

Sundhedsministeren

Til alle høringsparter

Dato: 06-07-2018
Enhed: JURPSYK
Sagsbeh.: DEPENS
Sagsnr.: 1804374
Dok. nr.: 632942

Forslag til lov om ændring af lov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed, lov om apoteksvirksomhed, sundhedsloven og forskellige andre love

Hermed fremsendes vedlagte udkast til forslag til Lov om ændring af lov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed, lov om apoteksvirksomhed, sundhedsloven og forskellige andre love.

Ministeriet skal anmode om at modtage eventuelle bemærkninger til lovudkastet senest den **13. august 2018**.

Bemærkningerne bedes sendt til ministeriets Center for Sundhedsjura og Psykiatri til jurpsyk@sum.dk med kopi til calp@sum.dk, ens@sum.dk og fre@sum.dk.

Eventuelle spørgsmål til udkast af lovforslaget kan rettes til Camilla Lerager Pedersen fsva. ambulancebehandlere på 7226 9582, Emilie Norré Sørensen fsva. behandlerfarmaceuter på 7226 9576 og Frederik Rechenback Enelund fsva. organisatorisk ansvar på 7226 9513.

Det bemærkes i den forbindelse, at Sundheds- og Ældreministeriet holder virksomhedslukket i uge 28-30.

Lovforslagets formål og baggrund

Med lovforslaget ønsker regeringen at gennemføre en række ændringer af lov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed, lov om apoteksvirksomhed, sundhedsloven og forskellige andre love. Formålet med ændringerne er at styrke patientsikkerheden og sundhedspersonalets retssikkerhed, og at understøtte sundhedsvæsenets fortsatte udvikling af service.

For det første ønsker regeringen at imødekomme udviklingen i den præhospitale indsats ved at indføre en autorisationsordning for ambulancebehandlere og en registrering af ambulancebehandlere med særlig kompetence (paramedicinere).

Den strukturelle udvikling af sundhedsvæsenet med færre og mere specialiserede sygehuse har medført et større behov for et stærkt og velfungerende akutberedskab. De foreslåede ordninger vil bidrage til at styrke den akutte indsats og den præhospitale patientsikkerhed til gavn for både patienter, pårørende og arbejdsgivere.

For det andet ønsker regeringen at forbedre serviceniveauet for borgerne og tilgængeligheden til lægemidler. Regeringens ambition er, at apotekernes faglighed

og viden om lægemidler i større grad skal udnyttes til gavn for borgere ved at lade apotekerne spille en større rolle i det nære sundhedsvæsen.

På den baggrund og efter aftale med Danmarks Apotekerforening foreslås det med lovforslaget, at farmaceuter, der gennemfører kursus i behandlerfarmaci, på apoteker og apoteksfilialer (receptekspederende enheder) får mulighed for at genordinere et begrænset udvalg af lægemidler, som en patient er i medicinsk behandling med samt adgang til at ordinere dosisdispensering med tilskud. De nye sundhedsydelser skal udgøre en forbedring af serviceniveauet og være et supplement til den lægelige behandling af patienten, men erstatter ikke den primære lægefaglige behandling.

For det tredje ønsker regeringen at tydeliggøre det organisatoriske ansvar for fejl og andre forhold i sundhedsvæsenet, som kan være til fare for patientsikkerheden.

Lovforslagets hovedpunkter

Lovforslaget indeholder tre overordnede delelementer, som har til formål at styrke patientsikkerheden og understøtte sundhedsvæsenets fortsatte udvikling.

1. Autorisation af ambulancebehandlere og registrering af ambulancebehandlere med særlig kompetence (paramedicinere)

Med lovforslaget foreslås for det første, at der indføres en autorisationsordning for ambulancebehandlere og en supplerende registrering for ambulancebehandlere, der har videreuddannet sig til ambulancebehandler med særlig kompetence (paramedicinere).

Det foreslås, at der som led i ordningerne indføres en beskyttelse af titlerne som henholdsvis ambulancebehandler og ambulancebehandler med særlig kompetence (paramedicinere). Det indebærer, at titlen som ambulancebehandler forbeholdes den, der har autorisation som ambulancebehandler, ligesom titlen som ambulancebehandler med særlig kompetence (paramedicinere) forbeholdes den, der har opnået særlig tilladelse til at anvende denne betegnelse.

En autoriseret ambulancebehandler vil efter lovforslaget blive underlagt de generelle forpligtelser, der gælder for de øvrige grupper af autoriserede sundhedspersoner efter autorisationsloven og sundhedsloven samt blive underlagt Styrelsen for Patientsikkerheds individtilsyn med autoriserede sundhedspersoner.

En person, der er autoriseret som ambulancebehandler, og som efterfølgende videreuddanner sig til ambulancebehandler med særlig kompetence (paramedicinere) vil fortsat være omfattet af sin grundautorisation som ambulancebehandler med de rettigheder og forpligtelser, der følger heraf.

2. Behandlerfarmaceuter

For det andet foreslås det med lovforslaget, at apoteker og apoteksfilialer (receptekspederende enheder) får pligt til at tilbyde at genordinere et begrænset udvalg af lægemidler til en patient i stabil medicinsk behandling hermed samt adgang til at forestå ordination af dosisdispensering af lægemidler med tilskud. Denne del af lovforslaget udspringer af bruttoavanceaftalen for 2018-2019 indgået mellem

Sundheds- og Ældreministeriet og Danmarks Apotekerforening og er desuden i forlængelse af drøftelser ifm. moderniseringen af apotekersektoren.

Formålet med forslaget er at knytte apotekerne tættere til det nære sundhedsvæsen og at forbedre serviceniveauet for borgerne og tilgængeligheden til lægemidler. Der skal i højere grad drages fordel af apotekernes faglighed og viden om lægemidler til gavn for den enkelte borger og for samfundet som helhed.

Dernæst er formålet med forslaget at vende den aftagende brug af dosisdispensering. Dosisdispensering er til gavn for patienterne, der er i medicinsk behandling med flere forskellige lægemidler over en længere periode. Dosisdispensering gør administrationen af medicinen mere sikker, enkel og overskuelig og bidrager til en bedre efterlevelse af den af medicinske behandling, der er ordineret af lægen. I dag kan kun læger ordinere dosisdispensering med tilskud, og i praksis ses det, at antallet af dosisdispenseringer er faldende.

De to nye sundhedsydelser er forbeholdt farmaceuter på private apoteker. Farmaceuterne skal gennemføre et kursusforløb, som kvalificerer dem til at opnå en opgavebestemt autorisation som "behandlerfarmaceut", meddelt af Styrelsen for Patientsikkerhed. Styrelsen skal føre tilsyn med udførelsen af sundhedsydelserne på apotekerne og apoteksfilialerne.

3. Organisatorisk ansvar

For det tredje foreslås det med lovforslaget at tydeliggøre det organisatoriske ansvar for fejl og andre forhold i sundhedsvæsenet, som kan være til fare for patientsikkerheden.

Det foreslås derfor, at der i sundhedsloven stilles krav om, at regioner, kommuner og private virksomheder, der yder sundhedsfaglig behandling, skal organisere sine behandlingssteder på en sådan måde, at sundhedspersoner er i stand til at varetage deres opgaver fagligt forsvarligt og overholde de pligter, der følger af lovgivningen.

Lovforslaget skal sikre, at fejl og manglende overholdelse af pligter fastsat i lovgivningen, der kan tilskrives driftsherrens dispositioner og organisering af arbejdet og behandlingsstedet, ikke pålægges den enkelte sundhedsperson.

Lovforslagets ikrafttræden

Det foreslås, at loven skal træde i kraft den 1. juli 2019.

Lovforslagets del om uddannelse af behandlerfarmaceuter foreslås dog at skulle træde i kraft den 1. januar 2019 for at sikre, at apotekerne kan tilbyde de nye sundhedsydelser pr. 1. juli 2019.

Da lovforslagets del om apotekets tilbud af ordination af dosisdispensering med tilskud forudsætter, at apotekssystemerne har integreret FMK-dosisdispenseringsmodul, og at alle apotekere har ibrugtaget systemet, foreslås det, at ministeren fastsætter ikrafttrædelse for apotekernes tilbud af dosisdispensering med tilskud.

Med venlig hilsen

Emilie Norré Sørensen