



Til høringsparterne (ikke-ministerielle parter)

J.nr. 2019-29-31-00038

Ref. ANNCH

Dato: 21-02-2020

### **Høring om udkast til bekendtgørelse om anvendelse af Nøglehulsmærket på fødevarer m.v.**

Her sendes udkast til bekendtgørelse om anvendelse af Nøglehulsmærket på fødevarer m.v. i høring. Fødevarestyrelsen skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar senest **mandag den 6. april 2020**.

Høringssvaret bedes sendt til [291@fvst.dk](mailto:291@fvst.dk) med angivelse af journalnummer 2019-29-31-00038.

De modtagne høringssvar vil blive offentliggjort på Høringsportalen. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og e-mailadresse.

Bekendtgørelsen erstatter bekendtgørelse nr. 238 af 22. marts 2018 om anvendelse af Nøglehulsmærket på fødevarer m.v. Bekendtgørelsen forventes at træde i kraft primo 2021.

#### Kort om nøglehulsmærket

Nøglehulsmærket er Miljø- og Fødevareministeriets officielle ernæringsmærke, som skal gøre det enkelt for forbrugerne at vælge sundere fødevarer inden for en fødevareregruppe.

Mærkningsordningen fastsætter krav til minimumsindhold af kostfibre og maksimumsindhold af fedt, mættede fedtsyrer, salt og sukker i fødevarer, som indgår i mærkningsordningen. Sammenlignet med andre fødevarer inden for samme fødevareregruppe opfylder produkter med Nøglehullet et eller flere af disse krav.

Ordnningen er dynamisk og revideres, når det ernæringsmæssige vidensgrundlag og/eller ændringer i fødevareudbuddet tilsiger det. Der er ikke fastsat et mål for, hvor stor en andel af produkterne inden for en fødevarekategori, der skal kunne opfylde kravene til Nøglehullet, men det er en vigtig målsætning, at vilkårene fastsættes på en måde, så de hele tiden inspirerer til produktændring og –udvikling i en sundere retning i tråd med ernæringsanbefalingerne.

Nøglehulsbekendtgørelsen trådte i kraft i 2009 i Sverige, Norge og Danmark. Bekendtgørelsen skal sikre, at fastsatte rammer og vilkår for mærkningsordningen

overholdes ved brug af Nøglehulsmærket. I Danmark fører Fødevarestyrelsen kontrol med brugen af nøglehulsmærket. Revisionen foregår som et samarbejde mellem de nordiske lande. Det har fra starten været en forudsætning, at Nøglehulsordningen skal være dynamisk ved, at kriterierne og produktgrupperne kan revideres.

De ernæringsmæssige kriterier i Nøglehulsordningen tager udgangspunkt i de fælles nordiske anbefalinger for kostens ernæringsmæssige sammensætning "Nordic Nutrition Recommendation" (NNR 2012) og nationale kostanbefalinger. NNR 2012 giver anbefalinger for kostens indhold af fedt, mættede fedtsyrer, transfedtsyrer, sukker, salt og kostfiber. Desuden anbefales en varieret kost med mange grøntsager, frugt, bær, grove kornprodukter (fuldkorn) og fisk samt begrænsede mængder af forarbejdet kød, rødt kød, salt og sukker. Dette er i overensstemmelse med de danske fødevaremyndigheders kostråd.

Nøglehulsordningen omfatter fødevaregrupper, som kan indgå i en sund hverdagskost. Det betyder imidlertid ikke, at en madvare med nøglehullet kan indtages i ubegrænsede mængder. Formålet med Nøglehullet er at vejlede forbrugerne til sundere alternativer inden for en fødevarekategori, som fx brød, mejeriprodukter eller færdigretter. Det er dog fortsat den enkeltes ansvar at sammensætte valgene til en sund og varieret kost og med balance mellem energiindtaget fra mad og drikke samt energiforbruget gennem aktivitet.

Formålet med ordningen er også at opfordre fødevarebrancherne til at udvikle flere produkter med mindre fedt, sundere fedtsyresammensætning, mindre salt og sukker samt mere kostfiber, fuldkorn, grøntsager og frugt.

#### Ændringer i bilag 2.

Baggrunden for ændringerne i bekendtgørelsen er en revision af kriterierne med særlig fokus på færdigretter (fødevaregruppe 26-30) samt på vegetabiliske produkter (gruppe 25). Størstedelen af ændringerne er lavet med det formål at udvide fødevaregrupperne, således at de kan omfatte flere produkter, herunder særligt produkter med mere fuldkorn og flere grøntsager. Der udvikles flere produkter i disse kategorier, men det er svært at få produkter med Nøglehullet.

De foreslåede ændringer medfører, at flere produkter kan mærkes med Nøglehullet samtidig med at det sikres, at Nøglehullet støtter op omkring kostrådene.

./. Der henvises i øvrigt til det vedlagte bilag, som angiver de specifikke ændringer i



bekendtgørelsens bilag.

### Ændringer i bekendtgørelsen og i bilag 1

#### § 3 og bilag 1

Det foreslås, at der efter en overgangperiode alene anvendes mærkning med Nøglehulsmærket uden ledsagelse af mærket ®. Formålet er at skabe et mere moderne udtryk af Nøglehulsmærket, og da det er svært at se selve ® på grund af den lille størrelse, når det fx anvendes på emballagen på de enkelte produkter.

Sætningen "Nøglehulsmærket skal ledsages af mærket ®" foreslås fjernet i § 3, og mærket ® foreslås derfor fjernet i bilag 1 i den grafiske udformning af Nøglehullet.

#### § 10, stk. 3

Det vil være tilladt at producere, mærke og markedsføre i forhold til den gældende bekendtgørelse indtil den 1. juli 2022. Dette tillades for at give producenterne tid til at indrette produktion og mærkning i forhold til de reviderede kriterier. Efter denne dato kan produkter, der allerede er produceret og mærket i overensstemmelse med de nuværende kriterier, sælges, indtil lagrene er tomme.

Når det endelige forslag til bekendtgørelse foreligger efter høringen, skal forslaget notificeres til EU-Kommissionen i henhold til anprisningsforordningen 1924/2006<sup>1</sup>. Herefter er der 6 måneders frist for indsigelser. De foreslåede ændringer kan derfor tidligst træde i kraft primo 2021.

#### § 10, stk. 4

Der foreslås en overgangsperiode i § 10, stk. 4, for anvendelse af Nøglehulsmærket med ®. Fødevarer, der produceres i henhold til den nye bekendtgørelse, kan fortsat mærkes og markedsføres med Nøglehulsmærket ledsaget af ® i henhold til § 3 og bilag 1 i den gældende bekendtgørelse indtil den 1. juli 2024. Efter denne dato kan produkterne markedsføres, indtil lagrene er opbrugte.

Der er herudover foretaget enkelte sproglige præciseringer og lovtekniske justeringer uden indholdsmæssig betydning.

Det er Fødevarestyrelsens vurdering, at ændringerne er til gavn for virksomheder og forbrugere. Nøglehullet er en frivillig mærkningsordning. Anvendelsen af mærket er gratis og skal ikke forhåndsgodkendes af Fødevarestyrelsen.

Ændringen vurderes primært at have positive økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet, da ændringen medfører øgede muligheder for at markedsføre fødevarer med Nøglehullet.

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) n r. 1924/2006 af 20. december 2006 om ernærings- og sundhedsanprisninger af fødevarer.

Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) har vurderet, at bekendtgørelsesudkastet medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet. Disse konsekvenser vurderes at være under 4 mio. kr., hvorfor de ikke kvantificeres nærmere.

Fødevarestyrelsen vurderer, at principperne om agil erhvervsrettet regulering ikke findes at være relevante for ændringerne i bekendtgørelsen, da reguleringen ikke vurderes at påvirke virksomhedernes muligheder for at teste, udvikle og anvende digitale teknologier og digitale forretningsmodeller. Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) har inden bemærkninger hertil.

Videre vurderer Fødevarestyrelsen, at de syv principper for digitaliseringsklar lovgivning er fulgt.

Udkast til bekendtgørelser er sendt i høring hos de parter, der fremgår af vedlagte liste.

Eventuelle spørgsmål til bekendtgørelsesudkastet kan rettes til Fødevarestyrelsen på e-mail: [291@fvst.dk](mailto:291@fvst.dk).

Med venlig hilsen

Anne Mette Christensen

Specialkonsulent, cand.jur.