

14. september 2020

UDKAST

Forslag

til

lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed m.v.
(Ændring af Radio- og tv-nævnets kompetencesammensætning og hjemmel til
forlængelse af beskikkelsesperiode)

§ 1

I lov om radio- og fjernsynsvirksomhed m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 248 af 16. marts 2020, som ændret ved § 1 i lov nr. 1548 af 18. december 2018, lov nr. 323 af 31. marts 2020 og § 1 i lov nr. 805 af 9. juni 2020, foretages følgende ændring:

1. § 39, stk. 1, ophæves, og i stedet indsættes:

»§ 39. Kulturministeren nedsætter et nævn, Radio- og tv-nævnet, der består af 11 medlemmer, som beskikkes af ministeren. Ministeren udpeger 9 medlemmer, herunder formand og næstformand, Samarbejdsforum for Danske Lytter- og Seerorganisationer udpeger 1 medlem, Den Danske Dommerforening udpeger 1 medlem. Danske Medier og Dansk Journalistforbund indstiller hver to kandidater, der repræsenterer praktisk mediefaglighed, hvoraf ministeren udpeger et medlem fra hver af de to indstillende parter.

Stk. 2. De af ministeren udpegede medlemmer skal repræsentere juridiske (herunder skal 1 medlem have særlig strafferetlig indsigt) og økonomisk/administrative kompetencer, medieforskningskompetencer samt praktisk mediefaglighed. Formanden skal være jurist.

Stk. 3. Nævnet nedsættes for 4 år ad gangen, og beskikkelsen kan forlænges med en periode på op til 1 år. Forlængelse af beskikkelsesperioden kan kun finde sted én gang.«.

Stk. 2-4 bliver herefter stk. 4-6.

2. I § 93, stk. 1, nr. 4 ændres »§ 39, stk. 4« til: »§ 39, stk. 6«

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2021.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget tilsigter at ændre Radio- og tv-nævnets kompetencesammensætning således, at nævnet har praktiske mediefaglige kompetencer repræsenteret, samt udvide nævnet med et medlem. Derudover tilsigter lovforslaget at indføre en ny udpegningsprocedure for så vidt angår to af de medlemmer, som repræsenterer den praktiske mediefaglighed, således at ministeren udpeger to medlemmer til nævnet på baggrund af indstilling fra Danske Medier og Dansk Journalistforbund. Lovforslaget tilsigter endvidere at indføre en mulighed for forlængelse af det til enhver tid siddende Radio- og tv-nævns beskikkelsesperiode.

Formålet med ændringen af Radio- og tv-nævnets kompetencesammensætning samt udvidelsen af nævnet med et medlem er at sikre, at nævnet har den nødvendige indsigt i og viden om medieproduktion. Formålet med indførelsen af en ny udpegningsprocedure er at sikre, at de udpegede medlemmer med praktisk mediefaglige kompetencer repræsenterer den nødvendige viden om medieproduktion, både vedrørende radio, tv og nye medier. Formålet med indførelsen af mulighed for forlængelse af beskikkelsesperioden er at give kulturministeren mulighed for at forlænge beskikkelsesperioden for det til enhver tid siddende nævn eller enkelte medlemmer af nævnet, eksempelvis i tilfælde af, at det viser sig umuligt at beskikke et nyt nævn inden udløbet af beskikkelsesperioden.

2. Baggrund

Radio- og tv-nævnet åbnede for et udbud af en ny digital public service-radiokanal med fokus på kultur den 26. juli 2019. Udbuddet affødte en diskussion af Radio- og tv-nævnets kompetencesammensætning, herunder om nævnet havde tilstrækkelige kompetencer repræsenteret med praktisk indsigt i medieproduktion.

3. Ændring af nævnets kompetencesammensætning og indførelse af mulighed for forlængelse af beskikkelsesperiode

3.1. Gældende ret

3.1.1. Radio- og tv-nævnets sammensætning og beskikkelsesperiode

Det følger af § 39, stk. 1, i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed ("radio- og fjernsynsloven"), jf. lovbekendtgørelse nr. 248 af 16. marts 2020, at kulturministeren nedsætter Radio- og tv-nævnet, som består af ti medlemmer, der beskikkes af ministeren. De otte af medlemmerne, herunder formand og næstformand, udpeges af kulturministeren, mens ét medlem udpeges af

Samarbejdsforum for Danske Lytter- og Seerorganisationer, og ét medlem udpeges af Den Danske Dommerforening.

Det følger af bestemmelsens 3. pkt., at de af ministeren udpegede medlemmer tilsammen skal repræsentere juridisk, økonomisk/administrativ, erhvervsmæssig og mediemæssig/kulturel sagkundskab, herunder at ét medlem skal have særlig strafferetlig indsigt.

Det følger af radio- og fjernsynsloven § 39, stk. 2, at det medlem, som er udpeget af Den Danske Dommerforening og det medlem med særlig strafferetlig indsigt udpeget af ministeren, alene deltager ved behandlingen af sager, hvor der vil kunne træffes afgørelse efter regler, der forbyder tilskyndelse til had på grund af race, køn, religion, nationalitet og fremme af terrorisme. Ved behandlingen af sager herom indtræder det medlem, der er udpeget af Den Danske Dommerforening, som formand, mens den af ministeren udpegede formand fungerer som næstformand.

Det følger radio- og fjernsynsloven § 39, stk. 1, 5. pkt. at Radio- og tv-nævnet nedsættes for en periode på 4 år ad gangen.

Det nuværende Radio- og tv-nævns beskikkelsesperiode udløber den 31. december 2020.

3.1.2. Radio- og tv-nævnets opgaver

Radio- og tv-nævnet varetager i medfør af radio- og fjernsynsloven §§ 40-44b en række opgaver på radio- og tv-området.

Radio- og tv-nævnet afgiver udtalelser om radio- og tv-foretagenders opfyldelse af deres public service kontrakter og tilladelser til at drive public service-programvirksomhed.

Radio- og tv-nævnet udsteder efter udbud tilladelse til distribution af danske og udenlandske lyd- og billedprogrammer ved hjælp af jordbaserede, digitale tv-sendenet og fører tilsyn med virksomheden.

Radio- og tv-nævnet udsteder efter udbud tilladelse til landsdækkende og lokal radiovirksomhed og til ikkekommerciel tv-virksomhed ved hjælp af jordbaserede sendemuligheder og fører tilsyn med programvirksomheden.

Radio- og tv-nævnet registrerer foretagender, som udøver programvirksomhed ved hjælp af satellit, fællesantenneanlæg, jordbaserede digitale tv-sendemuligheder (bortset fra ikkekommerciel tv-virksomhed i MUX 1), kortbølgesendemuligheder eller øvrige elektroniske kommunikationsnet, og medietjenesteudbydere, der udbyder on demand audiovisuel programvirksomhed. Nævnet fører desuden tilsyn med programvirksomheden.

Radio- og tv-nævnet bevilger driftstilskud til ikke-kommercielle, lokale radiostationer og til ikke-kommercielle tv-stationer i MUX 1.

Radio- og tv-nævnet registrerer og fører tilsyn med udbydere af videodelingsplatformstjenester. Derudover træffer Radio- og tv-nævnet afgørelser om videodelingsplatformstjenesters foranstaltninger vedrørende beskyttelse af mindreårige og offentligheden mod indhold, der tilskynder til vold eller had eller til at begå terrorhandlinger eller mod indhold med børnepornografi, racisme eller fremmedhad.

Radio- og tv-nævnet træffer afgørelse om identifikation, placering og omfang af reklamer, samt i sager om sponsoring og produktplacering m.v.

Desuden rådgiver Radio- og tv-nævnet kulturministeren i radio- og tv-spørgsmål.

3.2. Kulturministeriets overvejelser og lovforslagets indhold

3.2.1. Ændring af Radio- og tv-nævnets kompetencesammensætning

Radio- og tv-nævnet varetager, som nævnt i afsnit 3.1.2., en række forskelligartede opgaver på radio- og tv-området. Dette forudsætter, at nævnet besidder kompetencer inden for flere områder, hvilket er afspejlet i sammensætningen af nævnet, der efter gældende ret består af både juridisk, økonomisk/administrativ, erhvervsmæssig og mediemæssig/kulturel sagkundskab.

Særligt henset til bredden i Radio- og tv-nævnets opgaveportefølje, har Kulturministeriet overvejet behovet for at styrke nævnets kompetencer i forhold til den praktiske medieerfaring. Kulturministeriet vurderer, at nævnets varetagelse af opgaveporteføljen kræver, at der i nævnet er repræsentanter mindst tre medlemmer med praktisk erfaring med medieproduktion, både for så vidt angår radio, tv og nye medier. Kulturministeriet finder på den baggrund, at nævnet skal udvides med et medlem. Ved udpegningen af to af medlemmerne med praktisk mediefaglighed har Kulturministeriet overvejet en ny udpegningsprocedure, hvor Danske Medier og Dansk Journalistforbund hver indstiller to kandidater, hvoraf kulturministeren udpeger ét medlem fra hver af de to indstillende parter.

Ved indførelsen af et kompetencekrav om praktisk mediefaglighed finder Kulturministeriet, at der ikke er behov for et krav om erhvervsmæssig sagkundskab, idet de medlemmer, som repræsenterer kompetencen vedr. fx praktisk mediefaglighed, også har en relevant erhvervsmæssig indsigt i forhold til medieverdenen. Derudover er det Kulturministeriets vurdering, at de kulturelle kompetencer, der efter gældende ret indgår i nævnet, med fordel kan erstattes af en bredere repræsentation af de øvrige tilbageværende og nye kompetencer. Det er Kulturministeriets vurdering, at der ved udpegning af mediefaglige og medieforskningskompetencer også vil være en vis repræsentation af kulturelle kompetencer. Omvendt er det Kulturministeriets vurdering, at nævnets opgaveportefølje ikke tilsiger et behov for egentlige kunstneriske kompetencer.

Det foreslås derfor, at radio- og fjernsynslovens § 39, stk. 1, om udpegningen af medlemmer til Radio- og tv-nævnet ændres således, at nævnet består af 11 medlemmer, hvoraf ministeren udpeger 9, samt at de af ministeren udpegede medlemmer skal repræsentere juridiske (herunder skal 1 medlem have særlig strafferetlig indsigt) og økonomisk/administrative kompetencer, medieforskningskompetencer samt praktisk mediefaglighed.

Derudover foreslås der en ny udpegningsprocedure for to af de medlemmer, der skal repræsentere den praktiske mediefaglighed, hvor Danske Medier og Dansk Journalistforbund hver indstiller to kandidater, hvoraf kulturministeren udpeger ét medlem fra hver af de to indstillende parter.

Radio- og tv-nævnet har, som nævnt i afsnit 3.1.2., en bred opgaveportefølje i relation til det danske medielandskab, hvorfor det forudsættes, at der ved udpegningen af medlemmer med praktisk erfaring med medieproduktion i særlig grad skal iagttages et habilitetshensyn. Dette hensyn kan fx iagttages ved udpege medlemmer fra de nordiske lande. Det forudsættes endvidere, at medlemmer med praktisk mediefaglighed tilsammen skal repræsentere viden inden for henholdsvis radio, tv og nye medier.

3.2.2. Indførelse af mulighed for forlængelse af beskikkelsesperiode

Som reglerne er i dag, kan Radio- og tv-nævnets beskikkelsesperiode ikke forlænges. Det betyder, at kulturministeren ikke har hjemmel til at forlænge Radio- og tv-nævnets beskikkelsesperiode i tilfælde af, at der ikke kan nedsættes et nyt nævn ved beskikkelsesperiodens udløb.

Kulturministeriet har overvejet, om beskikkelsesperioden bør kunne forlænges. En for hyppig og langvarig forlængelse kan imidlertid medføre, at nævnet fastlåses i sin praksis og arbejdsformer.

Det foreslås derfor, at der tilføjes hjemmel til, at Radio- og tv-nævnets beskikkelsesperiode kan forlænges med en periode på op til 1 år, og at forlængelsen kun kan finde sted én gang.

4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Lovforslaget vil ikke have økonomiske og administrative konsekvenser for staten

Lovforslaget vil ikke have økonomiske eller administrative konsekvenser for kommuner eller regioner.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget vil ikke have økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet af betydning.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

7. Miljømæssige konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have miljømæssige konsekvenser.

8. Forholdet til EU-retten

Forslaget vurderes ikke at have EU-retlige aspekter.

9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har været sendt i høring hos:

10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/ mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør "Ingen")	Negative konsekvenser/ merudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør "Ingen")
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Implementeringskonsek venser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten		
	JA	NEJ

Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering (sæt X)		X
---	--	---

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Radio- og fjernsynsloven

Til nr. 1

Det foreslås, at radio- og fjernsynslovens § 39, stk. 1, ophæves, og at der i stedet indsættes et nyt stk. 1-3. Som konsekvens heraf, bliver det nuværende stk. 2-4 til stk. 4-6.

Til stk. 1 og stk. 2

Det foreslås, at Radio- og tv-nævnet fremover består af 11 medlemmer, hvoraf ministeren udpeger 9, samt at udpegningen af Radio- og tv-nævnet ændres således, at de af ministeren udpegede medlemmer skal repræsentere juridiske (herunder at 1 medlem skal have særlig strafferetlig indsigt) og økonomisk/administrative kompetencer, medieforskningskompetencer samt praktisk mediefaglighed.

Derudover foreslås en ny udpegningsprocedure for to af de medlemmer, der skal repræsentere den praktiske mediefaglighed, hvor Danske Medier og Dansk Journalistforbund hver indstiller to kandidater, hvoraf kulturministeren udpeger ét medlem fra hver af de to indstillende parter.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 3.2.1.

Til stk. 3

Det foreslås, at der tilføjes hjemmel til, at Radio- og tv-nævnets beskikkelsesperiode kan forlænges med en periode på op til et år, og at forlængelsen kun kan finde sted én gang.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 3.2.2.

Til nr. 2

Der er tale om en konsekvensændring som følge af, at radio- og fjernsynslovens § 39, stk. 4, med denne lovs § 1, nr. 1, bliver § 39, stk. 6.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 2020.

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
<p>§ 39. Kulturministeren nedsætter et nævn, Radio- og tv-nævnet, der består af 10 medlemmer, som beskikkes af ministeren. Ministeren udpeger 8 medlemmer, herunder formand og næstformand, Samarbejdsforum for Danske Lytter- og Seerorganisationer udpeger 1 medlem, og Den Danske Dommerforening udpeger 1 medlem. De af ministeren udpegede medlemmer skal repræsentere juridisk sagkundskab, herunder skal 1 medlem have særlig strafferetlig indsigt, og økonomisk/administrativ, erhvervsmæssig og mediemæssig/kulturel sagkundskab. Formanden skal være jurist. Nævnet nedsættes for 4 år ad gangen.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Det medlem, der er udpeget af Den Danske Dommerforening, og det medlem med særlig strafferetlig indsigt, der er udpeget af kulturministeren, deltager alene i nævnets arbejde ved behandlingen af sager, hvor der vil kunne træffes afgørelse efter § 50, stk. 1, nr. 1, stk. 2, nr. 1, eller stk. 3, vedrørende regler som fastsat i medfør af § 48, 3. pkt. Ved behandlingen af disse sager</p>	<p>§ 1</p> <p>I lov om radio- og fjernsynsvirksomhed m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 248 af 16. marts 2020, som ændret ved § 1 i lov nr. 1548 af 18. december 2018, lov nr. 323 af 31. marts 2020 og § 1 i lov nr. 805 af 9. juni 2020, foretages følgende ændring:</p> <p>1. § 39, stk. 1, ophæves, og i stedet indsættes:</p> <p>»§ 39. Kulturministeren nedsætter et nævn, Radio- og tv-nævnet, der består af 11 medlemmer, som beskikkes af ministeren. Ministeren udpeger 9 medlemmer, herunder formand og næstformand, Samarbejdsforum for Danske Lytter- og Seerorganisationer udpeger 1 medlem, Den Danske Dommerforening udpeger 1 medlem. Danske Medier og Dansk Journalistforbund indstiller hver to kandidater, der repræsenterer praktisk mediefaglighed, hvoraf ministeren et medlem fra hver af de to indstillende parter.</p> <p><i>Stk. 2.</i> De af ministeren udpegede medlemmer skal repræsentere juridiske (herunder skal 1 medlem have særlig strafferetlig indsigt) og økonomisk/administrative kompetencer, medieforskningskompetencer samt praktisk mediefaglighed. Formanden skal være jurist.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Nævnet nedsættes for 4 år ad gangen, og beskikkelsen kan forlænges med en periode på op til 1 år. Forlængelse af beskikkelsesperioden kan kun finde sted én gang.«.</p> <p>Stk. 2-4 bliver herefter stk. 4-6.</p>

<p>fungerer det medlem, der er udpeget af Den Danske Dommerforening, som nævnets formand, og den af ministeren udpegede formand fungerer som næstformand.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Ministeren kan efter indhentet udtalelse fra nævnet fastsætte en forretningsorden for dette. Det kan i forretningsordenen fastsættes, at nævnet kan oprette underudvalg, som kan træffe endelig afgørelse i sager på vegne af nævnet.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Radio- og tv-foretagender og øvrige medietjenesteudbydere, der er omfattet af Radio- og tv-nævnets virksomhed, er forpligtet til at meddele nævnet de oplysninger, udlevere de dokumenter m.v. og afgive de skriftlige udtalelser, som forlanges af nævnet. Nævnet kan fastsætte en frist for afgivelsen af sådanne oplysninger m.v.</p>	
<p>§ 93. Med bøde straffes den, der</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) udøver programvirksomhed i strid med § 1, 2) distribuerer lyd- eller billedprogrammer i strid med § 3, 3) overtræder § 6, stk. 1, 4) tilsidesætter anmodninger fremsat af Radio- og tv-nævnet i medfør af § 39, stk. 4, 5) tilsidesætter en afgørelse i henhold til § 44, 6) undlader at lade sig registrere i overensstemmelse med § 47, stk. 1 og 2, 7) tilsidesætter en afgørelse om indstilling af programvirksomheden efter § 42, nr. 5, § 42 a, stk. 2, eller § 50, stk. 2 eller 3, 8) i gentagne eller grovere tilfælde overtræder § 70, stk. 1, 1. pkt., eller forskrifter udstedt i medfør af § 70, stk. 1, 2. pkt., 9) overtræder § 85 a, stk. 1, 10) overtræder § 87 eller pålæg udstedt i medfør af denne bestemmelse, 11) overtræder § 90, stk. 2, 12) undlader at give adgang til korte uddrag i henhold til § 90, stk. 3, eller 13) overtræder § 90, stk. 4. <p><i>Stk. 2-3.</i> (Udeladt)</p>	<p>2. I § 93, stk. 1, nr. 4 ændres »§ 39, stk. 4« til: »§ 39, stk. 6«</p>
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>Loven træder i kraft den 1. januar 2021.</p>