



## Høringsnotat

**Kontor/afdeling**

Center for  
Energieffektivisering

**Dato**

16. januar 2020

**J nr.** 2019-85415

NHHB/ANT

### Høring over nyt cirkulære om energieffektivisering i statens institutioner

Energistyrelsen har den 18. november 2019 sendt et udkast til nyt cirkulære om energieffektivisering i statens institutioner i høring hos de i bilag 1 nævnte høringsparter. Udkastet har også været offentliggjort på Høringsportalen.

Med det nye cirkulære tilpasses det gældende cirkulære om energieffektivisering i statens institutioner med henblik på at sikre opfyldelse af forpligtelser, der følger af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/27/EU af 25. oktober 2012 om energieffektivitet, om ændring af direktiv 2009/125/EF og 2010/30/EU samt om ophævelse af direktiv 2004/8/EF og 2006/32/EF (energieffektivitetsdirektivet), med hensyn til energibesparelsesmål og energikrav rettet mod staten.

Høringsfristen udløb den 16. december 2019.

Der er modtaget i alt tre eksterne høringssvar.

Energistyrelsen har modtaget høringssvar med bemærkninger fra Rådet for Grøn Omstilling, Synergi og Dansk Byggeri.

I det følgende refereres hovedindholdet i høringssvarene, idet Energistrelsens kommentarer følger efter i kursiv.

### Bemærkninger til konkrete bestemmelser

#### Cirkulærets § 8

Synergi bemærker, at det bør tilføjes, at omkostningseffektivitet bør vurderes ud fra et totaløkonomisk perspektiv, da "omkostningseffektivitet" ellers kan anvendes som en undskyldning for ikke at leve op til kravet.

*Energistyrelsen bemærker, at der i vejledningen til cirkulæret, der forventes offentliggjort februar 2020, vil indgå en beskrivelse af disse hensyn, der vil kunne føre til en fravigelse fra energikravene, herunder om at det vil være op til det*

**Energistyrelsen**

Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V

T: +45 3392 6700

E: ens@ens.dk

www.ens.dk



*enkelte ministerium at sikre, at bestemmelsen overholdes og at der i den forbindelse skal foreligge dokumentation herfor.*

### **Cirkulærets § 9**

Dansk Byggeri bemærker, at det er positivt, at kravene til indberetninger strammes op, men bemærker sammen med Rådet for Grøn Omstilling, at det er uambitiøst, at kravet om at etablere fjernaflæselige målere kan fraviges, hvis det ikke er rentabelt over "kortere tid". Derudover bemærker Rådet for Grøn Omstilling, at fjernaflæselige målere er vigtige for at kunne gennemføre databaseret energiledelse.

*Energistyrelsen bemærker, at det i vejledningen vil blive uddybet, hvad der skal forstås ved "kortere tid", samt at de fremsendte bemærkninger vil indgå i overvejelserne ved udarbejdelse af det nye cirkulære for besparelisesperioden i 2021-2030.*

### **Cirkulærets § 10**

Synergi bemærker generelt, at investeringer i driftsomkostninger skal vurderes ud fra et totaløkonomisk perspektiv. Derudover bemærker Synergi, Dansk Byggeri og Rådet for Grøn Omstilling, at kravet i § 10, stk. 2, vedrørende renoveringer og etablering af vedvarende energi på bygningerne i de fleste tilfælde vil betyde, at der skal etableres solceller, som vil kunne bruges til at opfylde energikrav i bygningen, men ikke mindske energiforbruget i bygningen.

*Energistyrelsen bemærker, at kravet i § 10, stk. 2 er en implementering af dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2001 af 11. december 2018 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (VE-direktivet), jf. direktivets artikel 15, stk. 5, der har til formål at fremme energi fra vedvarende energikilder. For så vidt angår bemærkningen om investeringer i driftsomkostninger vil Energistyrelsen tage denne bemærkning med videre i forbindelse med udarbejdelsen af vejledning til cirkulæret.*

### **Cirkulærets § 11**

Dansk Byggeri, Synergi og Rådet for Grøn Omstilling bemærker, at bestemmelsen bør formuleres, således at det fremgår tydeligt, hvad der menes med rentabilitet i forhold til udførelse af energibesparelisesprojekter, således at der ikke skabes mulighed for at fravige kravet.

*Energistyrelsen vil tage bemærkningen med videre til udarbejdelsen af vejledning til cirkulæret, og bemærker, at der i vejledningen til cirkulæret vil indgå en beskrivelse af, hvad der skal forstås ved rentabilitet ved udførelse af energibesparelisesprojekter.*



## **Cirkulærets § 12**

Rådet for Grøn Omstilling bemærker, at der vil kunne være mulighed for at omgå kravet om, at der ved indgåelse af lejeaftale om privatejede bygninger skal overholdes energikrav, da det ikke fremgår, hvilken dokumentation der skal foreligge for at bevise, at tiltaget ikke er i overensstemmelse med de hensyn, der vil kunne begrunde en fravigelse af energikravet, herunder at det ikke vil være økonomisk gennemførligt og teknisk egnet.

*Energistyrelsen bemærker, at der i vejledningen vil indgå en beskrivelse af disse hensyn, der vil kunne føre til en fravigelse fra energikravene, herunder om at det vil være op til det enkelte ministerium at sikre, at bestemmelsen overholdes og at der i den forbindelse foreligger dokumentation herfor.*

## **Cirkulærets § 13**

Rådet for Grøn Omstilling bemærker, at der vil være mulighed for at omgå kravet om, at der ved den statslige forvaltnings køb af bygninger skal overholdes energikrav, da det ikke fremgår, hvilken dokumentation der skal foreligge for at bevise, at tiltag bl.a. ikke er økonomisk gennemførligt, og teknisk egnet.

*Energistyrelsen bemærker, at der i vejledningen vil indgå en beskrivelse af disse hensyn, der vil kunne føre til en fravigelse fra energikravene, herunder om at det vil være op til det enkelte ministerium at sikre, at bestemmelsen overholdes og at der i den forbindelse foreligger dokumentation herfor.*

## **Øvrige bemærkninger til høringsudkastet**

Rådet for Grøn Omstilling bemærker, at de overordnet er positive ift. cirkulærets overordnede rammer om, at ministerier og tilhørende institutioner skal gennemføre rentable energibesparelser. Derudover støttes der op om kravet om, at alle ministerier skal spare 14 pct. på energiforbruget fra 2006-2020.

Det bemærkes, at de gerne ser, at der også i den nye periode fra 2021 sættes et ambitiøst sparekrav. Endvidere burde kravene fra nærværende cirkulære også omfatte kommunale og regionale bygninger. Hertil anbefales, at staten går forrest og sætter krav om databaseret energiledelse i statslige bygninger og at nye bygninger opføres i den frivillige lavenergiklasse. Det bliver yderligere bemærket, at der i cirkulæret er et ensidigt fokus på energibesparelser- og effektiviseringer. Det anbefales, at der også bør stilles krav om begrænsning af indlejret energi i forbindelse med nybyggeri og renoveringer. Dette kan f.eks. opfyldes ved at kræve, at der udføres livscyklusanalyser for de samlede CO<sub>2</sub>-udledninger ved nybyggeri og renovering.

Synergi bemærker, at de finder det positivt, at det nye cirkulære retter op på kritikken fra EU-Kommissionen og Rigsrevisionen. Det bemærkes dog, at Danmark



bør være mere ambitiøse end den forpligtelse, der følger af energieffektivitetsdirektivet og lade det offentlige gå forrest. Det anbefales, at der i cirkulæret for den nye periode fra 2021 og i klimahandlingsplanen stilles krav til kommunale og regionale bygninger, der svarer til kravene til de statslige bygninger. Dette gælder både krav til energibesparelser, renoveringer og udlejning. Derudover foreslås der en årlig energirenoveringsrate på 3 pct. for alle offentlige bygninger. Det anbefales desuden, at der i klimahandlingsplanen sættes krav om, at der for kommunale og regionale bygninger skal udarbejdes særskilte klimahandlingsplaner, samt at større offentlige renoveringsprojekter bør puljes sammen, så der kan tiltrækkes private investorer.

Dansk Byggeri bemærker, at det er positivt, at det reviderede cirkulære imødekommer den kritik, der er rejst af både EU-Kommissionen og Rigsrevisionen. Derudover bemærkes det, at der med fordel kunne stilles krav om, at hvert ministerie udarbejdede en langsigtet renoveringsplan for deres bygninger. Det anbefales, at der i udarbejdelsen af cirkulæret for den kommende periode, samt klimahandlingsplanen lægges op til en vedvarende og ambitiøs indsats. Derudover anbefales det, at kravet i cirkulæret også skal omfatte kommunale og regionale bygninger.

*Energistyrelsen bemærker, at formålet med nærværende cirkulære er at følge op på kritik, herunder fra EU-Kommissionen, frem mod den gældende besparelisesperiodes udløb med udgangen af 2020 med henblik på at sikre, at gennemførelsen af cirkulærets bestemmelser medfører efterlevelse af energieffektivitetsdirektivets bestemmelser om energibesparelser i den statslige forvaltnings bygninger og offentlige organers indkøb. Der vil i 2020 blive foretaget en mere gennemgribende revision af energispareindsatsen i staten frem mod 2030. Høringssvarene vil indgå i overvejelserne omkring udformningen af denne besparelsesindsats.*

*Energistyrelsen vil være opmærksomme på de fremsendte bemærkninger og forslag, der adresserer den kommende energibesparelsesindsats i staten for perioden 2021-2030, og vil bringe disse videre i forhold til besparelsesindsatsens udarbejdelse.*

## **Bilag 1. Eksterne høringsparter**

Danmarks Almene Boliger (BL)  
Dansk Byggeri  
Dansk Energi  
Dansk Erhverv  
Danske Arkitektvirksomheder, Danske Ark  
Danske Regioner  
Det Økologiske Råd  
DI – Organisation for Erhvervslivet  
Energiforum Danmark  
EnergiTjenesten  
Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI)  
Ingeniørforeningen i Danmark (IDA)  
Kommunernes Landsforening  
NOAH Energi og Klima  
Statens Byggeforskningsinstitut (SBI)  
SYNERGI  
TEKNIQ Arbejdsgiverne  
VedvarendeEnergi