

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V
Telefon 7221 8800
Fax 7262 6790
info@tbst.dk
tbst.dk

Notat
TS60306-00007
09-06-2020

Til høringsparterne

Høring over udkast til to bekendtgørelser om sikring af havne og havnefaciliteter

Vedlagt sendes udkast til:

1. Bekendtgørelse om sikring af havnefaciliteter og
2. Bekendtgørelse om sikring af havne

Høringsfristen er den 31. juli 2020.

I forlængelse af en inspektion i december 2018 meddelte EU-Kommisjonen Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen en afvigelse vedrørende den danske model med anvendelse af anerkendte sikringskonsulenter til udarbejdelse af sårbarhedsvurderinger og sikringsplaner for havne og havnefaciliteter.

EU-Kommissionen påpegede, at konsulenter, der udarbejder sårbarhedsvurderinger, skal være anerkendte sikringsorganisationer (recognised security organisations, RSO), der har fået delegeret kompetence fra Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen til at udarbejde sårbarhedsvurderinger. Den nuværende model for, hvem der udarbejder sårbarhedsvurderinger, skal derfor ændres.

På den baggrund ændres i de to bekendtgørelser. De nye bekendtgørelser, som vil afløse de nugældende bekendtgørelser, indeholder bestemmelser om, at sårbarhedsvurderinger skal være udarbejdet af en af Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen godkendt anerkendt sikringsorganisation, herunder bestemmelser om betingelserne for godkendelse som anerkendt sikringsorganisation.

Bekendtgørelserne får således betydning for de organisationer, der ønsker at udføre opgaver som anerkendte sikringsorganisationer og for de konsulenter, der i dag er godkendt som anerkendte sikringskonsulenter, da disse nu skal godkendes som anerkendte sikringsorganisationer, hvis de fortsat ønsker at udarbejde sårbarhedsvurderinger for havne og havnefaciliteter.

Derudover ændres følgende i bekendtgørelse om sikring af havnefaciliteter, som får betydning for havne og havnefaciliteter:

- Allerede gældende EU-regler om brugen af ækvivalente sikringsarrangementer i stedet for en sikringsplan præciseres
- Praksis om brugen af tiltrædelseserklæringer for havnefaciliteter præciseres
- Dispensation fra kravet om udarbejdelse af sikringsplan for havnefaciliteter udvides
- Tidsperiode for opbevaring af sikringserklæringer for havnefaciliteter forlænges fra 1 år til 3 år

I begge bekendtgørelser fjernes krav om indsendelse af rettelsesblad ved mindre ændringer i sikringsplanen og reglerne for sikkerhedsgodkendelse opdateres.

Styrelsen overvejer på sigt at sammenskrive de to bekendtgørelser.

Ændringer

Anerkendte sikringsorganisationer

Ifølge forordning EF/725/2004 om bedre sikring af skibe og havnefaciliteter og direktiv 2005/65/EF om bedre havnesikring kan sårbarhedsvurderinger og sikringsplaner udføres af en anerkendt sikringsorganisation, RSO. Kravene til RSO'er udspringer fra SOLAS-konventionen og den internationale kode for sikring af skibe og havnefaciliteter (ISPS-koden)¹, som begge er gengivet i direktivet og forordningen. Kravene er enslydende i begge bekendtgørelser og kan findes i hhv. bilag 1 i bekendtgørelse om sikring af havnefaciliteter og bilag 3 i bekendtgørelse om sikring af havne.

For at kunne arbejde som RSO'er skal organisationen bemyndiges til det og dermed godkendes af Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen. Bekendtgørelserne om sikring af havne og havnefaciliteter skal derfor

¹ Den internationale konvention om sikkerhed for menneskeliv på søen (Safety of Life at Sea) og International Ship and Port Facility Security Code.

ændres i overensstemmelse hermed (se nærmere hhv. kapitel 3 i bekendtgørelse om sikring af havne og kapitel 4 i bekendtgørelse om sikring af havnefaciliteter).

Styrelsen vil udarbejde en vejledning til krav til RSO'er.

Ækvivalente sikringsarrangementer for havnefaciliteter

Bekendtgørelse om sikring af havnefaciliteter indeholder bestemmelser om, at Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen for særlige havnefaciliteter med begrænsede eller specielle operationer kan godkende brugen af ækvivalente sikringsarrangementer i stedet for en sikringsplan. Der kan fx være tale om en afgrænset periode (evt. sæsonrelateret).

Brugen af ækvivalente sikringsarrangementer er allerede gældende i dag i medfør af forordning EF/725/2004. I § 8 i bekendtgørelse om sikring af havnefaciliteter indarbejdes supplerende regler bl.a. om i hvilke situationer ækvivalente sikringsarrangementer kan anvendes og at styrelsens godkendelse af de ækvivalente sikringsarrangementer gælder for 5 år.

Tiltrædelseserklæring for havnefaciliteter

Ifølge forordning EF/725/2004 skal medlemsstaterne sikre, at havnefaciliteter sørger for, at sikring af skibe omfattet af forordningen ikke svækkes i de tilfælde, hvor havnefaciliteten også anvendes af skibe, der ikke er omfattet af forordningen (fx små fartøjer). Det skal med andre ord sikres, at havnen eller havnefacilitetens sikring ikke kompromitteres.

Bekendtgørelse om sikring af havnefaciliteter fastlægger i § 16, stk. 7 den gældende praksis om, at en havnefacilitet og et skib skal indgå en aftale om sikringstiltag (tiltrædelseserklæring) i de ovenstående tilfælde. Havnefacilitetens sikringsansvarlige skal opbevare tiltrædelseserklæringer i 3 år, således at opbevaringsperioden tilpasses til styrelsens 3-årige inspektionscyklus.

Dispensation fra kravet om udarbejdelse af sikringsplan for havnefaciliteter

Dispensationsmuligheden udvides. Det har indtil nu, i henhold til § 9, stk. 1 i bekendtgørelse om sikring af havnefacilitet, kun været en mulighed at opnå dispensation i de tilfælde, hvor en havnefacilitet alene håndterer tørbulk.

Baggrunden for ændringen er, at styrelsen har erfaret, at krav om håndtering af tørbulk for at kunne komme i betragtning til dispensation har været for restriktivt. Derfor tilpasses bestemmelsen, således at dispensationen i medfør af § 9, stk. 1, kan gives til alle havnefaciliteter, der kun lejlighedsvist betjener skibe, medmindre de håndterer passagerskibe.

Tidsperiode for opbevaring af sikringserklæringer for havnefaciliteter

Fremadrettet skal havnefacilitetens sikringsansvarlige opbevare sikringserklæringer i 3 år i stedet for som nu kun 1 år, hvilket fremgår af § 16, stk. 3 i bekendtgørelse om sikring af havnefaciliteter.

Formålet med ændringen er at tilpasse opbevaringsperioden til styrelsens 3-årige inspektionscyklus, så sikringserklæringerne opbevares frem til styrelsens inspektion.

Opdatering af reglerne for sikkerhedsgodkendelse

Reglerne om sikkerhedsgodkendelse i § 27 i bekendtgørelse om sikring af havnefaciliteter opdateres, så de er tidssvarende og følger reglerne i Statsministeriets cirkulære nr. 10338 af 17. december 2014 om sikkerhedsbeskyttelse af informationer af fælles interesse for landene i NATO eller EU, andre klassificerede informationer samt informationer af sikkerhedsmæssig beskyttelsesinteresse i øvrigt.

Tilsvarende bestemmelse er tilføjet i § 23 i bekendtgørelse om sikring af havne.

Mindre ændringer i sikringsplanen

I begge bekendtgørelser ændres kravet om indsendelse af rettelsesblad ved mindre ændringer til indsendelse af en kopi af en opdateret sikringsplan til styrelsen (§ 11, stk. 2 i bekendtgørelse om sikring af havnefaciliteter og § 10, stk. 2 i bekendtgørelse om sikring af havne).

Sproglig præcisering i bekendtgørelse om sikring af havne

I bekendtgørelsen om sikring af havne § 1, stk. 3, præciseres det, at hvis en havn alene har en enkelt havnefacilitet, som er omfattet af en godkendt havnefacilitetssikringsplan, og hvor havnesårbarhedsvurderingen viser, at havnefacilitetens sikringsmæssige afgrænsning reelt svarer til havnens sikringsmæssige afgrænsning, kan havnen undtages fra at udarbejde en havnesikringsplan (men ikke for at udarbejde en havnesårbarhedsvurdering). Der er alene tale om en sproglig og ikke en indholdsmæssig præcisering.

Styrelsen skal bemærke, at der med udkast til bekendtgørelserne ikke er tale om overimplementering af EU-retslige minimumsforpligtelser, men at visse af ændringerne foretages for at sikre overensstemmelse med EU-krav.

Økonomiske og administrative konsekvenser (for erhvervsliv og borgere)

Efter Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens vurdering er der alene tale om administrative konsekvenser under 4 mio. kr. – dvs. konsekvenser, der ikke overstiger de bagatelgrænser for kravet om kvantificering,

der er anført i Erhvervs- og Vækstministeriets vejledning om erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger.

Havne og havnefaciliteter skal også i dag udarbejde sårbarhedsvurderinger, og regelændringen om anvendelse af en RSO medfører ikke ændrede krav til selve sårbarhedsvurderingen. For de havne, der i dag selv står for udarbejdelsen af sårbarhedsvurderinger, består forskellen således i, at det fremover skal være en RSO, der udarbejder sårbarhedsvurderingerne (medmindre havnen selv kan godkendes som RSO).

Ændringerne har været forelagt Erhvervsstyrelsen, der har svaret følgende:

"Bekendtgørelse om sikring af havnefaciliteter

Administrative konsekvenser

OBR har følgende bemærkninger om de administrative konsekvenser for erhvervslivet.

OBR vurderer, at bekendtgørelsesudkastet medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet. Disse konsekvenser vurderes at være under 4 mio. kr., hvorfor de ikke kvantificeres nærmere.

Bekendtgørelse om sikring af havne

Administrative konsekvenser

OBR har følgende bemærkninger om de administrative konsekvenser for erhvervslivet.

OBR vurderer, at bekendtgørelsesudkastet medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet. Disse konsekvenser vurderes at være under 4 mio. kr., hvorfor de ikke kvantificeres nærmere".

Overgangsperiode

Med ikrafttrædelsen af de nye regler skal sårbarhedsvurderinger for havne og havnefaciliteter udarbejdes af anerkendte sikringsorganisationer, og havne og havnefaciliteter vil ikke længere selv kunne stå for udarbejdelsen af sårbarhedsvurderinger (medmindre havnen eller havnefaciliteten godkendes som RSO).

For at facilitere en glidende overgang til de nye regler vil havne og havnefaciliteter dog stadig kunne anvende de anerkendte sikringskonsulenter til udarbejdelse af sårbarhedsvurderinger eller selv stå for udarbejdelsen af dem i en overgangsperiode til og med 31. marts 2021.

Ikrafttrædelse, høringsfrist m.v.

Det foreslås, at bekendtgørelsen træder i kraft den 1. oktober 2020, således at der fra denne dato kan ansøges om at blive godkendt som RSO.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen anmoder om, at eventuelle bemærkninger sendes til vores hovedmailadresse info@tbst.dk, cc. til mru@tbst.dk, **senest den 31. juli 2020**, mærket j.nr. TS60306-00007.

Eventuelle spørgsmål til udkastet kan rettes til Mari Ruuhi på mail mru@tbst.dk eller til info@tbst.dk.

Der vedlægges en liste over høringsparterne.

Høringsmaterialet kan også ses på Høringsportalen på www.hoeringsportalen.dk, hvor modtagne høringssvar også vil blive offentliggjort.

Det bemærkes, at Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen normalt ikke orienterer hørte parter, når en bekendtgørelse, BJ eller BL er blevet udstedt.

De udstedte bekendtgørelser, BJ'er og BL'er kan ses på Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens hjemmeside www.tbst.dk under Love og regler. Vores nyhedsbrev indeholder også information om de udstedte regler. Tilmelding til nyhedsbrevet kan ske på vores hjemmeside www.tbst.dk.

Med venlig hilsen

Mari Ruuhi

Chefkonsulent