



1. Indledning

Styrelsen for It og Læring (STIL) har i perioden 12. september 2019 til 14. oktober 2019 sendt et udkast til bekendtgørelsen i høring hos 13 myndigheder og organisationer. Udkastet er også offentliggjort på Høringsportalen. Der er fra de hørte myndigheder og organisationer modtaget 6 høringssvar, hvoraf 3 indeholder bemærkninger til udkastet. I notatet er alene medtaget de væsentligste punkter fra høringssvarene. En oversigt med angivelse af, hvem der har afgivet høringssvar, er vedlagt.

2. Sammenfatning

De modtagne høringssvar har givet anledning til en række indholdsmæssige ændringer i forhold til det udkast til bekendtgørelse, der har været i høring.

Den væsentligste ændring er tilføjelse af en tidsfrist for, hvornår de dataansvarlige skal underrettes om sikkerhedsbrud sådan at de kan opfylde kravet om anmeldelse til Datatilsynet senest 72 timer efter hændelsen. STIL har udtaget kapitel 5, der handler om videregivelser, da disse ikke er omfattet af den dataansvarliges instruks til STIL og da videregivelser af data til uddannelsesinstitutioner og Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering er reguleret i både ungeindsatsloven og vejledningsbekendtgørelsen.

Der er desuden i forhold til bekendtgørelsesudkastet foretaget enkelte ændringer af redaktionel karakter.

3. Bemærkninger fra KL

- 3.1. KL foreslår, at udkastets kapitel 5 om videregivelser udgår af bekendtgørelsen, da videregivelserne ikke er den af instruksen mellem den dataansvarlige og STIL som databehandler.

Styrelsen for It og Lærings bemærkninger: Da videregivelser til institutionerne og Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering i løbet af høringsperioden er blevet reguleret i bekendtgørelse om vejledning om valg af ungdomsuddannelse og erhverv, er styrelsen enig i, at kapitel 5 kan udgå fra bekendtgørelsesudkastet.

Styrelsen for It og Læring
Afdelingen for Data og
Digitalisering

Vester Voldgade 123
1552 København V
Tlf.: 35 87 88 89
E-mail: stil@stil.dk
www.stil.dk
CVR-nr.: 13223459

04. november 2019
Sagsnr.: 19/07184

- 3.2. KL foreslår, at uddannelsesinstitutioner og andre myndigheder udgår af bekendtgørelsen, da bekendtgørelsen fungerer som en databehandleraftale mellem kommuner og STIL, og da det er uklart hvilket ansvar institutionerne og myndighederne har i relation til det fælles datagrundlag.

Styrelsen for It og Lærings bemærkninger: Da institutionernes indberetningspligt til det fælles datagrundlag og Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings adgang til data i det fælles datagrundlag i løbet af høringsperioden er reguleret i bekendtgørelse om vejledning om valg af ungdomsuddannelse og erhverv, er STIL enig i, at disse udgår af bekendtgørelsesudkastet.

- 3.3. KL bemærker, at der i bekendtgørelsens § 12 bør indskrives en bestemmelse om udarbejdelse af en uafhængig revisionserklæring til brug for dokumentation for overholdelse af databeskyttelsesreglerne samt regler i bekendtgørelsen.

Styrelsen for It og Lærings bemærkninger: I udkastet står der følgende i § 12:

”Styrelsen for It og Læring stiller alle oplysninger, der er relevante og nødvendige for at påvise overholdelse af kravene i bekendtgørelsen, til rådighed for den dataansvarlige.”

Dette indebærer, at styrelsen stiller skriftlig dokumentation til rådighed for at påvise, at man overholder reglerne om databeskyttelse og bekendtgørelsen. Derudover følger følgende af § 15 e, stk. 3 i ungeindsatsloven:

”Styrelsen for It og Læring skal efter anmodning fra kommunerne give tilstrækkelige oplysninger til, at kommunerne kan påse, at der er truffet de i stk. 2 nævnte tekniske og organisatoriske sikkerhedsforanstaltninger.”

På baggrund heraf og på baggrund af formuleringen i ungeindsatslovens § 15 e, stk. 3 vurderes der ikke at være behov for yderligere regulering på dette punkt.

KLs bemærkninger giver ikke anledning til at ændre i udkastets § 12, men STIL indgår gerne i dialog med KL om hvordan den dataansvarliges tilsynsforpligtelse effektiviseres.

4. Datatilsynets bemærkninger

- 4.1. Datatilsynet anbefaler, at STIL overvejer nærmere om den dataansvarliges instruks kan fremhæves yderligere for ikke at skabe tvivl om hvad behandlingens genstand består af.

Styrelsen for It og Lærings bemærkninger: Udkastets kapitel 5 om videregivelser er udgået, da emnet er reguleret i en anden bekendtgørelse, jf. punkt 3.1. Det er dermed tydeliggjort at videregivelser ikke er en del af den dataansvarliges instruks. Samtidig er ordlyden i § 3 ændret således det er præciseret, at STILs behandling af data udelukkende er i form af indsamling og opbevaring.

- 4.2. Datatilsynet bemærker, at udkastets §§ 8 og 10 vedrør behandlingssikkerhed og konsekvensanalyser, og at dette som udgangspunkt er den dataansvarliges ansvar. Datatilsynet henstiller, at STIL nærmere overvejer om udkastet lever op til kravene i databeskyttelsesforordningens artikel 28, stk. 3 litra f.

Styrelsen for It og Lærings bemærkninger: Det fremgår af databeskyttelsesforordningens artikel 28, stk. 3, litra f, at en databehandlers behandling skal være reguleret i et retligt dokument, som bl.a. fastsætter, at databehandleren bistår den dataansvarlige med at sikre overholdelsen af forpligtelserne i medfør af artikel 32-36 (personoplysningssikkerhed og konsekvensanalyse) under hensyntagen til behandlingens karakter og de oplysninger, som er tilgængelige for databehandleren. En sådan rollefordeling, hvorefter databehandleren træffer afgørelse om tekniske og organisatoriske hjælpemidler for at skabe den nødvendige sikkerhed, er også forudsat i Datatilsynets vejledning om dataansvarlige og databehandlere, s. 11.

Styrelsen finder det mest hensigtsmæssigt, at styrelsen fastsætter tekniske sikkerhedsforanstaltninger og foretager konsekvensanalyser og forudgående høringer hos Datatilsynet. Samtlige kommuner anvender det fælles datagrundlag, som STIL stiller til rådighed i overensstemmelse med § 15 e i bekendtgørelse af lov om kommunal indsats for unge under 25 år (ungeindsatsloven), LBK nr. 825 af 16/08/2019.

Det er ikke hensigtsmæssigt, at hver af disse kommuner skal fastsætte tekniske sikkerhedsforanstaltninger, da det ikke vil være praktisk muligt for STIL som databehandler at imødekomme forskellige krav til tekniske sikkerhedsforanstaltninger fra forskellige kommuner. Det er præciseret i bekendtgørelsen, at dette sker på vegne af de dataansvarlige, jf. databeskyttelsesforordningens artikel 28, stk. 3.

Derudover kan der henvises til eksempel 5 i Datatilsynets vejledning om dataansvarlig og databehandler, hvor det nævnes, at en offentlig myndighed ved lov kan være pålagt at råde over tekniske sikkerhedsforanstaltninger. Dette er tilfældet med det fælles datagrundlag, hvor STIL ved lov er pålagt at råde over tekniske sikkerhedsforanstaltninger, jf. § 15 e, stk. 2, 1. pkt. i ungeindsatsloven.

Derudover kan der henvises til § 15 e, stk. 2, 2. pkt. i ungeindsatsloven, som pålægger STIL ansvaret for at opfylde databeskyttelsesforordningens krav til databeskyttelse gennem design og standardindstillinger.

Det er STILs opfattelse, at de nævnte bestemmelser i udkastet er i overensstemmelse med databeskyttelsesforordningens regler og i tråd med Datatilsynets vejledning om dataansvarlig og databehandler. Styrelsen har derfor opretholdt disse bestemmelser i bekendtgørelsen.

- 4.3.** Datatilsynet anbefaler en konkret frist for, hvorfor styrelsen senest skal underrette den dataansvarlige om brud på persondatasikkerheden. Herudover bemærker Datatilsynet, at det uanset udkastets § 9, stk. 4, fortsat vil være den dataansvarlige, der i sidste ende er ansvarlig for, at sikre at et brud på persondatasikkerheden bliver anmeldt til tilsynet i overensstemmelse med databeskyttelsesforordningens artikel 33, stk. 1.

Styrelsen for It og Lærings bemærkninger: På baggrund af Datatilsynets anbefaling har styrelsen præciseret i § 9 stk. 1 og 2, at underretning skal ske uden unødigt forsinkelse og inden 48 timer, sådan at den dataansvarlige kan opfylde kravet om anmeldelse til Datatilsynet inden 72 timer.

Styrelsen fastholder udkastets § 9, stk. 4, da den er tiltænkt de helt særlige situationer, hvor det pga. bruddets karakter vil være mest hensigtsmæssigt at Datatilsynet modtog én samlet anmeldelse fra styrelsen frem for en anmeldelse fra samtlige kommuner. For at sikre at de dataansvarliges forpligtelse om anmeldelser til Datatilsynet overholdes, har styrelsen præciseret, at anmeldelser skal ske senest 72 timer.

- 4.4.** Datatilsynet henstiller, at STIL nærmere overvejer om udkastet lever op til kravene i forordningens artikel 28, stk. 3, litra d om anvendelse af underdatabehandlere samt kravet om ansvarlighed

Styrelsen for It og Lærings bemærkninger: Det fremgår af databeskyttelsesforordningens artikel 28, stk. 2, at databehandleren ikke må gøre brug af anden databehandler uden forudgående specifik eller generel godkendelse fra den dataansvarlige. I tilfælde af generel skriftlig godkendelse skal databehandleren underrette den dataansvarlige om eventuelle planlagte ændringer vedrørende tilføjelse eller erstatning af andre databehandlere og derved give den dataansvarlige mulighed for at gøre indsigelse mod sådanne ændringer.

Det er tillige præciseret i bekendtgørelsen, at der skal føres tilsyn med underdatabehandleren på den måde, der er beskrevet i databehandleraf-

talen mellem styrelsen og underdatabehandleren. Det er STILs vurdering, at bekendtgørelsen herved lever op til kravet i databeskyttelsesforordningens artikel 28, stk. 3, litra d.

I den udstedte bekendtgørelse er medtaget en bestemmelse om, at STIL offentliggør en fortegnelse over sine behandlingsaktiviteter i relation til det fælles datagrundlag på videns.til.dk. Fortegnelsen vil indeholde underdatabehandlere, overførsler til tredjelande og hvordan tilsyn med underdatabehandleren foretages. I fortegnelsen vil der også fremgå lov-hjemler for videregivelser til styrelsen samt øvrige oplysninger, der sikrer mest mulig gennemsigtighed, herunder oplysninger om underdatabehandlere, sådan at den dataansvarlige kan sikre overholdelse af princippet om ansvarlighed.

Princippet om gennemsigtighed og ansvarlighed er herefter efter STILs vurdering reguleret i bekendtgørelsen på en sådan måde, at den dataansvarlige kan efterleve princippet om ansvarlighed i henhold til artikel 5.

5. Oversigt over hørte myndigheder og organisationer samt modtagne høringsvar

Organisation m.v.	Modtagne høringsvar	Indholdsmæssige bemærkninger
Dansk Friskoleforening		
Danske Erhvervsskoler- og Gymnasier		
Danske Gymnasier	x	
Danske Landsbrugsskoler		
Danske SOSU-Skoler		
Datatilsynet	x	x
De Private Skolers Forening	x	
Efterskoleforeningen	x	
Foreningen af Frie Fagskoler		
Foreningen af Kristne friskoler		
VUC bestyrelsesforeningen		
KL	x	x
Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering	x	x