

Energistyrelsen

Att. Jesper Gerdstrøm

Bredgade 30
1260 København K

T. 3345 6540
www.fdo.dk

Dato: 10.9.2019

Høringssvar til udkast af bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om lagringspligt m.v. for olie (ENS Id nr.: 1896025)

Med henvisning til Energistyrelsens høringsbrev af 13. august 2019 skal FDO bemærke følgende, idet FDO venligst skal anmode om, at der indledes en dialog, hvor nedenstående kan drøftes nærmere:

1. Overordnet

Energistyrelsen angiver i høringsbrevet, at de enkelte regelændringers betydning har være drøftet med FDO. For god ordens skyld bemærkes, at FDO alene har været kontaktet af Energistyrelsen omkring betydningen af visse forhold i EU's forordninger og direktiver i forhold til dansk ret. FDO har ikke tidligere været forelagt de specifikt påtænkte ændringer til bekendtgørelsen eller haft mulighed for at forholde sig hertil.

2. Metode til beregning af råolieækvivalenten for import af olieprodukter og metode til beregning af indenlandsk forbrug

FDO er umiddelbart uforstående over for implementeringen af olielagringsdirektivets bilag I som bilag til lagringspligtbekendtgørelsen. Bilag I omhandler råolieækvivalenten for import af olieprodukter. Dette forekommer først relevant i dansk lovgivning om en årrække, når 90 dages nettoimport overstiger 81 dages forbrug.

Det forekommer mere relevant at medtage bilag II og bilag III, hvor råolieækvivalentfaktoren 1,2 fremgår. Råolieækvivalentfaktoren i bilag II er relevant, når lagringspligten beregnes årligt, da det sker på baggrund af virksomhedernes lagringspligtige omsætning. Råolieækvivalentfaktoren i bilag III er relevant, når der ses på, hvordan virksomhederne opfylder lagringspligten.

3. Beregningen af det holdte lagerniveau

FDO antager, at der er tale om bilag III til olielagringsdirektivet og ikke bilag I.

Ny § 22, stk. 4

I det omtalte afsnit i olielagringsdirektivets bilag III henvises der til olielagringsdirektivets artikel 4, stk. 3, der bestemmer følgende:

”Alle olielagre kan på samme tid medtages både i beregningen af en medlemsstats beredskabslagre og i beregningen af dens specifikke lagre, forudsat at de pågældende olielagre opfylder alle dette direktivs krav til begge typer lagre.”

For at sikre korrekt implementering af direktivet, bør dette medtages i den foreslåede § 22, stk. 4.

FDO lægger til grund, at FDO også fremover kan anvende de samme olielagre til opfyldelse af lagringspligt i relation til beredskabslagre og til specifikke lagre.

Ændring af § 36, stk. 7

Ændringen medfører en væsentlig og uhensigtsmæssig begrænsning af de lagre, som FDO kan anvende til specifikke lagre.

Forslaget synes at have rod i følgende afsnit i olielagringsdirektivets bilag III:

”Disse beholdninger, bortset fra beholdningen i raffinaderitanke, i tanke ved rørledninger (pipelines) eller i bulkterminaler, kan dog ikke medregnes i beregningen af størrelsen på de specifikke lagre, når størrelsen af disse beregnes særskilt fra beredskabslagrene.”

Disse begrænsninger gælder således kun, når de specifikke lagre beregnes særskilt fra beredskabslagrene.

I Danmark har ordningen hidtil været, at de specifikke lagre udgør en del af beredskabslagrene. FDO forstår ordningen således, at den ovennævnte begrænsning ikke gælder. Dette antages også at være grunden til, at begrænsningen ikke hidtil har været indført i dansk ret, selvom den har været gældende i direktivet siden 2009.

Ændringen kan have væsentlig negativ økonomiske og operationel betydning for FDO. Det er umiddelbart FDO's opfattelse, at begrænsningen også kan være i strid med forudsætningerne for udpegningen af FDO som CLE.

Energistyrelsen bedes oplyse baggrunden for, at denne begrænsning påtænkes indført.

Energistyrelsen bedes også oplyse, hvad der nærmere forstås ved ”driftslagre”.

4. Henvisningsændringer

Ændring af § 36, stk. 2

Udkastet foreslår at bestemmelsen ændres fra

”Stk. 2. De specifikke lagre skal omfatte lagerbeholdninger af produkter svarende til mindst 30 dages indenlandsk forbrug af produkter af kategori 1 og 2B.”

til

"De specifikke lagre skal omfatte lagerbeholdninger af produkter svarende til mindst 30 dages indenlandsk forbrug af produkter specificeret efter kategorierne i bilag A, afsnit 3.4 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1099/2008 med senere ændring."

FDO er uforstående over for denne ændring, der forekommer i strid med både bekendtgørelsen i øvrigt og direktivet.

Der er ikke sammenfald mellem kategorierne i forordningens bilag A, afsnit 3.4, og forpligtelserne til at holde specifikke lagre. Det fremgår af olielagringsdirektivets artikel 9, stk. 2, at specifikke lagre kun kan bestå af visse af produktkategorierne i bilag A.

Det fremgår desuden af bekendtgørelsens § 10, stk. 2, at der i Danmark kun er lagringspligt for fire nærmere bestemte produktkategorier.

Den påtænkte ændring medfører betydelige usikkerhed omkring forpligtelsen for de specifikke lagre.

Energistyrelsen bedes nærmere angive begrundelsen herfor samt oplyse, om det er hensigten at udvide forpligtelsen i forhold til de nuværende regler.

FDO forudsætter som udgangspunkt, at FDO kan fortsætte med at holde specifikke lagre på samme vis som hidtil. En ændring kan have væsentlige økonomiske konsekvenser for FDO.

Ændringen af § 3, nr. 8

Det forekommer uklart, om der med den foreslåede ændring er konsistens mellem § 3, nr. 8, og definitionerne af råolie og olieprodukter i § 3, nr. 3 og 4.

Energistyrelsen bedes overveje dette nærmere.

5. Ændringer i tilknytning til implementeringen af ændringsdirektivet

FDO finder ændringerne fornuftige og kan tilslutte sig disse.

Med venlig hilsen

FDO