



Høringsnotat

Erhvervsregulering
Ref. MAESA
Den 15. januar 2019

Ændring af husdyrgødningsbekendtgørelsen (justering af vilkår for kvægundtagelsesbrug)

Udkast til bekendtgørelse om erhvervsmæssigt dyrehold, husdyrgødning, ensilage m.v. (husdyrgødningsbekendtgørelsen) har været i offentlig høring i perioden 12. november – 10. december 2018.

Miljø- og Fødevareministeriet har modtaget bemærkninger fra Danmarks Jægerforbund, Landbrug & Fødevarer og professor, dr. jur. Peter Pagh. De væsentligste bemærkninger er gengivet i det følgende sammen med Miljø- og Fødevareministeriets kommentarer hertil. Høringssvarene er tilgængelige på høringsportalen.

Med venlig hilsen

Marie Elisabeth Sakse
+45 20 91 06 39
maesa@mfvm.dk

Kvægundtagelsen herunder mulighed for at opfylde plantedækkekravet i bilag 2 med cikorie

Landbrug & fødevarer bemærker, at den nye kvægundtagelse alene er gældende for planperioden 2019/2020, og at de forventer, at Danmark snarest iværksætter arbejdet med at ansøge om en ny kvægundtagelse, der kan dække bredere end blot kvægbrug.

Derudover udbeder Landbrug & Fødevarer sig bekræftelse på, at cikorie kan etableres i foråret 2019, så det tæller med i de 80 pct. i efteråret 2019.

Landbrug og Fødevarer foreslår, at bilag 2, nr. 2, litra c, tilføjes "... eller blandinger af græs og cikorie...", så det bliver muligt at lave en blanding af græs og cikorie.

Landbrug & Fødevarer spørger til, om det er nødvendigt at skelne mellem cikorie og rodcikorie, herunder om der er nogle typer af slægten cikorie (*Cichorium*), som ikke må dyrkes.

Miljø- og Fødevareministeriets bemærkninger

Miljø- og Fødevareministeriet er opmærksom på, at Kommissionens gennemførelsesafgørelse alene er gældende til og med 31. juli 2020, og har ved førstekommande lejlighed i december 2018 annonceret, at ministeriet ønsker at indlede drøftelser med EU-Kommissionen om en undtagelse fra nitratdirektivet, der skal gælde fra 1. august 2020. Ministeriet vil i denne forbindelse arbejde for, at undtagelsen får en længere gyldighedsperiode, og at forudsætningerne for at kunne gøre brug af undtagelsen tilpasses.

Miljø- og Fødevareministeriet kan bekræfte, at cikorie kan etableres i henhold til husdyrgødningsbekendtgørelsens bilag 2 i foråret 2019 og dermed indgå i opfyldelse af kravet om, at 80 pct. eller mere af arealet til rådighed for husdyrgødning skal dyrkes med en afgrøde med højt kvælstofoptag og lang vækstsæson i planperioden 2019/2020.

Miljø- og Fødevareministeriet er enig i Landbrug & Fødevarers forslag om, at det også skal være muligt at etablere blandinger af græs og cikorie. Husdyrgødningsbekendtgørelsens bilag 2, nr. 2, litra c, ændres i overensstemmelse hermed.

I forhold til spørgsmålet fra Landbrug & Fødevarer om nødvendigheden af at skelne mellem cikorie og rodcikorie skal Miljø- og Fødevareministeriet her præcisere, at betegnelsen "rodcikorie" er en præcis betegnelse, som ikke dækker bredt. Kun når begrebet "cikorie" anvendes rent kan det omfatte hele slægten cikorie (*Cichorium*).

Præcisering af fosforloft for kvægundtagelsesbrug tilknyttet biogasanlæg

Landbrug & Fødevarer bemærker, at ordet "følgende" i § 44, stk. 5, i udkast til husdyrgødningsbekendtgørelsen er meningsforstyrrende og bør slettes.

Derudover bemærker Landbrug & Fødevarer, at § 44, stk. 5, er meget svær at læse, og at det derfor er vanskeligt at afgøre, om den reelt regulerer det, som er

hensigten. Landbrug & Fødevarer forstår bestemmelsen således, at den kan udtrykkes ved følgende formel: "Udbragt fosformængde $\leq 1,5 \times$ (eget produceret fosfor + modtaget fosfor fra andre undtagelsesbrug)", og anfører, at bestemmelsen bør fastlægge, at hvis betingelsen i formlen kan overholdes, kan der anvendes et fosforloft på 35 kg P pr. ha for hele fosformængden.

Landbrug & Fødevarer bemærker, at § 45, stk. 2, nr. 4, kan formuleres på følgende måde: "For andre organiske gødningstyper 30 kg P pr. ha i planperioderne 2018/2019, 2019/2020, 2020/2021, 2021/2022."

Miljø- og Fødevareministeriets bemærkninger

Miljø- og Fødevareministeriet er enig i Landbrug & Fødevarers bemærkning om, at ordet "følgende" i § 44, stk. 5, i udkast til husdyrgødningsbekendtgørelse er meningsforstyrrende. Ordet slettes i bestemmelsen.

Ministeriet er derimod ikke enig i, at § 44, stk. 5, kan forstås i overensstemmelse med den "formel" som Landbrug & Fødevarer angiver, idet Landbrug & Fødevarers formel ikke tager højde for den omstændighed, at bedriften kan være tilknyttet et fælles biogasanlæg.

Formlen for fortsat at være omfattet af fosforloftet på 35 kg P/ha kan i stedet udtrykkes som "produceret fosformængde på jordbrugsvirksomheden $\times 0,5 >$ modtaget P fra andre jordbrugsvirksomheder end undtagelsesbrug + modtaget P fra biogasanlæg udover produceret og leveret mængde".

På baggrund af høringssvaret har Miljø- og Fødevareministeriet vurderet, at det ikke fremgår klart af bestemmelsen i § 44, stk. 5, at det er en betingelse for ikke at tage højde for fosfor modtaget fra fælles biogasanlæg ved fastsættelsen af, om modtaget fosfor udgør mere end 50 pct. af den mængde fosfor, som er produceret på jordbrugsvirksomheden, at mængden af fosfor ikke udgør mere end den mængde fosfor, der er leveret fra jordbrugsvirksomheden til biogasanlægget.

§ 44, stk. 5, ændres derfor til følgende ordlyd:

"For ~~følgende~~ jordbrugsvirksomheder omfattet af § 43, stk. 2, hvor fosfor fra organisk gødning modtaget fra andre jordbrugsvirksomheder end jordbrugsvirksomheder omfattet af § 43, stk. 2, og modtaget fosfor fra fælles biogasanlæg udover den producerede **og leverede** mængde fosfor fra jordbrugsvirksomhedens egen husdyrproduktion udgør mere end 50 pct. af den mængde fosfor, som er produceret på jordbrugsvirksomheden i den pågældende planperiode, fastsættes gennemsnitsloftet som et vægtet gennemsnit af fosforlofterne for den producerede mængde fosfor fra jordbrugsvirksomhedens egen husdyrproduktion, modtaget husdyrgødning, modtaget anden organisk gødning eller modtagne blandinger af husdyrgødning og øvrige typer organisk gødning."

Miljø- og Fødevareministeriet er enig med Landbrug & Fødevarer i, at bestemmelsen i § 45, stk. 2, nr. 4, kunne affattes som foreslået af Landbrug & Fødevarer. Af hensyn til læsbarheden vurderer ministeriet imidlertid, at det er hensigtsmæssigt, at kvægbrug nævnes direkte i bestemmelsen. Henset til

Landbrug & Fødevarers bemærkninger og bestemmelsens formål ændres § 45, stk. 2, nr. 4, til følgende ordlyd:

”For husdyrgødning fra **kvæg, der produceres på** jordbrugsvirksomheder, der ikke er omfattet af § 43, stk. 2, og for andre organiske gødningstyper 30 kg P pr. ha i planperioderne 2018/2019, 2019/2020, 2020/2021 og, 2021/2022.”

Arealer med husdyrefterafgrøder kan samtidig anvendes til at opfylde forpligtelse om miljøfokusområder

Danmarks Jægerforbund udtrykker forundring over, at arealer etableret med husdyrefterafgrøder i henhold til husdyrgødningsbekendtgørelsen samtidig kan udgøre miljøfokusområder i henhold til bekendtgørelse om direkte støtte til landbrugere efter grundbetalingsordningen m.v., og foreslår i forlængelse heraf, at husdyrgødningsbekendtgørelsens § 37, stk. 7, ophæves.

Miljø- og Fødevareministeriets bemærkninger

Husdyrefterafgrøderne administreres på samme måde som de pligtige efterafgrøder i henhold til bekendtgørelse om plantedække og om dyrkningsrelaterede tiltag (plantedækket bekendtgørelsen). I forbindelse med indførelsen af de grønne krav i 2015 blev det besluttet, at landmændene i videst muligt omfang skulle kunne gøre brug af allerede eksisterende tiltag som f.eks. pligtige efterafgrøder til opfyldelse af de nye krav, hvilket er baggrunden for, at etablerede husdyrefterafgrøder også kan udgøre miljøfokusområder. Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændring af bekendtgørelsesudkastet.

Konsekvensvurdering i henhold til habitatdirektivets artikel 6, stk.3.

Professor, dr. jur. Peter Pagh bemærker, at EU-domstolens fortolkning af habitatdirektivets art. 6, stk. 3, i sag C-293/17 og C-294/17 efter hans vurdering medfører en pligt for myndighederne til at foretage en konsekvensvurdering af husdyrgødningsbekendtgørelsen.

Miljø- og Fødevareministeriets bemærkninger

Til bemærkningen fra professor, dr. jur. Peter Pagh om, at udkastet til ændret husdyrgødningsbekendtgørelse burde konsekvensvurderes efter habitatdirektivets artikel 6, stk. 3, bemærkes det, at det fremgår af høringsbrevet, at de foreslåede ændringer af bilag 2 er en direkte følge af nye vilkår rettet mod landbruget i Kommissionens gennemførelsesafgørelse om en ny kvægundtagelse for Danmark. Videre fremgår det, at EU-Kommissionen ved fastsættelsen af vilkårene har taget stilling til miljøpåvirkningerne, og at de foreslåede ændringer af bilag 2 tekstnært implementerer gennemførelsesafgørelsen, herunder de vilkår som gennemførelsesafgørelsen indeholder. Endelig fremgår det af høringsbrevet, at de ændrede betingelser i bilag 2 derfor ikke skal undergives en screening eller miljøvurdering efter miljøvurderingsloven. Det er Miljø- og Fødevareministeriets vurdering, at den tekstnære implementering af Kommissionens gennemførelsesafgørelse kan ske uden forudgående konsekvensvurdering efter habitatdirektivets artikel 6, stk. 3.

Øvrige bemærkninger

Landbrug & Fødevarer har yderligere bemærkninger vedrørende husdyrgødningsbekendtgørelsens kapitel 13, der omhandler harmoniregler, fosforarealkrav og fosforlofter. Disse bemærkninger vedrører imidlertid ikke bestemmelser, der har været foreslået ændret i nærværende høring. Miljø- og Fødevareministeriet vil derfor tage nærmere stilling til disse bemærkninger i forbindelse med den næste ændring af husdyrgødningsbekendtgørelsen, der kommer i offentlig høring i løbet af foråret 2019. Det bemærkes, at nærværende ændring af husdyrgødningsbekendtgørelsen træder i kraft den 1. august 2019, hvilket er sammenfaldende med ikrafttræden for den næste ændring af bekendtgørelsen.