



Til høringsparterne

Erhvervsregulering
J.nr. 2018-8806
Ref. MAESA/LISVI
Den 13. august 2018

**Høring over udkast til ændret husdyrgødningsbekendtgørelse
(tilladelse til ammoniakbehandling af halm og til isåning af rug i
græsudlæg m.v. på bedrifter, der benytter sig af kvægundtagelsen)**

Miljø- og Fødevareministeriet sender hermed udkast til ændring af bekendtgørelse om erhvervsmæssigt dyrehold, husdyrgødning, ensilage m.v. (husdyrgødningsbekendtgørelsen) vedrørende tilladelse til ammoniakbehandling af halm og ændring af betingelser for etablering af græs, græsefterafgrøder og græsudlæg på bedrifter omfattet af kvægundtagelsen i offentlig høring.

Høringssvar bedes senest den 17. august 2018 sendes til mfvm@mfvm.dk med cc til lisvi@mfvm.dk med angivelse af j.nr. 2018-8806.

Vi gør opmærksom på den meget korte høringsfrist, hvilket skyldes, at bekendtgørelsen forventes at skulle træde i kraft allerede den 29. august 2018.

Det bemærkes, at høringssvar fra andre end statslige myndigheder offentliggøres på høringsportalen, og at man ved at afgive høringssvar samtykker til offentliggørelse, herunder af afsenders navn og mailadresse.

De foreslåede ændringer er beskrevet nærmere nedenfor.

Med venlig hilsen

Lise Viftrup
+45 20 66 59 18
lisvi@mfvm.dk

Indholdsfortegnelse

1. Baggrund for de foreslåede ændringer.....	3
2. Indholdet i de foreslåede ændringer i husdyrgødningsbekendtgørelsen	3
2.1 Ammoniakludning af halm.....	3
2.2 Isåning af rug i græs, græsefterafgrøder og græsudlæg på bedrifter omfattet af kvægundtagelsen	3
2.3 Forlængelse af fristen for jordbrugsvirksomheders indberetning af arealer med husdyrefterafgrøder og alternativer	4
3. Miljømæssige konsekvenser	4
4. Administrative og erhvervsøkonomiske konsekvenser	4
5. Forholdet til EU-retten.....	5

1. Baggrund for de foreslåede ændringer

Formålet med de foreslåede ændringer er at bidrage til at sikre tilstrækkeligt med grovfoder til husdyrene i et år, der har været præget af tørke, samt at sikre miljøhensyn. På denne baggrund foreslås der en række justeringer af husdyrgødningsbekendtgørelsens regler.

2. Indholdet i de foreslåede ændringer i husdyrgødningsbekendtgørelsen

2.1 Ammoniakludning af halm

Reglerne om ammoniakbehandling af halm (ammoniakludning) fremgår af husdyrgødningsbekendtgørelsens § 19. Som udgangspunkt er ammoniakludning af halm ikke tilladt. Der er dog efter de gældende regler mulighed for ammoniakludning i våde høstår med mange nedbørsdøgn.

På baggrund af tørkesituationen og hensynet til grovfoderforsyningen til kvægbrug tillades ammoniakludning efter forslaget i perioden 1. september til 31. december 2018.

Ammoniakludning medfører et øget ammoniaktab, og dette kan have negative konsekvenser bl.a. for nærliggende ammoniakfølsomme naturområder. Der foreslås derfor indsat afstandskrav til ammoniakfølsom natur. Efter forslaget bliver det en betingelse for ammoniakludning af halm, at den foretages mindst 300 meter fra kategori 1- og 2-natur.

Afstandskravene foreslås indarbejdet generelt i reglerne, således at de også vil gælde ved ammoniakludning i år med mange nedbørsdøgn. Herved sikres med afstandskrav hensynet til at undgå skade på kategori 1- og 2-natur på tilsvarende vis, som det er tilfældet i forhold til ammoniakemissioner fra markstakke og læskure, hvor der blev fastsat afstandskrav med virkning fra den 1. august 2017.

2.2 Isåning af rug i græs, græsefterafgrøder og græsudlæg på bedrifter omfattet af kvægundtagelsen

Husdyrgødningsbekendtgørelsens bilag 2 indeholder de særlige betingelser, som bedrifter, der benytter sig af kvægundtagelsens mulighed for at udbringe 230 kg N/ha, skal overholde.

Efter bilag 2, nr. 1, er det en betingelse for at benytte undtagelsen, at 80 pct. eller mere af bedriftens harmoniarealer dyrkes med en afgrøde med højt kvælstofoptag og en lang vækstsæson. Afgrøder med højt kvælstofoptag og lang vækstsæson er i bilag 2, nr. 2, e) defineret som: Græs, græsefterafgrøder, roer og græsudlæg.

Det foreslås, at det i planperioden 2018/2019 herudover bliver muligt at opfylde kravet med græs, græsefterafgrøder og græsudlæg isået rug med skiveskærssåmaskine. Isåning af rug kan være relevant for eksempelvis de landmænd, hvor græsset på grund af tørken ikke er etableret som forudsat.

Aarhus Universitet vurderer, at isåning af rug i græsudlæg og -efterafgrøder kan være med til at formindske kvælstofudvaskningen, da rugen blandt andet har

lettere ved at spire under tørre forhold. Samtidig kan tiltaget være med til at sikre foder til dyrene.

Der foreslås ikke herudover justeringer i de særlige regler, der gælder for bedrifter omfattet af kvægundtagelsen, efter husdyrgødningsbekendtgørelsens bilag 2. Det betyder f.eks., at fristen for etablering af græsudlæg og græsefterafgrøder, fortsat er 1. august.

2.3 Forlængelse af fristen for jordbrugsvirksomheders indberetning af arealer med husdyrefterafgrøder og alternativer

Fristen for etablering af bl.a. husdyrefterafgrøder forlænges ved en ændring af plantedækkebekendtgørelsen til den 3. september. Samtidig udskydes tidligste dato for destruktion af efterafgrøderne til den 3. november.

Det følger af husdyrgødningsbekendtgørelsens § 40, at jordbrugsvirksomheder, der er omfattet af kravet om husdyrefterafgrøder, senest den 31. august skal indberette, hvor mange hektar husdyrefterafgrøder eller alternativer hertil, der er etableret eller ønsket anvendt. Som følge af at fristen for etablering af husdyrefterafgrøder forlænges til den 3. september 2018, udsættes husdyrgødningsbekendtgørelsens frist i § 40 for indberetning af arealer med husdyrefterafgrøder og alternativer til husdyrefterafgrøder til den 10. september 2018.

Fristen for indberetning af pligtige efterafgrøder og målrettede efterafgrøder og alternativer hertil udsættes på tilsvarende vis til den 10. september 2018 ved en ændring af plantedækkebekendtgørelsen.

3. Miljømæssige konsekvenser

Ved ammoniakkludning regnes med et ammoniaktab på 65 % af den tilførte ammoniak. Det er uvist, hvor mange bedrifter som vil benytte sig af muligheden for ammoniakkludning. SEGES vurderer, at ca. 5 % af kvægbrugene svarende til 100-150 kvægbrug vil foretage en ammoniakkludning af i alt ca. 25.000 tons halm, hvilket forventes at medføre et øget ammoniaktab på ca. 270 tons ammoniak-N. De fastsatte afstandskrav sikrer mod en væsentlig påvirkning af kategori 1- og 2-natur.

Aarhus Universitet har vurderet, at udsåning af rug i græsudlæg og -efterafgrøder kan være med til at formindske kvælstofudvaskningen, da rugen blandt andet har lettere ved at spire under tørre forhold.

Miljø- og Fødevareministeriet har vurderet, at ændringerne ikke falder inden for miljøvurderingslovens anvendelsesområde, jf. lovbekendtgørelse nr. 448 af 10. maj 2017 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

4. Administrative og erhvervsøkonomiske konsekvenser

Udkast til nærværende bekendtgørelse har været sendt i præhøring i Erhvervsstyrelsens Team Effektiv Regulering (TER). TER vurderer, at bekendtgørelsesudkastet ikke medfører administrative konsekvenser for

erhvervslivet, og at det ikke er relevant at vurdere bekendtgørelsesudkastet efter principperne for agil erhvervsrettet regulering.

Der er endvidere foretaget screening af, hvorvidt bekendtgørelsesudkastet har implementeringskonsekvenser set i forhold til principperne i Vejledning om digitaliseringsklar lovgivning. Det er vurderingen, at bekendtgørelsesudkastet ikke har implementeringskonsekvenser.

Der vil være positive erhvervsøkonomiske konsekvenser af tilladelsen til ammoniakludning i 2018, idet ammoniakludningen kun vil finde sted på kvægbrug, hvor det vurderes økonomisk hensigtsmæssigt.

Der vil tilsvarende være positive erhvervsøkonomiske konsekvenser af tilladelsen til at iså rug i græs, græsefterafgrøder og græsudlæg på bedrifter, der benytter sig af kvægundtagelsen, da isåningen af rug er frivillig og derfor kun vil blive benyttet på de bedrifter, hvor det vurderes økonomisk hensigtsmæssigt.

5. Forholdet til EU-retten

Den øgede ammoniakemission vil bidrage til den nuværende samlede danske årlige ammoniakemission på ca. 62.000 tons NH₃-N og dermed bidrage til de negative sundhedsmæssige og miljømæssige konsekvenser. Der er tale om en ikke ubetydelig merudledning, som vil blive afspejlet i emissionsopgørelserne frem mod 2020 og derfor vil skulle redegøres for i det nationale program til begrænsning af luftforurening (NEC-programmet), som skal indsendes til EU-Kommissionen senest april 2019. Selve reduktionsforpligtigelsen for ammoniak efter NEC-direktivet falder dog først i 2020, hvor effekten efter en tilladelse til ammoniakbehandling af halm i 2018 vurderes at være ophørt.

De foreslåede afstandskrav på 300 meter til kategori 1- og 2-natur bidrager ligesom bl.a. husdyrgødningsbekendtgørelsens afstandskrav for markstakke til overholdelse af Danmarks EU-retlige forpligtigelser i forhold til bl.a. habitatdirektivet.

Efter nitratdirektivet må landbrugsbedrifter som udgangspunkt højst udbringe 170 kg N/ha fra husdyrgødning. Danmark har af EU-Kommissionen fået en undtagelse fra kravet (den såkaldte kvægundtagelse), således at bedrifter kan udbringe 230 kg N/ha, såfremt de opfylder visse nærmere angivne betingelser. Kvægundtagelsen er implementeret i husdyrgødningsbekendtgørelsens bilag 2.

En af betingelserne i bilag 2 er, at 80 % af udbringningsarealet dyrkes med afgrøder med lang vækstsæson og højt kvælstofoptag, hvilket i bilag 2 er defineret som græs, græsefterafgrøder, roer og græsudlæg. Miljø- og Fødevareministeriet har efter dialog med EU-Kommissionen besluttet at foreslå bilag 2 ændret, så bedrifter, der benytter sig af kvægundtagelsen i planperioden 2018/2019, får mulighed for at iså rug i eksisterende græsefterafgrøder, græsudlæg eller øvrige græsarealer med en skiveskærsåmaskine.

Det er vurderet, at udkastet overholder regeringens fem principper for implementering af EU-ret.