



Notat om høring over udkast til bekendtgørelse og vejledning til bredbåndspuljen 2020

Kontor/afdeling
Center for Tele

Dato
13. maj 2020

J nr. 2020-5065

/bcv

Energistyrelsen har i perioden fra 24. marts til 21. april 2020 gennemført en høring over udkast til bekendtgørelse og vejledning om bredbåndspuljen 2020.

Der er modtaget 12 høringssvar med bemærkninger.

Høringssvarene har givet anledning til enkelte præciseringer og mindre justeringer, herunder følgende:

- Præcisering af udbyderbegrebet i § 2, nr. 9 i udkastet til bekendtgørelsen for bredbåndspuljen i 2020
- Paragrafhenvielsen i bilag 1 i udkastet til bekendtgørelsen for bredbåndspuljen 2020 ændres fra § 7 til § 8.

I det følgende gennemgås de væsentligste bemærkninger fra høringssvarene.

Høringssvarene er gengivet i hovedtræk, og Energistyrelsens kommentarer hertil er anført i kursiv.

De konkrete høringssvar er offentliggjort på Høringsportalen.

Følgende interessenter har afgivet høringssvar:

- Ø-udvalget for Bjørnø, Lyø og Avernakø
- Sammenslutningen for Danske Småøer
- Dansk Energi
- Randers Kommune
- Esben Pilgaard
- IT-Branchen, Dansk Erhverv, DI Digital og Teleindustrien (Telebranchen)
- Frederiksberg Kommune
- Kommune Kontakt Udvalget i Region Sjælland (KKU Region Sjælland)
- Landdistrikternes Fællesråd
- Fynsk Samarbejdsforum for Digital Infrastruktur i Byregion Fyn (FSDI)
- Kommunernes Landsforening (KL)
- Forbrugerrådet Tænk

Følgende interessenter har meddelt, at de ikke har bemærkninger:

- Advokatrådet

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



Generelt

Høringssvarene er generelt positive over for en fortsættelse af bredbåndspuljen i 2020.

Telebranchen og KKU Region Sjælland støtter, at udbyderen skal bidrage med medfinansiering på et vist niveau.

Telebranchen foreslår, at definitionen af bredbåndsudbyder præciseres i § 2, nr. 9, således at en bredbåndsudbyder kan udbyde bredbåndstjenester til slutkunder eller engroskunder eller begge dele.

Energistyrelsen indsætter den foreslåede præcisering i bestemmelsen.

I forbindelse med høringen er der også fremsat en række ønsker til administrationen af bredbåndspuljen, som ikke kræver ændringer i hverken bekendtgørelse og vejledning.

Små øer

Ø-udvalget for Bjørnø, Lyø og Avernakø, FSDI og Sammenslutningen for Danske Småøer mener, at bredbåndspuljen bør tage hensyn til de specielle udfordringer, som småøerne har, da øerne omfatter et lille geografisk område, hvor der kun er få adresser.

Der er både i 2018 og 2019 ydet tilskud fra bredbåndspuljen til ganske mange små projekter med relativt få deltagende adresser. Samtidig er reglerne for puljen ikke til hinder for, at der kan godkendes et projekt bestående af fx flere naboøer eller af en eller flere øer og en række adresser på fastlandet, så længe disse områder stadig vurderes at udgøre et geografisk samlet område.

Totalpris og maksimalt støttebeløb pr. adresse

Dansk Energi, KL og Telebranchen opfordrer til, at der ses nærmere på pointdelingen for totalpris, da årsagen til en høj gennemsnitlig totalpris pr. adresse typisk er, at der er tale om projekter i områder, hvor det er sværest at få dækning på markedsvilkår. Telebranchen støtter endvidere, at der fortsat kan ydes tilskud til projekter med op til kr. 100.000 per adresse i gennemsnit. Det er væsentligt ikke at reducere det gennemsnitlige, maksimale tilskud per adresse signifikant, da et sådant indgreb vil medføre, at adresser med de sværeste betingelser for at få bredbånd på markedsmæssige vilkår vil få sværere ved at kvalificere sig til tilskud.

Det er hensigtsmæssigt at tilgodese projekter med en lav totalpris pr. tilslutning, da dette giver projekterne et incitament til at vælge en udbyder, som tilbyder en omkostningsbevidst løsning, fx gennem valg af teknologi. Denne model tilgodeser samtidig de projekter, hvor udbyderne vælger at bidrage med en betydelig medfinansiering til projektets gennemførelse. Dette skal sikre, at bredbåndspuljens



midler anvendes mest effektivt, mens puljen samtidig skaber mulighed for at nå ud til de allerdårligst dækkede adresser.

Generelt om sagsbehandlingen

Dansk Energi og Telebranchen opfordrer til, at der udarbejdes en mere administrativ simpel løsning ved fx fraflytning eller dødsfald, så et projekt ikke risikerer uforudset at miste deres tilskudsberettigelse. Telebranchen forslår i forlængelse heraf, at nye adresser skal kunne godkendes, hvis egenbetalingen fra adressen er på minimum kr. 4.000. Den nuværende tolkning, hvor den samlede egenbetaling skal forblive uændret, er uhensigtsmæssig.

Det er Energistyrelsens erfaring, at de nuværende rammer for bredbåndspuljen normalt på tilfredsstillende vis kan håndtere både behovet for ændringer samt den sjældne situation, hvor projektet ikke kan opfylde betingelserne for tilsagnet på grund af uforudsete omstændigheder. Energistyrelsen vil forsøge i endnu højere grad at bistå projekterne og udbyderne med at få løst de konkrete udfordringer, når den slags problemer opstår.

Egenbetaling og medfinansiering fra kommunen

Dansk Energi og Telebranchen opfordrer til at udbetalingen i et projekt sker, når bredbåndsudbyderen kan dokumentere at have sendt faktura til de enkelte adresser i projektet. Som reglerne tolkes nu, forudsættes det, at bredbåndsudbyderen skal have modtaget de enkelte adressers egenbetaling, førend tilskud fra puljen udbetales. Et skriftligt tilsagn fra kommunerne om medfinansiering bør også være tilstrækkeligt som dokumentation for, at tilskud fra bredbåndspuljen kan udbetales til bredbåndsudbyderen.

Telebranchen anfører desuden, at når leverandørfakturaer skal være betalt for at få udbetalt tilskud, skabes der en unødigt ekstra administrativ byrde for udbyderen. En leverandørfaktura bør være tilstrækkeligt for at opfylde dokumentationskravet.

Landdistrikternes Fællesråd mener, at kriteriet om point for en forhøjet egenbetaling bidrager til en skævvridning og opfordrer til, at kriteriet udgår af point-systemet. FSDI anfører, at en egenbetaling på 4.000 kr. er for højt, dels fordi det kan give en social ubalance og dels fordi der ved udrulning på markedsvilkår typisk ikke opkræves en så stor egenbetaling fra adresserne.

Det er en klar forudsætning i de politiske aftaler om bredbåndspuljen, at puljen skal være efterspørgselsdrevet, og at den ikke må forvride konkurrencen. Det indebærer blandt andet, at der skal lægges en egenbetaling af en vis størrelse. Derfor er det en forudsætning for udbetaling af tilskuddet, at egenbetalingen rent faktisk bliver betalt. Udbetaling af tilskuddet forudsætter, at de faktiske omkostninger er dokumenterede og betalte, samt at alle økonomiske mellemværender er afsluttede.



Derfor kan ønsket om udbetaling af støtte før budgettet er endeligt afsluttet ikke imødekommes.

Niveauet med en gennemsnitlig egenbetaling på mindst 4.000 kr. i gennemsnit pr. adresse blev fastsat i 2018. Årsagen hertil var, at det var svært for kommercielle løsninger baseret på fast trådløs teknologi at konkurrere med projekter baseret på kablet teknologi, som på grund af tilskud fra bredbåndspuljen var relativt billige for de deltagende adresser. Dertil kommer, at egenbetalingen i kommercielle udrulningsprojekter svinger meget, afhængig af fx udbyder, den lokale markedssituation og den konkrete business case. Da den positive følgevirkning af at få adgang til hurtigt bredbånd vil være høj for de deltagende adresser, vurderes kravet til egenbetaling ikke at være uforholdsmæssigt højt.

Det vurderes rimeligt, at projekter, hvor man lokalt er villig til at bidrage med ekstra betaling, får point for dette. Det medvirker til, at puljens midler kan komme flest muligt til gode.

Kommunetyper

KKU, Telebranchen, Landdistrikternes Fællesråd, KL og FSDI bakker op om ændring af kriteriet om landzoneadresser, og at adresser ikke længere opdeles efter kommunetype. Telebranchen forslår, at kriteriet om landzoneadresser i forlængelse heraf udgår af pointmodellen, og vægtningen på 15 pct. i stedet tillægges det nye kriterie 2 i Bilag 1 om 'andel af adresser med begrænset adgang til mobilt bredbånd'. Frederiksberg Kommune og FSDI anfører, at også tætbefolkede områder/byzoner bør kunne opnå støtte fra bredbåndspuljen. Endvidere påpeger Frederiksberg Kommune, at puljen bør have mere fokus på erhvervs- og vækstvinklen.

Bredbåndspuljen er målrettet mod tyndtbefolkede områder, fordi omkostningerne ved at etablere adgang til hurtigt bredbånd i disse områder kan være uhensigtsmæssigt høje, hvis udrulningen skal gennemføres på markedsvilkår. Adresser beliggende i landzoner tilgodeses med ekstra point, fordi disse adresser typisk har en mere spredt beliggenhed end adresser i sommerhusområder.

Projektets størrelse

FSDI og KL nævner kriteriet om projektets størrelse, som en udfordring for nogle projekter. FSDI foreslår, at det samlede antal husstande, som skal indgå i projektet nedsættes til fx 30 adresser, for at projektet opnår maksimalt point.

Niveauet med max point ved 50 deltagende adresser vurderes som passende. Kriteriet blev ændret i 2018 for at tilgodese mindre projekter. I 2018-2019 har dette givet en markant stigning i antallet af små projekter. I 2018 var der 30 projekter med op til 20 deltagende adresser, som fik tilsagn om tilskud, mod tilsammen 6



projekter i 2016-2017. I 2019 var der hele 50 projekter med max 10 deltagere, som fik tilsagn om tilskud.

Tilslutningsprocent og hastighedsgrænsen for tilskudsberettigelse

KKU og FSDI ser positivt på, at man i udkastet til bekendtgørelsen vil ligestille ansøgere med adgang til 10/2 Mbit/s og 5/1 Mbit/s, således at det alene er tilskudsprocenten, der giver point i dette kriterie. FSDI foreslår dog, at grænsen for tilskudsberettigelse hæves til 15/5 eller 20/5 Mbit/s. Randers Kommune bemærker, at adresser stadig ikke må have adgang til hastigheder på over 10 Mbit/s, for at blive udelukket som tilskudsberettigede. Dette udelukker en stor del adresser, der kun har adgang til ustabile faste trådløse forbindelser på fx 20 Mbit/s og ikke udsigt til bedre opkoblinger inden for de næste tre år. Randers Kommune og Landdistrikternes Fællesråd er bekymret for, at man med denne prioritering ikke tilgodeser dem, som har de største udfordringer med dårlig bredbåndsdækning.

På grund af udviklingen på bredbåndsområdet, vurderes adresser med adgang til max 10/2 Mbit/s nu at have begrænset internetadgang i stort set samme omfang som adresser med adgang til 5/1 Mbit/s. Det er derfor hensigtsmæssigt at, der i forhold til bredbåndspuljen ikke længere skelnes mellem disse hastigheds-kategorier.

Bredbåndspuljen er udarbejdet i overensstemmelse med EU's statsstøtteregele, hvilket betyder, at kortlægningen af tilskudsberettigede adresser skal ske efter de retningslinjer, som Kommissionen har udstukket. Det betyder, at der er krav til, hvor højt hastigheden for tilskudsberettigelse kan sættes. Inden for rammerne har Energistyrelsen vurderet, at hastighedsgrænsen på max 10/2 Mbit/s bedst tilgodeser de nationale hensyn. Der er i den forbindelse særligt lagt vægt på, at bredbåndspuljen har begrænsede midler og har til formål at hjælpe adresser med dårligst dækning.

Adgang til mobilt bredbånd

Esben Pilgaard, FSDI, Randers Kommune og KKU mener, at kriteriet kan give anledning til forvirring og indsigelser. Det skal præciseres, hvem der har bevisbyrden ved indsigelser, og hvorledes dette håndteres i praksis. Esben Pilgaard og FSDI foreslår, at kriteriet fjernes fra pointmodellen eller alternativt, at grænsen for 1 point flyttes op til 100 Mbit/s, og at 0 point gives for 100 Mbit/s og derover.

Telebranchen og KL støtter kriteriet. Branchen finder, at værdien 0 bør gives til adresser med en downloadhastighed på 50 Mbit/s og derover. Landdistrikternes Fællesråd er også positiv i forhold til kriteriet, men mener, at vægtningen af kriteriet bør være højere. KL ønsker, at der tages udgangspunkt i den oplevede dækning og ikke den indberettede dækning.



I dag er det ikke usædvanligt, at mobilt bredbånd anvendes som et reelt alternativ til bredbånd via en fast forbindelse. Der markedsføres i dag løsninger, som giver mulighed for at man – fx via en mindre antenne på gavlen af et hus, eller ved placering af et modem i en vindueskarm – kan anvende mobilt bredbånd til at give WiFi-dækning inde i huset. Derfor er det hensigtsmæssigt, at mobilt bredbånd bør indgå i de kriterier, der gælder for bredbåndspuljen.

Indberetningen af dækningen med mobilt bredbånd beror på beregninger af den udendørs mobildækning, som mobiloperatørerne gennemfører tre gange om året ved brug af en avanceret matematisk model, der tager højde for geografi og bebyggelse. Beregningerne giver en god indikation af, hvad den enkelte bruger kan forvente at opleve. Der vil dog være situationer, hvor den enkelte bruger kan opleve lavere hastigheder end den oplyste hastighed. Grænsen for, hvornår den indberettede dækning med mobilt bredbånd skal give point, er derfor fastsat relativt højt.

Adgang til mobilt bredbånd indgår alene som et kriterie i pointmodellen, og hindrer således ikke adresser i at være med i projekter, der søger om tilskud. Et projekt vil opnå et pointtillæg, hvis der er adresser i projektet, som ifølge mobiloperatørernes indberetninger til Tjekditnet.dk har en mindre god dækning med mobilt bredbånd. Pointtillægget vil afhænge af, hvor stor en andel af adresserne, som har den dårlige dækning.

Den værdi en adresse har, som følge af den indberettede mobildækning, vil fremgå af bredbåndskortet, hvor der også vil være mulighed for at gøre indsigelse over oplysningerne. Indsigelser over mobil bredbåndsdækning vil blive behandlet på samme måde som andre indsigelser.

Standardfuldmagten til bredbåndspuljeprojekter

Telebranchen er overordnet tilfreds med standardfuldmagten, som skal anvendes i bredbåndspuljeprojekterne. Der ønskes dog en tilføjelse på fuldmagten af, at fuldmagtsgiver hæfter for betaling af egenbetalingen, og at denne kan opkræves af fuldmagtshaver eller den valgte bredbåndsudbyder. Der ønskes endvidere en tilføjelse om, at netværksejer må kontakte fuldmagtsgiver med henblik på at få adgang til fuldmagtshavers ejendom for at etablere bredbåndsforbindelsen.

Energistyrelsen har udarbejdet fuldmagten på baggrund af erfaringer fra tidligere projekter, samt feedback fra forskellige interessenter.

Indsigelser i forhold til bredbåndskortet

Ø-udvalget for Bjørnø, Lyø og Avernakø finder, at der er et behov for, at et uvildigt selskab kan måle på bredbåndsforbindelsen under forskellige vejrforhold for at få et retvisende billede af forbindelserne på øerne. Det er ikke hensigtsmæssigt, at det er borgeren, der har bevisbyrden.



Borgeren har ikke bevisbyrden for, om udbyderen har indberettet korrekt. Borgeren skal godtgøre, at der er grundlag for indsigelsen, og at problemet fx er forsøgt afhjulpet ved kontakt til udbyderen. Herefter vil dækningen på adressen blive oplyst gennem dialog med henholdsvis projektet/borgeren og udbyderen, inden der træffes afgørelse om, hvorvidt dækningsoplysningerne skal justeres.