

Fiskeri
J.nr. 2020-13015
Ref. LIGR
Den 5. august 2020**Notat om høring over udkast til bekendtgørelse om tiltag for beskyttelse af torskebestanden i Nordsøen og Skagerrak**

Udkast til bekendtgørelse om tiltag for beskyttelse af torskebestanden i Nordsøen og Skagerrak har været i offentlig høring i perioden 31. juli 2020 til 4. august 2020.

Miljø- og Fødevareministeriet beklager den korte høringsperiode. Ministeriet tilstræber altid en tilstrækkelig høringsproces, der dog ikke har været mulig for denne høring.

I forbindelse med den offentlige høring er der modtaget høringssvar fra

- Verdensnaturfonden (WWF)
- Danmarks Fiskeriforening PO (DFPO)
- Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri PO (FSK-PO)

Høringssvar bliver behandlet nærmere i de efterfølgende afsnit.

Verdensnaturfonden (WWF)

Til høringen bemærker WWF, at Rådets forordning indeholder et krav om at styrke kontrol og overvågning under planen. WWF er derfor ikke tilfreds med, at man i planen undlader at uddybe, hvordan overholdelse af planen skal garanteres. Med henblik på at sikre overholdelse, mener WWF, at planen skal indeholde krav om installation af elektronisk monitoreringsudstyr med kamera. I forhold til kontrollen med efterlevelse af planen, ser WWF særligt, at fokus skal være på kontrol af kvotefangsterne og af selektiviteten i de anvendte redskaber. Til begge disse elementer finder WWF, at løsningen er installation af elektronisk monitoreringsudstyr med kamera. WWF finder generelt, at kamerakontrol er den mest effektive metode til at sikre en reduktion af uønsket fangst af torsk og især undermålstorsk, og at der i §7 om straf bør laves forbindelse til kameramonitorering.

Hertil bemærker Miljø- og Fødevareministeriet, at en overholdelse af planen ikke kan garanteres. I stedet er der i planen fastlagt kontroltiltag med henblik på at øge efterlevelse af planen. Ligeledes er fokus på realtidskontroller, der giver mulighed for at lukke områder, hvor der er mange ungtorsk. Dette er i tillæg til en bestemmelse om et fast lukket område. Områdelukninger er forholdsvis nemme at sikre efterlevelse af kontrolmæssigt. Vedrørende kamera indeholder Rådets forordning 2020/900 ingen bestemmelser om elektronisk monitorering med henblik på Fuldt Dokumenteret Fiskeri. Udkastet til den danske torskeplan går derved videre end Rådets forordning ved både at tillade fiskere fra Kattegat med kamera ombord, under bekendtgørelse om elektronisk monitorering af visse fartøjer i Kattegat, at bruge dette som adgangsbetingelse til at fiske i Skagerrak og Nordsøen, samt tillade andre, der ønsker at installere kamera, at bruge dette som adgangsbetingelse for at fiske i det berørte område.

Dernæst foreslår WWF, at hvor der ikke foreligger videnskabelig dokumentation på de selektive redskabers faktiske selektivitet foretaget af STECF, bør der indføres krav om kameraovervågning, så overvågningsdata kan anvendes til at dokumentere selektiviteten, § 3, stk. 2, nr. 7)-8).

Hertil bemærker Miljø- og Fødevareministeriet – i tillæg til ovenstående om elektronisk monitorering - at der i Rådets forordning ikke er krav om, at redskaber skal være vurderet af EU's Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) inden brug. Dette skyldes blandt andet den hast, der har været med at få tiltagene til at træde i kraft. De redskaber, der endnu ikke er vurderet af (STECF), kan forventes forelagt STECF på sigt, når flere data foreligger, herunder data fra det kommercielle fiskeri, ud over de data som DTU Aqua ligger inde med fra deres videnskabelige forsøg med redskaberne. Den nationale torskplan forventes forelagt STECF senest 2 måneder efter ikrafttræden.

Til sidst bemærker WWF, at de er bekymrede for, at de angivne uopfiskede torskekvoter jf. § 3, stk. 2, nr.1-2) på 1 tons og 500 kg i hhv. Nordsøen og Skagerrak er for lavt sat, da der i praksis i forbindelse med bundtrawl på andre fiskearter kan blive bifanget større mængder torsk. WWF mener derfor, at minimumskvoten bør hæves.

Hertil bemærker Miljø- og Fødevareministeriet, at kravet vedrørende tilstrækkeligt kvotegrundlag er, at man skal have 500 kg i Skagerrak eller 1 tons og Nordsøen, samt at mindre end 90% af fartøjets kvote må være opfisket. Kravet om de 90% tager netop højde for, at fartøjer har forskellige kvotestørrelser og fiskerier.

Danmarks Fiskeriforening PO (DFPO)

DFPO foreslår, at der i bekendtgørelsen indsættes en solnedgangsklausul, så den kun løber til 31. december 2020, da tiltagene i Rådets forordning udløber ved årets udgang.

Hertil bemærker Miljø- og Fødevareministeriet, at mens det er helt korrekt, at Rådets forordning udløber 31. december 2020, så forventes det samtidigt, at der fortsat i 2021 vil være krav om tiltag for torsk i Nordsøen og Skagerrak. Med henblik på at forsøge at undgå at skulle lave endnu en haste-bekendtgørelse, blandt andet uden ordentlige høringsfrister, vurderes det derfor bedst ikke at inkludere en udløbsdato i bekendtgørelsen.

Til bestemmelserne i § 3, stk. 2, pkt. 1, 2, 3 og 4 anbefaler DFPO at slette bestemmelsen vedr. de "90 %". Som betingelsen er indskrevet nu, finder DFPO at bestemmelsen vil resultere i, at Danmark ikke får opfisket torskekvoterne i Nordsøen og Skagerrak. Desuden vil en fjernelse af "90%"-bestemmelsen stille alle fartøjer lige, og det vil afhjælpe det forhold, at de 10 største kvoteholdere vil skulle have over 13 tons tilbage hver, frem til den 15. december, hvor der normalt kun er få fiskedage tilbage. De 20 største kvoteholdere vil i gennemsnit skulle have knap 10 tons tilbage. Det virker ulogisk at forlange, at fartøjer skal have 10 % kvote tilbage på et tidspunkt, hvor der er under 5 % af havdagene tilbage, samt at der for de fleste fartøjer kun er 6-8 dage tilbage før juleferien. Hvis ikke "90 %" bestemmelsen kan tages helt ud af bekendtgørelsen, foreslår DFPO en ændring af § 3, stk. 4 således, at "15. december-31. december" ændres til "15. november-31. december". Dette med henblik på at skabe bedst mulige vilkår for, at Danmark kan få opfisket torskekvoterne i Nordsøen og Skagerrak.

Hertil bemærker Miljø- og Fødevareministeriet, at kravet om en specifik minimumskvot i henholdsvis Nordsøen og Skagerrak, sammen med en procentdel skal ses sammen. Kravet er fastsat på denne måde for at tage højde for, at danske fartøjer har forskellige kvotestørrelser og fiskerier. Hvis procentsatsen slettes, så bør kravet til minimumskvoten ligeledes øges. Dette ville stille fiskere under de mindre puljer, f.eks. Læsø-puljen, der har 4 tons torsk i alt, dårligere. Kravet vedrørende

tilstrækkeligt kvotegrundlag er noget, som skal analyseres løbende, med henblik på senere revisioner.

Til § 3, stk. 2, pkt. 6 bemærker DFPO, at her gives mulighed for, at fartøjer som anvender elektronisk monitorering, men som ikke er omfattet af krav om anvendelse elektronisk monitorering efter bekendtgørelse nr. 984 af 25. juni 2020, kan fiske i de i § 1 angivne områder. Der er dog indsat krav om, at en række af bestemmelserne i bekendtgørelse nr. 984 af 25. juni 2020 skal overholdes. Dvs. at en række bestemmelser, der angår fiskeri i Kattegat overføres til fiskeri i Skagerrak og Nordsøen. DFPO anbefaler, at dette punkt udgår af bekendtgørelsen.

Hertil bemærker Miljø- og Fødevareministeriet, at man i den nationale torskeplan har inkluderet mulighed for elektronisk monitorering med henblik på fuldt dokumenteret fiskeri som en option for at få adgang til fiskeri i Nordsøen og Skagerrak. Der pålægges ikke krav om kamera.

Til § 3, stk. 2, pkt. 10 anbefaler DFPO, at punktet udgår af den nationale danske torskeplan, da der endnu ikke foreligger de nødvendige analyser af alle de relevante fiskerier. Med den nuværende tekst, hvor der nævnes to specifikke grupper i forslaget, risikerer bestemmelsen at komme til at virke ekskluderende for fiskerier, der lever op til kravene, men ikke er indskrevet i bekendtgørelsen. DFPO har foreslået undersøgelser af andre fartøjsgrupper. DFPO finder det dog heller ikke nødvendigt at have dette element med i den danske regulering, da undtagelsen kan anvendes direkte for relevante fiskerier, som den fremgår af forordningen.

Hertil bemærker Miljø- og Fødevareministeriet, at man i bekendtgørelsen, som revideret efter den offentlige høring, har ændret netop dette punkt, så det ikke længere er specificeret, inden for hvilke fiskerier man kan ansøge om at blive undtaget fra den nationale torskeplan på baggrund af torskefangster under 5%. I stedet gælder muligheden nu alle fiskerier, der har haft under 5% torskefangster i gennemsnit i perioden 2017-2019, når der fiskes med ét specifikt redskab. Bestemmelsen er inkluderet i bekendtgørelsen, da forordningens tekst er uklar og ikke fastlægger klare objektive kriterier for at søge om at fiske under dette kriterie.

Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri PO (FSK-PO)

Til § 3. 1). 2). 3). og 4). anbefaler FSK-PO, at bestemmelsen om, at fartøjet "Har landet under 90% af fartøjets torskekvote" ændres til – "Har landet under 95% af fartøjets torskekvote". FSK-PO bemærker, at baggrunden for ændringen er, at fartøjet får en bedre udnyttelse af kvoten, som fartøjet har fået tildelt ved årsskiftet.

Hertil bemærker Miljø- og Fødevareministeriet, at kravet om en specifik minimumskvota i henholdsvis Nordsøen og Skagerrak, sammen med en procentdel skal ses sammen. Kravet er fastsat på denne måde for at tage højde for, at danske fartøjer har forskellige kvotestørrelser og fiskerier. Hvis der gives tilladelse til at bruge en højere procentdel, så bør det vurderes, om kravet til minimumskvota også bør øges. Med henblik på at tillade, at fiskerne kan bruge deres kvoter, frafaldes i perioden den 15.-31. december kravet om tilstrækkeligt kvoteniveau, hvorefter der kan fiskes på normale kvotevilkår. Kravet vedrørende tilstrækkeligt kvotegrundlag er noget, som skal analyseres løbende, med henblik på senere revisioner.

Miljø- og Fødevareministeriets afsluttende bemærkninger

Af Rådets forordning fremgår det, at den nationale torskeplan skal vurderes af STECF indenfor 2 måneder fra planens ikrafttræden. På baggrund af STECFs vurdering skal planen revideres igen, hvis det af denne vurdering fremgår, at planens mål ikke vil blive opfyldt. Under alle omstændigheder kan tiltagene forventes revurderet i forbindelse med fastsættelsen af fiskerimulighederne for 2021.