



Børne- og Socialministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K
tha@sm.dk
sm@sm.dk

**Høring over udkast til vejledning om kontant tilskud til
ansættelse af hjælpere og borgerstyret personlig assistance –
Sagsnr. 2017-4877**

5. december 2017

J.nr. 2017-0017-60880

Ankestyrelsen har en enkelt bemærkning til punkt 26 i vejledningen.

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Som punktet er formuleret kan det umiddelbart føre til den fejlagtige opfattelse, at hvis man er omfattet af § 96, er man automatisk berettiget til at modtage hjælp i form af dækning af merudgifter efter § 100.

Tel +45 3341 1200

I forhold til vejledningens kapitel 5, om varsling ved afgørelser om frakendelse eller nedsættelse af hjælp, skal vi henvise til vores høringssvar af 28. november 2017 til udkast til vejledning om retssikkerhed og administration på det sociale område, jeres sagsnr. 2017 – 4218.

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

EAN-nr:
57 98 000 35 48 21

I vores høringssvar gjorde vi opmærksom på, at det er Ankestyrelsens opfattelse, at kommunen **skal** genvurdere inden 14 dage, ellers skal afgørelsen annulleres. Det skal ikke kun være en mulighed for kommunen.

Åbningstid:
man-fre kl. 9.00-15.00

Samtidig gjorde vi opmærksom på, at hvis Børne- og Socialministeriet fastholder formuleringen i vejledningen, hvorefter kommunen har mulighed for at annullere en afgørelse om nedsættelse eller frakendelse af hjælp, hvis genvurderingen ikke kan være afsluttet inden 14 dage, så bør det fremgå af dette punkt i vejledningen, at en overskridelse af genvurderingsfristen kan betyde, at Ankestyrelsen ikke kan nå at behandle klagesagen inden for de 14 uger, og at styrelsen i sådanne tilfælde vil kunne være nødsaget til at tillægge klagen opsættende virkning ud over de 14 uger.

Venlig hilsen

Lotte Farcinsen

Børne- og Socialministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K
Sendt til tha@sm.dk og sm@sm.dk

6. december 2017

Høring over udkast til vejledning om kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret personlig assistance (BPA)

Dansk Erhverv har den 7. november modtaget udkast til ændret vejledning om kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret personlig assistance (BPA). Dansk Erhverv har som erhvervs- og arbejdsgiverorganisation en bred række af medlemsvirksomheder, der efter servicelovens regler varetager arbejdsgiveropgaver på vegne af borgeren i forbindelse med en BPA-ordning.

Dansk Erhverv har en række specifikke bemærkninger til de konkrete ændringer, som høringen vedrører. Dansk Erhverv peger dog også på, at manglende ensartethed i kommunernes udmåling, men også uklarhed om, hvilke arbejdsgiveropgaver BPA-virksomhederne skal udføre, er væsentlige problemstillinger, der bør adresseres i såvel bekendtgørelse og vejledning.

Med de foreslåede ændringer udfoldes de tidligere ændringer i såvel lovgivning som bekendtgørelse i vejledningstekst. Det handler blandt andet om reglerne for bagudbetaling af tilskud til foreninger og virksomheder samt regler vedrørende udgifter til socialtilsynets godkendelsesordning.

Dansk Erhverv har på den baggrund følgende bemærkninger.

Bemærkninger

Vedrørende udgifter ved socialtilsynets godkendelse og tilsyn med foreninger og virksomheder (punkt 89).

Dansk Erhverv bakker op om en godkendelsesmodel og tilsyn på BPA-området, men finder det særligt kritisabelt, at omkostningerne til det nye tilsyn ikke indregnes i kommunernes udmåling af administrationshonoraret til virksomhederne.

Virksomhedernes eneste indtjening er administrationshonoraret, hvis udmålingen til dette ikke rummer udgifter som den til Socialtilsynet, vil det på sigt ikke være muligt for borgere med en BPA-ordning at overdrage arbejdsgiveransvaret. Dansk Erhvervs holdning uddybes i tidligere

fremsendte høringssvar til revision af servicelovens voksenbestemmelser og tilhørende bekendtgørelser.

Vedrørende bagudbetaling af tilskud til foreninger og virksomheder (punkt 93).

Dansk Erhvervs holdning til indførslen af bagudbetaling fremgår tilsvarende af tidligere fremsendte høringssvar, herunder at forslaget er unødvendigt som følge af den kommende godkendelsesordning under socialtilsynet.

Intentionen bag vejledningsteksten punkt 93 er dog positiv, nemlig hensynet til at undgå en unødigt belastning af virksomhedernes økonomi.

Dansk Erhverv ønsker dog den foreslåede tredjesidste hverdag i måneden ændret til fjerde- eller femtesidste hverdag i måneden. Dette da vores medlemsvirksomheder typisk betaler ind til A-skat og pension på den fjerde- eller femtesidste hverdag og dermed forud for kommunernes indbetaling til virksomhederne.

Dansk Erhverv foreslår derfor konkret punkt 93 ændret til følgende (foreslåede ændringer er markeret med en understregning):

"I de tilfælde, hvor tilskuddet er overført til en af socialtilsynet godkendt forening eller virksomhed, skal kommunalbestyrelsen udbetale tilskuddet månedsvis bagud. Kommunalbestyrelsen skal herved være opmærksom på, at proceduren for udbetaling af tilskuddet tilrettelægges således, at foreningerne og de private virksomheder modtager tilskuddet så betids, at udbetalingen af hjælperløn kan ske uden unødigt saglig belastning af foreningernes eller virksomhedernes økonomi. Kommunalbestyrelsen bør således vælge en procedure, hvor udbetalingen af tilskuddet senest finder sted på den fjerdesidste hverdag i den måned, som tilskuddet vedrører."

Der er tale om en vejledningstekst, hvorfor det ikke er muligt at indsætte en ny egentlig skalbestemmelse til den konkrete procedure lokalt i kommunerne. Dansk Erhverv oplever dog, at den kommunale praksis i den konkrete udmåling og administration af BPA-området ofte varierer meget mellem kommunerne og dermed også i forbindelse med regelsættet.

Dansk Erhverv er bekendt med den kommende praksisundersøgelse under Ankestyrelsen, der først forventes færdig ultimo 2018 og peger på, at der er tale om en branche, der oplever et voldsomt fald i særligt kommunernes udmåling af administrationshonoraret, hvilket ikke er i overensstemmelse med bekendtgørelsens § 8.

Derfor mener Dansk Erhverv, at Børne- og Socialministeriet i forbindelse med vejledningen og godkendelsesordningen ikrafttræden den 1. januar 2018, bør orientere kommunerne direkte. Både om vigtigheden af at tage de i vejledningsteksten beskrevne hensyn til virksomhedernes økonomi samt om vigtigheden af en korrekt udmåling af såvel administrationshonorar og lønlementer.

Vigtigt, at udmålingen respekterer den Danske Model på arbejdsmarkedet

For så vidt angår udmålingen i udmålingsbekendtgørelsens § 5, stk. 1 og 2, er det Dansk Erhvervs opfattelse, at formuleringen i punkt 72 og 77 undergraver den Danske Model, hvor arbejdsmarkedet er kendt for at kunne lave branchespecifikke aftaler. Der er ved udmålingerne ikke tale om et entydigt udgiftsniveau, og det er derfor meget vanskeligt at sikre en overenskomstdækning, der svarer til kommunernes udmåling. Det betyder i praksis, at overenskomstdækkede virksomheder kan have meget vanskelige markedsvilkår.

Vedr. kapitel 18 for arbejdsmiljøet er det Dansk Erhvervs opfattelse, at det bør præciseres, at der skal ske udmåling til en konsulent, jf. punkt 132, således at der fortsat er mulighed for at have fokus på arbejdsmiljøet. Det fremgår hverken klart af denne bestemmelse eller udmålingsbekendtgørelsens § 7, hvorvidt dette anses som en nødvendig omkostning.

Endelig er arbejdsgiverperioden som angivet i punkt 143 rettelig på 30 dage jf. sygedagpengelovens § 30.

Dansk Erhverv står til rådighed for en uddybning af ovenstående.

Med venlig hilsen

Rasmus Larsen Lindblom
Velfærdspolitisk fagchef



Børne- og Socialministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K

sm@sm.dk / tha@sm.dk

Taastrup, den 6. december 2017
SO/jsk/kil

Høringssvar over vejledning om kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret personlig assistance

Høringen vedrører ændringer i vejledningen, som følger af den politiske aftale om revision af serviceloven. I forhold til borgerstyret personlig assistance – BPA-ordningen – er der foretaget følgende ændringer:

- Godkendelsesordning for de firmaer og foreninger, som varetager arbejdsgiveransvar
- Øvre ugentlig arbejdstid for pårørende i § 95, stk. 3.
- Varslingsordning ved nedsættelse af hjælp eller frakendelse af BPA-ordning
- Bagudbetalt tilskud til firmaer og foreninger, som varetager arbejdsgiveransvar

I forhold til ovenstående henleder vi opmærksomheden på forbundets tidligere afgivne høringssvar i forhold til lovændring af §§ 95 og 96 i serviceloven samt udmålingsbekendtgørelsen.

Ved læsning af vejledningen har vi kigget efter formuleringer, som fremstår uklare i forhold til de vedtagne ændringer.

Godkendelsesordning for de firmaer og foreninger, som varetager arbejdsgiveransvar

- Lovændring § 95, stk. 4 punkt 2
- Lovændring § 96, stk. 2 punkt 2
- Bekendtgørelse § 19 om socialt tilsyn

Vi kan ikke se, at godkendelsesordningen samt dens indhold er beskrevet i vejledningsmaterialet. Det fremgår heller ikke af høringsbrevet, at der skulle være foretaget ændringer i vejledningen. Der kan med fordel indsættes en reference i vejledningen til BPA med angivelse af det vejledningsmateriale, som uddyber detaljer omkring godkendelsesordningen.



Øvre ugentlig arbejdstid for pårørende i § 95, stk. 3.

Lovændring i servicelovens § 95, stk. 3. – nærmere beskrevet i vejledningens punkt 17 og 18

Punkt 17 kan med fordel tydeliggøre, hvilke forhold ud over sygdom blandt hjælpere, der kan føre til, at kommunen kan beslutte at tilsidesætte bestemmelsen om begrænset øvre arbejdstid.

Varslingsordning ved nedsættelse af hjælp eller frakendelse af BPA-ordning

Lovændring i servicelovens § 3a – nærmere beskrevet i vejledningens punkt 39 og 40 (og 107)

Der indføres varselsordning ved nedsættelse eller frakendelse af hjælp efter BPA-bestemmelsen. Ifølge vores oplysninger forventes det, at der vil være sager, som ikke kan afgøres inden for fristen på 14 uger. Det bør fremgå af punkterne 39 og 40, at Ankestyrelsen i disse tilfælde kan tillægge opsættende virkning, ligesom der bør være en reference til det relevante punkt i retssikkerhedsvejledningen, som uddyber det.

Vejledningens punkt 40, tredje afsnit er uklar:

"... i de tilfælde, hvor borgeren i Ankestyrelsen får medhold i en eventuel klagesag, kan hjælpen som hovedregel fortsætte uændret. Borgere behøver dermed f.eks. ikke at påbegynde afviklingen af en ordning efter servicelovens §§ 95 eller 96, herunder opsige hjælpere, mens klagesagen verserer i Ankestyrelsen, medmindre styrelsen ikke kan nå at færdigbehandle sagen inden udløbet af varslingsperioden på 14 uger."

Ovenstående formulering er uklar og vil føre til vidt forskellige fortolkninger. Der står, at borgeren ikke skal påbegynde afvikling af ordningen 'i de tilfælde, hvor de får medhold'. Dette kan borgeren jo i sagens natur ikke vide, så derfor bør det samtidig præciseres, at borgeren ved afslag heller ikke skal påbegynde afskedigelse m.v. inden for de 14 uger, men først efter de 14 uger, hvor det herefter skal sikres, at man frakender med en frist, som muliggør, at borgeren kan nå at afvikle ordningen uden at komme til at hænge på forpligtelser over for hjælperne (jf. tidligere vejledningens punkt 106). Dette følger endvidere af det ændringsforslag, som blev vedtaget til L150 den 18. maj 2017.

Udgifter til socialt tilsyn

Ændring i udmålingsbekendtgørelsens § 8, stk. 3. – nærmere beskrevet i vejledningens punkt 89

Vi henviser her til kommentarer i vores høringssvar til udmålingsbekendtgørelsen, hvor vi problematiserer, at firmaer og foreninger pålægges udgifter til socialt tilsyn, uden at man har sikret en udmålingsmodel, som sikrer udmåling af administrationsbeløb, som gør det muligt at varetage arbejdsgiveropgaven.



**Bagudbetaling af tilskud til firmaer og foreninger, som varetager
arbejdsgiveransvar**

Lovændring § 96a, stk. 2. – nærmere beskrevet i vejledningens punkt 93

I høringssvar om ændring af udmålingsbekendtgørelsen bemærkede vi, at det bør fremgå, at beløbet skal udbetales et par dage før månedens udløb, da der er tale om meget store udlæg for de enkelte firmaer og foreninger, hvilket kan medføre sårbarhed i forhold til sikkerhed for, at borgeren kan få leveret den nødvendige hjælp. Vi kvitterer for, at dette er tydeliggjort i vejledningens punkt 93.

Med venlig hilsen

Susanne Olsen
landsformand

Børne- og Socialministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K

tha@sm.dk og sm@sm.dk

Journalnr.	R-15-60024-204
Jurist	Karen Møller Christensen
Telefon	22 68 23 05
Fax	75 54 26 69
E-mail	karen.christensen@dukh.dk
Dato: 6. december 2017	

Sagsnr. 2017-4877

Høring over udkast til vejledning om kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret personlig assistance.

Tak for høringsmateriale. Den Uvildige Konsulentordning på Handicapområdet (DUKH) har følgende bemærkninger hertil:

Til punkt 17 og 18

Følgende er bl.a. anført:

17. ... Hvis pasningsopgaven deles af flere nærtstående, der samtidigt er tilskudsmodtagere, gælder grænsen på 48 timer om ugen for de nærtstående tilsammen.

18. Bestemmelsen i servicelovens § 95, stk. 3, om en øvre grænse på 48 timer om ugen for en eller flere nærtståendes varetagelse af pasningsopgaven gælder alene i de ordninger, hvor den eller de nærtstående, der varetager pasningsopgaven i forhold til borgeren, også er tilskudsmodtager.

DUKH foreslår, at det præciseres, om grænsen gælder i en situation, hvor to eller flere nærtstående varetager pasningsopgaven, men hvor kun den ene af de nærtstående er tilskudsmodtager. Gælder grænsen fx i en situation, hvor mor og far varetager hele pasningsopgaven af et voksent barn, men hvor alene den ene af forældrene er tilskudsmodtager? Eller gælder grænsen kun, hvis begge forældre er tilskudsmodtagere?

Til punkt 148

DUKH foreslår, at det tilføjes, at kendskab til virksomhedsoverdragelsesloven også kan være af relevans for en borger, der har aftalt med en virksomhed, at denne skal varetage arbejdsgiverbeføjelserne, herunder udbetaling af løn til hjælpere.

Der vil således være tale om en virksomhedsoverdragelse, hvis borgeren senere opsiger aftalen med henblik på selv at varetage arbejdsgiverbeføjelserne (igen) og i forbindelse hermed ansætter de hjælpere, der som ansatte i virksomheden havde varetaget hjælperopgaverne. I givet fald indtræder borgeren i de rettigheder og forpligtelser, der bestod på overdragelsestidspunktet, jf. virksomhedsoverdragelseslovens § 2, fx eventuelle lønkrav fra hjælperne for arbejde, som virksomheden har fået udbetalt tilskud til, uden at dette er anvendt til betaling af hjælpernes løn (fx i en situation hvor virksomheden er gået konkurs).

Eventuelle spørgsmål til høringssvaret kan rettes til undertegnede.

Med venlig hilsen

Karen Møller Christensen
Jurist

Børne- og Socialministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K



4. december 2017

Høring over udkast til vejledning om kontakt tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret personlig assistance (BPA)

DUOS A/S (tidligere Bruger-Hjælper Formidlingen) har den 17. november modtaget udkast til ændret vejledning om kontakt tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret personlig assistance (BPA). DUOS A/S har i den forbindelse følgende bemærkninger til ændringerne i vejledningens punkt 93 vedrørende bagudbetaling af tilskud til foreninger og virksomheder, der varetager arbejdsgiverfunktionerne:

DUOS A/S med datterselskaber varetager aktuelt arbejdsgiverfunktionen for 275 borgere med BPA-ordninger svarende til en årlig omsætning på ca. 290 mio. kr.. DUOS A/S er hermed Danmarks største leverandør af ordninger på området, ligesom vi i det hele taget er Danmarks største private leverandør af services til mennesker i eget hjem med en fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse.

DUOS A/S har helt overordnet forståelse for ændringen af reglerne fra månedsvis forudbetaling til månedsvis bagudbetaling af tilskud til foreninger og private virksomheder, omend vi tidligere har deltaget i en kritik af en manglende overgangsperiode for indførelsen af sidstnævnte. DUOS A/S er en økonomisk solid virksomhed, men med vores betydelige aktivitet på området, vil de ændrede regler indebære et ekstraordinært månedligt træk på vores likviditet på op imod 40 mio. kr., der knytter sig til perioden mellem på den ene side udbetaling af løn til vores ca. 1500 timelønnede BPA-hjælpere den 18. i måneden og udbetaling af funktionærløn, pensioner og A-skat den 29./30. i måneden og på den anden side indkomne betalinger fra kommuner på baggrund af fakturaer, der udsendes ultimo måneden. Dette ekstraordinære træk kan vi kun håndtere i et tæt samarbejde med vores bankforbindelse, og vi er herudover helt afhængig af kommunernes betalingstidspunkt i forhold til risikoen for på et givent tidspunkt ikke at kunne imødekomme vores betalingsmæssige forpligtelser.

Det er i forlængelse af den beskrevne situation positivt, at nærværende udkast til ny vejledning præciserer, at kommunalbestyrelsen "bør være opmærksom på, at proceduren for udbetaling af tilskuddet tilrettelægges således, at foreningerne og de private virksomheder modtager tilskuddet så betids, at udbetalingen af hjælperløn kan ske uden unødigt belastning af foreningernes og virksomhedernes økonomi". Samt at kommunalbestyrelsen kan vælge en procedure, hvor "udbetalingen af tilskuddet finder sted på den tredjesidste hverdag i den måned, som tilskuddet vedrører."

På trods af ovenstående positive præcisering vil DUOS A/S imidlertid fortsat være risikomæssigt eksponeret, såfremt kommunerne eller nogle af disse ikke respekterer opfordringen til udbetaling af tilskuddet på den tredjesidste hverdag i den måned, som tilskuddet vedrører. For DUOS A/S vil det således være afgørende vigtigt, at

DUOS A/S
duos@duos.dk
www.duos.dk

Ellebjergervej 52, 1.
DK-2450 København SV
T: 3634 7900

CVR 255477154
Nykredit Bank
Reg 5470
Konto 0001374536

kommunerne de facto betaler på den tredjesidste hverdag i måneden og hermed forud for vores indbetaling til A-skat og pension på den fjerde- eller femtesidste hverdag i måneden.



Vi skal således foreslå, at ændringsforslaget til vejledningens stykke 93 præciseres yderligere som nedenfor:

"I de tilfælde, hvor tilskuddet er overført til en af socialtilsynet godkendt forening eller virksomhed, skal kommunalbestyrelsen udbetale tilskuddet månedsvis bagud. Kommunalbestyrelsen bør herved være opmærksom på, at proceduren for udbetaling af tilskuddet tilrettelægges således, at foreningerne og de private virksomheder modtager tilskuddet så betids, at udbetalingen af hjælpertøn kan ske uden unødigt saglig belastning af foreningernes eller virksomhedernes økonomi. F.eks. kan kommunalbestyrelsen Kommunalbestyrelsen bør således vælge en procedure, hvor udbetalingen af tilskuddet senest finder sted på den tredjesidste fjerdesidste hverdag i den måned, som tilskuddet vedrører."

Afslutningsvis skal understreges vigtigheden af en hurtig og effektiv kommunikation af den ændrede vejledning til kommunerne, så disse har mulighed for at reagere på de nævnte betalingstidspunkter allerede fra januar måned. Likviditetspresset og vores risikoeksponering gælder således med omgående virkning.

DUOS A/S står til rådighed for en uddybning af ovenstående.

Med venlig hilsen

Jens Hornemann

Administrerende direktør

Børne- og Socialministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K
Danmark

WILDERS PLADS 8K
1403 KØBENHAVN K
TELEFON 3269 8888
DIREKTE 9132 5651

MEFR@HUMANRIGHTS.DK
MENNESKERET.DK

Sendt til tha@sm.dk og sm@sm.dk

DOK. NR. 17/02371-2

**HØRING OVER UDKAST TIL VEJLEDNING OM
KONTANT TILSKUD TIL ANSÆTTELSE AF HJÆLPERE
OG BORGERSTYRET PERSONLIG ASSISTANCE**

14. NOVEMBER 2017

Børne- og Socialministeriet har ved e-mail af 7. november 2017 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til udkast til vejledning om kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret personlig assistance.

Instituttet har ingen bemærkninger til udkastet.

Der henvises til ministeriets sagsnummer 2017-4877.

Med venlig hilsen

Mette Frandsen

JURIDISK FULDMÆGTIG



Børne- og Socialministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Sendt pr. mail til tha@sm.dk og sm@sm.dk

Høringssvar fra KL til udkast til vejledning om kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret personlig assistance

KL har den 7. november 2017 modtaget udkast til vejledning om kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret personlig assistance (BPA) i høring. Udkastet til ændret vejledning er en følge af revisionen af servicelovens voksenbestemmelser, L 660, som er vedtaget af Folketinget den 8. juni.

Det har ikke været muligt at få KL's høringssvar politisk behandlet inden høringsfristen. KL fremsender derfor et foreløbigt høringssvar og vil fremsende eventuelle endelige bemærkninger, når sagen har været politisk behandlet. KL tager endvidere forbehold for de økonomiske konsekvenser af udkastet til ændring af vejledningen.

Generelt mener KL, at det er positivt med en opdatering af vejledningen. Vejledningerne til serviceloven er et vigtigt arbejdsredskab for kommunerne. Det er positivt, at Ankestyrelsens principafgørelser indgår i vejledningen. Inddragelse af principafgørelserne på denne måde medfører imidlertid et øget behov for løbende opdatering af vejledningerne ved ændringer i Ankestyrelsens praksis.

KL mener ikke, at det er tilstrækkeligt, at der i vejledningens indledning er indsat en ansvarsfraskrivelse, som henleder kommunernes opmærksomhed på selv at finde ud af, om der er sket ændringer i gældende praksis eller lovgivningen, siden vejledningen trådte i kraft. Det er derfor helt afgørende, at vejledningen opdateres løbende.

Vejledning til borgeren om arbejdsgiveropgaven

Vejledningens punkt 10 vedrører borgerens muligheder for at få gratis rådgivning, der knytter sig til arbejdsgiver- og arbejdslederrollen i ordninger med kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og BPA.

Det fremgår af hjemmesiden <https://bpa-arbejdsgiver.dk/>, at der er indgået en aftale mellem Socialstyrelsen og virksomheden Kooperationen om, at borgere som har en BPA-ordning i perioden frem til udgangen af 2018 kan modtage rådgivning om arbejdsleder- og arbejdsgiverrollen i BPA-ordninger. KL finder dette særdeles positivt, og anbefaler kraftigt, at der findes midler til, at rådgivningen kan fortsætte efter 2018.

Dato: 1. december 2017

Sags ID: SAG-2017-05989
Dok. ID: 2445778

E-mail: RIL@kl.dk
Direkte: 3370 3238

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 3

Målgruppen for hjælp efter § 96, stk. 3

Vejledningens kapitel 2 vedrører generelle betingelser for at borgeren kan modtage kontant tilskud til ansættelse af hjælpere eller BPA og punkt 23 vedrører personkredsen for hjælp efter serviceloven § 96, stk. 3.

KL mener, at det i den forbindelse bør præciseres, at det er en forudsætning for at modtage hjælp efter serviceloven § 96, stk. 3, at borgeren som minimum kan fungere som arbejdsleder for hjælperne.

Lovpligtige bidrag

Vejledningens punkt 76 vedrører udmåling af tilskud til dækning af omkostninger til feriepenge, feriegodtgørelse og ferie m.v. efter ferieloven, ATP samt eventuelle andre lovpligtige bidrag, jf. udmålingsbekendtgørelsens § 5, stk. 5.

KL er bekendt med, at en kommune har modtaget krav om at dække et såkaldt Finansieringsbidrag (FIB) og et bidrag til Arbejdsmarkedets Fond for Udstationerede (AFU). Hvis disse bidrag er lovpligtige, anbefaler KL, at de medtages i opremsningen under punkt 76, og at denne så vidt muligt oplister alle lovpligtige bidrag.

Bidrag til barselsudligningsordning og andre bidrag

Vejledningens punkt 80 vedrører dækning af omkostninger ved bidrag til barselsudligningsordning på det private arbejdsmarked. KL mener, at det bør uddybes, i hvilke tilfælde udbetalingen fra barselsudligningsordningen vil kunne være mindre end omkostningerne til fast påregnelig løn for hjælperen, hvorfor forskellen skal dækkes af kommunen.

Flytning over kommunegrænser

Vejledningens kapitel 14 vedrører de regler, der gælder, når en borger, der modtager kontant tilskud eller BPA flytter over kommunegrænser.

Af punkt 111 fremgår det, at når en borger, der modtager hjælp efter servicelovens § 96, flytter af egen drift til en anden kommune, er borgeren ikke omfattet af reglerne i lov nr. 550 af 26. maj 2010 (L 169) omkring handle- og betalingskommune. KL anbefaler, at det indføres i vejledningen, hvilke regler, der gælder for borgere, der modtager hjælp efter servicelovens § 95.

Hjælp i udlandet

Vejledningens kapitel 15 vedrører borgerens muligheder for at tage kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og/eller BPA med til udlandet.

KL mener, at der i kapitel 15 er brug for en tydeliggørelse af muligheden for at modtage BPA ved arbejde/uddannelse inden for EU (princippet om fri bevægelighed). I den sammenhæng ønskes der en omskrivning af vejledningens pkt. 113 og 114, så det tydeligt fremgår i hvilke situationer støtte kan medtages til udlandet.

Handleplaner

Vejledningens punkt 124 vedrører kommunens tilbud om en handleplan for borgere, der modtager eller ophører med at modtage kontant tilskud eller BPA. Herunder står følgende i vejledningen: "Udarbejdelse af en

Dato: 1. december 2017

Sags ID: SAG-2017-05989
Dok. ID: 2445778

E-mail: RIL@kl.dk
Direkte: 3370 3238

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 2 af 3

handleplan kan i særlig grad være relevant at tilbyde borgere, der modtager hjælp efter § 95 i sammenhæng med andre ydelser i serviceloven for at sikre sammenhæng i ydelserne".

I forlængelse heraf anbefaler KL, at det i vejledningen indføres, at udarbejdelse af en handleplan i særlig grad kan være relevant at tilbyde yngre borgere, der helt eller delvist passes af deres pårørende jf. servicelovens § 95, stk. 3, bl.a. med henblik på at fremme borgerens mulighed for selvstændig livsførelse, jf. vejledningens punkt 15.

Døgnvagter

Vejledningens kapitel 17 vedrører arbejdsmiljøloven. Der er brug for, at det tydeligt beskrives i vejledningen, om en hjælper ansat i en BPA-ordning, må have døgnvagter eller ej, og hvis ja: hvilke særlige betingelser, der skal være opfyldt for, at en hjælper kan tage døgnvagter.

Bistands- og plejetillæg

Følgende fremgår af næstsidste afsnit i punkt 139: "I enkelte tilfælde skal der ikke ske reduktion på grund af pleje- eller bistandstillægget". Det bør præciseres, at der menes reduktion af tilskuddet til BPA.

Virksomhedsoverdragelse

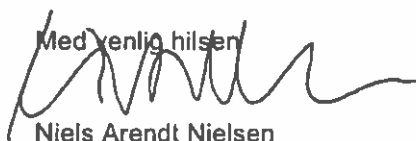
Vejledningens punkt 148 vedrører virksomhedsoverdragelseslovens sammenhæng med reglerne om kontant tilskud og BPA.

Der er brug for, at det tydeliggøres i vejledningen, hvilke konsekvenser virksomhedsoverdragelseslovens § 1, stk. 3. kan få for en borger/arbejdsgiver i de tilfælde, hvor et firma går konkurs og har gæld til sine ansatte, og de ansatte får en ny ansættelse umiddelbart i forlængelse af den tidligere ansættelse, til at varetage samme/lignende arbejdsopgaver.

Der er en risiko for, at en borger, som modtager BPA kan blive gjort økonomisk erstatningsansvarlig, i fald han/hun har indgået aftale med et firma om overdragelse af arbejdsgiveransvaret, og firmaet går konkurs og har gæld til de ansatte, og borger så på grund af sit handicap vælger selv at ansætte de samme hjælpere uden pause i ansættelsen.

Hvis et firma går konkurs og har gæld til sine ansatte, og de ansatte får en ny ansættelse umiddelbart i forlængelse af den tidligere ansættelse, til at varetage samme/lignende arbejdsopgaver, så overtager den nye arbejdsgiver (fx borgeren) den gæld der vedrører de nye ansatte, uagtet at den nye arbejdsgiver måske ikke er klar over, at der er gæld, og uagtet at den nye arbejdsgiver ikke har samtykket eller bevidst har indgået aftale om virksomhedsoverdragelse.

Med venlig hilsen



Niels Arendt Nielsen

Dato: 1. december 2017

Sags ID: SAG-2017-05989
Dok ID: 2445778

E-mail: RIL@kl.dk
Direkte: 3370 3238

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 3 af 3

Telefon +45 70 12 30 12

info@lobpa.dk

www.lobpa.dk

Børne- og Socialministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K
(pr. mail til nedennævnte adr.)
tha@sm.dk og sm@sm.dk

E-mail: fk@lobpa.dk

Direkte 36 35 96 92

Taastrup, den 17. november 2017

Høringsvar - udkast til vejledning om kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret personlig assistance

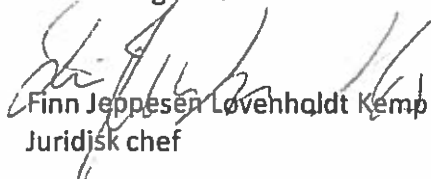
Idet jeg henviser til det modtagne materiale (sagsnr. 2017-4877) skal jeg hermed komme med LOBPAs korte bemærkninger.

De 6 konsekvensrettelser (omtalt nedenfor) giver ikke anledning til bemærkninger:
Ændringerne omhandler indførelse af en øvre ugentlig arbejdstid i ordninger efter servicelovens § 95, stk. 3, hvor den nærtstående er såvel arbejdsgiver som arbejdsleder og hjælper (punkterne 17 og 18), varsling ved kommunens afgørelser om frakendelse eller nedsættelse af hjælp (punkterne 39 og 40), indføjelse af, at udgifter ved socialtilsynets godkendelse og tilsyn med foreninger og virksomheder ikke indgår i kommunens udmåling af tilskud til omkostninger forbundet med varetagelse af arbejdsgiveropgaven (punkt 89) og bagudbetaling af tilskud til foreninger og virksomheder, der varetager arbejdsgiverfunktionerne (punkt 93)

LOBPA noteret sig endvidere, at der foruden konsekvensrettelserne (omtalt ovenfor), er tale om en opdatering på Ankestyrelsens praksis og en tilrettet sprogbrug hen gennem vejledningen mhp. at sondre helt klart mellem ordninger efter § 95 og § 96. Det er fint.

Der er udover ovennævnte ikke sket nogen ændringer ift. den hidtidige fortolkning på området.

Med venlig hilsen



Finn Jeppesen Løvenhøldt Kemp
Juridisk chef

Børne- og Socialministeriet
Att. Tina Hansen
tha@sm.dk

Den 2. december 2017

Vedrørende høring om Vejledning om kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret personligt assistance.

Muskelsvindfonden takker for muligheden for at fremsætte bemærkninger i forbindelse med høring om ovennævnte vejledning.

Største delen af Vejledningen er uændret i forhold til tidligere vejledninger, og vi har derfor kun ganske få kommentarer.

Det fremgår af såvel udmålingsbekendtgørelsen som vejledningen, at løn under sygdom dækkes af kommunen efter regning. Der har dog udviklet sig den praksis i mange kommuner, at der kun udbetales løn for maksimalt 37 timer pr. uge på trods af, at arbejdstiden lovligt kan være 48 timer om ugen, målt som gennemsnit over 4 måneder. Dette er efter Muskelsvindfondens opfattelse i strid med, at løn under sygdom "udbetales efter regning" og også i strid med vejledningens formulering om, at "kommunalbestyrelsen kan derfor ikke fastsætte yderligere betingelser for, hvornår de dækker omkostninger til løn under sygdom for handicaphjælpere, der har haft 8 ugers ansættelse som handicaphjælper og minimum 74 timers arbejde i denne periode."

Denne kommunale praksis synes at have sin baggrund i lov om sygedagpenge, men efter udløbet af de 8 ugers ansættelse og efter 74 timers arbejde ydes der jo netop ikke sygedagpenge, men derimod løn under sygdom.

Denne sammenblanding af to lovgivninger svarer til kommunernes tilsvarende sammenblanding af udmålingsprincipper ved hjælp efter servicelovens § 83/95 og hjælp efter servicelovens § 96, som Børne- og Socialministeriet meget konkret og gentagne gange har fremhævet som lovstridig.

Muskelsvindfonden finder det derfor nødvendigt og beder om, at det tilsvarende præciseres meget klarere, at løn under sygdom ikke kan begrænses til 37 timer pr. uge.

Af hensyn til den praktiske tilrettelæggelse af hjælpen forekommer det for eksempel ofte, at en hjælper arbejder i 7 x 12 timer over en 14 dages periode og derfor har 42 arbejdstimer pr. uge, men hvis denne hjælper bliver syg, indebærer denne udbredte kommunale praksis, at der ikke ydes løn under sygdom som ellers forudsat i Udmålingsbekendtgørelsen.

Vejledningen redegør klart og præcist for, at "borgeren skal være opmærksom på, at der i dansk ret gælder den almindelige regel, at når der er instruktionsbeføjelser i et ansættelsesforhold, følger det af Danske Lov 3-19-2, at arbejdsgiveren er erstatningsansvarlig for skader, der skyldes hjælperens uforsvarlige adfærd i forbindelse med arbejdets udførelse."

Muskelsvindfonden finder denne påpegning særdeles nødvendig, idet en borger med borgerstyret personlig assistance kan pådrage sig et erstatningsansvar af betydeligt omfang.

Vi er derfor uforstående over for den meget forsigtige formulering om, at "det kan være en god ide" at tegne en erhvervsansvarsforsikring. Det er efter Muskelsvindfonden opfattelse ikke blot en "god ide", men faktisk tvingende nødvendigt, selv om forsikringen ikke er decideret lovpligtig.

Det har vist sig som et konkret og alvorligt problem, at der gives afslag på betaling af denne forsikringsudgift, netop med den begrundelse at den ikke er lovpligtig, men dette ændrer jo ikke det forhold, at det er bydende nødvendigt at tegne den, hvis man har et ansvar for hjælperens uforsvarlige adfærd som beskrevet i vejledningen.

Vi vil derfor bede Børne- og Socialministeriet om éntydigt og klart at påpege nødvendigheden af en erhvervsansvarsforsikring og dermed også præcisere, at det er en af de udgifter, som skal indgå i kommunens udmåling af hjælpen.

Vi er heldigvis ikke bekendt med konkrete situationer, hvor borgeren har pådraget sig et erstatningsansvar som følge af en hjælpers uforsvarlige adfærd, men i betragtning af hvor stort et sådant erstatningsansvar kan blive, vil det være ødelæg-

gende for selve ideen i borgerstyret personlig assistance og frygteligt for den borger, der rammes af et sådant krav, og derfor må borgerens behov og kommunens betalingsforpligtelse udtrykkes så klart som overhovedet muligt.

Med venlig hilsen

Jørgen Lenger
Udviklingschef, Muskelvindfonden



Børne- og Socialministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Landgreven 4
1301 København K

Tlf. 33 92 84 00

rr@rigsrevisionen.dk
www.rigsrevisionen.dk

**Høring over udkast til vejledning om kontant tilskud til ansættelse af
hjælpere og borgerstyret personlig assistance**

6. december 2017

Rigsrevisionen modtog den 7. november 2017 høring over udkast til vejledning om kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret personlig assistance. Vi har gennemgået udkastet for bestemmelser om statslig økonomistyring, regnskab og revision og har ikke bemærkninger hertil.

1. kontor

J.nr.: 45332

Eventuelle spørgsmål kan stilles til undertegnede på telefon 33 92 86 64 eller via e-mail til rr@rigsrevisionen.dk med anførelse af vores journalnr., der står i brevhovedet.

Med venlig hilsen

Peter Christensen
Fuldmægtig