



---

**HØRINGSNOTAT | FORSYNINGSTILSYNET 28. MAJ 2020**

28. maj 2020  
20/04717  
20/04979  
KECF

---

## RESUMÉ

Udkast til ny bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling i Forsyningstilsynet og ændringsbekendtgørelser om gebyrer på EI- og naturgasområdet blev sendt i høring den 28. april 2020 med høringsfrist den 22. maj 2020.

Forsyningstilsynet modtog høringssvar fra to høringssparter samt bemærkninger fra Erhvervsstyrelsen:

- Erhvervsstyrelsen
- Dansk Energi (DE)
- Dansk Industri (DI)

Høringssvarene har alene givet anledning til to mindre justeringer af bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling efter lov om Forsyningstilsynet

## HØRINGSSVAR

Høringssvarene gennemgås kort i det efterfølgende efterfulgt af Forsyningstilsynets bemærkninger.

## ERHVERVSSTYRELSEN

Erhvervsstyrelsen fremsendte ved mail af 19. maj bemærkninger til bekendtgørelsesudkastene.

Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) har meddelt følgende vurdering af udkastenes administrative konsekvenser for erhvervslivet.

## ADMINISTRATIVE KONSEKVENSER

OBR vurderer, at udkast til bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling efter lov om Forsyningstilsynet medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet, som vurderes at være under 4 mio. kr., hvorfor de ikke kvantificeres nærmere.

OBR vurderer, at udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling i Forsyningstilsynet efter lov om elforsyning ikke medfører

**FORSYNINGSTILSYNET**  
Torvegade 10  
3300 Frederiksværk

Tlf. 4171 5400  
[post@forsyningstilsynet.dk](mailto:post@forsyningstilsynet.dk)  
[www.forsyningstilsynet.dk](http://www.forsyningstilsynet.dk)

administrative konsekvenser for erhvervslivet, og har dermed ikke yderligere kommentarer.

OBR vurderer, at udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling i Forsyningstilsynet efter lov om naturgasforsyning ikke medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet, og har dermed ikke yderligere kommentarer.

## **DANSK ENERGI (DE)**

DE fremsendte ved mail af 19. maj 2020 høringssvar til bekendtgørelsesudkastene.

DE har i høringssvaret bemærkninger, dels overordnede dels mere specifikke, til alle tre bekendtgørelser – dog med hovedvægt på udkastet til den helt nye bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling efter lov om Forsyningstilsynet.

### **OVERORDNEDE BEMÆRKNINGER TIL BEKENDTGØRELSE OM BETALING FOR MYNDIGHEDSBEHANDLING EFTER LOV OM FORSYNINGSTILSYNET**

DE bemærker, at det er i overensstemmelse med lovgivningen, at der udstedes en bekendtgørelse om betaling for myndighedsbetaling efter lov om Forsyningstilsynet, men finder det betænkeligt, at sektoren hermed pålægges en ny omkostning, der skal betales af sektoren.

DE finder det utilfredsstillende, at det ikke er konkretiseret, hvad der specifikt er omfattet af FSTS' overvågnings- og analyseopgaver efter bekendtgørelse nr. 1281 af 2. december 2019 om Forsyningstilsynets overvågnings- og analyseopgaver. DE anfører, at der bør sikres gennemsigtighed mht. hvilken hjemmel der opkræves efter, så det sikres, at der ikke sker dobbeltopkrævning

DE henleder opmærksomheden på forarbejderne til lov om Forsyningstilsynet, hvor det i bemærkningerne hedder, at Forsyningstilsynets opgaver med analyse og bidrag til regeludviklingen, der udføres efter anmodning fra ministeren, skal varetages under iagttagelse af tilsynets uafhængighed og budgetmæssige uafhængighed, således at tilsynets opgavevaretagelse som regulerende myndighed ikke tilsidesættes.

DE påpeger også, at Forsyningstilsynet selv fastlægger omfanget af tilsynets overvågning og analyser, efter at have vurderet behovet. Dette, finder DE, bør indebære en proportionalitetsvurdering af den enkelte analyseopgave under hensyn til et skarpt fokus på sikring af ressourcer til FSTS' alm. kernevirkomhed i form af f.eks. sagsbehandling af reguleringsregnskaber samt rettidig udmelding af indtægtsrammer.

DE ser behov for, at der ved en kommende revision af bekendtgørelsen om Forsyningstilsynets overvågnings- og analyseopgave sættes fokus på proportionalitet. Herunder henviser DE til drøftelser på kontaktudvalgets møde den 28. juni 2019 om omkostningerne ved implementering af lov om Forsyningstilsynet, hvor det anførtes, at det kan undersøges, om effekten af Forsyningstilsynets regulering er proportionalt med de omkostninger, reguleringen påfører selskaberne og den effekt, reguleringen har.

DE bemærker, at grundgebyrsmodellen, som den nye gebyrbekendtgørelse er baseret på, ikke forekommer velvalgt til finansiering af overvågning og analyser, som af DE overvejende anses for politikunderstøttende opgaver.

Og DE finder det ikke tilfredsstillende, at der for 2020 er valgt en fordelingsmodel, hvor gebyret fordeles mellem sektorerne med en tredjedel for hver sektor. DE opfordrer til, at det lægges frem, hvilke opgaver der i første halvår 2020 har været afholdt til opgaver, som fremover vil være omfattet af den nye bekendtgørelse.

DE foreslår, at indtægtsrammebekendtgørelsen bør ændres og udvides, således at netvirksomhederne kan få dækning af øgede omkostninger, som følger af den nye bekendtgørelse.

DE slutter med at påpege, at opkrævningsmodellen er uhensigtsmæssig for handlerne, som måske har varierende volumen fra år til år. DE foreslår, at der opkræves på grundlag af faktisk leverede mængder.

## FORSYNINGSTILSYNETS VURDERING

FSTS bemærker, at det er i overensstemmelse med loven og lovforarbejderne, at udgifter til etablering, drift- og opgavevaretagelse efter lov om Forsyningstilsynet opkræves hos de virksomheder, som også betaler for Forsyningstilsynets drift- og opgavevaretagelse efter sektorlovgivningen. Gebyrerne er baseret på generelle grundbeløb på samme måde som de bredere opgaver efter sektorlovgivningen.

Med hensyn til en nærmere specificering af analyse- og overvågningsopgaver i BEK 1281 af 2. december 2019, bemærker FSTS, at bekendtgørelsen er udstedt af klima-, energi- og forsyningsministeren. FSTS vil orientere ministeren om DE's synspunkt.

FSTS vurderer, at den nuværende opkrævningsmodel ikke vil give anledning til dobbeltopkrævning på grundlag af FSTS' overvågnings- og analyseopgaver. FSTS foretager løbende tidsregistrering af opgavevaretagelsen og sikrer derigennem, at gebyrmidler opkrævet til analyseopgaver også anvendes til analyseopgaver og midler opkrævet til regulerings- og tilsynsopgaver anvendes til disse opgaver. I det omfang, der er en overdækning/underdækning på et af områderne, vil der ske tilpasning af gebyropkrævningen i de efterfølgende år.

FSTS er overordnet enig i DEs vurdering, at Forsyningstilsynet skal være opmærksom på at sikre ressourcer til varetagelse af tilsynets kernevirkomhed, og at tilsynet selv fastægger omfanget af tilsynets overvågning og analyser efter en behovsvurdering.

FSTS finder fortsat, som DE refererer fra kontaktudvalgets møde den 28. juni 2019, at det kan være relevant at vurdere, om effekten af Forsyningstilsynets regulering er proportionalt med de omkostninger, reguleringen påfører selskaberne, og den effekt som reguleringen har. FSTS er dog ikke enig med DE i, at Forsyningstilsynets Kontaktudvalg eller brancheforeninger skal inddrages i detaljerede proportionalitetsvurderinger.

FSTS kan oplyse, at grundgebyrer for 2020 er fastsat på grundlag af budgetterede omkostninger for Forsyningstilsynets anvendelse af personaleressourcer og driftsmidler til løsningen af de nævnte opgaver på myndighedsbehandling i 2. halvår af 2020.

Omkostningen deles ligeligt mellem el, gas og varme med en tredjedel til hver, da belastningen vurderes at være ens for alle tre sektorer, el, gas og varme, og at hovedparten af opgaverne efter bekendtgørelsen forudses at være inden for analyse og overvågning, og vurderes at have lige stor værdi for alle tre sektorer.

Der vil løbende skulle ske tidsregistrering af Forsyningstilsynets medarbejdere, når opgaverne løses. Hvis det viser sig, at opgaverne fordeler sig anderledes mellem el, naturgas og varme, vil fordelingen af omkostningerne mellem sektorerne blive tilrettet. Fordelingen mellem sektorerne skal altså ses som en foreløbig model og et udgangspunkt, som gælder for 2020, idet der ikke i lov eller i lovforarbejder er andre holddepunkter. Fremover vil budgettering kunne baseres på opgørelser af årsværk anvendt på myndighedsbehandling.

FSTS medgiver, at indtægtsrammebekendtgørelsen, alene giver netselskaberne mulighed for at forhøje indtægtsrammen som følge af betaling af omkostninger til myndighedsbehandling i henhold til lov om elforsyning og regler fastsat i medfør heraf og altså ikke umiddelbart en forhøjelse som følge af de øgede omkostninger, der følger af den nye bekendtgørelse. FSTS bemærker, at bekendtgørelsen er udstedt af Energistyrelsen, men FSTS vil orientere Energistyrelsen om denne problemstilling.

FSTS vurderer, at det ikke er realistisk at foretage ændringer i opkrævningsmodellen for handlerne, sådan som DE foreslår. Dette hænger sammen med, at de energimængder, som FSTS opkræver på baggrund af, først er tilgængelig nogle måneder efter årets udgang. Derfor er det ikke muligt at anvende en betalingsmodel, som foreslået af DE, idet de nødvendige data ikke er tilgængelige på opkrævningstidspunktet.

Samtidig skal det understreges, at betalingen for myndighedsbehandlingen er retvisende og følger de leverede mængder – der er blot tale om en forskydning på et år.

#### SPECIFIKKE BEMÆRKNINGER TIL BEKENDTGØRELSE OM BETALING FOR MYNDIGHEDSBEHANDLING EFTER LOV OM FORSYNINGSTILSYNET

DE finder, at det i bekendtgørelsens § 2, stk. 1, bør præciseres, at betalingsforpligtelserne i stk. 2-4 kun omfatter Energinet, netvirksomheder og elhandelsvirksomheder, **"som Forsyningstilsynet fører tilsyn med efter lov om elforsyning"** og at bekendtgørelsens § 4, stk. 1, om naturgasforsyning bør præciseres tilsvarende.

DE bemærker, at der er mulighed for, at formuleringen af bekendtgørelsens § 4, stk. 1 kan føre til misforståelser, idet Energinet tillige er gastransmissionsselskab, og at det eksisterende gasdistributionsselskab er en del af Energinet-koncernen.

DE bemærker ift. § 7, at fjernvarmeselskaber opkræves helårligt, hvor øvrige selskaber opkræves halvårligt, og beder FSTS redegøre for denne forskel.

## FORSYNINGSTILSYNETS VURDERING

FSTS tager DEs bemærkninger til efterretning og omformulerer og præciserer begge de nævnte bestemmelser i bekendtgørelsen med tilføjelse af ordene, "som Forsynings-tilsynet fører tilsyn med efter lov om elforsyning/naturgasforsyning."

Baggrunden for, at opkrævning hos fjernvarmeselskaberne foretages helårligt, er, at de energimængder, som FSTS opkræver på grundlag af, først er tilgængelige meget sent på året, typisk september/oktober. Den første halvårslige opkrævning skulle foretages ud fra et skøn, hvorefter opkrævningen i andet halvår skulle regulere i den første opkrævning i forhold til de faktiske mængder. Det er FSTS' vurdering, at en sådan fremgangsmåde vil være administrativt meget tung. I det omfang data bliver tilgængelige tidligere på året, er der intet til hinder for også at foretage opkrævninger hos varmemevirksomhederne halvårligt.

## OVERORDNEDE KOMMENTARER TIL ÆNDRINGSBEKENDTGØRELSENE OM BETALING FOR MYNDIGHEDSBEHANDLING EFTER HENHOLDSVIS LOV OM ELFORSYNING SAMT LOV OM NATURGASFORSYNING

### ÆNDRINGSBEKENDTGØRELSE OM BETALING FOR MYNDIGHEDSBEHANDLING EFTER LOV OM ELFORSYNING

DE beder FSTS redegøre for, om den ændrede beregningsmetode af taksterne for grundbeløbet, som Energinet skal betale, medfører en gebyrforhøjelse for Energinet.

DE finder det betænkeligt, at der anvendes forskellige opgørelsesmetoder i hhv. transmissionsnet og distributionsnet og elhandelsselskaber, da det ikke fremmer gennemsigtigheden. DE ser frem til, at Forsyningstilsynet indgår i en drøftelse med Dansk Energi om ændring af modellen for de timeafregnede gebyrer, som Dansk Energi ved flere lejligheder har ønsket.

## FORSYNINGSTILSYNETS BEMÆRKNINGER

Når FSTS fastsætter gebyrsatserne, så beregner FSTS først, hvor stort et beløb f.eks. Energinet samlet skal betale for myndighedsbehandling. Herefter beregnes satserne på baggrund af forventede mængder. Hvis Energinet har meget høje mængder, betyder det lavere satser, end hvis Energinet har meget lave mængder. De mængder, som anvendes til opkrævning, er GWh, der transporteres/leveres til forbrug i Danmark.

De seneste to år har FSTS bedt Energinet oplyse de mængder, som Energinet har transporteret til forbrug, og Energinet har indmeldt data, som er anvendt i gebyropkrævningen. Imidlertid er Energinet i forbindelse med opkrævningen for 2019 blevet opmærksom på, at de mængder, som Energinet transporterer til forbrug, rettelig er de mængder, som Energinet benævner Vertical load (mængde elektricitet fra transmissionsnettet inkl. forbrug i transmissionsnettet, som sendes til forbrug i de underliggende distributionsnet). Disse mængder er noget lavere end de mængder, der har været oplyst de foregående år.

Med henblik på at sikre, at Energinet stadig betaler den korrekte del af FSTS drift og opgavevaretagelse svarende til myndighedsbehandlingen af Energinet, er det med de lavere mængder nødvendigt at hæve satserne. Ændringen medfører ikke en forhøjelse af det sammenlagte gebyr for Energinet.

FSTS tager til efterretning, at DE ønsker en drøftelse af timeafregnede gebyrer. FSTS bemærker dog i den forbindelse, at der er sket en forskydning mellem netselskabernes timebetaling og grundgebyr, idet opgaven vedrørende benchmark-analyser af netselskaberne nu også er grundgebyrfinansieret.

#### **ÆNDRINGSBEKENDTGØRELSE OM BETALING FOR MYNDIGHEDSBEHANDLING EFTER LOV OM NATURGASFORSYNING**

DE henviser til ovenstående kommentar vedr. a conto opkrævningsproceduren for handlerne. Dansk Energi har herudover ingen særskilte bemærkninger til bekendtgørelsesændringen men bifalder, at der sker en nedsættelse af grundgebyrer på naturgasforsyningslovens området i lyset af, at der har været overdækning i en periode.

Med hensyn til DE's bemærkning vedrørende ændret opkrævningsprocedure for gashandlerne er problematikken den samme som for elhandlerne – mængdedata er først tilgængelige efter udløbet af et kalenderår.

#### **DANSK INDUSTRI (DI)**

DI har ved mail af 19. maj 2020 meddelt, at DI ikke har kommentarer til udkastene.