



Notat om høring over udkast til bekendtgørelse og vejledning til bredbåndspuljen 2019

Kontor/afdeling
Center for Tele

Dato
12. april 2019

J nr. 2019-83607

/akb

Energistyrelsen har i perioden fra 11. marts til 8. april 2019 gennemført en høring over udkast til bekendtgørelse og vejledning om bredbåndspuljen 2019.

Der er modtaget 13 høringssvar med bemærkninger, hvoraf de væsentligste gengives og kommenteres nedenfor.

Høringssvarene har givet anledning til enkelte præciseringer og mindre justeringer i vejledningen, herunder følgende:

- Vejledningen er præciseret vedrørende antal af adresser i interval ved annoncering af projektet
- Den obligatoriske standardfuldmagt er omformuleret i overensstemmelse med de indkomne forslag

I det følgende gennemgås de væsentligste høringssvar til ovennævnte punkter. Kommentarer hertil er anført i kursiv, og høringssvarene er gengivet i hovedtræk. De konkrete høringssvar er offentliggjort på Høringsportalen.

Følgende interessenter har afgivet høringssvar:

- Jysk Energi
- Dansk Energi
- TDC
- Lejre Kommune
- Region Midtjylland
- Fynsk Samarbejdsforum for Digital Infrastruktur (FSDI)
- Simon Holm (Bredbåndspuljeprojekt Saltofte og omegn)
- Foreningen Hårbølle Vindebæk Fibernet
- Jens Sejer Andersen på vegne af 15 projekter i mellemkommuner
- Hanne Vest (Bredbåndspuljeprojekt Lunde og Omegn)
- Næstved Kommune
- Dansk Industri
- Hi3G

Følgende interessenter har meddelt, at de ikke har bemærkninger:

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk

- Forbrugerombudsmanden
- Forhandlingsfælleskabet
- DSB
- DMI
- Forbrugerrådet TÆNK
- Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen

Generelt

Der er generelt opbakning til videreførelsen af puljen.

TDC mener, at en statslig bredbåndspulje – rigtigt anvendt og afgrænset - kan være et værdifuldt instrument til at sikre bredbåndsforsyningen i områder, hvor markedet ikke er i stand til at levere tjenester på kommercielle vilkår.

FSDI, Region Midtjylland og TDC finder det positivt, at NGA-net etableret med tilskud fra bredbåndspuljen 2019 allerede ved etableringen skal kunne levere stabile oplevede hastigheder med 100/30 Mbit/s.

Hi3G finder dog, at det strider mod det grundlæggende krav om teknologineutralitet i reguleringen, at bredbåndspuljen alene yder tilskud til NGA-net.

Mobilt bredbånd

TDC, DI og Hi3G mener, at der fortsat er behov for afklaring om, hvordan bredbåndshastigheder leveret på adressen via mobilteknologier kan inkluderes som en del af kortlægningen af tilskudsberettigede adresser.

Energistyrelsen er i dialog med mobiloperatørerne om at fastlægge en metode for at lade mobildækning indgå i kortlægningen i lighed med trådløs og kablet fastnetdækning. Det er imidlertid en kompleks opgave for operatørerne at fastslå, hvornår mobildækningen på den enkelte adresse er så stabil, at dækningen med sikkerhed kan siges at svare til en fastnetdækning med en hastighed på mindst 10/2 Mbit/s. Dialogen med operatørerne vil derfor fortsætte med henblik på at finde en farbar løsning.

By- og mellemkommuner

Lejre Kommune, Næstved kommune og repræsentanter fra puljeprojekter kritiserer, at det alene er landzoneadresser beliggende i land- og yderkommuner, som tildeles ekstra point, da landzoneadresser generelt kan have svært ved at få tilbud fra udbydere på markedsvilkår.

Region Midtjylland og FSDI bakker op om, at bredbåndspuljen fortsat målrettes de mere tyndtbefolkede områder, herunder især landzoner i land- og yderkommuner.



Bredbåndspuljen blev ved ansøgningsrunden 2018 fokuseret mere mod tyndt befolkede områder, som følge af teleforliget af 17. maj 2018. I den forudgående evaluering blev der gennemgået flere mulige modeller for denne fokusering. Anbefalingen var at udelukke byzoneadresser i bykommuner, så adresser beliggende i landzone eller sommerhusområder i disse kommuner fortsat havde mulighed for at søge tilskud. Det blev endvidere anbefalet at tilgodese landzone-adresser i land- og yderkommuner med ekstra point. Det er Energistyrelsens vurdering, at modellen også bør anvendes ved ansøgningsrunden for bredbåndspuljen 2019.

Energistyrelsen er opmærksom på, at der også kan være dækningsudfordringer i andre områder. Styrelsen arbejder derfor også bredt for at sikre god dækning i hele Danmark.

Standardfuldmagt

Jysk Energi foreslår af forståelsesmæssige hensyn en mindre ændring til den nye standardfuldmagt. Dansk Energi foreslår flere forbedringer til standardfuldmagten, og foreslår endvidere, at boligejere, som ønsker at deltage i et projekt skal registrere sig med NemID. TDC finder, at kravet om, at fuldmagtsgiveren skal skrive under på, at han/hun ikke har viden om, at dækningen på adressen overstiger 10/2 Mbit/s, for nogle kan være så svært at forholde sig til, at det kan afholde dem fra at deltage i et projekt.

Energistyrelsen har ændret standardfuldmagten i overensstemmelse med de forslag til ændringer, som Jysk Energi og Dansk Energi har foreslået.

Energistyrelsen har undersøgt muligheden for at digitalisere fuldmagten, herunder brugen af NemID. Det er vurderingen, at de ressourcer, der ville skulle anvendes til at udvikle og implementere en sådan mulighed, ikke vil stå mål med den effektiviseringsgevinst, som ville kunne opnås. Ved vurderingen er der blandt andet lagt vægt på, at bredbåndspuljens finansiering udløber med udgangen af 2019.

Fuldmagtsgivers erklæring om ikke at have viden om dækning eller planer om fremtid dækning er indført for at understrege, at det er i strid med statsstøtte-reglerne, hvis man ansøger eller modtager tilskud til en adresse, der allerede har en dækning, som overstiger tærsklerne i bekendtgørelsen. Formuleringen sigter derfor alene på den situation, hvor fuldmagtsgiveren har viden om, at dækningen på adressen er højere end 10/2 Mbit/s.

Kortlægning

Dansk Energi foreslår, at man alene spørger til udrulnings- og dækningsplaner i de afgrænsede områder, som indgår i og er omfattet af bredbåndspuljen.



Bredbåndspuljen skal være efterspørgselsdrevet, og den skal være målrettet sammenhængende områder med dårlig dækning. For at kunne anses som tilskudsberettiget må adresser maksimalt kunne få 10 Mbit/s download og/eller 2 Mbit/s upload, og der må ikke foreligge konkrete planer for, at adresserne vil få bedre dækning inden for tre år. Energistyrelsen er derfor nødt til at kortlægge alle adresser i Danmark for at afdække, om de opfylder denne betingelse. Kortlægningen anvendes af de lokale projektledere til at udarbejde ansøgninger til puljen, og de har behov for viden om, hvorvidt adresser er tilskudsberettigede. En kortlægningsmetode som foreslået af Dansk Energi ville forudsætte en anden model for bredbåndspuljen.

Hastigheder på mindst 100 Mbit/s download og 30 Mbit/s upload fra etableringstidspunktet

TDC samt Region Midtjylland oplyser, at man har forståelse for denne ændring set i lyset af teleforligets ambition, at alle boliger og virksomheder senest i 2020 skal have adgang til hastigheder på mindst 100/30 Mbit/s. TDC indvender dog, at justeringen reelt medfører, at bredbåndspuljeprojekter fremadrettet primært drejer sig om fiber- og koaksiale løsninger, hvilket kan anfægtes i en teknologineutralitetsbetragtning. DI og Hi3G mener, at hastighedskravet i praksis får den konsekvens, at mobilteknologi ikke kan anvendes i puljen.

Det har også ved de tidligere ansøgningsrunder været et krav, at det færdige net senest i 2020 skulle kunne levere 100 Mbit/s download og 30 Mbit/s upload. Hvis en opgradering var nødvendig for at indfri dette, så skulle opgraderingen ske uden meromkostninger for slutbrugeren. Da projekter, som modtager tilskud fra 2019-puljen, tidligst kan forventes afsluttede i 2020, vil et krav om hastighed på mindst 100/30 Mbit/s på etableringstidspunktet reelt ikke afvige fra det tidligere krav.

Det er Energistyrelsens vurdering, at det ikke kun er fiber- og koaksiale løsninger, som kan leve op til hastighedskravet. Flere udbydere af fast trådløst bredbånd har oplyst, at de leverer løsninger med hastigheder på fx 100/100 Mbit/s. Reglerne om bredbåndspuljen giver – i overensstemmelse med de europæiske statsstøtteregler – også mulighed for at anvende mobilteknologi. I givet fald skal der dog være tale om "skræddersyede løsninger", hvor det sikres, at borgerne får adgang til de samme minimumshastigheder som ved andre teknologier.

Projektets størrelse

Region Midtjylland finder det uheldigt, at et projekt for at få maksimalt antal point skal være på mindst 50 adresser. FSDI anbefaler, at dette kriterie vægtes højere for at tilskynde til, at projekterne får samlet så mange husstande som muligt.

Kriteriet blev ændret i 2018 på baggrund af evalueringen af bredbåndspuljen for at tilgodese de lidt mindre projekter, fordi det var meget svært for sådanne projekter at kvalificere sig til tilskud. Resultatet af bredbåndspuljen 2018 viser en markant



stigning i antallet af små projekter med max 20 adresser, som kvalificerede sig til tilskud. Energistyrelsen finder på den baggrund, at niveaet med max point ved 50 deltagende adresser er passende.

Totalprisen pr. tilslutning

Region Midtjylland anfører, at kriteriet om, at totalprisen pr. tilslutning giver maksimalt antal point, hvis prisen er 10.000 kr. eller lavere pr. adresse, er med til at gøre det vanskeligt for tyndtbefolkede områder at få tilstrækkeligt antal point, idet den større afstand mellem adresserne medfører en højere tilslutningsafgift pr. adresse.

Kriteriet skal sikre, at projekterne bliver gennemført så omkostningsbevidst som muligt. Prisen pr. tilslutning udregnes først efter teleselskabets investering og kommunes eventuelle tilskud er fratrukket budgettet. Kriteriet er derfor med til at fremme teleselskabets incitament til at investere et større beløb. Det er også her, at et eventuelt tilskud fra kommune bidrager til projektets pointscore. Kriteriet udgør alene 10 pct. af den samlede pointscore og vurderes derfor ikke at være til hinder for, at også relativt dyre projekter kan kvalificere sig til tilskud.

Egenbetaling

Region Midtjylland og FSDI finder det uheldigt, at den gennemsnitlige egenbetaling på 4.000 kr. fastholdes, idet mange i tyndtbefolkede områder ikke har mulighed for at lægge en stor egenbetaling.

Det er en klar forudsætning, at puljen skal være efterspørgselsdrevet, og at den ikke må forvride konkurrencen. Det indebærer blandt andet, at der skal lægges en egenbetaling af en vis størrelse. Niveauet med en gennemsnitlig egenbetaling på mindst 4.000 kr. blev fastsat i 2018, idet det var svært for kommercielle løsninger baseret på fast trådløs teknologi at konkurrere med projekter baseret på kablet teknologi, som på grund af tilskud fra bredbåndspuljen var relativt billige for de deltagende adresser.

Ekstra point for større egenbetaling

Region Midtjylland finder, at der ikke bør gives ekstra point for større egenbetaling.

Det vurderes rimeligt, at projekter, hvor man lokalt er villig til at erlægge en ekstra betaling, får point for dette. Det vil medvirke til, at puljens midler kan komme flest muligt til gode, og da den positive følgevirkning af at få adgang til hurtigt bredbånd vil være høj for de deltagende boliger og virksomheder, vurderes niveauet af egenbetaling ikke at være uforholdsmæssigt højt.

Bemærkninger til vejledningen

I forhold til at støtten vil bortfalde, såfremt adressen allerede er dækket, mener Dansk Energi, at det fremstår uklart, om dette er gældende fra tildelingen af



tilskuddet eller først fra, når udførelsen af projektet starter, og anfører, at der kan ske meget både teknisk og infrastrukturmæssigt i den mellemliggende periode.

Såfremt en udbyder planlægger eller påbegynder udrulning i perioden mellem meddelelse af tilsagnet og projektets påbegyndelse, vil dette ikke medføre, at tilskuddet kan bortfalde, med mindre man på adressen har haft kendskab til dette på tidspunktet, hvor tilsagnet er givet.

Dansk Energi og TDC anfører endvidere, at det bør præciseres, hvad der menes med "hvis tilskuddet ikke er nødvendigt for gennemførelsen af projektet.

Kravet om, at et tilskud fra bredbåndspuljen skal have tilskyndelsesvirkning kommer fra de europæiske statsstøttere. Energistyrelsen har forståelse for ønsket om præcisering. Det er imidlertid ikke muligt at opstille klare definitioner, idet den store variation i eksempelvis projekternes størrelse, egenbetaling, sponsorater m.v. gør, at det ligeledes er varierende, hvad der må opfattes som nødvendigt tilskud for projektets gennemførelse. Derfor er der behov for at foretage en konkret vurdering i hvert enkelt tilfælde.

En repræsentant for et bredbåndspuljeprojekt har foreslået, at der i stedet for muligheden for at kunne angive antallet af adresser som et interval etableres en fast procentsats for, med hvor mange adresser et projekt må afvige fra det annoncerede projekt, idet der ikke er defineret grænser for et interval i vejledningen.

Energistyrelsen finder det ikke hensigtsmæssigt at fastlægge en procentsats for tilladte afvigelser, idet der er stor variation i størrelsen af projekter. Energistyrelsen har dog ændret vejledningen, således at det fremgår mere klart, at et interval skal stå i rimeligt forhold til projektets størrelse.