



Undervisningsministeriet
Frederiksholms Kanal 21
1220 København K

**Høring over bekendtgørelse om elevers fravær fra
undervisningen i folkeskolen.**

Klagenævnet for Specialundervisning har ingen bemærkninger til
høringen.

Venlig hilsen

Klagenævnet for Specialundervisning

23. april 2019

J.nr. 19-19403

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

EAN-nr:
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:
man-fre kl. 9.00-15.00

Til: Styrelsen for Undervisning og Kvalitet

Dato: 29.04.2019

Høringssvar vedr. udkast til bekendtgørelse om elevers fravær fra undervisningen i folkeskolen

Børne- og Kulturchefforeningen (BKF) takker for muligheden for at afgive høringssvar og for at være inddraget i det forberedende arbejde om bekendtgørelsesudkastet.

BKF har følgende kommentarer til bekendtgørelsen:

Indledningsvis bemærkes, at den nye bekendtgørelsestekst på en række områder er en forbedring i forhold til tidligere, samt at den har en klar og overskuelig struktur. En række detailspørgsmål og definitionsspørgsmål er dog overladt til vejledningen til bekendtgørelsen, hvorfor det ud fra selve bekendtgørelsesteksten fortsat er uklart, hvordan de enkelte punkter konkret skal forstås og administreres. BKF understreger, at bekendtgørelsen ikke bør træde i kraft, før vejledningen foreligger, og før evt. særlige informationsindsatser om de nye rammer er gennemført eller som minimum igangsat.

Herudover bemærkes:

Meddelelse om sygdom

Det fremgår af bekendtgørelsesteksten, at meddelelse om sygdom skal ske samme dag eller i helt særlige tilfælde i rimelig tid herefter. BKF bemærker, at en sådan praksis vil kræve en stor indsats i forhold til forældrene, da mange sygemeldinger i dag først kommer efter nogle dage, i løbet af dagen eller når eleven returnerer til skolegang. Som følge heraf kan der forventes en ikke ubetydelig administrativ opgave på skolerne med først at registrere som ulovligt fravær og efterfølgende at ændre dette til sygdom.

BKF bemærker, at der i vejledningen er behov for at tydeliggøre, hvad der er omfattet af kategorien sygdom. Herunder om angst, skolevægring, diagnoser inden for autisme-spektret mv. skal forstås som sygdom, og om der i sådanne sager kan stilles krav om lægeattest.

Kategorien "ekstraordinær frihed"

Det er fortsat uklart for BKF, hvilket formål kategorien "ekstraordinær frihed" har. Det er BKF's opfattelse, at enten er en elev tilstede, fraværende pga. sygdom eller fraværende uden gyldig grund. Med undervisningspligten og det lovfastsatte undervisningstimetalt in mente, set i kombination med forældrenes mulighed for selv at varetage undervisningsforpligtelsen, er det vanskeligt at se, hvilke fordele anvendelsen af kategorien har. I forhold til konsekvensdragning (jf. børne- og familiedelse) vil dette først komme i spil når fravær overstiger 15 % indenfor et kvartal, og de enkelte familier har således rig mulighed for at

holde børn ude af skolen ved ekstraordinære begivenheder m.v. uden at det har særlige konsekvenser.

Kategorien "ekstraordinær frihed" medfører en række uklarheder og usikkerheder i vurderingen af elevers fravær, årsagerne hertil og konsekvensdragelsen i forhold til det. Den medfører også en risiko for manglende ligebehandling. Det er BKF's forventning, at grænsedragningen mellem ekstraordinær frihed og ulovligt fravær gøres meget tydelig i vejledningen, og at rammesætningen af under hvilke forhold der kan gives ekstraordinær frihed sikrer ligebehandling ud fra objektive kriterier. Herunder om ferieafholdelse uden for skoleferier kan ske som ekstraordinær frihed.

BKF bemærker, at det bør fremgå, at såfremt forældre vælger at søge om og anvende muligheden for ekstraordinær frihed, så er det forældrene, der har ansvaret for elevernes læring af det stof, som de går glip af ved ikke at deltage i undervisningen. Herunder at det ikke må medføre, at der kan rejses krav om supplerende undervisning som følge af, at eleven ikke har lært stoffet.

Kommentarer til § 4

Det fremgår af § 4, at fravær noteres dagligt ved skoledagens begyndelse og i udskolingen også ved dagens afslutning. BKF støtter denne tilgang. Vi bemærker dog, at med den nuværende tekst registreres der fravær for en hel dag i udskolingen, hvis man enten kommer for sent eller hvis man går hjem lidt for tidligt. BKF anbefaler, at fravær tælles som halve dage i udskolingen. Dvs. hvis man ikke er der ved registreringen ved dagens begyndelse, så tæller det som en halv dags fravær, og hvis man ikke er der ved dagens afslutning så også en halv dag. Hermed får elever der sover for længe m.v. et incitament til at møde op. Med nuværende regelsæt kan de lige så godt blive væk, da fraværet tæller for en hel dag.

Kommentarer til § 6

I § 6 fremgår det, at skolens leder skal advisere kommunalbestyrelsen ved ulovligt fravær over 15 % inden for et kvartal, og skal advisere forældrene ved et fravær på 10% eller derover. BKF bemærker, at der i så tilfælde bør stilles krav til leverandørerne af elevadministrationssystemerne om at give et advis, når disse procentgrænser nås.

Med venlig hilsen

Anne Vang Rasmussen
formand for BKF

Gorm Bagger Andersen
Formand for Skolenetværket

Eventuelle henvendelser til:

Formand for bestyrelsen Anne Vang Rasmussen, anr3@balk.dk

Formand for Skolenetværket Gorm B. Andersen, goan01@frederiksberg.dk



Børnesagens Fællesråd

Undervisningsministeriet
Frederiksholms Kanal 26
1220 København K

11.04.2019

Høring over bekendtgørelse om elevers fravær fra undervisningen i Folkeskolen

Tak for muligheden af at afgive høringssvar vedr. ovenstående.

Børnesagens Fællesråd afgiver ikke høringssvar til denne bekendtgørelse.

Bedste hilsner

Esben de Place
Konstitueret sekretariatschef



Børnesagens
Fællesråd

Børnesagens Fællesråd
Dronningensvej 4, 1.
2000 Frederiksberg
Tlf. 24 62 62 29
bf@boernesagen.dk
www.boernesagen.dk

Høring over bekendtgørelse om elevers fravær fra undervisningen i folkeskole

I Danske Skoleelever bakker vi generelt op om de øgede krav til eleverne og deres familier, når det kommer til at sikre en høj fremmødeprocent i folkeskolen. Dog mener vi ikke, at den økonomiske straf i form af træk i børneydelse kan stå alene, men skal suppleres af andre tiltag.

Mentorordninger og tæt dialog

Vi mener i Danske Skoleelever, at det er vigtigt at en hård linje overfor højt fravær suppleres af en tæt dialog mellem skole og hjem, samt af tiltag på skolen, der kan være en hjælpende hånd til elever med lavt fremmøde. Dette kunne eksempelvis tage form af en slags mentorordninger, hvor skolen i et venskabsklasse-samarbejde, lader nogle af de ældre elever have et ansvar for at motivere en yngre elev til at tage i skole ved f.eks. at følges med vedkommende i skole. Forekommer fraværet i udskolingen kan en dialog mellem studievejleder, SSP, eleven og hjemmet – alt efter fraværets årsag – være et skridt i retningen af forbedring af fremmødet.

Ensartet fraværsregistrering

I forhold til målet om en ensartet fraværsregistrering på tværs af landets folkeskoler, vil vi henlede opmærksomheden på vigtigheden af, at der skelnes mellem de skoler der opdeler deres undervisningstimer i lektioner og moduler, da dette ellers vil give et skævvredet sammenligningsgrundlag.

Fleksibilitet

Vi mener i Danske Skoleelever også, at det skal være muligt for skolen at tage særlige hensyn med henblik på hvad der er årsag til elevens fravær. Hvis fraværet måles pr. kvartal og således ikke må overstige 15%, drejer det sig om ca. 7-8 hele skoledage pr. kvartal. Er en elev eksempelvis bortrejst og har indgået aftale med sine undervisere om læsning og opgaveløsning, mener vi ikke, at det skal kunne udløse økonomiske konsekvenser for elevens forældre.

Med venlig hilsen,

Sarah Gruszow Bærentzen

Formand, Danske Skoleelever

Side 1 af 1





Undervisningsministeriet
Styrelsen for Undervisning og Kvalitet
Frederiksholms Kanal 26
1220 København K

Sendt til: Christian.Eriksen@stukuvvm.dk

25. april 2019

Høring over ændring af bekendtgørelse om elevers fravær fra undervisningen i folkeskolen

Datatilsynet
Borgergade 28, 5.
1300 København K

Ved brev af 28. marts 2019 har Styrelsen for Undervisning og Kvalitet anmodet om Datatilsynets bemærkninger til ovenstående udkast til bekendtgørelse.

CVR-nr. 11-88-37-29

Datatilsynet skal generelt understrege, at behandling af personoplysninger under alle omstændigheder skal ske under iagttagelse af databeskyttelsesforordningens¹ og databeskyttelseslovens² regler.

Telefon 3319 3200
Fax 3319 3218

E-mail dt@datatilsynet.dk
www.datatilsynet.dk

Datatilsynet kan navnlig pege på følgende regler i forordningen og loven:

J.nr. 2019-12-0448
Dok.nr. 92227
Sagsbehandler
Pernille Walther

- Grundbetingelserne i forordningens artikel 5 om lovlighed, rimelighed og gennemsigtig, formålsbegrænsning, dataminimering, rigtighed, opbevaringsbegrænsning samt integritet og fortrolighed
- Behandlingsbetingelserne i forordningens artikel 6 om almindelige personoplysninger samt artikel 9 om følsomme personoplysninger
- Reglerne om de registreredes personers rettigheder i forordningens kapitel 3, herunder
 - Den dataansvarliges oplysningspligt ved modtagelse/indsamling af oplysninger, jf. forordningens artikel 13 og 14
 - Den registreredes ret til indsigt og øvrige rettigheder
- Reglerne om personoplysningssikkerhed i forordningens kapitel 4, afdeling 2 – herunder kravet om tilstrækkelig behandlingssikkerhed i forordningens artikel 32.

Dette høringssvar er standardmæssigt. Da Datatilsynet har mange sager under behandling, har tilsynet desværre ikke mulighed for at forholde sig konkret til bekendtgørelsens bestemmelser.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF.

² Lov nr. 502 af 23. maj 2018 om supplerende bestemmelser til forordning om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger (databeskyttelsesloven).

Datatilsynet må således forbeholde sig sin stillingtagen til eventuelle behandlinger af personoplysninger som følge af bekendtgørelsens bestemmelser i tilfælde af en eventuel klage eller lignende.

Med venlig hilsen

Pernille Walther



Undervisningsministeriet
Styrelsen for undervisning og kvalitet
Afdelingen for almen uddannelse og Tilsyn
Frederiksholmskanal 26
1220 København K

8. maj 2019

**Høringssvar fra Danmarks Lærerforening vedr. bekendtgørelse om
elevers fravær fra undervisningen i folkeskolen**

S2017-003869
D2019-141105

Danmarks Lærerforening vil gerne takke for muligheden for at afgive høringssvar vedr. bekendtgørelse om elevers fravær fra undervisningen i folkeskolen.

Foreningen ønsker endnu engang at gøre opmærksom på at vi mener at denne bekendtgørelse kommer til at virke mod hensigten. Og tværtimod kan komme til at betyde betydelige brud i den altafgørende tillid der eksisterer mellem forældre og skole. Foreningen finder det uhensigtsmæssigt, at skoleledere og dermed lærere kan komme til at fremstå som myndigheder, der kan fratage familier nogle af deres økonomiske ydelser og dermed skader det vigtige samarbejde mellem skole og hjem.

Hvis bekendtgørelsen bliver vedtaget ønsker foreningen at anbefale, at bekendtgørelsen først bør træde i kraft med virkning fra skoleåret 2020-2021. Dette skyldes at bekendtgørelsen medfører så store ændringer for både skolernes praksis og forældrenes praksis ved børns fravær, at det kræver en massiv kommunikationsindsats og praksisforandring, som ikke bør forceres.

Foreningen hilser præciseringen af de tre fraværskategorier velkommen. Der har været en meget forskelligartet fortolkning på skolerne. Dog mener foreningen ikke at bekendtgørelse fuldstændig har fjernet muligheden for forskelligartet praksis, da det stadig beror på skolelederens skøn.

I § 2 stk. 1 bruges ordet "velfærd" i begrundelsen for fravær på grund af sygdom. Foreningen mener, at dette ord kan misforstås og misbruges i forbindelse med eksempelvis skolevægning. Man kan stille spørgsmålet, om det ord er med til at præcisere, hvornår fravær er på grund af sygdom eller åbner op for at mange elever har en begrundelse for ikke at deltage i undervisningen. Foreningen er bekendt med at det ligeledes står i bekendtgørelsen vedr. sygeundervisning.

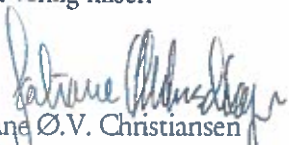
Foreningen mener, at §2 stk 2 om forældrenes forpligtigelse til at underrette skolens leder om elevens fraværårsag senest samme dag kan have mange afledte effekter. Enten får skolens leder rigtig mange personlige henvendelser fra forældre, eller også kan lærerne komme til at lave alt for meget unødigt omregistrering for hver dag en elev er fraværende. Ligeledes kan skolens sekretærer få et unødigt registreringsarbejde og der kan være en forældregruppe

som får særdeles svært ved at informere om deres barns fraværsårsag enten via Aula, pr telefon eller andet. Det kalder på en markant ændring i praksis på skolerne.

I §5 stk 1 står der, at skolens leder straks skal rette henvendelse til elevens forældre ved ulovligt fravær – Danmarks Lærerforening mener, at dette kan medføre, at lærerne kommer til at forvalte skoleledernes forpligtigelse, og at dette kan tage tid fra undervisningen. Foreningen ønsker at gøre opmærksom på, at lærerne kan komme til at bruge alt for meget tid af undervisningstiden på meget konkret detailstyring for at opfylde bekendtgørelsens intention..

Sluttelig ønsker foreningen at præcisere at hvis og når denne bekendtgørelse træder i kraft bør ministeriet igangsætte en stor og bredspektret informationskampagne om ændringerne. Det bør sikres, at alle forældre ved hvilke forpligtigelser, der nu gælder.

Med venlig hilsen



Juliane Ø.V. Christiansen
Uddannelsespolitisk konsulent
Danmarks Lærerforening
Vandkunsten 12
1467 København K

Styrelsen for Undervisning og Kvalitet
Afdelingen for Almen Uddannelse og Tilsyn

Høring over bekendtgørelse om elevers fravær fra undervisningen i folkeskolen

KL takker for muligheden for at afgive høringssvar vedr. bekendtgørelsen om elevers fravær fra undervisningen i folkeskolen. KL ser positivt på muligheden for at få en mere ensartet registreringspraksis på fraværsområdet jævnfør økonomiaftalen mellem KL og regeringen for 2019. Skolefravær er en vigtig problemstilling, som har store konsekvenser for elevernes trivsel og læring.

KL ser dog fortsat, at der er store implementeringsudfordringer i forhold til at indføre træk i børne- og ungeydelse, hvis en elev har mere end 15 pct. ulovligt fravær fra undervisningen i folkeskolen. Derfor er det vigtigt, at bekendtgørelsen følges op med en udbyggende vejledning og en gennemgribende informationsindsats om den nye retstilstand, som alle professionelle omkring eleverne – pædagoger, lærere, ledere samt forældre og eleverne skal være bekendt med inden ikrafttrædelsen.

Udmøntningen af aftalen om bekæmpelse af parallelsamfund ved at indføre træk i børne- og ungeydelse indebærer en særdeles stor omstilling i kommunerne. It-systemer og arbejdsrutiner skal ændres, og der er tale om ændringer, som omfatter mange professionelle og flere forvaltningsenheder. Den administrative praksis i forbindelse med udmøntningen skal være 100 pct. sikker fra første dag, da det ellers stiller kommuner og forældre i en uacceptabel situation.

Det er udelukket, at en så omfattende implementering kan gennemføres hen over en sommerferie. Fx kræver en omstilling af it-systemerne dialog med leverandørerne, gennemførelse og testning, hvilket kræver tid. KL ønsker, at ikrafttrædelsen udskydes til skoleåret 2020/21.

Endvidere mener KL, at bekendtgørelsen vil medføre yderligere omkostninger, som der ikke er taget højde for i forbindelse med DUT behandlingen af lovforslaget. Skolelederens advisering af forældrene ved 10 pct. fravær er der ikke taget højde for i de økonomiske beregninger. KL ser derfor frem til en fornyet forhandling.

Specifikke bemærkninger:

Ifølge § 2 skal meddelelse om sygdom ske samme dag eller i helt særlige tilfælde i rimelig tid herefter. Praksis er, at mange sygdommeldinger kommer i løbet af dagen, eller når eleven returnerer til skolegang. Derfor kan der forventes en ikke ubetydelig administrativ opgave på skolerne med først

Dato 11. juni 2019

Sags ID: SAG-2019-02340
Dok. ID: 2747734

E-mail: HBE@kl.dk
Direkte: 3370 3480

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 2

at registrere ulovligt fravær, som efterfølgende skal ændres dette til sygdom.

KL ser gerne, at tilladelse til ekstraordinær frihed i § 3 sker på grundlag af en konkret helhedsvurdering. Det kan overvejes, om ordet "særligt" i stk. 2 er nødvendigt.

Endvidere bør det fremgå i bekendtgørelsen, at såfremt forældre vælger at søge om og anvende muligheden for ekstraordinær frihed, så er det forældrene, der har ansvaret for elevernes læring af det stof, som de går glip af ved ikke at deltage i undervisningen. Herunder at det ikke må medføre, at der kan rejses krav om supplerende undervisning som følge af, at eleven ikke har lært stoffet.

Ifølge § 4 skal eleverne i udskoling fremover registreres to gange, ved skoledagens start og ved skoledagens afslutning, hvor fravær ved en af disse registreringer giver en dags fravær. Elever, der sover for længe, vil med det foreslåede regelsæt i fraværsojemed lige så godt kunne blive væk, da fraværet alligevel tæller for en hel dag.

KL mener, at udskolingseleverne skal have et incitament til at komme i skole, selv om de kommer for sent til registreringen ved dagens begyndelse. For sent fremmøde bør derfor kun tælles som en halv dags fravær, og hvis eleven ikke er der ved dagens afslutning, så bør det også give en halv dag og ikke en hel.

I § 5 er det fastlagt, at i tilfælde af en elevs ulovlige fravær skal skolens leder straks henvende sig til elevens forældre, for at afdække årsagen til fraværet. Ordet "straks" bør udgå, da det ifølge § 2 først skal afklares, om der er tale om ulovligt fravær. Her kan det også bemærkes, at praksis ude på skolerne er, at mange sygemeldinger først kommer i løbet af dagen, eller når eleven igen er rask. Her ligger der yderligere en administrativ opgave i at skulle ændre registreringen af elevernes fravær fra ulovligt til sygdom.

Endelig bør det fastlægges, hvorledes fraværsprocenten skal beregnes ifbm f.eks. skoleskift mellem privat/friskoler og folkeskolen.

Der tages forbehold for KL's politiske behandling af høringssvaret.

Med venlig hilsen

Peter Pannula Toft, kontorchef for Børn, Unge og Folkeskole

Dato: 11. juni 2019

Sags ID: SAG-2019-02340
Dok. ID: 2747734

E-mail: HBE@kl.dk
Direkte: 3370 3480

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 2 af 2

Styrelsen for Undervisning og Kvalitet
Frederiksholms Kanal 26
1220 København K
Danmark
E-mail: christian.eriksen@stukuvm.dk

WILDERS PLADS 8K
1403 KØBENHAVN K
TELEFON 3269 8888
MOBIL +4591325659
TRIH@HUMANRIGHTS.DK
MENNESKERET.DK

DOK. NR. 19/00974-3

**HØRING OVER UDKAST TIL BEKENDTGØRELSE OM
ELEVERS FRAVÆR FRA UNDERVISNINGEN I
FOLKESKOLEN**

6. MAJ 2019

Styrelsen for Undervisning og Kvalitet har ved e-mail af 9. april 2019 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til udkast til bekendtgørelse om elevers fravær fra undervisningen i folkeskolen.

Instituttet har ingen bemærkninger.

Der henvises til styrelsens sagsnummer: 19/03498

Med venlig hilsen

Trine Otto Hansen

FULDMÆGTIG



Undervisningsministeriet
Styrelsen for undervisning og kvalitet
Frederiksholms Kanal 26
1220 København K.

03. maj 2019

Høringssvar vedr. udkast til bekendtgørelse om elevers fravær fra undervisningen i folkeskolen

Landsforeningen tager bekendtgørelsen til efterretning.

Med venlig hilsen

Henning Rasmussen
Formand

Xclass. 10. klasse-centret i Slagelse
Willemoesvej 2 b
4200 Slagelse, tlf. 58574142
Formand Henning Rasmussen
Email: heras@slagelse.dk



Landsorganisationen
for sociale tilbud

Undervisningsministeriet
Frederiksholms Kanal 26
1220 København K

Blekinge Boulevard 2
2630 Taastrup
Telefon: 70233400
Email: los@los.dk
CVR nr. 15906987
www.los.dk

Dato: 2. maj 2019

Høring over bekendtgørelse om elevers fravær fra undervisningen i folkeskolen

LOS – Landsorganisation for sociale tilbud takker for muligheden for at afgive høringssvar.
Vi har ingen bemærkninger til bekendtgørelsen.

Med venlig hilsen

Carsten Trannerup
Konsulent

Høringssvar

Høringssvar vedrørende bekendtgørelse om elevers fravær fra undervisningen i folkeskolen

20. maj 2019

Landssamrådet af PPR-Chefer fremsender dette høringssvar, da Landssamrådet er høringspart jf. udsendte høringsliste.

Landssamrådet bifalder, at reglerne om registrering af fravær er præciseret med henblik på at sikre en mere ensrettet fraværsregistrering på skolerne. Dette vil give et mere validt datagrundlag vedrørende fravær og en bedre mulighed for at spore tendenser og udvikling på området.

Vi bifalder ligeledes at fraværskategorierne ulovligt fravær, ekstraordinær frihed og sygdom er præciseret, og det fremgår, at der ved tilladelse af ekstraordinær frihed skal anlægges en restriktiv vurdering og navnlig udvises tilbageholdenhed, hvis eleven inden for det seneste år har haft fravær af større omfang.

Henvisningen til skolelederens pligt til at underrette kommunalbestyrelsen om mere end 15 pct. ulovligt fravær på et kvartal giver anledning til følgende opmærksomhedspunkter:

- Der er en risiko for, at man svækker rammerne omkring skolehjem-samarbejdet. Det er jf. både den eksisterende bekendtgørelse samt forslaget til ny bekendtgørelse skolelederen, der skal vurdere, om forældres ønske om ekstraordinær frihed kategoriseres som lovligt eller ulovligt fravær. Det betyder, at skolelederen med forslaget gives kompetence til at træffe beslutninger, der har økonomisk betydning for familien. Det vurderes at kunne få negativ betydning for det efterfølgende samarbejde mellem skolen og forældrene.
- Problematikken gælder ikke alene forholdet mellem skole og forældre, men risikerer i nogle situationer også at kunne få betydning for forholdet mellem forældre og barn. Hvis et sårbart barn/ung har svært ved at efterkomme kravet om at deltage i skolegangen, så vil adfærden på samme måde kunne få økonomisk betydning for familien. Dette kan gøre en i forvejen svær situation endnu sværere for barnet.

Landssamrådet gør opmærksom på, at der er elever, der har så alvorlige trivselsproblemer (f.eks. angst og social fobi) at det kan føre til, at de lukker sig inde i hjemmet. At skabe en forandring i disse elevers situation kræver et tillidsfuldt samarbejde over længere tid mellem hjem og skole og andre relevante kommunale enheder (f.eks. PPR og socialrådgiver). Dette samarbejde risikerer at blive påvirket negativt, hvis fraværet opfattes og registreres som

PPR Chef
Kari Rune Jakobsen

Pædagogisk Psykologisk
Rådgivning
Aalborg Kommune
Skoleforvaltningen
Godthåbsgade 8
9400 Aalborg

Telefon:
9352 0200

Mail:
Krja-skole@aalborg.dk



LANDSSAMRÅDET
AF PPR-CHEFER

"ulovligt". Det kunne være gavnligt at disse alvorlige trivselsproblemer kunne omfattes af en fraværskategori kaldet "bekymrende fravær". Dette ville lægge op til et fælles ansvar for at undersøge, hvad der ligger til grund for barnets fravær med henblik på at afhjælpe det.

Med venlig hilsen

Kari Rune Jakobsen

Formand for Landssamrådet af PPR-Chefer

Christian Eriksen

Fra: 19kontor@rigsrevisionen.dk
Sendt: 25. april 2019 13:19
Til: Christian Eriksen
Emne: SV: Høring af udkast til bekendtgørelse om elevers fravær fra undervisningen i folkeskolen

Undervisningsministeriet har den 28. marts 2019 sendt udkast til bekendtgørelse om elevers fravær fra undervisningen i folkeskolen i høring.

Rigsrevisionen har gennemgået bekendtgørelsen med fokus på bestemmelser vedrørende statslige revisions- og/eller regnskabsforhold jf. Rigsrevisorlovens §§ 7 og 10 og kan konstatere, at det ikke omhandler sådanne forhold.

Vi har derfor ingen bemærkninger.

Med venlig hilsen

Mette E. Matthiasen
Ledelsessekretariatet



FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN

Landgreven 4
DK-1301 København K

Tlf. +45 33 92 84 00
Dir. +45 33 92 85 73
mem@rigsrevisionen.dk

www.rigsrevisionen.dk

Fra: Christian Eriksen <Christian.Eriksen@stukuvvm.dk>

Sendt: 9. april 2019 16:23

Til: Ankestyrelsen <ast@ast.dk>; atp@atp.dk; bkf@bkchefer.dk; bupl@bupl.dk; brd@brd.dk; bf@boernesagen.dk; dlf@dlf.org; info@blind.dk; ddkl@ddl.dk; dcum@dcum.dk; drc@drc.org; dh@handicap.dk; regioner@regioner.dk; dp@dp.dk; ds@socialraadgiverne.dk; dse@skoleelever.dk; dt@datatilsynet.dk; dch@dch.dk; los@los.dk; info@fadd.dk; fsd@socialchefforeningen.dk; info@humanrights.dk; KL@kl.dk; heras@slagelse.dk; jki@aarhus.dk; Moderniseringsstyrelsen <modst@modst.dk>; retssikkerhedssekretariatet@skat.dk; Rigsrevisionen <info@rigsrevisionen.dk>; SIRI Rådet for Etniske Minoriteter <rem@siri.dk>; Rådet for Socialt Udsatte <post@udsatte.dk>; clhj@skolelederne.org; post@skole-samfund.dk; sl@sl.dk; Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering <star@star.dk>; goan01@frederiksberg.dk; JCH@dlf.org; HBE@kl.dk

Cc: Liz Nymann Lausten <Liz.Nymann.Lausten@stukuvvm.dk>; Sofie Marie Jørgensen Alber <Sofie.Alber@stukuvvm.dk>

Emne: Høring af udkast til bekendtgørelse

Hermed fremsendes udkast til bekendtgørelse om elevers fravær fra undervisningen i folkeskolen i høring.

Vedlagte udkast til bekendtgørelse, høringsliste og høringsbrev blev lagt på Høringsportalen den 28. marts 2019.

Ved en beklagelig fejl, er der ikke sket en samtidig udsendelse af denne mail til de på høringslisten påførte parter i forbindelse med offentliggørelsen på Høringsportalen.

Fristen for at indsende eventuelle bemærkninger til udkastet er derfor rykket frem til senest den 10. maj 2019.

Styrelsen skal beklage fejlen.

Med venlig hilsen
Christian Eriksen
Fuldmægtig



**UNDERVISNINGS
MINISTERIET**
STYRELSEN FOR
UNDERVISNING OG KVALITET

Styrelsen for Undervisning og Kvalitet
Frederiksholms Kanal 26
1220 København K
Tlf.: 33 92 50 00

Direkte tlf.: +45 33 92 52 72
E-mail: Christian.Eriksen@stukuvm.dk

Undervisningsministeriet
Styrelsen for Undervisning og Kvalitet
Email: christian.eriksen@stukuvm.dk

Dato: 8. maj 2019
Sagsnr.: 19/03498

Høringssvar til udkast til bekendtgørelse om elevers fravær fra undervisningen i folkeskolen

Forældreorganisationen Skole og Forældre takker for invitationen til at afgive høringssvar til udkastet til en ny fraværsbekendtgørelse.

Mere præcise regler for registrering

Skole og Forældre anerkender, at den nye lovgivning, der indfører træk i børne- og ungeydelse, hvis en elev har mere end 15 pct. ulovligt fravær fra undervisningen, har gjort det nødvendigt med mere præcise regler for registrering af fravær, og vi finder overordnet set, at det er lykkedes at lave præciseringer, som vil fungere i praksis.

Samtidig er det dog vigtigt at være opmærksom på, at indførelsen af økonomisk sanktion ved meget ulovligt fravær kan blive en belastning i skole-hjem-samarbejdet netop der, hvor det i forvejen er svært, og at der er en risiko for, at den mere strikse registrering, der lægges op til, i sig selv vil medføre, at vi vil se en stigning i det registrerede ulovlige fravær, som ikke afspejler en ændring i adfærd.

Præcisering af kategorierne for fravær

I den foreslåede §3, stk. 3, står der, at skolelederen i sin vurdering af, om ekstraordinær frihed skal tillades, skal anlægge en *restriktiv* vurdering. Det står der ikke i den gældende bekendtgørelse, og det er efter Skole og Forældres mening unødvendigt og uheldigt give skolelederen denne instruktion. Det vil opleves som unødigt strammende og belastende for samarbejdet med skolen, hvis et ønske om ekstraordinær frihed, som ud fra en konkret vurdering vil være tilladeligt, besvares med et afslag, fordi der skal anlægges en restriktiv vurdering. Det samme gælder instruktionen om at der "navnlig udvises tilbageholdenhed, hvis eleven inden for det seneste år har haft fravær af større omfang", som også er unødigt strammende, da der allerede er sat en retning for skolelederens konkrete vurdering i § 3, stk. 2. Skole og Forældre foreslår derfor, at § 3, stk. 3 bliver slettet.

Underretning af kommunalbestyrelsen og advisering af forældrene

Skole og Forældre vurderer, at det er hensigtsmæssigt, at der er krav om, at forældrene skal underrettes, når en elev har et ulovligt fravær på 10 pct. inden for et kvartal, så der er mulighed for at reagere på eventuelle fejl i registreringen, inden det ulovlige fravær får yderligere konsekvenser. Men skolen bør naturligvis udvise rettidig omhu, så man i tide kan have en dialog mellem skole og hjem om årsagerne til fraværet, og forældre ikke først, hvis barnet for eksempel pjækker, får kendskab til det ulovlige fravær, når det er oppe på 10 pct.

Sygdom begrundet i forhold på skolen

I den gældende fraværsbekendtgørelse står der i § 2, stk. 2:

"Er der grund til at antage, at elevens sygdom er begrundet i forhold på skolen eller i øvrigt har tilknytning til undervisningen, skal skolens leder så hurtigt som muligt i samarbejde med eleven og forældrene kortlægge problemerne og udarbejde løsningsforslag, eventuelt ved inddragelse af pædagogisk-psykologisk rådgivning, Ungdommens Uddannelsesvejledning, den kommunale sundhedstjeneste eller andre institutioner m.v., som eleven har tilknytning til."

Denne regel er ikke med i udkastet til en ny bekendtgørelse, og det er ærgerligt. Det er netop en udmærket regel, som kan sikre, at skole og hjem arbejder sammen om at sikre gode rammer for børnenes skolegang. Skole og Forældre foreslår derfor, at § 2, stk. 2 i den gældende bekendtgørelse også tages med i den nye bekendtgørelse.

Med venlig hilsen

Rasmus Edelberg
Formand for Skole og Forældre
Dir. tlf 2327 0538
rae@skole-foraelldre.dk

Morten Kruse
Sekretariatschef for Skole og Forældre
Dir. tlf 3063 0807
mk@skole-foraelldre.dk

København, den 7. maj 2019

Sagsnr.: 19/03498

Undervisningsministeriet
Styrelsen for Undervisning og Kvalitet
Afdelingen for Almen Uddannelse og Tilsyn
Frederiksholms Kanal 26
1220 København K.

Høring over bekendtgørelse om elevers fravær fra undervisningen i folkeskolen

Skolelederforeningen takker for muligheden for at afgive et høringssvar vedrørende ovenstående bekendtgørelse.

Indledningsvis er Skolelederforeningen helt overordnet set enig i, at det er hensigtsmæssigt, at der udarbejdes en ny bekendtgørelse med tilhørende vejledning. Den nye bekendtgørelsestekst er på en række områder en forbedring, og den er i højere grad nu overskuelig og klar.

Skolelederforeningen stiller sig dog stærkt kritisk over for, at alle landets skoler skal ændre praksis som følge af en politisk delaftale om bekæmpelse af parallelsamfundet. Skolelederforeningen frygter, at lovændringerne ikke opleves som meningsfyldte for den største del af skolerne, som ikke har de udfordringer, som skolerne i områderne med parallelsamfund kan opleve.

Folkeskoleloven bygger på et nødvendigt og tæt samarbejde imellem skolen og hjemmet. Fundamentet for et godt skole-hjem-samarbejde er tillid og fælles interesse i at ville eleverne det bedste. Skolelederforeningen er af den opfattelse, at den skærpede underretningspligt i forbindelse med ulovligt fravær, med den konsekvens at forældre kan trækkes i sociale ydelse, vanskeliggør det nødvendige og tætte samarbejde.

Skolelederforeningen er af den grundlæggende opfattelse, at der på en række områder i bekendtgørelsen er en række formuleringer, som stadigvæk er uhensigtsmæssige. Her kommentarerne til de enkelte paragraffer.

Vedr. §3 stk. 2.

Skolelederforeningen er af den opfattelse, at begrebet "ekstraordinær frihed" grundlæggende er et svært område for skolelederne at administrere. Skolelederforeningen mener, at det er hensigtsmæssigt, at vurderingen skal tages ud fra en liste, der i højere grad afspejler kompleksiteten. Det vil være hensigtsmæssigt, at vurderingen om ekstraordinær frihed skal tillades først og fremmest ud fra en helhedsvurdering af elevens situation og at i den vurdering kan indgå overvejelser om kundskaber og færdigheder, motivation og alsidige udvikling m.fl. Det vil være et langt mere hensigtsmæssigt udgangspunkt for skolelederen at arbejde efter.

Snaregade 10 A
1205 København K
T. 7025 1008
skolelederne@skolelederne.org
www.skolelederforeningen.org

Vedr. §4

Skolelederforeningen mener, at det er overordentlig uhensigtsmæssigt, at der via bekendtgørelsen pålægges alle landets skoler at registrere fravær ved afslutningen af skoledagen for 7.-9. klasse. Det er en unødvendig stramning og bureaukratisering og bør derfor fjernes fra bekendtgørelsen. Skolelederforeningen anerkender at der kan være særlige udfordringer med fraværet i udskolingen, men at lovbestemme om fraværsregistrering ud fra en general tilgang, der binder alle landets skoler i unødvendig administrativt arbejde, mener Skolelederforeningen ikke er hensigtsmæssigt. Hvorfor pålægge alle skolerne noget, som kun nogle steder er et problem.

Vedr. §5

Skolelederforeningen mener, at det er uhensigtsmæssigt at bruge ordet "straks", som nærmest hentyder til, at skolelederen skal smide alt hvad han har i hænderne og agere, og at dette er det vigtigste skolelederen skal lave. Det er vigtigt, og skolelederne skal selvfølgelig rette henvendelse til elevens forældre. Dette skal, lige som alt anden god forvaltningsskik, foregå efter lovgrundlagets forudsætninger. Det ligger implicit i varetagelsen af forvaltningsopgaven og behøves ikke at rammesættes yderligere.

Skolelederforeningen anbefaler, at bekendtgørelsen træder i kraft samtidig med at tilhørende vejledning udsendes. Samt at informationerne om de nye rammer offentliggøres i god tid inden ikrafttrædelse.

Med venlig hilsen,



Claus Hjortdal
Formand



Til Undervisningsministeriet, Styrelsen for Undervisning og Kvalitet
Sendt til: christian.eriksen@stukuvvm.dk

Vordingborg
6. maj 2019

Høringssvar vedr. bekendtgørelse om elevers fravær fra undervisningen i folkeskolen

Foreningen af kommunale social-, sundheds- og arbejdsmarkedschefer i Danmark (FSD) takker for muligheden for at kommentere på udkast til bekendtgørelse om elevers fravær fra undervisning.

Vi har følgende bemærkninger til bekendtgørelsen:

FSD mener, at udkastet til en revideret bekendtgørelse om elevers fravær fra undervisningen kan frygtes at have en række uhensigtsmæssige konsekvenser.

Særligt den objektive grænse på 15 % ulovligt fravær for obligatorisk standsning af børne- og ungeydelsen er uhensigtsmæssig grundet følgende:

- Der er en risiko for, at man svækker rammerne omkring skolehjem-samarbejdet. Det er (jf. både den eksisterende samt forslaget til ny bekendtgørelse om elevers fravær fra undervisningen) skolelederen, der skal vurdere, om forældres ønske om ekstraordinær frihed kategoriseres som lovligt eller ulovligt fravær. Det betyder, at skolelederen med forslaget gives kompetence til at træffe beslutninger, der har økonomisk betydning for familien. Det vurderes at kunne få negativ betydning for det efterfølgende samarbejde mellem skolen og forældrene.
Det skal bemærkes, at Ministeriet med bekendtgørelsen skriver, at skolelederen skal anlægge en "restriktiv vurdering" og "udvise tilbageholdenhed" ift. kategoriseringen af ekstraordinær frihed. Vi må udtrykke en bekymring for, at en økonomisk sanktion som følge af ulovligt skolefravær kan medføre risiko for forværring af især udsatte families forhold.
- Problematikken gælder ikke alene forholdet mellem skole og forældre, men risikerer i nogle situationer også at kunne få betydning for forholdet mellem forældre og barn. Hvis et sårbart barn/ung har svært ved at efterkomme kravet om deltagelse, så vil adfærden på samme måde kunne få økonomisk betydning for familien. Dette kan gøre en i forvejen svær situation endnu sværere for barnet.
- Den nye "15 %-regel" vurderes også at betyde et øget sagspres hos de sociale myndigheder. Det fremgår således af aftaleteksten samt af lovens forarbejder, at der skal træffes en egentlig afgørelse om frakendelse af børne- og ungeydelsen. Det fremgår endvidere, at afgørelsen skal overholde de almindelige forvaltningsretlige krav – herunder f.eks. partshøring. Den nye ordning vil således



medføre et betydeligt merarbejde for barnets og familiens sagsbehandler, hvorfor ændringen risikerer at flytte fokus for de børn og unge, der har brug for en socialfaglig indsats fra kommunen.

- Det fremgår af aftaleteksten og lovens forarbejder, at der er tale om en objektiv pligt til at underrette ved mere end 15 % fravær. Det er FSDs vurdering, at det vil medføre en væsentlig stigning i antallet af underretninger – herunder i sager, hvor Socialforvaltningen allerede har iværksat foranstaltninger. Det fremgår endvidere af aftaleteksten og lovens forarbejder, at den nye type af underretninger skal modtages og håndteres svarende til, hvordan kommunen skal håndtere enhver underretning under den skærpede underretningspligt, jf. serviceloven. Ud over det almindelige merarbejde ved at skulle screene alle underretningerne inden for 24 timer, jf. servicelovens § 155, så vil det medføre merarbejde til at udarbejde en genvurdering af sagen i alle sager, hvor kommunen allerede har en igangværende foranstaltning, jf. serviceloven § 155 a.
- Endelig bemærkes, at skolerne i forvejen har pligt til at underrette kommunerne, hvis ulovligt skolefravær giver anledning til bekymring for et barn eller en ung, og at kommunerne i sagens natur vurderer disse bekymringer efter de gældende regler om underretninger, herunder med vurdering af relevant støtte og indsats.

Det hilses velkomment, at der vil blive udarbejdet en vejledning til bekendtgørelsen. Heri eller i bekendtgørelsens tekst foreslås følgende præciseret:

- Hvad anses for "rimelig tid" jf. bekendtgørelsens § 2 stk. 2 in fine.
- Hvornår en skoleleder kan anmode om en lægeattest samt afholdelse af udgifterne hertil.
- § 3; tilladelse til fravær. Skal der træffes formel afgørelse i forvaltningsretlig forstand, når forældre ansøger om ekstraordinær frihed? Kan afgørelsen påklages eller har forældrene anden indsigelsesret etc.
- At opgørelse af ulovligt fravær sker pr. kvartal, således at det enkelte barn/unges fravær nulstilles pr. januar/april/juli/oktober.
- Vedr. § 4 stk. 2, det bør præciseres, at det alene er skoleforvaltningen og ikke de sociale myndigheder, der har adgang til det omtalte elektroniske system.
- Det bør præcisere, at der er efter § 5 tale om pligt til at rette henvendelse til forældrene ved første ulovlige fravær og uddybes i hvilket omfang der skal følges op på, hvis fraværet fortsætter eller afbrydes kortvarigt, f.eks. med nogle dages mellemrum.
- Det bør overvejes nærmere om reglerne kan få uforudsete konsekvenser for fraskilte forældre, f.eks. hvor fravær særligt sker i forbindelse med ophold hos den af forældremyndighedsindehaverne, som ikke er modtager af børnefamilieydelsen.

Det bør overvejes som led i omsætning af L60, at det bliver præciseret, om de sociale myndigheder kan udlade at træffe afgørelse om standsning af børnefamilieydelse på baggrund af en konkret vurdering. I lovforslaget opremses der en række situationer (bemærkninger til § 3, L60), hvor de sociale myndigheder, på baggrund af en partshøring af forældrene og den unge over 12 år, kan anse skolefravær for undskyldeligt. Det bør præciseres, at der alene er tale om eksempler, og at der også kan fremkomme oplysninger om an-



dre særlige situationer, hvor de sociale myndigheder på baggrund af en konkret og individuel vurdering anser fraværet for undskyldeligt.

Endelig bør det præciseres, om kommunen som følge af andre særlige hensyn til familien – herunder økonomiske hensyn – kan undlade at træffe afgørelse om standsning af ydelsen.

Med venlig hilsen

Helle Linnet
Landsformand

Christian Eriksen

Fra: Lisbeth Bæk Olsen
Sendt: 23. april 2019 08:27
Til: Christian Eriksen
Cc: Ministersager STAR
Emne: SV: Høring af udkast til bekendtgørelse

Kære Christian

Ingen bemærkninger.

Med venlig hilsen

Lisbeth Bæk Olsen
Chefsekretær
Arbejdsmarkedspolitik

T 72 21 74 71 | libo@star.dk



Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
Njalsgade 72A | 2300 København S
T 72 21 74 00 | star@star.dk | www.star.dk

Danish Agency for Labour Market and Recruitment
Njalsgade 72A | DK-2300 Copenhagen
T +45 72 21 74 00 | star@star.dk | www.star.dk

Læs på star.dk om styrelsens håndtering af dine personoplysninger

Fra: Christian Eriksen <Christian.Eriksen@stukuvvm.dk>
Sendt: 9. april 2019 16:23
Til: Ankestyrelsen <ast@ast.dk>; atp@atp.dk; bkf@bkchefer.dk; bupl@bupl.dk; brd@brd.dk; bf@boernesagen.dk; dlf@dlf.org; info@blind.dk; ddkl@ddl.dk; dcum@dcum.dk; drc@drc.org; dh@handicap.dk; regioner@regioner.dk; dp@dp.dk; ds@socialraadgiverne.dk; dse@skoleelever.dk; dt@datatilsynet.dk; dch@dch.dk; los@los.dk; info@fadd.dk; fsd@socialchefforeningen.dk; info@humanrights.dk; KL@kl.dk; heras@slagelse.dk; jki@aarhus.dk; Moderniseringsstyrelsen <modst@modst.dk>; retssikkerhedssekretariatet@skat.dk; info@rigsrevisionen.dk; SIRI Rådet for Etniske Minoriteter <rem@siri.dk>; Rådet for Socialt Udsatte <post@udsatte.dk>; clhj@skolelederne.org; post@skole-samfund.dk; sl@sl.dk; Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering <star@star.dk>; goan01@frederiksberg.dk; JCH@dlf.org; HBE@kl.dk
Cc: Liz Nymann Lausten <Liz.Nymann.Lausten@stukuvvm.dk>; Sofie Marie Jørgensen Alber <Sofie.Alber@stukuvvm.dk>
Emne: Høring af udkast til bekendtgørelse

Hermed fremsendes udkast til bekendtgørelse om elevers fravær fra undervisningen i folkeskolen i høring.

Vedlagte udkast til bekendtgørelse, høringsliste og høringsbrev blev lagt på Høringsportalen den 28. marts 2019.

Ved en beklagelig fejl, er der ikke sket en samtidig udsendelse af denne mail til de på høringslisten påførte parter i forbindelse med offentliggørelsen på Høringsportalen.

Fristen for at indsende eventuelle bemærkninger til udkastet er derfor rykket frem til senest den 10. maj 2019.

Styrelsen skal beklage fejlen.

Med venlig hilsen
Christian Eriksen
Fuldmægtig



**UNDERVISNINGS
MINISTERIET**
STYRELSEN FOR
UNDERVISNING OG KVALITET

Styrelsen for Undervisning og Kvalitet
Frederiksholms Kanal 26
1220 København K
Tlf.: 33 92 50 00

Direkte tlf.: +45 33 92 52 72
E-mail: Christian.Eriksen@stukuvm.dk