



Høringsnotat vedrørende udkast til ændring af bekendtgørelse om registrering af ledningsejere

Kontor i departementet

FK2

J nr. 2018-1618

Kontor

Datadistribution

Dato

22. maj 2018

J nr. 7031-0021

/ SIMHO

Et udkast til ændring af bekendtgørelse om registrering af ledningsejere har været udsendt i høring fra den 5. april til den 7. maj 2018.

Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering har modtaget 11 høringssvar fra organisationer og virksomheder m.v. med bemærkninger til udkastet til bekendtgørelsen. Dansk Energi, Dansk Industri, DANVA, Energinet.dk, Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse, Geoforum, KL, LE34 på vegne af Danske Olieberedskabslagre, Rigspolitiet, TDC og Teleindustrien har kommenteret på udkastet. Dansk Energi har oplyst, at de henholder sig til Dansk Ledningsejerforums høringssvar.

Følgende høringsparter har oplyst, at de ingen bemærkninger har til udkastet til bekendtgørelse: Danske Kloakmestre, DMI, Erhvervsstyrelsen, Naturstyrelsen, Rigsrevisionen, SMVdanmark og TEKNIQ.

Nedenfor redegøres for de væsentligste punkter i høringssvarene opdelt i hovedemner. Der henvises i øvrigt til høringssvarene. Styrelsen for Dataforsyning og Effektiviserings kommentarer hertil er anført i kursiv. Høringsnotatet omhandler alene forhold, der vedrører bekendtgørelsens indhold.

Ud over bemærkningerne nedenfor har nogle høringsparter haft bemærkninger af mere teknisk karakter, f.eks. forslag til ændring eller tilføjelser af ord i bestemmelserne. Disse er ikke berørt i høringsnotatet.

**Styrelsen for Dataforsyning
og Effektivisering**

Rentemestervej 8
2400 København NV

T: 72 54 55 00
E: sdfe@sdfe.dk

www.sdfe.dk



1. Koordinering af gravearbejder

1.1 Implementeringen af funktionen i Ledningsejerregistret

GeoForum, TDC og Teleindustrien finder, at det er uklart, hvordan den nye funktion til koordinering af gravearbejder skal implementeres i praksis. Teleindustrien efterspørger en mere præcis tidsplan og beskrivelse af funktionen og anvendelsen af denne, før den sættes i drift.

TDC finder det forhastet, at funktionen skal sættes i drift den 1. juli 2018, når funktionen endnu ikke er specificeret, og følgegruppen ikke har været inde over funktionen, og finder det underligt, at der fastsættes et krav om, at løsningen skal anvendes, når lovændringen fra 2017 (lov nr. 1674 af 26. december 2017) kun nævner, at man kan anvende løsningen.

Dansk Ledningsejerforum og Dansk Energi mener, at der er behov for at se nærmere på funktionaliteten af den nye funktion til koordinering af gravearbejder i følgegruppen.

Dansk Industri ønsker mere information om, hvordan funktionen skal anvendes, herunder om der kan opstilles kriterier for, hvornår man ønsker at modtage henvendelser og hvilken type arbejder, der kan forenes i en samgravning.

DANVA og GeoForum spørger, hvorvidt funktionen til koordinering af gravearbejder kommer på tværs af eksisterende samarbejder. DANVA ønsker en synliggørelse af dette i bekendtgørelsen.

KL er positiv over for bekendtgørelsens nye regler om koordinering af gravearbejder, men ønsker, at de nye regler skal følges op af vejledning, så det er entydigt, hvordan funktionen skal anvendes og ønsker specielt vejledning, indtil funktionen er fuldt udviklet.

Styrelsen for Dataforsyning og Effektiviserings kommentarer:

Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering har i flere omgange og i samarbejde med Vejdirektoratet, KL og følgegruppen drøftet krav til funktionen til koordinering af gravearbejder. På baggrund heraf er der udarbejdet en kravspecificeret løsning, og Ledningsejerregistrets leverandør er i gang med at udvikle løsningen. Ligeledes er følgegruppen blevet præsenteret for løsningen flere gange. Løsningen er således grundigt beskrevet, og leverandøren er som nævnt ovenfor i gang med at udvikle denne.

Det fremgår af høringssvarene til lovændringen fra 2017, at rigtig mange parter ønskede, at det skulle være et krav, at man koordinerer gravearbejder igennem Ledningsejerregistret, og dette var i udgangspunktet den løsning, der blev valgt. Af lovtekniske hensyn kunne det dog ikke lade sig gøre at fastsætte en forpligtelse i lov om ændring af lov om registrering af ledningsejere. Der blev derfor i høringsnotatet



til lovforslaget skrevet, at forpligtelsen til at anvende funktionen i Ledningsejerregistret skal komme fra den minister, der har ansvaret for lov om offentlige veje. Trafik-, bygnings- og boligministeren gør det således til en pligt at anvende Ledningsejerregistret til koordinering af gravearbejder i bekendtgørelse om gravearbejder i offentlige vejarealer og private fællesveje i byer og bymæssige områder. Denne bekendtgørelse træder i kraft den 1. juli 2018 og betyder, at løsningen i Ledningsejerregistret, som før ville være frivillig at anvende, nu bliver en pligt.

Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering er i øjeblikket i gang med at udfærdige vejledningsmateriale om brugen af funktionen. Dette vil hurtigst muligt blive offentliggjort på Ledningsejerregistrets hjemmeside, hvor funktionen vil kunne tilgås. Når informationen er klar, vil den blive sendt ud i nyhedsbreve og vil herefter være at finde på hjemmesiden. Vejledningen forventes at besvare de spørgsmål, som høringsparterne har om anvendelse af funktionen. Vejledningen vil løbende blive opdateret, især i forbindelse med at funktionen tilpasses og vedligeholdes.

Det planlægges endvidere at holde orienteringsmøder, hvor interesserede kan høre mere om funktionen.

DANVA og Geoforum spørger, om funktionen vil komme på tværs af eksisterende samarbejder. Funktionen skal hjælpe til at koordinere gravearbejder. Hvis der allerede eksisterer velfungerende samarbejder mellem parter, der ønsker at grave sammen, vil funktionen ikke forhindre parterne i fortsat at samarbejde. Parterne skal dog også opfylde forpligtelserne, der er fastsat i bekendtgørelse om registrering af ledningsejere, men dette forhindrer dem ikke i at vedblive med at samarbejde om gravearbejder.

1.2 Ændring i ledningsejere/ graveaktørers systemer

TDC er bekymret for, om den nye funktion vil kræve store ændringer i deres systemer og vil kræve, at de ændrer arbejdsgange.

Dansk Ledningsejerforum, Dansk Energi, TDC og Teleindustrien lægger vægt på, at funktionen til koordinering af gravearbejder skal laves på en sådan måde, at det ikke pålægger ledningsejere en kæmpe byrde med at administrere henvendelser fra alle potentielle graveaktører, men kun fra relevante graveaktører.

Dansk Industri finder det positivt, at der kommer en funktion til koordinering af gravearbejder, men er bekymret for, om der vil komme en række unødvendige forespørgsler, fordi funktionen ikke er afgrænset godt nok.

Styrelsen for Dataforsyning og Effektiviserings kommentarer:

Det er ikke forventningen, at ledningsejere og graveaktører skal ændre i deres systemer for at kunne besvare henvendelser om koordinering af gravearbejder. Systemet vil blive sat op, så der vil blive sendt en e-mail, hvis en ledningsejer eller



graveaktør har oprettet en samgravningsannonce, og der er sammenfald med efterfølgende samgravningsannoncer og graveforespørgsler inden for samme periode og i samme område, og de aktører, der senere planlægger at grave i samme område i samme tidsrum, finder det relevant at spørge ledningsejeren eller graveaktøren.

En ledningsejer eller graveaktør kan endvidere oprette en graveforespørgsel, og er der sammenfald med efterfølgende samgravningsannoncer og graveforespørgsler inden for samme periode og i samme område, kan de aktører, der spørger sidst eller opretter en samgravningsannonce sidst, vælge at anmode disse om koordinering af gravearbejder.

Funktionen vil have en basisfunktion, som vil være den, der sættes i drift 1. juli 2018. Efterfølgende vil der i dialog med følgegruppen blive videreudviklet på funktionen, så der f.eks. kan indsættes filtre. Dertil overvejes det at give mulighed for, at der kan søges på ledningsejere eller graveaktører, der ønsker at grave f.eks. i fortovet eller i en bestemt dybde i vejen. Dette vil kunne udvikles på baggrund af de erfaringer, der indsamles ved brugen af funktionen.

Den, der overvejer at forespørge om at koordinere et gravearbejde på baggrund af en samgravningsannonce eller graveforespørgsel, må overveje, om det er relevant at koordinere et gravearbejde og rette henvendelse til de graveaktører eller ledningsejere, det er relevant at snakke med. Det forventes derfor ikke, at en graveaktør vil skulle rette henvendelse til alle, hvis det straks kan udelukkes, at visse graveaktører eller ledningsejere ikke er relevante at kontakte.

1.3 Høringsperiode

KL ønsker, at der fastsættes en frist for en høringsperiode og foreslår, at høringsperioden bliver på minimum 2 uger.

Styrelsen for Dataforsyning og Effektiviserings kommentarer:

Der er ikke i lov om offentlige veje fastsat bestemmelser om, at høringsperioden skal have en bestemt længde, og der kan derfor ikke fastsættes regler i bekendtgørelse om registrering af ledningsejere om dette forhold.

Det vil blive drøftet med Vejdirektoratet, hvordan der kan vejledes om høringsperiodens længde og andre forhold, som har betydning for anvendelsen af bestemmelserne i bekendtgørelsen.

1.4 Undtagelse for de mindre ledningsarbejder

Dansk Ledningsejerforum og Dansk Energi ønsker at undtage de mindste ledningsarbejder f.eks. for stikledninger og ganske korte gravninger i tracé fra at skulle koordinere gravearbejdet.

Styrelsen for Dataforsyning og Effektiviserings kommentarer:



Reglerne for, hvornår man skal koordinere et gravearbejde er fastsat i bekendtgørelse om gravearbejder i offentlige vejarealer og private fællesveje i byer og bymæssige områder. Det fremgår af denne, at det blandt andet er gravearbejder over 10 X 2 meter, der skal søges koordineret. Dette betyder, at de helt små gravearbejder ikke skal koordineres.

2. Uopsættelige gravearbejder

LE34 på vegne af Danske Olieberedskabslagre er bekymret over, at der i bekendtgørelsens § 14 indsættes en bestemmelse om, at en graveaktør ikke skal forespørge, før der graves, når gravearbejdet er uopsætteligt gravearbejde. Danske Olieberedskabslagre er opmærksom på, at bestemmelsen ikke er ny, idet der i den gældende § 18, stk. 2, findes en tilsvarende bestemmelse, men ser gerne, at bestemmelsen enten ophæves, da der er gode muligheder for at få oplysninger hurtigt, eller kun skal kunne bruges meget sjældent. Danske Olieberedskabslagre er bekymrede for, at bestemmelsen kan blive misbrugt, som de mener den gældende bestemmelse i dag bliver, så en graveaktør ikke spørger, før der graves, til trods for de alvorlige forureningsulykker, der kan ske, hvis en olieledning bliver gravet over.

Energinet finder bestemmelsen uhensigtsmæssig, fordi det kan være farligt at grave uden kendskab til ledninger af høj fareklasse, og fordi der er krav om, at der er tilsyn ved arbejder tæt på sådanne ledninger.

Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse er bekymret for, om bestemmelsen kan føre til, at en situation med uopsættelige gravearbejder kan føre til en værre situation, hvis en ledning f.eks. med olie i, bliver gravet over, fordi der ikke er indhentet ledningsoplysninger.

Styrelsen for Dataforsyning og Effektiviserings kommentarer:

Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering er opmærksom på, at bestemmelsen i § 14 skal være en undtagelse til reglen om, at en graveaktør skal anmode om ledningsoplysninger og afvente, at graveaktøren har modtaget dem, før der graves. Bestemmelsen er derfor blevet uddybet i forhold til den gældende bestemmelse (§ 18, stk. 2) bl.a. ved at skrive, at der kun må graves, hvis gravearbejdet ikke kan afvente, at der forespørges om ledningsoplysninger. Dette er en betydelig skærpelse i forhold til den gældende bestemmelse og bør afskære de fleste graveaktører fra at anvende bestemmelsen, fordi der i de fleste tilfælde vil være tid til at forespørge om ledningsoplysninger, før der graves.

En graveaktør vil f.eks. ikke kunne anvende bestemmelsen med den begrundelse, at graveaktøren har modtaget en ordre, der helst skal graves i dag, fordi det ellers vil sætte noget andet i stå, eller fordi det passer ordregiver bedst i dag. Der skal noget mere til, f.eks. en akut skade med fare for personskade eller udslip, som ikke kan afvente, at der indhentes ledningsoplysninger.



SDFE er opmærksom på, at bestemmelsen bør følges op af vejledningsmateriale, så det er tydeligt, hvad bestemmelsen kan anvendes til, og i hvilke situationer den kan anvendes, og vil meget gerne i dialog med ejere af ledninger af høj fareklasse for at sikre, at deres bekymringer høres og håndteres.

3. LAR-løsninger og andre overfladeanlæg

Geoforum ønsker at LAR-løsninger (Lokal afledning af regnvand) og andre overfladeanlæg skal være en del af de ledningsoplysninger, som udleveres via Ledningsejerregistret, og mener, at anlæggene er vigtige at have med pga. de investeringer, der vil foretages fremadrettet pga. klimatilpasningstiltag.

DANVA ønsker, at bekendtgørelsen også skal tage hensyn til anlæg, der nedlægges i jordoverfladen, f.eks. i forbindelse med klimatilpasningsprojekter.

Styrelsen for Dataforsyning og Effektiviserings kommentarer:

Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering er opmærksom på, at visse ledningsejere og graveaktører gerne ser, at LAR-løsninger og andre overfladeanlæg kan registreres i Ledningsejerregistret.

Ledningsejerregistret er dog et register for nedgravede ledninger og ikke for anlæg, der ligger på overfladen. Ledningsejerregistret indeholder derfor ikke LAR-løsninger m.m. som selvstændig ledningstype.

4. Andre rejste problemstillinger

4.1 Bekendtgørelsens § 18, stk. 3 – umiddelbart anvendelige ledningsoplysninger

Geoforum undrer sig over formuleringen i bekendtgørelsens § 18, stk. 3, hvoraf det fremgår, at "udleverede ledningsoplysninger skal have et indhold og en kvalitet, så de er umiddelbart anvendelige ved gravearbejdet".

Styrelsen for Dataforsyning og Effektiviserings kommentarer:

Formuleringen i § 18, stk. 3, har stået i bekendtgørelsen i en lang periode. Formuleringen blev sat ind i bekendtgørelsen i bekendtgørelse nr. 278 af 31. marts 2011 om registrering af ledningsejere, og den betyder, at ledningsejeren har ansvaret for at udlevere ledningsoplysninger, som kan anvendes ved gravearbejdet, uden at graveaktør som det helt klare udgangspunkt skal spørge en gang til for at få flere ledningsoplysninger.

Bestemmelsen er i lov nr. 1674 af 26. december 2017 om ændring af lov om registrering af ledningsejere blevet indsat i lovens § 8, stk. 5, men vil først blive ophævet fra bekendtgørelsen, når denne bestemmelse træder i kraft. Dette forventes at



ske i 2023. Der kan derfor henvises til lovbemærkningerne til lovforslagets § 8, stk. 5 og til de almindelige bemærkninger pkt. 2.1 (L 37, 2017-18).

4.2 Undtagelserne i bekendtgørelsens § 4

Rigspolitiet ser positivt på forslaget, men er bekymret for, om det vil give lettere adgang til oplysninger om Rigspolitiets ledninger, f.eks. til oplysninger om hvor Rigspolitiets Koncern IT er placeret.

Styrelsen for Dataforsyning og Effektiviserings kommentarer:

Der er i lovens § 4, stk. 3, mulighed for at fastsætte særlige regler for ledninger, som Justitsministeren har rådighed over. Dette er gjort i bekendtgørelsens § 4, hvorefter ledninger, som Justitsministeriet har rådighed over, skal indberettes, medmindre særlige offentlige beskyttelseshensyn taler imod en sådan indberetning. Dette kan være gældende for Rigspolitiets ledninger, og der er derfor ikke noget krav om, at Rigspolitiet skal indberette interesseområder for deres ledninger, hvis Rigspolitiet finder, at der er særlige offentlige beskyttelseshensyn for disse ledninger. Rigspolitiet har ikke registreret interesseområder i Ledningsejerregistret. Rigspolitiet kan desuden pålægge ledningsejere at undlade at oplyse visse ledningers placering.

4.3 Ledningsnet-overvågning

Rigspolitiet foreslår, at Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering etablerer omfattende ledningsnet-overvågning, så fysiske skader hurtigt kan findes og udbedres.

Styrelsen for Dataforsyning og Effektiviserings kommentarer:

Der er ikke i lov om registrering af ledningsejere hjemmel til at overvåge ledningsnettet. Overvågning af ledningsnettet ville endvidere betyde, at alle ledninger skal registreres centralt og er dermed uden for lovens formål, og der er ikke overvejelser om at ændre lovens formål, så ledninger registreres centralt.