



J.nr. 2020-912

Ref. SOTHO

Den 24. marts 2020

Høringsnotat

Høring over udkast til revideret bekendtgørelse om registrering og kontrol af oplysninger om fisk, der landes direkte, og fisk, der importeres

Udkast til revideret bekendtgørelse om registrering og kontrol af oplysninger om fisk, der landes direkte, og fisk, der importeres (kontrolbekendtgørelsen) har været i offentlig høring i perioden 6. marts 2020 til 13. marts 2020. I forbindelse med den offentlige høring har Miljø- og Fødevareministeriet modtaget høringssvar fra:

- Danmarks Fiskeriforening Producent Organisation

Indledningsvis skal Miljø- og Fødevareministeriet bemærke, at baggrunden for ændring af kontrolbekendtgørelsen samt implementering af prøvetagningsplaner og kontrolplaner skyldes implementering af EU-regler.

Danmark modtog den 24. januar 2019 en supplerende åbningsskrivelse fra Kommissionen i sag nr. 2014/2137. Åbningsskrivelsen omhandlede blandt andet manglende overholdelse af bestemmelser i kontrolforordningen og gennemførelsesforordningen om korrekt registrering og indberetning af alle mængder fisk, der fanges og opbevares om bord i det danske industrifiskeri. I åbningsskrivelsen rettes kritik af Danmarks prøvetagningsplaner inden for fiskeriet.

Fiskeristyrelsen har på den baggrund igangsat et arbejde med udarbejdelse af en række prøvetagningsplaner og kontrolplaner for fiskeriet. Planerne stiller en række krav til fiskere, førstehåndssopkøbere, modtagere og transportører for håndtering af fisk ved landing.

Til ovenstående kan Miljø og Fødevareministeriet yderligere bemærke, at såfremt prøvetagningsplanerne ikke implementeres og godkendes af Kommissionen, vil erhvervet blive pålagt at foretage vejning i henhold til kontrolforordningen.

De nye krav trådte i kraft med en ændring af kontrolbekendtgørelsen pr. 1. januar 2020. Fiskeristyrelsen har efterfølgende påpeget behov for yderligere præciseringer i kontrolbekendtgørelsen, hvilket er årsagen til at kontrolbekendtgørelsen bliver revideret. Der vurderes ikke at være væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser ved nærværende revision af kontrolbekendtgørelsen.

Høringsvar behandles nærmere i nedenstående afsnit:

Høringssvar fra Danmarks Fiskeriforening Producent Organisation (DFPO)

DFPO bemærker indledningsvis, at høringsfristen for nærværende udkast til revideret bekendtgørelse har været kort. Miljø-og Fødevareministeriet anerkender, at der har været tale om en kort høringsfrist.

Imidlertid er der særlige omstændigheder, der gør, at en så kort høringsfrist har været nødvendig. Det skyldes, at Danmark senest den 1. april 2020 skal implementere en række tiltag for at skabe overensstemmelse med EU-reguleringen om fiskeri. I den forbindelse er det nødvendigt at ændre kontrolbekendtgørelsen på en række punkter inden den 1. april 2020. Flere af ændringerne skyldes opfølgning på seneste revision med ikrafttræden 1. januar 2020, som var fejlbehæftet.

Vedr. §2, 2:

Bekendtgørelsesudkastet, der er sendt i høring, består dels af tekstdele, som foreslås overført fra den eksisterende bekendtgørelse til den nye. Denne tekst fremstår i udkastet som almindelig sort tekst. De tekstdele, som foreslås fjernet fra bekendtgørelsesudkastet, er gennemstreget, og de tekstdele, som i stedet foreslås indsat, fremgår med en anden tekstfarve end sort.

I sit høringssvar anfører DFPO, at den følgende tekstdel er en uklar definition: *"Kasser, der anvendes af auktioner og samlecentraler i den havn, hvor fisken losses"*. Imidlertid er denne tekstdel overstreget i udkastet. Det betyder, at tekstdelen står til at udgå, hvormed den definition – som DFPO anfører som uklar – fremover ikke længere vil være gældende. DFPO refererer i den forbindelse til sit tidligere fremsatte forslag om, at en standardkasse i stedet bør defineres *"som fisk sat til salg i kasser med samme vægt"*. Dette forslag flugter i høj grad med den nye definition af en standardkasse i bekendtgørelsesudkastet, som er følgende: *"Kasse med et vægtindhold af fisk, som er defineret af fiskeren, der har pakket fisken"*.

Samtidig undres DFPO over, hvorfra angivelsen af afvigelsen på +/- 5 procent stammer og anbefaler endvidere, at afvigelsen i stedet bør være 10 procent. Dertil skal det siges, at den anførte afvigelse på +/- 5 procent er fastsat i medfør af artikel 5 i Kommissionens Forordningen (EØF) Nr. 3703/85 om fastsættelse af gennemførelsesbestemmelser vedrørende de fælles handelsnormer for visse ferske eller kølede fisk. Bestemmelsen er indført i bekendtgørelsen, idet der vil være afvigelse mellem to kasser vejset dels til søs og dels i havn. Ifølge EU Kommissionen skal der være 100 pct. overensstemmelse mellem de to vejninger.

Vedr. §5:

DFPO anfører, at bestemmelsen fortsat ikke tager hensyn til helt små fartøjer, som lander på kysten og tager fisken med hjem til salg eller videresalg, idet disse regler medfører en uoverskuelig administration for disse fartøjer. DFPO foreslår derfor, at der indføres en bagatelgrænse.

Det er imidlertid ikke en ny bestemmelse, at fiskere, som sælger egen fangst, skal indrapportere dette salg til styrelsen. Derimod er der tale om, at eksisterende krav fortsætter uændret.

Samtidig meddeler DFPO, at der mangler oplysninger om, hvor langt det er tilladt at flytte sine fisk uden transportdokumentation, hvad der er væsentligt for bl.a. bundgarnsfiskere, som flytter fisken fra broen/havnen til et kølerum.

Nærværende bekendtgørelse er målrettet opkøbere. Miljø- og Fødevareministeriet har noteret sig problematikken og forudser en ændring af reguleringsbekendtgørelsen, hvor problematikken om tilladt transportafstand af fisk bliver taget op til overvejelse, da reguleringsbekendtgørelsen er målrettet fiskere, jf. artikel 68 (6) i Rådets Forordning (EF) 1224/2009.

Vedr. § 8, stk 1-3:

DFPO meddeler sin undren over, at omsætningsgrænsen for virksomheder ændres fra DKK 1,5 mio. til DKK 3 mio. (De har nok fejlformuleret sig, idet det må formodes, at de undrer sig over, at grænsen sættes ned fra DKK 3 mio. til 1,5 mio.). Denne ændring (nedsættelsen fra DKK 3 mio. til 1,5 mio.) skyldes imidlertid, at det fastsættes i artikel 63 i Rådets Forordning (EF) 1224/2009, at alle opkøbere med en omsætning på mere end 200.000 EUR skal indberette elektronisk, hvilket nærværende bekendtgørelse skal være i overensstemmelse med.

Vedr. § 12:

DFPO anfører, at der mangler en undtagelsesmulighed for bundgarnsbedrifter, hvor man jævnligt har landinger af sild og makrel. Det foreslås, at der indføres en minimumsgrænse på 2.000 kg.

Imidlertid gælder bestemmelsen kun for Skagerrak og Nordsøen samt farvande nord og vest herfor, som generelt ikke er bundgarnsområder, og bundgarnsfiskere benytter derudover standardkasser, hvortil der ikke stilles krav om, at der benyttes en autoriseret vejer og måler. Med hensyn til de bundgarnsfiskere i Ringkøbing Fjord og omkring Skagen – hvor der er en mulighed for, at de kan blive berørt af bestemmelsen – medgives det, at en bagatelgrænse på 2.000 kg er formålstjenstlig, hvorfor der tilføjes en bagatelgrænse til bekendtgørelsen. Miljø- og Fødevareministeriet vurderer, at en bagatelgrænse ikke vil have negativ indflydelse på fiskerikontrollen eller være i modstrid med EU-krav.

Vedr. § 13, stk. 5, samt § 17, stk. 4:

DFPO angiver, at forslaget i de to bestemmelser vil gå ud over mindre fartøjer og virksomheder, der tager fisk med hjem eller til en fiskehandler. Imidlertid er bestemmelsen ikke aktuel for denne situation, da mindre fartøjer typisk vil veje al fisken ved landing, hvormed fiskeren og modtageren af denne fisk ikke vil omfattes af bestemmelserne om tilladelse til at veje og pakke om bord og kontroludtagning. Mindre fartøjer kan dog godt vælge at veje og pakke al fisk ombord i stedet for at få al fisken vejlet ved landing, men i så fald skal fartøjet leve op til bestemmelsen om at ansøge om tilladelse dertil, samt at modtageren af fiskeren skal udtage kontrolprøver til stikprøvevejning. Man kan sige, at en fisker – der vejer og pakker om bord i stedet for, at al fisk vejes ved landing – dermed foretager vejningen og pakningen på vegne af modtageren af fisken, som skal stole på, at den vejning og pakning, der er foregået på søen, er foretaget korrekt. På den baggrund er § 13, stk. 5, og § 17, stk. 4, undtagelsesmuligheder fra hovedreglen, og der er dermed ikke tale om en pligt.

Vedr. bilag 1:

DFPO påpeger, at der er glemt et afsnit om bundgarnsbedrifter i bilag 1, hvor man hidtil har kunnet lande på hovedfartøjet.

Imidlertid er der krav om, at anmeldelsen af fiskeriet altid skal ske for det fartøj, som fisker og lander fangsten, hvad der gøres med den blanket, som er anført i bilag 1. Når indrapporteringen er foretaget, vil der automatisk ske kvoteafskrivning på selve den bedrift, som det pågældende fartøj er registreret i. På den baggrund er bundgarnsbedrifter ikke glemt i bilag 1.

Vedr. bilag 2:

DFPO anfører, at der bør angives en minimumsgrænse på 2.000 kg i bilaget. Dette er imidlertid ikke nødvendigt, idet der netop fastsættes en sådan minimumsgrænse i § 12, som bilaget refererer til.

I følgende afsnit oplistes de ændringer, som er lavet, siden høringsfristens udløb.

- Vedrørende § 5
Fisk, som hjemtages til eget forbrug er relevant at nævne og derfor indsat i § 5 med følgende ændring: *"Fiskere, som opbevarer eller forarbejder egen fangst, afsætter egen fangst direkte til forbrugerne, **hjemtager fisk til eget forbrug**, eller lander i udlandet, samhandler, eksporterer, herunder transiterer egen fangst..."*
- Vedrørende § 12
I § 12, stk. 2, efter 2. pkt., indsættes: Sild og makrel af en mængde på mindre end 2000 kg fra bundgarnsfiskeri er ikke omfattet af pligt til forudanmeldelse, jf. stk. 1, nr. 1, 2 og 3.
- Vedrørende § 13, stk. 3, nr. 9:
Angivet kassevægt er tilføjet, da kassevægten er afgørende for, om det kan fastslås, hvorvidt kassens vægt ligger indenfor +/- 5 procent. Følgende ændring er foretaget i teksten: ***"Angivet kassevægt, vejeresultatet og art for hver enkelt kasse, der er udtaget til kontrolvejning. Dog ikke for industri og pelagiske fangster, der ikke landes i kasser"***
- Vedrørende § 24, stk. 1
Ikrafttrædelsesdato ændres til 1. april 2020.
- Vedførende § 15
Det er blevet specificeret, at transportdokumentet skal udfyldes "før transport". Ellers har transportøren mod intentionen mulighed for at udfylde transportdokumenter efter transporten, hvis dette gøres inden for 48 timer fra lastningen.

Følgende ændring er lavet i bestemmelsen: *"Transportører der transporterer fiskevarer, for hvilke der ikke er indsendt salgsnota eller overtagelseserklæring, skal **før transporten påbegyndes** udfylde transportdokument..."*

- Vedrørende bilag 1:
bilag 1 i kontrolbekendtgørelsen nævner, at hver indberetning skal indeholde indberetterens CVR/CPR-nummer. Der indsættes følgende tekst under punkt 1, identifikationsoplysninger:

En indberetning, der sendes elektronisk og indeholder oplysninger om CPR-nummer, skal sendes med sikker post til Fiskeristyrelsen. For eksempel kan indberetningen sendes sikkert med Digital Post på www.borger.dk eller www.e-boks.dk. For nærmere oplysninger om at sende sikker elektronisk post til Fiskeristyrelsen, henvises til Fiskeristyrelsens hjemmeside: <https://fiskeristyrelsen.dk/kontakt/send-sikkert/>

- Vedrørende bilag 2:
 - Pkt. 2:
"Fangstfarvand" er indsat som en ny e) i anmeldelsen af hensyn til sporbarhed.
 - Tidspunkt for anmeldelse i henhold til bilag 2 ændres til 09:00-15:00.
 - Mailadresse for inspektorat vest skiftes til: **inspektoratvest@fiskeristyrelsen.dk**