

NOTAT

27. november 2018

18/09350-1

juj-dep

Høringsnotat vedrørende udkast til bekendtgørelse om udpegning af medlemmer og fastsættelse af indstillingsberettigede parter til Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse

1. Indledning

Det fremgår af § 10, stk. 7, i forslag til lov om erhvervsfremme, der blev fremsat den 23. oktober 2018 for Folketinget, at erhvervsministeren fastsætter nærmere regler om udpegning af medlemmer til Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse, herunder hvilke parter der er indstillingsberettigede.

Med udkast til bekendtgørelse om udpegning af medlemmer og fastsættelse af indstillingsberettigede parter til Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse fastsættes det, hvilke parter, der er indstillingsberettigede til Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse, samt at medlemmerne udpeges på baggrund af personlige og faglige kvalifikationer, hvilket betyder, at de ikke repræsenterer de indstillende eller udpegende parter i deres hverv. Desuden fremgår det af bekendtgørelsen, at der ikke udpeges suppleanter til bestyrelsen, samt at medlemmerne af bestyrelsen ikke kan give fuldmagt til et andet bestyrelsesmedlem eller til andre til at repræsentere sig i bestyrelsen.

Parallelt med behandlingen af lovforslaget i Folketinget er udkastet sendt i høring den 24. oktober 2018 med høringsfrist den 15. november 2018 til i alt 115 myndigheder og organisationer m.v. Høringen er foretaget med forbehold for vedtagelsen af forslag til lov om erhvervsfremme i Folketinget.

Der er i alt modtaget 30 høringssvar, hvoraf 22 myndigheder og organisationer m.v. har haft bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet.

Høringens væsentligste bemærkninger til konkrete emner i udkastet til bekendtgørelsen gennemgås og kommenteres nedenfor. En række høringssvar indeholder bemærkninger, der ikke direkte relaterer sig til udkastet til bekendtgørelsen, men til selve reformen af erhvervsfremmesystemet. I høringsnotatet behandles fortrinsvis bemærkninger til selve udkastet til bekendtgørelsen.

2. Generelle bemærkninger

DI, Landbrug & Fødevarer, Akademikerne, CO-Industri, SMV-Danmark og Danske Destinationer bakker op om intentionerne bag bekendtgørelsen.

Landdistrikternes Fællesråd bemærker, at oprettelsen af Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse er udtryk for centralisering, der kan få negative konsekvenser for erhvervsudviklingen i landdistrikterne.

Kommentarer

Bestyrelsens sammensætning er fastsat i forslag til lov om erhvervsfremme, og afspejler regeringens ambition om at skabe et mere enkelt, effektivt og efterspørgselsdrevet erhvervsfremmesystem, hvor virksomhedernes behov er i centrum.

Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse består af 17 medlemmer, hvoraf 5 kommunale repræsentanter udpeges af kommunekontaktrådene, og 6 medlemmer skal være aktive i det private erhvervsliv (herunder mindst 1 fra en SMV og 1 fra en turismevirksomhed). Derudover udpeges 1 regional repræsentant af regionsrådene, 2 medlemmer indstilles af arbejdsstagerorganisationer, 1 medlem fra en videninstitution udpeges af uddannelses- og forskningsministeren, og 1 medlem repræsenterer staten. Erhvervsministeren udpeger bestyrelsens formand, som skal være fra erhvervslivet. Medlemmerne udpeges for op til fire år ad gangen, og kan genudpeges én gang.

3. Bemærkninger til konkrete emner

Bemærkningerne i høringssvarene er hovedsageligt knyttet til sammensætningen af Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse. Derudover er der en række øvrige bemærkninger af mere teknisk karakter, hvorfor kommentarerne anføres med udgangspunkt i følgende emner:

3.1. Bestyrelsens sammensætning

DI anfører, at det er afgørende, at repræsentanter fra erhvervslivet udgør den største gruppering i bestyrelsen og finder, at de indstillingsberettigede parter sikrer en bred repræsentation uden at gå på kompromis med ønsket om at holde bestyrelsen som en mindre operationel enhed.

Landbrug & Fødevarer er tilfredse med, at udkastet til bekendtgørelse foreslår, at Landbrug & Fødevarer skal have en selvstændig indstillingsret til den nye bestyrelse.

HORESTA er meget tilfreds med, at turismeerhvervet er sikret repræsentation i bestyrelsen, men finder det vigtigt, at udpegningen bedst muligt afspejler og repræsenterer turismeerhvervet, og opfordrer til, at udpegningen af en repræsentant for turismeerhvervet foretages af HORESTA alene.

SMVdanmark kan overordnet tilslutte sig intentionerne i bekendtgørelsen, men havde gerne set, at de kunne indstille en ansat i SMVdanmark, da det kan være en stor udfordring som leder af en lille virksomhed både at være bannerfører i egen virksomhed og samtidig være skarp på nationale tiltag på erhvervsfremmeområdet.

ASNETBoard foreslår et aktivt bestyrelsesmedlem fra en SMV udpeget af erhvervsministeren efter indstilling fra ASNETBoard.

Lægemiddelindustriforeningen (Lif), Medicoindustrien og Dansk Biotek ser gerne, at life science-industrien bliver repræsenteret i den nye bestyrelse – evt. efter fælles indstilling.

Danske Rederier og Færgerederierne samt MARCOD, har ikke bemærkninger til udpegningen af medlemmer og fastsættelse af indstillingsberettigede parter til den nye erhvervsfremmebestyrelse. MARCOD peger på betydningen af, at der i udpegningen til Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse tages hensyn til nationale styrkepositioner, samt at der bør tages hensyn til Danmarks klyngestrategi som en væsentlig drivkraft i forhold til erhvervsfremmeindsatsen.

Danske Maritime ønsker en repræsentant for Det Blå Danmark.

Akademikerne kvitterer for, at bestyrelsen afspejler behovet for en bred repræsentation og bliver en operationel enhed. Endvidere anbefaler Akademikerne, at den højtuddannede arbejdsstyrke, og dermed indsigt i behov for højt specialiserede kompetencer, permanent inddrages i Danmarks Erhvervsfremmebestyrelses arbejde. Akademikerne foreslår på den baggrund, at de to hovedorganisationer LO/FTF og Akademikerne bliver repræsenteret i Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse med hver et medlem.

IDA ønsker en repræsentant for de højtuddannede medarbejdere i bestyrelsen.

CO-Industri er positive over for, at der på trods af forenklingen har været fokus på at sikre en bred repræsentation, der afspejler alle dele af landet og arbejdsmarkedet. CO-Industri sætter stor pris på, at man fra politisk hold har lagt vægt på, at de industriansatte har en stemme i bestyrelsen.

Danske Universiteter finder det naturligt, at de danske viden- og uddannelsesinstitutioner får mindst to bestyrelsesmedlemmer udpeget efter indstilling fra Danske Universiteter. Aalborg Universitet udtrykker et tilsvarende ønske.

Aarhus Universitet undrer sig over den markante reduktion i viden- og uddannelsesinstitutionernes repræsentation i det kommende erhvervsfremmesystem.

Syddansk Universitet mener, at udpegningen af repræsentanten fra en videninstitution bør ske på baggrund af indstilling fra Danske Universiteter.

Danske Handicaporganisationer vil gerne have plads i bestyrelsen for at kunne varetage interesser for turister med handicap.

Landdistrikternes Fællesråd finder, at sammensætningen af bestyrelsen ikke objektivt afspejler behovet for en bred repræsentation, samt at de mindre virksomheders repræsentation i bestyrelsen ikke er af et omfang, der sikrer reel indflydelse. Landdistrikternes Fællesråd ønsker, af hensyn til ønsket om bred repræsentation af virksomheder i hele landet, at tre medlemmer, der skal være aktive i det private erhvervsliv, udpeges efter indstilling fra DI, Dansk Erhverv, Landbrug & Fødevarer, SMVdanmark og Landdistrikternes Fællesråd.

Bornholms Regionskommune og Vækstforum Bornholm foreslår, at der indføres et krav i bekendtgørelsen om, at et af medlemmerne i bestyrelsen fra enten kommunerne eller erhvervslivet skal repræsentere yderområderne.

Kommentarer

Sammensætningen af bestyrelsen er fastsat i forslag til lov om erhvervsfremme. Erhvervsfremmesystemet skal være mere efterspørgselsdrevet, hvorfor der er mange bestyrelsesmedlemmer fra erhvervslivet. Desuden er kommunerne tildelt en stærkere rolle, idet regionerne får en langt mindre rolle. Derfor skal kommunerne have mange pladser i bestyrelsen. Endelig er der opretholdt en inddragelse af relevante interessenter, som i det nuværende system.

Sammensætningen afspejler således behovet for en tilpas bred repræsentation af væsentlige interessenter samtidig med, at bestyrelsen ikke bliver for stor til at have en operationel størrelse, hvor alle medlemmer føler ansvar for udmøntningen af den decentrale erhvervsfremmeindsats.

De indstillingsberettigede organisationer, der er fastsat i bekendtgørelsen, er valgt ud fra hensynet om en bred inddragelse af relevante interessenter. Derfor indstiller de store erhvervsorganisationer et medlem hver. Derudover er der ved indstillingen af medlemmer fra henholdsvis en lille eller mellemstor virksomhed og en turismevirksomhed valgt en bred inddragelse af flere organisationer, der indstiller i fællesskab. Endelig er det vurderet hensigtsmæssigt, at Finans Danmark og Forsikring & Pension i fællesskab skal indstille et medlem, der er aktiv i det private erhvervsliv med henblik på at understøtte, at bestyrelsen også har blik for finansielle forhold.

Erhvervsrepræsentanterne skal ikke varetage branchespecifikke interesser, men er udpeget på grund af deres personlige og faglige kvalifikationer, herunder, at de på grundlag af deres hovedvirke i det private erhvervsliv har et indgående kendskab til virksomhedsnære forhold, der skal bidrage til at gøre bestyrelsens erhvervsfremmeindsats efterspørgselsdrevet og i overensstemmelse med virksomhedernes behov.

Bestyrelsen skal både have indsigt i aktuelle arbejdsmarkeds- og erhvervsforhold og i fremtidens behov for arbejdskraft. Den indsigt tilvejebringes via virksomhedsrepræsentanterne i bestyrelsen og via arbejdstagerorganisationerne, der skal bidrage med viden om det private arbejdsmarked og indsigt i de forhold, der gør sig gældende for de privatansatte i virksomhederne. Bestyrelsen har også et medlem fra en videninstitution.

Det vurderes på baggrund af ovenstående, at bemærkningerne ikke bør føre til ændringer i bekendtgørelsesudkastet.

Indstilling

Det indstilles, at bekendtgørelsesudkastet opretholdes uændret.

3.2. Øvrige bemærkninger

Dansk Erhverv foreslår, at det indføres i bekendtgørelsen, at såfremt en erhvervsrepræsentant mister sin aktive status i erhvervslivet, kan den respektive organisation/de respektive organisationer indstille et andet medlem til udpegning.

Akademikerne anbefaler, at der åbnes op for muligheden for observatørposter, så der sikres sammenhæng til øvrige nært beslægtede områder, samt vished for mulig koordinering af strategi og landsdækkende indsatser på tværs af erhverv, arbejdsmarked og uddannelse. IDA anbefaler ligeledes at åbne for brug af observatørposter i Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse.

Aarhus Universitet foreslår, at det beskrives nærmere i bekendtgørelsen, hvilke kvalifikationer, der lægges vægt på ved udpegningen af medlemmer til bestyrelsen.

Datatilsynet forudsætter, at reglerne i databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven vil blive iagttaget i forbindelse med eventuelle behandlinger af personoplysninger foranlediget af bekendtgørelsen.

Kommentarer

Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse skal igangsætte og finansiere decentrale erhvervsfremmeindsatser til gavn for virksomheder i hele landet inden for en samlet strategi for den decentrale erhvervsfremmeindsats. Strategien vil indeholde regionale kapitler og danne rammen for udmøntningen af EU's strukturfondsmidler og de nuværende regionale erhvervsfremmemidler. Strategien for den decentrale erhvervsfremmeindsats udvikles med tæt inddragelse af lokale aktører, hvor blandt andet landdistriktskommuner og ø-kommuner kan komme med input.

Med sammensætningen af Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse er der lagt op til at etablere en handlekraftig bestyrelse, der hverken skal varetage specifikke brancheinteresser eller fungere under instruktion af en interesseorganisation. Under hensyn til bestyrelsens funktionalitet og kontinuitet udskiftes virksomhedsrepræsentanterne ikke automatisk i løbet af den periode, de er valgt for, selvom de ikke længere har en aktiv rolle i dansk erhvervsliv. De pågældende medlemmer er indstillet og udpeget i kraft af deres personlige og faglige kvalifikationer, hvorfor det er bestyrelsesmedlemmet selv, og ikke den indstillende organisation, der bør tage stilling til, om vedkommende vil trække sig fra bestyrelsesposten.

Bestyrelsen skal både have indsigt i aktuelle arbejdsmarkeds- og erhvervsforhold og i fremtidens behov for arbejdskraft. Den indsigt tilvejebringes yderligere via arbejdstagerorganisationerne, der skal bidrage med viden om det private arbejdsmarked og indsigt i de forhold, der gør sig gældende for de privatansatte i virksomhederne, og dels via et medlem fra en videninstitution. Udkastet til bekendtgørelsen afspejler en vurdering af, hvordan indstillingsretten skal fordeles mellem arbejdstagerorganisationerne for at tilvejebringe den nødvendige indsigt.

Sammensætningen afspejler behovet for en tilpas bred repræsentation af væsentlige interessenter samtidig med, at bestyrelsen ikke bliver for stor til at have en operationel størrelse, hvorfor der hverken i lov om erhvervsfremme eller bekendtgørelsen om udpegning af bestyrelsesmedlemmer er lagt op til at etablere observatørposter i Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse.

Ved udpegningen af medlemmer skal der tages hensyn til, at bestyrelsen sikres en bred indsigt og relevante kompetencer, men de enkelte bestyrelsesmedlemmer skal ikke have samme kvalifikationer. Det væsentligste er, at den samlede bestyrelsessammensætning favner bredt, hvorfor det ikke vurderes hensigtsmæssigt at opstille faste kriterier i bekendtgørelsen.

Reglerne i databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven vil blive iagttaget ved behandling af personoplysninger foranlediget af bekendtgørelsen.

Det vurderes på baggrund af ovenstående, at bemærkningerne ikke bør føre til ændringer i bekendtgørelsesudkastet.

Indstilling

Det indstilles, at bekendtgørelsesudkastet opretholdes uændret.

Oversigt over hørte organisationer, myndigheder m.v.

3F – Fagligt Fælles Forbund, Advokatsamfundet, Akademiet for de Tekniske Videnskaber (ATV), Akademikerne (AC), A-kassen for selvstændige (ASE), Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Arbejdsgiverne, Arbejdsmarkedets Feriefond, ASNETBoard, Bornholms Regionskommune, Center for Regional- og Turismeforskning, CO-industri, Danhostel, DANIAMet, Danmarks Almene Boliger (BL), Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Rejsebureau Forening, Danmarks Restauranter og Caféer, Danmarks Statistik, Danmarks Vækstråd, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Byggeri, Dansk Erhverv, Dansk Erhvervsfremme (DEF), Dansk Industri (DI), Dansk Iværksætter Forening, Dansk Kyst og Naturturisme, Dansk Metal, Dansk Turismefremme, Danske Advokater, Danske Arkitektvirksomheder, Danske Busvognmænd, Danske Destinationer, Danske Handicaporganisationer, Danske Havne, Danske Rederier, Danske Regioner, Danske Revisorer (FSR), Danske Universiteter, Datatilsynet, Den Danske Akkrediteringsfond (DANAK), DJØF, Domstolsstyrelsen, Eksportrådet, Erhvervsankenævnet, Europa-Kommissionen – DG Beskæftigelse, Europa-Kommissionen – DG Regionalpolitik, Fagligt Internationalt Center (FIC), Feriehusudlejernes Brancheforening, Finans Danmark, Finanstilsynet, Forbrugerrådet Tænk, Foreningen af Forlystelsesparker i Danmark, Foreningen af Rådgivende Ingeniører – F.R.I., Forsikring og Pension, Friluftsrådet, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd (FTF), God Adgang, Godkendt teknologisk Service (GTS), Greater Copenhagen and Skåne Committee, Grøn Nøgle, HK – Handels- og Kontorfunktionærernes Forbund, HORESTA, IDA, Interreg North Sea Region, IT-Branchen, Karrierepartner og A-kasse for højtuddannede i erhvervslivet (CA), Kommunernes Landsforening (KL), Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Landbrug & Fødevarer, Landdistrikternes Fællesråd, Landsorgani-

sationen i Danmark (LO), Lederne, Meet Denmark, Opfinderforeningen, Organisationen Danske Museer, Overvågningsudvalget for strukturfondene, Patent- og Varemærkestyrelsen, PTU (Landsforeningen af Polio-, Trafik- og Ulykkesskadede), Region Hovedstaden, Region Midtjylland, Region Nordjylland, Region Sjælland, Region Syddanmark, Rigsrevisionen, Sammenslutningen af Danske Småøer, SAS, Sikkerhedsstyrelsen, SMV-danmark, SportEventDenmark, State of Green, Statens Byggeforskningsinstitut, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, Sund & Bælt, Søfartsstyrelsen, Team Effektiv Regulering, Tekniq, Turismeforskerne i Danmark (TiD), Turisterhvervets Samarbejdsforum, Turistførerforeningen, VisitDenmark, Vækstfonden, Vækstforum Bornholm, Vækstforum Hovedstaden, Vækstforum Midtjylland, Vækstforum Nordjylland, Vækstforum Sjælland, Syddansk Vækstforum, Væksthus Hovedstadsregionen, Væksthus Hovedstadsregionen Bornholm, Væksthus Midtjylland, Væksthus Nordjylland, Væksthus Sjælland, Væksthus Syddanmark, Wonderful Copenhagen.

Følgende organisationer, myndigheder m.v. har haft bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet:

Akademikerne (AC), ASNETBoard, Bornholms Regionskommune og Vækstforum Bornholm, CO-industri, Dansk Erhverv, DI, Danske Maritime, Danske Destinationer, Danske Handicaporganisationer, Danske Rederier og FærgeRederierne, Danske Universiteter, Datatilsynet, HORESTA, IDA, Landbrug & Fødevarer, Landdistrikternes Fællesråd, Lægemiddelindustriforeningen, Medicoindustrien og Dansk Biotek, MARCOD, SMVdanmark, Syddansk Universitet (SDU), Aalborg Universitet, Aarhus Universitet

Følgende organisationer, myndigheder m.v. har ikke haft bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet:

3F – Fagligt Fælles Forbund, Advokatsamfundet, Akademiet for de Tekniske Videnskaber (ATV), A-kassen for selvstændige (ASE), Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Arbejdsgiverne, Arbejdsmarkedets Feriefond, Center for Regional- og Turismeforskning, Danhostel, DANIAMet, Danmarks Almene Boliger (BL), Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Rejsebureau Forening, Danmarks Restauranter og Caféer, Danmarks Statistik, Danmarks Vækstråd, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Byggeri, Dansk Erhvervsfremme (DEF), Dansk Iværksætter Forening, Dansk Kyst og Naturturisme, Dansk Metal, Dansk Turismefremme, Danske Advokater, Danske Arkitektvirksomheder, Danske Busvognmænd, Danske Havne, Danske Regioner, Danske Revisorer (FSR), Den Danske Akkrediteringsfond (DANAK), DJØF, Domstolsstyrelsen, Eksportrådet, Erhvervsankenævnet, Europa-Kommissionen – DG Beskæfti-

gelse Judith Sørensen, Europa-Kommissionen – DG Regionalpolitik Stefan Welin, Fagligt Internationalt Center (FIC), Feriehusudlejernes Brancheforening, Finans Danmark, Finanstilsynet, Forbrugerrådet Tænk, Foreningen af Forlystelsesparker i Danmark, Foreningen af Rådgivende Ingeniører – F.R.I., Forsikring og Pension, Friluftsrådet, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd (FTF), God Adgang, Godkendt teknologisk Service (GTS), Greater Copenhagen and Skåne Committee, Grøn Nøgle, HK – Handels- og Kontorfunktionærernes Forbund, Interreg North Sea Region, IT-Branchen, Karrierepartner og A-kasse for højtuddannede i erhvervslivet (CA), Kommunernes Landsforening (KL), Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Landsorganisationen i Danmark (LO), Lederne, Meet Denmark, Opfinderforeningen, Organisationen Danske Museer, Overvågningsudvalget for strukturfondene, Patent- og Varemærkestyrelsen, PTU (Landsforeningen af Polio-, Trafik- og Ulykkesskadede), Region Hovedstaden, Region Midtjylland, Region Nordjylland, Region Sjælland, Region Syddanmark, Rigsrevisionen, Sammenslutningen af Danske Småøer, SAS, Sikkerhedsstyrelsen, SportEventDenmark, State of Green, Statens Byggeforskningsinstitut, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, Sund & Bælt, Søfartsstyrelsen, Team Effektiv Regulering, Tekniq, Turismeforskerne i Danmark (TiD), Turisterhvervets Samarbejdsforum, Turistførerforeningen, VisitDenmark, Vækstfonden, Vækstforum Hovedstaden, Vækstforum Midtjylland, Vækstforum Nordjylland, Vækstforum Sjælland, Syddansk Vækstforum, Væksthus Hovedstadsregionen, Væksthus Hovedstadsregionen Bornholm, Væksthus Midtjylland, Væksthus Nordjylland, Væksthus Sjælland, Væksthus Syddanmark, Wonderful Copenhagen.