



Miljøvurdering af bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed

Miljørapport

Indhold

Miljøvurdering af bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed	
Miljørapport	1
Miljørapport - bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed	3
1. Planens indhold, hovedformål og forhold til anden lovgivning	3
1.1 Indhold	3
1.2 Hovedformål	6
1.3 Forhold til anden lovgivning	7
2. Nuværende natur- og miljøtilstand og nul-alternativ	12
2.1 Tilstand	12
2.2 Nul-alternativ	13
3. Miljøforhold der kan blive væsentligt berørt	13
4. Eksisterende miljøproblemer	14
5. Internationale og nationale miljøbeskyttelsesmål	15
6. Planens indvirkning på miljøet	16
6.1 Befolkning, menneskers sundhed, trafik, luft og ressourceeffektivitet	17
6.2 Flora, fauna og biologisk mangfoldighed	20
6.3 Jordbund, vand, klimatiske forhold og større menneske- og naturskabte katastroferisici og ulykker	21
6.4 Materielle goder og jordarealer	23
7. Miljøvurderingens gennemførelse og grundlag for prioriteringer og valg	25
8. Overvågning og afværgeforanstaltninger	26
9. Ikke teknisk resumé	26

Miljørapport - bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed

Denne miljørapport er grundlaget for miljøvurdering af en ny bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed (godkendelsesbekendtgørelsen) med udgangspunkt i den eksisterende bekendtgørelse (bek. nr. 1317 af 20/11/2018). Ændringerne i den nye godkendelsesbekendtgørelse følger dels af Miljøstyrelsens kommende bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed¹ (bekendtgørelse om affaldshåndteringsvirksomhed), hvor en række affaldsvirksomheder fremadrettet ikke længere er godkendelsespligtige, og dels præcisering af eksisterende bestemmelse om revurdering miljøgodkendelse samt bortfald af § 1, stk. 2 med tilhørende listepunkter 6.6 og I 206, da det vurderes at bestemmelsen ikke længere er aktuel

Miljøvurderingen gennemføres efter regler om lov om miljøvurdering af planer og programmer og konkrete projekter.

Der har forud for udarbejdelsen af indeværende miljørapport været foretaget en afgrænsning af, hvilke forhold der skal indgå i miljørapporten, hvor relevante myndigheder har haft mulighed for at levere input til emner, som efter myndighedernes opfattelse bør medtages i miljørapporten.

1. Planens indhold, hovedformål og forhold til anden

lovgivning

1.1 Indhold

Godkendelsesbekendtgørelsen fastsætter rammerne for hvilke virksomheder, der er godkendelsespligtige, regler om ansøgning om miljøgodkendelse ved etablering, udvidelse og ændringer samt regler om sagsbehandling og administration. Der er i dag ca. 4.400 godkendelsespligtige virksomheder. Antallet af godkendelsespligtige virksomheder falder til ca. 3.100, når bekendtgørelse om affaldshåndteringsvirksomhed træder i kraft.

Da godkendelsesbekendtgørelsen ikke tidligere er miljøvurderet, foretager Miljøstyrelsen miljøvurdering af eksisterende godkendelsesbekendtgørelse samt af forslag til ændringer i bekendtgørelse af samme navn. Bekendtgørelse om affaldshåndteringsvirksomhed er miljøvur-

¹ Bekendtgørelse inkl. miljøvurdering er sendt i høring 18. februar 2019 og med forventet ikrafttrædelse 1. juli 2019

deret særskilt². Miljøvurderingen af denne vil indgå i miljøvurdering af godkendelsesbekendtgørelsen.

Der er valgt at gennemføre miljøvurderingen med udgangspunkt i konsekvenserne af den eksisterende godkendelsesbekendtgørelse frem for at gå tilbage til den første godkendelsesbekendtgørelse (bek. nr. 794 af 09/12/ 1991), som ophævede bekendtgørelse om godkendelse af særligt forurenende virksomheder m.v. (bek. nr. 783 af 21/11/ 1986) fra før lov om miljøvurdering trådte i kraft.

Konsekvenserne af den eksisterende godkendelsesbekendtgørelse for de udvalgte miljøemner beskrives og vurderes i forhold til de eksisterende forhold. På baggrund heraf vurderes den mulige miljøpåvirkning af de foreslåede ændringer af den eksisterende godkendelsesbekendtgørelse, så miljøpåvirkningen af den nye godkendelsesbekendtgørelse afdækkes. Der foretages hermed en samlet miljøvurdering af forslaget til ny godkendelsesbekendtgørelse med ændringer, herunder den eksisterende godkendelsesbekendtgørelse fra november 2018.

Miljørapporten indeholder en beskrivelse og vurdering af godkendelsesbekendtgørelsens og de foreslåede ændrings sandsynlige, væsentlige indvirkning på miljøet, hvis godkendelsesbekendtgørelsen træder i kraft. Bekendtgørelsens miljøpåvirkninger er vurderet ud fra den aktuelle viden og det detaljeringsniveau, der følger af godkendelsesbekendtgørelsens overordnede og principielle karakter.

Det er i den forbindelse væsentligt, at godkendelsesbekendtgørelsen sætter rammerne for udarbejdelsen af efterfølgende underordnede lokalplaner og afledte tilladelser, og er det nødvendige grundlag for de efterfølgende godkendelser og revurderinger.

Vurderingen af de afgrænsede miljøemner omfatter samlet set de sekundære, kumulative, synergistiske, kort-, mellem- og langsigtede, vedvarende og midlertidige virkninger, positive som negative, jf. lovens bilag 4. Miljøpåvirkningerne vurderes ud fra den relevante tilgængelige viden, nationalt og internationalt. Spørgsmålet om miljøpåvirkningernes udbredelse og intensitet vurderes som følge af bekendtgørelsens generelle karakter og fraværet af en geografisk afgrænsning, udelukkende principielt for samtlige miljøpåvirkninger. En vurdering af en konkret arealmæssig påvirkning kan først ske i forbindelse med miljøvurdering af de efterfølgende planlægnings- og godkendelsesniveauer, så som kommuneplanlægning, lokalplanlægning, miljøvurdering af konkrete projekter og miljøgodkendelser.

Ny regulering

Miljøstyrelsen planlægger at udstede en ny godkendelsesbekendtgørelse med udgangspunkt i den eksisterende bekendtgørelse (bek. nr. 1317 af 20/11/2018). Ændringerne i den nye godkendelsesbekendtgørelse følger dels af Miljøstyrelsens kommende bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed³, hvor en række affaldsvirksomheder fremadrettet ikke længere er godkendelsespligtige, dels af en enkelt præcisering af eksisterende bestemmelse om revurdering. Konkret præciseres det, at revurderingen omfatter aktiviteter, som teknisk og forureningsmæssigt direkte er forbundet med en bilag 1-aktivitet på virksomheden.

Bekendtgørelse om affaldshåndteringsvirksomhed fastsætter regler om anmeldelse ved etablering, udvidelser og ændringer samt krav til drift og indretning af visse affaldsanlæg.

² Miljørapport om forslag til bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed, 2018

³ Bekendtgørelse inkl. miljøvurdering er sendt i høring den 19. februar 2019 og med forventet ikrafttrædelse 1. juli 2019

Ændringer som følge af bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed omfatter:

1. En række listepunkter tages ud af bilag 2 til godkendelsesbekendtgørelsen
2. En række listepunkter udtages delvist, hvorefter listepunktet ændres
3. Bestemmelser om gyldighed af godkendelser til virksomheder, der ikke længere er listevirksomhed men som omfattes af bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed.

Listepunkterne fremgår af bilag 1.

Præciseringer mv. omfatter:

4. For revurdering, som følge af offentliggjorte BAT-konklusioner, præciseres det, når en bilag 1-aktivitet tages op til revurdering, omfatter den pligtige revurdering alene bilag 1-aktiviteten og andre aktiviteter, som er teknisk og forureningsmæssigt direkte forbundet til en bilag 1-aktivitet. (§§ 40-41)
5. Bortfald af § 1, stk. 2 med tilhørende listepunkter 6.6 og I 206, da det vurderes at bestemmelsen ikke længere er aktuel.

Det foreslås, at punkt 6.6. vedr. husdyrbrug med svin og fjerkræ over en bestemt stiplads- eller dyreenhedsgrænse (IE-husdyrbrug), udgår af godkendelsesbekendtgørelsen. Tilsvarende foreslås, at punkt I 206 vedr. andre husdyrbrug for mere end 250 dyreenheder, udgår af godkendelsesbekendtgørelsen.

Efter godkendelsesbekendtgørelsens § 1, stk. 2, er husdyrbrug kun omfattet af punkt 6.6 i bilag 1 eller punkt I 206 i bilag 2 indtil det tidspunkt, hvor husdyrbruget foretager ændringer eller udvidelser eller indtil det tidspunkt, hvor husdyrbruget skal revurderes. Husdyrbrug i bilag 1 omfatter intensivt opdræt af fjerkræ eller svin over et bestemt antal dyreenheder eller stipladser (IE-husdyrbrug). Husdyrbrug i bilag 2 omfatter andre husdyrbrug med mere end 250 dyreenheder, i praksis kvægbrug. Fra det ene eller det andet af disse tidspunkter overgår husdyrbruget til regulering efter husdyrbrug loven.

Husdyrbrug, der var på optaget på bilag 1 i godkendelsesbekendtgørelsen den 1. januar 2007, men endnu ikke godkendt, skulle være godkendt og i drift senest den 29. oktober 2007. Verserende sager om godkendelse af disse husdyrbrug skulle fra den 1. januar 2007 behandles efter husdyrbrug-loven. Det kan derfor ikke være lovligt eksisterende husdyrbrug, der fortsat skal reguleres efter reglerne i godkendelsesbekendtgørelsen.

Nuværende regulering

Godkendelsesbekendtgørelsen er udstedt med hjemmel i miljøbeskyttelsesloven, og anvendelsesområdet er at fastsætte regler om godkendelsesordningen i miljøbeskyttelseslovens kapitel 5 for listevirksomhed, herunder om revurdering af listevirksomhed, jf. bekendtgørelsens § 1.

Miljøbeskyttelseslovens formål er, at loven skal medvirke til at værne natur og miljø, så samfundsudviklingen kan ske på et bæredygtigt grundlag i respekt for menneskets livsvilkår og for bevarelse af dyre- og planteliv, lovens § 1, stk. 1. Og det tilsigtes blandt andet med loven at forebygge og bekæmpe forurening af luft, vand, jord og undergrund samt vibrations- og støj-ulemper, at begrænse anvendelse og spild af råstoffer og andre ressourcer og fremme anvendelse af renere teknologi, jf. lovens §, 1 stk. 2.

Godkendelsesbekendtgørelsen fastsætter blandt andet regler om, hvilke virksomheder der er godkendelsespligtige, regler om ansøgning om miljøgodkendelse ved etablering, udvidelse og ændringer samt regler om sagsbehandling og administration. Bekendtgørelsen indeholder

generelle principper om, at myndigheden ikke må meddele miljøgodkendelsen, før det er vurderet, om der er truffet de nødvendige foranstaltninger til at forebygge og begrænse forurening ved anvendelse BAT⁴, og at det godkendelsespligtige kan drives på stedet uden at påføre omgivelserne forurening, som er uforenelig med hensynet til omgivelserne sårbarhed og kvalitet (GBK § 18). Myndigheden skal ved fastsættelse af vilkår i miljøgodkendelsen sikre, at disse to forhold er opfyldt (GBK § 21). For virksomheder omfattet af godkendelsesbekendtgørelsens bilag 1 gælder der særlige regler om brug af BAT og udfærdigelse af en basistilstandsrapport⁵. Myndigheden skal for disse virksomheder lægge relevante BAT-konklusioner⁶ til grund både i forbindelse med godkendelse af virksomheden og revurdering af miljøgodkendelser (GBK kap. 11 og 15). Basistilstandsrapporten er et redskab til at foretage en sammenligning mellem den forureningstilstand, der er konstateret i den basistilstandsrapport, der er lavet ved virksomhedens start (eller ved revurdering af eksisterende miljøgodkendelse), og tilstanden, når driften af aktiviteterne til sin tid ophører.

Endvidere indeholder godkendelsesbekendtgørelsen krav om, at myndigheden for en række godkendelsespligtige virksomheder skal anvende standardvilkår både i forbindelse med godkendelse af virksomheden og revurdering af miljøgodkendelsen. Standardvilkårene fremgår af bekendtgørelse om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed (bek. nr. 1474 af 12712 2017).

1.2 Hovedformål

Hovedformål med godkendelsesbekendtgørelsen er at fastsætte regler om godkendelsesordningen i miljøbeskyttelseslovens kapitel 5 for listevirksomhed, herunder om revurdering af listevirksomhed, jf. bekendtgørelsens § 1.

Formålet med en ny godkendelsesbekendtgørelse er at gøre det muligt at udstede en bekendtgørelse om affaldshåndteringsvirksomhed, hvor en række mellemstore affaldsvirksomheder fritages fra godkendelsespligt. Bekendtgørelse om affaldshåndteringsvirksomhed er udarbejdet som opfølgning på aftalen om en vækstpakke og om Vækstplan for Fødevarer, hvor et af målene var, at det skal være enklere og lettere for en virksomhed at omlægge eller påbegynde produktionen. Fremadrettet vil affaldshåndteringsvirksomhederne blive omfattet af generelle og direkte bindende krav. Endvidere præciseres bestemmelser om revurdering i godkendelsesbekendtgørelsen og endvidere udgår § 1, stk. 2 med tilhørende listepunkter 6.6 og I 206, da det vurderes at bestemmelsen ikke længere er aktuel.

⁴ Bedst tilgængelig teknik

⁵ Basistilstandsrapporten er et redskab til at foretage en sammenligning mellem den forureningstilstand, der er konstateret i den basistilstandsrapport, der er lavet ved virksomhedens start (eller ved revurdering af eksisterende miljøgodkendelse), og tilstanden, når driften af aktiviteterne ophører.

⁶ Et dokument, der er vedtaget efter artikel 75, nr. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU om industrielle emissioner (integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening), og som indeholder EU-Kommissionens afgørelse om de dele af et BAT-referencedokument, der fastsætter konklusionerne vedrørende den bedste tilgængelige teknik med beskrivelse af teknikken, oplysninger til vurdering af dens anvendelighed, de emissionsniveauer, der er forbundet med den bedste tilgængelige teknik, den dertil knyttede overvågning, de dertil knyttede forbrugsniveauer og om nødvendigt foranstaltninger til begrænsning af skader fra forurening fra virksomheden.

1.3 Forhold til anden lovgivning

Lov om miljøvurdering af planer og programmer og konkrete projekter

Bekendtgørelse af lov nr. 1225 af 25/10/ 2018 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) har til formål at sikre et højt miljøbeskyttelsesniveau og at bidrage til integrationen af miljøhensyn under udarbejdelsen og vedtagelsen af planer og programmer og projekter med henblik på at fremme en bæredygtig udvikling, ved at der gennemføres en miljøvurdering af planer, programmer og projekter og projekter, som kan få væsentlig indvirkning på miljøet.

Godkendelsesbekendtgørelsen betragtes som en plan, som denne miljørapport er udarbejdet for. De fleste listevirksomheder/aktiviteter er omfattet af miljøvurderingslovens bilag 1 eller bilag 2, som enten omfatter projekter, der er direkte omfattet af pligt til at udarbejde en miljøkonsekvensrapport, eller som ikke må påbegyndes, før myndigheden skriftligt har meddelt bygherren, at projektet ikke antages at kunne få væsentlig indvirkning på miljøet, jf. § 21. Det vil sige, at der skal gennemføres en screening for at afgøre, om etablering af projektet kræver udarbejdelse af en miljøkonsekvensrapport. I forbindelse med udarbejdelse af miljøkonsekvensrapporter for konkrete projekter bliver miljøpåvirkninger af disse på de konkrete lokaliteter vurderet, og miljøgodkendelsen erstatter VVM-tilladelsen.

Miljøbeskyttelsesloven, bekendtgørelse om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed og ny bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed

Miljøbeskyttelsesloven

Lovbekendtgørelse nr. 966 af 23. juni 2017 af lov om miljøbeskyttelse /10/ har til formål at medvirke til at værne natur og miljø, så samfundsudviklingen kan ske på et bæredygtigt grundlag i respekt for menneskets livsvilkår og for bevarelsen af dyre- og plantelivet.

Med loven tilsigtes det særligt:

1. at forebygge og bekæmpe forurening af luft, vand, jord og undergrund samt vibrations- og støjulemper,
2. at tilvejebringe hygiejnisk begrundede regler af betydning for miljøet og for mennesker,
3. at begrænse anvendelse og spild af råstoffer og andre ressourcer,
4. at fremme anvendelse af renere teknologi og
5. at fremme genanvendelse og begrænse problemer i forbindelse med affaldshåndtering.

Miljøbeskyttelseslovens kapitel 5 regulerer forurenende virksomheder. I loven findes de overordnede regler og principper, der regulerer området, og som bemyndiger miljøministeren til at fastsætte nærmere regler i godkendelsesbekendtgørelse, standardvilkårsbekendtgørelse og i branchebekendtgørelser.

Bekendtgørelse om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed

For at lette godkendelsesprocessen har Miljøstyrelsen udarbejdet standardvilkår for en række listepunkter for specifikke brancher på både bilag 1 og 2 i godkendelsesbekendtgørelsen. Standardvilkårene er udarbejdet af Miljøstyrelsen i samarbejde med de respektive brancher og kommuner, så de er repræsentative for de typiske virksomheder inden for en bestemt branche, og vilkårene er baseret på den bedste tilgængelige teknik inden for branchen. Standardvilkårene omhandler virksomhedernes indretning og drift, og for enkelte brancher emissionsgrænseværdier for væsentlig luftforurening samt vilkår om egenkontrol m.v. og fremgår af bekendtgørelse om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed (bek. nr. 1474 af 12/12/2017).

Ny bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed

Bekendtgørelsen vil omfatte de mindre miljøbelastende godkendelsespligtige virksomheder, der i dag er omfattet af en række K-listepunkter på bilag 2 til bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed (godkendelsesbekendtgørelsen). Med bekendtgørelsen tages disse virksomheder ud af listen over godkendelsespligtige virksomheder og underlægges bekendtgørelsens krav. Det er ca. 1.300 virksomheder, der vil være omfattet af bekendtgørelsen.

Bekendtgørelsen fastsætter generelle, standardiserede og direkte bindende krav om anmeldelse af etablering, ændring og udvidelse samt miljøkrav til virksomhedernes indretning og drift. Bekendtgørelsens miljøkrav regulerer de typiske, væsentlige miljøforhold, som gør sig gældende for affaldshåndteringsaktiviteter omfattet af bekendtgørelsen. Kravene bygger overvejende på eksisterende standardvilkår i bekendtgørelse om standardvilkår i miljøgodkendelser. I det omfang og under betingelser, der fremgår af bekendtgørelsen, kan myndigheden i forbindelse med en anmeldelse supplere, dispensere fra eller skærpe de generelle krav.

Planloven

Bekendtgørelse af lov om planlægning nr. 287 af 16/04/ 2018 skal sikre, at den sammenfattende planlægning forener de samfundsmæssige interesser i arealanvendelsen og medvirker til at værne om landets natur og miljø, så samfundsudviklingen kan ske på et bæredygtigt grundlag i respekt for menneskets livsvilkår og for bevarelsen af dyre- og plantelivet (§ 1). Lovens kapitel 4 vedrører kommuneplanlægning, mens lovens kapitel 5 omhandler lokalplanlægning.

Miljøbeskyttelsesloven indeholder et lokaliseringsprincip (§ 4), hvor den, der vil påbegynde virksomhed, skal vælge et sådant sted for udøvelsen, at faren for forurening begrænses mest muligt. Princippet afspejles i godkendelsesbekendtgørelsen § 18, hvor der ikke må meddeles miljøgodkendelse, hvis virksomheden ikke har truffet de nødvendige foranstaltninger til at forebygge og begrænse forurening ved anvendelse af BAT, og at virksomheden i øvrigt kan drives på stedet uden at påføre omgivelserne forurening, som er uforenelig med hensynet til omgivelsernes sårbarhed og kvalitet. Listevirksomheder må som hovedregel ikke etableres i modstrid med kommuneplan eller lokalplan.

Vandrammedirektivet, grundvandsdirektivet og drikkevandsdirektivet

Vandrammedirektivet

Miljøbeskyttelsesloven implementerer EU's vandrammedirektiv (Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger), som har til formål at fastlægge en ramme for beskyttelse af vandløb, søer, overgangsvande, kystvande og grundvand, som bl.a. forebygger yderligere forringelse og beskytter og forbedrer vandøkosystemernes tilstand og, hvad angår deres vandbehov, også tilstanden for terrestriske økosystemer og vådområder, der er direkte afhængige af vandøkosystemerne. Direktivet stiller krav om udarbejdelse af vandplaner.

Af miljømålslovens § 3 fremgår, at staten er bundet af vandplanens indhold. Vandplanen fastlægger miljømål og tilstand for afgrænsede overflade- og grundvandsforekomster. Statslige myndigheder er ved udøvelse af beføjelser i medfør af lovgivningen bundet af vandplaner og kan således ikke offentliggøre planer (bekendtgørelser), der medfører, at tilstanden for afgrænsede overflade- og grundvandsforekomster forringes, eller at fastsatte miljømål ikke opnås.

Grundvandsdirektivet

Grundvandsdirektivet, der er et datterdirektiv til vandrammedirektivet, fastsætter specifikke foranstaltninger til forebyggelse af og kontrol med forurening af grundvand i overensstemmelse med artikel 17, stk. 1 og 2, i vandrammedirektivet. Direktivet er implementeret i dansk lov-

givning via miljømålsloven samt tilhørende ændringer i vandforsyningsloven, miljøbeskyttelsesloven, jordforureningsloven samt lov om planlægning.

Der er særlige krav til kommunernes planlægning for at beskytte grundvandet i bekendtgørelse om krav til kommuneplanlægning inden for områder med særlige drikkevandsinteresser og indvindingsoplande til almene vandforsyninger uden for disse (nr. 1697 af 21. december 2016), med tilhørende vejledning, hvis bilag 1 indeholder en liste over virksomheder og anlæg, der kan medføre en væsentlig fare for forurening af grundvandet.

Formålet med bekendtgørelsen er, at kommunerne på et tidligt tidspunkt og på et overordnet strategisk niveau tager stilling til arealanvendelsen i forhold til grundvandsinteresserne og placeringen af en række virksomhedstyper, der håndterer forurenende stoffer, der er mobile i forhold til grundvandet. På listen over virksomheder og anlæg, der kan medføre en væsentlig fare for forurening af grundvandet er "anlæg for nyttiggørelse eller bortskaffelse af farligt affald". Kommunerne skal som planmyndighed i lokalplanlagte erhvervsområder, hvor der er grundvandsinteresser, udarbejde en grundvandsredegørelse, jf. nævnte bekendtgørelse. Redegørelsen skal beskrive de nødvendige tekniske krav til at imødekomme en eventuel grundvandsforurening, eller fare for forurening i boringsnære beskyttelsesområder (BNBO). De tekniske krav indgår som bestemmelser i kommuneplanen og efterfølgende lokalplan og indgår typisk som krav i miljøgodkendelser.

Drikkevandsdirektivet

Drikkevandsdirektivet (Rådets direktiv 98/83/EF af 3. november 1998 om kvaliteten af drikkevand) fastsætter krav i bilag I del B for kemiske stoffer, som bl.a. er baseret på retningslinjer for drikkevandskvalitet fra FN's verdenssundhedsorganisation WHO.

Drikkevandsdirektivets præampel nr. 8 fastsætter, at "for at forsyningsvirksomhederne kan overholde kvalitetskravene for drikkevand, må det gennem egnede vandbeskyttelsesforanstaltninger sikres, at overfladevand- og grundvand holdes rent; det samme mål kan nås gennem egnede vandbehandlingsforanstaltninger..." Vandrammedirektivets art 7, stk. 3 fastætter, at "Medlemsstaterne sørger for den nødvendige beskyttelse af de udpegede vandforekomster for at undgå forringelse af deres kvalitet med henblik på at reducere omfanget af den rensning, der kræves til fremstilling af drikkevand".

Direktivet er implementeret i bekendtgørelse om vandkvalitet og tilsyn med vandforsyningsanlæg. Det betyder, at en række kvalitetskrav på bekendtgørelsens bilag 1a -1d ikke må overskrides ved drikkevandets afgang fra et vandværk.

Havstrategidirektivet

Havstrategidirektivet (Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/56/EF af 17. juni 2008 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets havmiljøpolitiske foranstaltninger) har som overordnet mål at opnå og opretholde god miljøtilstand i havmiljøet senest i 2020. Direktivet er implementeret i havstrategiloven (lov nr. 117 af 26/01/2017).

Lovens formål er at fastlægge rammerne for de foranstaltninger, der skal gennemføres for at opnå eller opretholde god miljøtilstand i de danske havområder og muliggøre en bæredygtig udnyttelse af havets ressourcer. Det centrale virkemiddel til at opnå god miljøtilstand er udarbejdelsen af havstrategier, som udarbejdes i en 6-årig cyklus med henblik på at opnå god miljøtilstand i havmiljøet i senest 2020. Jf. havstrategilovens § 18 er statslige, regionale og kommunale myndigheder ved udøvelse af beføjelser i medfør af lovgivningen bundet af de miljømål og indsatsprogrammer, der fastsættes i havstrategierne.

Habitatdirektivet, fuglebeskyttelsesdirektivet og naturbeskyttelsesloven

Habitatdirektivet

Habitatdirektivet, jf. Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter har til formål at fremme biodiversiteten i medlemsstaterne ved at definere en fælles ramme for beskyttelsen af arter og naturtyper, der er af betydning for EU.

Dette sker hovedsagligt gennem udpegning af særlige bevaringsområder, habitatområderne, samt generel beskyttelse af visse arter. Den overordnede målsætning er at sikre eller genoprette en gunstig bevaringsstatus for de arter eller naturtyper, som er omfattet af direktivet.

Fuglebeskyttelsesdirektivet

Fuglebeskyttelsesdirektivet, jf. Rådets direktiv 79/409 af 2. april 1979 om beskyttelse af vilde fugle med senere ændringer, forpligter EU's medlemslande til at beskytte og forbedre vilkårene for de vilde fuglearter i EU, bl.a. ved at udpege fuglebeskyttelsesområder. Fuglebeskyttelsesdirektivet omfatter alle vilde fugle. Der udpeges fuglebeskyttelsesområder for visse sjældne og fåtallige ynglefugle og internationalt vigtige forekomster af trækfugle. Der gælder tilsvarende målsætninger om at sikre og genoprette bestande og levesteder for fugle.

Habitatområderne udgør sammen med fuglebeskyttelsesområderne Natura 2000-områderne. De internationale naturbeskyttelsesområder omfatter Natura 2000-områderne og Ramsar-områderne. Miljømålsloven indeholder bestemmelser om fastsættelse af miljømål for de internationale naturbeskyttelsesområder, som bl.a. omfatter Natura 2000-områderne.

Inden der meddeles tilladelse til et projekt, der ikke er direkte forbundet med eller nødvendigt for Natura 2000-områdets forvaltning, skal det sikres, at projektet i sig selv og i sammenhæng med andre planer og projekter ikke kan påvirke området væsentligt. Hvis en væsentlig påvirkning ikke kan udelukkes, skal der gennemføres en konsekvensvurdering. Myndigheden må kun give tilladelse til projektet, hvis det på bedste videnskabelige grundlag kan udelukkes, at projektet vil skade de naturtyper og arter, området er udpeget for at beskytte.

Påvirkning af Natura 2000-områder og yngle- eller rasteområder for visse bilag IV-arter som følge af etablering og drift af affaldshåndteringsvirksomheder kan ske ved udledning af forurenende spildevand og overfladevand til vandområder og ved deposition fra afkast til et Natura 2000 område. En eventuel konsekvensvurdering skal fremgå af miljøgodkendelsen.

Naturbeskyttelsesloven

Der er endvidere i naturbeskyttelseslovens § 3 en bestemmelse om, at der ikke må foretages tilstandsændringer i en række naturtyper. Bestemmelsen medvirker dels til at implementere habitatdirektivet og fuglebeskyttelsesdirektivet og udgør dels national beskyttelse af naturtyper. Der kan i særlige tilfælde dispenseres fra beskyttelsen i § 3.

Luftkvalitetsdirektivet, NEC-direktivet og Gøteborg Protokollen samt LRTAP-konventionen

NEC-direktivet og Gøteborg Protokollen samt LRTAP-konventionen

I henhold til UNECE-konventionen om grænseoverskridende luftforurening (LRTAP) og NEC-direktivet ((2003/35/EF) er Danmark forpligtiget til at bekæmpe luftforurening ved at reducere udledningen af seks nærmere bestemte stoffer, eksempelvis SO₂, NO_x, VOC og partikler. Der er således fastsat bindende reduktionsmål gældende fra 2020 og fremefter. Reduktionsmålene gælder for hele landets udledning på tværs af brancher og er fastsat som procent af udledningen i 2005. NEC-direktivet er implementeret via bekendtgørelse om emissionslofter. I forbindelse med overholdelsen af NEC-direktivet sender Danmark hvert år en emissionsopgørelse til Kommissionen med en oversigt over hvor meget af hvert stof, der udledes fra alle kilder. I 2006 udarbejdede Danmark også et program for overholdelsen af NEC-direktivet. Danmark har også en forpligtigelse under Konventionen for Langtransporteret grænseoverskridende luftforurening (LRTAP-konventionen) til at overholde de samme emissionslofter for NO_x, VOC, ammoniak og SO₂ som fastsat i NEC-direktivet fra og med 2010.

Luftkvalitetsdirektivet

I luftkvalitetsdirektivet (2008/50/EF) er der fastsat grænseværdier for koncentrationen af bestemte stoffer, og der er krav om, at luftforureningen skal måles. Luftkvalitetsdirektivets formål er at sikre, at den luft, vi indånder, er så ren, at den ikke udgør et sundhedsproblem. Derfor står der en række målestationer forskellige steder i Danmark. Luftkvalitetsdirektivet stiller bl.a. krav til PM_{2.5} (de fine partikler) og NO₂. Regler for luftkvalitet er implementeret i bekendtgørelse om vurdering og styring af luftkvaliteten.

Støjdirektivet

Europaparlamentets og Rådets direktiv om vurdering og styring af ekstern støj (støjdirektivet) trådte i kraft juli 2002. Som følge af direktivet skal der gennemføres støjkortlægninger og udarbejdes handlingsplaner for at forebygge og reducere ekstern støj. Ekstern støj er støj fra vejtrafik, jernbaner, fly og industrianlæg. Første omgang var i 2007/08, og herefter hvert femte år.

Formålet med direktivet er at etablere en fælles europæisk fremgangsmåde med henblik på, på et prioriteret grundlag at undgå, forebygge eller begrænse de virkninger, herunder gener, der er forårsaget af eksponering for ekstern støj.

Støjdirektivet er implementeret i bekendtgørelse (nr. 1596 af 13/12/2018) om kortlægning af ekstern støj og støjhandlingsplaner (støjbekendtgørelsen).

Affaldsrammedirektivet

Affaldsrammedirektivet (2008/98/EC) danner grundlag for, hvordan affald behandles i EU, og dikterer i øvrigt, at alle medlemsstater skal udarbejde affaldshåndteringsplaner såvel som affaldsforebyggelsesplaner. I forbindelse med direktivet blev der etableret definitioner og principper for håndtering af affald, herunder især affaldshierarkiet og forureneren betaler princippet. Direktivet er gennemført i dansk lovgivning ved en række bestemmelser i Affaldsbekendtgørelsen.

Affaldsvirksomhederne er i dag enten godkendelsespligtige eller omfattet af bekendtgørelse om miljøforhold for mindre affaldsbehandlingsanlæg, som følge af affaldsrammedirektivets artikel 23, hvor der som udgangspunkt skal gives tilladelse til affaldsbehandlingsaktiviteter. Ifølge direktivets artikel 24, kan medlemsstater dog undtage anlæg og virksomheder fra kravet i artikel 23, såfremt der er tale om f.eks. nyttiggørelse af affald, og hvis medlemsstaten opstiller almindelige regler for aktivitetstyperne.

Ressourcestrategien 'Danmark uden affald 2013' udgør sammen med ressourceplanen for 2013 - 2018 styringsgrundlaget for affaldshåndteringen i Danmark.

I 2015 kom EU-kommissionen med en handlingsplan for cirkulær økonomi med konkrete initiativer til at fremme omstillingen til et mere bæredygtigt EU frem mod 2030. Pakken består dels af en handlingsplan for cirkulær økonomi og dels forslag til ændringer af seks affaldsdirektiver. Pakken har til formål at bidrage til øget vækst, jobskabelse, forsyningssikkerhed og miljøgevinster i Europa gennem reduceret affaldsdannelse, øget genanvendelse og ressourceeffektivitet. Affaldshåndteringsvirksomhederne er vigtige led i forberedelse af affald til genanvendelse og nyttiggørelse af affald og til selve nyttiggørelsen af affald.

Regeringen lancerede i september 2018 sin Strategi for cirkulær økonomi med seks indsatsområder og 15 initiativer, der skal bidrage til at omstille Danmark til en mere cirkulær økonomi. Det skal bl.a. ske ved at styrke virksomhedernes mulighed for at være drivkraft for den cirkulære omstilling og skabe et velfungerende marked for affald og genanvendte råvarer.

2. Nuværende natur- og miljøtilstand og nul-alternativ

2.1 Tilstand

Tilstand for vandløb, søer, kystområder og grundvand

Den i vandplanlægningen seneste beskrevne vandmiljøtilstand fremgår af vandområdeplan 2015-21 (anden planperiode). Her beskrives tilstanden baseret på data fra 2007 og frem til og med 2013.

Af vandområdeplan 2015-21 fremgår, at vandløbene er præget af spildevandsudledninger og dårlige fysiske forhold, og for de miljøfremmede stoffer at der overvejende er tale om ikke god kemisk tilstand, men god økologisk tilstand for Jylland og Fyn Vandområdedistrikt og Sjælland Vandområdedistrikt. For de øvrige vandområdedistrikter er der manglende data.

For søer er der overvejende tale om ikke god kemisk tilstand. Den økologiske tilstand er stort set kun opgjort for Jylland og Fyn Vandområdedistrikt og er her overvejende i god økologisk tilstand. Herudover er søerne belastet af fosfor fra landbrug.

Kystvandene har overvejende en god kemisk tilstand. Den økologiske tilstand er ikke vurderet pga. manglende miljøkvalitetskriterier. Tilstanden er derfor ukendt.

Den kemiske tilstand for grundvandet er god i ca. halvdelen af grundvandsforekomster og ringe i ca. ¼ af forekomsterne.

Tilstand for de åbne havområder

Det fremgår af Havstrategiens basisanalyse fra 2012, at en række faktorer er medvirkende til, at der i dag ikke er god miljøtilstand i alle de danske havområder, og det gælder generelt, at miljøfarlige stoffer i bredeste forstand udgør et problem. Eneste områder undtaget herfra er Ålborg Bugt og kysten nord for Sjællands Odde.

De åbne danske dele af Nordsøen og Skagerrak klassificeres som havende en god kemisk tilstand ved vurdering af miljøfarlige stoffer. I områder med ikke-god tilstand er årsagen for høje koncentrationer af tungmetaller samt af visse andre miljøfarlige stoffer.

Tilstand for naturområder

På grundlag af en ekspertvurdering fra Aarhus Universitet rapporterede Naturstyrelsen i 2013 bevaringsstatus for naturtyper og arter til Europa-Kommissionen, jf. Habitatdirektivets art. 17. Rapporten beskriver bevaringsstatus på landsplan, fordelt på to biogeografiske regioner. Bevaringsstatus inddeles i fire delvurderinger; gunstig, moderat ugunstig, stærkt ugunstig og ukendt. Datagrundlaget for rapporteringen er det nationale overvågningsprogram NOVANA.

Ifølge art. 17-rapporteringen er alle marine naturtyper, fugtige klitlavninger, sø-naturtyper, tidvis våde enge og mosenaturtyper vurderet som værende i moderat til stærkt ugunstig bevaringsstatus.

For en række næringsfattige naturtyper understøttes denne landsdækkende vurdering af de konkrete tilstandsvurderinger, som gennemføres i Natura 2000-områderne, som tilsvarende viser, at naturtyperne er i dårlig tilstand, især på grund af næringssaltniveauer.

Der findes ikke landsdækkende eller repræsentative data over naturtilstanden for de § 3-beskyttede naturtyper (vandløb, søer, heder, moser, strandenge, strandsumpe, ferske enge og biologiske overdrev). En del af naturområderne er beliggende inden for Natura 2000-områder.

2.2 Nul-alternativ

Der overvejes ikke alternativer til de anførte ændringer af godkendelsesbekendtgørelsen. Miljøvurderingen vil derfor ikke omfatte alternativer. Hvis de foreslåede ændring 1-3 ikke gennemføres, kan bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed ikke udstedes.

3. Miljøforhold der kan blive væsentligt berørt

Anvendelsesområdet for godkendelsesbekendtgørelsen er at fastsætte regler om godkendelsesordningen i miljøbeskyttelseslovens kapitel 5 for listevirksomhed, herunder om revurdering af listevirksomhed, jf. bekendtgørelsens § 1. Godkendelsesbekendtgørelsen fastsætter blandt andet regler om, hvilke virksomheder der er godkendelsespligtige, regler om ansøgning om miljøgodkendelse ved etablering, udvidelse og ændringer samt regler om sagsbehandling og administration.

Der er før udarbejdelse af denne miljørapport foretaget en nærmere afgrænsning af, hvilke miljømæssige forhold der forventes påvirket af den eksisterende godkendelsesbekendtgørelse og de foreslåede ændringer. Afgrænsningen har været i høring hos kommuner og Erhvervsstyrelsen. Miljøstyrelsen har modtaget et høringssvar, og dette har ikke givet anledning til at ændre afgrænsningen.

Afgørende for miljøvurderingen er godkendelsesbekendtgørelsens generelle principper om, at myndigheden ikke må meddele miljøgodkendelsen, før det er vurderet, at der er truffet de nødvendige foranstaltninger til at forebygge og begrænse forurening ved anvendelse BAT, og at det godkendelsespligtige kan drives på stedet uden at påføre omgivelserne forurening, som er uforenelig med hensynet til omgivelsernes sårbarhed og kvalitet (GBK § 18). Myndigheden skal ved fastsættelse af vilkår i miljøgodkendelsen sikre, at disse to forhold er opfyldt (GBK § 21). For virksomheder omfattet af godkendelsesbekendtgørelsens bilag 1 gælder der særlige regler om brug af BAT og udfærdigelse af en basistilstandsrapport. Myndigheden skal for disse virksomheder lægge relevante BAT-konklusioner til grund både i forbindelse med godkendelse af virksomheden og revurdering af miljøgodkendelsen (GBK kap. 11 og 15). Basistilstandsrapporten er et redskab til at kunne foretage en sammenligning mellem den forureningstilstand, der er konstateret i den basistilstandsrapport, der er lavet ved virksomhedens start (eller ved revurdering af eksisterende miljøgodkendelse), og tilstanden, når driften af aktiviteterne til sin tid ophører.

Endvidere indeholder godkendelsesbekendtgørelsen krav om, at myndigheden for en række godkendelsespligtige virksomheder skal anvende standardvilkår, både i forbindelse med godkendelse af virksomheden og revurdering af miljøgodkendelse. Standardvilkårene fremgår af bekendtgørelse om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed (bek. nr. 1474 af 12712 2017).

På dette grundlag vurderes det relevant at inddrage nedenstående miljøemner i miljøvurderingen:

- Befolkning, menneskers sundhed, trafik, luft og ressourceeffektivitet

- Flora, fauna og biologisk mangfoldighed
- Jordbund, vand, klimatiske forhold og større menneske- og naturskabte katastroferisici og ulykker
- Materielle goder og jordarealer

4. Eksisterende miljøproblemer

Overflade-og grundvand

Der skal i overensstemmelse med vandrammedirektivet og vandplanlægning offentliggøres de væsentligste vandforvaltningsmæssige opgaver, som har størst indvirkning på miljøtilstanden i vandløb, søer, kystvande og grundvand, og som i større eller mindre udstrækning er medvirkende til, at nogle vandområder ikke kan opfylde vandrammedirektivets mål om god økologisk og god kemisk tilstand.

Påvirkningen af vandkvaliteten i vandløb og søer skyldes blandt andet miljøfarlige stoffer fra husholdninger og erhverv. Også kystvandene påvirkes af miljøfarlige stoffer fra husholdninger og erhverv, men herudover også af spildevandstilførelser fra punktkilder fra husholdninger, industri og havbrug. De miljøfarlige stoffer i grundvandet udvaskes fra gamle industrigrunde og fra brug af sprøjtemidler.

Habitater og arter

I rapporteringen fra 2013 efter EU's habitatdirektiv er de negative påvirkningsfaktorer beskrevet på delvist databaserede ekspertvurderinger fra DCE/Aarhus Universitet. Bevaringsstatus er opgjort for 60 naturtyper og 82 arter. Næringsstofstilførelse og atmosfærisk nedfald vurderes at have betydning for utilstrækkelige bevaringsstatus af naturtyper. Industrien er ikke konkret nævnt som kilde til forurening, som overvejende skyldes landbrugsdrift. Med hensyn til arter og industri kan krebsedyr og fisk lokalt være påvirket af miljøfremmede stoffer og flagermus af forstyrrelser.

Støj

Et stort antal mennesker er berørt af støjforurening og især fra trafik. Offentligheden opfatter det som et af de største miljømæssige problemer. Støj kan påvirke mennesker både fysisk og psykisk ved at gribe ind i basale aktiviteter som f.eks. søvn, hvile, studier og kommunikation, jf. Det Europæiske Miljøagentur.

Luft

Gennem de sidste 20 år er der nationalt og internationalt blevet arbejdet for at forbedre luftkvaliteten. De niveauer for luftforurening, man finder i Danmark i dag, medfører dog fortsat alvorlige helbredseffekter i befolkningen. Effekterne omfatter bl.a. for tidlig død, hospitalsindlæggelser, flere sygedage, forværring af astma og bronkitis, udvikling af lungecancer, hjertekarsygdomme mv. (DCE, 2014). Den nuværende regulering af luftforurenende stoffer fra virksomheder har til formål at reducere skadevirkningerne ved luftforurening, dels af hensyn til menneskers sundhed og trivsel, dels af hensyn til den skade, stoffer forårsager i økosystemer ved deposition og ved bidrag til forsurening.

5. Internationale og nationale miljøbeskyttelsesmål

Overfladevand

Ifølge vandrammedirektivet omfatter tilstandsvurderingen af overfladevand ud over de biologiske kvalitetselementer også forekomsten af miljøfarlige forurenende stoffer. Vandrammedirektivet skelner mellem vandområdernes kemiske tilstand og økologiske tilstand for miljøfarlige forurenende stoffer. I vurderingen af den kemiske tilstand indgår de såkaldte prioriterede stoffer. Prioriterede stoffer er i vandrammedirektivet defineret som stoffer/stofgrupper, der udgør en særligt væsentlig risiko for vandmiljøet. I EU-regi er der i dag udpeget 45 prioriterede stoffer. I vurderingen af den økologiske tilstand indgår øvrige miljøfarlige forurenende stoffer, som omfatter nationalt udvalgte stoffer. Den kemiske og økologiske tilstand for miljøfarlige forurenende stoffer vurderes på baggrund af fastsatte miljøkvalitetskrav. De fastsatte miljøkvalitetskrav for de prioriterede stoffer og for øvrige miljøfarlige forurenende stoffer anvendt i vurderingen af den økologiske tilstand fremgår af bekendtgørelse om fastsættelse af miljømål for vandløb, søer, overgangsvande, kystvande og grundvand.

Den kemiske tilstand bliver i denne planperiode vurderet ud fra følgende 21 EU prioriterede stoffer: Bly, cadmium, kviksølv, nikkel, BDE, benz(a)pyren, benzo(g,h,i)perylen, benzo(b,j,k)fluoranthren, dioxiner, naphthalen, nonylphenol, atrazin, anthracen, diuron, isoproturon, simazin, DEPH, PFOS, HBCDD, hexachlorbenzen og TBT. Et vandområde har god kemisk og økologisk tilstand for så vidt angår miljøfarlige stoffer, når de målte stoffekonzentrationer ikke overskrider de fastsatte miljøkvalitetskrav. Miljømålet i et vandområde er således opfyldt, når alle de målte stoffer overholder miljøkvalitetskravene. Miljømålet for kystvande for de prioriterede stoffer (god kemisk tilstand) gælder ud til 12-sømilgrænsen, mens miljømålet for de øvrige miljøfarlige forurenende stoffer gælder ud til 1-sømilgrænsen.

I Danmarks Havstrategi fra 2012 er der fastsat en række miljømål for havmiljøet inden for 11 forskellige overordnede emner (biodiversitet, ikke-hjemmehørende arter, fiskebestande, havets fødenet, eutrofiering, havbund, hydrografi, forurenende stoffer, forurenende stoffer i fisk og skaldyr, marint affald og undervandsstøj). For de forurenende stoffers vedkommende er afgrænsning mellem vandrammedirektivet (direktiv 2000/60/EF) og havstrategidirektivet således, at reguleringen af de forurenende stoffer ind til 10 sømil fra basislinjen følger vandrammedirektivet og direktivet om prioriterede stoffer. Af EU-Kommissionens afgørelse (2010/477/EU) om kriterier for vurdering af god miljøtilstand følger, at der skal sikres et overlap i overvågningen af de forurenende stoffers forekomst og virkninger, så resultaterne bliver sammenlignelige med den overvågning, der foregår i kystvandene.

Havstrategiens miljømål for forurenende stoffer er, at indholdet i vand, sediment og levende organismer ikke må overskride vedtagne miljøkvalitetsstandarder, der anvendes i den gældende lovgivning, og indholdet i fisk og skaldyr må ikke overstige de niveauer, der er fastlagt i fællesskabslovgivningen eller andre relevante standarder.

Natura 2000-områder

Danmark har hidtil haft 252 udpegede Natura 2000-områder (habitat- og fuglebeskyttelsesområder), hvoraf en stor andel omfatter akvatiske naturtyper og levesteder for arter. Natura 2000-områderne er opdateret 1. november 2018, hvor grænserne er justeret, nye områder er kommet til og andre er udgået. Opdateringen skal godkendes af Kommissionen og forventes at ske med udgangen af 2019. Der er pligt til at beskytte de nyudpegede arealer med det samme. De arealer, der udtages, skal også beskyttes, indtil Europa-Kommissionen har godkendt de nye områdegrenser.

For disse områder gælder efter habitat- og fuglebeskyttelsesdirektiverne bestemmelser om bevaringsmål, beskyttelse og aktiv forvaltning af områderne. Bevaringsmålsætninger er fastsat i Natura 2000-planerne. Habitat- og fuglebeskyttelsesdirektiverne rummer endvidere regler om generel beskyttelse af levesteder.

Luft

Luftkvalitetsdirektivets bestemmelser om grænseværdier for bestemte stoffer og krav om måling af forureningen er implementeret i bekendtgørelse om vurdering og styring af luftkvaliteten, som indeholder mål for luftkvaliteten af blandt andet partikler, NO_x og en række tungmetaller.

Støj

Formålet med støjdirektivet er at etablere en fælles europæisk fremgangsmåde med henblik på, på et prioriteret grundlag, at undgå, forebygge eller begrænse de virkninger, herunder gener, der er forårsaget af eksponering for ekstern støj. Det er kun de store byområder, veje, jernbaner og lufthavne, der er omfattet af direktivet. I første omgang (2007) er der lavet støj-kortlægning af byområder med over 250.000 indbyggere, større veje, hvor der passerer over 6 millioner køretøjer om året, større jernbaner med over 60.000 togpassager om året og endelig de store lufthavne. I anden omgang (2012) og tredje omgang (2017) er også byområder over 100.000 indbyggere, alle større veje, hvor der passerer over 3 millioner køretøjer, jernbaner med over 30.000 togpassager om året omfattet.

Kortlægningen af støj skal ske efter ensartede metoder i alle EU-lande, og oplysninger om støj skal stilles til rådighed for offentligheden. Endelig skal der vedtages handlingsplaner med henblik på at forebygge og reducere ekstern støj, når støjen kan indebære skadelige virkninger for menneskers sundhed. Der er i dag støjhandleplaner for kortlægningens anden fase (2013-2018), hvor der også indgår enkle store virksomheder.

6. Planens indvirkning på miljøet

Miljøvurderingen omfatter den eksisterende godkendelsesbekendtgørelse og de ændringer, der planlægges indarbejdet i den nye godkendelsesbekendtgørelse som følge af den nye bekendtgørelse om affaldshåndteringsvirksomhed og præcisering af bestemmelserne om revurdering (§§ 40-41). Konkret præciseres det, at revurderingen omfatter de aktiviteter, som teknisk og forureningsmæssigt er direkte forbundet med en bilag 1-aktivitet på virksomheden som skal revurderes. Endvidere udgår § 1, stk. 2 med tilhørende listepunkter 6.6 og I 206, da det vurderes at bestemmelsen ikke længere er aktuel, idet husdyrbrugene er eller vil overgå til regulering efter husdyrbrug loven.

Bekendtgørelse om affaldshåndteringsvirksomhed er miljøvurderet særskilt⁷. Miljøvurderingen vil indgå i denne miljøvurdering.

De planlagte ændringer som følge af bekendtgørelse om affaldshåndteringsvirksomhed er:

- En række listepunkter tages ud af bilag 2 til godkendelsesbekendtgørelsen
- En række listepunkter udtages delvist, hvorefter listepunktet ændres

⁷ Miljørapport om forslag til bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed, 2018

- Bestemmelser om gyldighed af godkendelser til virksomheder, der ikke længere er listevirksomhed, men som omfattes af bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed.

Listepunkterne fremgår af vedlagte bilag 1

Præciseringer mv. omfatter:

- For revurdering, som følge af offentliggjorte BAT-konklusioner, præciseres det, at når en bilag 1-aktivitet tages op til revurdering, omfatter den pligtige revurdering alene bilag 1-aktiviteten og andre aktiviteter, som er teknisk og forureningsmæssigt direkte forbundet til en bilag 1-aktivitet. (§§ 40-41)
- Bortfald af § 1, stk. 2 med tilhørende listepunkter 6.6 og I 206, da det vurderes at bestemmelsen ikke længere er aktuel.

6.1 Befolkning, menneskers sundhed, trafik, luft og ressourceeffektivitet

De godkendelsespligtige virksomheders kan give anledning til udledning af luftforurenende stoffer og støj, som kan påvirke befolkningen og menneskers sundhed. Luftforureningen kan både påvirke lokalt og globalt.

Forureningen med partikler er det største problem for menneskers sundhed, og især partikler under 2,5 µm kan udgøre et sundhedsproblem. Virksomhederne kan også give anledning til luftforurening med andre stoffer, eksempelvis tungmetaller, miljøfremmede stoffer, NO_x og SO_x. Luftforurening kan give åndedrætsbesvær, påvirke blodet og ændre kroppens celler. I værste fald kan forureningen føre til udvikling af kræft. Man skelner mellem korttidseffekter, som man oplever umiddelbart efter, at man er blevet udsat, og langtidseffekter, der først kan mærkes langt senere. Nogle af langtidseffekterne kan være hjerte- og lungesygdomme, kræft og dårligere lunger hos børn. På kort sigt er det især folk, der i forvejen har problemer med for eksempel astma, der kan opleve, at symptomerne bliver værre eller oftere bliver syge.

Virksomhederne kan også give anledning til støj, som kan påvirke befolkningen og mennesker lokalt. Støj kan være generende og kan i værste fald skade helbredet. Forskellige former for støj har ikke samme genevirkning, og det er desuden individuelt, hvor meget støj der skal til, før man føler sig generet - mennesker har forskellig støj-følsomhed eller støjtolerance.

Godkendelsespligtige virksomheder er ofte kendetegnet ved, at de kan give anledning til en betydelig trafikbelastning i forbindelse med til- og frakørsel af råvarer, produkter og affald. Transporten foregår overvejende med lastbil, hvilket giver anledning til luftforurening, støj og vibrationer samt trængsel og trafikulykker. Trafikkens miljøbelastninger har overvejende lokale effekter i form af forurening med partikler under 2,5 µm og nitrogenoxider samt ozon (sekundær forurening). Trafik er den dominerende kilde til luftforurening i byerne, hvor især partikler kan forværre tilstanden hos personer med lungelidelser, og langtidseffekterne kan være hjerte- og lungesygdomme.

De globale effekter stammer fra energiforbrug (ressourceudtømmning) og CO₂ udledning (drivhuseffekt), og for visse luftforureninger er der regionale effekter så som forsuring, eutrofiering og fotokemisk luftforurening.

6.1.1 Eksisterende forhold

Godkendelsesbekendtgørelsen indeholder generelle principper, som godkendelsesmyndigheden skal iagttage, før der må meddeles miljøgodkendelse. Der må ikke meddeles godkendel-

se, medmindre det er vurderet, at virksomheden har truffet de nødvendige foranstaltninger til at forebygge og begrænse forureningen ved anvendelse af BAT, at virksomheden i øvrigt kan drives på stedet uden at påføre omgivelserne forurening, som er uforenelig med hensynet til omgivelsernes sårbarhed og kvalitet, og at til- og frakørsel til virksomheden vil kunne ske uden væsentlige miljømæssige gener for de omkringboende. Hvis en ansøgning vedrører en godkendelsespligtig virksomhed, som ikke er omfattet af standardvilkår i bekendtgørelse om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed, skal godkendelsesmyndigheden sikre sig, at virksomheden indrettes og drives på en sådan måde, at energi- og råvareforbruget udnyttes mest effektivt, mulighederne for at substituere særligt skadelige eller betænkelige stoffer med mindre skadelige eller betænkelige stoffer er udnyttet i det omfang, det er muligt, produktionsprocesserne er optimeret i det omfang, det er muligt, at affaldshierarkiet er iagttaget, og at der, i det omfang forureningen ikke kan undgås, er anvendt bedste tilgængelige rensningsteknik, og der er truffet de nødvendige foranstaltninger med henblik på at forebygge uheld og begrænse konsekvenserne heraf.

Godkendelsesbekendtgørelsen implementerer Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU om industrielle emissioner (IE-direktivet), som omfatter virksomheder på godkendelsesbekendtgørelsens bilag 1. EU-Kommissionen fastsætter, hvad der betragtes som BAT (bedste tilgængelige teknikker) for en række bilag 1-virksomheder i form af BREF-dokumenter ("BAT reference documents") med tilhørende BAT-konklusioner. EU beslutter miljøkravene til de europæiske virksomheder ud fra, hvad der kan opnås med de "bedste tilgængelige teknikker". BREF dokumenternes miljøkrav omfatter virksomhedernes udledninger og brug af ressourcer. Målingerne formuleres som BAT-konklusioner. BREF-dokumenterne er tænkt revideret hvert 8. år, så nye teknikker kan blive del af lovgivningen. BAT-konklusionerne er bindende og skal indarbejdes i miljøgodkendelserne. For bilag 1-virksomhederne er der krav om, at miljøgodkendelsen skal revurderes regelmæssigt, og når der offentliggøres nye BAT-konklusioner. For de bilag 1-virksomheder, hvor der ikke er BREF-dokumenter, er der særlige krav til fastlæggelse af hvad der er BAT. Krav som fremgår af godkendelsesbekendtgørelsens bilag 5.

Der er for hovedparten af bilag 2-virksomheder fastlagt standardvilkår med baggrund i BAT. For de bilag 2-virksomheder, der ikke er omfattet af standardvilkår, indeholder godkendelsesbekendtgørelsen bilag 6 krav der skal lægges til grund i forbindelse med fastlæggelse af BAT. Miljøgodkendelsen til bilag 2-virksomheder kan revurderes, når myndigheden finder, at der er grundlag for det og når retsbeskyttelsesperioden er udløbet.

Det fremgår af godkendelsesbekendtgørelsen, hvilke vilkår en miljøgodkendelse skal indeholde, eksempelvis vilkår til luft (emissionsgrænseværdier og afkasthøjder), vilkår med støjgrænser, vilkår om begrænsning af lugtgener og vilkår om egenkontrol.

Vilkårene fastsættes på baggrund af diverse særbekendtgørelser og Miljøstyrelsens vejledninger. De vejledende grænseværdier sikrer et beskyttelsesniveau svarende til en acceptabel miljøpåvirkning, eksempelvis ved B-værdier (grænseværdi) for den enkelte virksomheds bidrag til luftforureningen i virksomhedens omgivelser. B-værdier beskytter befolkningen mod skadelige effekter fra luftforurening og sikrer, at borgerne ikke vedvarende bliver udsat for forurening. For støj er de vejledende grænseværdier udtryk for en støjbelastning, som Miljøstyrelsen vurderer er miljømæssigt og sundhedsmæssig acceptabel.

I 2012 gennemførte Deloitte for Miljøstyrelsen en analyse af miljøgodkendelser, et tiltag blandt andre, der samlet skulle bidrage til at forberede rammevilkår for danske virksomheder som led i Vækstplan DK. Et af målene med analyserne var at teste et hypotesesæt vedrørende miljøeffekter af godkendelsessager for at afklare, om en grundig behandling og oplysning af miljøgodkendelsessagerne medvirker indirekte til at forebygge skadelige miljøeffekter fra de omfattede virksomheder, om vilkår i miljøgodkendelser har en direkte miljøeffekt, der kan opgøres

som den reducerede miljøbelastning, der følger af de konkrete tekniske foranstaltninger knyttet til vilkårene – hvis det er sandsynligt, at foranstaltningerne ikke var blevet gennemført uden reguleringen, og sidst om vilkår i miljøgodkendelser også har en mere indirekte miljøeffekt for så vidt angår de foranstaltninger, der er knyttet til vilkårene, som primært har til hensigt at begrænse risikoen for ekstreme hændelser – hvis risikoen er reel, og det er sandsynligt, at foranstaltningerne ikke var blevet gennemført uden reguleringen. Analysen byggede på 519 sager, hvor der tillige er gennemført dybtgående analyser på 22 udvalgte godkendelser. Det var ikke muligt på baggrund af de gennemførte analyser helt at konkludere på de opstillede hypoteser om miljøeffekter, overvejende pga. at effekterne blev belyst gennem et begrænset antal cases, hvilket indebærer udfordringer i forhold til at drage generelle konklusioner, der gælder for alle miljøgodkendelser i Danmark. Det var ikke muligt at opgøre værdien af de direkte og indirekte effekter, fordi der typisk er mange vilkår involveret i hver miljøgodkendelse, og fordi der i ingen tilfælde har foreligget en baseline.

Der blev dog konkluderet, at for ca. 2/3 af de 22 cases var et eller flere af vilkårene vurderet til at have en høj eller middel miljøeffekt, dvs. at godkendelsen skabte værdi i henseende til øget miljøbeskyttelse. For den resterende tredjedel har miljøgodkendelsens vilkår kun haft en meget begrænset eller ingen effekt ift. at reducere virksomhedens miljøbelastning.

Det vurderes, at den eksisterende godkendelsesbekendtgørelse opnår et beskyttelsesniveau svarende til en acceptabel miljøpåvirkning med hensyn til påvirkning af befolkning og mennesker med støj og luftforurening.

6.1.2 Miljøvurdering af ændring

Hovedårsagen til ændring af godkendelsesbekendtgørelsen er udstedelse af en ny bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed, hvor en række affaldsvirksomheder fremadrettet ikke længere er godkendelsespligtige, men omfattet af en anmeldepligt og direkte bindende krav. Herudover præciseres det for revurderinger som følge af offentliggjorte BAT-konklusioner, når en bilag 1-aktivitet tages op til revurdering, omfatter den pligtige revurdering alene bilag 1-aktiviteten og andre aktiviteter, som er teknisk og forureningsmæssigt direkte forbundet til en bilag 1-aktivitet (§§ 40-41).

Bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed er miljøvurderet særskilt. Bekendtgørelsen med tilhørende miljøvurdering er sendt i høring 19. februar 2019 med forventet ikrafttrædelse 1. juli 2019.

Det er vurderet, at bekendtgørelsen om affaldshåndtering ikke ændre beskyttelsesniveauet for befolkning og menneskers sundhed, idet kravene i bekendtgørelsen langt overvejende bygger på standardvilkår i bekendtgørelse om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed, krav som bygger på bedste tilgængelige teknik, og krav virksomhederne allerede i dag skal opfylde. For de affaldshåndteringsvirksomheder, hvor der ikke i dag er standardvilkår, er det vurderingen, at bekendtgørelsens krav svarer til de krav, der i dag almindeligvis fastsættes i miljøgodkendelser. Affaldshåndteringsbekendtgørelsen indeholder ikke emissionsgrænseværdier til luft for punktkilder, da de fastsættes ud fra en konkret vurdering baseret på virksomhedens beliggenhed. Kun en mindre del af de omfattede virksomheder vil have punktkilder. Har virksomheden punktkilder, skal myndigheden på samme måde som hidtil fastsætte de nødvendige emissionsgrænseværdier på baggrund af Miljøstyrelsens vejledninger om luftemissioner- og immissioner, og på baggrund af hvad der er bedste tilgængelige teknik. Diffuse emissioner af partikler (støv) håndteres i bekendtgørelsen som krav til indretning og drift og på baggrund af hidtidige standardvilkår.

Til forskel fra standardvilkårsbekendtgørelsen indeholder affaldshåndteringsbekendtgørelsen bindende grænseværdier for støj, hvor det er tilstræbt at mindske støjbelastningen mest muligt i det åbne land, og med de anvendte støjgrænser bibeholdes et højt beskyttelsesniveau, uden

at der skal foretages en konkret vurdering af den enkelte virksomheds muligheder for at reducere støjen, som normalt er udgangspunktet for fastsættelse af støjgrænser. For øvrige områdetyper er de vejledende støjgrænser gjort bindende.

Trafikbelastningen og dermed også støj vurderes ikke at blive væsentligt berørt af bekendtgørelsen, da belastningen ikke ændres som følge af, at de omfattede virksomheder går fra at være godkendelsespligtige til at være omfattet af en anmeldeordning.

Præciseringen af bestemmelsen om revurdering af miljøgodkendelser vurderes ikke at ændre på beskyttelsesniveauet, idet der som tidligere anført er tale om en præcisering, der beskriver praksis i dag, hvor kun bilag 1-virksomheder er omfattet af regelmæssig revurdering.

6.2 Flora, fauna og biologisk mangfoldighed

Den biologiske mangfoldighed omfatter både økosystemer, disses indhold af biotorper og habitater samt arter og de enkeltes arters genetiske variation. Habitatnaturtyper og levesteder for bilag IV-arter samt § 3-beskyttede naturtyper kan være følsomme over for øget tilførsel af miljøfremmede stoffer og svovl, kvælstofoxider og partikler, der potentielt kan påvirke naturtilstanden i negativ retning. Tilførsel kan ske via deposition fra luften til vandmiljø og terrestriske naturtyper, udledning af spildevand til recipienter under normal drift og ved uheld på virksomheder. Fauna kan påvirkes direkte af virksomhedsstøj.

6.2.1 Eksisterende forhold

Godkendelsesbekendtgørelsens generelle princip, om at en virksomhed skal kunne drives på stedet uden at påføre omgivelserne forurening, som er uforenelig med hensynet til omgivelsernes sårbarhed og kvalitet, er med til at sikre, at flora, fauna og den biologiske mangfoldighed ikke påvirkes negativt.

Endvidere er godkendelser efter miljøbeskyttelseslovens § 33 omfattet af habitatbekendtgørelsen krav om, at der, før der træffes afgørelse, skal foretages en vurdering af, om projektet i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt. Kan den godkendelsespligtige virksomhed påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering under hensynstagen til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser konsekvensvurderingen, at virksomheden vil skade Natura 2000-området, kan der ikke meddeles miljøgodkendelse. Vurderingerne kan først gennemføres i forbindelse med en konkret ansøgning om godkendelse, hvor virksomhedens placering kendes.

Godkendelsespligtige virksomheder og deres projekter kan være omfattet af miljøvurderingslovens bilag 1 og bilag 2 og dermed være omfattet af direkte VVM-pligt eller screeningspligt. Flora, fauna og den biologiske mangfoldighed vil indgå i både en miljøvurdering af et konkret projekt (virksomhed) og i screeningen. Forholdet til VVM-reglerne skal afklares, før der kan træffes afgørelser efter miljøbeskyttelsesloven, og ved VVM-pligt indgår godkendelsen i VVM-processen.

Det vurderes, at den eksisterende godkendelsesbekendtgørelse opnår et tilfredsstillende beskyttelsesniveau med hensyn til påvirkning af flora, fauna og biologisk mangfoldighed.

6.2.2 Miljøvurdering af ændring

Som tidligere beskrevet vil en række affaldsvirksomheder fremadrettet ikke længere være godkendelsespligtige, men omfattes af anmeldepligt og direkte bindende krav. I miljøvurdering af bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed vurderes det, at dette para-

digmeskifte ikke får direkte betydning for hverken fauna, flora eller den biologiske mangfoldighed. Affaldshåndteringsbekendtgørelsens krav bygger på de standardvilkår som der anvendes i miljøgodkendelser i dag. Er det tilfældet, at de generelle krav i affaldshåndteringsbekendtgørelsen ikke er tilstrækkelige til at beskytte fauna, flora og den biologiske mangfoldighed, f.eks. beskyttelse af Natura 2000-områder, skal myndigheden skærpe bekendtgørelsens krav og måske supplere med individuelle krav i en afgørelse. Bekendtgørelsen har hjemmel til dette.

Affaldshåndteringsvirksomhederne og deres konkrete projekter kan være omfattet af miljøvurderingslovens bilag 2 og er ved ny anlæg som udgangspunkt screeningspligtige. Fauna, flora og den biologiske mangfoldighed vil indgå i screeningen efter bekendtgørelse om miljøvurdering, som skal gennemføres før anmeldelse efter bekendtgørelse om affaldshåndteringsanlæg.

PlanMiljø har for Miljøstyrelsen i 2016 gennemført en minievaluering af maskinværkstedsbekendtgørelsen⁸, hvor der også var tale om ophævelse af godkendelsespligten for en række virksomheder (maskinværksteder og – fabrikker) og erstatning med anmeldepligt og direkte bindende krav. Minievalueringen er gennemført som en kvalitativ evaluering med en række kvalitative interviews med respondenter fra de tre målgrupper (tilsynsmedarbejdere i kommuner, virksomheder og virksomhedskonsulenter). Et af resultaterne af undersøgelsen var, at ingen af respondenterne har oplevet, at miljøbeskyttelsen ændrede sig som følge af maskinværkstedsbekendtgørelsen, og at det især skyldes, at den afspejler de hidtidige standardvilkår. Det skal bemærkes, at maskinværkstedsbekendtgørelsen trådte i kraft december 2015.

Præcisering af bestemmelsen om revurdering af miljøgodkendelser ændrer ikke på beskyttelsesniveauet, idet der som tidligere skrevet er tale om en præcisering, som ikke vil have nogen betydning for hvordan der revurderes i dag.

6.3 Jordbund, vand, klimatiske forhold og større menneske- og naturskabte katastroferisici og ulykker

Drift og særligt uheld med spild på godkendelsespligtige virksomheder kan udgøre en risiko for forurening af jord og grundvand. Store dele af Danmarks grundvand udgør landets drikkevandsressource, og det er derfor nødvendigt at beskytte jord og grundvand mod forurening. Nogen af de godkendelsespligtige virksomheder udleder spildevand og kølevand til recipient. Spildevandet kan indeholde miljøfremmede stoffer og næringssalte. Miljøpåvirkningerne er af lokal karakter.

Virksomheder, der er omfattet af Miljø- og Fødevareministeriets risikobekendtgørelse (risikovirksomheder), skal udover miljøgodkendelsen underlægges en særlig risikosagsbehandling, der skal sikre, at omgivelserne ikke udsættes for en uacceptabel risiko, og at risikobekendtgørelsens⁹ krav til bl.a. sikkerhedsdokument/-rapport, forebyggelses- og beredskabsplaner mv. løbende opfyldes.

Planmyndigheden tager på et tidligt tidspunkt stilling til arealanvendelsen for et område og varetager blandt andet grundvandsbeskyttelsen ved i kommunens grundvandsredegørelse at beskrive de nødvendige tekniske krav til at imødegå en eventuel grundvandsforurening eller fare for forurening i boringsnære beskyttelsesområder (BNBO).

Ydermere skal planmyndigheden i henhold til planlovens § 11 a, stk. 1, nr. 6, sikre, at kommuneplanen indeholder retningslinjer for beliggenheden af områder til virksomheder, hvortil der

⁸ Bekendtgørelse nr. 1477 af 12/12 2017 om virksomheder, der forarbejder emner af jern, stål eller andre metaller

⁹ Bekendtgørelse nr. 372 om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer af 25/04 2016

må stilles særlige beliggenhedskrav, f.eks. risikovirksomheder, samt indeholder udpegning af områder til sådanne virksomhedstyper.

Der er blandt de godkendelsespligtige virksomheder et mindre antal virksomheder, som giver anledning til en betydelig emission af klimagasser, en påvirkning af global betydning. Klimagasser reguleres som udgangspunkt ikke af godkendelsesbekendtgørelsen. EU fastlægger overordnede mål for reduktion af drivhusgasudledningerne. De centrale instrumenter er EU's kvotehandelssystem, der dækker udledninger fra energi og industri samt nationale reduktionsmål for sektorerne uden for kvotehandelssystemet som for eksempel landbrug og transport.

6.3.1 Eksisterende forhold

Som nævnt i afsnit 6.1.1 skal godkendelsesmyndigheden sikre sig, at der er truffet de nødvendige foranstaltninger med henblik på at forebygge uheld og begrænse konsekvenserne heraf. Der skal jf. godkendelsesbekendtgørelsen fastættes vilkår, der beskytter jord og grundvand, vilkår om hvordan virksomheden skal forholde sig i unormale driftssituationer, andre vilkår om indretning og drift, der er nødvendige for at sikre, at virksomheden ikke påfører omgivelserne væsentlig forurening, herunder ved uheld - og for bilag 1-virksomheder særlige vilkår om, hvordan driftsherren skal forholde sig, hvis vilkår ikke overholdes.

Miljøgodkendelsen skal endvidere indeholde vilkår om, hvordan virksomheden skal forholde sig ved driftsophør, og for bilag 1-virksomheder at der træffes de nødvendige foranstaltninger for at undgå forureningsfare og for at bringe stedet tilbage i tilfredsstillende tilstand mht. jord- og grundvandsforurening. Ydermere skal der fastsættes vilkår om regelmæssig vedligehold af forebyggende foranstaltninger og om monitorering af relevante farlige stoffer i jord og grundvand.

Med vedtagelse af IE-direktivet og efterfølgende implementering i dansk ret januar 2013 blev basistilstandsrapporten introduceret for bilag 1-virksomheder. Formålet med basistilstandsrapporten er at fastlægge basisforureningstilstanden i jord og grundvand, således at virksomheden ved fremtidigt definitivt driftsophør skal håndtere den forurening, der eventuelt er opstået i den mellemliggende periode.

Det følger af miljøbeskyttelsesloven, at spørgsmålet om direkte udledning af spildevand til recipient skal behandles samtidig med afgørelsen om godkendelse. Godkendelsesbekendtgørelsen indeholder derfor krav om, at godkendelsesmyndigheden skal fastsætte vilkår om emissions- og immissionsgrænseværdier samt maksimale vandmængder for alle afløb til recipienter, hvor der udledes forurenende stoffer, og maksimal overtemperatur for kølevand. Herudover som tidligere nævnt også vilkår om egenkontrol og for bilag 1-virksomheder særlige vilkår om, hvordan driftsherren skal forholde sig, hvis vilkår ikke overholdes.

Godkendelsesbekendtgørelsens generelle princip, om at en virksomhed skal kunne drives på stedet uden at påføre omgivelserne forurening, som er uforenelig med hensynet til omgivelsernes sårbarhed og kvalitet, sikrer, at der ikke meddeles godkendelse til en direkte udledning, der er i strid med vandområdeplanen, og som vil hindre, at fastlagte miljømål ikke kan opnås. Bekendtgørelse nr. 1433 af 21/11 2017 om krav til udledning af visse forurenede stoffer til vandløb, søer, overgangsvande, kystvande og havområder indeholder særlige oplysningskrav, der skal afgives, når en ansøgning om godkendelse omfatter ansøgning om direkte udledning, og bestemmelser om godkendelsesmyndighedens sagsbehandling og eventuel fastsættelse af miljøkvalitetskrav.

For risikovirksomheder, omfattet af Miljø- og Fødevareministeriets risikobekendtgørelse, indarbejdes de nødvendige risikovilkår i miljøgodkendelsen. Der kan i miljøgodkendelsen kun

stilles vilkår inden for miljøbeskyttelseslovens område. Risikovilkårene revurderes iht. gældende regler for miljøgodkendelser. Godkendelsesmyndigheden kan udelukkende meddele godkendelse til virksomheder/aktiviteter, der er i overensstemmelse med den gældende planlægning for et område. Efter risikobekendtgørelsens § 5 skal miljømyndigheden i sager om etablering eller væsentlig ændring af en risikovirksomhed, som skal godkendes efter miljøbeskyttelseslovens § 33, stk. 1, vurdere, om virksomheden er hensigtsmæssigt placeret. Til brug for denne vurdering skal miljømyndigheden indhente en udtalelse fra planmyndigheden.

Det vurderes, at den eksisterende godkendelsesbekendtgørelse opnår et beskyttelsesniveau svarende til en acceptabel miljøpåvirkning med hensyn til påvirkning af jordbund, vand og klimatiske forhold.

6.3.2 Miljøvurdering af ændring

Det fremgår af miljøvurderingen af den kommende bekendtgørelse om miljøkrav for affaldshåndteringsvirksomhed, at bekendtgørelsen indeholder en række generelle krav på baggrund af eksisterende standardvilkår, som skal sikre beskyttelse af jord og grundvand mod forurening med miljøfremmede stoffer i forbindelse med etablering og drift af virksomhederne. Der er hjemmel til, at myndigheder kan påbyde skærpede krav til indretning og drift eller supplere med yderligere vilkår, der hvor den lokale sårbarhed tilsiger det. Det kan f.eks. være i boringsnære beskyttelsesområder. Affaldshåndteringsvirksomhed er typisk ikke omfattet af Miljø- og Fødevareministeriets risikobekendtgørelse.

Direkte udledning af spildevand til recipient reguleres ikke i bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed, hvilket betyder at fremadrettet skal en tilladelse hertil meddeles efter miljøbeskyttelseslovens § 19 eller § 28, men sagsbehandlingen og det opnåelige beskyttelsesniveau vil være uændret. Bekendtgørelsen indeholder krav om, at der skal tilstræbes samtidighed i afgørelse om spildevand og eventuel afgørelse om fravigelse af krav i bekendtgørelsen, hvilket også dækker over supplerende krav til eksempelvis luftemissioner. Herved opnås, at eventuel deposition fra luftforurening til et vandområde indgår i den samlede vurdering af belastningen af et vandområde. Bekendtgørelsen vurderes derfor ikke at medføre væsentlig indvirkning på recipienter

Præciseringen af bestemmelsen om revurdering af miljøgodkendelser vurderes ikke at ændre beskyttelsesniveauet, idet der som tidligere anført er tale om en præcisering, der beskriver praksis i dag, hvor kun bilag 1-virksomheder er omfattet af regelmæssig revurdering.

6.4 Materielle goder og jordarealer

Påvirkningen af materielle goder er afgrænset til at omfatte en vurdering af påvirkningen på affaldshåndteringsvirksomhederne som følge af eksisterende godkendelsespligt og ændringen hvor affaldshåndteringsvirksomhed overgår fra at være godkendelsespligtige til at være anmeldtepligtige.

Det følger af planloven, at der ikke kan meddeles godkendelse, hvis lokaliseringen af en virksomhed det pågældende sted er i strid med kommuneplan eller lokalplan. Planerne vil derfor medvirke til, at landskab og kulturarven beskyttes.

6.4.1 Eksisterende forhold

Virksomheder kan påvirke de materielle goder ved at lægge beslag på jordarealer og underlægge tilstødende arealer restriktioner. Det følger af planloven, at en lokalplan som udgangspunkt kun må udlægge støjbelastede arealer til støjfølsom anvendelse, hvis planen med bestemmelser om etablering af afskærmningsforanstaltninger m.v. kan sikre den fremtidige an-

vendelse mod støjgener. Der er dog de senere år indført lempelser på dette område i planloven, idet en lokalplan nu kan udlægge arealer, der er belastet af lugt, støv eller anden luftforurening til boliger, institutioner, kontorer, rekreative formål m.v., hvis lokalplanen med bestemmelser om bebyggelsens højde og placering kan sikre den fremtidige anvendelse mod en sådan forurening, og der kan udlægges arealer i konsekvensområder, der er belastet af lugt, støv eller anden luftforurening til opførelse af ny bebyggelse til kontorformål og lign., hvis planen ved bestemmelser om etablering af afskærmningsforanstaltninger, kan sikre, at grænseværdier for lugt, støv og anden luftforurening overholdes indendørs og på udendørs opholdsarealer. Påvirkningen på jordarealer og indirekte materielle goder er dermed mindsket.

Der gælder særlige regler om planlægning omkring risikovirksomheder¹⁰, hvor planmyndigheden skal inddrage hensynet til risikoen for større uheld i planlægningen forud for fastlæggelse af bestemmelser for arealanvendelsen i en kommune- og lokalplan, som omfatter arealer, der ligger nærmere end 500 meter eller inden for en større passende sikkerhedsafstand fra en risikovirksomhed. Det gælder f.eks. afstanden fra risikovirksomheden til offentlige arealer, rekreative områder, områder, som på grund af deres karakter er af særlig interesse eller særligt følsomme, større veje og andre transportanlæg, boligområder, offentlige bygninger og andre bygninger, hvor der samles mange mennesker såsom hoteller, plejehjem, daginstitutioner, forsamlingslokaler, undervisningslokaler og butikker, samt bygninger og områder, som er svære at evakuere.

Det følger af miljøbeskyttelsesloven og godkendelsesbekendtgørelsen, at godkendelsespligtige virksomheder ikke må anlægges og driften påbegyndes, før der er meddelt miljøgodkendelse, og at godkendelsespligtige virksomheder ikke må udvides eller ændres bygningsmæssigt eller driftsmæssigt, herunder med hensyn til affaldsfrembringelse, på en måde, som indebærer forøget forurening, før udvidelsen eller ændringen er godkendt.

I forbindelse med økonomiaftalen for 2015 og som udløber af Vækstpakken i 2014 indgik Kommunernes Landsforening og regeringen aftale om, at sagsbehandlingstiden for erhvervsrettede myndighedsopgaver i kommunerne skal reduceres med en tredjedel i 2016 i forhold til 2012. Kommunernes Landsforening og regeringen har i 2015 indgået en aftale om servicemål for miljøgodkendelser, hvor den konkrete sagsbehandlingstid for bilag 1-virksomheder og bilag 2-virksomheder hhv. er 200 og 130 dage. Sagsbehandlingstider påfører virksomhederne omkostninger i form af et lavere afkast på dele af deres egenkapital, som antages at være bundet, men ikke afkastgivende under sagsbehandlingsperioden. Det har ikke været muligt at estimere denne byrde.

6.4.2 Miljøvurdering af ændring

Påvirkning af jordarealer og dermed indirekte materielle goder ændres ikke ved de foreslåede ændringer af godkendelsesbekendtgørelsen. Bindingerne på lokalplaners udlægning af arealer til forskellige formål ændres ikke ved, at affaldsvirksomheder fremadrettet ikke længere er godkendelsespligtige, men omfattes af bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed.

De materielle goder for de affaldsvirksomheder, som omfattes af bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed påvirkes positivt ved de foreslåede ændringer. Ventetiden på en miljøgodkendelse kan betyde tabt omsætning og kan være afgørende for at en virksomhed etableres, ændres eller udvides for ansøger rettidigt. Ved at virksomhederne udtages fra godkendelsespligten og overgår til at være anmeldeligt sikres der kortere sagsbehandlingstid, hvilket betyder sparede kapitalomkostninger for de berørte affaldshåndteringsvirksomheder.

¹⁰ Bekendtgørelse nr. 371 om planlægning omkring risikovirksomheder af 21/04/2016

Med udstedelse af bekendtgørelse om miljøkrav for affaldshåndteringsvirksomhed og tilhørende anmeldeordning forventes sagsbehandlingstiden for langt de fleste affaldshåndteringsvirksomheder at blive reduceret væsentligt, da bekendtgørelsen fastsætter en sagsbehandlingstid på i udgangspunkt seks uger. Det har ikke været muligt at estimere denne gevinst. Er sagen kompliceret kan sagsbehandlingstiden øges.

Miljøstyrelsen har estimeret, at der vil være en direkte besparelse for virksomhederne på brugerbetaling til kommunerne ved overgang fra miljøgodkendelse til anmeldelse, idet kommunerne forventes at skulle bruge 4736 timer færre på behandling af anmeldelser. Den årlige besparelse på brugerbetaling er estimeret til 1.556.344 kr.

Præciseringen af bestemmelsen om revurdering af miljøgodkendelser vurderes ikke at ændre på beskyttelsesniveauet, idet der som skrevet er tale om en præcisering der beskriver praksis i dag, hvor kun bilag 1-virksomheder er omfattet af regelmæssig revurdering.

7. Miljøvurderingens gennemførelse og grundlag for prioriteringer og valg

Da godkendelsesbekendtgørelsen ikke tidligere er miljøvurderet, har Miljøstyrelsen valgt at miljøvurdere den eksisterende godkendelsesbekendtgørelse samt forslagene til ændringer i bekendtgørelsen. Der er valgt at gennemføre miljøvurderingen med udgangspunkt i konsekvenserne af den eksisterende godkendelsesbekendtgørelse frem for at gå tilbage til den første godkendelsesbekendtgørelse (bek. nr. 794 af 09/12/ 1991), som ophævede bekendtgørelse om godkendelse af særligt forurenende virksomheder m.v. (bek. nr. 783 af 21/11/ 1986) fra før lov om miljøvurdering trådte i kraft. Udgangspunktet er miljøvurderingslovens brede miljøbegreb.

Konsekvenserne af den eksisterende godkendelsesbekendtgørelse for de udvalgte miljøforhold beskrives og vurderes i forhold til de eksisterende forhold. På baggrund heraf vurderes den mulige miljøpåvirkning af de foreslåede ændringer til godkendelsesbekendtgørelsen, så påvirkningen af den nye godkendelsesbekendtgørelse afdækkes.

Miljørapporten indeholder en beskrivelse og vurdering af godkendelsesbekendtgørelsens og de foreslåede ændringers sandsynlige, væsentlige påvirkning af miljøet, hvis den nye godkendelsesbekendtgørelse træder i kraft.

Godkendelsesbekendtgørelsens miljøpåvirkning er vurderet ud fra den aktuelle og tilgængelige viden og med det detaljeringsniveau, der følger af godkendelsesbekendtgørelsens karakter og dens placering i hierarkiet, hvor bekendtgørelsen fastsætter rammer for udarbejdelse af miljøgodkendelser for listevirksomheder, og hvor listevirksomhedernes konkrete projekter også er omfattet af miljøvurderingsloven. Det er i den forbindelse væsentligt, at godkendelsesbekendtgørelsen sætter rammer for udarbejdelse af miljøgodkendelser, og hvor den geografiske afgrænsning er Danmark. Den konkret arealmæssige påvirkning kan først vurderes i forbindelse med miljøvurdering af det konkrete projekt.

8. Overvågning og afværgeforanstaltninger

Overvågning af effekten på natur og miljø af bekendtgørelsen om godkendelse af listevirksomhed vil blive håndteret som del af det nationale overvågningsprogram NOVANA. Det danske natur- og miljøovervågningsprogram har til formål at tilvejebringe viden om natur- og miljøtilstanden i Danmark. Denne viden er en del af forvaltningsgrundlaget for den danske natur- og miljøpolitik og beslutningsgrundlaget for miljøpolitiske initiativer. Data fra programmet indgår også i dokumentationen af effekterne af forvaltningsmæssige initiativer på natur- og miljøområdet.

Målet med NOVANA er dels at skabe et nationalt overblik over natur- og miljøtilstanden i Danmark, og dels blandt andet at overvåge udledning af spildevand fra punktkilder til ferske og marine vandområder, som påvirker vandmiljøet med bl.a. organisk stof, næringsstoffer og miljøfarlige forurenende stoffer. I delprogrammet undersøges det, om udvalgte stoffer er til stede i spildevand fra punktkilder, når spildevandet ledes ud i det omgivende miljø (vandløb, sø eller hav). De punktkilder, som overvåges i forbindelse med delprogrammet, omfatter renseanlæg, regnbetingede udledninger (RBU), spredt bebyggelse, industri med særskilt udledning og akvakultur.

Som en del af NOVANA indgår Overvågningsprogrammet for luftkvalitet i danske byer. Programmet, som udføres af DCE - Nationalt Center for Miljø og Energi (DCE) ved Aarhus Universitet, er baseret på målinger ved ni målestationer placeret i de fire største danske byer samt ved to baggrundsmålestationer uden for byerne og en station i et forstadsområde. Disse måleresultater suppleres med resultater fra modelberegninger udført med DCE's luftkvalitetsmodeller. Formålet med programmet er at overvåge luftforurening af betydning for sundhed i overensstemmelse med EU's luftkvalitetsdirektiver.

NOVANA-programmet muliggør dermed en løbende overvågning af udviklingen både i naturområder og i den humane eksponering.

9. Ikke teknisk resumé

Miljøstyrelsen har gennemført en miljøvurdering af en ny bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed (godkendelsesbekendtgørelsen) med udgangspunkt i den eksisterende bekendtgørelse (bek. nr. 1317 af 20/11/2018). Ændringerne i den nye godkendelsesbekendtgørelse følger dels af Miljøstyrelsens kommende bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed¹¹ (bekendtgørelse om affaldshåndteringsvirksomhed), hvor en række affaldsvirksomheder fremadrettet ikke længere er godkendelsespligtige, og dels præcisering af en eksisterende bestemmelse om revurdering af miljøgodkendelse. Endvidere er udgået § 1, stk. 2, med tilhørende listepunkter 6.6 og I 206, da det vurderes at bestemmelsen ikke længere er aktuel, idet husdyrbrugene er eller vil overgå til regulering efter husdyrbrug loven, når husdyrbruget foretager ændringer eller udvidelser eller når husdyrbrugets godkendelse skal revurderes.

¹¹ Bekendtgørelse inkl. miljøvurdering er sendt i høring 18. februar 2019 og med forventet ikrafttrædelse 1. juli 2019

Miljøvurderingen tager afsæt i en vurdering af de miljømæssige konsekvenser af den eksisterende godkendelsesbekendtgørelse. Desuden vurderes de miljømæssige konsekvenser af de foreslåede ændringer til bekendtgørelsen.

Ændringerne omfatter:

- En række listepunkter tages ud af bilag 2 til godkendelsesbekendtgørelsen, fremgår af bilag 1
- En række listepunkter udtages delvist, hvorefter listepunktet ændres, fremgår af bilag 1
- Bestemmelser om gyldighed af godkendelser til virksomheder, der ikke længere er listevirksomhed men som omfattes af bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed.
- For revurdering, som følge af offentliggjorte BAT-konklusioner, præciseres det, at når en bilag 1-aktivitet tages op til revurdering, omfatter den pligtige revurdering alene bilag 1-aktiviteten og andre aktiviteter, som er teknisk og forureningsmæssigt direkte forbundet til en bilag 1-aktivitet. (§§ 40-41)
Bortfald af § 1, stk. 2 med tilhørende listepunkter 6.6 og I 206, da det vurderes at bestemmelsen ikke længere er aktuel.

I miljøvurderingen tages der udgangspunkt i, at godkendelsesbekendtgørelsen sikre, at der ikke meddeles miljøgodkendelse med mindre at virksomheden kan drives på stedet uden at påføre omgivelserne forurening eller påvirker omgivelserne på en måde som er uforenlig med hensynet til omgivelsernes sårbarhed og kvalitet. I den gennemførte miljøvurdering af bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed konkluderes det, at det, at en række affaldsvirksomheder fremadrettet ikke længere er godkendelsespligtige, men omfattes af en anmeldeordning, ikke ændrer på den beskyttelse af natur og miljø samt menneskers sundhed, som der opnås ved godkendelsespligten.

På baggrund af miljøvurderingen konkluderer Miljøstyrelsen, at både den eksisterende og den nye godkendelsesbekendtgørelse med de foreslåede ændringer understøtter et beskyttelsesniveau der svarer til en acceptabel miljøpåvirkning af de omfattende miljøområder

- Befolkning, menneskers sundhed, trafik, luft og ressourceeffektivitet
- Flora, fauna og biologisk mangfoldighed
- Jordbund, vand, klimatiske forhold og større menneske- og naturskabte katastroferisici og ulykker
- Materielle goder og jordarealer

Miljøstyrelsen har ikke overvejet alternativer til de foreslåede ændringer, som gennemføres. Derfor har miljøvurderingen ikke omfattet alternativer.

Bilag 1: Listepunkter der udgår eller delvist udgår af bilag 2 til godkendelsesbekendtgørelsen

Godkendelsesbekendtgørelsens bilag 2		Aktiviteter der udgår af bilag 2
K 201 <i>Listepunktet udgår delvist.</i>	Anlæg, der nyttiggør farligt affald, hvor virksomhedens aktiviteter ikke er omfattet af listepunkt 5.1 eller 5.2 b i bilag 1.	Nyttiggørelse af affald i form af jordvolde, karteringsanlæg for jord, jodrenseanlæg, slaggebehandlingsanlæg, slammineraliseringsanlæg samt anlæg til neddeling af bygge- og anlægsaffald.
K 203 <i>Listepunktet udgår.</i>	Anlæg for midlertidig oplagring af farligt affald forud for nyttiggørelse eller bortskaffelse med en kapacitet på mindre end eller lig med 50 tons, bortset fra anlæg omfattet af listepunkt K 209, K 210, K 211 eller K 212. Rekonditionering, herunder omlastning, omemballering eller sortering af farligt affald forud for nyttiggørelse eller bortskaffelse med en kapacitet på 10 tons/dag eller derunder, bortset fra de under listepunkt K 209, K 210, K 211 eller K 212 nævnte anlæg.	Alle aktiviteter
K 206 <i>Listepunktet udgår delvist.</i>	Anlæg, der nyttiggør ikke-farligt affald, bortset fra anlæg under listepunkt 5.3 i bilag 1, autoophugning, skibsofhugning, biogasfremstilling, kompostering og forbrænding	Nyttiggørelse af affald i form af jordvolde, karteringsanlæg for jord, jordrenseanlæg, komposteringsanlæg, slaggebehandlingsanlæg, slammineraliseringsanlæg samt anlæg til neddeling af bygge- og anlægsaffald.
K 211 <i>Listepunktet udgår.</i>	Genbrugspladser, der modtager affald fra private og lignende affald fra erhvervsvirksomheder med en kapacitet for tilførsel af 30 tons affald om dagen eller med mere end 4 containere med et samlet volumen på mindst 30 m ³ .	Alle aktiviteter
K 212 <i>Listepunktet udgår.</i>	Anlæg for midlertidig oplagring af ikke-farligt affald eller affald af elektrisk og elektronisk udstyr forud for nyttiggørelse eller bortskaffelse med en kapacitet for tilførsel af affald på 30 tons om dagen eller med mere end 4 containere med et samlet volumen på mindst 30 m ³ , bortset fra anlæg omfattet af listepunkt 5.5 på bilag 1 eller listepunkt K 211. Rekonditionering, herunder omlastning, omemballering eller sortering af ikke-farligt affald eller affald af elektrisk og elektronisk udstyr forud for nyttiggørelse eller bortskaffelse med en kapacitet for tilførsel af affald på 30 tons om dagen eller med mere end 4 containere med et samlet volumen på mindst 30 m ³ , bortset fra anlæg omfattet af listepunkt 5.1 d i bilag 1 eller listepunkt K	Alle aktiviteter

	211.	
K 214 <i>Listepunktet udgår.</i>	Anlæg til kompostering af affald og evt. andre materialer, bortset fra aktiviteter etableret i forbindelse med et husdyrbrug, med en kapacitet for tilførsel af affald på mere end 100 tons pr. år, bortset fra anlæg omfattet af listepunkt 5.3 i bilag 1.	Alle aktiviteter



Miljøstyrelsen
Strandgade 29
1401 København K

www.mst.dk