

Til parterne på høringslisten, jf. bilag 1

Høring vedr. nye regler for brændbare faste stoffer

Beredskabsstyrelsen har udarbejdet følgende udkast til nye regler og vejledning, som sendes i offentlig høring:

- Udkast til bekendtgørelse om tekniske forskrifter for brændbare faste stoffer af 10. juli 2019.
- Udkast til tekniske forskrifter for brændbare faste stoffer af 10. juli 2019 (bilag 1 til bekendtgørelsen). De tekniske forskrifter består af 5 kapitler.
- Udkast vejledning til tekniske forskrifter for brændbare faste stoffer af 10. juli 2019. Vejledningen består af 5 kapitler.

Bekendtgørelsen med bilag skal erstatte de nugældende 5 bekendtgørelser (for træ, plast, korn og foderstof, mel samt visse brandfarlige virksomheder og oplag) samt den tilhørende tekniske forskrift fra 1990.

Baggrunden for, at Beredskabsstyrelsen har udarbejdet et nyt regelsæt, er, at regelsættet ikke længere kan anses for at være tidssvarende for virksomhederne i dagens Danmark og ej heller i forhold til de brandsikringstiltag, der eksisterer i dag. Dette har også medført, at flere brancher har ønsket ændringer i regelsættet.

Det nye regelsæt skal fortsat sikre, at niveauet for brandsikkerheden er forsvarligt, og der ikke mindst skal kunne foretages en forsvarlig rednings- og slukningsindsats.

Beredskabsstyrelsen gør opmærksom på, at de nye regler finder anvendelse ved etablering af nye produktionsafsnit og lagerafsnit og derudover kun i tilfælde af, at der sker væsentlige ændringer i eksisterende produktions- og lagerafsnit.

Arbejdet med de nye regler begyndte i 2018 under inddragelse af de interessenter, der ønskede at deltage. Interessenterne blev inddraget ved:

- Afholdelse af workshops,
- virksomhedsbesøg,

Dato: 10. juli 2019

Enhed: BFO
Sagsnr.: 2017/002360
Dok.nr.: 216757

Beredskabsstyrelsen
Datavej 16
3460 Birkerød

Tlf.: 4590 6000
Fax: 4590 6060
E-mail: brs@brs.dk
www.brs.dk

EAN: 5798000201705
CVR: 52 99 03 19

- individuelle møder samt
- kommentering af to foreløbige udkast til tekniske forskrifter.

Anvendelsesområdet og undtagelsesgrænser

Med henblik på at tydeliggøre det overordnede formål med reglerne samt fremtidssikre disse er anvendelsesområdet ændret, så dette ikke længere er bygget op omkring navngivne stoffer, men alene er det enkelte stofs faremomenter i forhold til brand og eksplosion, der afgør, om reglerne finder anvendelse.

Undtagelsesgrænserne er i stor udstrækning bibeholdt i de nye regler, men der er foretaget en række tilpasninger.

En oversigt over de primære tilpasninger af anvendelsesområdet og undtagelsesgrænserne er angivet i bilag 2 til dette høringsbrev.

Funktionskrav

De nugældende regler er opbygget som præskriptive krav. I det nye regelsæt ændres flere bestemmelser i de tekniske forskrifter til funktionskrav. Formålet med disse ændringer er at få større fleksibilitet i reglerne for bl.a. at kunne imødekomme flere måder at kunne opfylde et hensyn til brandsikkerheden på, og på den måde give plads til individuelle og ligeværdige innovative løsninger for den enkelte virksomhed.

Derudover vil indførelse af funktionskrav også have den positive effekt, at hensynet bag den enkelte bestemmelse tydeliggøres i selve bestemmelsen.

Andre væsentlige ændringer

Det følgende er et uddrag af andre væsentlige ændringer:

- Kapitelinddelingen er reduceret fra 15 kapitler til 5 kapitler i de nye tekniske forskrifter.

Disse 5 nye kapitler er:

- Kapitel 1: Generelle bestemmelser
 - Kapitel 2: Produktionsafsnit
 - Kapitel 3: Lagerafsnit i bygning
 - Kapitel 4: Lagerafsnit i silo i det fri
 - Kapitel 5: Lagerafsnit i det fri
- Der er åbnet op for muligheden for at have større oplag i siloer samt større oplag i det fri.
 - Produktionsafsnit i flere etager vil kunne godkendes – uagtet produktionsafsnittets (tidligere brandsektionens) areal.

- For oplag af produkter, hvor der kun kan ske en ulmebrand, vil der i højere grad være fokus på nødtømning som en del af redningsberedskabets indsats.
- I oplag hvor der er risiko for selvantændelse, vil der i højere grad være fokus på tiltag til at reducere kritisk varmeudvikling.

Vejledning om brændbare faste stoffer

Beredskabsstyrelsen har udarbejdet en vejledning til de tekniske forskrifter. Vejledningen har til formål at uddybe og forklare visse af bestemmelserne i forskrifterne. De tekniske forskrifter består nu i høj grad af funktionskrav, som i de fleste tilfælde har brug for at blive uddybet og eksemplificeret. Vejledningen indeholder en række eksempler på, hvordan funktionskravene kan blive opfyldt.

Beredskabsstyrelsens udkast til vejledning, som er vedlagt denne høring, er dog ikke fuldt færdigudarbejdet. Der mangler bl.a. en række eksempler på, hvordan visse af funktionskravene kan blive opfyldt, ligesom illustrationer efterfølgende vil blive indsat i vejledningen.

Beredskabsstyrelsens intention er at arbejde videre med vejledningen såvel under som efter høringen og videre frem til ikrafttrædelsestidspunktet.

Hvis der viser sig et behov for nærmere at drøfte relevante emner mv. i vejledningen på baggrund af denne høring, eller i forbindelse med Beredskabsstyrelsens videre arbejde med vejledningen, vil Beredskabsstyrelsen tage kontakt til de aktuelle høringsparter.

Økonomiske og administrative konsekvenser (for erhvervsliv og borgere)

Det nye regelsæt skal bidrage til i højere grad at imødekomme virksomhedernes ønsker om at kunne anvende individuelle løsninger samt have større produktions- og lagerafsnit, herunder at have større oplag. Desuden bidrager det nye regelsæt til administrative forenklinger i form af at læsevenligheden øges, at der er en vejledning til reglerne, samt at der ikke længere vil være behov for det hidtil store omfang af dispensationer fra reglerne. Det vurderes derfor ikke, at det nye regelsæt samlet set medfører større økonomiske eller administrative konsekvenser for hverken erhvervslivet eller borgerne.

Det udvidede totalbalanceprincip (DUT)

Høringen omfatter også eventuelle økonomiske konsekvenser i forhold til DUT. Danske Regioner og KL anmodes om bemærkninger her til. Det bemærkes, at Beredskabsstyrelsen vurderer, at bekendtgørelsen ikke vil medføre økonomiske konsekvenser i forhold til DUT.

Forventet ikrafttrædelsestidspunkt

Høringen har måttet udsættes i perioden fra udskrivelsen af folketingsvalget til der blev dannet en regering. Dette har bevirket, at høringen nu udsendes i starten af en sommerferieperiode. Som følge heraf har Beredskabsstyrelsen forlænget den "normale" høringsperiode fra 4 uger til 6 uger.

Dette kan få betydning for ikrafttrædelsestidspunktet, da Beredskabsstyrelsen dermed kun har få dage til at bearbejde de indkomne høringssvar, således at bekendtgørelsen samt de tekniske forskrifter kan sendes til notifikation i EU i tre måneder.

Det er dog Beredskabsstyrelsens forventning, at bekendtgørelsen med bilag (de tekniske forskrifter) kan træde i kraft 1. januar 2020. Når reglerne træder i kraft, vil Beredskabsstyrelsen sende den tilhørende vejledning ud.

Høringsfrist

Beredskabsstyrelsen anmoder om, at eventuelle bemærkninger fremsendes pr. e-mail til brs-ktp-bfo@brs.dk **senest 21. august 2019**.

Eventuelle spørgsmål til vedlagte materiale kan rettes til Mette Engmark Jensen, tlf. 4590 6203 eller Malene Kristiansen, tlf. 4590 6206, ligesom der kan sendes skriftlige spørgsmål til kontorets postkasse: brs-ktp-bfo@brs.dk.

Med venlig hilsen

Susan Nissen

Kontorchef, Cand.jur.
CH/Brandforebyggelse,
Beredskabsstyrelsen

Vedlagt er:

- Udkast til bekendtgørelse
- Udkast til tekniske forskrifter (bilag til bekendtgørelsen)
- Udkast til vejledning

Bilag 1

Arbejdstilsynet
Asfaltindustrien
Biobrændselsforeningen
Brancheforeningen Danske Byggecentre
DAKOFO
DANAK
Dansk Affaldsforening
Dansk Autogenbrug
Dansk Energi
Dansk Erhverv
Danske Erhvervsskoler og gymnasier
Dansk Brand- og sikringsteknisk Institut
Dansk Fjernvarme
Dansk Industri
Dansk Skovforening
Dansk Standard
Danske Beredskaber
Danske Havne
Danske Maskinstationer og Entreprenører
Danske Regioner
Energistyrelsen
Erhvervsstyrelsen
Foreningen af Rådgivende Ingeniører
Foreningen Danske Kraftvarmeværker
Forsikring og Pension
Genvindingsindustrien
Kommunernes Landsforening
Landbrug & Fødevarer
Landbrugsstyrelsen
Miljøstyrelsen
Naturstyrelsen
Plastindustrien
SEGES (Videnscentret for Landbrug)
Sikkerhedsstyrelsen
Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen
Veltek

Bilag 2

De primære tilpasninger af anvendelsesområdet og undtagelsesgrænser

Produktionsafsnit	
Produktionsafsnit – generelt set	Produktionsafsnit er begrænset til produktionsafsnit, som indeholder processer, der indeholder støv i mængder, der kan give anledning til eksplosiv atmosfære.
	Produktionsafsnit i det fri er ikke længere omfattet af reglerne.
	Produktionsafsnit på maks. 150 m ² i bygninger større end 600 m ² omfattes ikke længere. De er nu kun omfattet af bygningsreglementet.
	Produktionsafsnit kan indrettes i fleretages bygning, selvom afsnittet er større end 600 m ² .
Produktionsafsnit med korn eller foderstof	<p>Produktionsafsnit er omfattet, når det overstiger 600 m²/150 m² afhængig af bygningens størrelse.</p> <p>Tidligere var disse produktionsafsnit kun omfattet, hvis rumindholdet af de tilhørende siloer overstiger 200 m³.</p> <p>Det forventes at være en begrænset skærpelse, da produktionsafsnit af denne type også vurderes at have siloer.</p>
Produktionsafsnit til fremstilling af mel	Produktionsafsnit er omfattet, når det overstiger 600 m ² /150

	<p>m² afhængig af bygningens størrelse.</p> <p>Tidligere var disse produktionsafsnit omfattet, når virksomheden var i flere etager eller større end 600 m² (for en eller flere 1-etages bygninger).</p>
Lagerafsnit (oplag)	
Træoplag i det fri	Træoplag omfattes i det nye regelsæt ved 1.000 m ³ - tidligere var grænsen 3.600 m ³ eller 600 m ² .
Silo i det fri med korn eller foderstof	Siloer omfattes i det nye regelsæt først, når siloerne er større end 600 m ³ . Tidligere var grænsen på 200 m ³ .
Uemballeret korn eller foderstof i en bygning.	Grænsen er i det nye regelsæt fastsat til 1.000 m ³ , hvor oplaget tidligere var omfattet, hvis bygningen var i flere etager eller større end 600 m ² (for en 1-etages bygning).
Silo i det fri med mel	Grænsen er i det nye regelsæt hævet til 600 m ³ fra 200 m ³ i de tidligere regler.
Halm i det fri	Grænsen er i det nye regelsæt hævet fra 10 m ³ til 1.000 m ³ .
Oplag af fast kul, koks og lign. ved varmeværker og lign.	Grænsen er i det nye regelsæt fastsat til 1.000 m ³ . I de tidligere regler var alle oplag omfattet uagtet oplagets størrelse.

Træpiller og træflis i silo	Træpiller og træflis omfattes i det nye regelsæt ved 200 m ³ (for silo i bygning) og 600 m ³ (for silo i det fri). Tidligere var grænsen 1.000 m ³ .
------------------------------------	---