



Til alle høringsparter

Eksport og Miljøteknologi
J.nr. 2018-5133
Ref. LAHAL
Den 18. juni 2018

Høring over udkast til ændring af havmiljøloven § 45 c om offentliggørelse af rederier, som overtræder svovlbekendtgørelsen

Hermed sendes udkast til lovforslag om ændring af bekendtgørelse af lov om beskyttelse af havmiljøet i høring.

Miljø- og Fødevareministeriet skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar senest den 8. august 2018 kl. 12.00.

Baggrund

Lovforslaget har til formål at tilvejebringe hjemmelsgrundlag, så miljø- og fødevareministeren kan bemyndiges til at offentliggøre navne på de rederier, som overtræder svovlreglerne i svovlbekendtgørelsen, bekendtgørelse nr. 640 af 12. juni 2014 om svovlindholdet i faste og flydende stoffer.

De havområder, hvor der efter Den internationale maritime organisation, IMO's og EU's regler er krav om anvendelse af skibsbrændstof med et særligt lavt svovlindhold, betegnes SOx-kontrolområder. Hele Danmarks søterritorium og den eksklusive økonomiske zone (EEZ) er SOx-kontrolområde, hvilket indebærer, at skibe i danske havne og farvande udelukkende må anvende brændstof med et særligt lavt svovlindhold.

Grænseværdien for svovl i det anvendte skibsbrændstof om bord på skibe, som befinder sig i SOx-kontrolområder, blev den 1. januar 2015 nedsat fra 1,0 % til 0,10 %.

IMO's svovlregler findes i MARPOL-konventionens bilag VI, artikel 14 og er gennemført i EU ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2016/802 af 11. maj 2016 om begrænsning af svovlindholdet i visse flydende brændstoffer. Direktivet er i dansk ret gennemført ved bekendtgørelse nr. 640 af 12. juni 2014 om svovlindholdet i faste og flydende brændstoffer (herefter svovlbekendtgørelsen). De danske regler går ikke videre end reglerne fastsat i MARPOL Konventions bilag VI eller EU-direktivet.

Miljøbelastningen som følge af skibes brug af skibsbrændstoffer med et højt svovlindhold er væsentlig større end ved brug af skibsbrændstoffer med et lavt svovlindhold. De høje niveauer i skibsbrændstoffet har en markant større miljøpåvirkning og skaber i luften tæt på land skadelige partikler til skade for miljø og sundhed. Rederierne kan imidlertid opnå betragtelige besparelser ved at bruge skibsbrændstof med for højt svovlindhold, fordi brændstof med lavt svovlindhold er væsentligt dyrere end det traditionelle brændstof med højt svovlindhold.

Miljø- og fødevareministeren bemyndiges til at offentliggøre de alvorlige overtrædelser. Offentliggørelse bør ske ved alvorlige overtrædelser, hvor bødeniveauet i det fremsendte bødeforlæg er på 200.000 kr. eller derover. Hvilket i dag er det beløb, som indstilles af Miljøstyrelsen i sager, hvor der er tale om en førstegangsovertrædelse, hvor svovlprocenten er 0,50 % eller derover.

Når svovlprocenten er over 0,50 % er der tale om en markant overtrædelse i SOx-kontrolområderne og en væsentlig større forurening og rederiet kan potentielt spare mange penge ved en sådan anvendelse. Bødeniveauet stiger ved gentagelsestilfælde, hvilket giver mulighed for at offentliggøre rederier, som er blevet taget i flere forseelser i SOx-kontrolområderne.

Med en offentliggørelsesordning for fremsendte bødeforlæg vil der skabes åbenhed om de mere alvorlige overtrædelser af svovlbekendtgørelsen, som skader miljøet, sundheden og den lige konkurrence blandt rederier. Samtidigt vil der for ansvarlige og miljøbeviste virksomheder og forbrugere være mulighed for at fravælge de rederier, der overtræder reglerne og forurener mere end konkurrenterne. Virksomheder og forbrugere kan orientere sig i de offentliggjorte rederier, som er taget i alvorlige overtrædelser af svovlbekendtgørelsen, og dermed er der skabt mulighed for at vælge et af de mange rederier, som overholder reglerne.

For at få den ønskede effekt bør en sådan offentliggørelsesordning omfatte nævnelse af navnet på rederiet (som i henhold til ISM koden har Document of Compliance), navn på skibet og dets flagstat, dato for udtagelse af olieprøve og overskridelsens størrelse samt bødestørrelsen og den påståede overtrådte bestemmelse.

Den nuværende lovgivning indeholder ikke hjemmel til, at miljø- og fødevareministeren kan fastsætte regler for en offentliggørelse. Der er derfor behov for at tilvejebringe en klar hjemmel for at kunne etablere en offentliggørelsesordning for oplysninger om politiets fremsendte bødeforlæg i sager om rederiers strafbare overtrædelser af svovlbekendtgørelsens regler om den særligt lave grænseværdi for svovlindholdet i skibsbrændstoffer i SOx-kontrolområder.

EU-retten

Lovforslaget er ikke en implementering af EU-retlige regler.

Administrative og erhvervsøkonomiske konsekvenser

Der er ingen administrative eller erhvervsøkonomiske konsekvenser ved lovforslaget. Grænseværdien på 0,10 % har været gældende siden 1. januar 2015 og lovforslaget stiller ikke nye krav til erhvervet og har heller ikke administrative konsekvenser.

Ikrafttrædelse

Lovforslaget forventes at træde i kraft 1. januar 2019.

Høringssvar

Lovforslaget er sendt i høring hos de parter, der fremgår af vedlagte høringsliste og er samtidigt offentliggjort på høringsportalen – www.hoeringsportalen.dk

Eventuelle spørgsmål til udkast til lovforslaget kan rettes til følgende:

- Lars Hald, lahal@mfvm.dk
- Dorte Kubel, dokub@mfvm.dk

Høringssvar bedes sendt til mfvm@mfvm.dk med Cc. til lahal@mfvm.dk og dokub@mfvm.dk **senest d. 8. august 2018 kl. 12.00**. I høringssvar bedes angivet journalnummer 2018-5133 i emnefeltet.

Ikke-ministerielle høringsparters svar vil blive sendt til folketingsudvalget og vil desuden blive offentliggjort på høringsportalen efter endt høring. Dette gælder også Datatilsynets eventuelle høringssvar. Ved afgivelse af høringssvar gives der samtykke til offentliggørelse, herunder afsenders navn og mailadresse.

Med venlig hilsen

Lars Hald