



Til høringsparterne

Miljø & Biodiversitet
J.nr. 18-6110-000031
Den 12. april 2019

Høring over udkast til bekendtgørelse om næringsstofreducerende tiltag og dyrkningsrelaterede tiltag i jordbruget for planperioden 2019/2020 (plantedækkebekendtgørelsen)

Landbrugsstyrelsen sender hermed udkast til bekendtgørelse om næringsstofreducerende tiltag og dyrkningsrelaterede tiltag i jordbruget for planperioden 2019/2020 (plantedækkebekendtgørelsen) i høring.

Bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet bedes sendt til miljobio@lbst.dk (med cc til chbrpe@lbst.dk) **senest den 15. maj 2019** med angivelse af j.nr. 18-6110-000031.

Eventuelle spørgsmål til det faglige indhold af materialet kan rettes til

- Charlotte Bruun Petersen på chbrpe@lbst.dk eller på tlf. 61 88 78 20 eller
- Lise Nørr på linoer@lbst.dk eller på tlf. 25 23 85 03.

Høringssvar bliver offentliggjort på www.hoeringsportalen.dk efter høringsfristens udløb, for så vidt disse ikke stammer fra ministerier eller myndigheder under ministerierne. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse.

Baggrund for den nye bekendtgørelse

En ny lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om næringsstofreducerende tiltag (gødskningsloven) trådte i kraft den 5. april 2019 (lov nr. 338 af 2. april 2019). Den nye lov erstatter den tidligere gødskningslov. Plantedækkebekendtgørelsen har hjemmel i den nye lov.

Med den nye lov er en række bemyndigelser i den tidligere gødskningslov blevet justeret. Ændringerne skal efterfølgende implementeres ved bekendtgørelse.

Plantedækkebekendtgørelsen indeholder krav til virksomheder om etablering af efterafgrøder eller alternativer til efterafgrøder. Efterafgrøder omfatter i bekendtgørelsen pligtige efterafgrøder og husdyrefterafgrøder. Bekendtgørelsen omfatter også regler om begrænsning i adgangen til at foretage jordbearbejdning og adgangen til at omlægge arealer med fodergræs på bestemte tidspunkter af året. De væsentligste ændringer er beskrevet i det følgende.

Plantedækkebekendtgørelsens titel

Den gældende plantedækkebekendtgørelses officielle titel er ”bekendtgørelse om plantedække og om dyrkningsrelaterede tiltag”.

Med den nye gødskningslov blev lovens officielle titel ændret fra ”lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække” til ”lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om næringsstofreducerende tiltag”.

I udkastet til ny plantedækkebekendtgørelse er bekendtgørelsens officielle titel tilsvarende ændret, således at ”plantedække” er udskiftet med ”næringsstofreducerende tiltag”. Samtidig viser bekendtgørelsesudkastets titel, at bekendtgørelsen alene vil være gældende i planperioden 2019/2020. Den nye plantedækkebekendtgørelses officielle titel er ”bekendtgørelse om næringsstofreducerende tiltag og dyrkningsrelaterede tiltag i jordbruget for planperioden 2019/2020”.

Bekendtgørelsen gælder for planperioden 2019/2020

Den gældende plantedækkebekendtgørelse er ikke tidsfæstet til en bestemt planperiode. Udkastet til ny bekendtgørelse indeholder dog regler, som alene vil være gældende for planperioden 2019/2020, herunder bekendtgørelsens anvendelsesområde i bekendtgørelsesudkastets § 1, som vil blive ændret til planperioden 2020/2021. Den nye plantedækkebekendtgørelse vil derfor alene være gældende for planperioden 2019/2020.

Reglerne for husdyreftergrøder overføres til plantedækkebekendtgørelsen

Kravet om husdyrefterafgrøder overføres fra bekendtgørelse om erhvervsmæssigt dyrehold, husdyrgødning, ensilage m.v. (husdyrgødningsbekendtgørelsen) til plantedækkebekendtgørelsen med virkning fra 1. august 2019. Der gælder fortsat overordnet de samme regler for husdyrefterafgrøder som for de pligtige efterafgrøder.

Det bemærkes, at de nye udpegninger af Natura 2000-områder ikke vil få indvirkning på kortet, der hører til husdyrefterafgrødekravet, i den kommende planperiode, men forventes at give anledning til revision af kortet forud for planperioden 2020/2021.

Bekendtgørelsens anvendelsesområde

Som følge af overførslen af regler om husdyrefterafgrøder fra husdyrgødningsbekendtgørelsen vil plantedækkebekendtgørelsen have to forskellige anvendelsesområder – et anvendelsesområde, der gælder for de pligtige efterafgrøder og de dyrkningsrelaterede tiltag, og et anvendelsesområde, der gælder for husdyrefterafgrøder.

Tidspunkt for beregning af efterafgrødekravet

Tidspunktet for beregningen af efterafgrødekravet ændres. Justeringen medfører, at kravet om efterafgrøder udregnes på baggrund af efterafgrødegrundarealet for planperioden, der ligger forud for den planperiode, hvor efterafgrøderne skal ligge på arealet. Efterafgrødegrundarealet opgøres derfor fremover med udgangspunkt i det areal, som virksomheden rådede over ved udløbet af den foregående planperiode.

Fleksible frister for etablering af efterafgrøder

Virksomheden vil kunne vælge at udskyde etableringen af efterafgrøder, der ellers vil have etableringsfrist den 20. august. Etableringen af efterafgrøder kan udskydes frem til senest den 7. september. Virksomheder, der etablerer efterafgrøder i perioden fra den 21. august til den 7. september, vil skulle reducere kvælstofkvoten for at kompensere for den nedsatte kvælstofeffekt, som sent såede efterafgrøder vil have. Størrelsen af kvotereduktion afhænger af, hvor mange dage etableringen udskydes samt mængden af anvendt husdyrgødning og anden organisk gødning i planperioden forud for den senest afsluttede planperiode.

Udskudt etablering af efterafgrøder skal indberettes separat for hver mark, hvilket betyder, at kvotereduktionen udelukkende vil blive beregnet ud fra de marker med efterafgrøder, der sås senere end den 20. august. Udskudt etablering af efterafgrøder er betinget af, at dette indberettes. Hvis efterafgrøderne sås efter den 20. august, og der ikke sker en indberetning heraf, vil efterafgrøderne ikke kunne anvendes til opfyldelse af kravene om pligtige efterafgrøder og husdyrefterafgrøder.

Fristen for indberetning af udskudt etablering af efterafgrøder er den 10. september, hvilket er sammenfaldende med fristen for indberetning af efterafgrøder og alternative virkemidler.

Kvotereduktion ændres til et alternativt virkemiddel

Med de nye regler vil kvotereduktion være et aktivt alternativ til efterafgrøder. Hvis virksomheden ikke indberetter tilstrækkeligt med efterafgrøder eller andre alternativer til at opfylde sit efterafgrødekrav, vil den få reduceret kvælstofkvoten svarende til de manglende hektar efterafgrøder.

Justeret sanktioneringspraksis ved manglende efterafgrøder/alternativer

Som beskrevet ovenfor justeres reglerne, så kvotereduktion i den nye bekendtgørelse er et alternativ til efterafgrøder. Det medfører, at sanktionspraksissen også ændres, så virksomheden risikerer at få en straf i form af bøde, hvis det ved en kontrol konstateres, at den ikke har etableret de efterafgrøder eller alternativer, der er indberettet. Ændringen af sanktionspraksissen indebærer, at virksomheden samtidig med bøde risikerer at få nedsat sin landbrugsstøtte efter reglerne i bekendtgørelse om Krydsoverensstemmelse, dersom de manglende efterafgrøder/alternativer skulle have indgået i opfyldelsen af efterafgrødekravet for planperioden.

Indberetning af efterafgrøder og opgørelse af efterafgrødekravet

Fristen for indberetning af efterafgrøder og alternativer til efterafgrøder samt opgørelse af efterafgrødekravet flyttes til den 10. september i planperioden. Det indebærer blandt andet, at opgørelsen af efterafgrødekravet rykkes godt et halvt år frem og skal foretages samtidig med indberetningen af efterafgrøderne. Som følge af denne ændring vil det ikke længere være muligt at konvertere mellemafgrøder til efterafgrøder efter den 10. september.

Der stilles samtidig krav om, at indberetningen af efterafgrøder og alternativer skal ske på markniveau i stedet for på bedriftsniveau, og at der tilknyttes et markkort til indberetningen.

Opgørelse af efterafgrødegrundarealet og dermed af efterafgrødekravet skal ske med udgangspunkt i virksomhedens markplan ved udløbet af den foregående

planperiode. Det tilknyttede markkort skal ligeledes afspejle virksomhedens markplan ved udløbet af den foregående planperiode.

Øvrige ændringer

Projektperioden for pilotprojekt om præcisionslandbrug forlænges til og med planperioden 2020/2021.

Agil erhvervsrettet regulering

Landbrugsstyrelsen har overvejet principperne for agil erhvervsrettet regulering og har vurderet, at de ikke er relevante for bekendtgørelse om næringsstofreducerende tiltag og dyrkningsrelaterede tiltag i jordbruget for planperioden 2019/2020.

Digitaliseringsklar lovgivning

Regeringen (Venstre, Det Konservative Folkeparti og Liberal Alliance) og Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Enhedslisten, Alternativet, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti har indgået aftale om digitaliseringsklar lovgivning.

Bekendtgørelsens bestemmelser giver mulighed for digital understøttelse.

Indberetning, opgørelse af efterafgrødekrav og markplanlægning skal foretages elektronisk ved brug af Miljø- og Fødevareministeriets Tast selv-service, som kan tilgås via Landbrugsstyrelsens hjemmeside. Ved administrationen af bekendtgørelsen anvendes i vidt omfang genbrug af data.

Virksomheden kan tilgå Tast selv-service ved anvendelse af Nem-ID, hvorved eksisterende offentlig it-infrastruktur anvendes.

Forholdet til EU-lovgivningen

Overholdelse af regeringens fem faste principper for implementering af EU-regulering

Udkastet til ny plantedækkebekendtgørelse følger op på dele af lov nr. 338 af 2. 2019 om jordbrugets anvendelse af gødning og om næringsstofreducerende tiltag (gødskningsloven). Gødskningsloven bidrager til eller udgør dele af gennemførelse af en række EU-direktiver, herunder VVM-direktivet, habitatdirektivet, vandrammedirektivet, drikkevandsdirektivet, grundvandsdirektivet, nitratdirektivet, NEC-direktivet samt havstrategidirektivet.

De foreslåede regler om pligtige efterafgrøder og et husdyrefterafgrødekrav målrettet henholdsvis oplande til nitratfølsomme habitatnaturtyper i Natura 2000-områder og kystvandoplande med indsatsbehov i vandområdeplanerne udgør en del af den danske implementering af nitratdirektivet og er omfattet af reglerne om krydsoverensstemmelse. De foreslåede regler vedrørende husdyrefterafgrøder bidrager desuden til opfyldelsen af vandrammedirektivet, habitatdirektivet, VVM-direktivet, havstrategidirektivet og nitratdirektivet.

Plantedækkebekendtgørelsens regler om de dyrkningsrelaterede tiltag indgår i indsatsprogrammet for vandområdeplanerne under vandrammedirektivet.

Bekendtgørelsesudkastet har været forelagt sekretariatet for Regeringens implementeringsudvalg. Det vurderes, at bekendtgørelsen overholder principperne for EU-implementering.

Erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger

De erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger til bekendtgørelsen er vedlagt.

Ikrafttrædelsesdato

Bekendtgørelsen forventes at træde i kraft den 1. august 2019.

Venlig hilsen

Miljø & Biodiversitet
Landbrugsstyrelsen