

Miljø- og Fødevarerministeriet

Landbrugsstyrelsen

Pionér Allé 9
6270 Tønder

j.nr.18-1520-000417

Landbrug & Fødevarer FmbA

Axelborg, Axeltorv 3
DK 1609 København V

T +45 3339 4000
F +45 3339 4141
E info@lf.dk
W www.lf.dk

CVR DK 25 52 95 29

Fremsendt elektronisk til: jordfordeling@lbst.dk, med kopi til mekfug@lbst.dk & josrol@lbst.dk

Høringssvar vedr. høring over udkast til bekendtgørelse om tilskud til erhvervsrettede jordfordelinger mellem landbrugsejendomme

Landbrugsstyrelsen har den 12. april 2019 udsendt høring over udkast til bekendtgørelse om tilskud til erhvervsrettede jordfordelinger mellem landbrugsejendomme med svarfrist den 19. maj 2019.

Landbrug & Fødevarer og SEGES takker for muligheden for at bidrage med et høringssvar. Nedenfor er anført generelle bemærkninger. Ligeledes er vedhæftet en række bemærkninger og spørgsmål af skatte- og momsmæssig karakter (bilag I) samt specifikke bemærkninger til udkastet (bilag II) og til vejledningen (bilag III), der søges afklaret.

Generelle bemærkninger

Af aftalen fra 28. september 2018 mellem regeringens, Dansk Folkeparti og Socialdemokratiets "Hjælpepakke til landbruget" fremgår, at landbrugserhvervet skal involveres i indretningen af ordningen. Landbrug & Fødevarer beklager derfor, at vi efter mere end et halvt år først er blevet inddraget, når der nu foreligger et færdigt udkast til bekendtgørelse.

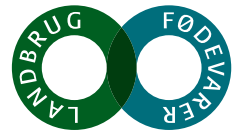
Af aftalen fremgår også, at landbrugserhvervet skal inddrages i en afdækning af hvilken kapacitet der forventes at være til at forestå jordfordelingsplanlægning, samt landbrugserhvervets interesse for jordfordeling. Hermed kan skalérbarhed af modellen afdækkes. Dette arbejde vil vi naturligvis meget gerne bidrage til, om end vi finder, at det havde været mere hensigtsmæssigt at have udredt det inden udarbejdelse af bekendtgørelsen.

Som det fremgår af aftalen "Hjælpepakke til landbruget" skal tilskudsordningen kunne skaleres. De bemærkninger, som Landbrug & Fødevarer afgiver til bekendtgørelsen om tilskud til erhvervsrettede jordfordelinger mellem landbrugsejendomme er dog møntet på netop denne ordning. Hvis ordningen siden skal skaleres op, forbeholder vi os retten til at komme med supplerende bemærkninger til ordningen indretning.

Finansiell risiko ved projekter

Jordfordelingsordningen der kørte fra 2002-2007 var en velfungerende og effektiv ordning, hvor der blev jordfordelt en lang række arealer og der var en stor søgning til ordningen. Landbrug & Fødevarer havde håbet, at denne arronderingsordning ville ligge meget tættere op ad den tidligere ordning, hvor der var støtte til jordfordelingskonsulenter, som kan hjælpe til med at fremme ordningen.

I den foreslåede ordning ligger risikoen for jordfordelingens gennemførelse hos lodsejerne. Hvis de ikke opfylder samtlige vilkår i tilsagnet, opnår de ikke ret til tilskud. I den situation vil lodsejerne være stillet likviditetsmæssigt ringere efter den gennemførte jordfordeling. Landbrug & Fødevarer foreslår, at det under ordningen skal være muligt at kunne finansiere jordfordelingskonsulenter også selvom projekter i sidste ende ikke opnår tilskud.



Kriterier for støtteberettigelse

At skabe enighed og konsensus blandt ti lodsejere kan blive en udfordring, hvorved mange ellers gode jordfordelingsprojekter kan falde til jorden. Med jordfordelingsordningen i forbindelse med Naturpakken var et deltagerantal på fire lodsejere nok. Landbrug & Fødevarer foreslår at reducere kravet om deltagere i jordfordelingen fra ti til fire.

Hertil kommer, at der bør fastsætte en maksimal grænse for jordfordelingsprojekter på eksempelvis 1.000 ha, således det ikke er muligt at tømme ordningen for midler med ét enkelt jordfordelingsprojekt. Dette vil skabe mulighed for en større erfaringsopsamling til at videreføre ordningen med en ny og større bevillingsramme.

Kravet om etablering af en forening for at kunne gennemføre et jordfordelingsprojekt finder Landbrug & Fødevarer unødvendigt. Det kan være en ekstra administrativ byrde for de involverede lodsejere. Landbrug & Fødevarer foreslår derfor, at kravet tages ud af bekendtgørelsen.

Afdækning af hensigtsmæssig indretning af ordningen og skalérbarhed

Som nævnt indgår det i aftaleteksten for "Hjælpepakke til landbruget", at ordningen skal være skalérbar. For at dette bliver muligt finder Landbrug & Fødevarer det vigtigt, at der sikres en god erfaringsopsamling for ordningen. Ved denne erfaringsopsamling vil det være muligt at finde de begrænsende faktorer, der kan ændres ved en forlængelse eller udvidelse af ordningen.

Tidsfrister

Landbrug & Fødevarer foreslår, at tidsfristerne i ordningen skal justeres til den 15. november. Dette ønske bunder i muligheden for at få ordningen fuldt tegnet, da pengene skal disponeres i 2019.

Fortsat et stort behov for arronderingsjordfordeling

Skulle det vise sig, at der ikke er fuld tegning af ordningen, bør det tilsikres, at midlerne kan videreføres i 2020 ved at tilrette ordningen efter de erfaringer man har gjort sig i. Finanskrisen har gjort, at mange landbrug er blev bortsolgt og samlet uhensigtsmæssigt, så ejendommene ligger meget spredt. Der er derfor et stort behov for arronderingsjordfordeling i det danske landbrugsland og Landbrug & Fødevarer ønsker et stærkt fokus på jordfordeling som et tiltag til at styrke det økonomiske og klimamæssige fokus i dansk landbrug.

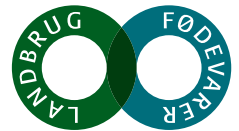
Landbrug & Fødevarer og SEGES vil meget gerne deltage i den videre proces om denne og fremtidige ordninger og kan derfor kun opfordre til at holde dialogen åben i et fremtidigt samarbejde om jordfordeling.

Med venlig hilsen

Mikkel Vestby Jensen
Seniorkonsulent

Erhvervspolitik, Afd. for Vækst- og strukturpolitik

D +45 3339 4049
M +45 5188 0266
E mivi@if.dk



Bilag I: Bemærkninger og spørgsmål til skatte- og momsmæssige forhold

I forbindelse med udkast til bekendtgørelse om tilskud til erhvervsrettede jordfordelinger mellem landbrugsejendomme har SEGES nedenstående bemærkninger og spørgsmål til ordningens skatte- og momsmæssige forhold.

Skattemæssige forhold:

I Skattestyrelsens udtalelse af 29. august 2018 (sagsnr. 18-0435550) om skatte- og momsmæssige konsekvenser af tilskud til etablering af minivådområder udtalte styrelsen sig vejledende om en række problemstillinger. SEGES ønsker i den sammenhæng en afklaring af følgende problemstillinger:

Skattepligt af tilskuddet

- Det ønskes bekræftet, at tilskuddet er skattepligtigt for modtagerne, uanset om disse er erhvervsdrivende landmænd eller ej.
- Det ønskes endvidere afklaret, om skattepligten indtræder ved modtagelsen af tilskuddet.

Udgifter til egne rådgivere

- Det ønskes bekræftet, at udgifter til egen rådgiver – som der ikke kan ydes tilskud til – vil være at betragte som driftsomkostninger, der er fradragsberettigede efter statsskattelovens § 6, stk. 1, litra a. Der henvises i den forbindelse til, at formålet med ordningen ifølge vejledningen er at forbedre driftsøkonomien for de deltagende landmænd.

Overskydende udgifter

- Det maksimale tilskud udgør 3.500 kr. pr. omfordelt hektar, og der gives ikke tilskud til en eventuel overskydende del. Det ønskes fastslået, at overskydende udgifter vil være at betragte som driftsomkostninger, der er fradragsberettigede efter statsskattelovens § 6, stk. 1, litra a. Der henvises i den forbindelse til, at formålet med ordningen ifølge vejledningen er at forbedre driftsøkonomien for de deltagende landmænd.
- Hvis udgifterne overstiger 3.500 kr. pr. omfordelt hektar, skal der angives en prioriteret rækkefølge af de udgifter, der ønskes tilskud til. Det ønskes bekræftet, at den valgte prioritering også har skattemæssig virkning.

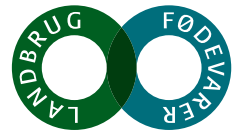
Ejendomsavancebeskatning

- Det ønskes bekræftet, at reglerne i ejendomsavancebeskatningslovens § 7, stk. 1 kan anvendes, hvis en eller flere af deltagerne ønsker dette.
- Det ønskes bekræftet, at tidspunktet for erhvervelse og afståelse af jorden i relation til ejendomsavancebeskatningsloven er det tidspunkt, hvor jordfordelingskommissionen afsiger kendelse om gennemførelse af jordfordelingen.
- Det ønskes bekræftet, at udgifter til landinspektør vedrørende matrikulær og anden berigtigelse af jordfordelingskendelsen, jf. bekendtgørelsens § 2, stk. 1, nr. 9, vil være at betragte som driftsomkostninger, der er fradragsberettigede efter statsskattelovens § 6, stk. 1, litra a, hvis udgifterne ikke dækkes af tilskuddet.

Tilbagebetaling

- Det ønskes bekræftet, at der ved tilbagebetaling af allerede udbetalt tilskud vil kunne ske korrektion af tidligere indkomstårs skatteansættelser.

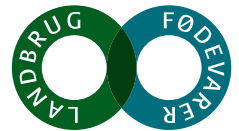
Tilskud til ikke-erhvervsdrivende landmænd



- Det ønskes bekræftet, at tilskud til ikke-erhvervsdrivende landmænd er skattepligtigt, mens de udgifter, der har været i forbindelse med jordfordelingen og som er dækket af tilskuddet, vil være fradragsberettigede i det modtagne tilskud. Det ønskes endvidere bekræftet, at et eventuelt underskud ikke vil kunne fratrækkes i anden indkomst. Der henvises til Skattestyrelsens udtalelse af 29. august 2018.

Momsmæssige forhold:

- Det ønskes bekræftet, at tilskud også omfatter momsen af de momsbelagte tilskudsberettigede udgifter, i det omfang at tilskudsmodtager ikke har momsfradragsret herfor.
- Det ønskes afklaret, i hvilket omfang tilskudsmodtagere, der driver momsregistreret virksomhed, har momsfradragsret for momsbelagte tilskudsberettigede udgifter. Således skal det fremhæves, at udgifter der har en direkte og umiddelbar tilknytning til en momsfritaget afståelse af fast ejendom jf. momslovens § 13, stk. 1, nr. 9, 1. pkt., ikke giver adgang til momsfradrag, selvom sælgeren har drevet momsregistreret virksomhed fra de pågældende arealer.



Bilag II: Specifikke bemærkninger til udkast til bekendtgørelse om tilskud til erhvervsrettede jordfordelinger mellem landbrugsejendomme

Definitioner

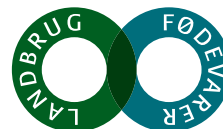
SEGES foreslår, at planlægger ligeledes kan være en juridisk person, idet planlægningsopgaven også kan udføres af konsulentfirmaer og landinspektørfirmaer, hvor flere fysiske personer kan varetage opgaven samlet.

Afstandskrav og dispensation

SEGES finder at afstandskravet på 1 km vil være en udfordring i nogle tilfælde. Derfor foreslås det at sænke dette krav til 500 meter. Det bør skrives ind i bekendtgørelsesteksten, at Landbrugsstyrelsen generelt kan dispensere fra afstandskravet, så et ellers godt projekt ikke unødigt standses, fordi der fx gennemsnitligt kun er eksempelvis 950 meter, hvis kravet er 1 km.

Prioriteret placering

§ 12, stk. 2 bør ændres til at der fastsættes en frist på 10 hverdage regnet fra datoen for afsendelse af Landbrugsstyrelsens anmodning om supplerende oplysninger, således at ansøger har rimelig tid til at indhente de supplerende oplysninger uden at miste sin prioriterede placering.



Bilag III: Specifikke bemærkninger til udkast til vejledning om erhvervsrettede jordfordelinger, jordfordelinger mellem landbrugsejendomme mellem landbrugsejendomme, vejledning om tilskud

Vigtige datoer

Det bemærkes, at der kan opstå den situation, at der bliver færre deltagere. Eksempelvis hvis antallet af lodsejere bliver reduceret fra 15 til 14. Det foreslås derfor, at tekstafsnittet ændres til følgende: Når vi har meddelt et tilsagn, kan der ansøges om ændring af dette, hvis der kommer færre eller flere lodsejere eller hektar til omfordeling i projektet.

Tilsagn

SEGES ønsker oplyst, hvordan Landbrugsstyrelsen vil vurdere, om ansøger har en *"reel hensigt i at deltage i den endelige jordfordeling"*.

I det tilfælde hvor en sammenslutning af lodsejere vælger at indsende en ansøgning om tilsagn om tilskud, og bl.a. har afholdt udgifter til udarbejdelse af ansøgningen, må man helt naturlig anses for at have en hensigt i at deltage i jorddelingen. Det er derfor unødvendigt at angive i vejledningsteksten, at ansøger skal sandsynliggøre, at man har en "reel hensigt". Tekstafsnittet *"men vi forventer, at I som ansøgere kan vise, at I har reel hensigt i at deltage i den endelige jordfordeling"* bør derfor slettes fra vejledningen.

Ansøgning om tilsagn

SEGES foreslår, at der i vejledningen angives flere eksempler på "særlige geografiske forhold".

Eksempler på andre "særlige geografiske omstændigheder" kan være:

- Et infrastrukturanlæg (fx motorvejs- og jernbaneanlæg), som gennemskærer et område.
- Trafikale forhold.
- Landskabsmæssige hindringer (Å- og vandløb).

Det bør i vejledningen eksemplificeres, hvad der forstås ved væsentlige mangler, og som ikke kan håndteres ved at Landbrugsstyrelsen indhenter supplerende oplysninger, jf. bekendtgørelsesudkastets § 12, stk. 2.

De minimis

Der bør indsættes et nyt afsnit (4.3), hvor Landbrugsstyrelsen behandler spørgsmålet om de minimis i forhold til den konkrete tilskudsordning, så ansøger er opmærksom herpå både ved ansøgning om tilsagn under ordningen samt ved ansøgning om tilskud under andre ordninger.

Desuden bør det angives i det eventuelle tilsagn om tilskuddet, hvorvidt der er tale om de minimis-støtte. Der kan henvises til forordning 702/2014, artikel 15, hvorefter støtte til visse udgifter forbundet med jordfordeling er forenelig med det indre marked.

Anmodning om udbetaling af første rate

Det må være en forudsætning at tilsagnshaver kan godtgøre Landbrugsstyrelsen det opkrævede beløb, at Landbrugsstyrelsen ved udsendelsen af opkrævningen vedlægger den nødvendige dokumentation for de afholdte udgifter vedrørende transport og mødeafholdelse for medlemmerne af kommissionen samt afgiften for tinglysning af kendelsen.

Det er meget uhensigtsmæssigt, hvis tilsagnshaver efterfølgende selv skal fremskaffe denne dokumentation.