommende har fået tilkendt førtidspension eller seniorpension, i forlængelse heraf.

Anciennitet på arbejdsmarkedet

Omdrejningspunktet for Tidlig Pension er anciennitet på arbejdsmarkedet. For de første år-gange, der omfattes af den nye ordning, stilles der krav om en anciennitet på 42, 43 og 44 år, når de pågældende er 61 år, hvilket giver ret til henholdsvis 1, 2 og 3 år med Tidlig Pension.

FH støtter kravet om lang anciennitet på arbejdsmarkedet, hvilket målretter ordningen til de grupper, der er kommet tidligt ud på arbejdsmarkedet, og som efter et langt arbejdsliv har brug for at trække sig tidligt tilbage.

FH støtter også princippet med en trappeordning, der sikrer en sammenhæng imellem anciennitet og tilbagetrækningsalder. Vi vil dog gøre opmærksom på, at for de personer som ligger på vippen imellem 1 og 2 år henholdsvis 2 og 3 år vil få ugers manglende anciennitet kunne koste et helt år på arbejdsmarkedet. De meget skarpe trin på trappen vil kunne opfattes som uretfærdigt og kan medføre unødvendigt meget sagsbehandling. En model med måneds- eller kvartalsintervaller ville kunne mindske denne problemstilling betydeligt. FH vil opfordre til, at evaluering og overvågning belyser den problematik.

FH lægger stor vægt på, at deltidsbeskæftigelse ned til 18 timer om ugen bliver sidestillet med fuldtidsbeskæftigelse for personer over 18 år, når tiden på arbejdsmarkedet gøres op. Det understøtter en reel lige adgang for mænd og kvinder til Tidlig Pension, da kvinder har væsentligt mere deltidsbeskæftigelse end mænd.

Opgørelse af beskæftigelsesanciennitet baserer sig på ATP-indbetalinger. Data om ATP-indbetalinger må anses for at være gode, men da der kan være fejl og usikkerheder vil det være en fordel at kunne anvende eIndkomstregistret som backup ved opgørelse af ancienniteten. Data i indkomstregistret slettes imidlertid efter 10 år, jf. lovens bemærkninger. Det kan derfor anbefales at bevare kondenserede anciennitetsdata baseret på eIndkomstregistret fra 2008.

FH anser det for en helt central præmis i lovforslaget, at perioder med overførselsindkomst for personer, der midlertidigt er ude af beskæftigelse, tæller med i ancienniteten. Det gælder fx perioder med arbejdsløshedsdagpenge, sygedagpenge, barselsdagpenge, skolepraktikydelse, perioder i det ordinære uddannelsessystem påbegyndt efter det fyldte 40. år mv.

Opgørelsen af anciennitet i forbindelse med perioder med disse ydelser baserer sig på meget detaljerede regler, der afhænger af tilgængelige registerdata. Ved opgørelse af beskæftigelsesanciennitet foretages en deltidskorrektion, så deltid ned til et vist timetal giver anledning til samme anciennitet som fuldtid. Det vil være ønskeligt at få belyst i hvilken grad, der sker deltidskorrektion ved opgørelse af perioder med andre ydelser end løn.

I henhold til lovforslaget følger alderen for opgørelse af anciennitet og antallet af år udviklingen i folkepensionsalderen. FH anser det for vigtigt løbende at overvåge konsekvenserne heraf. Det gælder både i forhold til antallet af personer, som får ret til Tidlig Pension, samt hvilke grupper, der er tale om, jf. FH's afsluttende bemærkninger.

Tilknytningskrav

Det er en betingelse for ret til Tidlig Pension, at personen bevarer tilknytningen til arbejdsmarkedet gennem beskæftigelse eller som medlem af en a-kasse, efter at vedkommende har opnået ret til Tidlig Pension (tilknytningskravet).

I lovforslaget anses tilknytningskravet for opfyldt, når borgeren har været i beskæftigelse eller medlem af en arbejdsløshedskasse i en sammenhængende periode på 6 måneder, der ligger umiddelbart før det tidspunkt, hvor der er 3 måneder til, at personen tidligst kan overgå til Tidlig Pension (jf. § 26r, side 9). En person, som ikke er medlem af en arbejdsløshedskasse og som mister beskæftigelsen inden for de 6 måneder, skal for at bevare retten melde sig ind i en a-kasse senest 7 dage efter arbejdsløshedens indtræden. Såfremt tilkendelse af ret til Tidlig Pension sker inden for de sidste 9 måneder inden retten træder i kraft, gælder tilknytningskravet fra tilkendelsestidspunktet.

FH støtter i udgangspunktet et tilknytningskrav, men finder, at det opstillede krav er unødigt kompliceret og indviklet for borgerne, hvilket risikerer at føre til uheldige situationer, hvor borgeren mister sin erhvervede ret til Tidlig Pension. Det vil sandsynligvis blive tilfældet, selvom der i lovforslaget er gjort meget ud af information om reglerne, både i forbindelse med tilkendelsen og igen 10 måneder før borgeren tidligst kan gå på Tidlig Pension.

FH mener derfor, at tilknytningskravet med fordel kan forenkles, så der kræves enten fortsat beskæftigelse eller medlemskab af a-kasse fra det tidspunkt, hvor Tidlig Pension tilkendes.

Såfremt tilknytningskravet på 6 måneder fastholdes, bør det præciseres i bemærkningerne, hvornår denne periode opgøres. Det fremgår således af bemærkningerne, at de 6 måneder regnes fra Udbetaling Danmarks udsendelse af brev til personen om overgang til ydelsen (se side 62), hvilket kan forstås sådan, at perioden regnes baglæns fra den dato brevet udsendes, og ikke fra det tidspunkt, hvor der er 3 måneder til, at personen tidligst kan overgå til Tidlig Pension, jf. § 26r.

Det er uklart, hvorledes lønmodtagere, der ikke får løn under ferie, skal dokumentere deres arbejdsmarkedstilknytning. Øverst s. 64 er listet 7 punkter, som definerer beskæftigelse. Her er manglende løn under ferie ikke adresseret, til gengæld fremgår det i forlængelse af de 7 punkter, at "Det foreslås endvidere, at beskæftigelseskravet anses for opfyldt, hvis personen har fået indberettet 39 løntimer om måneden til indkomstregistret." Dette krav vil fx en time-lønnet, der ikke får løn under sommerferie i eksempelvis juli måned ikke kunne honorere. FH efterlyser anvisning på, hvordan lønmodtagere, der ikke får løn under ferie skal dokumentere deres arbejdsmarkedstilknytning i perioder med ferie.

Ydelse og modregning

Lovforslaget lægger op til en maksimal månedlig ydelse på 13.550 kr.

Ydelsen er uafhængig af en eventuel ægtefælle eller samlevers indkomst og formue, hvilket FH lægger afgørende vægt på. Det er en fordel for den store gruppe af borgere, der er gift eller samlevende.

Tidlig Pension nedsættes afhængig af størrelsen af indkomsten fra personligt arbejde og pensionsformuen.

FH kan konstatere, at modregning for pensioner er skærpet i forhold til regeringens udspil fra august d.å. I lovforslaget modregnes 100 pct. af den del af beregningsgrundlaget, der overstiger et bundfradrag på 100.000 kr. om året, hvor der i regeringens udspil var tale om en modregning på 80 pct. I beregningsgrundlaget indgår 80 pct. af de indberettede livsvarige årlige ydelser og 5 pct. af de indberettede pensionsdepoter. Skærpelsen betyder, at personer med pensioner, der overstiger bundfradraget vil blive modregnet for hele den del af beregningsgrundlaget, der ligger over bundfradraget. FH mener, at modregning i den størrelsesorden er for voldsom, da det i alt for høj grad mindsker incitamentet til at spare op, for personer, der ligger over bundgrænsen.

FH gør opmærksom på, at udkastet til lovforslag ikke indeholder bestemmelser om mulighed for udbetaling af indefrosne feriemidler i forbindelse med Tidlig Pension. FH anser det for naturligt, at der bliver mulighed for udbetaling af indefrosne feriemidler, når man går på Tidlig Pension, hvilket også gør sig gældende ved førtidspensionering eller overgang til efterløn. FH lægger vægt på, at udbetaling af indefrosne feriemidler i forbindelse med overgang til Tidlig Pension sker uden modregning i ydelsen.

Information og varsling

Ancienniteten opgøres fra det fyldte 16. år og frem til 6 år før borgerens folkepensionsalder – dog 7 år for enkelte årgange. Fra dette tidspunkt kan borgeren ansøge om ret til Tidlig Pension, og skal i udgangspunktet have en afgørelse i løbet af 6 måneder. Det sikrer borgeren et rimeligt varsel og skal gøre det muligt at planlægge seniortilværelsen i årene frem til retten træder i kraft.

Det forhold at borgeren først får oplysning om ydelsen ved Tidlig Pension umiddelbart før vedkommende får ret til at benytte retten, gør det dog i realiteten meget svært for den enkelte at planlægge. Udbetaling Danmark skal således senest 3 måneder før en person overgår til Tidlig Pension oplyse vedkommende om værdien af de indberettede pensionsrettigheder, ligesom forvalterne først skal indberette kort før det tidspunkt, hvor personen har 3 år til folkepensionsalderen. FH skal opfordre til, at borgeren på tilkendelsestidspunktet informeres om den forventede ydelse på baggrund af foreløbige indberetninger af pensionsforhold i forbindelse med

ansøgningsprocessen. FH vil også opfordre til, at pensionsforvalterne skal indberette værdien af pensionsrettighederne i forhold til Tidlig Pension på samme tidspunkt som i forhold til efterlønnen (fuldt indfaset), så pensionsforvalterne kun skal indberette på et tidspunkt. I henhold til den gældende bekendtgørelse om fradrag i efterløn, så skal der indberettes oplysninger om værdien af pensioner mv. et ½ år før, personen når efterlønsalderen.

FH skal samtidig understrege, at der er tale om et meget kompliceret lovkompleks med meget teknisk udviklede regler. De ansvarlige myndigheder står derfor med en stor informationsopgave over for borgerne i forhold til at formidle viden om Tidlig Pension på en let forståelig måde. Ministeren bør således gives bemyndigelse til at udstede regler om vejledningsforpligtelse i forhold til relevante myndigheder. FH ser gerne, at der så vidt muligt udvikles værktøjer, så den enkelte borger har mulighed for løbende at tjekke sin anciennitet på arbejdsmarkedet. Desuden bør der informeres grundigt om kravene til supplerende dokumentation i de tilfælde, hvor de offentlige registre ikke er dækkende.

Endelig knytter der sig en særlig informationsopgave over for de efterlønsberettigede personer, der opnår ret til Tidlig Pension, idet disse skal kunne træffe et kvalificeret valg mellem efterløn og Tidlig Pension.

Administration af ordningen

Udbetaling Danmark (UDK) er ifølge lovforslaget administrator af Tidlig Pension. Udbetaling Danmark administrerer allerede udbetaling af en lang række ordninger, der primært tilkendes på et objektivt grundlag. Forankring af Tidlig Pension i UDK er således i overensstemmelse med UDK og ATP's forretningsmodel.

Opgørelsen af anciennitet baserer sig først og fremmest på data fra en række offentlige systemer og registre. Borgeren har dog mulighed for selv at supplere med dokumentation, i de tilfælde hvor eksisterende registerdata ikke er dækkende.

FH vil opfordre til, at der i lovens bemærkninger og i den efterfølgende udmøntning i bekendtgørelser gives størst mulig klarhed over, hvilke former for dokumentation, der anses for fyldestgørende i givne situationer. Det vil mindske behovet for mere subjektive vurderinger hos den administrative myndighed. FH vil opfordre til, at der i sager med supplerende dokumentation anlægges et 'forsigtighedsprincip', der i udgangspunktet kommer ansøgeren til gode. Desuden lægger FH vægt på, at Udbetaling Danmark udgiver en tydelig ansøgningsvejledning til Tidlig Pension samt grundig klagevejledning til Ankestyrelsen. FH har en række forslag til fyldestgørende dokumentation i en række konkrete tilfælde, jf. bilag.

Det fremgår af lovens bemærkninger side 67, at Udbetaling Danmark ikke vil være forpligtiget til af egen drift at genoptage afgørelser, som følge af andre myndigheders eventuelle rettelser i data i egne registre. FH anser det for problematisk, da den enkelte borger i sagens natur ikke kan have det fornødne kendskab til ændringer/opdateringer i registerdata, og derfor ikke vil være i stand til at anmode om genoptagelse af en afgørelse på dette grundlag. Dertil kommer, at der i nogle tilfælde kun skal små ændringer til for at gå fra ikke at være berettiget til at være berettiget til Tidlig Pension. FH mener derfor, at Udbetaling Danmark som minimum bør have en forpligtigelse til at informere borgere, der har fået afslag, såfremt der sker ændringer i relevante registerdata, der kan have betydning for sagens udfald.

Andet

Afslutningsvist skal det bemærkes, at FH lægger stor vægt på den løbende overvågning af ordningen, som det fremgår af lovens bemærkninger. Aftalepartierne skal således senest i 2030 genbesøge modellen for at vurdere om udviklingen på arbejdsmarkedet har ændret forudsætningerne for ordningen, og om ordningen omfatter de personer, den er tiltænkt. Aftalepartierne vil også løbende følge ordningen tæt og fremrykke serviceeftersynet, hvis anvendelsen af ordningen afviger væsentligt fra forventningen.

FH anser denne overvågning for helt central og lægger stor vægt på en fremrykning af serviceeftersynet, hvis behovet viser sig. Der bør således være stor opmærksomhed omkring betydningen af modningen af arbejdsmarkedspensionerne, så det undgås, at for stor en gruppe omfattes af modregning for pension. Ligeledes bør der være fokus på, om stigningen i anciennitetskravet i takt med stigningen i pensionsalderen vil udelukke for mange fra at opnå ret til Tidlig Pension.

Det skal afslutningsvist bemærkes, at høringsvaret ikke forholder sig til finansieringselementerne i *Aftale om en ny ret til tidlig pension*, da disse ikke indgår i selve lovforslaget om indførelse af ret til Tidlig Pension.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Arne Grevsen', written in a cursive style.

Arne Grevsen

Bilag. Tekniske bemærkninger

FH foreslår nedenstående dokumentation for anciennitet i de nævnte tilfælde, hvor der ikke foreligger registerdata.

1. Dokumentation for uddannelse med løn i 1970'erne

Der skete ikke ATP-betaling for løn i forbindelse med erhvervsuddannelse i 1970'erne. Her bør det sikres, at den enkelte ikke stilles overfor vanskelige dokumentationskrav. Et uddannelsesbevis/svendebrev fra en uddannelse med løn bør således være tilstrækkeligt.

2. Dokumentation for personer der var arbejdsløse før 1980

Ifølge lovforslaget skal personer, der har været arbejdsløse før 1980 selv dokumentere, at personen har modtaget dagpenge, jf. side 169.

En løsning vil være at give anciennitet for perioder, hvor der ikke er indbetalt til ATP (dvs. perioder uden beskæftigelse), men hvor personen har været medlem af en a-kasse, idet personen i det tilfælde mest sandsynligt har været ramt af arbejdsløshed.

3. Dokumentationskravet for rettighed optjent under udlandsophold

En del lønmodtagere har udlandsophold med arbejde i løbet af arbejdslivet, også uden for EU/EØS. Det er derfor vigtigt at finde en dokumentationsordning, der er tilstrækkelig fleksibel til, at de pågældende kan få noteret ancienniteten ved deres udlandsophold, når de eventuelt ansøger om Tidlig Pension. En stor del af dem, der har arbejdet i udlandet, har været udsendt af en dansk arbejdsgiver. Det burde indikere, at der er udbetalt løn og betalt skat, herudover til ATP. Udbetaling Danmark burde i det tilfælde have adgang til disse oplysninger, og for den resterende, formentlig lille gruppe udestår, så at de selv skal fremskaffe dokumentationen.

18. november 2020

aih@star.dk
all@star.dk
flf@star.dk
star@star.dk

Høring vedr. udkast til lovforslag om ændring af lov om social pension (Ret til Tidlig Pension)

Faglige Seniorer har fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering modtaget udkast til lovforslag om ret til Tidlig Pension. Lovforslaget er udmøntning af en politisk aftale om indførelse af ny pensionsrettighed for personer med en lang anciennitet på arbejdsmarkedet, som skal have mulighed for at trække sig tilbage fra arbejdsmarkedet før den officielle folkepensionsalder.

Faglige Seniorer mener overordnet, at der er brug for indførelse af en sådan særlig pensionsrettighed for personer, der har været mange år på arbejdsmarkedet ikke mindst for dem, der har haft et hårdt fysisk arbejde. Disse personer er udfordret af en stigende pensionsalder i takt med den stigende levealder, der samfundsmæssigt kræver, at vi skal arbejde længere.

Problemerne for disse grupper på arbejdsmarkedet skærpes som følge af de senere års politiske indgreb i forhold til efterlønsordningen, som betyder, at store grupper ikke har mulighed for at anvende efterlønnen som mulighed for en tidligere tilbagetrækning.

Faglige Seniorer mener, at en ny ret til Tidlig Pension vil dække det hul i vores tilbagetrækningsordninger, som er opstået som følge af efterlønsordningens udfasning.

Faglige Seniorer er en interesseorganisation for 230.000 seniorer på arbejdsmarkedet og personer som befinder sig i overgangen til pension eller på fuld pension. Faglige Seniorer har derfor ingen bemærkninger til opbygningen af de nye rettigheder – herunder opgørelsen og dokumentation for anciennitet på arbejdsmarkedet. Her henvises til bemærkninger fra de fagforbund, der repræsenterer de personer på arbejdsmarkedet, som er målgruppen for den nye rettighed.

Faglige Seniorer har fokuseret på nogle af de problemstillinger, som lovforslaget medfører for overgangsordninger til pension. I disse år ændrer mønstret for tilbagetrækning fra arbejdsmarkedet karakter. Flere og flere vælger at fortsætte med at arbejde enten på fuld- eller deltid. Omkring 20 pct. vælger at fortsætte med at arbejde også efter, at de har nået den officielle pensionsalder. Det bør også tillægges betydning i forhold til etablering af tilbagetrækningsordninger. Det er vigtigt, at rettigheder og vilkår for seniorer på arbejdsmarkedet udformes så de er fleksible i forhold til den enkelte persons situation.

Ny ret til Tidlig Pension er primært rettet til personer, som har ønske om at forlade arbejdsmarkedet for at overgå til pension. Men der vil også i denne gruppe være personer, som ønsker og har mulighed for at arbejde sideløbende med, at de overgår til Tidlig Pension.

Faglige Seniorer mener derfor, at en bundgrænse for nedsættelse af ydelsen som følge af arbejdsindtægter på 24.000 kr. er for lav og at en nedsættelsesprocent på 64 pct. for arbejdsindtægter ud over bundgrænsen på 24.000 kr. er ekstrem høj. Det bemærkes, at den sammensatte marginalskatteprocent ved denne ordning vil være meget høj. Sådanne nedsættelsesordninger er langt mere restriktive i forhold til personers mulighed for at påtage sig lidt arbejde end vi kender fra sociale pensioner i øvrigt. Faglige Seniorer mener ikke, at der er nogen samfundsøkonomisk begrundelse for at indføre begrænsninger af denne karakter. Tværtimod mener Faglige Seniorer, at både højere bundgrænse og lavere modregningsprocenter vil give et positivt samfundsøkonomisk bidrag. På dette punkt er lovforslaget ude af trit med et seniorarbejdsmarked, hvor der er stor fleksibilitet.

Faglige Seniorer vil desuden foreslå, at personer med ret til tidlig pension bør omfattes af de samme ordninger for tillæg til pensionen, som gælder for den almindelige folkepension. Det gælder tillæg, som kan ydes, hvis den personlige tillægsprocent er over nul. Det gælder bl.a. ældrecheck og helbredstillæg. Personer på Tidlig Pension bør desuden have samme rettigheder, som folkepensionister i forhold til boligstøtte. Ydelsen på Tidlig Pension er lav og derfor bør man ved lovforslagets udformning og behandling se på muligheder for at modtage supplerende tillæg.

Faglige Seniorer mener generelt, at regeringen bør tage initiativ til at forbedre rammerne for at seniorarbejdsmarked, hvor personer, der arbejder på deltid eller fuldtid og som har ønsker om at fortsætte med det efter overgangen til pension, skal have bedre rammevilkår. Der kan tages mange initiativer med baggrund i seniortænk tankens arbejde, som vil tilskynde flere til at blive på arbejdsmarkedet eller at fortsætte på nedsat tid. Det vil samtidig kunne afbalancere stigende udgifter til tilbagetrækningsordninger.

Faglige Seniorer finder det afgørende, at der i tilknytning til implementering af en ordning med ret til Tidlig Pension gennemføres en målrettet informationskampagne om ordningens opbygning og rammer herunder ikke mindst de muligheder, som den enkelte har i forhold til at blive godkendt som modtagere af ret til Tidlig Pension. Organisationen vil gerne medvirke hertil.

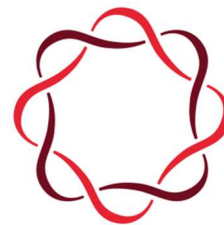
Med venlig hilsen



Ole Ibsen
Formand



Palle Smed
Direktør



FINANS
DANMARK

Finans Danmarks høringssvar vedrørende udkast til forslag til lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension)

Indledningsvis vil Finans Danmark gerne kvittere for det forholdsvis lange lovforslag om indførelse af ret til tidlig pension. Finans Danmark har primært fokuseret på finansieringselementerne i lovforslaget, som fremgår af tabel 1.

Ingen robuste argumenter for en særskat på den finansielle sektor

Finans Danmark er imod en særskat på den finansielle sektor og mener generelt, at skattebaser grundlæggende bør være brede og ensartede, hvilket også har været normen for de senere årtiers skattepolitik i Danmark. Særskatten på den finansielle sektor varslar et bekymrende brud med denne sunde norm. Usikkerhed om de skattemæssige rammer er gift for virksomheders investeringer og udviklingsplaner i alle brancher, især hvis fremtidige ændringer kan ske vilkårligt og uden fagøkonomiske argumenter.

Derfor mener vi, at det som minimum kræver gode og fagligt underbyggede argumenter, hvis man skal afvige fra denne norm. Det samme gør De Økonomiske Råd. Regeringen har til dato ikke fremlagt nogle sagligt funderet og robuste argumenter for indførelse af særskatten. Det kunne fx være at særskatten skulle opveje en eventuel skattebegunstigelse for den finansielle sektor. Hvis dette argument skal gøres gældende, bør regeringen fremlægge en beregning, der påviser en samlet skattebegunstigelse. Beregninger i den seneste Skatteøkonomiske Redegørelse (2019) viser imidlertid, at den finansielle sektor i dag er underlagt en skattesanktion på ¼ mia. kr., fordi provenuet fra lønsumsafgiften er større, end momsfrigørelsen tilsiger.

Et andet muligt argument kunne være, at skatter kan mindske incitamenter til overdreven risikotagning. I dag er dette dog håndteret via en omfattende regulering af sektoren, som blandt andet kommer til udtryk i tilsynspraksis og detaljerede krav til kapital og likviditet. Desuden er der ikke meget evidens for, at skatteinstrumentet rent faktisk øger den finansielle stabilitet.¹ Her bør det også bemærkes, at en højere selskabsskat øger skatten på egenkapital, hvilket reducerer incitamentet til en høj egenkapitalandel og modstandsdygtighed i sektoren.

Høringssvar

9. november 2020

Dok: FIDA-931287038-689538-v1

Kontakt Nikolaj Warming-Lollegaard

¹Se fx Devereux M., N. Johannesen og J. Vella (2019): Can Taxes Tame the Banks? Evidence from the European Bank Levies, The Economic Journal, Volume 129, Issue 624, November 2019.

Endelig kan en særskat på en udvalgt sektor være et legitimt argument, hvis sektoren generer overnormal profit. Hertil vil Finans Danmark dog bemærke, at danske bankers indtjening på kerneforretningen har været under pres i årevis som følge af blandt andet negative renter, efterlevelse af et voksende regelkompleks og bekæmpelse af økonomisk kriminalitet. Kurserne på bankaktier er faldet og ligger p.t. væsentligt under den bogførte værdi, og sammenligner vi egenkapitalforretningen med andre danske C25-virksomheder, ligger danske banker absolut i den lave ende. Den finansielle sektor har heller ikke nogen ubetalt regninger fra bankpakkerne. Staten har derimod tjent 17 mia. kr. på bankpakkerne.

I øvrigt har internationale institutioner som IMF og EBA understreget, at en robust indtjening i banker er en forudsætning for et stabilt og velfungerende finansielt system. De har i den forbindelse peget på et afkastniveau, der ligger over, hvad danske og europæiske banker har leveret i de senere år, ligesom Den Europæiske Centralbank har taget særlige initiativer for at afskærme bankers indtjening imod effekten af negative renter.

Desuden bør argumentet om at beskatte evt. overnormal profit, som udgangspunkt gælde alle brancher. Det rejser i øvrigt spørgsmålet, hvordan man kvantificerer overnormal profit, hvilket i praksis er svært.

Sund og lige konkurrence er godt

Den politiske aftale om ret til tidlig pension indeholder et opdrag om at der skal ses nærmere på konkurrencen i banksektoren. Finans Danmark indgår gerne i en dialog om konkurrence i sektoren. Men med 63 banker i Danmark, en internationalt set høj kundemobilitet og med en af de billigste modeller for boligfinansiering i Europa i form af det danske realkreditsystem er det efter Finans Danmarks opfattelse svært i praksis at argumentere for svag konkurrence i den danske banksektor.

I den forbindelse finder Finans Danmark det oplagt at analysere konkurrencesituationen mere bredt i den finansielle sektor i lyset af at særskatten skal dække hele den finansielle sektor. Konkurrencerådet har allerede udarbejdet en omfattende rapport på pensionsområdet², som indeholder en række anbefalinger som kan øge konkurrencen på det område. I den forbindelse vil vi gerne fremhæve anbefaling 4.8, hvoraf der fremgår:

Høringssvar

9. november 2020

Dok. nr.:

FIDA-931287038-689538-v1

2 Se <https://www.kfst.dk/nyheder/kfst/nyheder/fakta/2019/20191213-oversigt-konkurrencen-pa-markedet-for-pension/>



"Det anbefales endvidere at nedsætte en arbejdsgruppe som skal se på, om det også skal være muligt, at flytte ratepension og aldersopsparing til et pengeinstitut. Arbejdsgruppen kan der udover overveje, om pengeinstitutter skal have mulighed for at tilbyde et livrente-lignende pensionsprodukt uden forsikringselementet. Det kan i den forbindelse også overvejes, om grænserne for indbetalinger til rate og alderspension skal justeres med henblik på at styrke pengeinstitutternes mulighed for at konkurrere med pensionsselskaberne."

Det er Finans Danmarks klare vurdering at, hvis arbejdet i den anbefalede arbejdsgruppe udmøntes i et nyt livrente lignende pensionsprodukt til pengeinstitutter og at loftet på ratepensioner hæves, vil konkurrencen på pensionsmarkedet forbedres væsentligt. Øget konkurrence kan potentielt øge serviceniveauet, øge pensionsafkastet og reducere omkostningerne. Det vil øge statens skatteaktiv (som indirekte vil bidrage til finansieringen af indførelsen af ret til tidlig pension) og give pensionsopsparerne et større pensionsafkast efter omkostninger.

Samtidig vil vi dog pointere, at det er en misforståelse, at øget konkurrence vil skærme kunderne fra at blive ramt af højere priser som følge af særskatten – tværtimod. I et marked med hård konkurrence vil priserne være tæt bundet til omkostningerne. Da en højere selskabsskat øger prisen på egenkapital, hvilket i kraft af kapitalkrav mv. på banker også øger deres omkostninger ved at udstede lån mv., må skatten derfor ventes at blive overvæltet i priserne, når konkurrencen er hård. Og langt de fleste nyere empiriske studier på området finder faktisk, at øget beskatning overvejende overvæltet på kunderne i form af højere priser, og kun en lille del tages fra profitten.³

Endelige bemærkes det at finansieringselement vedr. digitale kasseapparater, som fremgår af den politiske aftale om ret til tidlig pension, ikke fremgår af tabel 1 side 119 i lovforslag til lov om social pension og forskellige andre love (Indførsel af Ret til Tidlig Pension). Vi mener finansieringselementet om digitale kasseapparater bør fremgå af tabel 1 også selvom der i den politiske aftale ikke er opgivet noget provenu endnu. Finans Danmark bidrager gerne i arbejdet om implementering af digitale kasseapparater.

Den finanspolitisk holdbarhed afhænger af fleksibiliteten i pensionssystemet

Finans Danmark ser med stor bekymring på den debat som har rejst sig i kølvandet på lovforslaget vedrørende betydningen af indekseringen af folkepensionsalderen, som aftalt i velfærdsaftalen i 2006 og tilbagetrækningsaftalen i 2011. Vi vurderer, at en fortsat bred opbakning til velfærds- og tilbagetrækningsaftalerne,

Høringssvar

9. november 2020

Dok. nr.:

FIDA-931287038-689538-v1

³ Jf. gennemgangen af nyere forskningslitteratur i Finans Danmarks analyse "Effekter af særskat på danske banker", 2020.



som er afgørende for den finanspolitiske holdbarhed, forudsætter, at man ser nærmere på tilbagetrækningsfleksibiliteten før og efter folkepensionsalderen.

I den forbindelse er det værd at se nærmere på mulighederne for enten at målrette opsparing sidst i arbejdslivet eller øge mulighederne for at udbetale en vis andel af ens egen pension nogle år inden folkepensionsalderen. Efter folkepensionsalderen er det vigtigt, at der er gode incitamenter til at fortsætte arbejdslivet lidt endnu, evt. på deltid. Der findes allerede flere muligheder for dette, bl.a. opsat pension og særlige seniorfradrag. Et andet vigtigt element er naturligvis, at alle har lige adgang til de samme pensionsprodukter, så pensionstilværelsen kan planlægges på lige vilkår, uanset om man har sin pensionsopsparing i et pengeinstitut eller i et pensionsselskab. I dag kan pengeinstitutter ikke udbyde livrenteprodukter, som har mange gode kvaliteter, herunder at de sikrer omtrent samme udbetaling i hele pensionstilværelsen. De samme muligheder bør være til stede for pensionskunder i pengeinstitutter. Af den grund foreslår Finans Danmark, som tidligere nævnt, og i tråd med Konkurrencerådets anbefaling i december 2019, at der nedsættes en arbejdsgruppe, som bl.a. ser nærmere på muligheden for, at pengeinstitutter kan udbyde et nyt livrentelignende pensionsprodukt. Anbefalingen 4.8 i konkurrencerådets rapport kan dermed både sikre mere fleksibilitet og lige opsparingsmuligheder på tværs af pensionssystemet og mere konkurrence.

Endelig er Finans Danmark bekymret for kompleksiteten af pensionssystemet, som nu øges yderligere med retten til tidlig pension. Det bør være et vigtigt fokusområde for den kommende kommission. Kompleksiteten i sig selv og hyppige ændringer er omkostningsfulde, både hvad angår rådgivning og implementering.

Dertil kommer den usikkerhed det skaber i rådgivningen, at der er så komplekse regler at man forventer op til et halvt års svartid på en "ansøgning". Det er tilmed på en ordning, som beskrives som en ret baseret på objektive kriterier. Det vil fremadrettet blive sværere at yde pensionsrådgivning, da vi først meget sent i forløbet kan vide om kunden har retten til Tidlig Pension. Det bør som minimum være muligt at lave forespørgslen i den digitale selvbetjening på et tidligere tidspunkt, hvor konklusionen så blot gøres afhængigt af den resterende arbejdsperiode. Vi kan risikere at sidde med 50-årige kunder, der planlægger efter tidlig pensionering og derfor ikke vil spare yderligere op, da det vil betyde at de bryder grænsen på 2 mio. kr. for at undgå modregning – og først mange år senere kan det vise sig, at de aldrig havde muligheden for at opfylde beskæftigelseskravet.

Eller formuleret lidt anderledes kan "fordelene" ved den objektive ret, udtrykt som visheden for at opnå tidlig pension, forsvinde fordi reglerne er udformet så

Høringssvar

9. november 2020

Dok. nr.:

FIDA-931287038-689538-v1



komplekst, at der alligevel kan opstå tvivl om man opfylder de objektive kriterier. Tilkendelse af retten falder tilmed så sent, at det kan være svært at tilpasse opsparingsforløbet så det opfylder pensionsopspareernes forventninger til pensionstilværelsen i tilfældet af at retten ikke tilkendes.

Med venlig hilsen

Nikolaj Warming-Lollesgaard, Chef Skat og Pension

Direkte: +45 26804664

Mail: nwl@fida.dk

Høringssvar

9. november 2020

Dok. nr.:

FIDA-931287038-689538-v1



Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Anne Hedegaard, aih@star.dk

Anne Louise Laurberg, all@star.dk,

Flemming Frandsen, flf@star.dk og star@star.dk

Høringssvar vedr. forslag til ændring af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension)

17. november 2020

Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA) takker for høringen og har følgende bemærkninger:

I Danmark har vi sunde offentlige finanser og dermed råd til at finansiere vores velfærdssamfund i fremtiden. Det skyldes i høj grad, at pensionsalderen stiger i takt med, at danskerne lever længere. Imidlertid er der en række tegn på, at danskerne i højere grad er bekymret over udsigten til et længere arbejdsliv, ligesom flere ønsker mere fleksibilitet sidst i arbejdslivet. FA deler derfor regeringens bekymring om, at hvis danskerne fortsat skal bakke op om pensionssystemet kræver det handling.

I FA havde vi imidlertid gerne set en løsning, der favnede hele arbejdsmarkedet og ikke kun en udvalgt gruppe, mens løsningerne både skulle have taget hånd om de kortsigtede og udfordringerne på lidt længere sigt. Derfor burde aftalen efter FA's opfattelse have gået på tre ben – nemlig *måltrettet forebyggelse af nedslidning, tage hånd om de nedslidte og øge fleksibiliteten sidst i arbejdslivet*.

Desværre har *Aftale om indførelse af ret til tidlig pension* kun i nogen grad fokus på forebyggelse, mens ret til tidlig pension kun er målrettet personer med lang anciennitet og dermed ikke nødvendigvis personer, der er nedslidte. FA håber derfor, at regeringen fremadrettet vil have større fokus på forebyggelse af nedslidning og øge fleksibiliteten sidste arbejdslivet, hvilket er problemstillinger, der skal løses, såfremt *alle* danskere fortsat skal bakke op om pensionssystemet i fremtiden.

Desuden indebærer aftalen en markant velstandstab på knap 0,6 pct¹. af BNP i 2025, hvilket blandt andet skyldes, at aftalen indebærer at arbejdsudbuddet reduceres med 9.800 personer. FA håber, at regeringen vil leve op til løfterne i forståelsespapiret om at indføre reformer, der modgår faldet i arbejdsudbuddet, således Danmark ikke bliver fattigere under den nuværende regering.

Arbejdsmiljø

FA deler regeringens ønske om, at der skal tages hånd om de nedslidte på arbejdsmarkedet og forebyggelse er vigtigt værktøj i at opnå af dette mål. FA's medlemmer har stort fokus på at sikre et godt fysisk og psykisk arbejdsmiljø, der skaber de bedst mulige rammer for deres medarbejdere.

FA støtter op om velfærdsforliget og reguleringen af folkepensionsalderen, og har derfor et særdeles stort fokus på at forebygge nedslidning, idet et sundt arbejdsmiljø er fundamentet for, at den store gruppe af danskere, der skal arbejde til folkepensionsalderen, har ordentlige arbejdsbetingelser. I dette arbejde er det vigtigt, at digitaliseringens fordele indgår som et centralt instrument, ligesom der skal være et stort fokus på det psykiske arbejdsmiljø, der i dag påvirker flest lønmodtagere². Fx kan bedre

¹ Ifølge svar på FIU 10 alm. del. af 12. oktober 2020.

² Ifølge NFA (Det Nationale Forskningscenter for Arbejdsmiljø) var det godt 15 pct. af lønmodtagerne i 2018, der var eksponeret og havde symptomer indenfor psykisk arbejdsbelastning, mens det kun var ca. 10 pct. af lønmodtagerne, der var eksponeret og havde symptomer indenfor fysisk arbejdsbelastning.

rammebetingelser for hjemmearbejde være et instrument, der reducerer den psykiske arbejdsbelastning, herunder stress. Desuden kan der være behov for større viden om hvilke værktøjer, der har den største effekt på at reducere nedslidning i praksis.

FA vil derfor gerne kvittere aftaleparterne for, at der i *Aftale om indførelse af ret til tidlig pension* indgår initiativer, der har fokus på at forebygge nedslidning på arbejdsmarkedet. Det gælder især den særlige pulje til at forbedre det psykiske og fysiske arbejdsmiljø og forskningsprojektet, der har fokus på de økonomiske effekter af et godt arbejdsmiljø.

FA har imidlertid gerne set, at aftalen i endnu højere grad havde indeholdt målrettede indsatser overfor de brancher, som har et uhensigtsmæssigt arbejdsmiljø, der fører til nedslidning. Denne tilgang kender man i andre dele af samfundet, hvor forureneren skal betale for de omkostninger som påføres samfundet fx i form af afgifter.

Ret til tidlig pension

FA er opmærksomme på, at uanset hvor godt arbejdsmiljøet er, så vil der opstå situationer, hvor beskæftigede vil blive så nedslidte, at de har behov for at trække sig tilbage fra arbejdsmarkedet før folkepensionsalderen. Samtidig støtter FA det grundprincip i velfærdsstaten, at offentlige overførselsindkomster skal tilfalde de personer, der har behov for det. Derfor er FA's udgangspunkt også, at tilbagetrækningsordninger skal basere sig på sundhedsfaglige vurderinger af borgerne, så ordningerne bliver målrettet de nedslidte på arbejdsmarkedet.

FA har derfor også været positive overfor *Seniorpensionsordningen*, hvor nedslidte bliver visiteret til en relativ høj ydelse. Samtidig viser analyseresultater, at anciennitet på arbejdsmarkedet ikke har stor forklaringsværdi ift. nedslidningsgraden. Fx er der intet andet vesteuropæisk land, hvor middellevetiden er så lav som i Danmark³. Middellevetid er godt mål for befolkningens generelle sundhedstilstand, og derfor også et udtryk for, at danskernes generelle sundhedstilstand og dermed deres arbejdsevne generelt er dårligere end i andre vesteuropæiske lande. Det er derfor helt centralt, at man får større fokus på at forbedre folkesundheden, så befolkningens arbejdsevne forbedres. Derfor mener FA, at en tilbagetrækningsordning, der primært baserer sig på anciennitet på arbejdsmarkedet, hverken er til gavn for den enkelte eller samfundet.

FA er desuden tilhænger af, at *fastholdelsesfleksjobordningen* gøres mere fleksibel. Det vil bidrage til, at flere medarbejdere bliver fastholdt på fleksjob. Fx foreslår FA, at kravet om 12 måneder under overenskomstens sociale kapitler fjernes eller gøres væsentligt kortere. Det er en væsentlig barriere for fastholdelse af arbejdsudbuddet.

Modsat *indførelse af ret til tidlig pension*, så har en visitationsordning den klare fordel, at den er målrettet dem, der er nedslidte, hvilket også gør, at ydelsesniveauet principielt kan være højere, hvilket gavner den enkelte. Samtidig vil en visitationsordning baseret på sundhedsfaglige kriterier sikre at raske seniorer ikke trækkes ud af arbejdsmarkedet, hvilket vil gavne samfundet og de offentlige finanser.

Kompleksiteten i det danske pensionssystem er ved gældende regler allerede meget stor. Dertil kommer, at der allerede i dag eksisterer en række ordninger, hvor danskerne har mulighed for at trække sig tilbage før folkepensionsalderen, hvis de opfylder nogle bestemte kriterier. Disse ordninger er

³ Health at a Glance: Europe 2018. Ifølge opgørelsen kan danskere forvente at blive 80,9 år, hvilket lavere end gennemsnittet for EU 28 og næsten 3 år lavere end borgerne i Schweiz, der kan forvente at blive 83,7 år.

typisk også afhængige af pensionsformuen. Det betyder blandt andet, at danskerne har sværere ved at gennemskue værdien af deres pensionsopsparing og hvor meget vil blive modregnet, når de får deres pensionsopsparing udbetalt. FA havde derfor gerne set at arbejdet med at lave endnu en tidlig tilbagetrækningsordning var blevet en del af den nedsatte pensionskommission opgave, således ordningen var tænkt sammen med samspilsproblemstillingen og øget fleksibilitet i den sidste del af arbejdslivet.

Tryghed og planlægning i god tid er væsentlige parametre, når man skal planlægge sin tilbagetrækning. Det er derfor vigtigt, at modellen er gennemtænkt og spiller fornuftigt sammen med de øvrige dele af pensionssystemet.

Endelig mener FA, at den gradvise forlængelse af arbejdslivet, der allerede i gang kræver mere fleksibilitet sidste i arbejdslivet. I dag er pensionssystemet og mulighederne for igangsætning af private og offentlige pensionsudbetalinger i høj grad bundet op på, at tilbagetrækning fra arbejdsmarkedet er en enten eller beslutning. Men på fremtidens arbejdsmarkedet vil behovet for en mere fleksibel/delvis tilbagetiltrækning stige, hvilket for mange vil betyde, at deres arbejdsliv (målt i år) forlænges.

En mere fleksibel tilbagetiltrækning vil ligeledes kræve, at medarbejdernes muligheder for at ”udglatte” deres pensionsudbetalinger over en længere periode skal forbedres. Bedre muligheder for at ”udglatte” sine pensionsudbetalinger over en længere del af livet vil skabe mulighed for deltidsbeskæftigelse, som alternativ til fuld tilbagetrækning. Den mere fleksible udbetaling af både offentlige og private pensioner kan indrettes, så det omtrent er neutralt for de offentlige finanser.

Derfor ser FA også frem til pensionskommissionens anbefalinger og håber regeringen vil prioritere denne vigtige opgave, idet mere fleksibilitet sidst i arbejdslivet er en nødvendighed, hvis alle danskere også i fremtiden skal bakke op om den stigende pensionsalder.

Øvrige bemærkninger til finansieringselementer

I Danmark har vi en lang tradition for, at det er en fælles samfundsopgave at finansiere vores allesammen kernevelfærd, såsom sundhedsvæsen, folkepension og folkeskolen. Denne tradition havde FA gerne set, at vi havde fortsat med. Derfor mener FA, at særskatten er dybt urimelig, og det er yderst uhensigtsmæssigt at lave en aftale, der reducerer velstanden og sender regningen videre helt almindelige danske forbrugere.

Finanssektoren spiller en central rolle i samfundet og varetager dagligt samfundskritiske funktioner, der bidrager til borgere og virksomheder har tryghed, fordi finanssektoren blandt andet sikrer, at de har mulighed investere, forsikre sig mod uforudsete hændelser og få tryghed i alderdommen via en pensionsopsparing. Dertil kommer, at finanssektoren spiller en helt central rolle for den grønne omstilling og bekæmpelse af økonomisk kriminalitet. Derfor må FA også understrege, at en særskat på den finansielle sektor vil få konsekvenser for helt almindelige danske forbrugere og samfundet, som helhed.

FA vil imidlertid gerne kvittere overfor aftaleparterne, at særskatten blev mindre, end den var i regeringens oprindelig forslag.

Danmark har i forvejen udfordringer med at tiltrække internationale topchefer og fastholde danske topchefer. Det skyldes blandt andet, at Danmark er kendetegnet ved, at vi i et internationalt perspektiv har et relativt højt skattetryk. Derfor er Danmark allerede i dag stærkt udfordret, da topchefer tilfører virksomhederne vigtig viden og innovation, som skal være med til at sikre velstanden i fremtiden. Her spiller de store virksomheder også en vigtig rolle.

FA er derfor stærkt bekymret for konsekvenserne af et loft over fradrag for lønninger på over 7 mio. kr., idet tiltaget vil yderligere reducere virksomhedernes muligheder for tiltrække/fastholde vigtige kompetencer og innovationskraft, som Danmark skal leve af i fremtiden.

Med venlig hilsen

Mads Borregaard
Cheføkonom

Beskæftigelsesministeriet

Att. Anne Hedegaard aih@star.dk
Anne Louise Laurberg all@star.dk
Flemming Frandsen flf@star.dk

Vedr. høring om udkast til lov om Tidlig Pension

FOA har modtaget udkast til forslag til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (Indførsel af ret til Tidlig Pension) i høring. FOA har nedenstående bemærkninger.

For FOA har det været altafgørende, at de, der har haft et langt og ofte belastende arbejdsliv uden reel mulighed for opsparing til tidlig selvpensionering, får ret til Tidlig Pension. FOA støtter derfor udkast til lov om Tidlig Pension. Det vil give målgruppen en reel økonomisk mulighed for at gå tidligere på pension, som de ikke har i dag.

Anciennitet på arbejdsmarkedet

Forslaget vil ifølge FOAs analyser og vurderinger ramme den ovennævnte målgruppe ganske godt. FOA kan derfor grundlæggende støtte de foreslåede kriterier for beregning af anciennitet på arbejdsmarkedet. FOA finder dem velegnede til at målrette Tidlig Pension til dem, der har haft et langt og ofte belastende arbejdsliv uden reel mulighed for opsparing til tidlig selvpensionering.

Med de foreslåede kriterier for medregning af deltidsarbejde og vedrørende barsel er det bl.a. stort set lykkedes at ligestille kvinder og mænd med lige lange arbejdsliv. Det viser i hvert fald FOAs undersøgelser, hvad angår FOAs medlemsgrupper.

Ret til Tidlig Pension

FOA kan støtte, at ret til Tidlig Pension kan opnås efter en trappemodell, hvorefter der gives ret til 1, 2 eller 3 års ret til Tidlig Pension efter et stigende antal års anciennitet på arbejdsmarkedet. FOA finder imidlertid, at den konkrete trappemodell, der foreslås, med fordel vil kunne forbedres, hvis der kan findes politiske og økonomiske muligheder herfor.

Den foreslåede trappemodell rummer ifølge FOA et par konstruktionsproblemer, der bør afhjælpes ved først givne lejlighed.

Frem til og med 2025 foreslås der for årgange født i 1955 (andet halvår) til 1964 følgende anciennitetskrav ved en opførelsesalder ved 61 år:

- 44 år på arbejdsmarkedet giver ret til 3 år med Tidlig Pension

Dato:

13-11-2020

Dokumentnummer:

20/370113-7

Ref.:

Bent Gravesen

FOA

Staunings Plads 1-3
1790 København V

Telefon:

46972626

www.foa.dk

- 43 år på arbejdsmarkedet giver ret til 2 år med Tidlig Pension
- 42 år på arbejdsmarkedet giver ret til 1 år med Tidlig Pension

Med et så højt anciennitetskrav og en så stejl trappe vil mange i målgruppen, bl.a. på FOAs område, kun opnå ret til Tidlig Pension i 1 eller 2 år. Selv om behovet for velfortjent tidlig tilbagetrækning er større.

FOA skal derfor foreslå, at det ved først givne lejlighed overvejes at gøre trappens grund (dvs. trinnets længde/dybde) længere for 1. og/eller 2. trin. Det kunne f.eks. være en model, hvor 40-41 års anciennitet på arbejdsmarkedet giver ret til 1 års tidlig pension, 42-43 år giver 2 år og 44 år 3 år. En anden model kunne være, at 41-42 år giver 1 år, 43 giver 2 år og 44 giver 3 år. En helt tredje model (dyrere) model kunne være at sænke anciennitetskravet lidt, således at 41 år giver 1 år, 42 giver 2 år og 43 giver 3 år.

Det andet konstruktionsproblem, som FOA ser ved den foreslåede anciennitetsmodel, vil først vise sig i praksis fra 2026. Men problemet viser sig allerede nu for de af vores medlemmer, der allerede nu gerne vil vide, hvilke rettigheder de vil have, når de i 2026 eller senere fylder 61 år.

Fra 2026 foreslås det, at opgørelsestidspunktet hæves til 62 år, og at anciennitetskravene til gengæld hæves til 43-45 år. Disse regler vil gælde årgange fra 1965 til 1968. Fra 2031 bliver opgørelsestidspunktet 63 år, mens anciennitetskravet bliver 44-46 år for årgange fra 1969 til 1970. For årgang 1971 og frem vil opgørelsesalderen og kravene til tid på arbejdsmarkedet automatisk følge folkepensionsalderen. Den foreslåede trappemodel er således en slags 'rulletrappemodel'.

Modellen vil indebære, at der de facto sker en vis løbende indskrænkning af målgruppen, herunder den del af målgruppen, der vil kunne opnå ret til 3 år med Tidlig Pension. Denne indskrænkning af målgruppen skyldes til dels det forhold, at bl.a. ufaglærte og faglærte i de berørte årgange gennemsnitligt er startet lidt senere på arbejdsmarkedet end de lidt ældre årgange. Men det skyldes også, at der blandt dem, der er startet tidligt på arbejdsmarkedet, vil der være en del, som med de foreslåede anciennitetsregler ikke vil være i stand til at optjene fuld anciennitet på arbejdsmarkedet som 61- og 62-årig, f.eks. på grund af nedsat arbejdsevne, langtidsledighed, sygdom, mv.

FOA foreslår derfor, at der ved først givne lejlighed overvejes forskellige muligheder for en mere 'stationær' trappemodel, der ikke yderligere indskrænker målgruppen, men gerne udvider den. Der kan f.eks. overvejes en model, hvor der fortsat tælles anciennitet 6 år før folkepensionsalderen, men hvor anciennitetskravet holdes fuldt eller delvist uændret. Det vil i takt med højere folkepensionsalder give bl.a. FOAs medlemmer flere år til at opfylde anciennitetskravet.

Tilknytningskrav

FOA noterer sig, at forslaget indeholder et krav om tilknytning til arbejdsmarkedet frem mod det tidspunkt, hvor borgeren kan gøre brug af sin erhvervede ret til Tidlig Pension. FOA finder imidlertid, at det opstillede krav risikerer at føre til situationer, hvor borgeren alene på grund af uagtsomhed

mister sin erhvervede ret til Tidlig Pension. FOA bemærker i den forbindelse med tilfredshed, at der i lovforslaget er gjort meget ud af myndighedernes pligt til at informere borgerne om reglerne, både i forbindelse med tilkendelsen og igen 10 måneder før borgeren tidligst kan gå på Tidlig Pension. Dette støtter FOA. FOA foreslår herudover, at det eksplicit af lovforslaget kommer til at fremgå, at tilkendelsesmyndigheden er forpligtiget til at give borgeren en præcis henvisning til letforståelige oplysninger om, hvordan borgeren kan sikre sig mod at miste en erhvervet ret til Tidlig Pension. En sådan henvisning til letforståelig oplysning bør gives både i forbindelse med tilkendelsen og igen 10 måneder, før borgeren tidligst kan gå på Tidlig Pension.

Ydelse og modregning

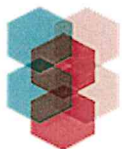
For FOA har det været altafgørende, at de, der har haft et langt arbejdsliv uden mulighed for opsparing til tidlig selvpensionering, får ret til en tidlig pensionsydelse, der er så tilstrækkelig stor, at den vil give dem en reel økonomiske mulighed for at gå tidligere på pension, som de ikke har i dag. Det vil som minimum kræve, at der gives en ydelse, der sammen med påbegyndt udbetaling af arbejdsmarkedspension kan give mulighed for nogenlunde samme samlede pensionsindkomst under hele pensionstilværelsen. Dette minimumskrav lever den foreslåede ydelse på maksimalt 13.350 kr. om måneden op til, og FOA finder derfor ydelsesniveauet acceptabelt.

FOA vil dog samtidig gerne gøre opmærksom på, at der med dette ydelsesniveau vil blive tale om en betydelig individuel medfinansiering af den tidligere pensionering. Et typisk FOA-medlem, der overgår til Tidlig Pension 3 år for folkepensionsalderen, vil resten af livet have udsigt til en alt andet end uvæsentligt nedsættelse af en i forvejen ikke alt for stor arbejdsmarkedspension. FOAs beregninger viser, at et typisk FOA-medlem vil komme til selv at 'betale' for 3 års tidligere pension med en årlig nedgang i den samlede pensionsindkomst på ca. 13.000 kr. resten af livet. Det må derfor forventes, at FOA fremover vil adressere dette ulighedsproblem i relevante sammenhænge. Rom blev som bekendt ikke bygget på én dag.

Med venlig hilsen



Mona Striib
Forbundsformand



Forhandlings
fællesskabet

Til
Styrelsen for Arbejdsmarked og
Rekruttering
star@star.dk; aih@star.dk, all@star.dk og flf@star.dk

Aktivitetsnr.: 20-0305.2.

MMN

Direkte tlf.nr.: 3347 0618

11. november 2020

Vedr.: Høring vedrørende udkast til forslag til lov om af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension)

Forhandlingsfællesskabet har ved mail af 4. november 2020 modtaget høring vedrørende udkast til forslag til lov om af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension), med frist for eventuelle bemærkninger den 18. november 2020, kl. 12.00.

Forhandlingsfællesskabet henviser til eventuelle høringssvar fra Fagbevægelsens Hovedorganisation og Akademikerne samt fra Forhandlingsfællesskabets medlemsorganisationer.

Med venlig hilsen

Helle Basse

Martin Møland Nielsen

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

aih@star.dk, all@star.dk, flf@star.dk, og star@star.dk

**Forsikring
& Pension**

Høringssvar på forslag til lov om ret til Tidlig Pension

18.11.2020

Forsikring & Pension har modtaget udkast til Forslag til Lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension). Med dette lovforslag indføres ret til Tidlig Pension, der giver personer med meget lang anciennitet adgang til at trække sig tidligere tilbage fra arbejdsmarkedet. Lovforslaget indfører alene retten til Tidlig Pension, mens den nødvendige finansiering afventer udmøntning.

Forsikring & Pension
Philip Heymans Allé 1
2900 Hellerup
Tlf.: 41 91 91 91
fp@forsikringogpension.dk
www.forsikringogpension.dk

Det er beklageligt, at der ikke fremsættes et samlet forslag om alle elementerne i aftalen om Tidlig Pension, så Folketinget ikke kun skal tage stilling til, hvordan man vil begunstige udvalgte personer med tidlig pension. Folketinget burde ved samme lejlighed også forholde sig til de negative effekter for borgere og erhvervs-liv, som den aftalte finansiering vil medføre.

Lotte Katrine Ravn
Chefkonsulent, cand.polit.
lkr@forsikringogpension.dk

Sagsnr. GES-2020-00220
DokID 413080

Som det fremgår af forslagens provenubemærkninger, skal en stor del af finansieringen ske ved en særskat på den finansielle sektor, der vil ramme bankkunder, forsikringstagere og kunder og medlemmer i pensionsselskaber.

Forsikring & Pension mener ikke, at der er saglige grunde til at pålægge en enkelt sektor en særskat. Det bryder med et grundlæggende princip om, at velfærdssamfundet skal finansieres bredt.

Der er blevet argumenteret for rimeligheden af særskatten ved at henvise til finanskrisen, og det sikkerhedsnet, der i den forbindelse blev givet til bankerne. Forsikrings- og pensionsbranchen havde ikke del i finanskrisen og modtog heller ingen hjælp efterfølgende.

Man har også fremført, at den finansielle sektor skylder et ekstra samfundsbidrag, fordi den har brudt samfundskontrakten. Men forsikrings- og pensionsselskaberne er jo netop af regeringen blevet fremhævet for at levere på samfundskontrakten, ikke mindst i forbindelse med den grønne omstilling.

I aftalen om Tidlig Pension fremgår det, at det skal undersøges om digitale salgsregistreringssystemer kan medføre et øget skatteprovenu. Et sådant provenu skal ifølge aftalen gå til at nedbringe bidraget fra den finansielle sektor og til en øget

indsats for arbejdsmiljø. Elementet indgår i modsætning til i aftalen ikke i oversigten om finansieringselementer i lovforslaget. Forsikring & Pension går ud fra, at det skyldes en forglemmelse.

Nedenfor har vi samlet en række generelle bemærkninger og bemærkninger af mere teknisk karakter til lovforslaget.

Generelle bemærkninger

Indberetningspligt

Af den politiske aftale om ret til Tidlig Pension fremgår det, at opgørelsen af pensionsformuen skal baseres på SKAT's PERE-register. Pensionsselskaberne skal hermed opgøre og indberette pensionsformuer ½ år før tidligste efterlønsalder, og dermed også ½ år før den tidligste mulighed for at overgå til Tidlig Pension. Dermed benyttes oplysninger som selskaberne i forvejen indberetter til registret, og det vil mindske nødvendigheden af tilretninger af systemer m.v. hos selskaberne.

Forsikring & Pension finder det meget positivt, at lovforslaget lægger op til en uændret indberetningspraksis, som det f.eks. fremgår af bemærkningerne til lovforslagets § 18 (side 249): "Forslaget skal sikre, at der ikke skal foretages fornyet indberetning umiddelbart før overgangen til Tidlig Pension, herunder 3 år før det tidspunkt, hvor folkepensionsalderen nås. I stedet anvendes den indberetning, der er foretaget kort før efterlønsalderen for den pågældende aldersgruppe."

Andre steder i lovforslaget bliver man dog i tvivl om, hvorvidt der er tale om en (ny) fremadrettet pligt. Det drejer sig blandt andet om side 97, hvor der står: "Det foreslås herudover, at pengeinstitutter, livsforsikringsselskaber og pensionskasser m.v. samt offentlige myndigheder, der forvalter omfattende pensionsordninger, **vil** få pligt til at foretage indberetning af værdien af de omfattede pensionsrettigheder kort før det tidspunkt, hvor personen har 3 år til folkepensionsalderen."

Det er vigtigt for forsikrings- og pensionsbranchen at få bekræftet, at indberetningspligten for pensionsselskaberne ikke udvides ved nærværende lovforslag, så det allerede indberettede beløb i forbindelse med efterløn også anvendes til Tidlig Pension, sådan at indberetningerne til PERE kun skal ske én gang.

Modregningsgrundlag

Forsikring & Pension finder det positivt, at Tidlig Pension ikke påvirkes af ægtefælles indkomst. Det bør overvejes at udbrede dette til også at gælde andre pensionsydelse, da en generel fjernelse af modregning i forhold til særlig ægtefælles erhvervsindkomst vil være med til at mindske kompleksiteten i pensionssystemet og samtidig have positiv effekt på arbejdsudbuddet.

Forsikring & Pension frygter, at modregningen i pensionsformue kan sætte det uniforme arbejdsmarkedspensionssystem under pres. Det kan ske, hvis ønsket om at få Tidlig Pension er så stærkt, at man arbejder for, at der gives mulighed for f.eks. at nedsætte pensionsindbetalingsprocenten efter 50-års alderen for herefter at holde pensionsformuen under modregningsgrænsen. Det kan flytte pensionsopsparingen til andre opsparingsformer, der ikke aftrapper overførselsindkomst.

Sværere rådgivning for pensionsselskaberne

Forsikring & Pension forudser, at rådgivningen af pensionskunder med den nye Tidlig Pension bliver endnu mere kompliceret og mindre fleksibel end i dag. Da ydelsen kan udbetales fra 3 år før og opgøres tidligst 6 år før folkepensionsalderen, skal pensionsselskaber være opmærksomme på, at nogle kunder kan få behov for at få rådgivning om tidligere udbetaling af pensionsudbetalinger.

Da det alene er offentlige myndigheder (UDK), der har adgang til de data, som udgør grundlaget for anciennitetsvurderingen, betyder det, at pensionsselskaberne reelt ikke kan rådgive om pensionsøkonomi før tidligst 6 år før folkepensionsalderen, da det først på dette tidspunkt står klart, om personen vil have ret til Tidlig Pension.

Optjening af anciennitet fremgår af § 26 g. og svarer i sit indhold til de anciennitetskrav, der er beskrevet i "Aftale om en ny ret til tidlig pension". Det fremgår, at der for alle de viste årgange er flere år at optjene i end den anciennitet, der kræves. F.eks. er der 45 år for årgange, der er født i perioden fra og med den 1. juli 1955 til og med den 31. december 1964 til at optjene en anciennitet på 44 år osv. Det kan virke forvirrende.

Forsikring & Pension foreslår, at det generelle anciennitetskrav for årgange født fra 1. januar 1971 bliver præciseret, så der ikke opstår misforståelser i forhold til optjeningsperiode og anciennitetskrav.

Specifikke bemærkninger

Forkert oplyst pensionsalder

Af afsnit 2.1.1. (side 28) fremgår, "at folkepensionsalderen ved fremsættelse af dette lovforslag er 65,5 år". Folkepensionsalderen er p.t. 66 år (personer født i andet halvår 1954 bliver folkepensionister som 66-årige i andet halvår 2020).

Forkert henvisning?

I slutningen af afsnit 2.1.2. (side 30) fremgår: "Muligheden for at modtage Tidlig Pension gælder fra den 1. januar 2022. Det betyder, at personer, som har ret til Tidlig Pension fra 1. januar 2022, jf. lovforslagets § 18, vil skulle være født den 1. juli 1955 eller senere".

Af bemærkningerne til § 18 på side 249 fremgår: "Efter lovforslagets § 18, stk. 2, kan en person ...".

Begge steder må der skulle henvises til forslaget § 17.

Præcisering side 87

Af afsnit 2.6.1.5 fremgår det: "For pensionsordninger med løbende livsvarige udbetalinger indberettes et beregnet årligt livsvarigt pensionsbeløb ..." og senere "For alle øvrige pensionsordninger indberettes depotet. *Der skal ikke ske fremskrivning af værdien af depotet til det tidspunkt, hvor personen når efterlønsalderen* og depotet indberettes således med værdien ved indberetningstidspunktet 6 måneder før efterlønsalderen".

Det kursiverede er ikke helt præcist, da selskabet kan fremregne depotet til efterlønsalderen og indberette med opgørelsesmetode 2 for fremregnet værdi.

Vi står som altid til rådighed for en uddybning af vores høringssvar.

Med venlig hilsen

Lotte Katrine Ravn

18-11-2020

Høringssvar vedr. forslag til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension)

Fødevareforbundet NNF ønsker indledningsvist at udtrykke støtte til hovedelementerne i indførelsen af retten til Tidlig Pension. Retten til Tidlig Pension er en ordning, der efter Fødevareforbundet NNF's opfattelse dækker et stærkt behov blandt nedslidningstruede, særligt i takt med en markant stigning i folkepensionsalderen og udfasningen af efterlønnen.

Indførelsen af retten til Tidlig Pension er et væsentligt bidrag til at sikre en værdig tilbagetrækning for de grupper med de længste og hårdeste arbejdsliv.

Den løbende forhøjelse af pensionsalderen vurderedes i sin tid at være et *"eksperiment i stor skala"* af daværende overvismand Michael Svarer, som udtalte: *"Vi har aldrig tidligere over så kort en årrække sat pensionsalderen så meget op."* Han bemærkede samtidig, at de daværende ordninger med seniorførtidspension og fleksjob ikke nødvendigvis ville kunne samle de grupper, der ikke kunne klare at arbejde under almindelige forhold frem til de blev pensioneret¹.

Anciennitetsordningen i lovforslaget omfatter den gruppe af lønmodtagere, som har været flest år på arbejdsmarkedet, og som derfor også er i risiko for fysisk nedslidning. Fødevareforbundet NNF har et indgående kendskab til problemstillingerne.

Blandt andet har vi med forbundsformand Ole Wehlast været repræsenteret i Seniortænk tanken, som i 2018-2019 har udarbejdet anbefalinger til, hvordan flere frivilligt kan blive længere på arbejdsmarkedet.

Som et led i dette arbejde blev det dokumenteret, at flere ældre gerne vil blive længere på arbejdsmarkedet, men at der fortsat eksisterer en væsentlig gruppe, som af helbredsårsager har behov for at trække sig tidligere tilbage.

Rapporten "Tilbagetrækningsalder og tilbagetrækningsårsager" fra VIVE fra 2019 fastslår bl.a., at 34 pct. og 24 pct. af hhv. ufaglærte og faglærte 67-årige trak sig tidligere fra arbejdsmarkedet som følge af helbredsårsager i 2017². En stor andel af lønmodtagere, som har været mange år på arbejdsmarkedet,

¹ <https://www.berlingske.dk/samfund/hoejere-pensionsalder-kan-give-nedslidte-aeldre-problemer>

² <https://www.vive.dk/media/pure/12252/2524462> p. 25

har af helbredsårsager derfor manglet muligheden for tidlig tilbagetrækning. Med en stigende pensionsalder må man desuden forvente, at behovet for tidlig tilbagetrækning kun vil blive større. Fødevareforbundet NNF støtter derfor anciennitetsordningen, som animerer til en objektiv og gennemskuelig ansøgningsproces.

I det følgende kommenteres de enkelte elementer i forslaget til udmøntning af aftalen om tidlig pension.

Optælling af anciennitet samt længde af ordningen

Fødevareforbundet NNF har forståelse for, at retten til Tidlig Pension bør være en økonomisk holdbar løsning. Derfor mener Fødevareforbundet NNF også, at en Tidlig Pension på tre år i første omgang vil være tilstrækkeligt for at dække behovet for tidlig tilbagetrækning for de fleste nedslidte lønmodtagere, som ordningen er tiltænkt.

Indeksering

I 2.2.2.1 i lovforslaget fremgår det, at anciennitetskravet indekseres sammen med indekseringen af folkepensionsalderen. Fødevareforbundet NNF vurderer, at det er usikkert, hvorvidt levealderen stiger i samme omfang for faggrupper, som har brug for Tidlig Pension, som for andre faggrupper.

Fødevareforbundet NNF foreslår derfor, at den foreslåede indeksering af anciennitetskravet udskydes, indtil ordningen er endeligt indfaset og evalueret.

Optjening af anciennitet

Af lovforslaget fremgår, at deltidsbeskæftigelse på 15 timer, 20 timer og 18 timer per uge for perioderne hhv. fra og med 1971 til og med 1977, fra og med 1978 til og med 1992 og fra og med 1993 sidestilles med fuldtidsbeskæftigelse i optællingen af anciennitet. Set i lyset af at kvinder udgør en større andel af deltidsbeskæftigede på arbejdsmarkedet, støtter Fødevareforbundet NNF metoden for anciennitetsoptælling, bl.a. for at sikre kønsbalance i adgangen til Tidlig Pension. Samtidig betragter Fødevareforbundet NNF det som en grundlæggende betingelse for retten til Tidlig Pension, at midlertidige perioder med visse typer af overførselsindkomster tæller med i ancienniteten, herunder perioder med arbejdsløshedsdagpenge, sygedagpenge, barselsdagpenge, skolepraktikydelse mv.

Det er afgørende, at Tidlig Pension ikke kommer til at virke afskrækkende for efter- og videreuddannelse. Derfor støtter Fødevareforbundet NNF, at efteruddannelse efter man er fyldt 40 også tæller med i optællingen af anciennitet. I en kommende evaluering bør det dog indgå, om hvorvidt aldersgrænsen er lagt helt hensigtsmæssigt.

Udfordringer ved en årsbaseret trappe

I Fødevareforbundet NNF støtter vi princippet med en trappeordning, der sikrer en sammenhæng imellem anciennitet og tilbagetrækningsalder. Vi vil dog gøre opmærksom på, at der for de

personer, som ligger på vippen mellem 1-2 og 2-3 år, vil opstå udfordringer, når få ugers manglende anciennitet kan koste et helt år på arbejdsmarkedet.

De meget skarpe trin på trappen vil efter vores vurdering kunne opfattes som uretfærdige og medføre unødvendigt meget sagsbehandling. Vi gør opmærksom på, at en model med måneds- eller kvartalsintervaller vil kunne mindske denne problemstilling betydeligt.

Samlet set støtter Fødevareforbundet NNF derfor elementerne i lovforslaget, som vedrører optælling af anciennitet samt længde af ordningen, dog med ønske om at udskyde indekseringen af anciennitetskravet.

Sagsbehandling

Fødevareforbundet NNF finder det fornuftigt, at Udbetaling Danmark varetager sagsbehandlingen med Tidlig Pension. Dels fordi denne myndighed har erfaring med administration af ordninger på objektive grundlag; dels fordi det efter Fødevareforbundet NNF's opfattelse er et sundt princip, at myndigheden som sagsbehandler ikke er underlagt budgetansvar for den ordning, som den administrerer.

Det er dog magtpålgende, at den del af sagsbehandlingen, som ikke kan foregå på et objektive grundlag (på grund af utilstrækkelig datakvalitet), tilføres de nødvendige ressourcer til støtte og vejledning af borgerne.

Forsigtighedsprincip

Det er vigtigt, at der i administration af ordningen etableres et "forsigtighedsprincip", som kommer ansøgeren til gode i tvivlstilfælde. Fødevareforbundet NNF finder det fornuftigt, at supplerende dokumentation "sandsynliggør" ancienniteten. Desuden lægger NNF vægt på, at Udbetaling Danmark udgiver en tydelig ansøgningsvejledning til Tidlig Pension samt grundig klagevejledning til Ankestyrelsen.

Ydelsesniveau

Ydelsesniveauet for Tidlig Pension vil udgøre et beløb svarende til folkepensionen på 13.550 kr. pr. måned (2020-niveau). I og med at ydelsen for Tidlig Pension er på et pensionslignende niveau, finder Fødevareforbundet NNF niveauet passende og har derfor ingen yderligere bemærkninger hertil.

Pensionsopsparing

Det fremgår af aftalen, at udbetalinger fra pensionsopsparinger ikke modregnes i Tidlig Pension. Til gengæld nedtrappes ydelsen efter pensionsformuer på mere end 2 mio. kr., så ydelsen er helt nedtrappet med en pensionsformue på 5 mio. kr.

Modregning fra det fyldte 60. år

Fødevareforbundet NNF foreslår, at der ikke modregnes en pensionsudbetaling fra det fyldte 60. år, da dette er en stramning ift. aftaleteksten. Det bemærkes desuden, at en modregning fra det fyldte 60. år

vil gøre det unødvendigt svært for den enkelte at gennemskue de økonomiske konsekvenser af tidlig pension.

Hård modregning

Derudover bemærker Fødevareforbundet NNF, at der i lovforslaget modregnes 100 pct. af den del af beregningsgrundlaget, der overstiger et bundfradrag på 100.000 kr. om året. Det er en unødigt skærpelse ift. regeringens udspil fra august 2020, hvor der her var tale om en modregning på 80 pct. af beregningsgrundlaget. En modregning på 100 pct. vil betyde, at personer med pensioner, der overstiger bundfradraget vil blive modregnet for hele den del af beregningsgrundlaget, som ligger over bundfradraget. Fødevareforbundet NNF mener, at en sådan modregning er for voldsom og vil modvirke incitamentet for personer, som ligger over bundfradraget for pensionen, til at spare op.

Evaluering af ret til Tidlig Pension

Af lovforslagets indledning fremgår, at aftalepartierne forpligter sig til senest i 2030 at genbesøge modellen med henblik på at vurdere, om udviklingen på arbejdsmarkedet har ændret forudsætningerne for ordningen, og om ordningen omfatter de personer, den er tiltænkt.

Arbejdsmarkedet forandrer sig hastigt. Derfor foreslår Fødevareforbundet NNF, at evalueringen fremrykkes og eventuelt foretages i forbindelse med den pensionskommission, som skal komme med anbefalinger til fremtidens tilbagetrækning. Sådanne anbefalinger vil ikke kun være vigtige i forhold til overvejelse af nye modeller for den fremtidige indeksering af pensionsalderen, men vil måske også kunne tilvejebringe nyt vidensgrundlag for, hvordan modellen for Tidlig Pension vil kunne justeres.

Tidlig Pension og seniorpensionen

Retten til Tidlig Pension og seniorpensionen supplerer efter Fødevareforbundet NNF's opfattelse hinanden godt. Seniorpensionen er tiltænkt lønmodtagere, som er tæt på folkepensionsalderen og som har mistet hele eller dele af arbejdsevnen. Ikke desto mindre har der været behov for en ordning for de lønmodtagere, som har haft de længste og hårdeste arbejdsliv og som – særligt set i lyset af den stigende pensionsalder og en de facto afskaffelse af efterlønnen – er i risiko for fysisk nedslidning, men som endnu ikke har mistet arbejdsevnen. Den gruppe af lønmodtagere bør efter mange år på arbejdsmarkedet have ret til – baseret på objektive anciennitetskriterier – at trække sig fra arbejdsmarkedet.



Ole Wehløst
Forbundsformand
Fødevareforbundet NNF

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
Njalsgade 72A
2300 København S
E-mail: aih@star.dk, all@star.dk, fif@star.dk og star@star.dk

WILDERS PLADS 8K
1403 KØBENHAVN K
TELEFON 3269 8888
MOBIL +45 91 32 57 01
EMTH@HUMANRIGHTS.DK
MENNESKERET.DK

DOK. NR. 20/02918-2

18. NOVEMBER 2020

HØRING VEDRØRENDE UDKAST TIL FORSLAG TIL LOV OM AF LOV OM SOCIAL PENSION OG FORSKELLIGE ANDRE LOVE (INDFØRELSE AF RET TIL TIDLIG PENSION)

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har ved e-mail af 4. november 2019 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til udkast til forslag til lov om af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension).

Instituttet finder det kritisabelt, at forslaget er sendt i høring samtidig med fremsættelsen for Folketinget.

Med lovforslaget indføres en ny ordning om adgang til Tidlig Pension for personer, der har tre år eller mindre til folkepensionsalderen, og som har haft en langvarig tilknytning til arbejdsmarkedet. Instituttet har bemærkninger til de bestemmelser i forslaget, som vedrører flygtnings adgang til Tidlig Pension:

Med henvisning til aftalegrundlaget indebærer udkastet til lovforslag blandt andet, at reglerne om optjening af ret til Tidlig Pension bliver omfattet af optjeningsreglerne for førtidspension og seniorpension, jf. lov om social pension § 6. Således vil en ret til fuld Tidlig Pension blive betinget af fast bopæl her i riget i mindst 9/10 af optjeningsperioden fra det fyldte 15. år til det tidspunkt, hvorfra pensionen ydes.

Således indføres med udkastet de samme betingelser for sidestilling af bopælstid for flygtninge, der tilkendes Tidlig Pension, som der gælder for sidestilling af bopælstid for flygtninge, der tilkendes førtidspension eller seniorpension.

Instituttet gentager sine bemærkninger fra tidligere høringssvar om formålet med Flygtningekonventionens bestemmelser er at sikre, at flygtninge reelt får samme offentlige hjælp og støtte som landets egne statsborgere.¹

Instituttet vurderer fortsat, ligesom instituttet også tidligere har gjort, at en formel – modsat en reel – ligestilling mellem flygtninge og danske statsborgere, som der lægges op til med lovudkastet, formentlig ikke kan antages at være i overensstemmelse med Flygtningekonventionen og andre internationale menneskerettighedskonventioner. Spørgsmålet kan dog ikke afklares endeligt, fordi der ikke findes autoritative fortolkningsbidrag fra internationale domstole, fordi der ikke foreligger viden om, hvordan andre lande behandler flygtninge i forhold til egne statsborgere.

Det er muligt for styrelsen at tilvejebringe den nødvendige viden om andres lande behandling af flygtninge i forhold til egne statsborgere. Instituttet gør derfor på ny opmærksom på de manglende oplysninger.

Instituttet gør samtidig opmærksom på, at instituttet i tidligere høringssvar har kritiseret, at lovudkast med en tilsvarende problemstilling om betydning af formel ligestilling mellem flygtninge og danske statsborgere ikke indeholdt en vurdering af forslagens forhold til menneskeretten. Dette gør sig også gældende i forhold til dette lovudkast, hvor der ligeledes ikke foretages en sådan vurdering.

- Institut for Menneskerettigheder anbefaler, at Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, inden forslaget fremsættes for Folketinget tilvejebringer de nødvendige oplysninger for, at forholdet til Danmarks internationale forpligtelser kan vurderes

¹ Høringssvar vedr. udkast til lovforslag om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (indførelse af seniorpension) af 25. november 2019, tilgængelig her, [https://menneskeret.dk/sites/menneskeret.dk/files/11_november 19/25-11-2019_hoeringssvar_vedr. udkast til lovforslag om aendring af lov om social pension og forskellige andre love indfoerelse af seniorpension.pdf](https://menneskeret.dk/sites/menneskeret.dk/files/11_november_19/25-11-2019_hoeringssvar_vedr._udkast_til_lovforslag_om_aendring_af_lov_om_social_pension_og_forskellige_andre_love_indfoerelse_af_seniorpension.pdf), og høringssvar vedr. udkast til lovforslag om ændring af lov om social pension og flere andre love (skærpede krav til optjening af folkepension og førtidspension, hurtigere udbetaling af tillæg for opsat pension m.v.) af 3. januar 2018, tilgængelig her, [https://menneskeret.dk/sites/menneskeret.dk/files/01_januar 18/hoeringssvar vedr. udkast til lovforslag om aendring af lov om social pension og flere andre love.pdf](https://menneskeret.dk/sites/menneskeret.dk/files/01_januar_18/hoeringssvar_vedr._udkast_til_lovforslag_om_aendring_af_lov_om_social_pension_og_flere_andre_love.pdf)

på et fyldestgørende grundlag af Folketinget, og at styrelsen i lovudkastet foretager en vurdering af forholdet til Danmarks internationale forpligtelser.

Der henvises til styrelsens journalnummer 20/06947.

Med venlig hilsen

Emilie Thage

JURIDISK RÅDGIVER

Charlotte Hvid Olavsgaard

Fra: Flemming Frandsen
Sendt: 18. november 2020 11:44
Til: Anne Louise Laurberg; Anne Inger Hedegaard
Emne: VS: Høring vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension)

Kære begge

Hermed et høringssvar fra Krifa.

Vh Flemming

Fra: Allan Bruhn <alb@krifa.dk>
Sendt: 18. november 2020 11:41
Til: Flemming Frandsen <FLF@star.dk>
Cc: Søren Fibiger Olesen <sfo@krifa.dk>
Emne: SV: Høring vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension)

Til STAR
Att. Flemming Frandsen

Vi vil gerne sige tak for det lovforslag vi har haft i høring om ret til Tidlig Pension.
Vi har ingen kommentarer til udmøntningen af det politiske forlig der allerede er indgået.

Men Krifa har grundlæggende været imod indførelsen af et rettighedsbaseret system, og vi havde hellere set nogle flere forbedringer i det behovsbaserede system, - Seniorpension.

Den nye rettighedsbaserede tidlige pension giver ret til at få en pension 3 år før folkepensionsalderen, også til personer der ikke er i nærheden af at være nedslidte. Vi er helt klart tilhængere af, at vi skal tage os godt at personer der er reelt nedslidte, men de reelt nedslidte tilgodeses ikke nødvendigvis af den nye ordning. De findes kun gennem en individuel visitation.

Vi har under forhandlingerne om retten til Tidlig Pension været ude i forskellige medier med særligt 2 budskaber:

1. Hellere god arbejdslyst end tidlig pension
2. Hvad med at fjerne behovet for tidlig pension?

I en tid hvor der skal prioriteres i forhold til forbrug af ressourcer mener vi det er vigtigere med en øget indsats for at undgå nedslidning frem for at betale lønmodtagere for at forlade arbejdsmarkedet.

Vi tror der kan opnås langt større resultater ved at gøre en indsats for at folk får en større trivsel i deres arbejdsliv og derved undgår at blive nedslidte. Fx oplyser Stressforeningen, at 35.000 danskere er sygemeldt på grund af et dårligt psykisk arbejdsmiljø.

Vi tror en øget indsats for at nedbringe stress og skabe større trivsel på danske arbejdspladser vil gavne langt flere end blot personer som Arne.

Venlig hilsen

Allan Bruhn
politisk konsulent

alb@krifa.dk

- Mobil: 25444007



Kommunikation - Samfund
Klokhøjen 4 - 8200 Aarhus N

krifa.dk - [facebook](#) - [persondatapolitik](#)

Få værktøjer til at højne arbejdslysten på din arbejdsplads. Læs mere [her](#).

Fra: Krifa Kommunikation <pol.sekr@krifa.dk>

Sendt: 5. november 2020 07:44

Til: Allan Bruhn <alb@krifa.dk>; Rolf Weber <row@krifa.dk>; Per Dyrholm <ped@krifa.dk>

Emne: VS: Høring vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension)

Fra: Flemming Frandsen <FLF@star.dk>

Sendt: 4. november 2020 20:31

Til: 3F <3f@3f.dk>; Advokatsamfundet <samfund@advokatsamfundet.dk>; Akademikernes Centralorganisation <ac@ac.dk>; Ankestyrelsen <ast@ast.dk>; A-kassen ASE - Secure <ase@ase.dk>; aes@atp.dk; ATP <pote@atp.dk>; avs.formand@gmail.com; bdo@bdo.dk; info@bedrepsykiatri.dk; forbund@blikroer.dk; da@da.dk; dak@danseakasser.dk; Danske Advokater <mail@danseadvokater.dk>; El-fagets Arbejdsløshedskasse Secure <def@def.dk>; dff@dff.net; dh@handicap.dk; metal@daniskmetal.dk; ds@socialraadgiverne.dk; info@dansepatienter.dk; Danske Regioner <regioner@regioner.dk>; formand@retspolitik.dk; info@danse-seniorer.dk; Datatilsynet <dt@datatilsynet.dk>; koebenhavn@deloitte.dk; mail@dukh.dk; dch@dch.dk; Erhvervsstyrelsen <erst@erst.dk>; fa@fanet.dk; ps@fagligsenior.dk; fh@fho.dk; mail@finansraadet.dk; Finanstilsynet@ftnet.dk; FOAs A-kasse Secure <foa@foa.dk>; fsd@socialchefforeningen.dk; fdr@fdr.dk; post@forhandlingsfaelleskabet.dk; fp@forsikringogpension.dk; kontakt@frie.dk; Info - Frivilligrådet <Info@frivilligraadet.dk>; fsr@fsr.dk; Fødevareforbundet NNFs A-Kasse Secure <nnf@nnf.dk>; info@humanrights.dk; info@jobraadgiverne.dk; Kommunernes Landsforening <KL@KL.DK>; kontakt@kooperationen.dk; Krifa Kommunikation <pol.sekr@krifa.dk>; lafs@lafs.dk; foertid@gmail.com; lap@lap.dk; lk@lederne.dk; Den Almindelige Danske Lægeforening <dadl@dadl.dk>; Malerforbundet Secure <maler@maler.dk>; info@pension.dk; pf@psykiatrifonden.dk; post@retssikkerhedens-fonden.dk; info@rigsrevisionen.dk; info@rflam.org; Rådet for Socialt Udsatte <post@udsatte.dk>; sand@sandudvalg.dk; landsforeningen@sind.dk; shk@sundhedskartellet.dk; aeldresagen@aeldresagen.dk

Cc: Flemming Frandsen <FLF@star.dk>

Emne: Høring vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension)

Hermed sendes udkast til forslag til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension) til evt. bemærkninger.

Vi skal venligst bede om evt. bemærkninger senest *onsdag den 18. november 2020, kl. 12.*

Med venlig hilsen

Flemming Frandsen
Chefkonsulent
Arbejdsmarkedsydelser
T 7221 7507 | flf@star.dk

Bemærk: Ny adresse fra 8. juni 2020.



Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Vermundsgade 38 | 2100 København Ø

T 72 21 74 00 | star@star.dk | www.star.dk

Danish Agency for Labour Market and Recruitment

Vermundsgade 38 | DK-2100 Copenhagen

T +45 72 21 74 00 | star@star.dk | www.star.dk

Følg os på LinkedIn

Læs på star.dk om styrelsens håndtering af dine personoplysninger

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
aih@star.dk, all@star.dk, flf@star.dk og star@star.dk

Ledernes høringssvar til udkast til forslag til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension)

København
den 18. november 2020

Lederne har den 4. november 2020 modtaget udkast til lovforslag om indførelse af ret til Tidlig Pension. Lovforslaget udmønter de initiativer i Aftale om en ny ret til tidlig pension, der vedrører indførelse af ret til Tidlig Pension indgået mellem Regeringen (Socialdemokratiet), Dansk Folkeparti, Enhedslisten og Socialistisk Folkeparti.

Lederne støtter ikke lovforslaget om indførelse af ret til Tidlig Pension. Pensionsalderen bør være ens for alle. Der bør være mulighed for tidlig tilbagetrækning, hvis ens helbred gør, at man ikke kan arbejde mere.

Lederne er således modstander af at give en særlig pensionsrettighed til enkelte grupper på baggrund af antallet af år på arbejdsmarkedet.

Lederne mener samtidig, at det stærkt bekymrende, at retten til tidlig pension ifølge lovforslaget reducerer arbejdsudbuddet med 5.000 fuldtidspersoner i 2022 stigende til ca. 9.800 fuldtidspersoner i 2025. Det er helt afgørende for det danske arbejdsmarked, at vi har tilstrækkeligt med kompetente medarbejdere.

Derfor forventer Lederne også, at regeringen i overensstemmelse med forståelsespapiret Retfærdig retning for Danmark nu tager initiativ til reformer, der øger arbejdsudbuddet svarende til den reduktion af arbejdsudbuddet, der bliver en konsekvens af retten til tidlig pension.

Retten til tidlig pension vil desuden af mange opleves som vilkårlig. For eksempel vil en person, som har været deltidsbeskæftiget i 42 år, har haft flere ledighedsperioder med arbejdsløshedspenge undervejs, kunne opfylde betingelserne for ret til tidlig pension. Derimod vil en person, der har været fuldtidsbeskæftiget i 41 år uden en eneste ledighedsdag, ikke opfylde anciennitetskravet på mindst 42 år, og dermed ikke have ret til tidlig pension.

Lederne

Vermlandsgade 65
2300 København S

Telefon 3283 3283
www.lederne.dk

Selvstændige erhvervsdrivende stilles ringere

Selvstændige erhvervsdrivende omfattes som udgangspunkt også af muligheden for at få ret tidlig til pension. Ancienniteten for selvstændige erhvervsdrivendes beskæftigelsesomfang opgøres på baggrund af nettooverskuddet i virksomheden. Hvis nettooverskuddet svarer til eller er større end den maksimale dagpengesats, opnås der et års anciennitet. Hvis nettooverskuddet svarer til halvdelen af den maksimale dagpengesats, opnås et halv års anciennitet.

Selvstændige får mulighed for at flytte et nettooverskud, der overstiger den maksimale dagpengesats, til et andet år, hvor nettooverskuddet ikke giver ret til et fuldt års anciennitet.

Selv om der er mulighed for at flytte en andel af overskuddet fra gode år til mindre gode år, har selvstændige erhvervsdrivende reelt stærkt begrænsede muligheder for at for at optjene ret til tidlig pension. Dels kan det tage flere år fra, man starter som selvstændig, før man opnår et nettooverskud, der svarer til den maksimale dagpengesats. Dels tager forslaget ikke i tilstrækkelig grad højde for år, hvor økonomiske eller andre kriser betyder, at nettooverskuddet er meget lavt eller nærmest lig nul.

Der er samtidig tale om en betydelig forskelsbehandling mellem selvstændige og lønmodtagere. En selvstændig med et nettooverskud svarende til halve dagpenge optjener et halvt års anciennitet, hvorimod en lønmodtager med et 18 timers job som følge af deltidskorrektionen optjener et års anciennitet.

Behov for initiativer, der kan fastholde flere seniorer på arbejdsmarkedet

Samtidig efterlyser Lederne initiativer, der kan fastholde flere seniorer på arbejdsmarkedet.

Det er positivt, at regeringen har nedsat Pensionskommissionen, som blandt andet skal følge op på Seniortænketankens anbefaling om, at pensionssystemet er indrettet, så det i højere grad kan betale sig at fortsætte med at arbejde. Lederne var repræsenteret i Seniortænketanken og netop det var blandt de områder, Lederne prioriterede højt i forbindelse med tænketankens arbejde.

Lederne mener dog, at der er behov for, at der politisk også følges op på de mange andre anbefalinger fra Seniortænketanken, der kan medvirke til at fastholde seniorer på arbejdsmarkedet.

Lederne mener desuden, at det er ærgerligt, at regeringen ikke har fremlagt initiativer, der kan bidrage til at undgå, at nogle bliver nedslidte. Der er brug for, at flere benytter sporskifteordningen, så vi undgår, at medar-

bejdere bliver slidt ned og forlader arbejdsmarkedet for tidligt. Ordningen, som har til formål at hjælpe nedslidningstruede medarbejdere over i andre jobs eller brancher, bliver kun anvendt i begrænset omfang.

Lederne har tidligere peget på, at der i 2020 fra starten af året og frem til midten af august kun er afgivet tilsagn om tilskud for 7,3 millioner kroner trods en bevilling på 25,1 millioner kroner, mens der i hele 2019 blev søgt og givet tilsagn for 12,5 millioner kroner trods en bevilling på 23,5 millioner kroner.

Lederne vil derfor opfordre regeringen til gøre langt mere for at udbrede kendskabet til ordningen, som kan sikre, at færre bliver nødt til at forlade arbejdsmarkedet før tid.

Med venlig hilsen



Kim Møller Laursen



Notat

Ang.: Høringssvar om Tidlig Pension
Til: STAR
Fra: Rigsarkivet

Dato: 16-11-2020
Journalnr.: 20/18327

Høringssvar over forslag til lov om Tidlig Pension

Rigsarkivet har den 5. november 2020 modtaget høring over forslag til lov om Tidlig Pension. I den anledning har Rigsarkivet følgende bemærkninger.

Det skal indledningsvist bemærkes, at Rigsarkivet blandt andet har til formål at sikre bevaring af data (arkivalier), der har historisk værdi eller tjener til dokumentation af forhold af væsentlig administrativ eller retlig betydning samt at stille disse data til rådighed for borgere og myndigheder. Heraf følger, at Rigsarkivet vil kunne stille relevante data til rådighed for ordningen om Tidlig Pension under hensyntagen til arkivlovens bestemmelser. Data kan udleveres i digital form, eller der kan udvikles webløsninger til overførsel af data efter nærmere kravsspecifikation fra STAR. Rigsarkivet er i besiddelse af næsten alle de data, som nævnes i lovforslaget. Rigsarkivet står meget gerne til rådighed for tilvejebringelsen af data i fortsættelse af den dialog, som allerede pågår.

Rigsarkivet udøver blandt andet sin myndighed gennem fastsættelse af, hvilke data den offentlige forvaltning skal bevare og aflevere til arkiv, og hvilke der må slettes, når der ikke længere er retlig eller administrativt brug for dem. Udgangspunktet er, at data som afleveres til Rigsarkivet efter endt administrativ brug skal slettes hos myndigheden. Det er i den sammenhæng relevant, at styrelsen sikrer sig, at det datagrundlag ordningen bygger på er tilvejebragt efter gældende regler – herunder GDPR.

Endelig bemærker Rigsarkivet, at de eventuelle bevillingsmæssige konsekvenser for Rigsarkivet, der er forbundet med ordningen skal afklares nærmere og herefter fremgå af lovforslagets afsnit om økonomiske konsekvenser.

Charlotte Hvid Olavsgaard

Fra: 19kontor@rigsrevisionen.dk
Sendt: 6. november 2020 10:47
Til: Anne Inger Hedegaard; Anne Louise Laurberg; Flemming Frandsen; Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
Emne: SV: Høring vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension)

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har den 4. november 2020 sendt udkast til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love i høring.

Ministeriernes forpligtelse til at høre Rigsrevisionen er fastlagt af rigsrevisorloven, §§ 7 og 10 (Lovbekendtgørelse nr. 101 af 19/01/2012) og angår revisions- og/eller regnskabsforhold, der kan have betydning for Rigsrevisionens opgaver.

Vi har gennemgået lovforslaget og kan konstatere, at det ikke omhandler revisions- eller regnskabsforhold i staten eller andre offentlige virksomheder, der revideres af Rigsrevisionen.

Vi har derfor ikke behandlet henvendelsen yderligere.

Med venlig hilsen

Mette E. Matthiasen
Direktionssekretariatet



FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN

Landgreven 4
DK-1301 København K

Tlf. +45 33 92 84 00
Dir. +45 33 92 85 73
mem@rigsrevisionen.dk

www.rigsrevisionen.dk

Fra: Flemming Frandsen <FLF@star.dk>

Sendt: 4. november 2020 20:29

Til: Faglig Fælles Forbund 3F <3f@3f.dk>; Advoksamfundet <samfund@advokatsamfundet.dk>; ac@ac.dk;
Ankestyrelsen <ast@ast.dk>; ase@ase.dk; aes@atp.dk; ATP <pote@atp.dk>; avs.formand@gmail.com;
bdo@bdo.dk; info@bedrepsykiatri.dk; forbund@blikroer.dk; da@da.dk; dak@danskeakasser.dk; Danske Advokater
<mail@danskeadvokater.dk>; def@def.dk; dff@dff.net; dh@handicap.dk; metal@danskmetal.dk;
ds@socialraadgiverne.dk; info@danskepatienter.dk; Danske Regioner <regioner@regioner.dk>;
formand@retspolitik.dk; info@danske-seniorer.dk; Datatilsynet <dt@datatilsynet.dk>; koebenhavn@deloitte.dk;
mail@dukh.dk; dch@dch.dk; Erhvervsstyrelsen <erst@erst.dk>; fa@fanet.dk; ps@fagligsenior.dk; fh@fho.dk;
mail@finansraadet.dk; Finanstilsynet@ftnet.dk; foa@foa.dk; fsd@socialchefforeningen.dk; fdr@fdr.dk;
post@forhandlingsfaellesskabet.dk; fp@forsikringogpension.dk; kontakt@frie.dk; Info - Frivilligrådet
<Info@frivilligraadet.dk>; fsr@fsr.dk; nnf@nnf.dk; info@humanrights.dk; info@jobraadgiverne.dk; Kommunernes
Landsforening <KL@KL.DK>; kontakt@kooperationen.dk; pol.sekr@krifa.dk; lafs@lafs.dk; foertid@gmail.com;
lap@lap.dk; lk@lederne.dk; Lægeforeningen <dadl@dadl.dk>; maler@maler.dk; info@pension.dk;
pf@psykiatrifonden.dk; post@retssikkerhedsfonden.dk; Rigsrevisionen <info@rigsrevisionen.dk>; info@rflam.org;

Rådet for Socialt Udsatte <post@udsatte.dk>; sand@sandudvalg.dk; landsforeningen@sind.dk; shk@sundhedskartellet.dk; aeldresagen@aeldresagen.dk

Cc: Flemming Frandsen <FLF@star.dk>

Emne: Høring vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension)

Hermed sendes udkast til forslag til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension) til evt. bemærkninger.

Vi skal venligst bede om evt. bemærkninger senest *onsdag den 18. november 2020, kl. 12.*

Med venlig hilsen

Flemming Frandsen
Chefkonsulent
Arbejdsmarkedsydelse
T 7221 7507 | flf@star.dk

Bemærk: Ny adresse fra 8. juni 2020.



Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Vermundsgade 38 | 2100 København Ø
T 72 21 74 00 | star@star.dk | www.star.dk

Danish Agency for Labour Market and Recruitment

Vermundsgade 38 | DK-2100 Copenhagen
T +45 72 21 74 00 | star@star.dk | www.star.dk

Følg os på LinkedIn

Læs på star.dk om styrelsens håndtering af dine personoplysninger

Charlotte Hvid Olavsgaard

Fra: Søren Carøe (Rflam.org) <sc@rflam.org>
Sendt: 17. november 2020 13:06
Til: Flemming Frandsen; Anne Inger Hedegaard; Anne Louise Laurberg; Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
Emne: Høring vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension)

Tak for opfordringen til at afgive høringssvar vedrørende ovennævnte lovudkast om ret til Tidlig Pension.

Vi har følgende kommentarer:

1. Loven er forholdsvis kompliceret, og det er derfor vigtigt, at borgere, der ønsker at gå på tidlig pension, får en grundig og forståelig vejledning i, hvordan de skal ansøge for at opnå denne ret.

Det bør ligeledes sikres, at de forstår, hvordan de skal agere i forhold til Udbetaling Danmark, der får ansvar for administrationen af ordningen, jf. side 9, 26 q. *En person, der er 6 år eller mindre fra folkepensionsalderen, kan ansøge om Tidlig Pension. Ansøgning skal indgives via den selvbetjeningsløsning, som Udbetaling Danmark stiller til rådighed.*

Der kan være ældre og særligt sårbare borgere, som ikke nødvendigvis har hverken NEMID eller internetopkobling til rådighed.

Det fremgår således ikke klart, om en borger, der ønsker at gå på tidlig pension, bliver vejledt aktivt af for eksempel A-kassen, eller om man selv skal handle proaktivt.

Det er desuden væsentligt, at borgere på tidlig pension forstår substansen i og konsekvenserne ved den kontrol, som Udbetaling Danmark gennemfører, jf. nedenstående sætninger i § 48 (side 15) markeret med gul farve:

§ 48 b. Udbetaling Danmark kan fradrage for meget udbetalt pension og boligstøtte i udbetalingen af Tidlig Pension.

§ 48 c. Udbetaling Danmark foretager en gang årligt en omregning af Tidlig Pension, hvis pensionistens indtægter ved arbejde, indtægt ved drift af selvstændige virksomhed eller indtægt ved drift af selvstændig bibeskæftigelse, jf. § 32 e, har ændret sig. Omregningen foretages på baggrund af pensionistens endelige årsopgørelse for det pågældende år, når denne foreligger.

Stk. 2. Viser omregningen, at modtageren af Tidlig Pension har fået for lidt udbetalt i pension, udbetaler Udbetaling Danmark den resterende pension. Har modtageren af Tidlig Pension fået for meget udbetalt i pension, skal en overskydende pension tilbagebetales til Udbetaling Danmark, med mindre tilbagebetalingskravet er mindre end 250 kr., jf. dog § 48 b.

§ 48 d. Modtageren af Tidlig Pension skal hver måned oplyse Udbetaling Danmark om sin aktuelle bopælsadresse og indtægter fra personligt arbejde som lønmodtager eller selvstændigt erhvervsdrivende, jf. dog stk. 2. Hvis Udbetaling Danmark ikke har modtaget oplysningerne senest den 10. i den følgende måned, vil udbetaling af Tidlig Pension bortfalde fra den 1. i denne måned. Udbetaling Danmark foretager partshøring og træffer afgørelse efter 1. og 2. pkt. samlet i en agterskrivelse. Når der foreligger dokumentation for oplysningerne nævnt i 1. pkt., vil udbetalingen af Tidlig Pension kunne genoptages fra den 1. i måneden efter, at dokumentationen foreligger.

Stk. 2. Modtageren af Tidlig Pension skal ikke oplyse om ændringer i indtægter fra personligt arbejde som lønmodtager og aktuel bopælsadresse, jf. stk. 1, i opgørelsesperioden, hvis indkomstændringerne vedrører indkomster for arbejde, som beskattes i Danmark og fremgår af indkomstregisteret, eller hvis den aktuelle bopælsadresse fremgår af cpr-registeret.

Stk. 3. Modtageren af Tidlig Pension skal ud over oplysninger nævnt i stk. 1, oplyse Udbetaling Danmark om øvrige forandringer i sine forhold, der kan forventes at medføre ændringer af Tidlig Pension, jf. kapitel 3 a i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område.

Stk. 4. Hvis modtageren af Tidlig Pension ikke opfylder sin oplysningspligt efter stk. 3, vil Tidlig Pension ikke kunne udbetales. Når der foreligger dokumentation for oplysninger efter stk. 3, vil Udbetalingen af Tidlig Pension kunne genoptages fra den 1. i måneden efter, at dokumentationen foreligger, hvis betingelserne for modtagelse af Tidlig Pension fortsat er opfyldt.

Stk. 5. Udbetaling Danmark kan anmode modtageren af Tidlig Pension om oplysninger til brug for beregning og udbetaling af pensionen. Hvis oplysningerne ikke modtages senest 1 måned fra anmodningen, ophører pensionsudbetalingen helt eller delvist med udgangen af den måned, hvori fristen er udløbet.

Pensionsudbetalingen kan genoptages med virkning fra den 1. i måneden efter, at Udbetaling Danmark har modtaget oplysningerne. Hvis en tidlig pensionist på grund af særlige omstændigheder ikke har mulighed for at fremskaffe oplysningerne inden for fristen, kan fristen forlænges.

2. Det kunne have været gavnligt, hvis der var et (endnu) stærkere fokus på konsekvenserne af psykisk nedslidning og ikke kun fysisk nedslidning i kombination med antallet af år på arbejdsmarkedet som kriterium for at kunne drage fordel af ordningen.

Venlig hilsen

Søren Carøe
Formand



Rådet for Psykisk Sårbare
på Arbejdsmarkedet

Vallerødvej 23
2960 Rungsted Kyst
tlf.: 2811 0020
mail: sc@rflam.org
web: www.rflam.org
Facebook: facebook.dk/rflam.org

VI HAR UNDERSKREVET
WWW.MANGFOLDIGHEDSCHARTER.DK



SANDs høringssvar vedrørende udkast til forslag til lov om af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension)

Arne har endelig fået sin pension. Den endeløse ventetid på myndighedernes afgørelse om hvorvidt man kan få bevilget en ydelse kender vi hjemløse alt for godt til. Vi venter på afgørelser om misbrugsbehandling, alkoholbehandling, psykologbistand, opskrivning til lejlighed osv. Lettelsen over at få tildelt det man selv synes er det eneste rigtige, fordi man er helt til rotterne, kender vi ikke helt så godt, men vi kan sagtens sætte os ind i hvor glad Arne må være. Og vi er bestemt glade på hans vegne. Men hvad mener hjemløse om retten til tidlig pension?

Egentlig er det dem evigt ligegyldigt, hvornår folk på arbejdsmarkedet kan gå på pension. Det er ikke en sti de betræder, selvom de fleste hjemløse på papiret skal stå til rådighed for arbejdsmarkedet.

I Danmark har vi opbygget et pseudo-system, hvor hjemløse er på kontanthjælp, men reelt ikke har mulighed for at komme ind på arbejdsmarkedet. Til gengæld straffes det hårdt og prompte, hvis man ikke møder op på rette tid og sted. Også selvom man ikke har fået at vide at man skal møde op. For post kan vi ikke få, og E-boksen er ikke det første man kigger i hver morgen. Langt den største del af hjemløse er på kontanthjælp og er vurderet det der hedder 'aktivitetsparate' – dvs. har problemer ud over ledighed. Langt størstedelen af hjemløse har misbrug af alkohol, hash eller stoffer, og/eller psykiske problemer, der gør at man ikke bare lige kan springe ind bag kassen i Netto, 37 timer om ugen. Og det ved "systemet" godt. Det eneste hjemløse kan håbe på, er at få tildelt en førtidspension, men det går sjældent så hurtigt med at få den tildelt, som det gjorde for Arne og hans pension.

Arnes vundne pensionssag kan give håb om at en socialdemokratisk ledet regering, faktisk har øje for grupper i samfundet, der har det svært og som systemet derfor skal gøre noget ekstraordinært for eller indrette sig efter, så de igen kan føle sig som en del af samfundet.

Men finansieringen af pensionen kommer til at gå ud over netop hjemløse. Der skal spares 1 milliard på jobcentre. Netop jobcentre er roden til meget ondt for en hjemløs. Det er her skrankepaverne sidder og træffer beslutninger uden hensyntagen til de ønsker den hjemløse har, de behov man har eller de evner man har. Jobcentre giver bøder – i form af sanktioner - hvis man ikke møder op til en aftale eller ikke kan klare det aktiveringsforløb man er indskrevet i.

De har et ensidigt fokus på kontrol og sanktioner. De burde have et fokus på at udføre den hjælperolle overfor arbejdsløse - herunder hjemløse - som de faktisk er sat i verdenen for. De skal yde en helhedsorienteret og individuel rådgivning, som inddrager borgeren i et forløb, der gerne skulle føre borgeren tættere på en permanent indkomst. Om det så er på arbejdsmarkedet eller i samme båd som Arne, må tiden vise. Men evig kontanthjælp har aldrig været meningen. Dette arbejde skal borgeren så vidt muligt inddrages i. Det er ikke altid let. En hjemløs har som sagt problemer, der kan gøre det svært at overholde aftaler. Der kan være gode dage, hvor man vil alt, og der kan være dårlige dage, hvor man bare håber på at få en seng at sove i. Mange hjemløse vil meget gerne bidrage med det de kan. De drømmer ikke bare om at komme på pension. De drømmer om stabilitet, sikkerhed og ro. De drømmer om et godt liv, hvor man har noget at stå op til.

For at gøre det, kræver det at medarbejderne på jobcentre har nogle rammer der tilgodeser denne mulighed. I dag er der forbløffende få medarbejdere med en socialfaglig eller juridisk uddannelse (hvad det end er). En uddannelse der netop er en forudsætning for at kunne levere de råd og vejledning loven beskriver systemet skal levere. I SAND – De hjemløses landsorganisation oplever vi ikke at jobcentre

giver den vejledning de skal. Hvis man ikke selv kender noget til lovgivningen, har man meget svært ved bare at få lov til at søge om en ydelse. For en hjemløs virker det som om jobcentrene er sat i verdenen for at tildele færrest mulige ydelser til den hjemløse.

Man kan selvfølgelig argumentere for, at jobcentrene er blevet sparet ihjel: At de fuldstændig har mistet deres legitimitet og derfor lige så godt kan få endnu en tur i kødhakkeren. Men det må samtidig ses som et tegn på, at det er ligegyldigt hvad man som samfund skal tilbyde arbejdsløse af hjælp.

Det er den ligegyldighed overfor andre mennesker, der gør så ondt. Fornemmelse af at ens rettigheder ikke betyder noget fordi man er arbejdsløs og hjemløs, der gør en så frustreret at man siger "så kan det også være lige meget" og derefter går ud og drukner sig i sprut og stoffer.

Man burde give jobcenteret en saltvandsindsprøjtning, der gjorde det muligt for dem at gøre det arbejde, de er sat i verden for. Eller man burde sige, at alle dem der har problemer ud over ledighed – alle os hjemløse – skal ud af jobcentrenes kontrol-og sanktionsregime og over i socialarbejdernes kyndige hænder, hvor man kunne få hjælp og støtte til at komme derhen hvor man gerne vil. Jobcenteret ville få en rolle, men ansvaret for borgerens trivsel og hjælpen til at flytte borgeren, skal ligge i socialforvaltningen. Her har man i langt højere grad evnerne til at se ressourcerne i borgerne, bygge videre på dem med respekt for de begrænsninger man ikke må være blind for. I den model ville det også være meget mere naturligt at overholde væsentlige principper i lovgivningen om mest mulig inddragelse af borgeren i egen sag og helhedsorienterede løsninger.

Det er den ligegyldighed overfor andre mennesker, der gør så ondt. Fornemmelse af at ens rettigheder ikke betyder noget fordi man er arbejdsløs og hjemløs, der gør en så frustreret at man siger "så kan det også være lige meget" og derefter går ud og drukner sig i sprut og stoffer.

Det er en høj pris hjemløse igen igen må betale for at Arne får sin pension. Men tillykke med den. Solidariteten er der intet i vejen med blandt hjemløse. Det er kun tilliden til politikerne, der har lidt endnu et knæk.

d.10/11 – 2020/SAND

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
star@star.dk, aih@star.dk, all@star.dk og flf@star.dk

19. november 2020 • ASD

Høringssvar vedr. lovforslag til lov om ændring af lov om social pension og forskellige andre love (Indførelse af ret til Tidlig Pension)

Ældre Sagen kvitterer for muligheden for at afgive høringssvar vedrørende udkastet til lovforslag om ændring af lov om social pension og forskellige andre love i forbindelse med indførelsen af ret til Tidlig Pension.

Det er afgørende for Ældre Sagen, at der er gode tilbagetrækningsmuligheder for dem, der ikke kan arbejde længere. Det er endvidere vigtigt for Ældre Sagen, at mulighederne og ydelserne er gennemskuelige, logiske og rimelige. På den baggrund har vi en række bemærkninger til lovforslaget, som vi håber, der vil blive taget højde for, så Tidlig Pension kommer til at fungere bedst muligt for de berørte borgere.

Overordnede bemærkninger

En kompliceret ydelse i en kompliceret lovgivning

Mens retten til eksisterende pensionsydelser som fx folkepension og seniorpension afhænger af et simpelt kriterie som alder eller visitation, afhænger retten til Tidlig Pension af, om man opfylder et anciennitetskrav i forhold til, hvor længe man har været aktiv på arbejdsmarkedet.

Da der ikke i forvejen eksisterer et entydigt grundlag – hverken metodisk eller datamæssigt – for, hvordan man opgør en persons anciennitet på arbejdsmarkedet, bliver kriterierne for at være berettiget til Tidlig Pension, sådan som de fastlægges i lovforslaget, meget komplicerede.

Dette suppleres med regler for beregning af Tidlig Pension, som afviger markant fra de principper, der anvendes ved beregning af de øvrige sociale pensioner. Med de foreslåede regler for Tidlig Pension modregnes der i forhold til pensionsformue i stedet for indkomst. Derudover afhænger ydelsen kun af egen og ikke af en eventuel ægtefælle/samlevers økonomi. Modsat de øvrige pensionsydelser er der altså ingen samleverafhængighed. Endvidere får gifte/samlevende og enlige samme ydelse. Dermed afviger Tidlig Pension markant fra principperne, der gør sig gældende for de øvrige ydelser i Lov om social pension.

Ældre Sagen finder, at der er betydelig risiko for, at denne store kompleksitet kan føre til mange misforståelser, som kan være til besvær og ulempe for både borgere og myndigheder, og som også kan vanskeliggøre dialogen mellem borgere og myndigheder. Det kan fx gøre det vanskeligt for

personer at gennemskue, om de er berettigede til Tidlig Pension, og hvor stor en ydelse de er berettigede til.

Indførelsen af nye principper og regler i Lov om social pension rejser også spørgsmål om, hvorfor der skal gælde vidt forskellige principper for forskellige pensioner under samme lov. Det kan skabe usikkerhed og debat om, hvorvidt de nye kriterier, som gælder for Tidlig Pension, også senere hen vil skulle anvendes for de eksisterende sociale pensioner. Det gælder fx ophævelse af samlever-afhængighed og fradrag for pensionsformue i pensionerne.

Ældre Sagen opfordrer derfor til, at retten til *Tidlig Pension* gøres til en *selvstændig lov*. Det vil efter Ældre Sagens opfattelse være en fordel for ”brugere” af såvel Tidlig Pension som af social pension.

Når principperne for Tidlig Pension er markant anderledes end de øvrige sociale pensioner, vil det gøre lovgivningen om Tidlig Pension mere overskuelig og tilgængelig, lige som det vil kunne reducere mængden af misforståelser. Samtidig vil det bevare lidt mere overskuelighed i Lov om social pension, idet der i så fald ikke indsættes mere end 25 nye paragraffer, som ikke har relevans for folke- og førtidspensionen. Ældre Sagen ser derfor ingen begrundelse for, at Tidlig Pension, der udelukkende er bundet op på personernes arbejdsmarkedshistorik, skal under samme lov som de sociale pensioner. Såfremt det, på trods af dette, alligevel fastholdes at gøre Tidlig Pension til en del af Lov om social pension, bør det tydeligt begrundes, hvorfor der skal gælde andre principper for beregning af denne ydelse end for de andre sociale pensioner.

Kompleksiteten i lovgivningen gør også, at Ældre Sagen vil henstille til, at der hurtigt *udfærdiges en vejledning*. Ældre Sagen bemærker i den forbindelse, at den nuværende vejledning til Lov om social pension er fra 2007, hvilket allerede i dag er et stort problem, fordi der er sket en lang række afgørende lovændringer siden.

Derudover opfordrer Ældre Sagen til, at der lige fra start lægges en klar plan for, hvordan viden om ordningen skal formidles, herunder hvor borgere kan søge om råd, vejledning og beregninger i forbindelse med denne og øvrige ordninger. Ældre Sagen forudser som nævnt, at det bliver vanskeligt for en del borgere at gennemskue, både om de er berettigede til Tidlig Pension, og størrelsen af ydelsen. Desuden kan de mange ordninger, som fx Tidlig Pension, efterløn og seniorpension, gøre det vanskeligt for borgerne at overskue muligheder og konsekvenser ved de forskellige ordninger og dermed, hvilken ordning de skal vælge, hvis de er i målgruppen for flere ordninger. Muligheden for god vejledning er derfor vigtig.

Modregning i sociale pensioner for gifte/samlevende med modtagere af Tidlig Pension

Ældre Sagen savner en gennemgang af, hvad Tidlig Pension betyder for modregningen i folke- og førtidspensionen for pensionister, der er gift eller samlevende med en person, der modtager Tidlig Pension. Modregningsreglerne i de sociale pensioner afhænger blandt andet af, om man som modtager af social pension er gift/samlevende med en anden modtager af social pension hhv. en person, der ikke modtager social pension.

Det vil, så vidt Ældre Sagen kan se, medføre en anden modregning af Tidlig Pension, end hvis ægtefællen/samleveren havde været efterlønsmodtager, idet efterlønnen, i modsætning til Tidlig Pension, ikke er en social pension.

En hektisk lovproces med lovforslag, der kunne være mere gennemarbejdet

Med en helt ny og fundamentalt anderledes ydelse, som kan påvirke manges muligheder for og forventninger til at kunne trække sig tidligere tilbage fra arbejdsmarkedet, er det afgørende, at der er

en rimelig lovproces. Det er derfor beklageligt, at selve lovprocessen er så forhastet, at der fx blot er to ugers frist til afgivelse af høringssvar. Samtidig falder fristen for afgivelse af høringssvar sammen med fremsættelsen af lovforslaget. Endelig ville en længere proces have kunnet gavne det materiale, der er sendt i høring, idet en længere proces ville have kunnet give bedre tid til at gennemarbejde og præcisere lovforslaget samt sikre, at det blev præsenteret i en mere læsbar form.

For at sikre, at Tidlig Pension bliver en velfungerende ordning for borgerne, er det derfor vigtigt, at den kommende lovproces bliver grundig og giver mulighed for de nødvendige justeringer af lovforslaget.

Skattefri udbetaling af efterlønsbidrag

Det fremgår af aftaletekst og af oversigten over de samlede økonomiske konsekvenser af lovforslaget, at medlemmer af efterlønsordningen kan få deres efterlønsbidrag tilbagebetalt skattefrit, hvis de melder sig ud af efterlønsordningen i 1. halvår 2022. Ældre Sagen undrer sig over, at denne udbetalingsmulighed ikke er med i lovforslaget, når forslaget om muligheden for kompensation til de, der allerede modtager efterløn, men som i stedet vælger at få Tidlig Pension, er medtaget.

I lyset af indførelsen af en ny og anderledes ordning vil Ældre Sagen understrege vigtigheden af, at medlemmer af efterlønsordningen kan få grundig individuel information, råd og vejledning om både fordele og ulemper ved at få de indbetalte efterlønsbidrag tilbagebetalt skattefrit, inden de træffer afgørelse om at træde ud af efterlønsordningen eller ej.

Bemærkninger til de enkelte paragraffer

Fleksjob, § 26 h stk. 10

Ældre Sagen finder det positivt, at ansatte i fleksjob får fuld anciennitet. Af lovforslagets § 26 h stk. 10 fremgår det, at ansættelse i fleksjob før 1. januar 2013 altid medfører et års anciennitet uanset det indbetalte ATP-bidrag. Det fremgår imidlertid af lovbemærkningerne, at dette kun vil være tilfældet, hvis en person har været ansat i et fleksjob i et helt kalenderår. Hvis dette ikke er tilfældet, vil ancienniteten blive beregnet på baggrund af den andel af året, personen har været ansat i fleksjobbet, ganget med 1,5.

Ældre Sagen anbefaler, at det skrives ind i paragraffen, at ancienniteten beregnes forholdsmæssigt, hvis en person kun har været ansat i fleksjob en del af året. Dette vil sikre sammenhæng mellem selve paragraffen og intentionerne, som er beskrevet i bemærkningerne. Det samme er fx gjort i § 25 k stk. 3 om personer med tilbud om støtte i form af tilskud til drift af selvstændig virksomhed på grund af en væsentligt og varigt nedsat arbejdsevne.

Anciennitet for selvstændige erhvervsdrivende, § 26 k hhv. § 26 o

Der gives mulighed for at flytte op til fem års overskud som selvstændig til andre år, hvor den pågældende er selvstændig, men ikke har opnået tilstrækkeligt overskud til at få et års anciennitet. Om man har været selvstændig, og man dermed kan øge sin anciennitet i et givent år ved at få overført anciennitet fra andre år, defineres ud fra, om der i et år har været overskud/underskud ved selvstændig erhvervsvirksomhed. Dette gælder også, hvis man er under 18 år.

Ældre Sagen er usikker på, om en selvstændig kan flytte overskud til de år, hvor vedkommende var under 18 år, uanset hvor stor indkomst der har været, hvis der bare er selvangivet indkomst som selvstændig?

Det fremgår af lovforslagets § 26 k stk. 1, at der højst kan flyttes 0,25 års anciennitet 20 gange i optjeningsperioden, således at der samlet set ikke flyttes mere end fem års anciennitet. Ud fra paragraffens ordlyd er det uklart, om de 20 gange er et generelt maksimum, eller vil det fx også være muligt at flytte 0,2 års anciennitet 25 gange?

Derudover er det uklart, hvordan ancienniteten skal opgøres for personer, som fx både er lønmodtagere og driver selvstændig virksomhed i et givent år. Kan man fx flytte anciennitet hhv. fra og til et år, hvor man både har været lønmodtager med fx indbetalt ATP-bidrag og selvstændig erhvervsdrivende? Og hvordan opgøres det i så fald, hvor meget anciennitet på grundlag af indkomst som selvstændig, der evt. kan flyttes til et andet år som selvstændig?

Anciennitet af offentlige ydelser mv., § 26 m

Det undrer Ældre Sagen, at der er lagt op til, at perioder, hvor man har været i revalidering, ikke kan medregnes i optjeningen af anciennitet, eftersom revalidering er en erhvervsrettet indsats, som har til hensigt at omskole og opkvalificere personer med begrænsninger i arbejdsevnen. Revalidering er historisk brugt hyppigere end nu, og en medtælling af perioder med revalidering kan være yderst relevant for personer i målgruppe for Tidlig Pension. Ældre Sagen opfordrer derfor til, at perioder med revalidering kan medregnes i opgørelsen af ancienniteten.

Krav om arbejdsmarkedstilknytning inden overgang til Tidlig Pension, § 26 r

Det kan give god mening, at en borger skal have bevaret sin tilknytning til arbejdsmarkedet forud for overgangen til Tidlig Pension. Ældre Sagen undrer sig imidlertid over valget af, at kravet om arbejdsmarkedstilknytning skal gælde i de seks måneder, der ligger umiddelbart forud for de tre måneder før tidligste tidspunkt for overgang til Tidlig Pension. Som Ældre Sagen har forstået det, behøver man ikke at have tilknytning til arbejdsmarkedet, hvis man i perioden fra det tidspunkt, man har fået afgørelse om, at man har mulighed for at gå på Tidlig Pension, og frem til ni måneder før den først mulige tidspunkt til overgang til Tidlig Pension. Det kan således være flere år, hvor man ikke behøver at være tilknyttet arbejdsmarkedet.

Ældre Sagen undrer sig yderligere over, at kravet om tilknytning til arbejdsmarkedet kan opfyldes ved at være medlem af en a-kasse i de seks måneder. Som Ældre Sagen har forstået det, er der ikke krav om, at man skal *stå til rådighed for arbejdsmarkedet*.

Derudover finder Ældre Sagen, at alderskravet for ret til optagelse i en a-kasse i Lov om arbejdsmarkedsløshedsforsikring mv. bør ændres.

Iflg. § 41 stk. 1 nr. 2 i Lov om arbejdsløshedsforsikring mv. har man kun ret til optagelse som almindeligt medlem af en a-kasse, hvis man er mellem 18 år og har mere end to år til folkepensionsalderen. Når man har nået folkepensionsalderen, kan man optages i et seniormedlemsskab.

Med det nærværende lovforslag ser det således ud til, at personer, som fx kun har ret til Tidlig Pension i ét år, ikke kan opfylde kravet om tilknytning til arbejdsmarkedet ved at melde sig ind i en a-kasse i forbindelse med den seks måneders sammenhængende periode, eftersom de vil have mindre end to år til folkepensionsalderen.

Forbud mod at modtage andre forsørgelsesydelse, § 26 t

Ældre Sagen undrer sig over, at der er lagt op til, at man ikke kan få Tidlig Pension, hvis man er berettiget til social pension fra udlandet.

Betyder det, at personer, der både har optjent ret til pension i udlandet og til Tidlig Pension (som brøkpensionister), bliver afskåret fra at få delvis pension fra udlandet og delvis pension fra Tidlig Pension, fordi pensionsalderen er lavere i en del andre lande?

Og hvordan er en person, som er berettiget til en alderspension fra et andet EU-land med en lavere pensionsalder, men ikke får denne pension udbetalt, fordi vedkommende ikke har søgt den, stillet? Vil vedkommende være afskåret fra Tidlig Pension? Husk: Pro rata temporis-reglen.

Nedsættelse af Tidlig Pension for arbejdsindtægter mv., § 32 e

Arbejdsindkomst opgøres i følge den forslåede § 32 e, stk. 1 ”inkl. arbejdsmarkedsbidrag”. Det vil sige, at indkomsten opgøres før fradrag af arbejdsmarkedsbidrag. I forbindelse med modregning af arbejdsindkomst i folke- og førtidspensionen opgøres arbejdsindkomsten efter fradrag af arbejdsmarkedsbidrag.

Det vil derfor være enklere at sænke beløbsgrænsen fra 24.000 kr. til 22.080 kr. (92% af 24.000 kr.) og hæve modregningen fra 64 % til 69,6 %, idet det svarer til, at det kun er indkomst efter fradrag af arbejdsmarkedsbidrag, der indgår i modregningen. Dermed vil reglerne for opgørelse af arbejdsindkomst være de samme for folkepension og Tidlig Pension. Det vil yderligere gøre det lettere for modtagere af Tidlig Pension at gennemskue, hvor hård modregningen er.

Modregning af pension, der er udbetalt før indberetning af pensionsformue/livsvarig udbetaling, §32 i

Formålet med bestemmelsen er at sikre, at modregningen af pension ikke kan reduceres ved at påbegynde udbetalingen af pensionen, før formuen/den årlige udbetaling indberettes lige inden alderen for Tidlig Pension nås.

For pensionsordninger, hvor modregningen opgøres på grundlag af depotet, tillægges beløb, der er udbetalt før opgørelsestidspunktet. Det sikrer tilnærmelsesvis samme modregning, som hvis der ikke var sket udbetalinger før opgørelsestidspunktet.

For ordninger med livsvarig udbetaling opgøres modregningen som summen af de årlige pensionsbeløb, der er udbetalt før opgørelsestidspunktet. Den årlige udbetaling på indberetningstidspunktet forhøjes med summen af de tidligere udbetalinger delt med tre (svarende til antallet af år med Tidlig Pension).

Denne beregning medfører, at modregningen bliver næsten dobbelt så høj som den modregning, der ville være sket, hvis udbetalingen først var sket ved alderen for Tidlig Pension. (181 % højere i eksempel 2)

Efter Ældre Sagens opfattelse er dette en meget voldsom modregning. Der er ikke proportionalitet mellem den modregning, der sker for ordninger, hvor det er depotet, der er grundlag for modregningen, og ordninger, hvor det er den årlige livsvarige udbetaling, der er grundlag for modregningen. Ældre Sagen savner en begrundelse for denne forskelsbehandling.

Det skal bemærkes, at Ældre Sagen tidligere har påpeget problemet med de tilsvarende regler for modregning i efterløn overfor Beskæftigelsesministeriet – uden resultat.

Der henvises til de stiliserede beregninger i de følgende eksempler.

Regneeksempler på forhøjelse af modregningen ved udbetaling fra en pensionsordning før alder for Tidlig Pension

Eksempel 1: Pension, hvor modregning opgøres på grundlag af depot

Ratepension

Indestående ved 61 år	1 000 000
Udbetaling fra 61-64 år (tre år før folkepensionsalderen)	300 000
Indestående ved efterlønsalderen (inkl. rente 2 %)	714 000

Grundlag for modregning (depotet tillagt udbetaling)	1 014 000
--	-----------

Indestående uden udbetaling før efterlønsalderen	1 020 000
--	-----------

Modregning ved udbetaling før efterlønsalderen i pct. af modregning uden udbetaling	99%
--	------------

Eksempel 2: Pension, hvor modregning opgøres ud fra den årlige udbetalt (livsvarige) pension

Livrente (depot ved 61 år 1 mio.)

Årlig udbetaling fra 61 år (forventet levetid 25 år og rente 2 %)	51 220
Samlet udbetaling før efterlønsalderen (tre år)	153 661
Forhøjelse af grundlag for modregning pga. tidlig udbetaling = udbetalt beløb delt med tre år	51 220

Grundlag for modregning (udbetaling tillagt forhøjelse for tidlig udbetaling)	102 441
---	---------

Udbetaling uden tidlig udbetaling (forventet levetid 22 år)	56 631
---	--------

Modregning ved udbetaling før efterlønsalderen i pct. af modregning uden udbetaling før efterlønsalderen	181%
---	-------------

Venlig hilsen



Bjarne Hastrup
Adm. direktør