

Fremsat den xx. xxxxxxxx 2018 af beskæftigelsesministeren (Troels Lund Poulsen)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om forhøjelse af hædersgaver (Skattefrihed m.v. af ekstraordinære hædersgaver)

§ 1

I lov nr. 1499 af 27. december 2009 om forhøjelse af hædersgaver foretages følgende ændring:

1. Efter § 2 indsættes:

»**§ 2 a.** Ekstraordinære hædersgaver, der udbetales i medfør af lov eller aktstykke, er skattefrie.

Stk. 2. Hædersgaver efter §§ 1-2 og ekstraordinære hædersgaver efter stk. 1 kan ikke medføre nedsættelse af indkomst- og formueafhængige sociale ydelser, der måtte tilkomme den pågældende modtager.«

§ 2.

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2019 og har virkning fra 30. august 2018.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Den 29. august 2018 var det 75 år siden, at den danske regering brød med samarbejdspolitikken med den tyske besættelsesmagt under Anden Verdenskrig.

Derfor har regeringen besluttet at give en ekstraordinær hædersgave til tidligere modstandsfolk m.fl. og deres efterladte. Denne personkreds fortjener en særlig anerkendelse for deres indsats under besættelsen.

Finansudvalget har den 30. august 2018 tiltrådt regeringens forslag om udbetaling af den ekstraordinære hædersgave på 10.000 kr. til modtagere, der var berettiget til den ordinære hædersgave den 1. august 2018.

Efter gældende lovgivning fremgår det imidlertid ikke med tilstrækkelig tydelighed, at alle ekstraordinære hædersgaver er skattefrie.

Formålet med dette lovforslag er at sikre, at alle modtagere af ekstraordinære hædersgaver opnår den fulde værdi af hædersgaven. Med lovforslaget foreslås det således at indføre en udtrykkelig hjemmel til, at den ekstraordinære hædersgave fritages fra beskatning.

Efter gældende lovgivning fremgår det ligeledes ikke med tilstrækkelig tydelighed, at ordinære og ekstraordinære hædersgaver ikke medfører reduktion af indkomst- og formueafhængige sociale ydelser. Efter tidligere love om forhøjelse af hædersgaverne og hidtidig praksis i forbindelse med ekstraordinære hædersgaver, der er udbetalt i medfør af aktstykker, har dette dog været forudsat.

Dette lovforslag sikrer en udtrykkelig lovhjemmel til, at udbetalingen af hædersgaver ikke medfører reduktion af sociale ydelser, hvilket er i overensstemmelse med den hidtidige praksis og det politiske ønske på området.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Skattefritagelse for ekstraordinære hædersgaver

2.1.1 Gældende ret

Efter § 7 i ligningsloven medregnes de ordinære hædersgaver ikke i modtagernes skattepligtige indkomst. Tilsvarende medregnes ekstraordinære hædersgaver til sårede og til efterladte efter faldne af hær og flåde ved begivenhederne den 29. august 1943 ikke i den skattepligtige indkomst.

For ekstraordinære hædersgaver, der udbetales til andre modtagere, er der ikke udtrykkelig hjemmel i lovgivningen til skattefritagelsen.

2.1.2. Regeringens overvejelser og forslagets indhold.

Regeringen finder, at udbetalingen af den ekstraordinære hædersgave, der er tiltrådt af Finansudvalget den 30. august 2018, skal sidestilles med udbetalingen af ordinære hædersgaver med hensyn til beskatning m.v., så modtagerne opnår den fulde værdi af den ekstraordinære hædersgave.

Med lovforslaget foreslås det derfor, at ekstraordinære hædersgaver er skattefri. Det gælder uanset, om grundlaget for udbetalingen af ekstraordinære hædersgaver er lov eller aktstykke. Forslaget omfatter således både ekstraordinære hædersgaver, der udbetales med hjemmel i Finansudvalgets aktstykke af 30. august 2018, samt eventuelle fremtidige ekstraordinære hædersgaver.

2.2. Samspillet med sociale ydelser til modtagerne

2.2.1 Gældende ret

Efter lov om social pension og lov om aktiv socialpolitik afhænger retten til og størrelsen af en række ydelser af, om modtageren har indtægt og/eller formue. Det drejer sig for eksempel om retten til pensionstillæg, personligt tillæg, varmetillæg og helbredstillæg og kontanthjælp.

Efter lov om social pension og lov om aktiv social politik ses der ved beregningen af social pension og kontanthjælp bort fra formue, som skyldes beløb, der er udbetalt som godtgørelse for varigt mén og ikke-økonomisk skade. Det fremgår imidlertid ikke eksplicit af disse bestemmelser, at hædersgavebeløb er omfattet af disse regler.

2.2.2 Regeringens overvejelser og forslagets indhold.

Regeringen ønsker, at udbetalingen af den ekstraordinære hædersgave, der er tiltrådt af Finansudvalget den 30. august 2018, ikke indebærer reduktion af sociale ydelser, som hædersgavemodtageren måtte modtage. Regeringen ønsker således, at modtagerne opnår den fulde værdi af den ekstraordinære hædersgave.

Det foreslås derfor, at der tilvejebringes udtrykkelig lovhjemmel, så udbetalingen af både ordinære og ekstraordinære hædersgaver ikke medfører reduktion af de indkomst- og formueafhængige sociale ydelser, der modtages.

Forslaget indebærer en udtrykkelig præcisering af, at udbetalingen af både ordinære og ekstraordinære hædersgaver er omfattet af reglerne om godtgørelse for varigt mén og ikke-økonomisk skade i lov om social pension §§ 14 c, stk. 2, og § 29 samt lov om aktiv social politik § 14, stk. 6.

3. Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Forslaget indebærer et mindre provenu fra skatteindtægter på anslået 4,0 mio. kr. Af de samlede forventede udgifter til den ekstraordinære hædersgave på i alt 10,8 mio. kr. skønnes således, at der uden skattefrihed ville være skatteindtægter på ca. 4,0 mio. kr.

4. Implementeringskonsekvenser for det offentlige

Den ekstraordinære hædersgave udbetales af Udbetaling Danmark og af Arbejdsmarkedets Erhvervssikring. Udbetaling Danmark og Arbejdsmarkedets Erhvervssikring udbetaler i forvejen de ordinære hædersgaver. Der er ingen implementeringsomkostninger ved dette lovforslag om skattefrihed for modtagerne af den ekstraordinære hædersgave, da den ekstraordinære hædersgave udbetales som B-indkomst. Det indebærer, at modtagerne modtager det fulde beløb af de ekstraordinære hædersgaver.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Forslaget indebærer ikke økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget indeholder ingen administrative konsekvenser for borgerne.

7. Miljømæssige konsekvenser

Forslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

8. Forholdet til EU-retten

Forslaget har ingen EU-retlige aspekter.

9. Hørte myndigheder og organisationer mv.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den xx. xxxx 2018 til den xx. xxxx 2018 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer mv.:

Ankestyrelsen, Arbejdsmarkedets Erhvervssikring, Kommunernes Landsforening (KL), Styrelsen for arbejdsmarked og rekruttering, Erhvervsministeriet, Erhvervsstyrelsen, Finansministeriet, Forsvarsministeriet, Justitsministeriet, Skatteministeriet, Udbetaling Danmark, Erhvervshæmmede fra Frihedskampen – Sjællands afdeling, Erhvervshæmmede fra Frihedskampen – Jyllands afdeling, Theresienstadt Foreningen, Kammeraternes Hjælpefond samt Foreningen af Gestapofanger fra Besættelsen.

10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Der skønnes mindre provenu fra skatter på i størrelsesordenen 4,0 mio. kr.
Implementeringsomkostninger for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen

Forholdet til EU-retten	Ingen EU-retlige aspekter	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EUregulering/Går videre end minimumskrav i EU-regulering	JA	NEJ X

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det fremgår af § 7 i ligningsloven, at de ordinære hædersgaver ikke medregnes i modtagernes skattepligtige indkomst. Tilsvarende medregnes ekstraordinære hædersgaver til sårede og til efterladte efter faldne af hær og flåde ved begivenhederne den 29. august 1943 ikke i den skattepligtige indkomst. For ekstraordinære hædersgaver, der udbetales til andre modtagere, er der ikke udtrykkelig hjemmel i lovgivningen til skattefritagelsen.

Ved lovforslagets § 1, nr. 1, foreslås det som § 2 a, stk. 1, at ekstraordinære hædersgaver, der udbetales i medfør af lov eller aktstykke, er skattefrie.

Med forslaget skabes der en udtrykkelig hjemmel for skattefritagelse af de ekstraordinære hædersgaver.

Ekstraordinære hædersgaver har været udbetalt til modtagere af ordinære hædersgaver i anledning af mærkedage fra besættelsestiden, herunder befrielsen i 1945 og begivenhederne den 29. august 1945, hvor den danske regering brød med den tyske besættelsesmagt.

Ordinære hædersgaver udbetales efter gældende lov om forhøjelse af hædersgaver til følgende persongrupper:

- 1) Danske sømænd og fiskere og deres efterladte omfattet af lov nr. 93 af 20. marts 1940 om udbetaling af hædersgaver som ændret ved lov nr. 384 af 9. august 1945 og lov nr. 67 af 3. marts 1948.
- 2) Efterladte efter faldne og til sårede den 9. april 1940 omfattet af lov nr. 378 af 10. juli 1940.
- 3) Danske søfarende og fiskere og deres efterladte omfattet af lov nr. 383 af 9. august 1945 om visse hædersgaver.
- 4) Personer, der er berettiget til hædersgaver efter lov om erstatning til besættelsestidens ofre, jf. lovbekendtgørelse nr. 136 af 23. februar 1995 som ændret ved lov nr. 1018 af 4. december 1996.
- 5) Sårede og efterladte efter faldne ved begivenhederne den 29. august 1943.

Forslaget indebærer således, at de ekstraordinære hædersgaver vil blive skattefrie på samme måde som de ordinære hædersgaver, der er fritaget for beskatning efter § 7 i ligningsloven. Herved skabes der samme skattemæssige retsstilling for udbetalingen af ordinære hædersgaver og ekstraordinære hædersgaver.

Forslaget kodificerer således den hidtidige praksis ved at indføre en direkte lovhjemmel til, at de ekstraordinære hædersgaver ikke skal medregnes til den skattepligtige indkomst. Herved sikrer forslaget, at den hidtidige retstilstand med hensyn til beskatning af ekstraordinære hædersgaver bliver opretholdt.

Det fremgår endvidere af lov om social pension §§ 29 og 32 a, jf. § 14 c, samt af lov om aktiv socialpolitik § 14, stk. 6, m.fl., at der generelt ses bort fra *"formue, som skyldes beløb, der er udbetalt som godtgørelse for*

varigt mén og ikke-økonomisk skade.” Hædersgaver anses for at være en godtgørelse for ikke-økonomisk skade.

Videre fremgår det af tidligere lovgivning og aktstykker om ekstraordinære hædersgaver, at ekstraordinære hædersgaver ikke medførte nedsættelse af sociale ydelser, der i øvrigt måtte tilkomme den pågældende hædersgavemodtager efter den sociale lovgivning m.v., hvor tildelingen er indkomst- og formueafhængig.

I forslaget til § 1, nr. 1, foreslås det som § 2 a, stk. 2, at både ordinære hædersgaver og ekstraordinære hædersgaver ikke medfører nedsættelse af indkomst- og formueafhængige sociale ydelser, der måtte tilkomme den pågældende modtager.

Med forslaget indføres en udtrykkelig hjemmel til, at ordinære og ekstraordinære hædersgaver ikke medfører reduktion af indkomst- og formueafhængige sociale ydelser.

Dette forslag præciserer således den hidtidige praksis ved at indføre en udtrykkelig hjemmel for, at udbetalingen af ekstraordinære hædersgaver ikke medfører nedsættelse af sociale ydelser, der er indkomst- og formueafhængige. Forslaget supplerer og præciserer på denne måde reglerne i lov om social pension §§ 14c, stk. 2, og 29 samt lov om aktiv social politik § 14, stk. 6.

Der henvises til pkt. 2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 2019 og har virkning fra 30. august 2018.

Forslaget har virkning for de ekstraordinære hædersgaver, der udbetales efter aktstykke 166 af 30. august 2018, samt for eventuelle fremtidige udbetalinger af ekstraordinære hædersgaver.

Lovforslaget får således bagudrettet virkning. Dette er tilsigtet og forudsat i aktstykke nr. 166 af 30. august 2018, hvoraf følger, at beskæftigelsesministeren i efteråret 2018 vil fremsætte forslag til ændring af lov om forhøjelse af hædersgaver, hvorved der også vil sikres, at alle modtagere af ekstraordinære hædersgaver fritages fra beskatning af hædersgaven.”

Forslaget indebærer, at de ekstraordinære hædersgaver, der udbetales efter Finansudvalgets aktstykke af 30. august 2018, ikke medregnes i modtagernes skattepligtige indkomst. Forslaget indebærer fremadrettet, at fremtidige ekstraordinære hædersgaver heller ikke medregnes i den skattepligtige indkomst.