

Høringsnotat

Høring over udkast til lov om ændring af lov om biblioteksvirksomhed (Kommunalt ansvar for en række opgaver vedrørende den nationale fælles bibliotekskatalog)

Kulturministeriet sendte den 20. december 2018 et udkast til lovforslag om ændring af lov om biblioteksvirksomhed (Kommunalt ansvar for en række opgaver vedrørende den nationale fælles bibliotekskatalog) i offentlig høring.

Lovforslaget samlet ansvaret for opgaver vedr. den nationale fælles bibliotekskatalog hos kommunerne i fællesskab.

Der er tale om opgaver vedr. nationalbibliografien, DanBib, Bibliotek.dk og bibliotekskatalogiseringen. Tilsammen udgør disse elementer den nationale fælles bibliotekskatalog, som er grundlag for bibliotekernes lånesamarbejde og det sammenhængende biblioteksvæsen i det hele taget.

Høringsfristen var den 23. januar 2019.

Der indkom 15 høringssvar. 5 af disse udgøres af koordinerede og enslydende bemærkninger fra professionshøjskolerne. Der henvises til vedlagte bilag med oversigt over indkomne høringssvar.

I det følgende redegøres for hovedbemærkningerne i de modtagne høringssvar og Kulturministeriets kommentarer hertil. Forslag til sproglige forbedringer eller lignende er ikke medtaget, og heller ikke bemærkninger i indsendte høringssvar, som ikke vedrører den foreliggende høring.

Der henvises herudover i det hele til de vedlagte høringssvar.

Høringsnotatet er opdelt i følgende afsnit:

- A. Generelle bemærkninger
- B. Særlige forhold vedr. statslige biblioteker
- C. Forhold vedr. bloktilskudsfinansiering
- D. Øvrigt

Ad A. Generelt

Der er generel opbakning til forslaget fra KL.

Danmarks Biblioteksforening på vegne af Bibliotekernes Dialogforum (Bibliotekarforbundet, Bibliotekschefforeningen, Danske Fag-, Forsknings- og Uddannelsesbiblioteker, KH Kommunal og Kommunernes Forening for Pædagogiske Læringscentre) byder generelt velkommen, at der nu ligger et samlet forslag til varetagelse og drift af det nationale fælles bibliotekskatalog i fortsat offentligt regi, men gør tillige opmærksom på vigtigheden af et fortsat statsligt engagement på biblioteksområdet.

Børne- og Kulturchefforeningen udtrykker også opbakning til en fortsat offentlig løsning og understreger tillige vigtigheden af et fortsat statsligt engagement på biblioteksområdet.

Professionshøjskolerne understreger den nationale vigtighed af datainfrastrukturen på biblioteksområdet og bakker op om en løsning, hvor opgaverne løses samlet og i offentligt regi. De peger dog på, at opgavernes nationale perspektiv kunne tilsige en alternativ løsning, hvor de opgaver, der løses af DBC A/S, blev samlet i statsligt regi frem for hos kommunerne.

Kulturministeriets bemærkninger:

Kulturministeriet skal understrege, at det ikke er hensigten med opgaveflytningen, at staten i øvrigt skal reducere sit engagement i biblioteksvæsenet. Kulturministeriet er i øjeblik i drøftelser med KL om den optimale tilrettelæggelse af det fremtidige samarbejde mellem stat og kommuner på området.

Angående opgavernes fremtidige placering, så er det, som anført i bemærkningerne, en grundforudsætning for forslaget, at delingen af opgaverne og ansvaret mellem stat og kommuner er u hensigtsmæssig, og at ansvaret derfor bør samles hos én af parterne. Det er vurderingen, at denne part naturligt må være kommunerne, da folkebibliotekerne er de primære aftagere af DBC's ydelser, og at en statslig overtagelse af DBC derfor ville skabe for stor afstand mellem DBC og folkebibliotekssektoren og være i strid med grundforudsætningerne for opbygningen af det danske biblioteksvæsen.

Ad B. Særlige forhold vedr. statslige biblioteker

Danmarks Biblioteksforening på vegne af Bibliotekernes Dialogforum, Professionshøjskolerne, Det Kgl. Bibliotek, Danmarks Tekniske Universitet, Københavns Universitet, Roskilde Universitet og Syddansk Universitet understreger alle vigtigheden af, at statslige biblioteker/forskningsbiblioteker får indflydelse i den fremtidige governance-struktur for opgaveløsningen, således at disse bibliotekers interesser og perspektiver bliver repræsenteret i den fremtidige drift og udvikling af den nationale fælles bibliotekskatalog.

Kulturministeriets bemærkninger:

Kulturministeriet er enig i vigtigheden af at sikre repræsentation af de statslige biblioteker / forskningsbibliotekernes perspektiver i det fremtidige arbejde, og drøfter i øjeblikket den fremtidige governance-struktur med KL. Lovforslagets bemærkninger er revideret med henblik på at understrege vigtigheden heraf.

Ad C. Forhold vedr. bloktilskudsfinansiering

Danmarks Biblioteksforening på vegne af Bibliotekernes Dialogforum og Børne- og Kulturchefforeningen udtrykker bekymring for hvorvidt bloktilskudsfinansieringen vil forårsage en utilsigtet besparelse, fordi forøgelsen af bloktilskuddet i forbindelse med finansieringsoverførslen risikerer ikke at komme de betalende folkebiblioteker til gode.

Kulturministeriets bemærkninger:

KL har oplyst Kulturministeriet, at man arbejder for at sikre, at midlerne går til det tilsigtede formål.

Ad D. Øvrigt

Danmarks Biblioteksforening på vegne af Bibliotekernes Dialogforum efterlyser klarhed om den nye styrkede bestillerfunktion og lægger vægt på øget inddragelse af brugerne i den forbindelse.

Børne- og Kulturchefforeningen efterlyser klarhed omkring DDB's fremtidige rolle i forhold til bestillerfunktionen.

Professionshøjskolerne finder det afgørende at få præciseret, at lovforslaget ikke åbner op for øget betaling fra UC-sektorens institutioner.

Kulturministeriets bemærkninger:

Kulturministeriet og KL drøfter i øjeblikket overgangen til den nye opgraderede bestillerfunktion. Det skal understreges, at det i forlængelse af lovforslagets samling af ansvaret hos kommunerne vil være kommunerne (gennem KL), der træffer endelige beslutninger om bestillerfunktionens fremtidige indretning. Det er ikke planen, at DDB (Danskernes Digitale Bibliotek – en statslig/kommunal samarbejdsorganisation, som skal styrke digitaliseringen af bibliotekssektoren) skal varetage den fremtidige bestillerfunktion, som i stedet forventes varetaget af KOMBIT (kommunernes IT-fællesskab, der også udbyder mange andre kommunale IT-løsninger).

Det er i bemærkningerne præciseret, at hensigten er, at der ikke skal ske en stigning i de statslige bibliotekers betaling.

Bilag 1

Oversigt over modtagne høringssvar

(De med kursiv angivne har ikke haft bemærkninger)

Børne- og Kulturchefforeningen

Danmarks Biblioteksforening

Danske Gymnasier

Det Kgl. Bibliotek

DTU – Danmarks Tekniske Universitet

KL

Københavns Universitet

Professionshøjskolerne (samlet under ét)

Rigsrevisionen

Roskilde Universitet

SDU – Syddansk Universitet