

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V
Telefon 7221 8800
info@tbst.dk
tbst.dk

Notat
BS0400-00263
08-10-2020

Til høringsparterne

Høring over udkast til ændring af bygningsreglement

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen (TBST) har udarbejdet udkast til ændring af bekendtgørelse om bygningsreglement 2018 (BR18).

Høringsfristen er den 5. november 2020

Indholdet af ændringsforslaget har afsæt i diverse dialoger og møder med repræsentanter fra branchen i 2020. TBST vurderer, at indholdet ikke påvirker sikkerheden eller sundheden i byggeriet.

Bekendtgørelsen ændrer reglerne for:

- Overgangsordningen for anvendelse af anerkendte statikere.
- Risikoklasser.
- Brandklasse 1.
- Ventilation i beboelsesbygninger, daginstitutioner og skoler.
- Trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde (small cells).
- Transportable konstruktioner.
- Installation af slangevinder i avlsbygninger og telte.
- Installation af automatisk sprinkleranlæg i bl.a. avlsbygninger.
- Installation af automatisk brandventilation i telte.
- Bebyggelsesregulerende bestemmelser om afstandskrav til vej.
- Sanitetsbygninger med et areal på højst 25 m².

Bekendtgørelsen præciserer reglerne for:

- Den certificeredes virke og tilhørende dokumentation.
- Installation af brandtekniske installationer til varsling.
- Funktionsafprøvning for bygningsafsnit i risikoklasse 2-4.
- Antallet af handicappede hotelværelser.
- Antallet af decimaler for resultatet af trykprøvning.

Bekendtgørelsen ophæver reglerne for:

- Bygværksprojekterende for de bærende konstruktioner.

- Overgangsperioden for energikrav til ventilation, vinduer, yderdøre og skyde- og foldedøre.

Nedenfor beskrives det væsentligste indhold af ændringsforslaget.

Ændring af reglerne for overgangsordningen for anvendelse af anerkendte statikere

Ved den seneste forlængelse af overgangsordningen for anerkendte statikere meddelte TBST, at overgangsordningen ville have udtjent sit formål ved årsskiftet 2020-21. Meddelelsen byggede på:

1. styrelsens egen forventning om at alle statikere under "anerkendelsesordningen for statikere", som ønskede certificering, ville være certificeret ved årsskiftet, samt
2. certificeringsorganernes prognoser for antal certificerede i 2020.

Fakta viser, at der i dag er certificeret 128 statikere. Det forventede antal var 210 ved årsskiftet 2020-21.

Hertil kommer, at der er en række forhold, som på den korte bane generelt har øget efterspørgslen på rådgivere med statiker-kompetence og dermed behovet for fortsat at supplere udbuddet af certificerede statikere med anerkendte statikere:

- *Gang i det kommunale byggeri.* Regeringen ophævede efter aftale med Danske Regioner og KL af 26. marts 2020 det kommunale anlægsloft for resten af 2020. Målet var at opretholde beskæftigelsen i byggeriet trods COVID-19-pandemien. Resultatet ses nu i form af en betragtelig stigning i kommunernes igangsætning af renoveringer og nybyggeri. Størstedelen af byggeprojekterne kræver involvering af certificerede statikere og brandrådgivere.
- *Gang i renoveringer af almene boliger.* Afledt af Grøn Boligaftale er der skabt et øget incitament til at fremrykke renovering af almene boliger. Der er pt. 453 godkendte renoveringsprojekter svarende til 72.000 boliger fordelt over hele landet til gennemførelse i 2020-21. En væsentlig del af disse projekter kræver involvering af certificerede statikere og brandrådgivere.
- *Gang i byggeri af midlertidige bygninger.* COVID-19-pandemien har i foråret medført behov for at opsætte midlertidige bygninger. Behovet forventes intensiveret i efteråret i takt med, at vejret bliver køligere. Sådanne bygninger kan kun tages i brug, hvis bygningernes brand- og konstruktionsforhold er vurderet i orden af en certificeret rådgiver.

- *Ombygninger og mangelfuldt tegningsmateriale.* Når eksisterende bygninger ombygges på en måde, der påvirker bygningens brand- og konstruktionsforhold, skal en certificeret rådgiver tjekke, at selve ændringen ikke påvirker sikkerheden. Styrelsen er blevet opmærksom på, at de tegninger og beregninger, som dokumenterer sikkerheden ved den eksisterende bygning, ofte er mangelfulde eller slet ikke foreligger. Dette betyder, at rådgiveren ikke som forudsat kan "nøjes med" at udarbejde dokumentation for ombygningen, men også må rekonstruere dele af det tegnings- og beregningsmateriale, som ombygningen hviler på. Det betyder, at den certificerede skal bruge mere tid på den enkelte byggesag end antaget.
- *Rekrutteringsudfordringer.* Styrelsen har taget fejl med hensyn til hvor stor andel af de anerkendte statikere, der ønsker at blive certificeret. Ca. 1/4 af de anerkendte statikere har nået en alder, hvor det ikke er personligt eller forretningsmæssigt attraktivt at blive certificeret. Med en forlængelse af ordningen for anerkendte statikere skabes der mulighed for endnu et år at beholde disse statikere i aktivt virke på projekter, som ellers vil kræve en certificeret statiker. Styrelsen burde på et tidligere tidspunkt have været opmærksom på konsekvensen af, at gennemsnitsalderen blandt anerkendte statikere er høj.

TBST foreslår på denne baggrund, at overgangsordningen for anerkendte statikere forlænges indtil udgangen af 2021.

Præcisering af reglerne om den certificeredes virke og tilhørende dokumentation

Reglerne for den certificeredes virke justeres, så det er entydigt, hvad den certificeredes virke omfatter, og hvad det betyder "at udfærdige". Endvidere foretages mindre justeringer af indholdet af en start- og slut-erklæring.

Ophævelse af reglerne for bygværksprojekterende for de bærende konstruktioner

Kapitel 31 om bygværksprojekterende for de bærende konstruktioner vedrører, hvordan den bygværksprojekterende skal organisere sig. Dette kapitel ophæves for at skabe mulighed for øget fleksibilitet i måden, hvorpå et byggeri organiseres. Som følge af at der fortsat er krav om, at dokumentationen for bærende konstruktioner skal være sammenhængende på tværs af de forskellige aktører og fremstår som en helhed, er dette præciseret i reglerne for dokumentation for bærende konstruktioner.

Ændring af reglerne om risikoklasser

Risikoklasse 1 udvides, så den også omfatter mindre byggeri på højst 150 m² i anvendelseskategori 2, 3 og 5. Med ændringen vil det blive muligt at opføre forsamlingslokaler på højst 150 m² til højst 150 personer, hvis der er adgang direkte til det fri fra alle opholdsrum. Samtidig kan der opføres hotellignende bygninger på op til 150 m² med op til 10 overnattende, hvis der er adgang direkte til det fri fra alle soverum.

Foruden udvidelse af risikoklasse 1, ændres risikoklasse 2 og 3, så det ikke kun er bygningens højde, der afgør, hvilken risikoklasse et bygningsafsnit skal indplaceres i, men både bygningens højde og bygningsafsnittes placering i bygningen. Ændringen vil gøre det muligt at placere både mindre og større forsamlingslokaler, restauranter, butikker, børnehaver, plejeboliger m.v. i bygninger, hvor de overliggende etager indeholder andre funktioner, som eksempelvis kontor, bolig eller hotel.

Ændringen indebærer, at der er flere bygninger, der omfattes af henholdsvis brandklasse 2 eller 3 i stedet for henholdsvis brandklasse 3 eller 4.

Ændring af reglerne om brandklasse 1

Mindre byggeri på højst 150 m² i anvendelseskategori 2, 3 og 5 omfattes af brandklasse 1. Ændringen indebærer således en udvidelse af byggeri, der er omfattet af brandklasse 1 i stedet for brandklasse 2.

Ændring af reglerne om ventilation

Krav til ventilationsanlæg, der anvendes til at ventilere boliger, som ikke er enfamiliehuse, gøres teknologineutralt. Ændringen indebærer, at det ikke kun er mekaniske ventilationsanlæg med forvarmning af indblæsningsluften, der kan anvendes.

Endvidere gøres krav til ventilationsanlæg, der anvendes til at ventilere daginstitutioner og skoler, teknologineutralt. Ændringen indebærer, at det ikke kun er mekaniske ventilationsanlæg med både indblæsning og udsugning, samt varmegenvinding, der forvarmer indblæsningsluften, der kan anvendes.

Det betyder, at alternative løsninger til ventilationsanlæg kan anvendes, såfremt løsningerne ikke medfører et højere energiforbrug end et mekanisk ventilationsanlæg, der overholder bygningsreglementet, og såfremt de øvrige bestemmelser i bygningsreglementet stadig overholdes.

Endvidere gøres kravet til en emhættes placering teknologineutral, idet kravet, om at en emhætte skal sidde over kogepladerne, fjernes.

Samtidigt tydeliggøres det, at bygningsreglementet har krav dels til emhættens effektivitet og dels til udsugningen i køkkener. Derudover

angives to måder at dokumentere effektiviteten på. Hvis det på anden måde kan dokumenteres, at emhætten har tilstrækkelig effektivitet, kan andre dokumentationsmetoder anvendes.

Ændring af reglerne om trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde

Som følge af implementeringen af dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2018/1972/EU af 11. december 2018 om oprettelse af en europæisk kodeks for elektronisk kommunikation (omarbejdning) skal der ske en udrulning af trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde.

Trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde spiller en væsentlig rolle i udrulningen af 5G-net, som typisk er kendetegnet ved, at nettet består af flere og mere tætsiddende antenner i lavere højde, end tilfældet er med eksempelvis 3G- og 4G-net.

Disse trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde undtages fra bygningsreglementet.

Ændring af reglerne om transportable konstruktioner

Den nedre kvadratmetergrænse for, hvornår der er krav om byggetilladelse for telte med 1 etage, der ikke er til privat brug, lempes fra 50 m² til 100 m². Ændringen indebærer, at kun telte der er større end 100 m² skal have en byggetilladelse.

Endvidere tydeliggøres det, at mastesejl, parasoller og lignende er at sidestille med telte, da der er de samme hensyn at tage i forhold til konstruktionens sikkerhed.

Præcisering af reglerne om installation af brandtekniske installationer til varsling

Det præciseres, at varsling i et bygningsafsnit i anvendelseskategori 2 og 3 skal udføres med et varslingsanlæg.

Endvidere præciseres det, at der ikke nødvendigvis skal installeres et varslingsanlæg i forsamlingsstelte, som opstilles midlertidigt, såfremt det dokumenteres, at der kan foretages en anden tilstrækkelig varsling af personerne i forsamlingssteltet.

Ændring af reglerne om installation af slangevinder

Kravene om installation af slangevinder lempes. Ændringen indebærer, at der ikke stilles krav om slangevinder i avlsbygninger, men at der i sådanne bygninger skal være andet brandslukningsmateriel, så der kan foretages en indledende slukning. I avlsbygninger er der ofte andet brandslukningsmateriel, såsom f.eks. spuleslanger.

Ændringen indebærer endvidere, at der ikke stilles krav om slangevinde i telte. I teltene skal der dog ligeledes opstilles brandslukningsmateriel af en art og omfang, som gør det muligt at foretage en indledende slukning.

Ændring af reglerne om installation af automatisk sprinkleranlæg

Kravene om installation af automatisk sprinkleranlæg lempes for bygningsafsnit i anvendelseskategori 1. Lempelsen indebærer, at avlsbygninger undtages fra kravet om sprinkling, da brandbelastningen i sådanne bygninger er lav.

Lempelsen indebærer derudover, at industri- og lagerbygninger med en lav brandbelastning undtages fra kravet om sprinkling.

Derudover skal der alene installeres automatisk sprinkleranlæg i telte, hvis brandbelastningen er større end 800 MJ/m².

Ændring af reglerne om automatisk brandventilation for telte

Telte undtages fra kravet om brandventilation, da der i tilfælde af brand opstår en naturlig ventilation ved, at teltdugen smelter. Hermed tilbageføres reglerne for brandventilation for telte, som de var i beredskabslovgivningen.

Præcisering af reglerne om funktionsafprøvning for bygningsafsnit i risikoklasse 2-4

For bygningsafsnit i risikoklasse 2-4 præciseres det, at der alene er krav om akkrediteret funktionsafprøvning af brandtekniske installationer til sikring af personsikkerhed.

Ændring af reglerne om afstandskrav til vej

TBST er blevet opmærksom på, at der ikke er hjemmel i byggeloven til at regulere en bygnings afstand til skel mod vej. Der er imidlertid hjemmel til at regulere forholdet mellem en bygnings højde og dens afstand til vej.

Som følge heraf genindføres det skrå højdegrænseplan mod modsat vejlinje for fritliggende enfamiliehuse, tofamiliehuse med vandret lejlighedsskel og dobbelthuse med lodret lejlighedsskel. Vejens bredde får således betydning for hvor højt og hvor tæt, der må bygges. Det skrå højdegrænseplan har til formål at sikre, at bebyggelse ved modsatliggende vejlinje ikke bliver påført gener i form af lystab og indblik.

For sommerhuse måles det skrå højdegrænseplan mod nærmeste vejlinje, da det i sommerhusområder kan være vanskeligt at definere den modsatte vejlinje. Det skrå højdegrænseplan for sommerhuse har til formål at sikre det åbne og landskabelige præg, der er karakteristisk for sommerhusområder.

Ændring af reglerne om sanitetsbygninger med et areal på højst 25 m²

Der indføres byggeret for færdigproducerede sanitetsbygninger med et areal på højst 25 m², så disse bygninger kan opstilles uden byggetilladelse, hvis bestemmelsen om byggeret overholdes.

Præcisering af reglerne om antallet af handicapegnede hotelværelser

Det præciseres, at der for hoteller, kroer og lignende med mere end 40 sengepladser, skal indrettes mindst et handicapegnet hotelværelse for hver yderligere 20. sengeplads.

Ophævelse af reglerne for overgangsperioden for energikrav til ventilation, vinduer, yderdøre og skyde- og foldedøre

De skærpede regler for energikrav til ventilation, vinduer, yderdøre og skyde- og foldedøre, som blev indført ved ændringen af bygningsreglementet i sommeren 2020, træder i kraft den 1. januar 2021. Som følge heraf ophæves reglerne for overgangsperioden for energikrav til ventilation, vinduer, yderdøre og skyde- og foldedøre.

Præcisering af reglerne om evaluering af antallet af decimaler for resultatet af trykprøvning

Der gennemføres en præcisering af, hvordan resultatet af trykprøvning skal evalueres i forhold til antallet af decimaler. Ændringen indebærer, at resultatet af trykprøvning afrundes til én decimal, inden evaluering af om kravet er overholdt.

Økonomiske konsekvenser (for erhvervsliv og borgere)

De relevante økonomiske konsekvenser for erhvervsliv og borgere fordeles sig på henholdsvis administrative konsekvenser og øvrige efterlevelseskonsekvenser.

Erhvervsstyrelsens område for bedre regulering (OBR) har vurderet, at følgende ændringer indebærer administrative konsekvenser for erhvervslivet og borgere i form af besparelser, der overstiger 4.000.000 kr. årligt:

- Ændring af risikoklasser, så flere bygninger omfattes af henholdsvis brandklasse 2 og 3 i stedet for henholdsvis brandklasse 3 og 4. Der stilles færre krav til kontrol, jo lavere brandklasse byggeriet indplaceres i.
- Ændring af brandklasse 1, så flere bygninger omfattes af brandklasse 1 i stedet for brandklasse 2. Der er alene krav om anvendelse af certificerede brandrådgivere i brandklasse 2-4.

Da de administrative besparelser overstiger 4.000.000 kr., foretager OBR en nærmere kvantificering i høringsperioden.

Der forventes at være øvrige efterlevelseseffekter for erhvervslivet og borgere ved følgende ændringer, som TBST har vurderet vil medføre en samlet besparelse på ca. 34.000.000 kr. årligt:

- Undtagelse af avlsbygninger fra kravet om automatisk sprinkleranlæg.
- Undtagelse af avlsbygninger fra kravet om slangevinder. Der indføres i stedet et krav om andet brandslukningsmateriel.

Principper for agil erhvervsrettet regulering

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har vurderet, at principperne for agil erhvervsrettet regulering ikke er relevante for de konkrete ændringer i bekendtgørelsesudkastet. OBR har ingen bemærkninger hertil.

I krafttrædelse, høringsfrist m.v.

Det foreslås, at bekendtgørelsen træder i kraft den 1. januar 2021.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen anmoder om, at eventuelle bemærkninger sendes til vores hovede-mailadresse info@tbst.dk, cc. til mstu@tbst.dk **senest den 5. november 2020**, mærket j.nr. BS0400-00263. Eventuelle spørgsmål til udkastet kan rettes til Michelle Stubberup Jacobsen pr. mail mstu@tbst.dk eller til Tania Bach Frydensberg pr. mail tfry@tbst.dk.

Der vedlægges en liste over høringsparterne.

Høringsmaterialet kan også ses på Høringsportalen på www.hoeringsportalen.dk, hvor modtagne høringssvar vil blive offentliggjort.

Det bemærkes, at Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen normalt ikke orienterer hørte parter, når en bekendtgørelse er blevet udstedt.

Den udstedte bekendtgørelse kan ses på Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens hjemmeside www.tbst.dk under Lovstof.

Med venlig hilsen

Michelle Stubberup Jacobsen

Fuldmægtig