

j.nr. 2019-89852

Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

Dok. ansvarlig: NNR
Sekretær:
Sagsnr: s2019-1179
Doknr: d2019-24143-6.0
5. december 2019

Sendt til ete@ens.dk, kopi til chhl@ens.dk

Afsender:
Dansk Energi
Vodroffsvej 59
1900 Frederiksberg C

Høring over forslag til lov om ændring af lov om fremme af besparelser i energiforbruget, lov om fremme af energibesparelser i bygninger, afskrivningsloven og ligningsloven samt ophævelse af en række love under Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets område.

Dansk Energi vil gerne takke for muligheden for at afgive kommentarer til høring af dette lov-forslag som udmønter initiativer fra Energiaftalen af 29. juni 2018.

Dansk Energi ser positivt på at der nu skabes lovhjemmel til at videreføre indsatsen på energieffektiviseringsområdet der kan understøtte udfasning af fossile brændsler, der i dag fortsat anvendes til bygningsopvarmning og i industriens processer.

Generelle kommentarer

Energiselskabernes energispareforpligtelse ophæves ved udgangen af 2020 og transitionen til de nye politiske initiativer, som denne høring omhandler, vil utvivlsomt skabe udfordringer med at fastholde et energisparemarked med en lang række aktører, der arbejder målrettet med at fremme energieffektivitet. Sikres der ikke en smidig transition til de nye politiske virkemidler vil det utvivlsomt medføre øget risiko for at markedet kollapser og konsekvensen heraf kan i sidste ende være manglende målopfyldelse overfor EU.

Med lovforslaget indføres der hjemmelbestemmelser til at yde tilskud til energibesparende foranstaltninger til reduktion af energiforbrug i bygninger og procesenergiforbrug samt til at fremme anvendelsen af varmepumper i bygninger opvarmet med oliefyr udenfor den kollektive forsyning. Dansk Energi arbejder for at sikre grøn omstilling og reduktion af fossile brændsler så omkostningseffektivt som muligt. Derfor bør en energieffektiviseringsindsats også målrettes brugen af fossile brændsler hvorved der både sikres store drivhusgasreduktioner og opnås mere effektiv anvendelse af energien. Derfor bør også disse politiske initiativer målrettes den fossile del af vores energiforbrug.

Dansk Energi ser frem til at indgå i dialog om udarbejdelse af de konkrete retningslinjer på området når disse udmøntes i forbindelse med bekendtgørelser og vejledninger.

Erhvervspulje

Med lovforslaget sikres hjemmel til at yde tilskud til reduktion af bygningers energiforbrug såvel som af energiforbrug til procesformål. Lovforslaget er udformet som en rammelov der muliggør udmøntning af fremtidige tilskud der rækker udover Energiaftalen. I den forbindelse bemærker Dansk Energi at lovforslagets §1 stk. 7 (tilføjelser til lov om fremme af besparelser i energiforbruget) begrænser fremtidige forretningsmodeller der ikke omhandler en direkte tilskudsordning til slutkunder.

Overordnet set ser Dansk Energi positivt på konkurrenceelementet hvorved de billigst mulige besparelser først får tilsagn om tilskud. Da flere omkostninger i et energispareprojekt ikke er direkte forbundet til projektets størrelse vil denne tilskudsmodel, uden mulighed for tredje-parts aggregering, medføre risiko for at mindre virksomheder med mindre energispareprojekter ikke kan opnå tilstrækkelig skala til at kunne opnå tilskud selvom additionaliteten i net-op SMV-segmentet vurderes højt da der normalt ikke er et stort fokus på energieffektivitet.

Dansk Energi ser en række udfordringer med en direkte tilskudsmodel. Med tidligere tilskudspuljer har der været vanskeligheder med at få afløb for de afsatte midler hvorved der ikke opnås den forventede reduktion af energiforbruget og drivhusgasser. Samtidigt opnås der ikke med tilskudsmodellen sikkerhed for at besparelser kommer i hus som man ville have set med en model med aktører der forpligtes at leverer energibesparelser.

Dansk Energi bemærker at Ministeren får beføjelser til at fastsætte en række regler på området i forbindelse med tilsagn om tilskud. Herunder mulighed for at stille krav til en positiv/negativliste samt øvrige dokumentationskrav og kriterier for ansøgning. Dansk Energi ser gerne entydige, stramme men fair krav til dokumentation der på en gang sikrer høj effekt og en administrativ enkel tilskudsordning.

I forbindelse med kontrol af tilskud bemærkes det ligeledes at Ministeren eller personer med særlig bemyndigelse hertil får omfattende adgang til tilsagnsmodtagers regnskaber mv. Dansk Energi vurderer at dette vil kunne være en barriere for nogle slutkunder.

Bygningspulje

Med lovforslaget lægges op til at bygningspuljen udmøntes som en konkurrencebaseret tilskudsordning hvor der ikke fokuseres på at opnå de mest omkostningseffektive besparelser men flest besparelser pr. kvadratmeter. Der vil således ikke med den nuværende formulering sikres flest energibesparelser for pengene. End sige størst drivhusgasreduktion for pengene.

For at sikre størst mulig reduktion af drivhusgasser og derved størst muligt bidrag til 70% målsætningen, med de afsatte midler forslår Dansk Energi at drivhusgasreduktion eller fortrængning af fossilbrændsel indarbejdes som et af kriterierne til fordeling af tilskud. I nuværende udformning kommer klimaeffekt i anden række, som muligt sekundært tildelingskriterie, i forhold til reduktion af energiforbrug. Dette vil medføre reduceret klimaeffekt af ordningen.

I forhold til anvendelsen af en positivliste med tiltag der vurderes af have stor effekt og høj additionalitet ser Dansk Energi det som en fornuftig måde at sikre enkel administration af ordningen. I udarbejdelse heraf kan man med fordel se på hvad der er gældende krav i bygningsreglementet samt erfaringer fra Standardværdikataloget.

I forhold til anvendelse af energimærket som en central del af dokumentationsarbejdet kan Dansk Energi som udgangspunkt bakke om op dette. Dog vil det kræve et markant løft i kvaliteten af energimærket hvis der skal være troværdighed om dokumentationen. Derfor bakker Dansk Energi også op om muligheden for at annullere et energimærke hvor en berigtigelse af energimærket ikke vurderes at give et tilstrækkeligt retvisende energimærke. Ligeledes bakker Dansk Energi op om muligheden for at yde tilskud til udarbejdelse af energimærker anvendt til dokumentation i forbindelse med tilsagn om tilskud i konkrete sager.

Skrotningsordning – fremme af varmepumper

I Energiaftalen af 29. juni 2018 fremgår det at partnerne bag aftalen ønsker at udfase oliefyr i bygningsopvarmning og til det formål etableres en pulje med tilskud til installation af individuelle varmepumper, når der skrottes et oliefyr.

Af dette lovforslag fremgår det, at man ønsker at udmønte dette tilskud ved at støtte enkelte forretningsmodeller frem for andre til at fremme varmepumper ved at indføre en hjemmelsbestemmelse til at støtte varmepumper på abonnement. Dansk Energi konstaterer, at det nærmere indhold af støtteordningen, ifølge Energistyrelsen, vil blive fastlagt i løbet af 1. halvdel af 2020.

Dansk Energi ser gerne at de afsatte midler får størst mulig effekt og derved sikre størst mulig reduktion af drivhusgasser ved at skrotte flest mulige oliefyr. Derfor er vi også af den holdning at flest mulige forbrugere skal have adgang til de afsatte midler. Vi finder det derfor også uhensigtsmæssigt at midlerne alene, målrettes én forretningsmodel. Dansk Energi forslår derfor en model, hvor alle forbrugere kan få adgang til tilskud – også hvis man selv ønsker at eje sin varmepumpe. Dansk Energi kan konstatere, at denne begrænsning i adgang til tilskud ikke fremgår af Energiaftalen, og bemærker at det kan medføre at færre oliefyr bliver udfaset i perioden 2021-24.

Uanset valg af tilskudsmodel, ønsker Dansk Energi at understrege vigtigheden i at installatører har den rette uddannelse, der sikrer korrekt installation af varmepumper og høj effektivitet til følge. Den forslåede prækvalifikation kan derfor med fordel kobles til den allerede eksisterende VE-godkendelsesordning.

Dansk Energi står selvsagt til rådighed såfremt der er behov for uddybning af ovenstående eller der skulle opstå spørgsmål i forbindelse herved.

Med venlig hilsen
Dansk Energi



Nikolaj Nørregård Rasmussen

nnr@danskenergi.dk
35 300 433