

Landbrugsstyrelsen
Nyropsgade 30
1780 København V

Sendt per mail til: direktebetalinger@lbst.dk
Journalnummer: 19-1220-000003

Landbrug & Fødevarer FmbA

Axelborg, Axeltorv 3
DK 1609 København V

T +45 3339 4000
F +45 3339 4141
E info@lf.dk
W www.lf.dk

CVR DK 25 52 95 29

Høring om udkast til bekendtgørelse om markblok, elektronisk fællesskema og elektroniske tilsagnsskemaer

Landbrug & Fødevarer fremsender hermed høringssvar om udkast til ny bekendtgørelse om markblok, elektronisk fællesskema og elektroniske tilsagnsskemaer (fællesskemabekendtgørelsen). Høringssvaret er udarbejdet i samarbejde med SEGES.

Efter dette års oplevelser med Landbrugsstyrelsens IT-systemer både under den store ansøgningsrunde med start den 1. februar og med det nye ansøgningssystem for tilsagn til pleje af græs- og naturarealer og økologisk arealtilskud, er Landbrug & Fødevarer alvorligt bekymret for, hvordan disse ansøgningsrunder vil komme til at fungere i 2020.

Der har i år været massive IT-problemer i begge ansøgningsrunder, og med den politiske beslutning om fremrykning af indsatskravet i den målrettede regulering, vil der blive stillet endnu større krav til IT-systemerne. De massive IT-problemer i år, har givet helt urimelige arbejdsvilkår for de konsulenter, der laver ansøgninger for landmændene. Der er hårdt brug for forbedringer.

For Landbrug & Fødevarer er det helt essentielt, at systemerne kører fra første dag i ansøgningsrunden, og at det fra starten er muligt at lave en fuld ansøgning i systemet. Landbrug & Fødevarer har mange gange påpeget vigtigheden af, at systemerne er gennemtestede fra starten og at fejlretning sker så hurtigt som muligt under ansøgningsrunderne. Vi savner imidlertid fortsat en redegørelse for, hvordan systemerne bliver testet og klargjort til de kommende ansøgningsrunder, herunder hvordan brugerne involveres i at teste systemerne.

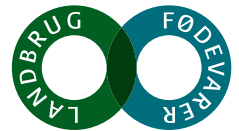
Det er også vigtigt at alle data, som er nødvendige for at gøre ansøgning og indberetning færdig er tilgængelige så hurtigt som muligt, og allersenenest ved ansøgningsrundens start den 1. februar. Det gælder fx data om husdyrefterafgrøder, oplysninger om tilsagn på arealerne m.v.

Ansøgningsfrist 17. april (§ 7)

Det er derfor også med stor bekymring, at Landbrug & Fødevarer kan konstatere, at ansøgningsfristen for forårets ansøgningsrunde igen i år foreslås sat til den 17. april (jf. § 7) frem for den 21. april, som tidligere har været vanlig praksis. Erfaringerne fra 2019 viste med tydelighed, at der var brug for flere dage for at komme i mål med ansøgningerne.

Ansøgningsperioden i 2020 løber fra mandag 3. februar til fredag 17. april, svarende til 52 arbejdsdage.

I 2019 var ansøgningsperioden tilsvarende på 54 arbejdsdage (1. februar til 17. april), og derudover blev fristen udsat med 4 arbejdsdage, til i alt 58 arbejdsdage, på grund af en lang række fejl og nedbrud i styrelsens IT-ansøgningssystem igennem ansøgningsperioden.



Ansøgningsperioden skal i 2020 som minimum være det antal dage, som var til rådighed i 2019, dvs. at fristen ikke skal være tidligere end 21. april 2020.

Vi foreslår derudover, at der indsættes en bestemmelse, så ansøgningsperioden automatisk udsættes svarende til de dage som IT-systemet ikke er tilgængeligt for ansøger/ansøgers konsulent, samt det tidsrum, hvor der er alvorlige fejl og mangler. Dette gælder alle relevante skemaer i Tast selv-service (Fællesskemaet og skemaet Gødningskvote og efterafgrøder).

Ansøgningsperiode for tilsagnsskemaet (§ 10)

Det fremgår af bekendtgørelsesudkastets § 10, at næste års ansøgningsrunde for nye tilsagn planlægges afviklet i perioden 10. august til 30. september 2020.

Landbrug & Fødevarer så allerhelst, at det var muligt at arbejde i tilsagnssystemet allerede fra 1. februar 2020 samtidig med øvrige opgaver i Fællesskemaet. I lyset af 2019-ansøgningsrundens udfordringer, så er det vigtigste dog, at det er et gennemtestet og fuldt funktionsdygtigt ansøgningssystem, der åbner som aftalt, og kan skabe overblik for ansøgerne, så risiko for fejl minimeres, og som sikrer hurtige udbetalinger af tilskuddene.

2019-ansøgningsrunden har desværre været dybt frustrerende for ansøgerne.

Først åbnede ansøgningssystemet ikke som planlagt. I starten kunne der fx ikke søges om omlægningstilskud for økologer. Ansøgningsfristen for en række ansøgere, der ikke har adgang til ansøgningssystemet, er i december indtil videre udskudt 4 gange. Der er stor usikkerhed om, hvorvidt ansøgningerne er korrekt indsendt. Det er svært at opnå overblik over sagernes status. Kommunikationen går nogle gange til konsulenter, nogle gange direkte til landmændene og via forskellige kommunikationskanaler uden at det er muligt at danne overblik herover. Risikoen for at begå fejl eller misse noget er meget stor. Ressourceforbruget på ansøgninger er stort. Det er på den baggrund afgørende, at der i 2020 rettes op på ansøgningsforløbet. Det er også vigtigt, at der er en god dialog mellem konsulenter og Landbrugsstyrelsen på området.

Det tyder på, at håndtering af producentskifter har været en afgørende fejlkilde i forhold til tilsagnsansøgningerne i 2019. Dette skal selvfølgelig løses. I den forbindelse vil vi også gerne gentage ønsket om at producentskifte digitaliseres fuldstændigt, så ansøgere ikke har analoge og digitale arbejdsgange på samme tid.

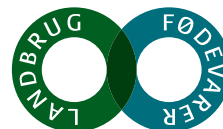
Konverteringsskemaer udgår (§ 2 og § 14)

Bestemmelser om konverteringsskemaer i § 2 og § 14 udgår, da konverteringsskemaerne kun skulle anvendes i 2019. Det er positivt.

Håndteringen af konverteringsskemaerne var en tung og forsinkende proces. Derfor er det vigtigt, at den investering, der er foretaget i forhold til at konvertere tilsagn, nu resulterer i en enklere administration og hurtige udbetalinger af tilskuddet til pleje af græs- og naturarealer.

Monitoreringskontrol (§ 7)

Der er tilføjet et nyt stk. 4 til § 7 som følge af anvendelsen af satellitbilleder til kontrol af aktivitetskravet på grundbetaling. Det fremgår ikke tydeligt af udkastet, om ændringer som følge af den satellitbaserede kontrol kan ske frem til den 25. oktober uden sanktion. Dette bør fremgå tydeligt. Der henvises også til Landbrug & Fødevarers høringssvar til grundbetalingsbekendtgørelsen fremsendt til Landbrugsstyrelsen d.d. for så vidt angår bemærkningerne vedrørende satellitkontrol.



Ændringer til fællesskema (§ 9)

I 2019 skulle alle typer af efterafgrøder indberettes på markniveau, og i visse tilfælde med en sådato, i skemaet Gødningskvote og efterafgrøder (GKEA), herunder også MFO-efterafgrøder og målrettede efterafgrøder.

Dette gav massive problemer, fordi tilretning af MFO-efterafgrødernes placering på markniveau ikke kunne ske i GKEA, men kun kunne tilrettes ved genindsendelse af fællesskemaet. Og dette på et tidspunkt hvor sagsbehandlingen af fællesskemaet for langt hovedparten af skemaerne var afsluttet, og dermed klar til udbetaling.

For at undgå genoptagelse af fællesskemaet, valgte mange at indberette tilretninger alene i GKEA, som f.eks. anvist i denne nyhed fra LBST: <https://lbst.dk/nyheder/nyhed/nyhed/saadan-indberetter-du-efterafgroeder-i-2019/>.

Denne type tilretning medførte mistet overblik over de indberettede efterafgrøder, og stor usikkerhed om, hvorvidt indberetningen var sket korrekt. Dette skal ikke gentages i 2020.

Det er derfor helt afgørende, at det bliver muligt at tilrette MFO-efterafgrøder/målrettede efterafgrøder i GKEA i 2020. Alternativt vil konsulenterne genindsende fællesskemaerne i august måned, for at undgå samme kaos som i 2019.

Tilsagnsskema (§ 11)

Det fremgår at §11, at tilsagnsskema og ændringer foregår via Tast-Selv Service. Det derfor afgørende, at Tast-Selv Service til enhver tid er fuldt funktionsdygtigt og at alle ansøgere har adgang til relevante skemaer. Det vil være en stor hjælp, hvis ansøgningssystemet giver en advarsel, såfremt der er forhold i ansøgningen, der vil lede til bortfald af tilsagn. Det fremgik af høringen af bekendtgørelsen om økologisk arealtilskud, at der vil ske automatisk bortfald af tilsagn, hvis ansøger overskrider fristen for den årlige udbetaling. Et smart system vil give ansøgeren en advarsel i god tid, så ansøgeren har mulighed for at rette. Det vil også være en fordel, hvis der gives en notifikation til ansøgeren, såfremt der er andre forhold (ikke alle marker er med i ansøgningen, problemer med producentskifte eller andet), der kan lede til bortfald af tilsagn og/eller tilbagebetalingskrav.

Ikrafttræden og overgangsbestemmelser (§ 19)

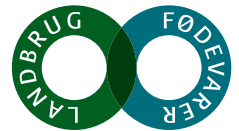
Landbrug & Fødevarer forstår ikke umiddelbart nødvendigheden i at gentage bestemmelserne i stk. 3 og 4, hvis strukturen for række af fællesskemabekendtgørelser skal følges:

Når en bekendtgørelse ophæves, fastsættes der en regel, hvorefter bekendtgørelsen fortsat gælder for det pågældende støtteår.

§ 19, stk. 3 og 4 i bekendtgørelsesudkastet fremgår også af § 20, stk. 2 og 3 i bekendtgørelse 1387 af 29/11 2018.

Hvis bestemmelsen bibeholdes, underer det, hvorfor alle ansøgningsår ikke medtages, f.eks. ansøgningsår 2017 (når 2018 og 2016 begge er medtaget).

I er meget velkomne til at kontakte os, hvis I har uddybende spørgsmål eller kommentarer til høringssvaret.



Ambitiøse udbetalingsmål

Landbrug & Fødevarer har bakket op om indførelsen af et nyt ansøgningssystem til tilskud til pleje af græs- og naturarealer og økologisk arealtilskud i 2019, da det blev præsenteret som en mulighed for at sikre væsentligt hurtigere udbetalinger af tilskuddet. Der bør derfor opstilles ambitiøse udbetalingsmål på disse ordninger. Landbrug & Fødevarer foreslår konkret, at 97% af udbetalingerne på disse ordninger skal være gennemført inden udgangen af første kvartal i det følgende år.

Med venlig hilsen

Maria Skovager Østergaard
Chefkonsulent

Bæredygtighed, Miljø og EU

D +4533394227
M +4527245627
E MSO@lf.dk