

## NOTAT

15. november 2019

**Vores reference:**

Sag 2019 - 51709

Maritim Regulering og Jura  
/SN

### **Høringsnotat vedrørende bekendtgørelse om optælling og registrering af de ombordværende på passagerskibe, som sejler til og fra havne i Fællesskabets medlemsstater**

Formålet ved bekendtgørelsen er at gennemføre de seneste ændringer til RÅDETS DIREKTIV 98/41/EF af 18. juni 1998 som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/2109 om registrering af de ombordværende på passagerskibe, som sejler til og fra havne i Fællesskabets medlemsstater.

Med ændringen af direktivet fastlægges, at antallet af ombordværende og for de længere ruter tillige personoplysninger, fremadrettet skal rapporteres til "National Single Window".

For de længere ruter skal tillige nationalitet og fødselsdato registreres. Medlemsstaterne har tillige mulighed for at kræve registrering af et kontaktnummer, en oplysning som ikke planlægges at indgå i den danske gennemførelse.

Sigtet med ændringerne er at fremme, at de danske beredskabsmyndigheder har en hurtig, robust og relevant tilgang til oplysningerne med henblik på anvendelse i forbindelse med en potentiel søulykke. Herudover tilpasses direktivet til den generelle EU-regulering fsa. kvalificering af farvandsområder ligesom koordination i forhold til Kommissionen overgår til en elektronisk platform.

Et udkast til bekendtgørelse har været i høring fra den 27. september til den 28. oktober 2019. Der er modtaget høringssvar fra Forsvarsministeriet, Maskinmestrenes Forening, Danske Rederier/Færge Rederierne og Erhvervsstyrelsen, hvoraf alene de to første indeholdt substantielle forslag til forslaget. Bemærkningerne samt kommentarer hertil oplistes nedenfor.

#### Forsvarsministeriet

Gennemgangen har givet anledning til følgende kommentarer:

Høringsnotat: Forsvarskommandoen har ingen kommentarer til høringssnotatet.

Høringslisten: Forsvarskommandoen bemærker, at Rigspolitiet under Justitsministeriet ikke fremgår som høringsspart. Rigspolitiet i regi af NOST og/eller den lokale politikreds er, afhængig af en eventuelt ulykkes

**SØFARTSSTYRELSEN**

Vermundsgade 38 C  
2100 København Ø

Tlf. 39 17 44 00

Fax 39 17 44 01

CVR-nr. 29 83 16 10

EAN-nr. 5798000023000

sfs@dma.dk

www.sofartsstyrelsen.dk

ØKONOMI-

ERHVERVS MINISTERIET

OG

omfang, ansvarlig for koordinering af en given indsats. Det gør Rigspolitiet til en primær modtager af de af bekendtgørelsen omfattede oplysninger, det skal derfor anbefales, at Rigspolitiet inddrages i høringen. Dette forhold er uden held ved tidligere lejlighed søgt løftet af Søværnskommandoen.

Udkast til bekendtgørelse:

Generelt:

Opsætningen af dokumentet virker generelt ikke læsevenlig, ligesom den foreslåede formulering i mange henseender gentager sig selv. Forsvarskommandoen skal derfor anbefale en omskrivning af bekendtgørelsen. Denne omskrivning er foretaget i vedlagte udkast til bekendtgørelse. Rettelser er foretaget med Track Changes slået til.

I det fremsendte forslag til ændringer, er der ikke foretaget konsekvensrettelse i forhold til nummerering af blandet andet paragraffer.

De beskrevne rammer for etablering og ibrugtagning af Nationalt Single Window er meget rigide og levner ikke mulighed for etablering af andre/alternative løsninger for rederierne, herunder eventuelle ”fire and forget” løsninger tilkoblet Nationalt Single Window, så rederierne ikke skal etablere sideløbende standby funktioner i egne organisationer.

Det fremgår ikke klart i bekendtgørelsen, hvorvidt de indsamlede informationer skal deles imellem medlemslandene, eller om der blot skal indberettes i ét system og deles nationalt. I tilfælde hvor rejsen går gennem flere nationale farvande, anses det for en uhensigtsmæssig løsning, blandt andet fordi nationalt farvand og SAR zoner (Ansvarsområder i relation til søredning) ikke er sammenfaldende.

Den efterfølgende kommentering relaterer sig til det udsendte udkast til bekendtgørelse.

Kapitel 1. formål og anvendelsesområde:

Forsvarskommandoen har ingen bemærkninger til kapitel 1.

Kapitel 2. Definitioner:

Forsvarskommandoen har ingen bemærkninger til kapitel 2.

Kapitel 3. Registrering af de ombordværende:

Forsvarskommandoen anbefaler, at kapitlet udelukkende omhandler hvilke informationer, der skal indhentes og registreres ved rederierne. Samtidig anbefales det, at informationer, om hvor informationerne skal indberettes og/eller deles, samles i særskilt afsnit.

§4 anbefales omformuleret, så det fremgår tydeligt, at bekendtgørelsen skal efterleves uanset hvilket flag skibet fører.

§5 anbefales fjernet og indsat i selvstændigt kapitel omhandlende GDPR- og generelle retningslinjer for databeskyttelseslovgivning, ligesom det af hensyn til overskueligheden, anbefales at undlade angivelser af datoer i denne paragraf.

#### Kapitel 5. Indsamling og rapportering af oplysninger:

Forsvarskommandoen anbefaler i tråd med de øvrige foreslåede ændringer, at kapitlet omdøbes til ”Indberetning og rapportering af oplysninger”. Det anbefales samtidig, at kapitlet udelukkende behandler hvad, hvordan og hvornår der skal indberettes.

#### Kapitel 6. fritagelser:

I tråd med lignende bekendtgørelser, der stiller krav om indberetninger fra skibsfarten, hvor der gives mulighed for ansøgning om fritagelse, anbefales der indført en fyldestgørende beskrivelse af proceduren for ansøgning om fritagelse, samt tydelig angivelse af hvilken myndighed ansøgningen skal stiles til, samt hvis relevant tydelig angivelse af hvilken myndighed, der tildeler fritagelse. Det fremstår uklar om en afgørelse om fritagelse skal forelægges andre myndigheder, herunder EU kommissionen eller EMSA og kan kommissioner og/eller EMSA i givet fald omstøde en nationalt tildelt fritagelse.

Forsvarskommandoen forudsætter, at de i §8 angivne betingelser for fritagelse, som det pålægges ansøgeren at godtgøre, herunder blandt andet godtgørelse af ”fyldestgørende og tilstrækkelige eftersøgnings- og redningsfaciliteter”, skal valideres af kompetente myndigheder, hvorfor det anbefales anført, hvem disse kompetente myndigheder er.

Forsvarskommandoen anser det for uhensigtsmæssigt at overlade et sådant skøn til de rederier, der ønsker at ansøge om fritagelse, ligesom det vurderes uhensigtsmæssigt, at lade afgørelse om fritagelse basere sig på ansøgerens vurdering af hvorvidt der i et givent farvandsafsnit er fyldestgørende og tilstrækkelig eftersøgnings- og redningskapacitet.

#### Kapitel 7. Straf og ikrafttræden mv.:

Forsvarskommandoen har ingen kommentarer til kapitel 7.

Forsvarskommandoen anbefaler, at der indføres et kapitel, der særskilt beskriver reglerne for persondata beskyttelse (GDPR), i den forbindelse anbefales det, at et sådant indføres som nyt kapitel 7.

Idet de fremtidige indberetninger forudsættes udført i et automatiseret Nationalt Single Window system, hvor hvert datafelt kun optræder én gang, kan en bekendtgørelse ikke nødvendigvis udtømmende opgøre alle krav til felterne, hvordan de formateres, samt hvor længe informationerne er eller skal være tilgængelige.

I forbindelse med bemeldte indberetning er der et meget stort sammenfald af oplysninger, der allerede håndteres i passagerlister, der er afledt af krav i regi af Schengensamarbejdet.

Forsvarskommandoen skal derfor anbefale, at følge de direktiver der er givet i andre sammenhæng, således at oplysninger i det nationale system holdes maksimalt 60 dage.

Vurderingen af erhvervsøkonomiske konsekvenser: Forsvarskommandoen har ingen kommentarer til dokumentet, men ønsker dog at understrege, at der er samfundsøkonomiske konsekvenser afledt af bekendtgørelsen, da der er udgifter forbundet med udvikling og etablering af de i bekendtgørelsen beskrevne krav til det National Single Window system, med henblik på, at systemet kan håndtere den nye indberetning.

Vurderingen af principper for agil erhvervsrettet regulering: Forsvarskommandoen har ingen kommentarer til dokumentet.

#### Kommentar:

*Der er ikke tale om væsentlige ændringer af informationer om de ombordværende, blot at de fra december 2023 skal indberettes til det danske National Single Window (DNSW). Derfor indgik Udlændinge- og Integrationsministeriet samt Rigspolitiet ikke i den målrettede høring af udkastet til bekendtgørelse.*

*Foranlediget af Forsvarsministeriets henvendelse er høringsmaterialet imidlertid – nu – fremsendt til de pågældende myndigheder.*

*Udkastet skal gennemføre Rådets direktiv 98/41/EF af 18. juni 1998, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/2109 om registrering af de ombordværende på passagerskibe, som sejler til og fra havne i Fællesskabets medlemsstater.*

*I udgangspunktet er der tale om at opdatere teknisk forskrift af 15. december 1998 om optælling og registrering af de ombordværende i passagerskibe.*

*Udkastet til den nye bekendtgørelse tilstræber derfor at følge strukturen i den tidligere forskrift, ligesom den skal fastholde de elementer, som nu indgår i direktivet.*

*Styrelsen vil nu vurdere, om den af Forsvarsministeriet foreslåede struktur giver et bedre overblik over bekendtgørelsen.*

*Det er uklart, hvad der menes med at rammerne for anvendelse af det DNSW er ”rigide”. Udkastet fastlægger ikke rammer for, hvorledes redierne foretager rapporteringen til rapporteringsplatformen men alene, at de skal sikre, at informationerne stilles til rådighed via denne.*

*De af Forsvarsministeriet foreslåede løsninger forekommer således mulige (også) i det forelagte udkast.*

*Det fremgår ikke af direktivet, hvorvidt og i hvilket omfang de indsamlede oplysninger skal deles med myndigheder i andre medlemslande, hvorfor dette ikke indgår i udkastet. Det forekommer heller ikke oplagt at indarbejde eventuelle myndighedsforpligtigelser i en borger-rettet regulering. Det antages, at en eventuel formidling af relevante oplysninger varetages i regi af de myndigheder, som skal håndtere dem. Tilsvarende forekommer det hensigtsmæssigt, at samme myndigheder håndterer hjemmelsgrundlaget herfor.*

*Til § 4 bemærkes, at den er udformet med afsæt i den jurisdiktion, som Danmark kan udøve. Vi kan alene pålægge danske skibe samt udenlandske skibe, som gør ophold i danske havne at opfylde reguleringen.*

*Til § 5 er det uklart, hvad der skal opnås ved at flytte paragraffen til et særligt afsnit om databeskyttelse. Bestemmelsen varetager opsamling af data og formidling af samme. Beskyttelse af data forekommer at være et andet (selvstændigt) emne.*

*Den foreslåede ændring forekommer heller ikke at harmonere med Forsvarsministeriets forslag til "kapitel 5".*

*Til § 8 bemærkes, at der er tale om en gengivelse af de i direktivet fastlagte rammer.*

*Ligesom det ikke fremgår af §§ 4-6 m.v., at det er på foranledning af Søfartsstyrelsen, at skibe/rederier pålægges en specifik ageren, forekommer det ikke oplagt at fastlægge, at rederier som ønsker fritagelse herfor – specifikt – skal anmode Søfartsstyrelsen herom. Videre bemærkes, at der ikke i øvrigt indgår referencer til andre myndigheder i udkastet.*

*Som ovenfor beskrevet er det ikke almindeligt at indarbejde eventuel myndighedskoordination i en borger-rettet regulering.*

*Endelig skal de understreges, at der i direktivets Artikel 9 - alt efter formen og forudsætningerne for en eventuel fritagelse - er forskellige procedurer i forhold til såvel godkendelsen som involveringen af Kommissionen.*

*Til selve ansøgningens form og indhold skal det bemærkes, at det – som i tilsvarende sager – er ansøger, som skal dokumentere, at forudsætningerne for en fritagelse er til stede. En dokumentation som Søfartsstyrelsen vil vurdere og i relevant omfang inddrage andre myndigheder i.*

*Hertil kommer, at en nærmere specificering af (andre) berørte myndigheder er eksponeret for efterfølgende ændringer af ressort og principielt fordrer et fælles hjemmelsgrundlag for udstedelse.*

*Til kommentarer om registrering i det danske NSW bemærkes, at det er et udestående spørgsmål, som skal løses således, at en tilsvarende rapporteringsplatform er på plads inden december 2023. En platform der primært retter sig mod skibe, som ikke i dag foretager indberetning til DNSW og, hvor indberetningen for flertallets vedkommende forekommer at kunne begrænses til et afgangstidspunkt og et tal for antallet af ombordværende.*

*Med hensyn til redegørelsen for de erhvervsøkonomiske konsekvenser skal der alene redegøres for erhvervets direkte eller afledte omkostninger.*

*For så vidt angår de offentlige omkostninger blev der redegjort herfor i det tilknyttede Grund- og nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg, hvor følgende fremgår:*

”Økonomiske konsekvenser

*Forslaget skønnes umiddelbart ikke at have væsentlige statsfinansielle konsekvenser, administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget.*

*Der forventes mindre statsfinansielle konsekvenser for at implementere de nødvendige ændringer til National Single Window (ca. 0,5 mio. kr.).”*

*Det bemærkes, at Forsvarsministeriet bidrog i formuleringen af denne tekst.*

Forsvarsministeriet

Forsvarskommandoen takker for det fremsendte. Forsvarskommandoen ser frem til den videre sagsbehandling af bekendtgørelsen, samt til eventuelle yderligere høringsrunder.

Kommentar

*Søfartsstyrelsen har tilstræbt at omstrukturere som anbefalet. Imidlertid har det kun været muligt f.s.a. beskyttelse af personoplysninger.*

Forsvarsministeriet

Forsvarskommandoen har ingen yderligere kommentarer til udkastet til bekendtgørelse.

Maskinmestrenes Forening, Patryk Juda-Jensen

Maskinmestrenes Forening har ved gennemgang af høringen følgende bemærkninger:

I relation til bekendtgørelsens § 7, stk. 4 er det anført, at Rederiet skal sikre, at oplysninger om personer, der har tilkendegivet behov for særlig behandling eller bistand i ulykkestilfælde, registreres forsvareligt og videregives til skibsføreren inden et passagerskibs afsejling. Af direktivet følger det af artikel 8, at Rederierne sikrer, at oplysninger vedrørende passagerer, som har angivet, at de har behov for særlig behandling eller bistand i nødsituationer, registreres korrekt og meddeles skibsføreren, inden passagerskibet afsejler. Maskinmestrenes Forening anbefaler, at bekendtgørelsens § 7, stk. 4 anvender samme terminologi som i direktivet.

Kommentar

*Tak for jeres bidrag til den offentlige høring.*

*Det forekommer hensigtsmæssigt at fastholde samme terminologi som i direktivet.*

Danske Rederier/Færge Rederierne

Rederiforeningerne noterer sig, at der med bekendtgørelsen gennemføres de ændringer som vedtaget i RÅDETS DIREKTIV 98/41/EF af 18. juni 1998 som ændret ved Europa Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/2109 om registrering af de ombordværende på passagerskibe, som sejler til og fra havne i Fællesskabets medlemsstater.

Vi har tidligere udtryk forbehold for det kommende krav om indberetning til ”National Single Window”, idet rederierne allerede har investeret i myndighedsgodkendte systemer til registrering af passagerne. Systemer, som vi mener, fungerer efter hensigten. Derfor finder vi det positivt, at der sikres mulighed for maksimal overgangsperiode frem til den 20. december 2023, som anført i direktivet.

Udkastet til bekendtgørelse give ikke umiddelbart anledning til andre bemærkninger.

Kommentar

*Bemærkningerne tages til efterretning.*

#### Erhvervsstyrelsen

Erhvervsstyrelsens Team Effektiv Regulering (TER) har modtaget bekendtgørelsesudkastet i høring.

TER har følgende vurdering af udkastets administrative konsekvenser for erhvervslivet samt bemærkninger til Søfartsstyrelsens vurdering af principperne for agil erhvervsrettet regulering.

Administrative konsekvenser

TER har følgende bemærkninger om de administrative konsekvenser for erhvervslivet.

TER vurderer, at bekendtgørelsesudkastet medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet. Disse konsekvenser vurderes at være under 4 mio. kr. årligt, hvorfor de ikke kvantificeres nærmere.

Principper for agil erhvervsrettet regulering

TER afgav i forbindelse med præhøringen bemærkninger til Søfartsstyrelsens vurdering af principperne for agil erhvervsrettet regulering. TER har ingen yderligere bemærkninger.

Kommentar

*Bemærkningerne tages til efterretning*

Høringssvarene har foranlediget en konsekvent anvendelse af ”nødsituationer” samt en mindre omstrukturering af bekendtgørelsens bestemmelser om beskyttelse af personoplysninger.

Bekendtgørelsen træder i kraft den 20. december 2019.

Da der er tale om gennemførelse af EU-regulering skal der ikke søges dispensation for de fastlagte ikrafttrædelsesdatoer (1. juli og 1. januar).