



Ny bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling i Forsyningstilsynet efter lov om varmforsyning

RESUMÉ

Udkast til ny bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling efter lov om varmforsyning blev sendt i høring den 27. november 2019 med høringsfrist den 11. december 2019.

Forsyningstilsynet modtog høringssvar fra en høringspart:

- Dansk Energi

Høringssvaret har ikke givet anledning til ændringer i bekendtgørelsen.

HØRINGSSVAR

Høringssvaret gennemgås i det følgende efterfulgt af Forsyningstilsynets bemærkninger.

DANSK ENERGI (DE)

Dansk Energi fremsendte ved mail af 11. december 2019 høringssvar til ændringsbekendtgørelsen. Høringssvaret indeholder såvel generelle som specifikke bemærkninger.

Dansk Energi finder det fornuftigt, at gebyrsatsen ikke længere er tidsbegrænset, så der kan spares administrative ressourcer til årlige bekendtgørelsesændringer. Dansk Energi forudsætter i den sammenhæng, at gebyrsatsen er underlagt det fireårige balanceprincip, og at gebyrsatsen således igen vil blive reguleret, hvis gebyrindtægten afviger fra omkostningerne.

Dansk Energi konstaterer, at høringsbrevet ikke forholder sig til fastsættelsen af satsen, og at der derfor ikke er transparens omkring de omkostninger og forudsætninger, der ligger til grund for gebyrsatsen. Det er vigtigt for Dansk Energis medlemmer, at gebyrbetalingen er gennemsigtig, og samtidig ikke påfører selskaberne unødvendige omkostninger, der kan reducere deres konkurrencedygtighed overfor andre opvarmningsformer.

FORSYNINGSTILSYNET
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@forsyningstilsynet.dk
www.forsyningstilsynet.dk

I forhold til gebyropkrævningens forholdsmæssighed bemærker Dansk Energi, at det fremadrettet kan blive problematisk at fordele gebyret på varmeproducenter på baggrund af varmeleverance af værk, hvis reguleringen differentieres så nogle producenter, eksempelvis overskudsvarme, undtages fra indtægtsrammeregulering. Det vil i den forbindelse være nødvendigt at forholde sig til Forsyningstilsynets omkostninger relateret til de forskellige elementer af reguleringen og til opkrævning af gebyrer fra transmissions- og distributionsselskaber. Dansk Energi bemærker i den sammenhæng, at det er afgørende at eventuelle indtægtsrammer tager højde for den omkostning Forsyningstilsynets gebyr medfører, og at selskabernes rammer indeholder et tillæg svarende til netop den omkostning.

Endelig vil Dansk Energi gerne påpege, at den i bekendtgørelsen fastsatte gebyrmodel kan medføre en skævvridning til ugunst for varmeproducenterne, som med den nuværende model alene bærer gebyromkostningerne, idet det er disse, der opfylder bekendtgørelsens § 1, stk. 1, nr. 1 – 4 nævnte betingelser.

Det er Dansk Energis forståelse, at der som hovedregel skal fastsættes en gebyrbetaling, hvor der er en modydelse, jf. varmforsyningslovens § 23 c, stk. 1. Mens lovens § 23 c, stk. 2, hvorefter afregning skal ske til ejer af anlæg til produktion af varme, alene omfatter de 0,2 mio. kr. i forbindelse med myndighedsbehandlingen af modregningsreglerne.

Denne uhensigtsmæssige fortolkning af hjemlen til fastsættelse af regler for gebyr for myndighedsbehandling kan blive forstærket ved indførelse af en indtægtsrammeregulering, der alt andet lige forventes at medføre øget ressourceforbrug hos Forsyningstilsynet. En omkostning, der bør fordeles rimeligt mellem de selskaber, der giver anledning til omkostningen. Forsyningstilsynet bør derfor, ved fastsættelse af regler for gebyrbetaling tage ovenstående i betragtning ved en eventuelt kommende indførelse af indtægtsrammeregulering på varmeområdet.

FORSYNINGSTILSYNETS VURDERING

Forsyningstilsynet vurderer, at Dansk Energis høringssvar giver anledning til vurdering af punkter vedrørende; 1) høringsbrevets manglende indhold af fastsættelsen af selve taksten 2) gebyropkrævningens forholdsmæssighed ved introduktion af indtægtsrammeregulering.

Ad 1.

Med den gældende ordlyd i § 1, stk. 2, 2. pkt. i bekendtgørelse nr. 1383 af 29. november 2018 har Forsyningstilsynet alene hjemmel til at opkræve gebyrer for kalenderåret 2019. Med ændringen sikres en forsat finansiering fra de selskaber omfattet af varmforsyningsloven, lovebekendtgørelse nr. 1211 af 9. oktober 2018, § 23 c, stk. 1, for de opgaver som Forsyningstilsynet skal varetage. Gebyrtaksten er uændret fra 2019 til 2020.

Bekendtgørelsen omfatter således alene en ændring af ordlyden af § 1, stk. 2, 2. pkt. i bekendtgørelse nr. 1383 af 29. november 2018, med den virkning at gebyrsatsen ikke længere er tidsbegrænset.

Grundgebyr opkræves efter varmemængde, virksomheden har leveret til forbrug i Danmark. Gebyrtaksten for varme er fastsat pr. TJ varme leveret af værk, korrigeret for graddage og er beregnet ud fra Forsyningstilsynets budgetterede omkostninger på varmeområdet delt med den samlede leverede mængde varme for det foregående regnskabsår. F.s.v.a. 2020 er der indregnet en overdækning i gebyrsatsen, således at varmegebyret ved udgangen af 2020 skulle balancere.

Den leverede varme opgøres på baggrund af selskabets årlige indberetning af energiforbrug og –produktion til Energistyrelsens energiproducenttælling. Forsyningstilsynet modtager oplysninger om leverede varmemængder fra Energistyrelsen.

Grundgebyr er opgjort på baggrund af bekendtgørelsens § 1, stk. 2.

Det lovfikserede gebyr følger direkte af lov om varmforsyning § 23 c, stk. 2.

Ad 2.

Det er Forsyningstilsynets vurdering, at Dansk Energis høringssvar vedrører benyttelsen af en indtægtsramme i forbindelse med den økonomiske regulering af varmesektoren og vurderer, at bemærkningerne er relevante i denne sammenhæng.

For nuværende bygger den økonomiske regulering af varmesektoren på princippet om "hvile-i-sig-selv". De af Dansk Energi afgivne bemærkninger giver derfor ikke Forsyningstilsynet anledning til for nuværende at foretage ændringer i den foreslåede ændring til bekendtgørelse nr. 1383 af 29. november 2018 om betaling for myndighedsbehandling i Forsyningstilsynet efter lov om varmforsyning, som har været sendt i høring.

Den nuværende betalingsmodel er indført med lovforslag L 40¹ om betaling for myndighedsbehandling, som fastlægger principperne for gebyrmodellen. I de almindelige bemærkninger anføres det således, at: *"Ved opdelingen og ved indretningen af den fremtidige betalingsmodel er der lagt vægt på, dels at betalingen af gebyrer til Energistyrelsen og Energitilsynet skal afspejle den konkrete kreds af ydelsesmodtagere, dels at gebyrbetalingen afspejler, hvilke ydelser de enkelte virksomheder modtager."*

Forsyningstilsynet skal bemærke i forhold til opkrævningen af gebyrer for myndighedsbehandling efter lov om varmforsyning, at det fremgår af bemærkningerne i lovforslag L 40, at gebyrerne påtænkes opkrævet på samme måde som hidtil, hvor varmevirksomhedernes gebyrer afhænger af leveret varme af værk.

¹ Forslag til lov om ændring af lov om elforsyning, lov om fremme af vedvarende energi, lov om naturgasforsyning, lov om Energinet.dk og lov om varmforsyning (Betaling for myndighedsbehandling og justering af bestemmelser om tilsyn med Energinet.dk) blev fremsat den 4. oktober 2017. Lovforslaget giver bl.a. Energitilsynet bemyndigelse til at udstede regler om betaling for myndighedsbehandling).

Det er således med den nuværende formulering af lov om varmforsyning § 23c og de tilhørende forarbejder begrænset, i hvilket omfang der er mulighed for at graduere betalingen. Forsyningstilsynet vil indgå i dialog med Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet med henblik på at afklare, om der evt. er behov for en lovændring.