

## **Spildevandsvejledningen**

**- til bekendtgørelse om spildevandstilladelser  
m.v. efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 3 og 4**

UDKAST

## Indhold

<b>Forord</b>	<b>1</b>
<b>1. Bekendtgørelsens anvendelsesområde</b>	<b>5</b>
1.1 Bekendtgørelsens anvendelsesområde	5
1.2 Anvendelse af bekendtgørelsen på eksisterende spildevandsanlæg	5
<b>2. Definitioner</b>	<b>6</b>
2.1 Bekendtgørelsens begreber	6
2.1.1 Spildevand	6
2.1.2 Husspildevand	7
2.1.3 Tag- og overfladevand	8
2.1.4 Humane affaldsprodukter	8
2.1.5 Personækvivalent (PE)	8
2.1.6 Samletank	10
2.1.7 Spildevandsanlæg	11
2.1.8 Forholdet til vandløbsloven	11
2.1.9 Kapacitet	11
2.1.10 Spildevandsforsyningsselskab	12
2.1.11 Private spildevandsanlæg	12
2.1.12 Oversvømmelseskort	13
2.1.13 Den bedste tilgængelige teknik (BAT)	13
2.1.14 Spildevandskomiteen	14
<b>3. Spildevandsplaner</b>	<b>15</b>
3.1 Baggrund	15
3.2 Miljøbeskyttelseslovens krav til spildevandsplanlægningen	16
3.2.1 Forholdet til kommune- og vandområdeplan mv.	18
3.2.2 Eksisterende og planlagte fælles spildevandsanlæg mv.	19
3.2.3 Områder hvor tilslutningspligt kan ophæves	20
3.2.4 Områder, hvor direkte tilslutning til spildevandsanlæg tillades	21
3.2.5 Eksisterende og planlagte projekter vedr. tag- og overfladevand	22
3.2.6 Spildevandsplanlægning for det åbne land (områder med nedsivning)	22
3.2.7 Spredt bebyggelse omfattet af rensekrav	23
3.2.8 Øvrig bortskaffelse af spildevand i kommunalbestyrelsen	24
3.2.9. Udledning til vandområde	24
3.2.10 Udpegning af ejendomme (afgivelse af areal eller pålæggelse af servitut)	24
3.2.11 Forventet gennemførelse	24
3.2.12 Spildevandsplanens overensstemmelse med anden kommunal planlægning	25
<b>4. Behandling af forslag til og vedtagelse af spildevandsplan</b>	<b>26</b>
4.1 Baggrund	26
4.2 Den offentlige høring	26

4.3 Kommunalbestyrelsens vedtagelse af planforslaget	26
4.4 Spildevandsplanens retsvirkning	26
4.4.1 Forsyningspligt	27
4.5 Forholdet mellem kommunalbestyrelse og spildevandsforsyningsselskab	31
4.5.1. Årlig drøftelse om forsyningsforholdene	31
4.6 Klageadgang	32
<b>5. Kommunalbestyrelsens registrering af oplysning til brug for ejendomshandler</b>	<b>34</b>
5.1. Baggrund	34
5.2. Indberetning af oplysninger i PlansystemDK	34
5.3 Indberetning af oplysninger i Bygnings- og Boligregisteret (BBR)	35
<b>6. Klimatilpasning</b>	<b>37</b>
6.1 Baggrund og historik	37
6.2 Udarbejdelse af oversvømmelseskort	38
6.3 Definition af oversvømmelseskort	39
6.3 Formålet med oversvømmelseskort	40
6.4 Krav til de udleverede kort	40
<b>7. Tilslutning af spildevand til spildevandsanlæg</b>	<b>42</b>
7.1 Miljøbeskyttelseslovens generelle bestemmelser	42
7.2 Tilslutningsret- og pligt	42
7.3 Myndighedskompetence for tilslutningstilladelser	44
7.3.1 Tilslutning til spildevandsanlæg, ejet af et spildevandsforsyningsselskab	44
7.3.2 Tilslutning til spildevandsanlæg, der ikke er ejet af et spildevandsforsyningsselskab	44
7.4 Meddelelse af tilslutningstilladelse	44
7.4.1 Tilslutning af almindeligt husspildevand fra boliger til kloak	45
7.4.2 Miljøvurdering af tilslutning af spildevand	48
7.4.3 Oplysninger i ansøgning om tilslutning	48
7.4.4 Tilslutningstilladelser for industrispildevand	48
7.4.5 Ændring af tilslutningstilladelse for industrispildevand	49
7.4.6 Forhold til kapacitet af renseanlæg og opland	50
7.4.7 Fastsættelse af vilkår i tilslutningstilladelsen	50
7.4.8 Relation til lov om miljø og genteknologi	50
7.5 Ændring af spildevandstilslutninger	51
7.5.1 Ændringer af vilkår i tilslutningstilladelse	51
7.5.2 Ændringer af fysiske forhold ved spildevandssystemer	52
7.6 Relation til byggeloven	52
7.7 Klageadgang	54
<b>8. Ophævelse af tilslutningsretten og -pligten</b>	<b>55</b>

8.1 Baggrund	55
8.2 Ejendomme der kan udtræde af et spildevandsforsyningsselskab	55
8.3 Betingelser for udtræden	56
8.3.1 Forhold til kommunalbestyrelsens spildevandsplan	56
8.3.2 Overensstemmelse med spildevandsplanen	56
8.3.3 Aftale mellem kommunalbestyrelsen og grundejeren	57
8.3.4 Hensyn til spildevandsforsyningsselskabets økonomi	57
8.3.5 Tekniske hensyn for kloakforsyningen	58
8.4 Tilladelse til alternativ bortskaffelse	58
8.4.1 Hensyn til overfladevandområde og grundvandsforekomster	59
8.4.2 Hensyn til indsatsbekendtgørelsen	59
8.5 Klageadgang	59
<b>9. Udledning af spildevand til vandløb, søer eller havet</b>	<b>60</b>
9.1 Miljøbeskyttelseslovens og bekendtgørelsens generelle bestemmelser	60
9.1.1 Myndighedskompetence for udledningstilladelser	60
9.2 Ansøgningsprocedure	63
9.2.1 Generelt	63
9.2.2 Listevirksomheder	64
9.3 Kommunalbestyrelsens kompetence	64
9.3.1 Meddelelse af tilslutningstilladelse til spildevandsforsyningsselskabets udledning	64
9.4 Udledning fra godkendelsespligtige virksomheder	65
9.5 Bestemmelser i udledningstilladelser	65
9.5.1 Vilkår for udledning	65
9.5.2 Prøveudtagning og analysemetoder	68
9.5.3 Kontrol med udledning	68
9.6 Nedsivningsanlæg tæt på vandløb, søer og havet	70
9.7 Fastsættelse af et anlægs kapacitet	70
9.8 Tilsyn og håndhævelse	71
9.9 Ændring af udledningstilladelser for spredt bebyggelse	71
9.9.1 Ændring af vilkår i virksomheders udledningstilladelse som følge af BAT-konklusioner	72
9.9.2 Ændring af vilkår for egenkontrol for virksomheders udledningstilladelser i øvrigt	73
9.10 Klageadgang	73
<b>10. Særligt om udledning fra og kontrol med renseanlæg der er ejet af spildevandsforsyningsselskab</b>	<b>75</b>
<b>10.1 Fastsættelse af anlægskapacitet</b>	<b>75</b>
10.2.1 Kontrolmetode for udledninger	77
10.2.2 Mindste antal afløbsprøver	78
10.3 Administrative bestemmelser	79

<b>11. Begrænsning af udledning af kvælstof og fosfor i forbindelse med større industrielle virksomheders udledning af spildevand til vandløb, søer eller havet</b>	<b>80</b>
11.1 Definitioner	80
11.2 Virksomhederne	80
11.3 Omfang af renskravene, herunder nedbringelsen af udledningen	81
11.4 Afløbskontrol	83
11.5 Retsbeskyttelse	83
<b>12. Forbud mod tilførsel af visse stoffer direkte til grundvandet</b>	<b>84</b>
12.1 Forbuddet i lovens § 19	84
12.2 Dispensation	84
12.3 Klageadgang	85
<b>13. Anvendelseskrav til bundfældningstanke</b>	<b>86</b>
13.1 Kapitlets anvendelsesområde	86
13.2 Myndighedens vilkår i afgørelser	86
13.3 Dispensation	87
13.4 Kapitel 13's krav	87
<b>14. Spildevandsbortskaffelse fra spredt bebyggelse</b>	<b>89</b>
14.1 Baggrund	89
14.2 Definition på spredt bebyggelse	89
14.3 Udlederkrav i udledningstilladelse eller påbud	90
14.4 Spildevandsløsninger, der opfylder de fire rensklasser	91
14.5 Minirensanlæg	92
14.5.1 Standarder for minirensanlæg	92
14.5.2 CE-mærket	93
14.5.3 Krav til udledning fra minirensanlæg	95
14.5.4. Dokumentation i ansøgningen	95
14.5.5 Serviceordning for minirensanlæg	96
14.5.6 Opmærksomhedspunkter for kommunalbestyrelsen	97
14.5.7 Tilsyn med egenkontrol	98
14.6 Forudsætninger for påbud om forbedret spildevandsrensning	98
14.6.1 De konkrete dokumentationskrav ved påbud	99
14.7 Hjelpeordning ved påbud om forbedret spildevandsrensning, tilslutning til kloak	102
14.7.1 Anvendelsesområde	102
14.7.2 Kriterier for adgang til hjelpeordningen	103
14.7.3 Kommunalbestyrelsens pligter	103
14.7.4 Afgørelse om adgang til hjelpeordningen	103

14.8 Klageadgang mv.	104
<b>15. Afledning af spildevand til jorden (nedsivning)</b>	<b>106</b>
15.1 Miljøbeskyttelseslovens generelle bestemmelser	106
15.2 Ansøgningsprocedure	106
15.3 Tilladelser til nedsivning af husspildevand mv.	106
15.3.1 Generelt	106
15.3.2 Nedsættelse af afstandskrav til vandindvindingsanlæg	110
15.3.3 Vejledende afstandskrav	110
15.4 Tilladelse til nedsivning af tag- og overfladevand fra befæstede arealer	110
15.4.1 Karakter og mængde af tag- og overfladevand	111
15.4.2 Udformning af nedsivningsanlægget	111
15.4.3 Meddelelse til tilladelse til spildevand, der afviger fra almindeligt husholdningsspildevand	112
15.4.4 Afstandskrav i øvrigt	113
15.4.5 Hensyn til kommunal planlægning for området	113
15.4.6 Beskyttelse af vandindvindinger og grundvandsressourcer	113
15.4.7 Udformning af anlæg til nedsivning af klorholdigt spildevand	114
15.5 Nedsivning hvor afstandskrav til grundvandspejl ikke er opfyldt	115
15.6 Etablering af nedsivningsanlæg	115
15.7 Ændring eller tilbagekaldelse af nedsivningstilladelser	115
15.8 Administrative procedurer ved påbud om nedsivning	116
15.9 Ansvar ved tilladelse eller påbud om nedsivning	116
15.10 Klageadgang	117
<b>16. Udledning og udsprøjtning på jordoverfladen af spildevand uden jordbrugsmæssig værdi</b>	<b>118</b>
16.1 Miljøbeskyttelseslovens generelle bestemmelser	118
16.2 Anvendelsesområde	118
16.2.1 Afgrænsning til anden lovgivning	119
16.2.2 Anvendelse af affaldsprodukter fra alternative toiletformer	119
16.3 Ansøgningsprocedure efter spildevandsbekendtgørelsen	122
16.4 Tilladelse til udsprøjtning og udledning på jordoverfladen af spildevand uden jordbrugsmæssig værdi	123
16.4.1 Evt. udtalelse fra Sundhedsstyrelsen embedslægen og kredsdyrlægen	124
16.4.2 Beskyttelse af grundvand og overfladevand	124
16.4.3 Hensyn til sundhedsfare og gener for omboende	125
16.4.4 Hensyn til kommuneplanlægning for området	126
16.4.5 Kontrakt om udledning/udsprøjtning	126
16.5 Tilsyns- og håndhævelsesforpligtelser	126
16.6 Ændring eller tilbagekaldelse af tilladelse	126

16.7 Tvivl spildevandets evt. jordbrugsmæssige værdi	127
16.8 Klageadgang	127
<b>17. Etablering af samletanke for spildevand og lukkede pileanlæg - opsamling, tømning og transport.</b>	<b>128</b>
17.1 Miljøbeskyttelseslovens generelle bestemmelser	128
17.2 Kommunalbestyrelsens kompetence	128
17.2.1 Krav til samletankens kvalitet	129
17.2.2 Samletankens placering og størrelse	130
17.2.3 Sundhedsrisici og gener for omboende	130
17.2.4 Afstand til vandindvindingsanlæg	130
17.2.5 Tømning og bortskaffelse	131
17.2.6 Afgrænsning til anden lovgivning	132
17.2.7 Tømning og bortskaffelse	132
17.3 Ikke-nedgravede samletanke	133
17.3.1 Tømning og bortskaffelse	133
17.4 Etablering og tømning af samletanke for affaldsprodukterne fra alternative toiletsystemer	133
17.5 Afløbsfrie bassinanlæg (pileanlæg)	136
17.5.1 Anvendelsesområde	136
17.5.2 Kommunalbestyrelsens vilkår i afgørelser	136
17.5.3 Krav	136
17.5.4 Klageadgang	137
17.5.5 Midlertidig udledningstilladelse	137
17.6 Tilsyn og håndhævelse	138
17.7 Ændring eller tilbagekaldelse af tilladelser	138
<b>18. Tømningsordninger for bundfældningstanke og samletanke m.v.</b>	<b>139</b>
18.1 Miljøbeskyttelseslovens generelle bestemmelser	139
18.2 Tømningsordning for samletanke mv.	139
18.2.1 Generelt om samletanke	140
18.2.2 Samletanke mv. omfattet af kontraktligt medlemskab af spildevandsforsyningsselskabet	140
18.3 Tømningsordning for bundfældningstanke	140
18.3.1 Generelt om bundfældningstanke	141
18.4 Tømningshyppighed for bundfældningstanke	141
18.4.1 Ejendomme omfattet af tømningsordning for bundfældningstanke	142
18.4.2 Bundfældningstanke omfattet af kontraktligt medlemskab af spildevandsforsyningsselskabet	142
18.5 Tømningsordning for øvrige udskillere, herunder sandfang	143
18.5.1 Tømningsordning for fedtudskillere og sandfang	143
18.5.2 Tømning af olie- benzinudskillere	143
18.6 Tømningshyppighed	144
18.6.1 Generelt	144

18.7 Klageadgang	145
<b>19. Fælles bestemmelser</b>	<b>146</b>
19.1 Byg og Miljø	146
19.1.1 Anvendelse af Byg og Miljø	147
19.1.2 Samtidighed i sagsbehandlingen	147
19.2 Register over tilladelser	148
19.3. Indberetning af egenkontrolldata (PULS)	148
19.4 Generelt om vilkår for spildevandstilladelser	150
19.4.1 Tidsbegrænsning af tilladelser	150
19.4.2 Bestemmelser om tilsyn og kontrol	150
19.5 Tinglysning	151
<b>20. Straf</b>	<b>152</b>
20.1 Straf for overtrædelse af spildevandsbekendtgørelsen	152
20.2 Straf for overtrædelse af kommunale forskrifter	152
20.3 Strafansvar for juridiske personer m.v.	152
<b>21. Miljøbeskyttelseslovens administrative bestemmelser</b>	<b>154</b>
21.1 Klage og søgsmål	155
21.1.1 Klageadgang	155
<b>22. Tilsyn og håndhævelse</b>	<b>157</b>
22.1 Tilsyn	157
22.2 Håndhævelse	158
<b>23. Stikordsregister</b>	<b>159</b>



## Forord

Denne vejledning beskriver med udgangspunkt i den nye spildevandsbekendtgørelse og kapitel 3 og 4 i miljøbeskyttelsesloven den samlede regulering og den gældende praksis på spildevandsområdet, og vejledningen er således tænkt som en grundlæggende fremstilling af administrationsgrundlaget på området.

Vejledningen er alene retningsgivende for fortolkningen af lovgivningen, idet lov og bekendtgørelse naturligvis har forrang ved tvivl om gældende ret. Den endelige fortolkning af reglerne og afgørelse af enkeltstager ligger hos domstolene og Miljø- og Fødevarerådet.

Vejledningen henvender sig først og fremmest til kommunerne, men også andre interessenter, organisationer, rådgivere, borgere mv. vil kunne have interesse for dens indhold.

Det er Miljøstyrelsens hensigt, at denne vejledning, der lægges på [www.retsinfo.dk](http://www.retsinfo.dk) og på [www.mst.dk](http://www.mst.dk), vil blive opdateret, når der kommer nye regler af betydning på spildevandsområdet, således at der opnås en dynamisk vejledning, som til enhver tid kan udgøre et vigtigt opslagsværk for især kommunerne i forbindelse med sagsbehandling på området.

Lov om miljøbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 1189 af 27. september 2016 med senere ændringer, danner grundlag for administrationen af spildevandsområdet. Lovens kapitel 3 omhandler beskyttelse af jord og grundvand, mens lovens kapitel 4 omhandler beskyttelse af overfladevand. Særligt med hjemmel i disse to kapitler er der med Miljø- og Fødevarerministeriets bekendtgørelse nr. 726 af 1. juni 2016 om spildevandstilladelser mv. efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 3 og 4, kaldet spildevandsbekendtgørelsen, fastsat nærmere detaljerede regler for især kommunernes administration på spildevandsområdet.

De seneste ændringer af spildevandsbekendtgørelsen skal dels ses som en generel revision af bekendtgørelsen, dels som en implementering af vandsektorforliget af 29. april 2015, der blev udmøntet pr. 1. marts 2016. Som i den tidligere spildevandsbekendtgørelse indeholder den nye spildevandsbekendtgørelse bestemmelser, der gennemfører Rådets direktiv nr. 91/217 om rensning af byspildevand (byspildevandsdirektivet) med senere ændringer (Kommissionens direktiv 98/15/EF) og Rådets direktiv nr. 80/68 om beskyttelse af grundvandet mod forurening forårsaget af visse farlige stoffer.

Denne vejlednings systematik og opbygning er bestemt af spildevandsbekendtgørelsen, således at hver enkelt bestemmelse i bekendtgørelsen er nævnt og beskrevet i det kapitel i vejledningen, der svarer til bekendtgørelsen. Dvs. at der i vejledningens kapitel 1 er beskrevet de regler, der fremgår af bekendtgørelsens kapitel 1. Det gælder dog ikke kapitel 21 og 22, der omhandler generelle bestemmelser i miljøbeskyttelsesloven med særlig relevans for spildevandsområdet. Hvis et emne er fundet relevant at nævne flere steder i

vejledningen, er der henvist til det kapitel, hvor den mest udførlige beskrivelse af emnet fremgår for at undgå unødige gentagelser.

Vejledningen kan læses fortløbende fra kapitel 1, men i erkendelse af, at mange læsere nok oftere vil anvende vejledningen som opslagsværk, indeholder vejledningen en indholdsfortegnelse, stikordsregister og underoverskrifter i venstre margin, som samlet skulle lette overblikket, når et specifikt emne ønskes belyst.

Når der i vejledningen henvises til loven, menes miljøbeskyttelsesloven, med mindre andet fremgår. Ligeledes henvises til spildevandsbekendtgørelsen, når der er blot er angivet en bestemt §, med mindre andet fremgår. Som udgangspunkt benævnes et ”spildevandsforsyningsselskab” konsekvent som ”spildevandsforsyningsselskab”, jf. vandsektorlovens § 2, stk. 1, og kun undtagelsesvis enkelte steder som ”selskab”, hvilket alene skyldes formuleringshensyn.

Så vidt muligt er der af hensyn til overskueligheden indsat de relevante links til Miljøstyrelsens øvrige vejledninger, tekniske standarder mv. På spildevandsområdet er der således andre vejledninger fra Miljøstyrelsen om specifikke emner, der supplerer denne – mere generelle - vejledning:

- Vejledning fra Miljøstyrelsen nr. 2, 2006, om tilslutning af industrispildevand til offentlige spildevandsanlæg
- Vejledning fra Miljøstyrelsen nr. 6, 2005, om håndhævelse af miljøbeskyttelsesloven
- Vejledning fra Miljøstyrelsen, nr. 3, 2001, til betalingsregler for spildevandsanlæg
- Miljøstyrelsens vejledning af 22. december 2016 om godkendelse af listevirksomhed vedrørende oplysningskrav i forbindelse med ansøgning om tilslutningstilladelse
- Miljøstyrelsens vejledning nr. 1/1981 om afløbskontrol ved særskilt udledning af spildevand
- Miljøstyrelsens vejledning for rodzoneanlæg op til 30 PE, nr. 1, 1999
- Miljøstyrelsen vejledning for biologiske sandfiltre op til 30 PE, nr. 3 1999
- Vejledning for nedsivningsanlæg op til 30 PE, nr. 2 1999, rev. 16. oktober 2000
- Miljøstyrelsens retningslinjer for etablering af pileanlæg med nedsivning op til 30 PE, nr. 23 2003
- Miljøstyrelsens vejledning om beplantede filteranlæg op til 30 PE, nr. 52, 2004
- Vejledning fra Miljøstyrelsen nr. 1, 2010, om anvendelse af affald til jordbrugsformål
- Miljøstyrelsens vejledninger om lavteknologiske løsninger, nr. 1-3, 1999
- By- og Landskabsstyrelsens vejledning nr. 9702 af 20. oktober 2008 om dumpning af optaget havbundsmateriale – klappning.
- Miljøstyrelsens vejledning af 7. juli 2017 til bekendtgørelse om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter
- Miljøstyrelsens branchevejledning 11/1998 for benzin- og olieforurenede grunde

I denne vejledning er henvist til følgende bekendtgørelser (nævnt i den rækkefølge de optræder i vejledningen), som kan være relevante i forbindelse med myndighedernes sagsbehandling på spildevandsområdet, men da disse bekendtgørelser formodes hurtigere at være forældet, er der ikke indsat links.

- Bekendtgørelse nr. 843 af 23. juni 2017 om anvendelse af affaldsprodukter til jordbrugsformål
- Bekendtgørelse nr. 1375 af 30. november 2015 om særbidrag for særligt forurenede spildevand
- Bekendtgørelse nr. 794 af 24. juni 2016 om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter
- Bekendtgørelse nr. 1146 af 24. oktober 2017 om kvalitetskrav til miljømålinger
- Bekendtgørelse nr. 439 af 19. maj 2016 om fastlæggelse af miljømål for vandløb, søer overgangsvande, kystvande og grundvand
- Bekendtgørelse nr. 1028 af 30. juni 2016 om offentliggørelse af bygningsreglement 2015 (BR15)
- Bekendtgørelse nr. 794 af 24. juni 2016 om miljømål for overfladevandområder og grundvandsforekomster
- Bekendtgørelse nr. 912 af 27. juni 2016 om indsatsplaner ikke tilsidesættes eller omgås
- Bekendtgørelse nr. 794 af 24. juni 2016 om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter.
- Bekendtgørelse nr. 725 af 6. juni 2017 om godkendelse af listevirksomheder
- Bekendtgørelse nr. 921 af 27. juni 2016 om krav til udledning af forurenende stoffer til vandløb, søer eller havet
- Bekendtgørelse nr. 1146 af 24. oktober 2017 om kvalitetskrav til miljømålinger
- Bekendtgørelse nr. 916 af 27. juni 2016 om undervisning af personale, der betjener renseanlæg for spildevand
- Bekendtgørelse nr. 1822 af 14. december 2015 om uddannelse af driftsledere og personale beskæftiget på deponeringsanlæg
- Bekendtgørelse nr. 795 af 24. juni 2017 om miljømål for overfladevandområder og grundvandsforekomster.  
Bekendtgørelse nr. 914 af 27. juni 2016 om kvalitetskrav til miljømålinger udført af akkrediterede laboratorier, certificerede personer mv.
- Bekendtgørelse nr. 1567 af 7. december 2016 om miljøgodkendelse og samtidig sagsbehandling af ferskvandsdambrug
- Bekendtgørelse nr. 1451 af 7. december 2015 om anvendelse af fodertyper ved saltvandsbaseret fiskeopdræt.
- Bekendtgørelse nr. 795 af 24. juni 2016 om miljømål for overfladevandområder og grundvandsforekomster
- Bekendtgørelse nr. 108 af 29. januar 2015 om afdragsordninger, fristfastsættelse for spildevandshåndtering og tilslutningsbidragets forfaldstidspunkt
- Bekendtgørelse nr. 1611 af 10. oktober 2015 om indretning, etablering og drift af

olietanke, rørsystemer og pipelines

- Bekendtgørelse nr. 1324 af 15. november 2016 om erhvervsmæssigt dyrehold, husdyrgødning, ensilage m.v.
- Bekendtgørelse nr. 467 af 23. maj 2016 om miljøregulering af visse aktiviteter
- Bekendtgørelse nr. 1147 af 24. oktober 2017 om vandkvalitet og tilsyn med vandforsyningsanlæg
- Bekendtgørelse nr. 555 af 9. juni 2001 om forebyggelse af jord- og grundvandsforurening fra benzin- og dieselsalgsanlæg
- Bekendtgørelse nr. 447 af 10. maj 2017 om samordning af miljøvurderinger og digital selvbetjening m.v. for planer, programmer og konkrete projekter omfattet af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

Denne vejledning erstatter Miljøstyrelsens vejledning fra 1999 til bekendtgørelse om spildevandstilladelser m.v. efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 3 og 4 samt Styrelsen for Vand- og Naturforvaltnings vejledning nr. 9735 af 14. juli 2016 om minirensanlæg efter ophævelse af typegodkendelsesordningen.

## 1. Bekendtgørelsens anvendelsesområde

### 1.1 Bekendtgørelsens anvendelsesområde

*Alle spildevandsanlæg  
omfattet*

I spildevandsbekendtgørelsens § 1 fastsættes anvendelsesområdet for bekendtgørelsen. Reglerne finder således anvendelse på alle spildevandsanlæg, dvs. både anlæg, der er ejet af et spildevandsforsyningsselskab, omfattet af vandsektorlovens § 2, stk. 1, og ikke er ejet af et sådant selskab, f.eks. private. Tidligere skelnedes i lovgivningen mellem offentlige og private spildevandsanlæg, men denne sondring er efter selskabsudskillelsen, senest pr. 1. januar 2011, ikke længere relevant. Bekendtgørelsen finder også anvendelse i forhold til forbud mod tilførsel af stoffer direkte til grundvandet. Reguleringen er en implementering af Rådsdirektiv 80/68/EF. Der henvises til kapitel 12 i vejledningen.

*Spildevand med jord-  
brugsmæssig værdi ikke  
omfattet*

Bekendtgørelsen omfatter ikke regler om tilladelse til udledning og udsprøjtning af spildevand med jordbrugsmæssig værdi, jf. bekendtgørelsens § 3. Udledning og udsprøjtning af spildevand og slam til jordbrugsformål er reguleret i Miljø- og Fødevareministeriets bekendtgørelse nr. 843 af 23. juni 2017 om anvendelse af affaldsprodukter til jordbrugsformål (slambekendtgørelsen), jf. i øvrigt Vejledning fra Miljøstyrelsen nr. 1, 2010, om anvendelse af affald til jordbrugsformål. Se [link](#).

### 1.2 Anvendelse af bekendtgørelsen på eksisterende spildevandsanlæg

*Væsentlige ændringer  
kræver ny tilladelser*

Når et eksisterende spildevandsanlæg eller forholdene, der har indflydelse på anlægget, ændres væsentligt, herunder at anlægget flyttes eller omlægges, kræves en fornyet spildevandstilladelse efter bekendtgørelsens § 2. Det samme gælder, hvis mængden eller sammensætningen af det spildevand, der tilledes anlægget eller udledes derfra forøges eller ændres væsentligt. Afgørelsen af, om en ændring af et spildevandsanlæg kræver fornyet tilladelse, afhænger af tilladelsesmyndighedens konkrete vurdering i det enkelte tilfælde, dog gælder det, at tilladelser der ikke har været taget i brug, bortfalder efter 3 år, jf. miljøbeskyttelsesloven § 78 a.

*Øget belastning af ned-  
sivningsanlæg mv.*

Ændringer af et spildevandsanlæg med afledning til et nedsivningsanlæg for husspildevand, der kan medføre en større belastning på anlægget, f.eks. ændring af en ejendoms afløbsinstallationer ved etablering af f.eks. et ekstra badeværelse, vil kunne medføre, at der skal søges om ny nedsivningstilladelse. Det vil særligt være tilfældet, hvis der er tale om ældre siveanlæg med lille bundfældningstank. Ved vurderingen af, om fornyet tilladelse er nødvendig, skal både ses på belastningen af spildevandsanlægget med organisk stof og den hydrauliske spidsbelastning. En omlægning af installationer, hvor der ikke ændres ved antallet af installationer, vil normalt ikke betyde, at der skal søges om ny nedsivningstilladelse.

*Ændringer af rensean-  
læg*

Ændringer af et renseanlæg, hvor der sker ombygninger af anlægget, f.eks. etablering af nye tanke, ændret beluftningsudstyr mv., vil ikke i sig selv medføre, at der skal søges om ny udledningstilladelse. Derimod vil kapacitetsændringer, herunder forøget hydraulisk belastning, medføre, at der skal søges om ny udledningstilladelse.

## 2. Definitioner

### 2.1 Bekendtgørelsens begreber

I spildevandsbekendtgørelsens § 4 fremgår definitionerne på en række begreber, der anvendes i miljøbeskyttelsesloven og i bekendtgørelsen.

#### 2.1.1 Spildevand

##### *Definition af spildevand*

Begrebet spildevand defineres i bekendtgørelsens § 4, stk. 1, og omfatter i princippet alt vand, der afledes fra beboelse, institutioner, virksomheder, bebyggelse i øvrigt, herunder jernbanearealer, og fra befæstede arealer. Begrebet omfatter dermed husspildevand fra private husstande, sanitært spildevand fra virksomheder og produktionsrelateret spildevand som f.eks. kølevand, filterskyllevand og spildevand opstået ved rengøring af maskiner og produktionsudstyr (processpildevand). Regnvand fra tagarealer er også omfattet af definitionen spildevand, uanset om det afledes via tagrende eller blot løber direkte af, f.eks. på et udefæstet areal, jf. § 4, stk. 3, og kapitel 21.3.

##### *Befæstede arealer*

Ved befæstede arealer forstås arealer, som på grund af anvendelse til f.eks. veje, bebyggelser m.m. er helt eller delvis uigennemtrængelige for vand. Efter omstændighederne kan dette også omfatte grus- og græsarealer, herunder golfbaner, f.eks. hvis spildevandet opsamles og afledes. Vand fra omfangsdræn ved kloakerede bygninger betragtes almindeligvis også som spildevand, ligesom drænvand fra kirkegårde almindeligvis betragtes som spildevand, mens andre typer drænvand normalt ikke falder ind under definitionen.

##### *Drænvand fra lossepladser og kunstgræsbaner*

Perkolat (regnvand) fra lossepladser betragtes ligeledes som spildevand. Ved etablering og drift af kunstgræsbaner vil der kunne opstå behov for at skulle håndtere drænvand derfra, som kan være forurenet med miljøfremmede stoffer fra kunstgræsbanerne. Effekten på miljøet vil afhænge af de konkrete indholdsstoffer. Kommunalbestyrelsen kan evt. anmode ansøger om at rekvirere oplysninger hos leverandøren om det enkelte produkts indholdsstoffer.

##### *Oppumpet grundvand*

Oppumpet grundvand anses som udgangspunkt ikke som spildevand, hvis det ikke er forurenet. Hvis oppumpet grundvand vurderes som spildevand, f.eks. vand fra renpumning og grundvandsboringer samt ved udsyring af denne, kan kommunalbestyrelsen stille vilkår til håndteringen heraf i en udledningstilladelse i form af maks. flow, iltning, bundfældning mv. Hvis der er konstateret en forurening af grundvandet, eller der er en begrundet mistanke om forurening af grundvandet i forbindelse med oppumpningen, defineres det oppumpede grundvand som spildevand.

##### *Nævnspraksis vedr. grundvand*

Miljø- og Fødevareklagenævnet har i flere sager behandlet spørgsmålet om forurenet grundvand, jf. således Miljøankenævnets afgørelse af 12. januar 1988, j.nr. 25021-100/1987 og afgørelse af 12. juli 2000, j.nr. 12-14.

I NMK-42-00390 udtalte nævnet: ”At grundvand efter nævnets vurdering ikke er omfat-

*tet af reglerne om udledning af spildevand, og afledning af grundvand fra borerer til vandløb kræver derfor ikke en tilladelse efter miljøbeskyttelseslovens § 28. Udledning af forurenende stoffer, der ikke er omfattet af definitionen på spildevand, er derimod omfattet af miljøbeskyttelseslovens § 27, hvorefter der er forbud imod udledning af forurenende stoffer til vandløb, medmindre Naturstyrelsen har givet tilladelse hertil, jf. miljøbeskyttelseslovens § 27, stk. 3.”*

Afgørelsen blev berigtiget den 3. juli 2015, hvorefter det blev præciseret, at nævnet havde lagt til grund, at der i sagen var tale om ikke-forurennet grundvand, og at sagens faktiske omstændigheder ikke var at ligestille med forholdene i de tidligere sager. Af berigtigelsen fremgik således, at ikke-forurennet grundvand ikke er omfattet af reglerne om udledning af spildevand, og afledning af grundvandet fra boringen derfor ikke krævede en tilladelse efter miljøbeskyttelseslovens § 28.

*Vand der kan sidestilles med spildevand*

Kommunalbestyrelsen er efter lovens § 28 ikke afskåret fra at meddele tilladelse til afledning af vand, der ikke umiddelbart er omfattet af definitionen på spildevand. Vandet kan sidestilles med spildevand, hvis det har en sammensætning, der ikke afviger væsentligt fra sammensætningen af vand, der direkte er omfattet af definitionen på spildevand.

*Vand fra afværgepumpninger*

Vand fra afværgepumpninger kan sidestilles med spildevand, forudsat at der ikke er tale om koncentrerede mængder af det/de forurenende stoffer eller om en bevidst fortynding, men om stoffer, der er havnet i grundvandet ved diffus tilførsel. Hvis afværge vandet er meget forurennet, kan det være nødvendigt at opsamle vandet eller lave lokal rensning i stedet. Dette kan f.eks. være tilfældet ved oppumpning af afværge vand i forbindelse med en forurennet grund.

*Konkret vurdering*

Kommunalbestyrelsen må for sådanne typer af vand forholde sig konkret til en ansøgning og stille de nødvendige vilkår, herunder om renseforanstaltninger og udledningssted, hvis der meddeles tilladelse til udledning.

*Vand fra grundvandssænkninger*

Vand fra grundvandssænkninger i forbindelse med bygge- og anlægsarbejder kan som udgangspunkt ikke sidestilles med spildevand, men bortskaffes efter vandforsyningslovens bestemmelser. Kommunalbestyrelsen vurderer i det konkrete tilfælde, om der er behov for at aflede vandet til et spildevandsanlæg, og om der skal meddeles en særskilt tilslutningstilladelse. I praksis kan der være problemer med at lede til det berørte vandområde (recipienten) på grund af vandets indhold af barium og nikkel.

*Forbud mod udledning af ajle, gylle og ensilage*

Med miljøbeskyttelseslovens § 27 er der et generelt forbud imod, at stoffer, der kan forurene vandet, tilføres vandløb, søer eller havet. Dette forbud omfatter ajle, gylle, ensilage, vaskevand fra stalde og møddingvand, idet vand herfra som udgangspunkt ikke er omfattet af definitionen på spildevand.

### 2.1.2 Husspildevand

*Definition af spildevand*

Husspildevand er efter bekendtgørelsens § 4, stk. 2, spildevand fra husholdninger, her-

under afløb fra vandskylende toiletter. Sanitært spildevand fra virksomheder, dvs. afløb fra baderum, toiletter og køkkener, falder også ind under denne definition. Især tidligere anvendtes almindeligvis begreberne "sort" spildevand og "gråt" spildevand, og denne skelnen er fastholdt i vejledningen, selvom den ikke fremgår af bekendtgørelsen. Ved sort spildevand forstås alene spildevand fra vandskylende toiletter, mens der ved gråt spildevand henvises til spildevand fra bad, køkken, vask og øvrigt sanitært spildevand, der ikke er sort spildevand.

#### *Særbidragets bekendtgørelsen*

Det bemærkes, at der gælder særlige betalingsregler for særligt forurenende spildevand, jf. bekendtgørelse nr. 1375 af 30. november 2015 om særbidrag for særligt forurenende spildevand. Reglerne hører under Energistyrelsen.

#### *Definition af tag- og overfladevand*

##### **2.1.3 Tag- og overfladevand**

Tag- og overfladevand er efter bekendtgørelsens § 4, stk. 3, regnvand fra tagarealer og andre helt eller delvist befæstede arealer, herunder jernbaner, og dermed omfattet af definitionen på spildevand, jf. kapitel 4.1. Tag- og overfladevandet må ikke indeholde andre stoffer, end hvad der sædvanligt tilføres regnvandet i forbindelse med afstrømning på veje, parkeringspladser mv. eller have en væsentlig anden sammensætning.

#### *Vand fra vaskepladser mv*

Vand afledt fra vaskepladser, oplagspladser og lignende falder ikke ind under definitionen på tag- og overfladevand, idet vandet tilføres andre stoffer end ved afstrømning på veje og parkeringspladser. Regnvand fra oplagspladser for emner, der indeholder tungmetaller eller andre miljøfremmede stoffer, er heller ikke omfattet af definitionen, da koncentrationen af tungmetaller mv. kan være større end for vejvand og skal håndteres som spildevand.

#### *Urin og fæces*

##### **2.1.4 Humane affaldsprodukter**

I bekendtgørelsens § 4, stk. 4, er humane affaldsprodukter defineret som urin og fæces. De humane affaldsprodukter afledes fra sanitære installationer, hvor der ikke tilføres vand eller kun tilføres meget lidt vand. Det kan være i forbindelse med kemikali toiletter, multitoiletter eller urinseparerende toiletter, dvs. løsninger hvor urin og fæces samles i en beholder, eller hvor der sker separat opsamling af urin og/eller fæces. Der henvises i øvrigt til kapitel 16.2.2 om alternative toiletformer.

#### *Definition af 1 PE*

##### **2.1.5 Personækvivalent (PE)**

En personækvivalent (forkortet PE) er en måleenhed inden for spildevandsrensning, som refererer til den mængde spildevand, som en voksen person bidrager med pr. tidsenhed. Efter § 4, stk. 5, forstås ved 1 PE 21,9 kg organisk stof pr. år målt som biokemisk iltforbrug ( $BI_5$ ), 4,4 kg total kvælstof pr. år eller 1,0 kg total fosfor pr. år. En vurdering af en spildevandsledning skal foretages ud fra samtlige 3 parametre, forstået således at organisk stof, kvælstof og fosfor vurderes hver for sig og skal holde sig under 30 PE.

#### *Omregningstabell*

Nedenstående tabel viser definitionen af 1 PE omregnet til koncentrationer under anvendelse af det gennemsnitlige vandforbrug i 2013 på 39,4 m<sup>3</sup>/år/PE. Parametrene i tabellen



er defineret således:

- Vandmængden refererer til det gennemsnitlige vandforbrug i 2013
- BI<sub>5</sub> eller BOD<sub>5</sub>: Biologisk iltforbrug ved 20° C i 5 døgn
- Total-N: Total kvælstof
- NH<sub>3</sub>+NH<sub>4</sub>-N = 0,7 x total-N
- Total-P: Total fosfor

**Tabel 2.1.5**

Parameter	Total	Anslået koncentration
Vandmængde	39,4 m <sup>3</sup> /år/PE	-
BI <sub>5</sub>	21,9 kg/år/PE	556 mg/l
Total-N	4,4 kg/år/PE	112 mg/l
NH <sub>3</sub> +NH <sub>4</sub> -N	3 kg/år/PE	78 mg/l
Total-P	1 kg/år/PE	25 mg/l
COD	45 kg/år/PE	1142 mg/l

#### *Lokal variation*

Vandforbruget kan variere meget fra lokalitet til lokalitet. Omregningstabellen skal derfor ses som et eksempel baseret på et landsgennemsnit i et tilfældigt år (2013). Hvis det lokale vandforbrug afviger væsentligt fra landsgennemsnittet, bør kommunalbestyrelsen tage udgangspunkt i de lokale forhold. De anslåede koncentrationer er i afløbet fra en husstand. I tilløbet til renseanlæg med et stort ledningsnet sker der ofte en vis indsivning, så de målte koncentrationer i tilløbet til renseanlæg er ofte noget lavere.

#### *30 PE eller derunder*

En spildevandsafledning kan kapacitetsmæssigt vurderes til 30 PE eller derunder, hvis alle tre parametre, jf. ovenfor, holder sig på niveauet svarende til 30 PE eller derunder. Målinger i tilløb til renseanlæg > 30 PE har de seneste år vist en faldende tendens for især indhold af fosfor. Den faldende tendens hænger sammen med udfasningen af fosfor i rengøringsprodukter. Fagdatacenteret for punktkilder vil i 2018 beregne nye enhedstal for fosfor.

#### *Afgrænsning af kompetence*

I relation til den afgrænsning af kompetence for udledninger af spildevand, der fremgår af miljøbeskyttelseslovens § 28, må spildevandet endvidere ikke indeholde andre stoffer, end hvad der sædvanligt forekommer i husspildevand, eller have en væsentlig anden sammensætning. Tilsvarende gælder for nedsivning af spildevand efter bekendtgørelsens § 37, stk.1. En spildevandsafledning, hvor spildevandet indeholder andre stoffer, end hvad der normalt forekommer i husspildevand (f.eks. industrispildevand), eller har en væsentlig anden sammensætning, er således ikke sammenlignelig med en afledning af husspildevand, uanset om alle tre parametre ligger under niveauet svarende til 30 PE.

Forhøjet temperatur, f.eks. på kølevand, medfører ligeledes, at spildevandet ikke er sammenligneligt med husspildevand.

Ved vurdering af, hvilken kapacitet angivet i PE, jf. kapitel 2.1.8, en spildevandsafledning svarer til, kan der ikke ske en udjævning af stofmængden. F.eks. kan et stofindhold, der er angivet i f.eks. kg/døgn, ikke udjævnes over et år, selvom der i det pågældende tilfælde kun sker afledning et vist antal dage om året. Det gælder f.eks. campingpladser, forsamlingshuse mv., der kun benyttes i korte perioder af gangen. For virksomheder med sæson og ugevariationer i belastningen er det også maks. belastningen i f.eks. kg/døgn, der skal benyttes.

#### *Regnbetingede udløb og andre udledninger*

For regnbetingede udløb, der ikke indeholder ret store mængder organisk stof, giver det ikke mening at angive den godkendte kapacitet udregnet som PE. Derimod kan det tilknyttede befæstede areal, angivet som det reducerede areal, tilknyttet til et udløb bruges som godkendt kapacitet. Dette skal fremgå af udledningstilladelsen. For kølevandsudledninger og andre industriudledninger uden indhold af NPO-stoffer kan det være den årligt udledte vandmængde, der er angivet som den godkendte kapacitet.

#### *Opgørelse i PE bestemmer myndighedskompetence mv.*

I miljøbeskyttelseslovens § 28, stk. 2, er opgørelsen i PE afgørende for myndighedskompetencen. Det er således Miljø- og Fødevareministeren, som giver tilladelse til udledning af spildevand fra listevirksomheder, godkendt efter miljøbeskyttelseslovens § 40, hvis kapaciteten er over 30 PE, mens det for mindre anlæg er den enkelte kommunalbestyrelse, som giver tilladelse til, at spildevand tilføres vandløb, søer eller havet, jf. miljøbeskyttelseslovens § 28, stk. 2.

Ligeledes er opgørelsen i PE i bekendtgørelsen afgørende for, hvilke regler der finder anvendelse i nærmere bestemte situationer. Således fremgår 30 PE i følgende bestemmelser i bekendtgørelsen:

- § 14, stk. 1, nr. 1-2, vedr. påklage til anden administrativ myndighed i sager om tilslutning til spildevandsanlæg
- § 18, stk. 1-2, vedr. påklage til anden administrativ myndighed i ansøgninger om udledning til vandløb, søer eller havet
- § 23, stk. 1, vedr. egenkontrol fra renseanlæg der er ejet af et spildevandsforsynings-selskab
- § 31 vedr. spildevandsbortskaffelse fra spredt bebyggelse
- § 37, stk. 1, vedr. tilladelse til nedsivning
- § 42, stk. 2, nr. 1, vedr. påklage til anden administrativ myndighed i sager om ansøgning om nedsivning af spildevand.

#### **2.1.6 Samletank**

#### *Definition af samletank*

Ved samletanke til spildevand forstås efter bekendtgørelsens § 4, stk. 6, tætte beholdere, der enten er typegodkendt efter den til enhver tid gældende bekendtgørelse om kontrol med oplag af olie eller kan godkendes til opbevaring af spildevand af tilladelsesmyndig-

heden efter reglerne i bekendtgørelsens kapitel 17.

### 2.1.7 Spildevandsanlæg

#### *Definition af spildevandsanlæg*

Spildevandsanlæg omfatter efter bekendtgørelsens § 4, stk. 7, såvel åbne som lukkede ledninger og andre anlæg, der tjener til afledning og/eller behandling af spildevand, forinden det udledes til vandløb, søer eller havet, afledes til jorden eller bortskaffes på anden måde. Der skal således ikke nødvendigvis ske både en afledning og en behandling i et spildevandsanlæg. Hvis der foregår en behandling af spildevandet på spildevandsanlægget, kaldes anlægget ofte et renseanlæg.

#### *Afgrænsning mellem spildevandsanlæg og vandløb*

Afgrænsningen mellem vandløb og spildevandsanlæg afhænger af udledningspunktet, som bør fremgå af den foreliggende udledningstilladelse. Hvis der ikke eksisterer en udledningstilladelse, der angiver udledningspunktet, må tilladelsesmyndigheden fastsætte dette. Et spildevandsanlæg skal i øvrigt fremgå af kommunalbestyrelsens spildevandsplan, jf. lovens § 32 og bekendtgørelsens § 5, stk. 1, nr. 2.

#### *Optagelse i spildevandsplanen*

Kommunalbestyrelsen kan i spildevandsplanen optage en del af en vandløbsstrækning, hvis det ikke er målsat, som et spildevandsanlæg. Et anlæg, der tillægges status som et spildevandsanlæg, er ikke længere omfattet af vandløbslovens bestemmelser, men af miljøbeskyttelseslovens bestemmelser om spildevand. I kommunalbestyrelsens vurdering af, om et vandløb skal optages i spildevandsplanen, indgår normalt en vurdering af vandløbets naturmæssige værdi eller mangel på samme og af vandkvaliteten (mængden og arten af spildevand).

#### *Forholdet til vandloven*

### 2.1.8 Forholdet til vandløbsloven

Vandløb er ifølge vandløbslovens § 8 klassificeret som offentlige eller private vandløb. Klassifikationen er bestemmende for, om det er kommunalbestyrelsen eller de private bredejere, der har ansvaret for at vedligeholde vandløbet. Som nævnt ovenfor udgår et vandløb efter fast administrativ praksis af vandløbslovens regi, hvis et vandløb optages i spildevandsplanen som et spildevandsteknisk anlæg, og det er herefter omfattet af miljøbeskyttelsesloven.

#### *Drænvand*

Drænvand anses ikke for at være spildevand og bør normalt ikke ledes til spildevandsledninger. Det vil derfor være i overensstemmelse med god forvaltningsskik, at evt. eksisterende drænrettigheder bliver afviklet, før kommunalbestyrelsen træffer afgørelse om at optage vandløb i spildevandsplanen med den konsekvens, at vandløbet herefter ikke er omfattet af vandløbsloven. Det kan f.eks. ske ved, at den eksisterende lovlige drænledning afkobles ved gennemførelse af en reguleringssag efter vandløbslovens § 17 samtidig med anlæg af et nyt vandløb/dræn efter vandløbslovens § 21. Det kan ikke udelukkes, at kommunalbestyrelsen pådrager sig et erstatningsansvar, hvis det ikke sker.

#### *Definition af kapacitet*

### 2.1.9 Kapacitet

Ved et spildevandsanlægs kapacitet eller godkendte kapacitet forstås efter bekendtgørel-

sens § 4, stk. 8, den spildevandsmængde med indhold af forurenende stoffer angivet i personækvivalenter (PE), der som følge af en spildevandstilladelse, omfattet af miljøbeskyttelseslovens kapitel 3, 4, eller 5, kan afledes fra en eller flere ejendomme inden for et fastlagt opland til anlægget. Ved meddelelse af udledningstilladelse til et spildevandsanlæg skal kommunalbestyrelsen fastsætte anlæggets godkendte kapacitet angivet i PE, jf. bekendtgørelsens § 20, og dermed fastlægge en afgrænsning af oplandet til anlægget.

*Godkendt kapacitet er administrativt fastsat*

Den godkendte kapacitet er ikke nødvendigvis den kapacitet, anlægget er dimensioneret til, men en administrativt fastsat størrelse, der kan være forskellig fra anlæggets fysiske kapacitet.

#### **2.1.10 Spildevandsforsyningsselskab**

*Definition af spildevandsforsyningsselskab*

Ved et spildevandsforsyningsselskab forstås et selskab, som er omfattet af § 2 stk. 1, i vandsektorloven, og som udøver spildevandsforsyningsaktiviteter, jf. bekendtgørelsens § 4, stk. 9. Senest pr. 1. januar 2009 skulle de kommunale vand- og spildevandsforsyninger være udskilt fra den kommunale forvaltning og benævnes derefter som et spildevandsforsyningsselskab.

#### **2.1.11 Private spildevandsanlæg**

*Definition af privat spildevandsanlæg*

Et privat spildevandsanlæg er et anlæg, der ikke er ejet af et spildevandsforsyningsselskab, jf. bekendtgørelsens § 4, stk. 9. Spildevandsanlæg, som staten eller kommunalbestyrelsen er ansvarlig for, har derfor også status som private anlæg. Et spildevandsanlæg kan være fælles, jf. bekendtgørelsens § 5, stk. 1, nr. 2, men er ikke nærmere defineret i bekendtgørelsen. I praksis er et anlæg at betragte som fælles, hvis mere end en ejendom er tilsluttet.

*Vedligeholdelse og drift*

Det fremgår ikke direkte af definitionen på et spildevandsanlæg, i hvilke tilfælde spildevandsforsyningsselskabet har ansvaret for et anlægs vedligeholdelse og drift, men fælles spildevandsanlæg, herunder om det er ejet af et selskab eller er privat, skal fremgå af spildevandsplanen, jf. bekendtgørelsens § 5, stk. 1, nr. 2. Definitionen må derfor sammenholdes med afgrænsningen af kloakoplande i spildevandsplanen og øvrige oplysninger om, hvilke anlæg spildevandsforsyningsselskabet (og tidligere kommunalbestyrelsen i sin egenskab af kloakforsyning) har etableret, drevet og vedligeholdt, når det vurderes, hvem der har ansvaret.

*Tilslutningspligt*

Der er efter lovens § 28, stk. 4, tilslutningspligt for ejendomme, når spildevandsforsyningsselskabet har ført stikledning frem til den enkelte ejendoms grundgrænse. Det kan i praksis også ske ved at føre stikledning frem til områdeafgrænsningen for et privat spildevandsanlæg, som derefter tilsluttes selskabets spildevandsanlæg.

*Ledninger på private grunde*

I et kloakopland må en ledning, der går ind over en ejendom for at betjene en anden ejendom, som udgangspunkt antages at være ejet af spildevandsforsyningsselskabet, medmindre andet er tinglyst på ejendommen eller direkte fremgår af særskilte dokumen-

ter, idet selskabet ellers ikke har opfyldt sin forsyningspligt. Det betyder, at selskabet skal stå for ledningens vedligeholdelse og drift.

Ved etablering af en ledning på en privat ejendom, der har til formål at forsyne en anden eller flere andre bagvedliggende ejendomme, skal spildevandsforsyningsselskabet have tilladelse til etablering af spildevandsanlægget fra den grundejer, hvor ledningen skal lægges. Hvis ikke en sådan aftale kan opnås, må kommunalbestyrelsen ekspropriere i fornødent omfang, jf. lovens § 58.

Alternativt må spildevandsforsyningsselskabet føre en ny stikledning frem til grundgrænsen for den eller de bagvedliggende ejendomme, og kommunalbestyrelsen må efterfølgende påbyde en ændret tilslutning efter lovens § 30.

#### 2.1.12 Oversvømmelseskort

Et oversvømmelseskort er et kort, der angiver områder, hvor der er sandsynlighed for oversvømmelse som følge af kapacitetsproblemer i et nærmere angivet spildevandsanlægs separate regnvandsudledninger og fællesledninger på arealer, der normalt ikke er dækket af vand, jf. § 4, stk. 10, jf. i øvrigt kapitel 6.3.

#### 2.1.13 Den bedste tilgængelige teknik (BAT)

I miljøbeskyttelseslovens § 3 fastlægges et almindeligt princip om den bedste tilgængelige teknik, hvilket almindeligvis omtales som BAT, der er en forkortelse for "Best Available Technology". Princippet har betydning ved lovens administration, hvorefter der skal lægges vægt på, hvad der er opnåeligt ved anvendelse af den bedste tilgængelige teknik, herunder mindre forurenende råvarer, processer og anlæg og de bedst muligt forureningsbekæmpende foranstaltninger. Ved denne vurdering skal der lægges særligt vægt på en forebyggende indsats gennem anvendelse af renere teknologi.

Ved bedømmelsen af omfanget og arten af foranstaltninger til forebyggelse og imødegåelse af forurening skal der, jf. § 3, stk. 2, nr. 1 og 2, lægges vægt på:

1. De ydre omgivers beskaffenhed og forureningens sandsynlige virkning på disse
2. Det samlede kredsløb, som stoffer og materialer gennemløber, med henblik på at begrænse spild af ressourcer mest muligt

Ifølge lovmotiverne dækker BAT over den mest avancerede teknologi for en bestemt sektor, herunder den måde hvorpå anlægget konstrueres, bygges, vedligeholdes, drives og lukkes ned. Teknologien skal være teknisk og økonomisk gennemførlig for den relevante sektor og skal sikre et så højt beskyttelsesniveau som muligt. Der må i praksis foretages en indbyrdes vurdering af prioriteringen af miljøhensyn, princippet om forureningsbegrænsning og proportionalitetsprincippet.

Normalt betragtes mekanisk-biologisk kemisk rensning af spildevandet som BAT ved udledning fra et renseanlæg, men yderligere efterpolering af spildevandet kan være nød-

*Definition af BAT*

*Kriterier for bedømmelsen*

*Lovmotiverne*

*Mekanisk-biologisk rensning*

vendigt, hvor det modtagende vandområde er særligt følsomt, eller hvor målopfyldelse er betinget af dette.

For så vidt angår virksomheder, der er optaget på godkendelsesbekendtgørelsens bilag 1, er disse omfattet af IE-direktivets regler om BAT, jf. nærmere kapitel 9.9.1.

#### *Nævnspraksis*

Natur- og Miljøklagenævnet (nu Miljø- og Fødevareklagenævnet) har i flere nyere sager taget stilling til BAT i forhold til spildevand og renseanlæg. I afgørelsen NMK-10-10-00423 om tilladelse til udledning af vejvand til et vandløb fastlagde nævnet BAT vedr. vejafvanding. Afgørelsen NMK-10-00590 omfattede god dimensioneringspraksis for regnvandsbassiner i sag om tilladelse til udledning af overfladevand til vandløbet, hvor nævnet bemærkede, at vådvolumen i regnvandsbassinet ifølge den nyeste forskning om våde regnvandsbassiner i Danmark bør dimensioneres til at udgøre ca. 200-300 m<sup>3</sup> pr. reduceret oplandsareal og med en permanent vanddybde på 1-1,5 m, for at bassinet kan opnå den ønskede renseseffekt.

#### *Regnvandsbassiner*

I en række afgørelser om dimensioneringen af vådbassiner henviser Natur- og Miljøklagenævnet i øvrigt til "Faktablad om dimensionering af våde regnvandsbassiner", se [link](#).

#### *Funktionskrav til regnbetingede udløb*

Naturstyrelsen har i et brev til Vejdirektoratet af 26. oktober 2016 udtalt, at der kan stilles funktionskrav til regnbetingede udløb i tilfælde, hvor forureningskilden er diffus (dvs. stammer fra flere eller spredte kilder). Det betyder, at det ikke er muligt at foretage en regulering i form af et krav om overholdelse af et koncentrationskrav, men at det er mere hensigtsmæssigt at stille et funktionskrav til udformningen af afløb til regnvands-systemet baseret på BAT.

#### *Faglige standarder*

##### **2.1.14 Spildevandskomiteen**

Bekendtgørelsen indeholder ikke bestemmelser om Spildevandskomiteen, men den er relevant at nævne, fordi den er et sagkyndigt organ, der siden 1944 har spillet en væsentlig rolle for afløbs- og spildevandsteknikkens udvikling i Danmark. Komiteen, der er baseret på frivillige kræfter i Ingeniørforeningen Danmark, publicerer løbende resultaterne af forsknings- og udviklingsopgaver i skrifter og rapporter. Skrifterne har på mange områder været en afgørende forudsætning for udformning og udvikling af den faglige praksis indenfor spildevandsområdet, herunder vedr. klimatilpasning, ved at fastsætte faglige standarder på området.

#### *Standardernes betydning*

Spildevandskomiteen varetager de ingeniørmæssige opgaver vedrørende projektering, udførelse og drift af kloakanlæg og renseanlæg, herunder tilpasning af teknikken til fremtidige rensningskrav, jf. se i øvrigt dette [link](#). I praksis kan Spildevandskomiteens standarder således få betydning, hvis en kommunalbestyrelse i sin spildevandsplan ikke har fastsat særlige funktionskrav til ledningsnet mv., idet spildevandsforsyningsselskabet normalt baserer drift og teknisk dimensionering på standarderne.



### 3. Spildevandsplaner

#### *Spildevandsplanens formål*

En spildevandsplan skal udarbejdes af kommunalbestyrelsen for at give en samlet oversigt over den eksisterende og planlagte spildevandshåndtering i den pågældende kommune. Først og fremmest udgør spildevandsplanen grundlaget for tilslutninger af eksisterende og nye ejendomme til spildevandsanlæg, ejet af et spildevandsforsyningsselskab, og er dermed hjemmel for de afgørelser, kommunalbestyrelsen træffer på spildevandsområdet. Hertil kommer, at den enkelte kommune typisk har et administrationsgrundlag, som indeholder retningslinjer for sagsbehandlingen på området. Samtidig giver spildevandsplanen kommunens nuværende og kommende borgere samt virksomheder mulighed for at kunne få et generelt overblik over den aktuelle situation og påtænkte planer for de enkelte områder i kommunen på kortere og længere sigt.

#### *De første spildevandsplaner*

##### 3.1 Baggrund

Med den første miljøbeskyttelseslovs vedtagelse i 1973 blev kommunerne forpligtet til at udarbejde en samlet plan for bortskaffelse af spildevand i kommunen, dvs. en spildevandsplan. Udarbejdelse af disse planer var primært tænkt som strukturgivende for spildevandsafledning i kommunen.

#### *Forskellen på første og anden generation af spildevandsplaner*

Den første generation af spildevandsplaner indeholdt en kortlægning af de kendte udledninger i kommunen og en kort beskrivelse af disse, som samtidig gjorde det ud for en udledningstilladelse. Med anden generation af spildevandsplaner forholdt det sig anderledes, idet kommunalbestyrelsen skulle foretage en konkret vurdering i den enkelte sag og meddele en særskilt tilladelse i det enkelte tilfælde. De oprindelige udledningstilladelser er fortsat gyldige i den udstrækning, at der ikke siden er udstedt en ny tilladelse.

#### *98 spildevandsplaner*

Alle kommuner har i dag vedtaget en spildevandsplan. Med strukturreformen, hvor der pr. 1. januar 2007 skete en større sammenlægning af kommunerne, er der i dag 98 kommuner, som har vedtaget en spildevandsplan, hvoraf nogle er resultatet af en eller flere sammenskrivninger af tidligere planer. Spildevandsplanen skal løbende ajourføres i forhold til oplandsgrænser og tidsfølgeplaner, enten ved en generel revision af den eksisterende spildevandsplan eller tillæg til den eksisterende spildevandsplan. En spildevandsplan kan ikke træde i stedet for en konkret afgørelse, men den kan indeholde kommunens retningslinjer for, hvordan den træffer konkrete afgørelser og dermed fungere som et administrationsgrundlag. Om spildevandsplanens retsvirkning i øvrigt henvises til kapitel 4.4.

#### *Konsekvens af vandsektorforliget fra 2015*

Som opfølgning på et politisk forlig om en ny og forbedret vandsektor af 29. april 2015 blev bl.a. vandsektorloven og miljøbeskyttelsesloven, herunder spildevandsbekendtgørelsen, revideret. Revisionen af lovene betød en skarpere præcisering af ansvarsfordelingen mellem kommunalbestyrelserne og spildevandsforsyningsselskaberne, jf. nærmere kapitel 4.4. For at sikre den tilsigtede adskillelse mellem kommunalbestyrelsernes planlægningsopgave og forsyningernes driftsrolle omfatter spildevandsplanerne ikke længere

spørgsmål af driftsmæssig karakter, investeringsplaner eller oplysninger om f.eks. kloakkernes tilstand mv., herunder renoverings- og tidsfølgeplan. I stedet bør spildevandsplanen kun omfatte planer for forsyning af områder i kommunen, herunder kommunale retningslinjer for myndighedsudøvelse. Spildevandsforsyningsselskaberne bestemmer således inden for rammerne af spildevandsplanen, hvordan den nærmere opfyldes.

Desuden blev reglerne om spildevandsplanens indhold samlet i spildevandsbekendtgørelsens kapitel 3, og reglerne herom blev i den forbindelse også indholdsmæssigt revideret.

### 3.2 Miljøbeskyttelseslovens krav til spildevandsplanlægningen

Efter miljøbeskyttelseslovens § 32 udarbejder kommunalbestyrelsen en plan for bortskaffelse af spildevand i kommunen, hvor kloakeringsområder for de enkelte spildevandsforsyningsselskaber, omfattede af vandsektorloven, fastlægges. En ny spildevandsplan kan helt eller delvist udarbejdes i samarbejde med andre kommuner. Spildevandsplanen må ikke stride mod vandområdeplanen, jf. miljømålsloven, og kommuneplanen, jf. bestemmelsens stk. 2.

En spildevandsplan kan være omfattet af reglen om miljøvurdering af planer og programmer. Tilsvarende kan konkrete projekter i forbindelse med håndtering af spildevand være omfattet af reglerne om miljøvurdering af konkrete projekter. Begge regelsæt fremgår af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

Kommunalbestyrelsens vedtagelse af en spildevandsplan kan ikke påklages til anden administrativ myndighed. Det almindelige kommunaltilsyn fra Statsforvaltningen kan dog efterprøve en konkret afgørelses lovlighed i forhold til spildevandsplanen. En efterprøvelse kan ligeledes foretages af Folketingets Ombudsmand, jf. ombudsmandslovens §§ 7 og 8. Både Statsforvaltningen og ombudsmanden bestemmer dog selv, hvilke sager de behandler. En evt. miljøvurdering af spildevandsplanforslaget kan efter lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet, for så vidt angår retlige spørgsmål.

Kravene til det nærmere indhold af spildevandsplanen fremgår af spildevandsbekendtgørelsens § 5, stk. 1, nr. 1 -11, dvs. indeholde følgende oplysninger og fornødne kortbilag:

- 1) *Hvordan spildevandsplanen forholder sig til kommune- og vandområdeplanen, samt til den økonomiske planlægning og til vandløbenes fysiske tilstand.*
- 2) *De eksisterende og planlagte fælles spildevandsanlæg og renseforanstaltninger i kommunen, herunder afgrænsning af de enkelte kloakoplande, kloakeringsområder samt i hvilket omfang den enkelte ejendom er tilsluttet, jf. § 16, stk. 3, med angivelse af, om anlægget er ejet af et spildevandsforsyningsselskab, der er omfattet af vandsektorlovens § 2, stk. 1, eller ikke er ejet af et sådant selskab.*



- 3) *Områder, hvor kommunalbestyrelsen er indstillet på at ophæve tilslutningsretten og -pligten helt eller delvis.*
- 4) *Områder, hvor kommunalbestyrelsen er indstillet på at give en ejendom tilladelse til direkte tilslutning til spildevandsforsyningsselskabet.*
- 5) *De eksisterende og planlagte projekter til håndtering af tag- og overfladevand, som spildevandsforsyningsselskaber, der er omfattet af vandsektorlovens § 2, stk. 1, vil betale for efter reglerne i bekendtgørelse om spildevandsforsyningsselskabers medfinansiering af kommunale og private projekter. Projekter til håndtering af tag- og overfladevand kan tidligst omfattes af spildevandsplanen eller tillæg hertil, når der foreligger aftale mellem projektejer og spildevandsforsyningsselskab, jf. § 9 i bekendtgørelse om spildevandsforsyningsselskabers medfinansiering af kommunale og private projekter vedrørende tag- og overfladevand.*
- 6) *Eksisterende områder uden for kloakeringsområder, hvor der afledes til nedsivningsanlæg, og planlagte områder uden for kloakeringsområder, hvor der skal ske afledning til nedsivningsanlæg.*
- 7) *Eksisterende områder uden for kloakeringsområder, hvor der sker rensning svarende til et bestemt rensniveau, og planlagte områder uden for kloakeringsområder, hvor der skal ske rensning svarende til et bestemt rensniveau.*
- 8) *Hvordan spildevandet i øvrigt bortskaffes i kommunalbestyrelsen, f.eks. ved udspøjtning.*
- 9) *Hvilket vandområde spildevandet fra de enkelte oplande udledes eller ønskes udledt til, udløbenes placering og de forventede udledte mængder af spildevand.*
- 10) *Hvilke ejendomme, der forventes at skulle afgive areal eller få pålagt servitut ved gennemførelse af projekter i overensstemmelse med spildevandsplanen.*
- 11) *Om forventet gennemførelse i de enkelte kloakeringsområder mv. For planlagte områder udpeget i henhold til § 5, stk. 1, nr. 6, skal kommunalbestyrelsen i spildevandsplanen endvidere sandsynliggøre, at der kan ske nedsivning i de udpegede områder, herunder at geologiske og hydrogeologiske forhold ikke taler herimod, og at nedsivning i de udpegede områder ikke strider mod reglerne i bekendtgørelsens § 37, jf. stk. 2*

#### *Oprettelse af spildevandslav*

Før det anføres i et spildevandsplanforslag, at der etableres et fælles spildevandsanlæg, der ikke er ejet af et spildevandsforsyningsselskab, skal de berørte bolig- og grundejere oprette et spildevandslav, der varetager anlæggets etablering, drift og vedligeholdelse. Hvis det ikke sker på det tidspunkt, har kommunalbestyrelsen ikke hjemmel til at kræve

et spildevandslav oprettet. Udkast til lavets vedtægter skal foreligge samtidig med planforslagets offentliggørelse. De endelige vedtægter tinglyses på de berørte ejendomme, når det fælles spildevandsanlæg er optaget i spildevandsplanen, jf. § 5, stk. 3. Hvis tinglysning mod forventning ikke sker, kan kommunalbestyrelsen henlede opmærksomheden hos de berørte på forpligtelsen i § 5, stk. 3, med henblik på, at tinglysningen foretages.

#### *Ajourføring af planen*

Kommunalbestyrelsen skal ajourføre planen for bortskaffelse af spildevand i kommunen, herunder ajourføre oplandsgrænser og oplysninger om forventet gennemførelse i de enkelte kloakeringsområder mv., når der sker ændringer i forudsætningerne herfor, jf. stk. 4.

#### **3.2.1 Forholdet til kommune- og vandområdeplan mv.**

I det følgende gennemgås spildevandsbekendtgørelsens § 5, stk. 1, nr. 1-11.

#### *Kommuneplanen*

Ad 1) Spildevandsplanen skal være i overensstemmelse med kommuneplanen, hvoraf den samlede rammeplan for arealanvendelsen i kommunen fremgår. Det vil i praksis betyde, at spildevandsplanen skal understøtte de udpegede byområder i kommuneplanen, hvor kommunalbestyrelsen påtænker spildevandsforsyning ved kloakering. Det skal også sikres, at der er overensstemmelse med de enkelte lokalplaner i det omfang, der i disse er bestemmelser i lokalplaner, som vedrører eller indvirker på spildevandsafledningen. Forholdet til den kommunale klimatilpasningsplan er ikke nævnt i 1), men denne udgør en vigtig del af kommuneplanen og er en vigtig del af grundlaget for spildevandsplanen, jf. i øvrigt kapitel 6 om klimatilpasning.

#### *Vandområdeplanen*

Spildevandsplanen skal også forholde sig til vandområdeplanen. Kommunalbestyrelsen sikrer, at udledninger af spildevand, herunder tag- og overfladevand til vandløb, sker på en sådan måde, at vandet kan afledes videre i vandløbet uden gener for omboende ved vandløbet eller gener for dyre- og plantelivet i vandløbet, dvs. at vandløbets hydrauliske kapacitet respekteres. Derfor vil de angivne forudsætninger i vandløbsregulativet for det konkrete vandløb skulle respekteres. Hvis der i vandløbsregulativet er angivet vilkår for maksimale tilledninger fra enkelte delområder, vil disse vilkår skulle respekteres og afspejles i spildevandsplanen. Kan disse vilkår ikke imødekommes, må der enten ske en forsinkelse/udjævning af overfladevandsbelastningen, eller der må indledes en vandløbsreguleringssag som forudsætning for en forøget tilledning af spildevand eller ske en ændring af regulativet. Om forholdet til vandløbsloven henvises til kapitel 2.1.8.

Hvis der ikke er udarbejdet et regulativ for vandløbet, eller regulativet ikke angiver vilkår for maksimale tilledninger, må det konkret vurderes, om vandløbets hydrauliske kapacitet giver mulighed for forøget belastning, eller om der med de nuværende udledninger ikke er risiko for en øget overbelastning. Den endelige vurdering af udledningers indflydelse på vandløbenes fysiske tilstand vil skulle ske ved, at kommunalbestyrelsen meddeler/skærper udledningstilladelser for tag- og overfladevand. Her er tilladelsesmyndigheden forpligtet til at sikre, at udledningen sker under hensyntagen til vandløbets fysiske tilstand. Der henvises i øvrigt til kapitel 9 om forbud mod udledninger til vand-

løb, søer eller havet.

#### *Økonomisk planlægning*

Spildevandsplanen skal endvidere forholde sig til den økonomiske planlægning i kommunen. Det er ikke i bekendtgørelsen nærmere beskrevet, hvad der mere præcist ligger i dette krav. Det er afgørende, at det fremgår af planen, at der er foretaget en overordnet vurdering af de økonomiske konsekvenser af planens gennemførelse, således at kommunalstyrelsen har et fyldestgørende beslutningsgrundlag, når planen vedtages. Det er dog op til den enkelte kommunalbestyrelse at bestemme det konkrete detaljeringsniveau med hensyn til de økonomiske konsekvenser.

#### *Fælles spildevandsanlæg*

##### **3.2.2 Eksisterende og planlagte fælles spildevandsanlæg mv.**

Ad 2) Kommunalbestyrelsen skal i spildevandsplanen angive eksisterende og planlagte fælles spildevandsanlæg og renseforanstaltninger i kommunen, herunder afgrænsning af de enkelte kloakplande, kloakeringsområder og i hvilket omfang den enkelte ejendom er tilsluttet med angivelse af, om anlægget er ejet af et spildevandsforsyningsselskab. Endvidere angives den maksimale belastning fra angivne bolig- og virksomhedsoplande. I praksis er der ikke den store forskel mellem begreberne ”kloakplande” og ”kloakeringsområder”, der nærmest bruges i flæng, og formuleringen må følgelig anses for historisk betinget.

#### *Kortbilag*

Det skal på kortbilag tydeligt angives, hvilke ejendomme der er beliggende indenfor oplandsgrænsen. Ejendomme indenfor oplandsgrænsen til et spildevandsanlæg, omfattet af vandsektorloven, har såvel pligt som ret til at aflede spildevand til anlægget, når der er ført stikledning frem til grundgrænsen.

#### *Digitale kort*

Som egnede digitale kort anbefales et oversigtskort, hvor de enkelte detaljer i form af de enkelte matrikler kan ses, og som også indeholder oversigt over de enkelte kloakplande og hovedledningernes placering. Det skal for spildevandsanlæg angives, om anlægget er privat eller ejet af et spildevandsforsyningsselskab, omfattet af vandsektorloven. Dette gælder dog ikke almindelige interne private ledningsanlæg mv. på privat grund. I tilfælde af tvivl om ejerskab til kloakanlæg må forsyningsselskabet og de pågældende mulige ejere i fællesskab udrede ejerforholdene ved f.eks. at undersøge tinglyste deklarationer.

#### *Ejerskab af ledninger*

Med hensyn til ejerskab af ledninger, både eksisterende og planlagte ledninger, vil udgangspunktet for en spildevandsplan være, at ledninger, på nær stikledninger mv. på privat grund, er ejede af spildevandsforsyningsselskabet. Se dog kapitel 4.4.1 om forsyningspligten. Det er derfor vigtigt, at sådanne afvigelser angives specifikt i spildevandsplanen. Ved en senere tilslutning af en ejendom, jf. miljøbeskyttelsesloven § 28, stk. 4, vil spildevandsforsyningsselskabets forsyningsforpligtelse være afgrænset som angivet i spildevandsplanen. F.eks. kan det for nykloakerede ejendomme være angivet, at tagvand skal nedsives ved privat foranstaltning på grunden. Spildevandsforsyningsselskabet skal i dette tilfælde kun føre en separat spildevandsledning til ejendommens skel for tilslutning af husspildevand m.m.

*Selskabets bortskaffelse af spildevand og tag- og overfladevand*

Er det ikke angivet særskilt, at tag- og overfladevand skal bortskaffes ved grundejerens egen foranstaltning, vil spildevandsforsyningsselskabet som udgangspunkt både skulle bortskaffe spildevand og tag- og overfladevand, jf. dog kapitel 3.2.3. Endvidere skal det angives, hvilke anlæg der ejes af spildevandsforsyningsselskabet, omfattet af vandsektorloven, og hvilke der er privatejet, jf. bekendtgørelsens § 5, stk.1, nr. 2. Der skal ske afgrænsning af de enkelte kloakeringsområder, hvilket bør ske på et tydeligt kortbilag.

*Ophævelse af tilslutningspligt*

### 3.2.3 Områder hvor tilslutningspligt kan ophæves

Ad 3) Spildevandsplanen skal også indeholde oplysninger om områder, hvor kommunalbestyrelsen er indstillet på at ophæve tilslutningsretten- og pligten helt eller delvist. Dette gælder for ejendomme, hvor spildevandet er tilsluttet spildevandsforsyningsselskabets ledningsnet, og hvor hele eller dele af spildevandet ønskes koblet fra dette ledningsnet. Om ophævelse af tilslutningsretten henvises til kapitel 8.

Kommunalbestyrelsen kan ikke tvinge tilsluttede ejendomme til at frakoble hele eller dele af spildevandet fra spildevandsforsyningsselskabets ledningsnet, fordi kommunalbestyrelsen og grundejeren skal være enige om, at ejendommen skal udtræde for hele eller dele af spildevandet, jf. bekendtgørelsens § 16, stk. 1, nr. 2, og jf. kapitel 8.

Udtræden af spildevandsforsyningsselskabet for tag- og overfladevand vil typisk være en følge af, at der etableres lokal regnvandsafledning, f.eks. til faskine. Dette vil kunne ske på et større antal ejendomme, helt eller delvist, og kræver derfor en organiseret proces for udtræden. For processpildevand vil der derimod konkret skulle tages stilling til hver enkelt sag. Spildevandsplanen skal opdateres, og tilladelse til alternativ bortskaffelse skal foreligge, før udtræden kan accepteres af kommunalbestyrelsen.

*Procedure for udtræden*

I det følgende gennemgås proceduren for udtræden af spildevandsforsyningsselskabet for tag- og overfladevand og for processpildevand.

Kommunalbestyrelsen skal i spildevandsplanen udpege de områder, hvor den er indstillet på at ophæve tilslutningsretten- og pligten for tag- og overfladevand. Det kan være relevant i tilfælde, hvor håndteringen af tag- og overfladevand med miljømæssig og økonomisk fordel kan overlades til de enkelte grundejere.

*Evt. tidsbegrænset tilbud*

For at spildevandsselskabet ikke fastlåses planlægningsmæssigt, kan kommunalbestyrelsen lade en sådan udpegning af områder følge af et tidsbegrænset tilbud om udtræden (og evt. tilbagebetaling af tilslutningsbidrag). Med et sådant tilbud om f.eks. udtræden for tag- og overfladevand har spildevandsforsyningsselskabet en bedre mulighed for at planlægge de fremtidige investeringer i etablering og dimensionering af bassiner i oplandet.

Proceduren for ophævelse af tilslutninger for tag- og overfladevand beskrives nedenfor:

1. Udpegning af områder, hvor kommunalbestyrelsen er indstillet på at ophæve tilslutningsret- og pligt (typisk tag- og overfladevand)

2. Grundejerne tager inden en given tidsfrist (f.eks. 1 år) stilling til, om man er indstillet på at ophæve tilslutningen som angivet i spildevandsplanen (f.eks. ved selv at etablere en faskine)
3. Spildevandsplanens oplandsopgørelser korrigeres for overfladevand, der er frakoblet.

De korrigerede oplandsopgørelser efter punkt 3 udløser ikke krav om en ny revision af spildevandsplanen, men ændringerne indarbejdes ved næste revision af spildevandsplanen.

#### *LAR-løsninger*

Denne proces er særligt møntet på lokal afledning af regnvand, hvor grundejere selv etablerer faskiner, regnbede eller andre former for nedsivning af tag- og overfladevand på egen grund. Lokal håndtering af regnvand i et område, der er fælleskloakeret, kaldes en LAR-løsning, der kan være et individuelt eller fælles privat projekt. Herved kan risikoen for overløb reduceres og evt. også behovet for bassinvolumen. Endvidere reduceres den hydrauliske belastning på renseanlægget. Derudover kan lokal håndtering af regnvand medvirke til en øget grundvandsdannelse, hvis regnvandet nedsives.

#### *Betingelser for udtræden*

For at kunne udtræde for tilslutning af processpildevand skal:

- Spildevandsplanen revideres for den konkrete virksomhed, herunder skal belastningsopgørelser til renseanlæg revideres
- Der skal opnås de nødvendige alternative tilladelser til bortskaffelse af processpildevandet.

Med hensyn til processpildevand er det vigtigt, at kommunalbestyrelsen har sikret sig virksomhedens accept af udtræden, før den ledige kapacitet af det kommunale spildevandsanlæg planlægges disponeret til anden side.

#### *Gentilslutninger*

Hvis der ønskes gentilslutning af spildevand/overfladevand fra en ejendom, der er udtrådt af spildevandsforsyningsselskabet, vil dette skulle ske på lige vilkår med nye tilslutninger. Dvs. ejendommen har som udgangspunkt ingen ret til en sådan gentilslutning. Spørgsmålet om genindtræden må afgøres med udgangspunkt i den pågældende spildevandsplan og det generelle indhold af forsyningspligten i miljøbeskyttelseslovens § 32 b, jf. i øvrigt kapitel 4.4.

#### **3.2.4 Områder, hvor direkte tilslutning til spildevandsanlæg tillades**

#### *Direkte tilslutning*

Ad 4) Spildevandsplanen skal indeholde oplysninger om områder, hvor kommunalbestyrelsen er indstillet på at give en ejendom tilladelse til direkte tilslutning til spildevandsforsyningsselskabets renseanlæg, jf. betalingslovens § 2 a, stk. 3, (også kaldet justeret betalingsprincip):

*”Kommunalbestyrelsen kan give tilladelse til, at en ejendom alene betaler for brugen af et spildevandsrenseforsyningsselskabs spildevandsrenseanlæg. Tilladelsen kan alene gives under forudsætning af, at ejendommen for egen regning finansierer og vedligehol-*

*der en transportledning til spildevandsrenseanlægget.”*

#### *Betalingsloven*

Tilkendegivelsen i spildevandsplanen udgør ikke en afgørelse om direkte tilslutning til renseanlæg, idet afgørelse herom træffes særskilt efter betalingsloven, men den er en nødvendig forudsætning for at kunne træffe den konkrete afgørelse. For nærmere vejledning om direkte tilslutning henvises til Energistyrelsen, der er ressortmyndighed for betalingsloven.

Ved direkte tilslutning af en privat ledning fra en listevirksomhed til et spildevandsforsyningsselskabs renseanlæg har Miljøstyrelsen i en konkret sag truffet afgørelse om, at en sådan type ledning ikke er omfattet af miljøgodkendelsen. I disse tilfælde træffer kommunalbestyrelsen afgørelse efter miljøbeskyttelseslovens § 19.

#### *Medfinansieringsprojekter (tag- og overfladevand)*

##### **3.2.5 Eksisterende og planlagte projekter vedr. tag- og overfladevand**

Ad 5) Spildevandsplanen skal indeholde oplysninger om eksisterende og planlagte medfinansieringsprojekter til håndtering af tag- og overfladevand. I sådanne projekter indgår spildevandsforsyningsselskabet kontrakt med en privat part, som kan være kommunen, om i fællesskab at drive et anlæg, ejet af den private part, hvis det afhjælper spildevandsforsyningsselskabets forsyningspligt for tag- og overfladevand. Medfinansieringsprojekter til håndtering af tag- og overfladevand kan tidligst omfattes af spildevandsplanen eller tillæg hertil, når der foreligger aftale mellem projektejer og spildevandsforsyningsselskab, jf. § 9 i medfinansieringsbekendtgørelsen. Hvis kommunalbestyrelsen har ønske om et bestemt serviceniveau, skal det fremgå af spildevandsplanen.

Oplysninger om medfinansieringsprojekter kan ikke gøre det ud for konkrete afgørelser, der i øvrigt måtte være nødvendige at realisere det pågældende projekt. Det kan f.eks. være tilladelse til afkobling af tag- og overfladevand, tilladelse til udledning af tag- og overfladevand eller lignende. Andre forudsætninger kan også være nødvendige at angive andetsteds i spildevandsplanen, f.eks. ændring af kloakeringsprincip for et område fra fælleskloak til separatkloak. Hvis et medfinansieringsanlæg ophører med at fungere som et sådant, skal det ikke længere fremgå af spildevandsplanen. Dette udløser ikke i sig selv et krav om revision af spildevandsplanen, men kan indgå i den førstkommende ændring af planen.

For nærmere vejledning om medfinansieringsprojekter henvises til Energistyrelsen, der er ressortmyndighed for medfinansieringsbekendtgørelsen.

#### *Nedsivning*

##### **3.2.6 Spildevandsplanlægning for det åbne land (områder med nedsivning)**

Ad 6) For eksisterende områder udenfor kloakeringsområder, hvor der afledes til nedsivningsanlæg og planlagte områder udenfor kloakeringsområder, hvor der sker afledning til nedsivningsanlæg skal spildevandsplanen indeholde de fornødne kortbilag. jf. bekendtgørelsen § 5, stk. 1, nr. 6. Dette skal fremgå tydeligt, da oplysningerne skal medvirke til at give overblik over afledningen i det åbne land og til vurdering af belastningen fra ikke-kloakerede ejendomme på vandløb, søer og kystvande.



Det skal angives, hvor kommunalbestyrelsen planlægger at påbyde nedsivning for enkeltejendomme, dvs. normalt for huspildevand. I sidste ende vil det afhænge af en konkret vurdering efter bekendtgørelsens § 15, om der kan nedsives på den enkelte grund. Det bør i spildevandsplanen anføres, hvilket renseniveau (renseklasse) der er nødvendig, hvis det viser sig, at der ikke kan nedsives på den enkelte grund.

#### *§ 5, stk. 6*

I bekendtgørelsens § 5, stk. 6, er det angivet, at kommunalbestyrelsen for de områder, der er udpeget til nedsivning i spildevandsplanen, skal sandsynliggøre, at der kan ske nedsivning i de udpegede områder, dvs. at geologiske eller hydrogeologiske forhold ikke strider herimod, og at nedsivning i de udpegede områder ikke strider mod reglerne i bekendtgørelsens § 37. Det fremgår ikke nærmere af bekendtgørelsen, hvordan det skal ske, da det er meget varierende fra område til område, hvad behovet er for at sandsynliggøre nedsivning.

#### *Overordnet udpegning*

Kommunalbestyrelsen skal dog være opmærksom på, at hvis den overordnede udpegning af områder til nedsivning ikke er tilstrækkelig nøjagtig, og kommunalbestyrelsen ikke har en relativ sikker viden om, at der kan nedsives i de udpegede områder, kan det blive problematisk senere at påbyde nedsivning direkte efter påbudsbestemmelsen i lovens § 30, stk. 5. Udpegningen bør derfor kun anvendes ud fra dokumentation svarende til, hvad der kræves ved et påbud om nedsivning.

#### *Undersøgelse*

Kommunalbestyrelsen gennemfører en undersøgelse, der kan sandsynliggøre, at der er mulighed for nedsivning, herunder sandsynliggør en given placering på grundene. Undersøgelsen bør tage udgangspunkt i betingelserne i § 37, stk. 1. Endvidere bør kommunalbestyrelsen have sandsynliggjort en given placering på grunden, der respekterer kravene i bekendtgørelsens § 37, herunder stk. 1, nr. 10.

#### *Overvejelser i planlægningsfasen*

Det bør allerede i planlægningsfasen overvejes at vurdere vandforsyning og spildevandsafledning under et. I visse tilfælde kan det f.eks. ud fra en samlet afvejning være hensigtsmæssigt at tilslutte enkeltejendomme med egne vandindvindinger til fælles vandforsyning. Hermed opnås en mulighed for, at der kan etableres nedsivningsanlæg på de enkelte ejendomme.

#### *Rensekrav for spredt bebyggelse*

##### **3.2.7 Spredt bebyggelse omfattet af renskrav**

Ad 7) Spildevandsplanen skal indeholde oplysninger om eksisterende områder udenfor kloakeringsområder, hvor der sker rensning svarende til et bestemt rensnings niveau og planlagte områder udenfor kloakeringsområder, hvor der skal ske rensnings svarende til et bestemt renseniveau.

Kravet om et bestemt renseniveau gælder i forhold til de 4 rensklasser, der fremgår af bekendtgørelsens bilag 3 og denne vejlednings kapitel 14.4. De udpegede områder bør fremgå af tydelige kortbilag. Spildevandsplanens udpegning af områder er en del af grundlaget for senere påbud om forbedret rensning efter lovens § 30. Ved ansøgning om

nye udledninger skal de fastsatte renseniveauer, der gælder for områderne, som minimum respekteres.

*Planen som dokumentation for påbud*

Hvis der i forbindelse med udarbejdelsen af spildevandsplanen er foretaget en kortlægning af udledningerne i disse områder, vil det være tilstrækkelig dokumentation for senere påbud, jf. lovens § 30, jf. i øvrigt kapitel 14.6.1. Hvis plangrundlaget er i orden, er det ved senere meddelelse af påbud om forbedret spildevandsrensning ikke nødvendigt at foretage en konkret vurdering af hver enkelt ejendoms belastning af det modtagende vandområde.

### **3.2.8 Øvrig bortskaffelse af spildevand i kommunalbestyrelsen**

*Øvrig bortskaffelse*

Ad 8). Efter bekendtgørelsens § 5, stk.1, nr. 8, skal der for områder, der ligger udenfor kloakopland, og som ikke er omfattet af de udpegede områder i bekendtgørelsen § 5, stk. 6, angives, hvordan spildevandet bortskaffes. Det kan være udsprøjtning af spildevand på jordoverfladen, særskilte udledere, fælles private spildevandsanlæg, vejanlæg mv.

*De modtagne vandområder*

Der skal også for disse former for spildevandsbortskaffelse tages stilling til, om bortskaffelsen er til hinder for en opfyldelse af målsætningerne for de modtagende vandområder, vandløb, søer og kystvande. Hvis der er behov for forbedret spildevandsrensning for disse udledere/udsprøjtninger, bør de nødvendige reduktioner af stofindhold i vandet, der udledes eller udsprøjtes, nævnes i spildevandsplanen.

### **3.2.9. Udledning til vandområde**

*Oplysninger om udledning til vandområder*

Ad 9) Det skal fremgå af spildevandsplanen, hvilket vandområde spildevandet fra de enkelte oplande udledes eller ønskes udledt til, udløbenes placering og de forventede udledte mængder af spildevand, jf. bekendtgørelsens § 5, stk. 1, nr. 9.

### **3.2.10 Udpegning af ejendomme (afgivelse af areal eller pålæggelse af servitut)**

*Servitutter*

Ad 10) Det skal fremgå af spildevandsplanen, hvilke ejendomme der forventes at skulle afgive areal eller få pålagt servitut ved gennemførelse af projekter i overensstemmelse med spildevandsplanen, jf. bekendtgørelsens § 5, stk. 1, nr. 10.

### **3.2.11 Forventet gennemførelse**

*Overordnet tidsplan for gennemførelse*

Ad 11) Spildevandsplanen skal indeholde oplysninger om forventet gennemførelse i de enkelte kloakeringsområder mv. Dette omfatter både de anlæg, som er ejet af spildevandsforsyningsselskaber og private anlæg, renovering af kloakledninger og anlæg omfattet af påbud efter lovens § 30 og § 7a i lov om betalingsregler for spildevandsanlæg. Tidligere skulle det angives, efter hvilken tidsfølge projekterne forudsattes at være udarbejdet og anlæggene udført; i dag er det tilstrækkeligt med en overordnet tidsplan for den forventede gennemførelse. Den bygger på kommunalbestyrelsens egen inddeling af spildevandsplanens forventede gyldighedsperiode i en række år eller andre relevante tidssegmenter. Kommunalbestyrelsen kan da angive, hvordan forskellige tiltag/projekter tidsmæssigt bør prioriteres i forhold til hinanden.



Det er væsentligt, at kommunalbestyrelsen ved fastlæggelsen af den overordnede tidsplan giver forsyningsselskabet et tidsmæssigt handlerum i forhold til at gennemføre nødvendige forberedelser forud for iværksættelse af tiltag/projekter. Det vil være hensigtsmæssigt, at kommunalbestyrelsen og spildevandsforsyningsselskabet inddrager de tidsmæssige aspekter i deres tilbagevendende drøftelser af spildevandsplan og spildevandshåndtering i kommunen.

*Økonomiske omkostninger*

Spildevandsforsyningsselskabets omkostninger som følge af spildevandsplanen kan hensigtsmæssigt fremgå af tidsfølgeplanen, især skal de økonomiske omkostninger til forbedringen af spildevandsrensning i det åbne land specificeres, jf. bekendtgørelsens § 5, stk. 1, nr. 6. Se i øvrigt kapitel 3.3.4.

*Mulighed for flere emner*

### **3.2.12 Spildevandsplanens overensstemmelse med anden kommunal planlægning**

Kommunalbestyrelsen er ikke afskåret fra at beskrive emner i spildevandsplanen, som vurderes relevante udover, hvad der fremgår af bekendtgørelsens § 5, stk. 1, nr. 1 – 11.

*Afløbskoefficienter*

F.eks. kan en spildevandsplan indeholde oplysninger om afløbskoefficienter, dvs. hvor stor en procentdel af en ejendom, der er befæstet og har afløb til kloak, eller om der er arealer, der er befæstede, så det sikres, at der er overensstemmelse med spildevandsplanen og lokalplanerne. Det gælder især, hvis det vurderes at være hensigtsmæssigt for f.eks. planlægning af spildevandsselskabets håndtering af spildevandet eller kommunalbestyrelsens konkrete afgørelser om tilslutninger til kloak.

Da en spildevandsplan ikke i sig selv er bindende, jf. nærmere kapitel 4.4, kan den enkelte kommunalbestyrelse ikke fastsætte en bestemt afløbskoefficient for udvalgte ejendomme ud fra planen alene.

## 4. Behandling af forslag til og vedtagelse af spildevandsplan

### 4.1 Baggrund

*Overensstemmelse med vandområdeplanen*

Kommunalbestyrelsen udarbejder og vedtager en spildevandsplan og skal i den forbindelse sikre, at planen er i overensstemmelse med vandområdeplanen for vandkvaliteten, jf. også kapitel 3.2.1. Forud herfor skal et forslag til spildevandsplanen forhandles med spildevandsselskaberne i kommunalbestyrelsen, jf. bekendtgørelsen § 6, stk. 1.

### 4.2 Den offentlige høring

*8 ugers høring*

Kommunalbestyrelsens forslag til spildevandsplan skal offentliggøres med oplysninger om, at der inden for en frist af mindst 8 uger efter offentliggørelsen er adgang til at kommentere det fremlagte forslag, jf. § 6, stk. 2. Offentliggørelse kan ske udelukkende på kommunalbestyrelsens hjemmeside, jf. § 6, stk. 3. Kommunalbestyrelsen beslutter selv, om der herudover er behov for at afholde offentlige borgermøder eller andre tiltag, f.eks. workshops, opslag på de sociale medier (f.eks. Facebook) mv. om forslaget til en ny eller ajourført spildevandsplan.

*Høringsvar*

Hvis der afholdes borgermøder, skal kommunalbestyrelsen sikre, at borgerne får rimelig tid til bagefter at komme med kommentarer til forslaget til spildevandsplan. Det vil være i overensstemmelse med god planlægningspraksis, at kommunalbestyrelsen efter afslutningen af høringsperioden behandler de indkomne høringssvar. Disse kan samles i en hvidbog eller fremgå af et kommenteret høringsnotat mv. Efter endt sagsbehandling af høringssvarene forelægges spildevandsplanen kommunalbestyrelsen til vedtagelse på grundlag af de indkomne høringssvar.

*Ikrafttrædelse*

Ved offentliggørelse af den vedtagne spildevandsplan træder planen i kraft, med mindre andet er angivet.

### 4.3 Kommunalbestyrelsens vedtagelse af planforslaget

Som nævnt i kapitel 4.1 er det kommunalbestyrelsen, der har kompetencen til at beslutte det endelige indhold af planen på baggrund af de indkomne kommentarer i høringen. Når spildevandsplanen er vedtaget af kommunalbestyrelsen, offentliggøres den endelige plan, hvilket – ligesom ved høringen - kan ske udelukkende på hjemmesiden, jf. bekendtgørelsens § 7.

### 4.4 Spildevandsplanens retsvirkning

*Planen er bindende for kommunen*

En vedtaget spildevandsplan udgør det retligt bindende grundlag for en kommunalbestyrelses administration af spildevandsområdet. Spildevandsplanen fastlægger rammerne for håndtering og bortskaffelse af spildevandet i kommunen. Kommunalbestyrelsen er forpligtet til at udføre eller foretage ændringer af spildevandsforsyningsselskabernes anlæg, som er optaget i planen i overensstemmelse med den overordnede fastlagte tidsplan. Ligeledes må det forventes, at kommunalbestyrelsen sørger for, at øvrige anlæg, der er optaget i planen, ved hjælp af tilladelser, påbud mv., udføres i overensstemmelse med

den fastsatte tidsplan i spildevandsplanen i det omfang kommunalbestyrelsen har kompetencen efter lovgivningen.

#### *Forhåndsorientering til borgerne m.fl.*

En spildevandsplan forpligter således ikke kommunens borgere til alene på baggrund af planen at gennemføre konkrete tiltag. Kommunalbestyrelsen må således træffe konkrete afgørelser over for de pågældende borgere, når planens indhold skal gennemføres, herunder følge de processuelle regler herfor, f.eks. vedr. partshøring, jf. lovens § 75. For kommunens borgere og virksomheder er spildevandsplanen blot en slags forhåndsorientering om, at kommunalbestyrelsen inden for kortere eller længere tid vil tage initiativ til en ændret spildevandsafledning inden for en række oplande. På baggrund af spildevandsplanen kan de umiddelbart berørte, f.eks. borgere og virksomheder, indrette sig efter planen – ligesom den også er en god orientering til personer eller virksomheder, der overvejer at flytte til kommunen. Alle berørte skal imidlertid (naturligvis) være opmærksom på, at planen kan ændres.

Hvis en kommunalbestyrelse ønsker at udsætte vedtagne tiltag eller i øvrigt ønsker at ændre den vedtagne spildevandsplan, herunder ændring af kloakoplandenes inddeling eller afledningsforholdene inden for et opland, må planen revideres.

#### **4.4.1 Forsyningspligt**

#### *Lovfæstelse af forsyningspligten*

Bestemmelsen om forsyningspligt, der blev indført i loven i 2015 ved § 32 b, præciserede den hidtidige retstilstand og praksis. Som følge af selskabsudskillelsen af de kommunale spildevandsforsyningsselskaber, senest pr. 1. januar 2007, overtog spildevandsforsyningsselskaberne kommunalbestyrelsernes pligter, herunder forsyningspligten. Dvs. at forsyne en ejendom, der ligger inden for spildevandsforsyningsselskabets kloakeringsområde.

#### *Forsyningspligtens indhold*

I almindelighed betyder det, at spildevandsforsyningsselskabet forpligtes til at føre stikledning frem til grundgrænsen, modtage spildevandet fra ejendommen og transportere dette videre til behandling. Når stikledning er ført frem til grundgrænsen, har ejerne af ejendommen en tilslutningspligt, jf. miljøbeskyttelseslovens § 28, stk. 4. Kommunalbestyrelsen afgør, hvornår den fysiske tilslutning skal være gennemført, jf. lovens § 28, stk. 4, 2. pkt. I overensstemmelse med administrativ praksis betyder det, at ejendommejer har ret til at aflede spildevandet ved gravitation fra stueplan. Gravitationen skal sikre god og effektiv afledning af spildevandet, jf. nærmere nedenfor. I tilfælde, hvor det ikke kan lade sig gøre, skal spildevandsforsyningsselskabet sikre afledningen på anden vis, f.eks. ved at pumpe spildevandet frem til stik, jf. forarbejderne til lovens § 32 b.

#### *Afledning ved normale forhold*

Miljøstyrelsen vurderer, at forsyningspligten indebærer, at ejendommen kan aflede sit spildevand uden at skulle udvise særlige hensyn eller under særlige begrænsninger ud over, hvad der må forventes at være almindelig belastning og brugsmønstre. En ejendom skal ikke opleve problemer med at aflede spildevandet under normale forhold, f.eks. i form af tilbagestuvning, så længe ejendommen ikke udleder mere, end hvad der kan forventes. Spildevandsforsyningsselskabets anlæg skal derfor være dimensioneret i over-

ensstemmelse hermed. Kommunalbestyrelsen kan have fastsat serviceniveauer i spildevandsplanen, f.eks. til frekvens for spildevand på terræn. Sådanne serviceniveauer kan også stille krav til dimensionerne og udformningen af spildevandsselskabets anlæg.

#### *Opfyldelse af forsyningspligten på anden vis*

I spildevandsplanen udpeges de ejendomme, der skal kloakeres af spildevandsforsyningsselskabet. Dette vil normalt ske via almindelig kloakering, men i princippet kan forsyningspligten opfyldes på anden vis, hvis selskabets løsning opfylder kommunalbestyrelsens krav til forsyning, herunder serviceniveau og forsyningssikkerhed for borgerne. Spildevandsselskabets anlæg ved en kloakering kan være på en vilkårlig skala: Der kan være tale om et samlet kloaknet med afledning til et centralt liggende renseanlæg, et mindre lokalt renseanlæg med et tilsvarende lokalt ledningsnet eller i form af servicering af et lokalområde, evt. helt ned til enkeltanlæg for nogle få eller blot en enkelt ejendom. Denne valgfrihed mellem forskellige løsninger følger af spildevandsforsyningsselskabets ansvar for drift og konkrete løsninger, jf. kapitel 3.1. Uanset løsning vil ejendommene anses for at være offentligt kloakerede, blot vil kloakken i det sidstnævnte tilfælde være et lokalt beliggende anlæg, som skal være selskabets ejendom i det omfang, det skyldes, at det er nødvendigt for at opfylde forsyningspligten.

#### *Afgrænsning af forsyningspligten*

Med hensyn til afgrænsningen af forsyningspligten i tilfælde, hvor afledningen af spildevand ikke kan ske ved gravitation, er det efter Miljøstyrelsens opfattelse ligeledes afgørende, om selskabet vurderer, at etableringen og især driften af trykledningen fra skel til pumpestation skal være en del af selskabets ledningsnet af hensyn til at kunne "sikre afledningen på anden vis" og dermed opfylde forsyningspligten for den enkelte ejendom og i det pågældende område i overensstemmelse med spildevandsplanen.

#### *Forsyningspligtens minimum*

Udgangspunktet er, at det påhviler grundejeren at etablere og drive ledningsanlæg på egen grund, herunder evt. ledning mellem skel og pumpestation, men Miljøstyrelsen finder, at forsyningspligten i visse særlige tilfælde bør udstrækkes til, at selskabet *som minimum* skal lægge stik frem til skelgrænsen og efter omstændighederne etablere yderligere anlæg, f.eks. en pumpe, netop for at kunne opfylde forsyningspligten. Der henvises til forarbejderne til lovens § 32 b, der er nævnt ovenfor.

#### *Undtagelsestilfælde*

Da kravene til drift og vedligeholdelse af en trykledning eller vacumsystem kan være væsentligt forskellige fra en tilsvarende gravitationsledning, kan der således være undtagelsestilfælde, hvor selskabet konkret vurderer, at driften af et sådant anlæg nødvendigvis må ligge hos selskabet selv. Det kan skyldes, at konsekvenserne ved manglende eller forkert vedligeholdelse af en trykledning, der står i direkte forbindelse med spildevandsselskabets tryksystem, i særlige tilfælde kan have negative konsekvenser for selskabets øvrige forsyning og drift. Det er dog Miljøstyrelsens vurdering, at det kun undtagelsesvist vil være tilfældet, f.eks. for særligt følsomme eller teknisk komplicerede anlæg.

Det er også spildevandsforsyningsselskabet, der for en konkret ejendom vurderer, hvilke ledningsdimensioner og materialer det anvender, hvor kraftig pumpestationen skal være,

hvor stik og evt. skelbrønd skal placeres osv., for at opfylde forsyningspligten for den pågældende ejendom og i forhold til de øvrige kunder, f.eks. andre ejendomme tilsluttet det samme kloaksystem.

*Skelgrænsen er normalt afgørende*

Som nævnt går spildevandsforsyningsselskabets forsyningspligt i praksis til skelgrænsen, hvorefter de resterende anlæg inde på privat grund er grundejers ansvar, både med hensyn til etablering og drift, jf. miljøbeskyttelseslovens § 28, stk. 4, og spildevandsbekendtgørelsens § 12. I praksis vil ansvaret som regel skille ved skelbrønden, som typisk står lige indenfor skelgrænsen, men i de konkrete tilfælde, hvor ansvaret/ejerskabet skiller andre steder, jf. ovenfor, vil det fremgå af f.eks. tinglysninger og konkrete kloaktegninger.

*Selskabets interesse i private kloakker*

Spildevandsforsyningsselskabet vil som regel have en væsentlig interesse i driften af den private del af kloaksystemet, da der ofte er tale om et sammenhængende system uden en klar og væsentlig mekanisk adskillelse. Driften af den private detailkloak vil derfor kunne have stor indflydelse på driften af selskabets anlæg både med hensyn til rottebekæmpelse og forsyningssikkerheden for afledning af spildevand. Selskabet vil derfor kunne vurdere, at det for at kunne opfylde sin forsyningspligt stabilt og driftssikkert har brug for f.eks. at foretage kildesporing. Det kunne være med henblik på at opspore lækager i de private kloakanlæg, der giver anledning til jord, sand og grus i selskabets ledningsnet, og som i øvrigt vil kunne være adgangsvej for rotter til og fra selskabets kloaksystem.

*Udførelse af TV-inspektion*

Da ansvaret for det private kloakanlæg ligger hos grundejer, skal f.eks. en TV-inspektion udføres af denne, med mindre spildevandsforsyningsselskabet konkret vurderer, at selskabet vil udføre inspektionen som en del af driften af deres eget anlæg. I praksis vil den del af stikledningen, der ligger mellem spildevandsforsyningsselskabets hovedledning i vejen og skelgrænsen, være selskabets anlæg, og det vil derfor selv udføre TV-inspektion af denne del af stikledningen. Det vil i den situation være oplagt at fortsætte undersøgelsen videre ind over skelgrænsen, da det vil være en naturlig del af inspektionen af den samlede stikledning frem for at grundejer selv skal rekvirere en TV-inspektion af den private del af stikledningen, og det vil ikke vil være en væsentlig forøgelse af spildevandsforsyningsselskabets ressourceforbrug ved inspektionen.

*Vedligeholdelse i øvrigt påhviler grundejeren*

Der vil dog ikke ellers være tvivl om, at selve vedligeholdelsen af det private kloakanlæg påhviler grundejer selv, med mindre andet er fastsat, f.eks. i en tinglysning. Det bemærkes, at spildevandsforsyningsselskabet som følge af betalingslovens § 4 c, stk. 1, der er Energistyrelsens ressort, har mulighed for at indføre en såkaldt abonnementsordning, hvor selskabet påtager sig drift og vedligeholdelse af de omfattede private ledningsnet mod at grundejer løbende betaler omkostningerne hertil, dvs. normalt TV-inspektion og evt. efterfølgende vedligeholdelse af hele det omfattede private anlæg.

*Konkret afgrænsning af forsyningspligten på en ejendom*

Kommunalbestyrelsen kan i spildevandsplanen afgrænse forsyningspligten for en ejendom. Det kan f.eks. være ved at begrænse forsyningspligten til at omfatte husspildevand og ikke tag- og overfladevand. Det er Miljøstyrelsens opfattelse, at denne mulighed for

afgrænsning også kan omfatte kapaciteten i form af en maksimal belastning i PE, konkrete installationer som en fælles toiletbygning eller en nærmere geografisk afgrænsning til en del af en ejendom, f.eks. et udvalgt område af en større landejendom. Det overlades til kommunalbestyrelsens vurdering, hvad der i det enkelte tilfælde er rimeligt, men forsyningspligten for en konkret ejendom bør kun begrænses, hvis der er væsentlige og velovervejede grunde hertil.

*Den tekniske dimensionering*

Den tekniske dimensionering af selve kloakanlæggene må anses for at være omfattet af spildevandsforsyningsselskabets driftsbeslutninger, så længe kommunalbestyrelsens krav til kapaciteten kan opfyldes. Er der ikke fastsat nærmere herom i spildevandsplanen, må det anses for en del af spildevandsselskabets almindelige drift at vurdere, hvad der er tilstrækkeligt for at forsyne den pågældende ejendom.

*Generel vedligeholdelse af ledningsnettet påhviler selskabet*

En del af spildevandsforsyningsselskabers driftsopgave er herudover at sikre den nødvendige vedligeholdelse af ledningsnettet. Efter lovens 32 b, stk. 2, der også kom til i 2015, og som præciserede den hidtidige praksis, må der ikke anlægges ledningsnet i strid med spildevandsplanen. Dertil kommer, at ledningerne skal dimensioneres således, at spildevandsforsyningsselskaberne som nævnt kan sikre en god og effektiv afledning af alt spildevand, herunder regnvand fra tag- og overfladearealer i overensstemmelse med den politisk vedtagne spildevandsplan. Reglen svarer til vandforsyningslovens § 14 a, stk. 2.

*Lovens § 28, stk. 1*

Spildevandsforsyningsselskaber, som er omfattet af vandsektorloven, må ikke udlede spildevand uden forudgående tilladelse fra kommunalbestyrelsen, jf. miljøbeskyttelseslovens § 28, stk. 1. Derimod gælder der ikke et tilsvarende tilladelsessystem for ledningsnettet, dvs. alle spildevandsforsyningsselskabets ledninger, pumpestationer mv., som normalt uden videre kan etableres af spildevandsforsyningsselskaberne, efterhånden som der bliver brug for ledningerne på grund af ny tilslutning. Hvis kommunalbestyrelsen ønsker at stille særlige krav til kloakledningsanlæggene, f.eks. hvis ledningerne siden skal forlænges til yderligere områder eller forbindes med andre ledningsnet, må kravet normalt stilles i spildevandsplanen. Spildevandsplanen binder imidlertid ikke i sig selv spildevandsforsyningsselskaberne, jf. nærmere nedenfor og kapitel 4.5.

*Særlige funktionskrav til ledningsnettet*

Lovens § 32 b, stk. 2, sikrer derfor, at i det tilfælde, hvor kommunalbestyrelsen i spildevandsplanen har fastsat særlige funktionskrav til ledningsnet mv., skal spildevandsforsyningsselskabet følge disse. Kommunalbestyrelsen skal i forbindelse med fastsættelse af særlige funktionskrav sikre, at der er tale om proportionale krav. Kommunalbestyrelsen kan fastsætte forskellige funktionskrav i forskellige oplande, men det bør i almindelighed ske på et ensartet og sagligt grundlag. Fastsætter kommunalbestyrelsen ingen krav, fastsætter spildevandsforsyningsselskabet selv, hvilke funktionskrav ledningsnettet skal leve op til, f.eks. Spildevandskomiteens standarder, jf. kapitel 2.1.14 om Spildevandskomiteen.

## 4.5 Forholdet mellem kommunalbestyrelse og spildevandsforsyningsselskab

### *Aftalebaseret samarbejde*

Forsyningspligten skal konkret udmøntes gennem aftaler mellem kommunalbestyrelsen og spildevandsforsyningsselskabet, jf. lovens § 32 b, stk. 3. Aftalerne skal være en del af den årlige drøftelse om forsyningsforholdene i kommunalbestyrelsen, jf. lovens § 32 c, og forventes at udmønte kommunalbestyrelsens spildevandsplan. Aftalerne forventes ikke fornyet årligt, men kun i det tilfælde, der er behov for yderligere udbygning af ledningsnettet mv., eller hvor tidligere indgående aftaler viser sig at blive overflødige eller uhensigtsmæssigt formulerede i forhold til ændrede behov. Det forventes ikke, at spildevandsplanen skal revideres, hver gang der indgås en aftale om forsyning af et område, idet spildevandsplanen skal fungere som rammen for aftalerne. En kommunalbestyrelse kan ikke med den foreslåede bestemmelse påbyde spildevandsforsyningsselskaberne opgaver eller forsyning i andre områder, end det der fremgår af spildevandsplanen.

### *Påbud til spildevandsforsynings-selskabet*

Efter lovens § 32 b, stk. 4, har kommunalbestyrelsen mulighed for at påbyde et spildevandsforsyningsselskab at forsyne et givent område, hvis der ikke kan opnås en aftale på rimelige vilkår, eller hvis spildevandsforsyningsselskabet overtræder aftalen. Påbuddet vil kunne indeholde afgørelse om omfang af forsyningspligten. Dvs. at påbuddet skal forholde sig til det geografiske område, der ønskes forsynet og den forventede mængde spildevand. Herefter skal spildevandsforsyningsselskabet selv foretage en vurdering af, hvordan påbuddet bedst opfyldes. Bestemmelsen kan ikke anvendes til at påbyde ændringer i kloakeringsprincipper for allerede kloakerede områder. Med rimelige vilkår forstås, at påbuddet ikke pålægger spildevandsforsyningsselskabet uforholdsmæssigt store byrder, som selskabet ikke vil kunne opfylde økonomisk eller praktisk. Påbuddet kan ikke meddeles, før kommunalbestyrelsen har vurderet, om aftaleudkastet indeholder rimelige vilkår. Påbuddet vil kunne påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Som en del af klagen vil nævnet kunne tage stilling til, om der har været foretaget de fornødne bestræbelser på at indgå en aftale på rimelige vilkår.

### *Straf for manglende opfyldelse af påbud*

Hvis spildevandsforsyningsselskabet ikke opfylder påbuddet, vil selskabet kunne pålægges straf efter reglerne i miljøbeskyttelseslovens § 110, stk. 1, nr. 2.

### *Drøftelse af forsyningsforhold*

#### 4.5.1. Årlig drøftelse om forsyningsforholdene

Efter miljøbeskyttelseslovens § 32 c gælder en pligt for kommunalbestyrelsen til at drøfte forsyningsforholdene med kommunalbestyrelsens spildevandsforsyningsselskaber, der er omfattet af vandsektorloven. Drøftelsen vil skulle omfatte den fremadrettede forsyningsstruktur, herunder udbygningen og vedligeholdelsen af forsyningsnettet, f.eks. ledningsnet og renseanlæg mv.

Udbygningen vil kunne omfatte etablering af ledninger i nye områder i overensstemmelse med kommunalbestyrelsens planlægning, herunder udbygning af spildevandsforsyningsselskabernes rensningsanlæg mv. Vedligeholdelsen er afgørende for at sikre den fortsatte forsyning af et område. Drøftelsen vil i vidt omfang kunne sammenkobles med udarbejdelse af spildevandsplaner. Hvis kommunalbestyrelsen eller spildevandsforsy-



ningsselskabet har ønsker om ændring af kloakeringsprincip i allerede forsynede områder, vil dette spørgsmål kunne omfattes af den årlige drøftelse. Ligeledes kan de almene vandforsyningsanlægs og spildevandforsyningsselskabernes strategier drøftes.

#### *Emne til drøftelse*

Blandt emnerne til drøftelsen kan herudover være performance benchmarking, som består i en sammenligning af vandselskabernes påvirkning af omgivelserne målt på en række parametre inden for temaerne miljø, sundhed, energi, klima og forsyningssikkerhed. Den obligatoriske benchmarking af alle vandselskabernes performance sker som led i kvalificering af det kommunale styringsgrundlag og giver kommunalbestyrelserne et bedre grundlag for deres styring af vandselskaberne. Resultaterne af benchmarkingen er tilgængelig på Miljøstyrelsen hjemmeside, se [link](#), hvor det er muligt at sammenligne vandselskabets resultater, idet data kan sorteres på størrelse, urbaniseringsgrad, geografi mv. med henblik at finde det relevante sammenligningsgrundlag.

#### *Ingen særlige formkrav*

Der er ikke fastsat særlige formkrav til drøftelsen, jf. lovens § 32 c, som kommunalbestyrelsen derfor kan gennemføre på den måde, som den vurderer bedst egnet, f.eks. ved at udvide kredsen og invitere det nedsatte koordinationsforum, jf. vandforsyningslovens § 12. Den vil også kunne beslutte, at den årlige drøftelse sker samlet for alle kommunalbestyrelsens almene vandforsyninger og spildevandforsyningsselskaber eller enkeltvist. Selskabet skal fastlægge prioriteringer og midler til at gennemføre planens målsætninger og rammer. Hvis spildevandsplanen ikke fastlægger konkrete krav til gennemførelse af projekter eller tidsplanen for investeringer, er det overladt til spildevandforsyningsselskabet at fastlægge den konkrete prioritering tidsmæssigt og med hensyn til metode, herunder vælge om tag- og overfladevand skal afledes i fælleskloak eller ved separatkloakering. I nogle tilfælde kan der i en spildevandsplan dog være en ret præcis angivelse af, hvordan og hvornår et bestemt projekt skal gennemføres. I sådanne tilfælde skal spildevandforsyningsselskabet udmønte projektet i overensstemmelse med planens indhold, jf. miljøbeskyttelseslovens § 32 b.

#### *Tæt dialog*

Grundlæggende er det vigtigt, at der løbende er en tæt dialog mellem kommunalbestyrelsen og spildevandforsyningsselskabet om indholdet af og den praktiske implementering af spildevandsplanen. Kommunalbestyrelsen fastlægger således formelt kloakeringsprincipperne i spildevandsplanen, men det er spildevandforsyningsselskaberne, der i praksis bestemmer, hvad der er den bedste løsning til at imødekomme kommunalbestyrelsens ønsker til afledning af spildevandet fra de omfattede områder og ejendomme.

### **4.6 Klageadgang**

#### *Administrativ klageadgang afskåret*

Efter miljøbeskyttelseslovens § 32, stk. 3, kan kommunalbestyrelsens vedtagelse af en spildevandsplan ikke påklages til anden administrativ myndighed. Den, der er utilfreds med en spildevandsplan, kan dog rette henvendelse til Statsforvaltningen eller Folketingets Ombudsmand, men begge instanser vælger selv, om de vil behandle sagen.

#### *Domstolsprøvelse*

En spildevandsplan kan efter de generelle regler om domstolsprøvelse indbringes for domstolene, jf. hertil miljøbeskyttelseslovens § 101 om den særlige søgsmålsfrist på



miljøområdet. Generelt må det forventes, at prøvelsen ikke vil omfatte en indholdsmæssig prøvelse af spildevandsplanen vedr. hensigtsmæssigheden, men vil være begrænset til formelle spørgsmål vedr. høring mv.

UDKAST

## 5. Kommunalbestyrelsens registrering af oplysning til brug for ejendomshandler

### 5.1. Baggrund

#### *One-stop-shopping*

I 2009 besluttede regeringen, at det via one-stop-shopping på internettet skulle være lettere at få adgang til en række offentlige ejendomsoplysninger, som skal bruges ved ejendomshandel. Med lov af 16. december 2010 tilvejebragtes de fornødne hjemler i en række love, herunder miljøbeskyttelsesloven, til at stille krav om, at offentlige oplysninger, som skal anvendes i forbindelse med ejendomshandel, skal registreres og videregives digitalt.

#### *Samlet digital løsning*

Loven var en forudsætning for at etablere en samlet digital løsning, hvorigennem både professionelle brugere, som f.eks. ejendomsmæglere og advokater, og de borgere, som selv ønsker at sælge deres ejendom, på ét sted på internettet kan få adgang til alle de offentlige oplysninger, som er relevante i forbindelse med en ejendomshandel. Dog vil oplysninger, som er omfattet af persondataloven, kun kunne videregives til ejendommens ejer eller med samtykke fra ejeren. Den digitale løsning blev kaldt DIADEM (Digital ADgang til oplysninger i forbindelse med Ejendomshandel).

#### *DIADEM*

Kommunalbestyrelsernes opgave vedr. DIADEM blev aftalt mellem Naturstyrelsen, Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter og Kommunalbestyrelsernes Landsforening.

#### *Ejendomsdata-rapporten*

På den baggrund er der siden udviklet en digital løsning, der letter det administrative arbejde for både borgere, kommunalbestyrelser og professionelle, der arbejder med ejendomsoplysninger i forbindelse med ejendomshandel. Ejendomsdatareporten blev lanceret i oktober 2012 og giver en samlet digital adgang til ejendomsoplysninger til brug for køb og salg af ejendomme, f.eks. kan man bestille en rapport online på internettet. PlansystemDK er en del af den samlede digitale løsning, som fremgår af bekendtgørelsens § 8.

### 5.2. Indberetning af oplysninger i PlansystemDK

#### *PlansystemDK*

Efter § 8 indberetter kommunalbestyrelsen digitalt til registret PlansystemDK oplysninger om følgende:

- 1) Eksisterende og planlagte kloakplande, jf. § 5, stk. 1, nr. 2.
- 2) Områder, hvor kommunalbestyrelsen er indstillet på at ophæve tilslutningsretten og -pligten helt eller delvis, jf. § 5, stk. 1, nr. 3.

Oplysninger omfattet af stk. 1, nr. 1 og 2, indberettes samtidig med offentliggørelsen af forslag til eller den endeligt vedtagne spildevandsplan eller tillæg hertil, jf. stk. 2. Kommunalbestyrelsen skal senest den 31. december 2015 have indberettet alle oplysninger i medfør af stk. 1 til PlansystemDK. Forslag til spildevandsplan eller tillæg hertil indberettes dog først fra 1. januar 2016, jf. stk. 3.

### 5.3 Indberetning af oplysninger i Bygnings- og Boligregisteret (BBR)

*Hvad skal indberettes?*

Efter bekendtgørelsens § 9 skal kommunalbestyrelsen digitalt indberette følgende oplysninger til brug for ejendomshandler til registret Bygnings- og Boligregisteret (BBR):

1. Udnyttede tilladelser udstedt i medfør af lovens § 28, stk. 1, og § 19, stk. 1-2, til håndtering af spildevand på ejendomme omfattet af kapitel 14.
2. Tilladelse til hel eller delvis udtræden af et spildevandsforsyningsselskab, jf. § 16, udstedt efter den 1. januar 2012.
3. Afgørelser i medfør af lovens § 28, stk. 4, og § 30, stk. 1.
4. Indgåede kontraktlige medlemskaber i medfør af § 7 a, stk. 1, i lovebekendtgørelse om betalingsregler for spildevandsforsyningsselskaber m.v.
5. Ejendommens afløbsforhold.

*14 dages frist*

Indberetninger om 1) skal ske senest 14 dage efter, at anlægget er færdigmeldt. Indberetninger efter 2) og 3), skal senest ske 14 dage efter tilladelse eller påbud er meddelt adressat. Indberetninger efter stk. 1, nr. 4, skal ske senest 14 dage efter kommunalbestyrelsens modtagelse af indrapportering fra spildevandsforsyningsselskabet.

*Indberetning til BBR*

Kommunalbestyrelsen skulle senest den 31. december 2015 have indberettet alle eksisterende oplysninger i medfør af stk. 1, nr. 2-5, i Bygnings- og Boligregisteret (BBR). Indberetninger efter stk. 1, nr. 5, skal ske i takt med, at oplysninger fra byggesagsbehandling, miljøsagsbehandling mv. tilvejebringes, herunder modtages fra ejendomme, jf. § 19 i bekendtgørelse om ajourføring fra Bygnings- og Boligregisteret (BBR), jf. stk. 3. Eksisterende udnyttede tilladelser omfattet af stk. 1, nr. 1 og 2, skal indberettes i det omfang, kommunalbestyrelsen i øvrigt foretager sagsbehandling i forbindelse med tilladelsen, jf. stk. 4.

Kommunalbestyrelserne skal således indberette meddelte udledningstilladelser efter miljøbeskyttelseslovens § 28, stk. 1, og nedsivningstilladelser efter miljøbeskyttelseslovens § 19, stk. 1, til ukloakerede ejendomme i spredt bebyggelse i BBR senest 14 dage efter, at renseanlægget eller nedsivningsanlægget er færdigmeldt. Tilladelse til hel eller delvis udtræden skal registreres i BBR senest 14 dage efter kommunalbestyrelsens modtagelse af indregistrering fra spildevandsforsyningsselskab, jf. bekendtgørelsens § 9, stk. 2.

*Vandområdeplanerne*

I forhold til vandområdeplanlægningen anvendes registreringerne af renseløsninger i BBR til at opgøre stofbelastningen på vandområderne. Derudover anvendes registreringer af udledningstilladelser og nedsivningstilladelser til at vurdere, om en ejendom opfylder områdets rensklasse. Registreringer af påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 30, stk. 1, om forbedret spildevandsrensning på ukloakerede ejendomme i spredt bebyggelse og påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 28, stk. 4, om tilslutning til spildevandsselskabets kloak anvendes i forhold til vandplanlægningen til at vurdere, om kravene i bekendtgørelse om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter, jf. bekendtgørelse nr. 794 af 24. juni 2016, er opfyldt.

*Alle afløbskoder skal  
fremgå af BBR*

Det er vigtigt, at kommunalbestyrelserne har opdateret alle afløbskoder i BBR, idet oplysninger om afløbsforhold i BBR anvendes direkte til opgørelse af stofbelastninger i vandområdeplanernes vandområder.

UDKAST

## 6. Klimatilpasning

### 6.1 Baggrund og historik

*Klimaændringer har konsekvenser*

Kraftige regnskyl er forekommet i løbet af de senere år og har haft uønskede miljømæssige, sundhedsmæssige og økonomiske konsekvenser for samfundet. Derfor er behovet for kort over og oplysninger om sandsynligheden for oversvømmelser stigende. Med klimaændringerne forventes kraftigere regnskyl end hidtil, og disse øger som udgangspunkt sandsynligheden for uønskede oversvømmelser, herunder som følge af kapacitetsproblemer i spildevandsanlæggene.

*DMI forventer mere nedbør*

Danmarks Meteorologiske Institut foretager modellering af de forventede klimaændringer i Danmark, og de seneste vurderinger viser, at Danmark kan forvente mere nedbør, især om vinteren og med stigende temperaturer. En af de største udfordringer er, at klimaændringerne fører til øget hyppighed, intensitet og varighed af ekstreme vejrbegebenheder. Danmark får således også ændrede nedbørsmønstre med somre præget af længere tørre perioder og kraftige skybrud. Vurderingen af de fremtidige klimaforandringer er baseret på scenarier, opstillet af FN's klimapanel IPCC, nedskaleret til danske forhold. I forhold til holdbarheden af de beskrevne forventede klimaændringer kan der være en vis usikkerhed, der løbende søges minimeret, men som ikke kan elimineres.

*Behov for tilpasning til det ændrede klima*

På baggrund af Danmarks Meteorologiske Instituts forventninger om fremtidige ændringer i nedbørsforholdene og bl.a. forsikringsbranchens opgørelser over skadesomkostninger, som kraftigere regnskyl har haft, er der behov for på forskellig vis at tilpasse sig det ændrede klima. Det forudsætter bl.a., at der foretages en kortlægning af områder i risiko. Data og oplysninger til brug for klimatilpasning om forventede uønskede oversvømmelser udarbejdes ud fra fagligt funderet og ensartede bestemmelser, f.eks. om forventede klimascenarier. Bestemmelserne fastsættes af Miljø- og Fødevareministeren efter forhandling med energi-, forsynings- og klimaministeren.

*Kommuneaftalen for 2013*

For så vidt angår baggrunden for bekendtgørelsens § 10 og 11, kan der endvidere henvises til Aftale om kommunalbestyrelsernes økonomi for 2013 mellem regeringen og KL. Det fremgår heraf, at kommunalbestyrelserne skulle udarbejde en klimatilpasningsplan, der indeholder en kortlægning af risikoen for oversvømmelse, og som skaber overblik og prioriterer indsatsen. Disse planer for klimatilpasning er indarbejdet direkte i kommuneplanen for 2013 eller som et tillæg til denne.

*National lovgivning*

Vurderingen af risikoen for oversvømmelser, der er en følge af kapacitetsproblemer i spildevandsanlæg, er ikke en del af gennemførelsen af det såkaldte oversvømmelsesdirektiv, jf. direktiv 2007/60/EF, og disse oversvømmelser er dermed ikke omfattet af lov om vurdering og styring af oversvømmelsesrisiko fra vandløb og søer.

## 6.2 Udarbejdelse af oversvømmelseskort

### *Anmodning om oversvømmelseskort*

Efter bekendtgørelsens § 10, der er fastsat med hjemmel i lovens § 32 a, stk. 2 og 3, kan kommunalbestyrelsen anmode den, der er ansvarlig for driften af et spildevandsforsyningsselskab, om inden en i anmodningen fastsat rimelig frist og om for egen regning at udarbejde og udlevere, jf. dog stk. 4-6, følgende:

- 1) Oversvømmelseskort, der opfylder kravene nævnt i stk. 2, og som udleveres i et geografisk informationssystemformat.
- 2) Oplysninger der er omfattet af stk. 3.

Oversvømmelseskort skal udarbejdes i overensstemmelse med følgende krav, jf. stk. 2:

### *Krav til oversvømmelseskort*

- 1) Oversvømmelseskort skal udarbejdes på baggrund af en endimensional hydrodynamisk afløbsmodel, hvor der beregnes på voluminer og vandstande. På baggrund af den viden, der kommer ind fra den endimensionelle afløbsmodel kombineret med kortmateriale, der beskriver overfladen, udpeger spildevandsforsyningsselskabet i samarbejde med kommunen områder, hvor der er brug for udarbejdelse af yderligere beregninger. De yderligere beregninger skal gennemføres på baggrund af en kombineret endimensional hydrodynamisk afløbs- og overflademodel, hvor der beregnes voluminer og vandstande, eller en kombineret én- og todimensional hydrodynamisk afløbs- og overflademodel, hvor der beregnes voluminer og vandstande.
- 2) Ved udarbejdelsen af oversvømmelseskort skal oversvømmelser som følge af kapacitetsproblemer beregnes for estimerede regnhændelser i år 2050, hvor der beregnes for 5-, 10-, 20-, 50- og 100-års regnhændelser samt for øvrige regnhændelser i år 2050, der fastsættes af kommunalbestyrelsen, jf. stk. 4.
- 3) Vandløbsdynamikken kan alene medtages i modellen i det omfang, det er nødvendigt for at simulere oversvømmelsen fra spildevandssystemet.

### *Anmodning om oplysninger*

Kommunalbestyrelsen kan i medfør af bestemmelsens stk. 1, nr. 2, anmode om oplysninger om sandsynlighed for oversvømmelser som følge af kapacitetsproblemer i et nærmere angivet spildevandsanlægs separate regnvandsledninger og fællesledninger, jf. stk. 3, herunder:

- 1) Oplysninger, der bidrager til forståelsen og anvendelsen af oversvømmelseskortet.
- 2) Oplysninger vedrørende vedtagne men ikke gennemførte ændringer i spildevandsanlægget.

3) Oplysninger vedrørende viden om konkrete oversvømmelseshændelser.

4) Oplysninger af overordnet art om mulige forebyggende tiltag, der kan forebygge kapacitetsproblemer.

#### *Estimerede regnhændelser i 2050*

Ved udarbejdelsen af de nævnte oplysninger skal der i forhold til kapacitetsproblemer beregnes for estimerede regnhændelser i år 2050, hvor der beregnes for 5-, 10-, 20-, 50- og 100-års regnhændelser samt for øvrige regnhændelser i år 2050, der fastsættes af kommunalbestyrelsen, jf. stk. 4. Kommunalbestyrelsen kan anmode om udarbejdelse og udlevering af oversvømmelseskort en gang i forbindelse med udarbejdelse af et tillæg til kommuneplan 2013, jf. stk. 5. De fleste kommunalbestyrelser har nu fået udleveret disse kort, og for de øvrige er der fortsat mulighed for få udarbejdet og udleveret oversvømmelseskort.

Kommunalbestyrelsen kan ikke anmode den, der inden tidspunktet for anmodningen allerede har udleveret et oversvømmelseskort, jf. § 4, stk. 10, som lever op til kravene i stk. 1, nr. 1 og stk. 2, nr. 1 - 3, eller et andet oversvømmelseskort, der opfylder samme formål, om at udarbejde og udlevere et nyt kort, jf. stk. 6. Kommunalbestyrelsen kan ikke anmode om udarbejdelse af de i stk. 1 nævnte kort eller oplysninger til brug for kommunens planlægning efter lovens § 32, stk. 1, jf. stk. 7.

Efter § 11 kan kommunalbestyrelsens afgørelser efter § 10, stk. 1, ikke påklages til anden administrativ myndighed, jf. lovens § 32 a, stk. 4.

### **6.3 Definition af oversvømmelseskort**

#### *Definition*

Et oversvømmelseskort er et kort, der angiver områder, hvor der er sandsynlighed for oversvømmelse som følge af kapacitetsproblemer i et nærmere angivet spildevandsanlægs separate regnvandsudledninger og fællesledninger på arealer, der normalt ikke er dækket af vand, jf. bekendtgørelsens § 4, stk. 10. Evt. kapacitetsproblemer i en grundejers privatejede stikledninger indgår ikke i oversvømmelseskortet. Nogle dele af et spildevandsanlæg belastes af regnvand, hvilket typisk er separate regnvandsledninger og fællesledninger. Andre dele af et spildevandsanlæg belastes ikke af regnvand, hvilket typisk er separate kloakledninger.

#### *Oversvømmelseskort skal være forståeligt og anvendeligt*

Oplysninger om sandsynlighed for oversvømmelser som følge af kapacitetsproblemer i spildevandsanlæg omfatter først og fremmest oplysninger, der skal gøre oversvømmelseskortet forståeligt og anvendeligt. Dertil kommer oplysninger om selskabets vedtagne, men ikke gennemførte tiltag relateret til kapacitetsproblemer, oplysninger om viden om konkrete tidligere oversvømmelseshændelser og oplysninger om mulige forebyggende tiltag vedr. kapacitetsmæssige forhold.

Lovens bemyndigelsesbestemmelse i § 32 a, stk. 2, omfatter mulighed for fastsættelse af regler om oplysninger om oversvømmelser som følge af kapacitetsproblemer i spildevandsanlæg eller i »dele heraf«. Det indebærer, at det kan bestemmes, at oversvømmel-

seskort alene skal omfatte oversvømmelser som følge af kapacitetsproblemer i f.eks. spildevandsanlæggets separate regnvandsledninger og fællesledninger, hvilket er sket i § 10, stk. 3.

### 6.3 Formålet med oversvømmelseskort

Et oversvømmelseskort stiller viden om sandsynligheden for forventede oversvømmelser som følge af kapacitetsproblemer i spildevandsanlæg til rådighed for ejere af fast ejendom, der er tilsluttet disse anlæg. Dermed kan de se, om der er sandsynlighed for, at netop deres ejendom kan blive ramt af uønskede oversvømmelser. Yderligere oplysninger kan også fås efter ansøgning som følge af miljøoplysningsloven. En kommunalbestyrelse kan også anvende oplysningerne fra oversvømmelseskortet til at supplere de af Miljø- og Fødevareministeriet tidligere udarbejdede kort over oversvømmelser som følge af havvand, grundvand, regnvand og vandløb.

De samlede kort, der i princippet vedrører oversvømmelser fra alle relevante oversvømmelseskilder (dvs. havvand, grundvand, nedbør og vandløb), kan bidrage til et bedre beslutningsgrundlag med henblik på at forebygge uønskede oversvømmelser, herunder medvirke til at identificere eventuelle behov for mere detaljeret kortlægning af udvalgte områder.

### 6.4 Krav til de udleverede kort

Et oversvømmelseskort skal udarbejdes af spildevandsforsyningsselskabet i to trin, jf. § 10, stk. 2, nr. 1 og 2.

I trin 1 udpeges de kloakker, der ikke vil have kapacitet til de estimerede hændelser i 2050. Der beregnes på voluminer og vandstande i en endimensionel dynamisk afløbsmodel. På baggrund af den viden, der kommer ind fra den endimensionelle afløbsmodel, kombineret med kortmateriale, der beskriver overfladen, udpeger vandselskabet i samarbejde med kommunalbestyrelsen områder, hvor der skal gennemføres yderligere beregninger til brug for udarbejdelse af kortet.

I trin 2 udarbejdes yderligere beregninger, som skal gennemføres på baggrund af en kombineret éndimensionel hydrodynamisk afløbs- og overflademodel, hvor der beregnes voluminer og vandstande eller en kombineret én- og todimensionel hydrodynamisk afløbs- og overflademodel, hvor der beregnes voluminer og vandstande. På baggrund af modellerne udarbejdes oversvømmelseskort. Ved udarbejdelsen af kortene skal oversvømmelser som følge af kapacitetsproblemer beregnes for estimerede regnhændelser i år 2050. Der skal beregnes for 5-, 10-, 20-, 50- og 100-års regnhændelser og for andre regnhændelser, der fastsættes i anmodningen fra kommunalbestyrelsen. Der skal beregnes voluminer og vandstande i alle modelberegningerne for at kunne vise oversvømmelsens udbredelse.

Som grundlag for beregningerne og kortene er der fastsat definitioner for de anvendte modeller, forudsætninger om, hvilke scenarier der skal anvendes, og hvad der skal for-

*Formålet med oversvømmelseskort*

*De samlede kort*

*Krav til kort*

*Trin 1*

*Trin 2*

*Grundlaget for beregningerne*



udsættes vedrørende regn, havvandstand, landhævninger og sænkninger, vandløb og søer. Beskrivelse af forskellige modeltyper kan findes på dette [link](#).

#### *A1B-scenariet*

I forbindelse med udarbejdelse af klimatilpasningsplanen blev det anbefalet at bygge de hydrodynamiske afløbs- og overflademodeller på A1B-scenariet, jf. kommuneaftalen for 2013. Modellerne kan kalibreres enten ud fra eksisterende målinger udført i afløbssystemet eller ud fra oplysninger om historiske hændelser. Lokale regnserier fra Spildevandskomiteens regnmålersystem eller fra DMI's regnmålere kan anvendes. Der kan korrigeres for usikkerheder, herunder usikkerheder på klimafaktor og fremtidigt ændret befæstelsesgrad. Nedbøren skal korrigeres med en klimafaktor i forhold til de forventede klimaændringer. Det anbefales at anvende en klimafaktor på henholdsvis 1,18, 1,17, 1,15, 1,14, 1,11 for regnhændelserne 100 år, 50 år, 20 år, 10 år og 5 år, beregnet af DMI for A1B scenariet. Ønskes klimafaktorer for andre gentagelsesperioder, henvises til DMI's dokumentation, som kan findes på dette [link](#).

#### *Havvandsstanden i 2050*

Havvandsstanden skal korrigeres til den forventede havvandsstand i 2050 med en stigning på 0,3 m +/- 0,2 m, og der kan korrigeres for landhævninger eller -sænkninger med udgangspunkt i de overordnede betragtninger fra Kystdirektoratets hjemmeside. Hvis vandselskaberne i samarbejde med kommunalbestyrelserne beslutter, at vandløb skal indgå i modelleringen, kan der tages udgangspunkt i kommunalbestyrelsernes eksisterende viden, f.eks. vandløbsregulativer for udvalgte strækninger. Vandselskabet kan søge uddybende informationer om koter for større søer o. lign. i de nationale vandplaner. Viden om mindre søer må bygge på lokalkendskab i de enkelte kommunalbestyrelser og f.eks. trække på viden om § 3-områder. Vandløbsdynamikken kan tages med i modellen i det omfang, det er nødvendigt for at simulere oversvømmelsen fra spildevandssystemet.

#### *Rimelig frist*

Kommunalbestyrelsen kan anmode spildevandsforsyningsselskabet om at levere kortlægningen inden for en rimelig frist og afholde udgifterne til kortlægningen. Kortet skal leveres digitalt til brug i GIS og skal, hvis kommunalbestyrelsen ønsker det, suppleres med en beskrivelse af indhold og anvendelsesmuligheder, om der er vedtagne, men ikke realiserede projekter, der har betydning for evt. kapacitetsproblemer, og evt. viden om konkrete oversvømmelser. Tilsvarende kan kommunalbestyrelsen anmode om overordnede informationer om mulige tiltag, der kan forebygge kapacitetsproblemer, svarende til 1-2 principskitser for den forebyggende spildevandsindsats, inkl. tekst og økonomisk overslag.

## 7. Tilslutning af spildevand til spildevandsanlæg

### 7.1 Miljøbeskyttelseslovens generelle bestemmelser

*Lovens § 28, stk. 3 og 4*

Miljøbeskyttelseslovens § 28, stk. 3 og 4, omhandler tilslutning af spildevand til spildevandsanlæg, der er ejet af et spildevandsforsyningsselskab, omfattet af vandsektorlovens § 2, stk. 1. Det overordnede formål med at regulere tilslutninger til spildevandsanlæg er:

- at sikre, at alt husspildevand fra ejendomme bortskaffes på forsvarlig vis til renseanlæg
- at sikre, at tilledningen af spildevand sker under hensyntagen til:
  - afløbssystemet,
  - renseanlægget, herunder at anlæggets udledningstilladelse kan overholdes
  - renseanlæggets slamkvalitet
  - vandkvaliteten i det modtagende vandområde
  - sundhedsfare, særligt arbejdsmiljø for personale, der arbejder med spildevandsanlæg.

I lovens § 29 er der fastsat en bemyndigelse til ministeren til at fastsætte regler vedrørende kommunalbestyrelsens behandling af sager efter § 28. Det er sket i bekendtgørelsens §§ 12-15.

### 7.2 Tilslutningsret- og pligt

*Tilslutningspligt*

Der er tilslutningspligt til spildevandsanlæg, der tilhører spildevandsforsyningsselskaber, omfattet af vandsektorlovens § 2, stk. 1, for ejendomme, når stikledning er ført frem til grundgrænsen, jf. lovens § 28, stk. 4. Kommunalbestyrelsen har kompetencen til at kræve tilslutning, og kommunalbestyrelsen afgør, hvornår den fysiske tilslutning skal være gennemført. Ejendomme skal være indenfor det i spildevandsplanen godkendte kloakoplands grænse og har såvel ret som pligt til at aflede spildevand til anlægget. Se i øvrigt kapitel 4.4 om forsyningspligt. Kommunalbestyrelsens afgørelser kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, men det afskærer ikke Statsforvaltningen eller Folketingets Ombudsmand at foretage en efterprøvelse af en afgørelse.

*For godkendelsespligtige virksomheder*

For godkendelsespligtige virksomheder meddeles udledningstilladelsen efter lovens kapitel 5, jf. lovens § 34, stk. 5, således at udledningstilladelsen indgår i den samlede godkendelse af virksomheden. Dette har som konsekvens, at der samtidig er 8 års retsbeskyttelse også på udledningstilladelsen, jf. lovens § 41 a, stk. 1. Krav i udledningstilladelsen kan dog i særlige tilfælde ændres ved påbud efter lovens § 41 a, stk. 2.

Godkendelsespligtige virksomheders 8-årige retsbeskyttelse, jf. lovens § 41 a, berører ikke tilslutningspligten efter lovens § 28, stk. 4. Det er således for alle virksomheder, herunder listevirksomheder, kommunalbestyrelsen, der via spildevandsplanlægningen og

opfølgningen heraf bestemmer, hvilke ejendomme der skal pålægges tilslutningspligt og fra hvilket tidspunkt. Kommunalbestyrelsen er således ikke i sin afgørelse om tilslutningspligt bundet af retsbeskyttelsen efter lovens § 41a.

#### *Domspraksis vedr. tilslutning*

Indenfor spildevandsforsyningsselskabets kloakeringsområde er grundejerne forpligtet til for egen regning at foretage tilslutning til anlægget, når stik er ført frem til grundgrænsen, og kommunalbestyrelsen varsler, jf. lovens § 75, stk. 1, og træffer afgørelse om påbud om tilslutning, jf. lovens § 28, stk. 4, 2. pkt. Se f.eks. utrykt dom afsagt den 9. april 2014 fra jf. lovens § 75, stk. 1. Retten i Nykøbing F. vedr. et varslet påbud på grundlag af spildevandsplan om tilslutning af sanitært spildevand til kloak og bortskaffelse af tag- og overfladevand. I sagen blev de tiltalte pålagt at tilslutte det nævnte spildevand til kloak; det fremgik bl.a., at de tiltalte må tåle, at etableringen af en pumpebrønd, der ikke krævede ekspropriation, medførte en tilslutningsafgift for de tiltalte.

Sanitært spildevand, processpildevand mv. skal føres i lukkede ledninger, jf. bekendtgørelsens § 12, hvorimod tag- og overfladevand kan føres i åbne ledninger, når dette sker teknisk og miljømæssigt forsvarligt. Kommunalbestyrelsen afgør, hvornår den fysiske tilslutning skal være gennemført, jf. lovens § 28, stk. 4.

#### *Definition af grundgrænse*

Begrebet ”grundgrænse” er ikke nærmere defineret i § 12, men den svarer til den enkelte ejendoms skelgrænse, jf. kapitel 1.4.3 i Miljøstyrelsens vejledning til betalingsregler for spildevandsanlæg nr. 3, 2001, se [link](#).

*”Inden for et offentligt kloakeret opland er det den matrikulære grundgrænse til en ejendom, der er snitflade mellem den offentlige stikledning og det private spildevandsanlæg, jf. dog kapitel 1.4.4. Kloakforsyningen skal således føre stik frem til skellet for den matrikulære grundgrænse for at opfylde sin forsyningspligt, og grundejeren skal herefter udføre et privat anlæg på egen grund, således at ejendommen kan tilsluttes.”*

Placeringen af evt. bygninger på ejendommen er ikke definerende for grundgrænsen. Det betyder, at hvis en ejendom ligger langt fra skelgrænsen, vil det være grundejers eget ansvar at etablere en ledning fra bygningen til spildevandsforsyningsselskabets stikledning ved skelgrænsen. Vejarealer (private fællesveje) skal være udskilt i egne matrikler for, at der er tale om en grundgrænse, og spildevandsforsyningsselskabet kan fortsat selv vælge, om de vil føre en ledning op via et sådan udmatrikuleret areal, eller om de vil lægge stikket et andet sted på matriklen.

#### *Afledning ved gravitation*

Spildevandsforsyningsselskabet er normalt forpligtet til at lægge stikledningen i en dybde, så bygningen kan aflede spildevand fra stueplan ved gravitation alene frem til stikket, jf. kapitel 4.1.1. Det kan derfor være nødvendigt for selskabet at etablere en pumpestation, hvis der er meget langt til bygningen eller finde alternative løsninger. En sådan pumpestation skal etableres og drives af selskabet, mens grundejer som udgangspunkt fortsat skal betale for ledninger på privat grund, jf. dog vejledningens kapitel 4.1.1.

*Lov om betalingsregler* Selskabet har mulighed for at reducere tilslutningsbidraget, jf. § 2, stk. 8, i lov om betalingsregler for spildevandsforsyningsselskaber m.v.: ”Spildevandsforsyningsselskabet kan i særlige tilfælde fastsætte tilslutningsbidraget lavere end de i stk. 2-7 nævnte bidrag, dog aldrig lavere end de faktisk afholdte udgifter til detailedningsanlægget.” Betalingsreglerne hører under Energistyrelsen.

*Ingen administrativ klageadgang* Kommunalbestyrelsens afgørelser efter lovens § 28, stk. 4, kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed. Med hensyn til ophævelse af tilslutninger henvises til bekendtgørelsens § 16 og vejledningens kapitel 8.

## 7.3 Myndighedskompetence for tilslutningstilladelser

*Kommunalbestyrelsen giver tilladelse til tilslutning* **7.3.1 Tilslutning til spildevandsanlæg, ejet af et spildevandsforsyningsselskab**  
Kommunalbestyrelsen har efter til lovens § 28, stk. 3, kompetence til at meddele tilladelse til tilslutning af spildevand til anlæg, der tilhører spildevandsforsyningsselskaber omfattet af vandsektorloven, herunder til tilslutning til udløbsledninger fra spildevandsanlæg efter lovens § 28, stk. 3. Miljø- og Fødevareministeren giver tilladelse efter til stk. 1 til udledning af spildevand fra listevirksomheder, for hvilke ministeren meddeler godkendelse efter § 40, medmindre anlægget har en kapacitet på 30 personækvivalenter eller derunder, jf. § 28, stk. 2.

*Tilslutning til andre anlæg* **7.3.2 Tilslutning til spildevandsanlæg, der ikke er ejet af et spildevandsforsyningsselskab**  
Kommunalbestyrelsen meddeler tilladelse til tilslutning af spildevand til spildevandsanlæg, der ikke er ejet af et spildevandsforsyningsselskab, når spildevandet efterfølgende ledes til et spildevandsanlæg, der er ejet af et spildevandsforsyningsselskab, jf. bekendtgørelsens § 13, stk. 1. Tilledningen skal ske inden for kapaciteten af det spildevandsanlæg, der modtager spildevandet, herunder kapacitet af spildevandsførende ledninger og/eller eventuelle renseforanstaltninger. Kommunalbestyrelsen skal således sikre, at afledningen ikke er til hinder for, at det modtagende spildevandsanlæg kan opfylde sin tilladelse til udledning, herunder at miljøkvalitetskravene for det berørte vandområde sikres opfyldt, jf. § 13, stk. 3.

*Skriftlig accept* Der skal foreligge en skriftlig accept, jf. bekendtgørelsen § 13, stk. 4, fra den, der er ansvarlig for det modtagende spildevandsanlæg. Bestemmelsen finder typisk anvendelse ved spildevandsafledningen inden for havne- og lufthavnsarealer, hvor flere virksomheder på lejebasis er beliggende inden for fælles grundgrænse og afleder til et spildevandsanlæg, ejet af et spildevandsforsyningsselskab, via et privat anlæg.

Tilslutninger til alle spildevandsanlæg er illustreret ved figur 7.1.

*Kommunalbestyrelsens sagsbehandling i sager om tilslutning* **7.4 Meddelelse af tilslutningstilladelse**  
Kommunalbestyrelsen afgør, hvilke oplysninger der skal foreligge ved behandling af sager om tilslutning.

Enhver tilslutning af spildevand til et spildevandsanlæg kræver tilladelse efter lovens § 28, stk. 3. Forudsætningen for, at kommunalbestyrelsen kan meddele tilladelse til tilslutning er, at der foreligger en ansøgning, der indeholder tilstrækkelige oplysninger om spildevandsmængder og indhold af forurenende stoffer.

*Evt. udlederkrav for udvalgte stoffer*

Kommunalbestyrelsen bør, hvis der sker væsentlige ændringer i sammensætningen af spildevandet, der ledes til renseanlægget med hensyn til tungmetaller og miljøfremmede stoffer, vurdere, om der kan være behov for at ændre udledningstilladelsen for renseanlægget med hensyn til disse stoffer. Det kan være nødvendigt at stille udlederkrav for udvalgte stoffer for at overholde vandkvalitetskrav for de modtagende vandområder.

*Revision af vilkår*

Efter lovens § 72, stk. 3, kan tilsynsmyndigheden revidere vilkårene for en tilladelse for at forbedre virksomhedens egenkontrol eller for at opnå et mere hensigtsmæssigt tilsyn. Bestemmelsen omfatter egenkontrollvilkår i alle godkendelse, tilladelser og påbud, der er meddelt efter loven.

*Vejledning om industrispildevand*

Miljøstyrelsen har udarbejdet generelle retningslinjer for tilslutning af industrispildevand til kommunale spildevandsanlæg i Vejledning nr. 2, 2006, "Tilslutning af industrispildevand til kommunale spildevandsanlæg", se [link](#).

*Tilslutningstilladelse gennem byggetilladelsen*

**7.4.1 Tilslutning af almindeligt husspildevand fra boliger til kloak**

Efter lovens § 28, stk. 4, er grundejeren pligtig til at tilslutte sig spildevandsforsynings-selskabets anlæg, når der er ført stik frem til grundgrænsen. I praksis gives tilslutningstilladelse for almindeligt husspildevand gennem byggetilladelsen.

Spildevand fra f.eks. offentlige institutioner, særligt hospitaler, anses i denne forbindelse ikke som almindeligt husspildevand, men som industrispildevand, jf. i øvrigt kapitel 7.4.4.

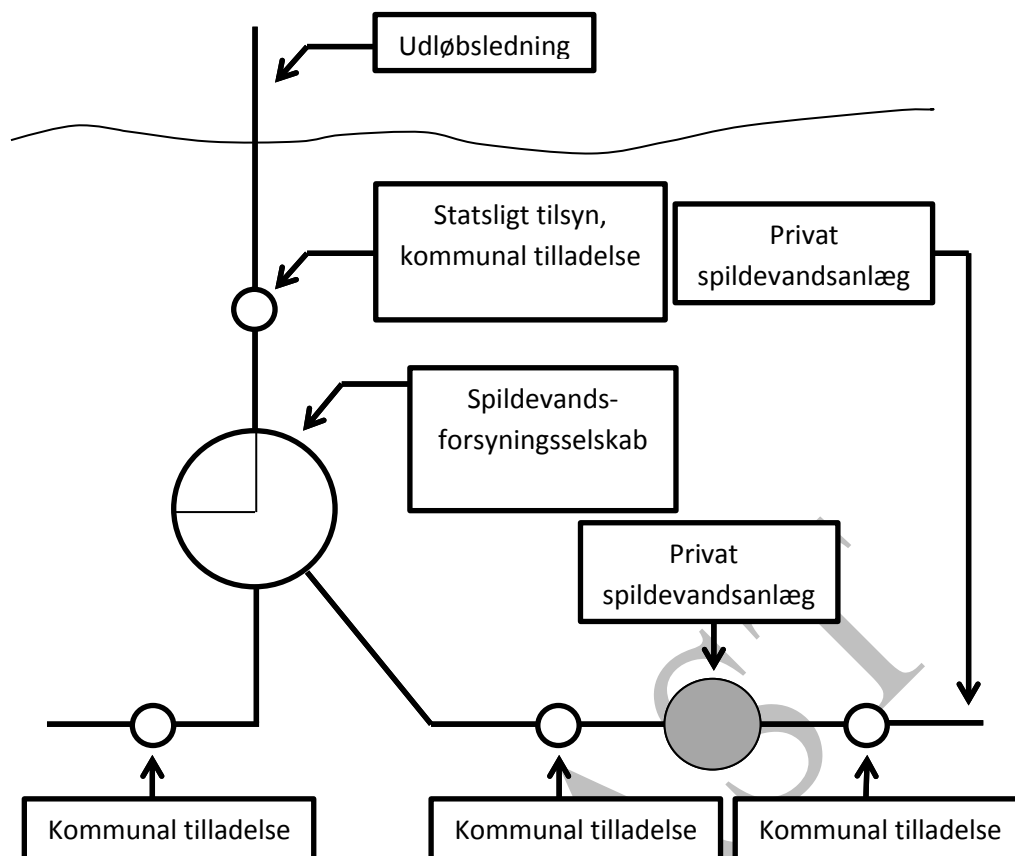
*Regler for afløbsinstallationer*

I bygningsreglementet og bygningsreglementet for småhuse er det fastsat, at afløbsinstallationer skal ske efter DS 439, hvoraf det fremgår, at spildevandsledninger og brønde i jord skal arrangeres på en sådan måde, at fundering ikke svækkes. Afløbsinstallationer skal overalt anbringes, så de ikke giver risiko for forurening af anlæg for forsyning med drikkevand.

Reglerne for ledningsføring ved bygningsfundamenter er fastsat i DS/EN 1997-1:2007, se [link](#). DS 439:2009 gælder for vandinstallationer, der er tilsluttet almene vandforsyninger og mindre ikke-almene vandforsyningsanlæg, se [link](#). Vandinstallationer omfatter installationer i bygninger og i jord inden for grundgrænsen.

*Gasreglementet*

Regler for den mindste afstand i jord mellem gas- og afløbsinstallationer er fastsat i Gasreglementets kapitel 3, se [link](#).

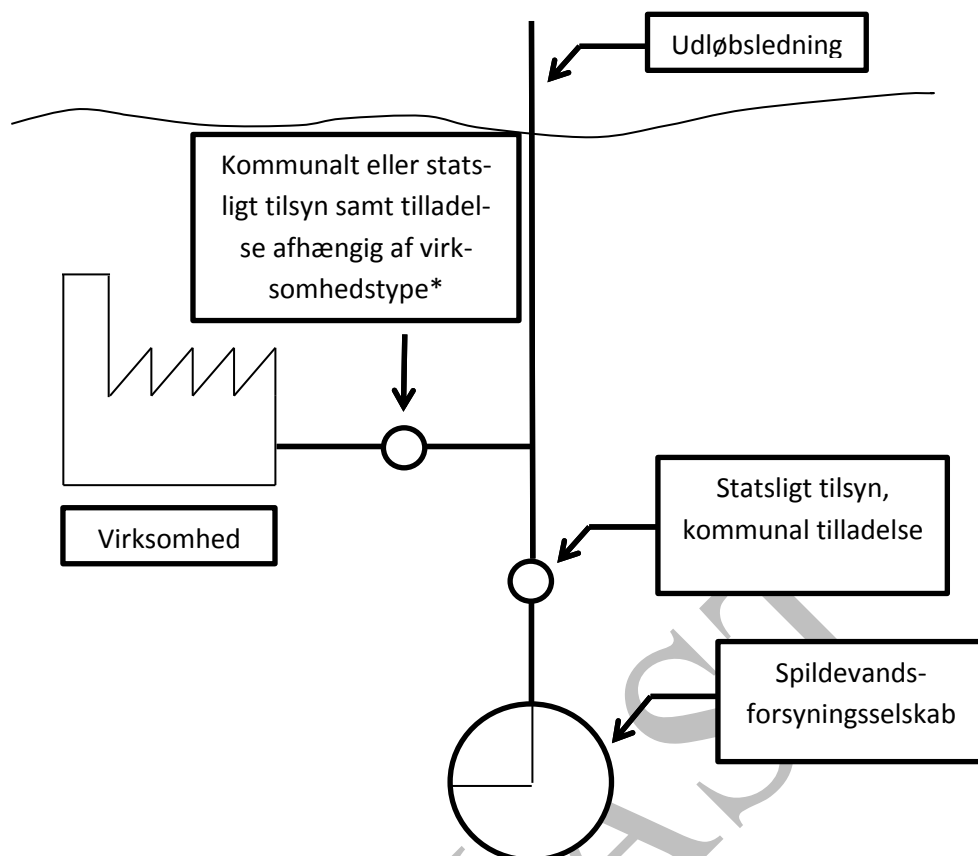


**Figur 7.1**

*Principskitse for tilslutninger og udledninger*

Figur 7.1's venstre side illustrerer tilslutning af spildevand til spildevandsforsyningsselskabet hhv. før og efter selskabets renseanlæg. Tilslutningerne meddeles af kommunalbestyrelsen. Den samlede udledning kontrolleres ved afledning til udløbsledning.

Figur 7.1's højre side illustrerer tilslutning til privat spildevandsanlæg, hvor dette anlæg efterfølgende er tilsluttet spildevandsforsyningsselskabet. Her meddeler kommunalbestyrelsen tilslutningstilladelserne.



**Figur 7.2**

Principskitse for direkte udledning fra virksomheder via offentlig udløbsledning.

*\*For listevirksomheder, hvor Miljøstyrelsen er myndighed, fører Miljøstyrelsen tilsyn.*

Figur 7.2 illustrerer den særlige situation, hvor en virksomhed er tilsluttet spildevandsforsyningsselskabets udløbsledning efter selskabets renseanlæg. Her vil det i særlige tilfælde være muligt at opnå en særskilt udledningstilladelse for virksomheden. Tilladelsen meddeles af Miljøstyrelsen, hvis det drejer sig om listevirksomheder, som er S-mærket på bilag 1 eller 2 til godkendelsesbekendtgørelsen; ellers er det kommunalbestyrelsen, som er myndighed.

Det er vigtigt, at kontrolpunkter for tilslutninger/udledninger fastlægges, så kontrol kan udføres entydigt. Ved en håndhævelse af en overskredet tilladelse er det vigtigt entydigt at kunne udpege den tilslutning/udledning, der er årsag hertil.

#### 7.4.2 Miljøvurdering af tilslutning af spildevand

Industrispildevand, der tilledes kloaknet, skal efter behov forrenses med henblik på:

- at sikre, at der er anvendt BAT, hvis der er en BAT-konklusion vedr. spildevand enten for den specifikke virksomhedstype eller en produktionsproces, som anvendes i virksomheden
- at beskytte helbredet hos det personale, der arbejder ved kloaknettet og på renseanlæggene,
- at sikre, at kloaknettet, renseanlæggene og dertil knyttede materialer ikke beskadiges,
- at sikre, at renseanlæggenes drift og behandling af slammet ikke hindres,
- at sikre, at udledninger fra renseanlæggene ikke påvirker vandmiljøet i uacceptabel grad og er til hinder for opfyldelse af vandområdernes målsætning,
- at sikre, at slam fra renseanlæggene kan bortskaffes på en forsvarlig og miljømæssig acceptabel måde

Se i øvrigt Miljøstyrelsens brev af 10. december 2015 om nye regler for godkendelsespligtige virksomheder på dette [link](#).

#### 7.4.3 Oplysninger i ansøgning om tilslutning

Ansøgning om tilslutning af spildevand skal rumme oplysninger om spildevandsbelastningen, herunder:

- maksimal belastning (typisk timebelastning)
- døgnbelastning for afledte vandmængder
- sammensætning af spildevand og redegørelse for indhold af næringsstoffer, organisk stof, miljøfremmede stoffer og tungmetaller
- beskrivelse af evt. egen decentral rensning før tilslutning
- det samlede års vandforbrug og afløbsbehov
- flowdiagram af processen der involverer produktion af spildevand
- datablade for anvendte stoffer, evt. A, B og C-vurdering
- evt. eget forslag til kontrol/rensning

Hvis tilslutningen vedrører husspildevand, eller hvad der svarer hertil, vil det normalt være tilstrækkeligt med oplysninger om anslået vandmængde og/eller personækvivalenter.

#### 7.4.4 Tilslutningstilladelser for industrispildevand

Ved tilslutning af andet spildevand end husspildevand fra virksomheder er det nødvendigt for myndighedsbehandlingen, at virksomheden fremlægger den fornødne dokumentation om forhold af betydning for spildevandsproduktionen. En tilladelse til tilslutning bør derfor koordineres med en evt. godkendelse af virksomheden efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 5, så virksomhedens miljøforhold kan vurderes samlet. Det kan være



nødvendigt, at virksomheden redegør for indretning og drift, herunder oplysninger om art og forbrug af råvarer, mikroorganismer og hjælpestoffer samt procesbeskrivelse. Der skal være dokumentation for, at den pågældende aktivitet bygger på princippet om bedste tilgængelige teknik (BAT) jf. lovens § 3. Det bør være renere teknologi, evt. i kombination med renseteknologi som en integreret del af aktiviteten. Oplysninger om anvendelse af forureningsbegrænsende foranstaltninger i øvrigt skal også fremgå af ansøgningen, jf. lovens § 3. For listevirksomheder vil de nævnte oplysninger normalt være en del af miljøgodkendelsen. Se i øvrigt kapitel 19 om fælles bestemmelser, herunder om samtidighed i sagsbehandlingen og Miljøstyrelsens vejledning om godkendelse af listevirksomhed vedrørende oplysningskrav i forbindelse med ansøgning om tilslutningstilladelse på dette [link](#). Ansøgning bør endelig indeholde forslag til egenkontrol for tilslutningen af spildevand.

#### *Hospitalsspildevand*

Spildevand fra f.eks. offentlige institutioner, særligt hospitaler, anses ikke som almindeligt husspildevand, men som industrispildevand, og for disse type institutioner vil det være nødvendigt at kræve en tilslutningstilladelse med specificerede vilkår for at lede deres spildevand til renseanlæg. Især ved renovering og nyetablering er det vigtigt at indarbejde håndteringen af hospitalsspildevandet i projekteringen. Hospitalsspildevand indeholder medicinrester, herunder antibiotika, som det er uhensigtsmæssigt at udlede til vandmiljøet. Der henvises til Miljøstyrelsens hjemmeside, se dette [link](#). Endvidere har KL i 2013 udgivet en rapport, som indeholder værktøjer til at udarbejde tilslutningstilladelser til hospitaler, se dette [link](#). Der kan også findes eksempler på tilladelser via Videnscenter for miljøforvaltning af spildevand på dette [link](#).

#### *Vejledning om tilslutning*

Nærmere retningslinjer for behandlingen af en ansøgning om tilslutning til et spildevandsanlæg fremgår af Miljøstyrelsens vejledning nr. 2, 2006, "Tilslutning af industrispildevand til offentlige spildevandsanlæg".

#### *Gyldigheden af en tilslutningstilladelse*

##### **7.4.5 Ændring af tilslutningstilladelse for industrispildevand**

En tilslutningstilladelse følger en given produktion på givet sted. Det skal forstås således, at hvis en virksomhed får ny ejer, men ellers fortsætter med uændrede produktionsforhold, gælder den hidtil gældende tilslutningstilladelse, herunder de fastsatte tilslutningsvilkår.

For virksomheder omfattet af godkendelsesbekendtgørelsens bilag 1 vil offentliggørelse af en BAT-konklusion udløse krav om, at en virksomheds godkendelser, herunder spildevandstilladelser, skal revurderes, og at nye BAT-krav, der fastsættes i afgørelsen om revurdering, skal være gennemført senest fire år efter offentliggørelse af BAT-konklusionen. Tilslutningstilladelser skal derfor tilsvarende revurderes ved offentliggørelse af en BAT-konklusion, der omfatter virksomhedens aktiviteter, jf. bekendtgørelsens § 15. Miljøstyrelsen har udsendt et generelt orienteringsbrev til kommunalbestyrelserne om kravet om revurdering i bekendtgørelsens § 15, se [link](#).

*Maksimal anlægskapacitet*

#### 7.4.6 Forhold til kapacitet af renseanlæg og opland

En tilslutning af spildevand fra en virksomhed skal ske indenfor den kapacitet, der i spildevandsplanen er udlagt for det konkrete opland. For renseanlægget, hvortil spildevandet ønskes afledt, skal der i udledningstilladelsen og spildevandsplanen være fastsat en maksimal anlægskapacitet, dvs. den maksimale belastning fra et i spildevandsplanen afgrænset kloakopland til renseanlægget.

*Behov for revideret tilladelse*

Hvis hele spildevandsanlæggets kapacitet allerede er opbrugt, eller den pågældende tilleder ligger udenfor oplandsgrænsen til renseanlægget, kan kommunalbestyrelsen ikke meddele tilladelse til tilslutning af spildevand til anlægget, før der er meddelt en revideret udledningstilladelse for renseanlægget, og spildevandsplanen er revideret.

*Vilkår for tilslutning*

#### 7.4.7 Fastsættelse af vilkår i tilslutningstilladelsen

Kommunalbestyrelsen fastsætter på baggrund af virksomhedens ansøgning vilkår for tilslutning af spildevand. Der skal sondres mellem funktionskrav og krav til spildevandets sammensætning og mængde. Krav om simple renseforanstaltninger, f.eks. ved fedt-udskillere på afløb fra større køkkener (restaurations-, institutions-, hospitaler mv.), levnedsmiddelfabrikker m.m., anvendes, hvor der udledes fedtholdigt afløb fra vaske, opvaskemaskiner og andre installationer.

*Olieudskillere*

Olieudskillere anvendes ved tilslutninger, hvor der vil kunne forekomme olie og fedt, f.eks. afløb fra tankpladser, garageanlæg, parkeringshuse, bilvaskeanlæg og befæstede arealer, hvor der sker afvaskninger mv., der genererer olieholdigt spildevand, jf. i øvrigt kapitel 18.5.2. Der henvises til SBI-anvisning nr. 255, se [link](#), og 256, se [link](#), og 257, se [link](#).

*Vilkår om udtagning af prøver mv.*

På baggrund af ansøgningens dokumentation skal kommunalbestyrelsen endeligt fastsætte den tilladelige vandmængde, indholdet af stoffer og evt. funktionskrav, og kommunalbestyrelsen bør herunder fastsætte krav om egenkontrol for tilslutningen.

Kommunalbestyrelsen skal i tilslutningstilladelsen angive vilkår om udtagning af prøver og evt. analysemetoder. Prøvetagning og analyse skal ske i overensstemmelse med bekendtgørelse nr. 1146 af 24. oktober 2017 om kvalitetskrav til miljømålinger samt Miljøstyrelsens vejledning nr. 2, 2006 "Tilslutning af industrispildevand til kommunale spildevandsanlæg", jf. ovenfor. Kommunalbestyrelsen kan fastsætte driftskrav i tilladelser, hvorved forstås krav til tømningshyppighed for afløbsinstallationer, frekvens for skift af filtre mv.

Om fællesbestemmelser for behandling af ansøgninger, samtidighed og gensidig orientering ved tilslutningstilladelser henvises til kapitel 19.

*Særlige forhold ved genmodificeret organismer*

#### 7.4.8 Relation til lov om miljø og genteknologi

Er der tale om tilslutning af spildevand fra en produktion, der anvender genmodificerede organismer, gælder særlige forhold. I dette tilfælde reguleres vilkår for afledning af gene-

tisk modificerede organismer i medfør af lov om miljø og genteknologi, jf. lovbekendtgørelse nr. 9 af 4. juni 2017. Kompetencen til at give tilslutningstilladelse efter miljøbeskyttelsesloven er ved produktion med genmodificerede organismer hos kommunalbestyrelsen.

## 7.5 Ændring af spildevandstilslutninger

Miljøbeskyttelseslovens § 30 giver hjemmel til, at tilsynsmyndigheden kan påbyde forbedring eller fornyelse af et spildevandsanlæg, hvis det ikke fungerer miljømæssigt forsvarligt. Tilsynsmyndigheden kan også ændre vilkår, der må anses for utilstrækkelige eller uhensigtsmæssige. Der vil typisk være tale om forhold, hvor den gældende tilslutningstilladelse ikke er tidssvarende under hensyn til udbygning af renseanlægget, slamrets slutdisponering, udviklingen i renere teknologi, f.eks. nye BAT-konklusioner, ny viden om farlige stoffer, eller hvis sammensætningen af spildevandet er ændret væsentligt.

Bestemmelsen kan også anvendes til at påbyde afhjælpning af almindelige driftsproblemer med miljømæssige konsekvenser, der ikke forelå oprindeligt. Bestemmelsen forudsætter således, at der er opstået en ny situation efter at kommunalbestyrelsen meddelte tilladelsen.

*Lovens § 30*

*Varsling af påbud*

Et sådant påbud skal varsles skriftligt over for adressaten, jf. lovens § 75, stk. 1, 1. pkt., og dermed gøres bekendt med sin adgang til aktindsigt og til at udtale sig efter forvaltningsloven. Modtageren af påbuddet bør i den forbindelse opfordres til inden for en given frist at bidrage med oplysninger, der kan belyse omkostninger, fordele og ulemper ved kommunalbestyrelsens beslutning, jf. lovens § 75, stk. 2, 2. pkt.

Kommunalbestyrelsen bør i forbindelse med en forvarsling af et påbud sikre sig viden om spildevandets sammensætning ligesom ved behandlingen af en ansøgning om tilslutning. Dette kan opnås ved at anmode om oplysninger til vurdering af spildevandsforholdene. Se i øvrigt kapitel 14.6 om anvendelse af lovens § 30 ved meddelelse af påbud om forbedret spildevandsrensning i spredt bebyggelse.

### 7.5.1 Ændringer af vilkår i tilslutningstilladelse

*Påbud om ændringer af vilkår*

Kommunalbestyrelsen bør ved varsling af et påbud over for en virksomhed sikre sig en tilsvarende viden om spildevandet som ved behandling af en ansøgning om tilslutning. Det kan ske ved at anmode om oplysninger til vurdering af spildevandsforholdene efter reglerne i lovens § 72, herunder påbyde virksomheden for egen regning at foretage prøveudtagning, analyses og målinger med henblik på at klarlægge årsagen til eller virkningen af den skete forurening.

*Utilstrækkelige vilkår*

Vurderer kommunalbestyrelsen, at en tilslutning finder sted på vilkår, der er utilstrækkelige, kan kommunalbestyrelsen meddele påbud om ændrede tilslutningsvilkår. Med den tilgængelige viden i dag om industritilslutningernes effekt på spildevandsanlægget og dets biologiske processer samt vandmiljøet er det nødvendigt, at der stilles vilkår til indholdet af bl.a. miljøfremmede stoffer, herunder kontrol med tilledningen.

*Ret til afledning efter spildevandsplanen*

Ændringer af tilslutningstilladelser kan ikke ske for at skabe ekstra kapacitet på renseanlægget som følge af et for småt dimensioneret renseanlæg. Her har virksomheden ret til at aflede spildevand indenfor den kapacitet, der er afsat for det givne opland i spildevandsplanen. Hvis en eksisterende virksomhed ændrer produktionsforholdene, er den hidtil gældende tilladelse ikke dækkende for produktionen og den nye type spildevand. I den situation er virksomheden forpligtet til at ansøge om en ændret tilslutningstilladelse for den nye produktion.

*Ændring som følge af kvalitetskrav for de modtagende vandområder*

Kvalitetskrav for de modtagende vandområder, fastsat efter bekendtgørelse nr. 439 af 19. maj 2016 om fastlæggelse af miljømål for vandløb, søer overgangsvande, kystvande og grundvand, kan medføre, at der er behov for at revidere vilkår i tilslutningstilladelser, jf. ligeledes i kapitel 9 herom. Se især kapitel 9.9.2. om ændring af vilkår for egenkontrol for virksomheders udledningstilladelser i øvrigt.

*Påbud sin følge af ændring til separatsystem*

#### **7.5.2 Ændringer af fysiske forhold ved spildevandssystemer**

Når fælles kloakker ændres til et separatkloakering, f.eks. ved renovering af afløbssystemet, kan kommunalbestyrelsen efter lovens § 30 påbyde, at de nødvendige ændringer ved tilsluttede anlæg eller i øvrigt ændre vilkår for tilslutning til spildevandsanlægget. Herudover kan kommunalbestyrelsen påbyde ejere at udføre de anlægsarbejder, der er forbundet med en fysisk flytning af stikledningen for tilslutning til spildevandsforsyningsselskabets anlæg, hvis dette er hensigtsmæssigt for afledning af spildevandet i området.

*Forholdet til byggeloven*

#### **7.6 Relation til byggeloven**

På trods af ovenstående afgrænsning af, hvornår en kommunalbestyrelse kan meddele en tilladelse til tilslutning af spildevand i modsætning til kommunalbestyrelsens mulighed for meddelelse af påbud om ændrede tilslutningsvilkår, har der i praksis vist sig administrative uklarheder, når der er tale om nybyggeri og tilslutninger i den forbindelse. Problemet opstår særligt i forbindelse med eksisterende virksomheder, der tidligere har fået meddelt byggetilladelse, uden at kommunalbestyrelsen samtidig har været opmærksom på, at der ikke efter ansøgning var meddelt tilladelse til tilslutning af spildevandet.

*BR15*

I Bygningsreglementet (BR15), kapitel 1.10, er der fastsat regler om, at kommunalbestyrelsen ikke må meddele tilladelse efter stk. 1, før der er meddelt nødvendig tilladelse efter anden lovgivning til det ansøgte, jf. byggelovens § 16, stk. 11. Se bekendtgørelse nr. 1028 af 30. juni 2016 om offentliggørelse af bygningsreglement 2015 (BR15). Kommunalbestyrelsen har således pligt til at påse overholdelse af anden lovgivning, som har væsentlig betydning for et byggeri, før der kan meddeles byggetilladelse. Listen i Bygningsreglementet er ikke udtømmende.

*Byggelovens § 16, stk. 11*

I Karnovs Lovsamling, note 85 til byggelovens § 16, stk. 11, er det anført, at det er uden betydning, om den anden lovgivning administreres af kommunalbestyrelsen eller af andre myndigheder. Af hensyn til retshåndhævelsen er det anset for tilstrækkeligt, at kom-

municipalbestyrelsens pligt til at holde byggetilladelsen tilbage kun kommer til at gælde, når en afgørelse efter anden lovgivning kan føre til, at byggeriet slet ikke kan opføres det ansøgte sted eller til betydelige ændringer af projektet. Forhold, som ikke behøver at være afklaret før byggeriets påbegyndelse, som f.eks. krav til enkeltheder i byggeprojektet vedrørende indretning, er således holdt udenfor de fastsatte bestemmelser i BR15. Se i øvrigt også Bygge- og Boligstyrelsens vejledning nr. 130 af 31. juli 1995 om kommunalbestyrelsens lovgennemgang i byggesager.

#### *Retspraksis*

Retspraksis på området har dog vist, at selv om den byggende som udgangspunkt selv bærer ansvaret for, at lovgivningen overholdes og for, at der f.eks. foreligger en tilslutningstilladelse, før afledning i praksis finder sted, så har kommunalbestyrelsen som tilsynsmyndighed haft vanskeligt ved at håndhæve dette. Det kan derfor anbefales, at ansøgeren i forbindelse med en byggetilladelse gøres opmærksom på det forhold, at der gennem kommunalbestyrelsen ansøges om den fornødne tilladelse efter miljøbeskyttelsesloven, hvis der er tale om afledning af spildevand fra byggeriet.

I en situation, hvor en virksomhed derfor gennem flere år har tilledt spildevand til spildevandsforsyningsselskabets anlæg uden tilladelse efter miljøbeskyttelsesloven, men alene på baggrund af en byggetilladelse, må kommunalbestyrelsen være bekendt med tilledningen. Når kommunalbestyrelsen i en sådan situation vurderer, at der er fagligt grundlag for at stille særlige vilkår for tilslutning, vil dette administrativt set kunne ske efter lovens § 30.

#### *Nye forhold*

For at få opdateret alle forhold af betydning for tilslutningen af spildevand fra virksomheden vil det være hensigtsmæssigt, at virksomheden selv ansøger om en ny tilslutningstilladelse. Drejer det sig derimod om en virksomhed, med eller uden byggetilladelse, der igennem en kortere periode har været tilsluttet det kommunale renseanlæg uden tilladelse efter miljøbeskyttelsesloven, skal kommunalbestyrelsen som tilsynsmyndighed efter lovens § 65, når denne bliver vidende om forholdet, foranledige det ulovlige forhold bragt til ophør, jf. lovens §§ 68-69. Retningslinjer herfor findes i Miljøstyrelsens Vejledning nr. 6 fra 2005 om håndhævelse af miljøbeskyttelsesloven. Se [link](#).

Det kræver ikke en byggetilladelse at udføre separatkloakering i forbindelse med enfamiliehuse; kun i forbindelse med etagebyggeri mv. Der er alene krav om byggetilladelse, hvis man udvider etagearealet i et enfamiliehus eller ændrer anvendelsen.

#### *Autorisationslovens krav*

Efter autorisationslovens 7, stk. 1, må afløbsinstallationer og afløbsanlæg i jord til og med gennemføring i gulv, fundament eller ydermur mod jord og dertil hørende kloakledninger kun udføres og repareres af kloakmestervirksomheder, der har opnået autorisation. De autorisationskrævende arbejder regnes fra og med tilslutningen til hovedkloak og omfatter stikledninger, anlæg til rensning af spildevand og anlæggenes afløbsledninger, nedsivningsanlæg til regnvand, regnvandsledninger tilsluttet offentligt regnvandssystem, tryk- og vakuumafløbssystemer, samletanke og bygnings- og omfangsdræn. Loven hører under Sikkerhedsstyrelsen, hvortil henvises.

*Vejledning til byggeloven*

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har udarbejdet en vejledning til loven, hvoraf det bl.a. fremgår, at kommunalbestyrelsen ikke længere har hjemmel til som vilkår for udstedelse af byggetilladelse at kræve, at der indsendes dokumentation for, at arbejdet er udført af en person med en autorisation, se [link](#). Om et arbejde er omfattet af autorisationsordningen, har således ingen sammenhæng med, om et byggearbejde kræver byggetilladelse, da forholdet reguleres i to forskellige regelsæt under to forskellige ressortministerier.

*Visse afgørelser om tilslutning kan ikke påklages*

### 7.7 Klageadgang

Kommunalbestyrelsens afgørelser efter lovens § 28, stk. 3, kan påklages til Miljøstyrelsen, jf. lovens § 91. I bekendtgørelsens § 14 er dog angivet visse sager, der ikke kan påklages:

Følgende af kommunalbestyrelsens afgørelser om tilslutning kan ikke påklages:

- 1) Tilslutning af husspildevand fra husstande med en anlægskapacitet på 30 PE eller derunder med tilhørende tag- og overfladevand fra befæstede arealer.
- 2) Tilslutning af processpildevand fra erhvervsvirksomheder med en anlægskapacitet på 30 PE eller derunder med tilhørende tag- og overfladevand, når spildevandet efter sit indhold kan omregnes til PE og i øvrigt ikke indeholder andre stoffer, end hvad der sædvanligvis forekommer i husspildevand.
- 3) Tilslutning af tag- og overfladevand fra befæstede arealer i øvrigt, dog med undtagelse af overfladevand fra befæstede arealer, der anvendes til parkering for mere end 20 biler samt vand fra veje.

Se i øvrigt vejledningens kapitel 2.1.5 om definitionen af PE.

Ad 1) Dette vil typisk dreje sig om udledning af husspildevand fra enkeltejendomme uden for kloakerede områder, men kan også dreje sig om udledning fra flere ejendomme, der tilsammen bidrager med en belastning svarende til 30 PE eller derunder, når disse er tilsluttet et fælles privat spildevandsanlæg.

Ad 2) En sæsonproduktion eller kampagneproduktion kan ikke udjævnes over hele året. Det bør anføres, hvis udledningen kun pågår i en måned, og det er kapaciteten i denne måned, der skal angives. Forhøjet temperatur, f.eks. på kølevand, medfører ligeledes, at spildevandet ikke er sammenligneligt med husspildevand.



## 8. Ophævelse af tilslutningsretten og -pligten

### 8.1 Baggrund

*Forsyningspligtens betydning for retten til tilslutning*

Som nævnt i kapitel 4.5 gælder der efter miljøbeskyttelseslovens § 32 b en forsyningspligt for spildevandsforsyningsselskaber omfattet af vandsektorloven. Spildevandsforsyningsselskaberne er efter bestemmelsen forpligtede til at forsyne en ejendom, der ligger inden for spildevandsforsyningsselskabets eksisterende og planlagte kloakeringsområde.

*Tilslutningsret*

På baggrund heraf gælder der en tilslutningsret for ejendomme i eksisterende og planlagte kloakeringsområde i overensstemmelse med den vedtagne spildevandsplan til spildevandsforsyningsselskabets anlæg, jf. i øvrigt Miljøklagenævnets afgørelse af 12. august 1994. Det er den enkelte kommunalbestyrelse, der afgør, hvilke ejendomme der skal være omfattet af tilslutningsretten- og pligten gennem den afgrænsning af kloakoplande, der finder sted som led i spildevandsplanlægningen.

*Kommunalbestyrelsen træffer afgørelse om fritagelse*

I forlængelse heraf er det kommunalbestyrelsen, der som led i administrationen af spildevandsplanen træffer afgørelse om, hvorvidt en allerede tilsluttet ejendom kan opnå fritagelse for tilslutningspligten, jf. § 16, stk. 1, og om en sådan afgørelse kræver en ændring af spildevandsplanen.

*Hensyn ved udtræden*

I bekendtgørelsens § 16 er der fastsat regler for udtræden af et spildevandsforsyningsselskab, der afklarer de økonomiske konsekvenser i den situation. Det er Miljøstyrelsens generelle vurdering, at udtræden kun bør ske, hvor det miljømæssigt og samfundsøkonomisk er fordelagtigt. Tilladelse til hel eller delvis udtræden af spildevandsforsyningsselskabet kan således ske af hensyn til vandmiljøet, spildevandsanlæggets tekniske funktion og spildevandsforsyningsselskabets økonomi. Udtræden kræver endvidere, at de betingelser, der omtales nærmere under punkt 8.3, er opfyldt.

*Alle typer ejendomme kan udtræde*

### 8.2 Ejendomme der kan udtræde af et spildevandsforsyningsselskab

Der er ikke i loven eller i bekendtgørelsen indsat begrænsninger for, hvilke typer ejendomme der kan tillades at udtræde af spildevandsforsyningsselskabet. Det er muligt for både erhvervsvirksomheder og private husstande at udtræde under de angivne betingelser, ligesom det er muligt at udtræde helt eller delvist, dvs. alene for en del af spildevandet.

*Visse virksomheder*

For en virksomhed med højt indhold af visse forurenende stoffer kan det være en fordel for både virksomhed og spildevandsforsyningsselskabet, at reduktionen af de forurenende stoffer sker på selve virksomheden, hvor stofreduktionen i videst muligt omfang vil kunne ske som en integreret del af håndteringen af restprodukter og den samlede miljøstyring. For listevirksomheder reguleres dette i virksomhedens miljøgodkendelse. I de situationer kan det være miljømæssigt og samfundsmæssigt forsvarligt at lade virksomheden udtræde for processpildevandet under forudsætning af, at der kan opnås en udledningstilslutning. Forrensning af virksomhedens spildevand er dog ikke altid ensbetydende med, at

der kan opnås udtræden.

Hvis en virksomhed kun har ”tyndt” spildevand, f.eks. kølevand, kan det også bevirke, at der kan ske udtræden af spildevandsforsyningsselskabet.

Opmærksomheden henledes i øvrigt på, at hvis en virksomhed, som har kvælstofholdigt spildevand, undtages tilslutningspligten og renser selv, vil der på længere sigt kunne ske en merudledning, med mindre kapaciteten på selskabets renseanlæg nedskrives tilsvarende.

#### *Private husstande*

For private husstande vil udtræden typisk være aktuelt i forbindelse med håndtering af tag- og overfladevand.

### **8.3 Betingelser for udtræden**

#### *Udtræden skal indgå i spildevandsplanen*

#### **8.3.1 Forhold til kommunalbestyrelsens spildevandsplan**

Rammerne for spildevandsplanen i den enkelte kommune fastlægges i spildevandsplanen, jf. miljøbeskyttelsesloven § 32, stk. 1. Der kan derfor ske udtræden af spildevandsforsyningsselskabet, hvis dette indgår som en del af kommunalbestyrelsens spildevandsplanlægning, jf. i øvrigt kapitel 3.

Tilladelse til hel eller delvis udtræden af et spildevandsforsyningsselskab, kan meddeles af kommunalbestyrelsen, hvis følgende forudsætninger er opfyldt:

- 1) Der er overensstemmelse med kommunalbestyrelsens plan for bortskaffelse af spildevand i kommunen, jf. lovens § 32, stk. 1, nr. 2.
- 2) Der er enighed herom mellem grundejeren og kommunalbestyrelsen.
- 3) Der sker ikke en væsentlig forringelse af spildevandsforsyningsselskabets samlede økonomi.
- 4) Spildevandsforsyningsselskabet kan fortsat fungere teknisk forsvarligt.

#### *Forholdet til spildevandsplanen*

#### **8.3.2 Overensstemmelse med spildevandsplanen**

Kravet i bekendtgørelsens § 16, stk. 1, nr. 1, om overensstemmelse med kommunalbestyrelsens spildevandsplan skal ses i sammenhæng med, at muligheden for at blive fritaget for tilslutningspligten kan betyde en omlægning i spildevandsstrukturen fra central spildevandshåndtering til kombinerede løsninger, hvor industrier og private husstande vil få særskilt udledning og/eller nedsivning. Det stiller krav til spildevandsplanlægningen, således at udtræden af spildevandsforsyningsselskabet ikke medfører miljømæssigt mindre acceptable løsninger, jf. nedenfor om kravet om tilladelse til alternativ afledning og overensstemmelse med vandområdeplanens krav.



### 8.3.3 Aftale mellem kommunalbestyrelsen og grundejeren

*Aftale ml. kommunalbestyrelsen og grundejeren*

En ejendom inden for kloakopland, hvor der er ført stikledning frem til grundgrænsen og påbudt tilslutning til spildevandsforsyningsselskabets anlæg, har pligt til at aflede spildevandet, jf. lovens § 28, stk. 4, og en "ret" til afledning som følge af spildevandsforsyningsselskabets forsyningspligt, jf. lovens § 32 b, stk. 1. Af hensyn til den store økonomiske byrde, der kan pålægges grundejeren ved udtræden og af hensyn til kloakforsynings økonomi og forsvarlige funktion, er det fundet hensigtsmæssigt, at udtræden af spildevandsforsyningsselskabet kun kan ske, hvis kommunalbestyrelsen og grundejeren er enige herom, jf. bekendtgørelsens § 16, stk. 1, nr. 2.

### 8.3.4 Hensyn til spildevandsforsyningsselskabets økonomi

*Økonomiske hensyn*

Udtræden kan kun ske, hvis der ikke sker en væsentlig forringelse af spildevandsforsyningsselskabets samlede økonomi, jf. § 16, stk. 1, nr. 3. Spildevandsforsyningsselskaberne får løbende fastlagt en økonomisk ramme, der sætter en grænse for det samlede beløb, som selskaberne kan opkræve hos forbrugerne til dækning af omkostninger til varetagelse af de nødvendige opgaver. Udtræden kan ikke tillades, hvis dette i væsentlig grad forringer selskabets økonomi. Dette kan f.eks. være tilfældet, hvis omkostningerne for de tilbageblevne brugere enten bliver ubetalelig, eller at udtræden sker på bekostning af nødvendige opgaver.

*Konsekvenser for selskabets økonomi*

Hvis en ejendom udtræder af et spildevandsforsyningsselskab, må dette som udgangspunkt formodes at have konsekvenser for selskabets økonomi. Som følge heraf kan en ejendoms udtræden også få økonomiske konsekvenser ikke blot for den pågældende ejendom, men også for de øvrige ejendomme, der er tilsluttet det pågældende anlæg ejet af spildevandsforsyningsselskabet. Det kan være tilfældet, hvis en ejendom, der ønsker at afkoble sig spildevandsforsyningen, har så stor produktion af spildevand, at det udgør en væsentlig del af det håndterede spildevand på et eller flere af spildevandsforsyningsselskabets anlæg. I den situation kan spildevandsforsyningsselskabet f.eks. stå tilbage med et overdimensioneret renseanlæg, der fortsat skal drives og afskrives, og hvor udgifterne hertil skal dækkes af de øvrige ejendomme i spildevandsforsyningen.

*Gevinst eller tab?*

Alt afhængigt af den udtrædende ejendoms andel af spildevandsforsyningsselskabets samlede omkostninger kan selskabet både opleve en økonomisk gevinst eller tab ved, at ejendomme, der hidtil har været tilsluttet, får tilladelse til at udtræde af spildevandsforsyningen. Det bemærkes hertil, at det som udgangspunkt er ønskeligt, at spildevandsrensningen er så billig som muligt for den enkelte ejendom.

*Krav om økonomisk kompensation*

Det fremgår af spildevandsbetalingsloven, at et spildevandsforsyningsselskab kan kræve økonomisk kompensation fra den udtrædende ejendomsejer ved ophævelse af ejendommens tilslutningspligt- og ret. Hvis spildevandsforsyningen f.eks. kan sandsynliggøre, at den har etableret særlige foranstaltninger eller anlæg til behandling af en ejendoms spildevand, og at disse foranstaltninger eller anlæg endnu ikke er afskrevet, kan spildevandsforsyningsselskabet, hvis en ejendom udtræder, kræve økonomisk kompensation. Den

komensation, spildevandsforsyningsselskabet kan kræve, fastsættes efter en konkret vurdering af de endnu ikke-afskrevne udgifter til de særlige anlæg eller foranstaltninger.

*§ 16, stk. 1, nr. 3*

Bekendtgørelsens § 16, stk. 1, nr. 3, skal være med til at sikre, at de øvrige ejendomme i spildevandsforsyningen ikke oplever væsentligt forøgede priser i tilfælde af, at en ejendom får tilladelse til at udtræde. Det er i denne sammenhæng vigtigt, at spildevandsforsyningsselskabet fortsat har likviditet til at dække de nødvendige omkostninger og dermed overholder deres økonomiske ramme. Det er desuden vigtigt, at der ved en ejendoms udtrædelse ikke sker en sådan forringelse af spildevandsforsyningsselskabets økonomi, at omkostningerne for de tilbageblevne ejendomme enten forhøjes væsentligt, eller at udtræden sker på bekostning af spildevandsforsyningsselskabets nødvendige opgaver, herunder renoverings- og fornyelsestiltag af ledningsnet og renseanlæg.

*Kommunalbestyrelsens samlede vurdering*

Det er kommunalbestyrelsen, der samlet set vurderer, om en udtræden kan tillades, herunder skal inddrage, om udtræden vil medvirke til en væsentlig forringelse af spildevandsforsyningsselskabets samlede økonomi.

*Hensynet til en stabil drift mv.*

**8.3.5 Tekniske hensyn for kloakforsyningen**

Udtræden kan kun ske, hvis spildevandsforsyningsselskabet fortsat kan fungere teknisk forsvarligt, jf. § 16, stk. 1, nr. 4. I dag er renseanlæg typisk udbygget og tilpasset biologisk og driftsmæssigt til at behandle spildevandet ikke blot fra private husstande, men også fra de tilsluttede industrier mv. Derfor vil der ved at tillade visse industrier at udtræde være risiko for, at renseanlægget efter en virksomheds udtræden får sværere ved at opretholde en stabil drift og overholde de gældende udlederkrav.

*Afvejning af den positive/negative virkning*

Før der indgås aftale om, at f.eks. en virksomhed kan udtræde, skal der foretages en afvejning af den positive/negative virkning, virksomhedens udtræden har for den samlede spildevandshåndtering, således at det påses, at den samlede spildevandsmængde ikke renses dårligere end, hvis udtræden ikke var blevet tilladt, jf. bekendtgørelsens § 16, stk. 2, nr. 3, og at de gældende udlederkrav stadig kan overholdes, jf. bekendtgørelsens § 16, stk. 2, nr. 2. I praksis fortolker Miljøstyrelsen det således, at koncentrationerne i den nye udledning ikke må være højere end den hidtidige koncentration i udløbet fra spildevandsforsyningsselskabets renseanlæg.

Når de ejendomme, der har fået tilladelse, er trådt ud af spildevandsforsyningsselskabet, skal det indføres i en spildevandsplan, jf. § 16, stk. 3.

*Alternativ bortskaffelse*

**8.4 Tilladelse til alternativ bortskaffelse**

Efter bekendtgørelsens § 16, stk. 2, er det en forudsætning for at give adgang til hel eller delvis udtræden af spildevandsforsyningsselskabet, at grundejeren forinden har opnået tilladelse til alternativ bortskaffelse, hvilket kan ske, hvis betingelserne i nr. 1-3 er opfyldt:

- 1) Målene for kvaliteten og anvendelsen af vandløb, søer og kystvande samt målene for anvendelsen og beskyttelsen af grundvandet, som fastsat i bekendtgørelser om henholdsvis miljømål og indsatsprogram udstedt i medfør af lov om vandplanlægning ikke tilsidesættes.
- 2) Kravene i bekendtgørelsens kapitel 10 fastholdes, uanset at der sker reduktion i den godkendte kapacitet.
- 3) Den samlede spildevandsmængde renses ikke dårligere end hidtil.

Udtræden vil for virksomheder typisk kræve en tilladelse til udledning direkte til vandmiljøet i overensstemmelse med målsætningen for området. Boligejere vil skulle søge kommunalbestyrelsen om tilladelse til alternativ bortskaffelse af spildevandet eller tag- og overfladevandet.

#### **8.4.1 Hensyn til overfladevandområde og grundvandsforekomster**

*Andre hensyn*

Spildevandsmyndighedens afgørelse skal forebygge forringelse af tilstanden af overfladevandområder og må ikke føre til en forringelse af grundvandsforekomsters tilstand eller forhindre, at miljømål for vandområderne og grundvandsforekomsterne nås, jf. § 8 i bekendtgørelse om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter. Vandplanlægningens miljømål er fastlagt i bekendtgørelse nr. 794 af 24. juni 2016 om miljømål for overfladevandområder og grundvandsforekomster.

#### **8.4.2 Hensyn til indsatsbekendtgørelsen**

Ved vurderingen af, om der kan meddeles tilladelse til alternativ bortskaffelse, skal det sikres, at vilkårene i bekendtgørelse nr. 912 af 27. juni 2016 om indsatsplaner ikke tilsidesættes eller omgås, jf. spildevandsbekendtgørelsens § 16, stk. 2, nr. 1.

### **8.5 Klageadgang**

*Afgørelse om udtræden kan påklages til nævnet*

Kommunalbestyrelsens afgørelse om tilladelse til udtræden efter bekendtgørelsens § 16 kan efter miljøbeskyttelseslovens almindelige regler påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet, jf. lovens § 91. Ligeledes vil tilladelserne til alternativ bortskaffelse af spildevandet, der kræves i forbindelse med udtræden, kunne påklages efter reglerne herom.

Tilsvarende gælder for afgørelser truffet af Miljøstyrelsen efter regler udstedt i medfør af lovens § 7, stk. 1, nr. 8, lovens kapitel 4-6 og 9 a, afgørelser truffet i medfør af § 25 eller § 82 samt afgørelser efter § 70 a, § 70 b og § 72, når disse afgørelser vedrører sager efter regler udstedt i medfør af lovens § 7, stk. 1, nr. 8, lovens kapitel 4-6 og 9 a og afgørelser truffet i medfør af § 25 eller § 82.

## 9. Udledning af spildevand til vandløb, søer eller havet

### 9.1 Miljøbeskyttelseslovens og bekendtgørelsens generelle bestemmelser

*Forbud mod forurenende stoffer*

Lovens § 27, stk. 1, indeholder et generelt forbud mod at tilføre vandmiljøet forurenende stoffer. Efter tilladelse kan spildevand dog tilføres vandløb, søer eller havet.

*Retspraksis*

Om overtrædelse af lovens 27, stk. 1, henvises til dom af 13. februar 2012 fra Retten i Hjørring, som omfattede spørgsmålet om, hvorvidt der i sagen var sket en strafbar udledning af stof, som kunne betegnes som slam, der kan forurene vandet og ikke kun ”mekanisk-biologisk-kemisk rensset spildevand”, jf. den meddelte spildevandstilladelse.

*Begrebet ”recipient” er afløst af ”vandområde”*

Udledning af vandløb, søer eller havet betegnes ofte i praksis som udledning til ”recipient”, selvom dette begreb som følge af gennemførelse af vandrammedirektivet ikke længere fremgår af lovgivningen, men er erstattet af ordet ”vandområde”. I vejledningen anvendes derfor ”vandområde” og – af hensyn til forståelsens skyld - efterfulgt af ”recipient” i parentes, fordi det sidstnævnte begreb er indarbejdet i fagterminologien.

#### 9.1.1 Myndighedskompetence for udledningstilladelser

Efter lovens § 28, stk. 1, er det som hovedregel kommunalbestyrelsen, der giver tilladelse til, at spildevand tilføres vandløb, søer eller havet.

*Miljøstyrelsen har tilladelseskompetencen for listevirksomheder*

For de godkendelsespligtige listevirksomheder, hvor Miljøstyrelsen har godkendelseskompetencen efter lovens § 40, er det dog Miljøstyrelsen, der giver tilladelsen, medmindre anlægget har en kapacitet på 30 PE eller derunder. De nærmere regler for meddelelse af tilladelsen fremgår af bekendtgørelsens § 17. Hvis der er flere virksomheder, der udleder via samme fælles ledning, er det fortsat kommunalbestyrelsen som er myndighed, når hver enkelt udleder har en kapacitet på 30 PE eller derunder.

**Tabel 9.1**

*Oversigt over myndighedernes kompetencefordeling*

Type udledning	Tilladelsesmyndighed	Klageadgang	Tilsynsmyndighed
Spildevandsudledninger fra spildevandsforsyningselskaber, der er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold*.	Kommunalbestyrelsen	Tilladelse kan påklages, jf. miljøbeskyttelseslovens kapitel 11	Miljøstyrelsen
Udledning af husspildevand fra husstande og virksomheder med en anlægskapacitet på ≤30 PE med tilhørende tag- og overfladevand fra befæstede arealer	Kommunalbestyrelsen	Ingen	Kommunalbestyrelsen
Udledning af processpildevand fra virksomheder med en anlægskapacitet på 30 PE eller derunder med tilhørende tag- og overfladevand, når spildevandet efter sit indhold kan omregnes til PE og i øvrigt ikke indeholder andre stoffer, end hvad der sædvanligt forekommer i husspildevand, eller har en væsentlig anden sammensætning end husspildevand.	Kommunalbestyrelsen	Ingen	Kommunalbestyrelsen
Særsøgt udledning af proces- spildevand med tilhørende tag- og overfladevand fra listevirksomheder, hvor Miljøstyrelsen har godkendelseskompetencen i henhold til lovens § 40, når anlægskapaciteten er over 30 PE.	Miljøstyrelsen	Tilladelse kan påklages, jf. lovens kapitel 11	Miljøstyrelsen
Særsøgt udledning af proces- spildevand med tilhørende tag- og overfladevand fra listevirksomheder hvor Kommunalbestyrelsen har godkendelseskompetencen i henhold til lovens § 40, når anlægskapaciteten er over 30 PE.	Kommunalbestyrelsen	Tilladelse kan påklages jf. lovens kapitel 11	Kommunalbestyrelsen
Udledning fra øvrige privat ejede renseanlæg når anlægskapaciteten er over 30 PE	Kommunalbestyrelsen	Ingen	Kommunalbestyrelsen
Udledning af tag- og overfladevand i øvrigt, med undtagelse af overfladevand fra veje, jernbaner og befæstede arealer, der anvendes til parkering for mere end 20 biler.	Kommunalbestyrelsen	Tilladelse kan påklages, jf. lovens kapitel 11	Kommunalbestyrelsen
Overfladevand fra veje, jernbaner og befæstede arealer, der anvendes til parkering for mere end 20 biler.	Kommunalbestyrelsen	Tilladelse kan påklages, jf. lovens kapitel 11	Kommunalbestyrelsen

\*) § 2 i Lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold:

Loven omfatter i sin helhed:

- 1) vand- eller spildevandsforsyningsvirksomheder og vandselskaber, der enkeltvis eller sammen med andre forsyningsvirksomheder eller vandselskaber af samme art, som helt eller delvis, direkte eller indirekte er ejet af en kommune på tidspunktet for lovens ikrafttræden og forsyner eller har til formål at forsyne mindst ti ejendomme med vand eller behandler eller transporterer spildevand hidrørende fra mindst ti ejendomme, og
- 2) vandselskaber, der enkeltvis eller sammen med andre vandselskaber, som helt eller delvis, direkte eller indirekte har samme ejerkreds og leverer mindst 200.000 m<sup>3</sup> vand årligt og forsyner eller har til formål at forsyne mindst ti ejendomme eller behandler eller transporterer mindst 200.000 m<sup>3</sup> spildevand årligt hidrørende fra mindst ti ejendomme.

*Når tilslutninger anses som særskilte udledninger*

Hvis en virksomhed tilsluttes et spildevandsforsyningsselskabs udløbsledning, og tilslutningen sker efter selskabets renseanlæg, betragtes tilslutningen som en særskilt udledning efter lovens § 28, stk. 1, og bekendtgørelsens kapitel 9. Se figur 7.2. Bestemmelserne i dette kapitel om udledning finder også anvendelse, når et nedslivningsanlæg ønskes placeret i afstand til vandløb, søer eller havet på mindre end 25 meter, jf. bekendtgørelsens § 19, stk. 1. En ansøgning herom behandles som ansøgning om udledning.

Når der meddeles tilladelse til udledning af spildevand, skal det sikres, at udledningen ikke er til hinder for, at målsætningen for det vandområde, hvortil der udledes, kan opfyldes, jf. § 8 i bekendtgørelse nr. 794 af 24. juni 2016 om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter. Vandkvalitetsmålsætningen er fastsat i vandområdeplanerne. Se i øvrigt Miljøstyrelsens vejledning til bekendtgørelse om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter, se [link](#).

*Tilladelse fra Kystdirektoratet til udløb til havet*

Etablering af udløb til havet kræver ud over en udledningstilladelse også en tilladelse til ledningens nedlægning på havbunden. Denne tilladelse meddeles af Kystdirektoratet, jf. bekendtgørelse af lov om kystbeskyttelse nr. 78 af den 19. januar 2017.

*Evt. forstyrrelse af sedimentet*

Ved nedspuling af havne kan der ske en forstyrrelse af sedimentet, hvilket efter omstændighederne kan være omfattet af miljøbeskyttelseslovens § 27, stk. 1, om stoffer der kan forurene havet. I givet fald er det den enkelte kommunalbestyrelse, jf. lovens § 28, stk. 1, der træffer afgørelse. Der kan være således aflejret miljøfarlige stoffer på det areal i havnen, der spules, som bliver opløst i spulevandet, og som dermed ender på bunden af havnen. Kommunalbestyrelsen bør derfor vurdere forureningsniveauet på det areal, der skal nedspules, før der gives tilladelse hertil.

Af lovens § 27, stk. 2, fremgår det, at stoffer, der er aflejrede i vandløb, søer eller havet, ikke uden kommunalbestyrelsens tilladelse må påvirkes, så de kan forurene vandet. I en havn kan der ligeledes være aflejret miljøfarlige stoffer i overfladelaget af havbunden, idet der kan ske spild fra skibene, der ligger i havnen eller fra aktiviteter på kajen, der bliver tilført havet i forbindelse med udledning af regnvand.

*Klapning*

Hvis der ikke er søgt om tilladelse til klapning, er det kommunalbestyrelsen, der skal give tilladelse til optagning, jf. miljøbeskyttelseslovens § 27, stk. 2, hvis der måtte være stoffer i havbundsmaterialet, der ved påvirkning kan forurene havet. Dette gælder også ved bortskaffelse på land. I dette tilfælde finder Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 1669 af 14. december 2006 om miljøkvalitetskrav og krav til udledning af forurenende stoffer til vandløb, søer eller havet anvendelse. Havmiljøloven er således "lex specialis" i forhold til miljøbeskyttelsesloven. Det betyder, at miljøbeskyttelseslovens § 27 ikke skal anvendes på optagning, som reguleres efter havmiljøloven i forbindelse med ansøgning om tilladelse til klapning.

*Vejledning om klapning*

Da der er strømløst i en havn, vil finkornet aflejringsmateriale, herunder delvist nedbrudte

planterester kunne bundfældes (sedimentere) i havnen, hvorved indholdet af organisk materiale bliver relativt højt i forhold til de mere vind og strømeksponerede omgivelser. Miljøfarlige stoffer hæfter især på det organiske materiale og vil derfor samles i overfladelaget (sedimentet) i havbunden inde i havnen. Hvis der spules ned i sedimentet, vil det bundfældede forurenede overfladesediment blive hvirvlet op i vandfasen igen. Organismer, der lever i vandet, vil dermed kunne blive påvirket af det forurenede sediment. Derfor bør der ske en korrigerende af forureningsniveauet i sedimentet, før kommunalbestyrelsen giver tilladelse til en påvirkning af dette. Se i øvrigt By- og Landskabsstyrelsens vejledning nr. 9702 af 20. oktober 2008 om dumpning af optaget havbundsmateriale – klapning, se [link](#).

## 9.2 Ansøgningsprocedure

### 9.2.1 Generelt

*Indsendelse af ansøgning*

Ansøgning om tilladelse til udledning af spildevand skal indsendes til kommunalbestyrelsen, jf. bekendtgørelsens § 17, stk. 1. I sager, omfattet af lovens § 28, stk. 2, dvs. om udledning af spildevand fra listevirksomheder, for hvilke ministeren meddeler godkendelse efter lovens § 40, medmindre anlægget har en kapacitet på 30 personækvivalenter eller derunder, videresender kommunalbestyrelsen ansøgningen ledsaget af kommunalbestyrelsens bemærkninger til Miljøstyrelsen, jf. bekendtgørelsens § 17, stk. 2.

*Kommunalbestyrelsens forpligtelser*

Kommunalbestyrelsen bør i forbindelse med oversendelsen kommentere ansøgningens overensstemmelse med kommunalbestyrelse-, lokal- og spildevandsplaner mv. F.eks. bør kommunalbestyrelsen være opmærksom på, om der søges tilladelse til udledning til vandmiljøet inden for et område, der er planlagt kloakeret, eller et område, hvor det er planlagt, at spildevandet skal nedsives. Der kan også være tale om, at ejendommen, for hvilken der søges om udledningstilladelse, er beliggende inden for kloakoplandet til et spildevandsanlæg. I tilfælde heraf bør kommunalbestyrelsen påse, at det pågældende område i spildevandsplanen er udlagt til et område, hvor den er indstillet på at ophæve tilslutningspligten for den nævnte type spildevand, jf. bekendtgørelsens § 16, stk. 1, nr. 2.

*Tvivl om tilladelsesmyndighed*

Miljøstyrelsens træffer afgørelse om, hvem der er tilladelsesmyndighed i de tilfælde, hvor der er uenighed mellem kommunalbestyrelsen og Miljøstyrelsen herom, jf. bekendtgørelsens § 17, stk. 3.

*Nødvendige oplysninger*

Tilladelsesmyndigheden afgør, hvilke oplysninger der skal foreligge i forbindelse med ansøgningen, jf. bekendtgørelsens § 17, stk. 4, og kan herunder anmode den, der ansøger om tilladelse, om oplysningerne. Hvis der søges om udledning til vandløb, bør kommunalbestyrelsen, hvis det ikke fremgår af ansøgningen, fremsende oplysninger om vandløbets hydrauliske kapacitet, herunder om der er særlige hydrauliske problemer, som kræver neddrøsling ud over, hvad der svarer til afstrømning fra vandløbets naturlige opland. Herudover vil ansøgningen almindeligvis skulle omfatte oplysninger i form af et kort over oplandsareal og udledningspunkt, UTM-koordinater for udløbet og de samlede



vand- og stofmængder og stofkoncentrationer samt oplysninger om, hvilke renseforanstaltninger der iværksættes for at tilgodese målsætningen for det pågældende vandområde. Kommunalbestyrelsen kan også konkret vurdere, at ansøger skal komme med en BAT-redegørelse og oplysninger om fortyndingsforhold af det udledte stof.

For udledninger, der indeholder miljøfremmede stoffer og tungmetaller, skal ansøgningen vurderes i forhold til bekendtgørelse nr. 921 af 27. juni 2016 om krav til udledning af forurenende stoffer i vandløb, søer eller havet.

Tilladelsesmyndigheden offentliggør tilladelser meddelt efter lovens § 28, stk. 1, til spildevandsforsyningsselskaber, omfattet af vandsektorlovens § 2, stk. 1, på sin hjemmeside. jf. bekendtgørelsens § 17, stk. 5.

### 9.2.2 Listevirksomheder

Oplysningskrav ved ansøgning om udledningstilladelse fra en listevirksomhed er fastsat i godkendelsesbekendtgørelsens bilag 3 og 4. Der er tale om minimumskrav, der børsuppleres, hvis virksomhedens aktiviteter giver grundlag for det.

## 9.3 Kommunalbestyrelsens kompetence

### 9.3.1 Meddelelse af tilslutningstilladelse til spildevandsforsyningsselskabets udledning

Kommunalbestyrelsen giver tilladelse til udledning af spildevand fra godkendelsespligtige virksomheder og virksomheder, der ikke er omfattet af godkendelsespligt.

Kommunalbestyrelsen meddeler endvidere tilslutningstilladelse til spildevandsforsyningsselskabets udløbsledninger, der anses for en særskilt udledning, jf. bekendtgørelsens § 13, stk. 1, 1. pkt. Se i øvrigt kapitel 7.4.

Miljøstyrelsen er godkendelsesmyndighed for virksomheder, der er S-mærket på bilag 1 og 2 til bekendtgørelse nr. 725 af 6. juni 2017 om godkendelse af listevirksomheder (godkendelsesbekendtgørelsen), hvis kapaciteten er over 30 PE.

Ved meddelelse af tilladelse til udledning bør der bl.a. tages hensyn til følgende i forhold til det berørte vandområde (recipienten), jf. i øvrigt kapitel 9.4. og 9.5.1:

- BAT (for virksomheder ved udledning af miljøfarlige stoffer)
- Næringsstoffer i spildevandet
- Iltforbrugende processer
- Risiko for forgiftning af biota i det berørte vandområde
- Den hydrauliske belastning af det berørte vandområde ved udledningen
- Gældende miljøkvalitetskrav

*Udledning fra godkendelsespligtige virksomheder*



## 9.4 Udledning fra godkendelsespligtige virksomheder

*Lovens § 34, stk. 5*

Udledningstilladelsen for godkendelsespligtige virksomheder meddeles efter lovens kapitel 5, jf. lovens § 34, stk. 5, således at udledningstilladelsen indgår i den samlede virksomhedsgodkendelse. Dette har som konsekvens, at der er 8 års retsbeskyttelse på en sådan tilladelse, jf. lovens § 41a, stk. 1. Retsbeskyttelsen kan fraviges, når der er kommet nye oplysninger om forureningens skadelige virkning, f. eks. ved nye miljøkvalitetskrav.

*S-mærkede listevirksomheder*

Miljøstyrelsen giver tilladelse til udledning af spildevand til vandløb, søer eller havet for s-mærkede listevirksomheder, for hvilket der er meddelt godkendelse efter lovens § 40, medmindre anlægget har en kapacitet på 30 PE eller derunder, jf. lovens § 8, stk. 2. Af godkendelsesbekendtgørelsens bilag 1 og 2 fremgår, hvilke virksomheder der er s-mærkede og dermed hvilke virksomheder, hvor Miljøstyrelsen er godkendelsesmyndighed.

Virksomheder, der er godkendelsespligtige efter lovens kapitel 5, hvorefter virksomhedens udledningstilladelse også er reguleret, er ikke omfattet af § 32 og § 35, medmindre virksomheden alene udleder husspildevand og tag- og overfladevand, og den samlede spildevandsbelastning er på 30 PE eller derunder, jf. § 31, stk. 3, nr. 1 og 2.

## 9.5 Bestemmelser i udledningstilladelser

### 9.5.1 Vilkår for udledning

*Fælles private spildevandsanlæg*

Ved meddelelse af tilladelse efter lovens § 28, stk. 1, til fælles spildevandsanlæg, der ikke er ejet af spildevandsforsyningsselskab, skal kommunalbestyrelsen navnlig påse at følgende forudsætninger er opfyldt:

- 1) Gennemførelsen af projektet må ikke stride mod hensynet til en forsvarlig og hensigtsmæssig byudvikling.
- 2) Gennemførelsen af projektet skal være i overensstemmelse med spildevandsplanen og bekendtgørelser om henholdsvis miljømål og indsatsprogram udstedt i medfør om lov om vandplanlægning.

*Metodefrihed for spildevandsforsyningsselskabet*

Som nævnt i kapitel 4.4 har spildevandsforsyningsselskaberne en forsyningspligt, som de selv kan vælge, hvordan de vil opfylde. Det vil sige, at en kommunalbestyrelse ikke kan pålægge spildevandsforsyningsselskabet at etablere en bestemt type anlæg, men kun at anlægget skal kunne opfylde de stillede krav til vandmængder og/eller stofmængder. Kommunalbestyrelsen kan sikre dette ved at stille vilkår, f.eks. om BAT, i overensstemmelse hermed.

*Krav til udledning af forurenende stoffer*

Tilladelsesmyndigheden sikrer med de fastsatte udlederkrav, at miljøkvalitetskrav kan opfyldes efter en vis blandingszone, som myndigheden fastsætter, jf. § 12 i bekendtgørelse nr. 921 af 27. juni 2016 om krav til udledning af forurenende stoffer til vandløb, søer eller havet. Er der behov for at differentiere mellem de forskellige typer af miljø-

kvalitetskrav, anses disse for vand, sediment eller biota i overensstemmelse med den nævnte bekendtgørelse. Som led i sagsbehandlingen skal kommunalbestyrelsen også godkende ledningens hydrauliske kapacitet og evt. korrosion.

I vandløb vil f.eks. en kontinuerlig udledning typisk skulle vurderes i forhold til vandløbets medianminimums vandføring, regnet med fuld opblanding, i vandløbet, og under hensyntagen til den baggrundskoncentration, der i forvejen findes i vandløbet af de stoffer, der ønskes udledt. Ved udledninger, der kun sker i forbindelse med regnhændelser, skal der tages højde for, at vandføringen i vandløbet i disse situationer er større end medianminimum.

#### *Kommunalbestyrelsens sagsbehandling*

Ved fastsættelse af vilkår i en tilladelse meddelt efter lovens § 28, stk. 3, skal kommunalbestyrelsen sikre, at afledningen ikke er til hinder for, at spildevandsanlægget, ejet af spildevandsforsyningsselskab, kan opfylde sin tilladelse til udledning, herunder at miljøkvalitetskravene for det berørte vandområde, kan opfyldes, jf. bekendtgørelsens § 13, stk. 4, nr. 3.

Med hensyn til fastsættelse af vilkår for udledninger af rensat spildevand fra enkeltejendomme i det åbne land henvises til kapitel 14.3.

#### *Udarbejdelse af kort i passende målestof*

Der bør som del af en udledningstilladelse til en virksomhed udarbejdes et kort i passende målestok, f.eks. 1:500, der viser virksomhedens placering på ejendommen og evt. et oversigtskort af, hvor ejendommen er placeret, f.eks. i 1:4.000. Det er vigtigt på kortet at markere placeringen af renseanlægget eller anden renseforanstaltning (vejbed, sandfilter mv.) og den nøjagtige placering af udledningspunktet. Tilsvarende gælder ved udarbejdelse af et kort i forbindelse med meddelelse af en udledningstilladelse til et spildevandsforsyningsselskab.

#### *Tilladelig spildevandsmængde mv.*

I udledningstilladelsen anføres den tilladelige spildevandsmængde og koncentrationer og/eller mængder af forurenende stoffer samt eventuelt variationer pr. time, døgn eller uge i den udstrækning, det er muligt. Der kan i praksis være særlige omstændigheder, f.eks. midlertidige udledninger, der gør, at det ikke kan opfyldes fuldt ud. Ved regnbetingede udledninger kan det være relevant at opgive oplandsarealet på et kort. En udledning bør ikke medføre hyppigere eller større oversvømmelser af vandløbet, end hvad der ville være tilfældet ved afstrømning fra vandløbets naturlige opland.

#### *Gennemførelse af reguleringsag*

Kommunalbestyrelsen sikrer, at der foretages en vurdering af kapaciteten, før der meddeles en udledningstilladelse til et vandløb, og det kan medføre, at det er behov for at gennemføre en reguleringsag, jf. vandløbsloven. Efter lovens § 16 forstås ved regulering af vandløb ”ændring af vandløbets skikkelse, herunder vandløbets forløb, bredde, bundkote og skråningsanlæg”. Efter lovens § 17 må vandløb kun reguleres med vandløbsmyndighedens, dvs. kommunalbestyrelsens godkendelse. Ved fastsættelse af overløbsfrekvens bør der tages hensyn til de konkrete konsekvenser ved overløb (hydraulisk belastning), f.eks. oversvømmelser af terræn, således at der kan sættes skærpede vilkår,

hvis overløb medfører større skader.

#### *Fastsættelse af vilkår*

Endvidere bør kommunalbestyrelsen i udledningstilladelsen fastsætte vilkår om afløbskontrol, herunder egenkontrol, og/eller funktionskrav/kontrolkrav for separate regnvandsudledninger. Det bør endvidere fremgå af tilladelsen, hvordan tilsynsmyndigheden m.fl. skal have adgang til eller skal modtage disse oplysninger.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har i en række sager om hydraulisk belastning af vandløb fra regnvandsbassinerne lagt til grund at spildevandsforsyningsselskaberne skal følge en bestemt praksis for dimensioneringen af regnvandsbassiner, jf. ”Faktablad om dimensionering våde regnvandsbassiner”, Aalborg Universitet, 2012. Se [link](#). Miljøstyrelsen kan i øvrigt henvise til Spildevandskomitéens Skrift 30, som bruges til dimensionering af våde regnvandsbassiner, se [link](#).

#### *Nævnspraksis for dimensionering af regnvandsbassiner*

For så vidt angår Miljø- og Fødevareklagenævnets praksis, henvises til følgende afgørelser: NMK-10-00654: Se [link](#). NMK-10-00767: Se [link](#). NMK-10-00590: Se [link](#). Ligeledes henvises til NMK-10-00760 om Odders Kommunes tilladelse til udledning af overfladevand til regnvandsbassin, hvor det fremgår, at der skal tages udgangspunkt i det reducerede oplandsareal ved fastsættelse af afløbsvandføring, og at det ved beregning af udledt vandmængde skal være det reducerede areal, der lægges til grund, dvs. i dette tilfælde det reducerede oplandsareal på 8,74 ha og ikke de 22 ha opland. Desuden fremgår det, at neddrøslingskravet skal stilles for det reducerede areal og ikke for det totale areal, hvilket skyldes, at der alene afledes overfladevand fra det reducerede (befæstede) areal, mens den øvrige del af arealet har naturlig afstrømning og dermed fortsat bidrager til vandføringen.

Miljøstyrelsen antager, at de nævnte afgørelser fra Miljø- og Fødevareklagenævnet også kan være relevante med hensyn til private udledninger.

#### *Retspraksis om forsinkelsesbassiner*

Se i øvrigt Vestre Landsrets dom af 18. februar 2016 om vilkår om beplantede forsinkelsesbassiner i en udledningstilladelse. Retten fandt, at kommunalbestyrelsen ikke havde foretaget en konkret vurdering af, om direkte afledning af spildevandet fra ejendommenes tage indebar en sådan reel risiko for påvirkning af vandløbene, at der var grundlag for at stille krav om beplantede forsinkelsesbassiner med meget betydelige ekstraomkostninger til følge. Retten fandt således, at der ikke var foretaget den nødvendige risikovurdering i forhold til proportionalitetsprincippet.

Det bør angives, at udledningstilladelsen skal udnyttes inden en vis frist, jf. i øvrigt miljøbeskyttelseslovens § 78a, hvorefter en tilladelse bortfalder, hvis den ikke har været udnyttet i 3 på hinanden følgende år. Når der ved ændringer af tilladelser til eksisterende anlæg fastsættes nye eller ændrede vilkår, vil der ofte være behov for at fastsætte en tidsramme for en overgangsordning, indtil de nye vilkår skal være opfyldt. Dette gælder ligeledes, hvor der fastsættes ændrede vilkår for udledningen som led i en påbudssituation.

*Evt. tidsbegrænsning af tilladelse*

En udledningstilladelse kan i særlige tilfælde tidsbegrænses, således at den efter et fastsat tidsrum tages op til fornyet overvejelse, jf. bekendtgørelsens § 66, stk. 3. En tidsbegrænsning af en udledningstilladelse kan f.eks. anvendes, hvis der på tilladelsestidspunktet ikke er taget endeligt stilling til målsætningen for vandkvaliteten i det pågældende vandområde, eller hvor det af andre grunde er nødvendigt senere at revurdere en meddelt udledningstilladelse. Det kan bl.a. være, hvis rensemetodens effektivitet skal dokumenteres, eller hvis der er trinvis ændringer i oplandet.

For fælles private spildevandsanlæg med en godkendt kapacitet større end 1.000 PE kan kommunalbestyrelsen fastsætte vilkår i udledningstilladelsen om, at driftslederen for anlægget har opnået uddannelsesbeviset efter bekendtgørelse nr. 916 af 27. juni 2016 om undervisning af personale, der betjener renseanlæg for spildevand.

#### **9.5.2 Prøveudtagning og analysemetoder**

*Bekendtgørelse om kvalitetskrav til miljømålinger*

Kommunalbestyrelsen skal i udledningstilladelsen angive evt. vilkår for udtagning af prøver og analysemetoder. Prøvetagning og analyse skal ske i overensstemmelse med bekendtgørelse nr. 1146 af 24. oktober 2017 om kvalitetskrav til miljømålinger

#### **9.5.3 Kontrol med udledning**

*Kontrol*

De nærmere regler for udledning fra og kontrol af renseanlæg, der er ejet af et spildevandsforsyningsselskab, fremgår af bekendtgørelsens kapitel 10 og er beskrevet i kapitel 10.3.1. Den godkendte kapacitet for renseanlægget er afgørende for, hvilke krav der stilles til spildevandets indhold af de i § 22, stk. 1, nr. 1-4, nævnte stoffer (COD, BI<sub>5</sub> total P og kvælstof N).

*Egenkontrolprøver*

Renseanlæg med en godkendt kapacitet på 30 PE eller derover skal udtage egenkontrolprøver (dvs. prøveudtagning og måling forestået eller rekvireret af spildevandsforsyningsselskabet) i tilløb og afløb. Egenkontrolprøverne skal være jævnt fordelt over året eller fordelt i forhold til anlæggets drifts- og belastningsmønster, jf. bekendtgørelsens § 23, stk. 1. Prøvetagningsmetoden fremgår af bekendtgørelsens bilag 1. Ved udlederkrav med koncentrationsværdier eller mængder bør der normalt være krav om egenkontrol.

*Krav til egenkontrol i bilag 1*

Antallet af egenkontrolprøver, der skal måles som akkrediteret teknisk prøvning af akkrediteret laboratorium, skal som minimum udgøre det antal og måles for de parametre, der fremgår af bekendtgørelsens bilag 1. Antallet af egenkontrolprøver, hvor måling skal ske akkrediteret, skal fastsættes i tilladelsen efter lovens § 28. Det kan i tilladelsen fastsættes, at der, udover de fastlagte egenkontrolprøver, hvor måling skal ske akkrediteret, skal udtages egenkontrolprøver, hvor måling skal ske certificeret. Hvis dette i tilladelsen er fastsat, skal disse indgå i den i § 24, stk. 1, nævnte kontrolberegning.

Renseanlæg skal i prøveudtagningsdøgnet måle vandmængden, der udledes fra renseanlægget. Renseanlæg med en godkendt kapacitet på under 2000 PE kan dog foretage en skønsmæssig beregning af vandmængden, jf. § 23, stk. 3. Kommunalbestyrelsen skal

være opmærksom på, at der kan være store afvigelser ved flowmålinger, hvorfor det kan være nødvendigt at kontrollere målingerne.

Vilkår om udtagning, måling og antal af prøver for de i bilag 1 nævnte parametre, der er fastsat i en tilladelse efter lovens § 28, stk. 1, eller i et påbud efter lovens § 30, erstattes af kravene nævnt i stk. 1 og 2. Ændring af tilladelser alene for at erstatte kravene er ikke nødvendig, med mindre skærpede krav skal opretholdes i tilladelsen, jf. § 23, stk. 4.

#### *Indberetning til PULS*

Spildevandsforsyningsselskaber indberetter senest 8 uger efter prøvetagning godkendte og kontrollerede resultater af vilkårs- og bekendtgørelsesfastsatte egenkontrolprøver, herunder analysedata, i et format fastsat af tilsynsmyndigheden til den fællesoffentlige database PULS, jf. bekendtgørelsens § 66, stk. 2, jf. i øvrigt kapitel 19.3.3.

#### *Miljøstyrelsens kontrol*

Miljøstyrelsen kontrollerer, om krav til udledning af de i bilag 1 nævnte parametre fastsat i en tilladelse efter lovens § 28 er overholdt. Kontrollen foretages mindst en gang årligt som en beregning baseret på alle egenkontrolprøver, udtaget fra renseanlæggets afløb inden for 12 på hinanden følgende måneder. En ny kontrolperiode kan påbegyndes inden udløbet af den forudgående kontrolperiode. Kontrollen gælder tilsvarende for de i bekendtgørelsen §§ 21-22 nævnte krav til udledning, jf. stk. 2.

#### *Dansk Standard DS2399:2006*

I det omfang, der foreligger afløbsprøver udtaget af Miljøstyrelsen som led i tilsynet, indgår disse i den i stk. 1 nævnte kontrol, jf. stk. 3. I forbindelse med kontrol efter stk. 1 skal renseanlæg med en godkendt kapacitet på 100 PE eller derover kontrolleres ved anvendelse af retningslinjerne i Dansk Standard, DS 2399:2006, Afløbskontrol - Statistisk kontrolberegning af afløbsdata, se [link](#). Det samme gælder for de i §§ 21-22 anførte koncentrationer, idet standardens beregningsmetode for transportkontrol skal anvendes, jf. stk. 4.

Vilkår om kontrolberegning, der er fastsat i en tilladelse efter lovens § 28, stk. 1, eller i et påbud efter lovens § 30, og som vedrører de i bilag 1 nævnte parametre, erstattes af kravene i denne bestemmelse, jf. stk. 5.

#### *Afløbskontrol for øvrige renseanlæg efter gæl- dende dansk standard*

Miljøstyrelsen anbefaler endvidere, at afløbskontrol for øvrige renseanlæg også foretages efter den gældende danske standard, selvom der ikke er krav herom i bekendtgørelsen. Ved små anlæg vil der normalt ikke blive udtaget et tilstrækkeligt antal prøver til at kunne anvende den danske standard, der stiller krav om, at der udtages mindst 6 prøver. I disse tilfælde kan kontrollen udføres efter et simpelt gennemsnit, eventuelt suppleret med et absolut max. krav, f.eks. 2 gange kravværdien.

#### *Vedrørende industri- virksomheder*

For industrivirksomheder med særskilt udledning anbefales det ligeledes at foretage afløbskontrollen efter den gældende danske standard for afløbskontrol. For industrivirksomheder med store variationer i udledning af spildevand kan alternativt anvendes kontrolmetoden beskrevet i Miljøstyrelsens vejledning nr. 1/1981 om afløbskontrol ved særskilt udledning af spildevand.

### *Flowproportionale prøver*

Prøver bør udtages flowproportionalt, men da det kan være vanskeligt ved udledninger med lille flow og evt. stor variation, kan der ved disse udledninger anvendes tidsproportionale prøver. Undtagelsesvis kan der blive tale om, at kontrollen kan ske ved udtagning af øjebliksprøver.

### *Bekendtgørelse om kvalitetskrav til miljømålinger*

Antallet af prøver fastsættes generelt efter udledningens størrelse og betydning for recipienten samt under hensyn til anlægstypens følsomhed. I vejledningens kapitel 10.3.2 er angivet de nationale krav til mindste prøveantal. Prøverne analyseres efter de metoder, der er angivet i bekendtgørelse nr. 914 af 27. juni 2016 om kvalitetskrav til miljømålinger. Hvis parametrene ikke er medtaget i denne bekendtgørelse, anvendes danske standarder, evt. internationale standarder. Hvis sådanne ikke findes for de pågældende stoffer, baseres analyserne på de bedst tilgængelige forskrifter.

Ifølge bekendtgørelsen om kvalitetskrav til miljømålinger skal  $BI_5$  (BOD) i rensset spildevand bestemmes i overensstemmelse med metoden angivet i metodedatablad M045, se [link](#). Dvs. ”Reflab metode 2 (seneste udgave), der er anvendelig for måling af  $BOD_5$  fra 0,5-15 mg/LO, og fremgår på dette [link](#).

### *Nedsivningsanlæg tæt på det berørte vandområde*

#### **9.6 Nedsivningsanlæg tæt på vandløb, søer og havet**

Bestemmelserne i bekendtgørelsens kapitel 9 om udledning finder også anvendelse, når et nedsivningsanlæg, der ellers behandles efter bekendtgørelsens kapitel 15, ønskes placeret i afstand til vandløb, søer eller havet på mindre end 25 meter, jf. bekendtgørelsens § 19, stk. 1. Det skyldes, at anlæg, der er placeret tæt på det berørte vandområde (en recipient), må forventes at have reduceret renseseffekt i forhold til andre nedsivningsanlæg. Disse anlæg vil dog typisk medføre væsentlig bedre rensning af spildevandet end ved en direkte udledning via en bundfældningstank.

### *Kommunalbestyrelsens sagsbehandling*

Udover de almindelige hensyn til vandkvalitet i vandmiljøet skal kommunalbestyrelsen under sagsbehandlingen sikre, at undersøgelser/vurderinger af de hydrogeologiske forhold sandsynliggør, at afledning vil kunne ske uden risiko for forurening af vandindvindingsanlæg, jf. bekendtgørelsens § 19, stk. 2, nr. 1. Det bør tilstræbes, at en afstand på mindst 300 meter fra nedsivningsanlæg til vandindvindingsanlæg med krav om drikkevandskvalitet er opfyldt og tilsvarende 150 meter til anlæg uden krav om drikkevandskvalitet.

Ved behandling af en ansøgning om nedsivning tæt på et vandløb (udledning) skal kommunalbestyrelsen ligeledes sikre, at afledning ikke vil medføre forurening af grundvandsressourcer, der er anvendelige til vandforsyningsformål, jf. § 19, stk. 2, nr. 2.

### *Fastsættelse af anlæggets kapacitet i PE*

#### **9.7 Fastsættelse af et anlægs kapacitet**

Ved meddelelse af en udledningstilladelse til et spildevandsanlæg skal tilladelsesmyndigheden, jf. bekendtgørelsens § 20, fastsætte anlæggets kapacitet, dvs. mængden af spildevand med indhold af fremmede stoffer i PE, jf. bekendtgørelsens § 4, stk. 8. Når et



anlægs kapacitet er fastsat af tilladelsesmyndigheden, omtales kapaciteten herefter som anlæggets "godkendte kapacitet". Fastsættelse af et anlægs kapacitet kan forudsætte samarbejde med nabokommunen for at sikre den nødvendige sammenhæng.

For visse typer processpildevand kan der ikke fastsættes en kapacitet i PE, da spildevandet ikke kan ækvivaleres til husspildevand. Tilsvarende kan der for visse typer spildevandsanlæg ikke fastsættes en kapacitet, f.eks. ved regnvandsbetingede udløb, og her må tilladelsen på anden vis forholde sig til belastningens størrelse via oplandsareal, udledt vandmængde mv.

*Spildevandsplanen er udgangspunktet*

Ved fastlæggelse af et anlægs kapacitet skal kommunalbestyrelsens vedtagne spildevandsplan anvendes som udgangspunkt, idet eksisterende samt planlagte oplande fremgår heraf. Kapaciteten, der fastsættes ved meddelelse af udledningstilladelse, er dermed en administrativ størrelse og ikke nogen målelig størrelse og kan således være forskellig fra anlæggets fysiske kapacitet.

*Revideret tilladelse*

Når nye oplande skal tilsluttes et spildevandsanlæg som følge af en revision af kommunens spildevandsplan, forudsætter det derfor, at udledningstilladelsen til det pågældende spildevandsanlæg revideres med bl.a. det formål at justere kapaciteten.

*Miljøstyrelsens tilsyn*

### 9.8 Tilsyn og håndhævelse

Miljøstyrelsen fører tilsyn med udledninger af spildevand fra spildevandsforsyningsselskaber med direkte udledning til vandløb, søer og havet, jf. lovens § 66, stk. 4. Miljøstyrelsen har også tilsyn med, at driftsleder har opnået bevis efter bekendtgørelse nr. 916 af 27. juni 2016 om undervisning af personale, der betjener renseanlæg for spildevand.

*Kommunalbestyrelsens tilsyn*

Kommunalbestyrelsen fører som udgangspunkt tilsyn med private spildevandsanlæg, jf. lovens § 65. Dette gælder dog ikke tilsynet med listevirksomheder, herunder med disses direkte udledninger til vandløb, søer eller havet, hvis godkendelseskompetencen efter regler om listevirksomheder, jf. lovens § 40, idet tilsynet hermed foretages af Miljøstyrelsen.

*Lovens generelle tilsynsbestemmelser*

Som følge af lovens generelle tilsynsbestemmelser, jf. lovens § 65, fører kommunalbestyrelsen tilsyn med godkendelsespligtige virksomheder med en spildevandsafledning på 30 PE eller derunder, og hvor kommunalbestyrelsen har godkendelseskompetencen. I sager, hvor tilladelses- og tilsynsmyndighed ikke er den samme, skal tilsynsmyndigheden, hvis den konstaterer overtrædelse af tilladelser, videresende sagen til tilladelsesmyndigheden, der træffer beslutning om retshåndhævelse. Hvis tilladelsesmyndigheden bliver opmærksom på overtrædelser af tilladelser, kan denne efter omstændighederne underrette tilsynsmyndigheden om dette.

*Lovens § 30*

### 9.9 Ændring af udledningstilladelser for spredt bebyggelse

Tilsynsmyndigheden kan påbyde forbedret spildevandsrensning og ændre vilkår fastsat i en tilladelse efter lovens § 28, hvis de tidligere fastsatte krav må anses for utidssvarende,

utilstrækkelige eller uhensigtsmæssige, jf. lovens § 30. Hertil kommer i øvrigt bekendtgørelsens § 27 vedr. de betingelser, der skal være opfyldt for, at lovens § 30 kan finde anvendelse. En forudsætning er, at det eksisterende anlæg ikke fungerer miljømæssigt forsvarligt, f.eks. som følge af udviklingen af BAT på området, herunder at udledningen er en medvirkende årsag til, at målsætningen for det vandområde, hvortil der udledes, ikke er opfyldt, jf. i øvrigt kapitel 14.6.

Vandområdet, der udledes til, skal således være forurennet i et omfang, der gør, at målsætningen ikke er opfyldt, for at der kan meddeles påbud efter lovens § 30. I visse tilfælde kan der dog også meddeles påbud efter lovens § 30, selvom målsætningen er opfyldt, f.eks. hvis der er tale om et uhygiejnisk forhold, men i disse tilfælde kan den manglende opfyldelse af målsætningen for vandområdet ikke anvendes som begrundelse for at meddele påbuddet.

#### *Indgreb efter loven § 20 eller § 30*

I praksis kan der opstå tvivl om, hvorvidt et spildevandsanlæg kan dokumenteres at omfatte nedsivning eller udledning, hvilket har betydning for, om indgreb kan ske med hjemmel i miljøbeskyttelseslovens § 20 eller § 30. Det generelle udgangspunkt er, at miljøbeskyttelseslovens § 20 vedrører anlæg, hvor der sker nedsivning i jorden, og at lovens § 30 tilsvarende finder anvendelse, hvor der sker udledning til et berørt vandområde (recipient). I lovens § 20 henvises således til § 19, der omfatter kommunalbestyrelsens tilladelser af hensyn til beskyttelse af jord og grundvand, og i § 30 henvises til § 28 (og 29) vedrørende tilførsel efter tilladelse til vandløb, søer eller havet. Herudover bemærkes, at mens lovens § 20 bl.a. giver mulighed for at tilbagekalde en tilladelse, jf. lovens § 19, giver lovens § 30 som nævnt mulighed for at påbyde den nødvendige forbedring eller fornyelse af anlægget samt ændre vilkår i en tilladelse.

#### *Retspraksis vedr. lovens § 30*

Det fremgår af U 1998 705 H, at miljøbeskyttelsesloven § 30 finder anvendelse for spildevandsanlæg, som afleder eller behandler spildevand. Spildevandsanlæg er nærmere defineret i spildevandsbekendtgørelsens § 4, stk. 7, hvoraf det fremgår, at der ved et spildevandsanlæg forstås såvel åbne som lukkede ledninger og andre anlæg, der tjener til afledning eller behandling af spildevand mv. i forbindelse med udledning til vandløb, søer eller havet, afledning til jorden eller anden form for bortskaffelse.

#### **9.9.1 Ændring af vilkår i virksomheders udledningstilladelse som følge af BAT-konklusioner**

#### *IE-direktivet*

Virksomheder, der er optaget på godkendelsesbekendtgørelsens bilag 1, er omfattet af IE-direktivets regler om BAT.

#### *BAT-konklusioner*

EU-Kommissionen fastsætter, hvad der betragtes som den bedste tilgængelige teknik i BAT-konklusioner og tilhørende BREF-dokumenter (BAT reference documents) for en given industriel sektor. BAT-konklusionerne offentliggøres som bindende retsakter. Offentliggørelse af en BAT-konklusion udløser krav om, at en virksomheds godkendelser, herunder spildevandstilladelser, skal revurderes og at nye BAT-krav, der fastsættes i



afgørelsen om revurdering skal være gennemført senest fire år efter offentliggørelse af BAT-konklusionen.

I en BAT-konklusion er der ofte fastsat bindende udlederkrav i relation til udledning til vandmiljøet, herunder vandløb, søer eller havet. Udledningstilladelsen for en virksomhed er en del af miljøgodkendelsen, jf. lovens § 34, stk. 5, og behandles derfor efter reglerne i lovens kapitel 5. Der kan også være fastsat BAT-krav, der kan have indflydelse på indholdet i en tilslutningstilladelse efter lovens § 28, stk. 3, for den omfattede virksomhedstype. Tilslutningstilladelsen er ikke en del af en virksomheds miljøgodkendelse og dermed ikke omfattet af reglerne i lovens kapitel 5.

#### **9.9.2 Ændring af vilkår for egenkontrol for virksomheders udledningstilladelser i øvrigt**

*Lovens § 72, stk. 3*

Efter lovens § 72, stk. 3, kan tilsynsmyndigheden revidere vilkårene for en tilladelse for at forbedre virksomhedens egenkontrol eller for at opnå et mere hensigtsmæssigt tilsyn. Formålet med bestemmelsen er at sikre, at der kan opbygges et mere effektivt tilsyn med forurenende virksomheder. Tilsynsmyndigheden skal således i takt med den teknologiske udvikling løbende sikre, at konkrete tilladelser indeholder tilstrækkelige krav til prøveudtagning, analyser og målinger, og at resultaterne af egenkontrollen til enhver tid er tilgængelig for tilsynsmyndigheden på den mest hensigtsmæssige måde.

§ 72, stk. 3, kan anvendes, selvom tilladelsen, der ønsket ændret, ikke indeholder vilkår om egenkontrol. Det er tilstrækkeligt, at udviklingen har nødvendiggjort, at der indsættes vilkår om egenkontrol i en tilladelse, hvor dette ikke allerede indgår. § 72, stk. 2, kan ikke anvendes til at skærpe vilkår om grænseværdier for stofudledning (emissionsværdier). Der kan kun meddeles forbud over for en tilladelse meddelt efter lovens § 28, hvis forureningen ikke kan afhjælpes, jf. lovens § 30, stk. 2, eller hvis der er overhængende alvorlig fare for sundheden, jf. lovens § 30, stk. 3.

#### **9.10 Klageadgang**

*Ingen administrativ klageadgang*

Følgende afgørelser, truffet af kommunalbestyrelsen, efter lovens § 28, stk. 1, kan ikke påklages til anden administrativ myndighed, jf. bekendtgørelsens § 18, stk. 1:

- 1) Udledning af husspildevand fra husstande og virksomheder med en anlægskapacitet på 30 PE eller derunder med tilhørende tag- og overfladevand fra befæstede arealer.
- 2) Udledning af processpildevand fra virksomheder med en anlægskapacitet på 30 PE eller derunder med tilhørende tag- og overfladevand, når spildevandet efter sit indhold kan omregnes til PE og i øvrigt ikke indeholder andre stoffer, end hvad der sædvanligt forekommer i husspildevand, eller har en væsentlig anden sammensætning end husspildevand.
- 3) Udledning af tag- og overfladevand i øvrigt, dog med undtagelse af overfladevand fra veje, jernbaner og befæstede arealer, der anvendes til parkering for mere end 20 biler.

Det bemærkes, at der er klageadgang for tilladelser til udledning af spildevand fra anlæg med en kapacitet på 30 PE eller derunder fra en listevirksomhed, hvor kommunalbestyrelsen har godkendelseskompetencen, da disse tilladelser meddeles efter lovens kapitel 5.

#### *Klage til nævnet*

Kommunalbestyrelsens afgørelser og beslutninger efter loven eller regler, der er fastsat med hjemmel i loven, kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet, jf. § 91, medmindre andet fremgår af lovens bestemmelser. Efter § 92 kan Miljø- og Fødevareministeren fastsætte regler om, at afgørelser, der enkeltvis er af mindre betydning for miljøbeskyttelsen, ikke kan påklages til anden administrativ myndighed. Dette gælder dog ikke kommunalbestyrelsens afgørelser efter § 42, når disse vedrører kommunalbestyrelsens egne virksomheder

UDKAST

## 10. Særligt om udledning fra og kontrol med renseanlæg der er ejet af spildevandsforsyningsselskab

*Vandmiljøplanen og EU's byspildevandsdirektiv*

I bekendtgørelsens kapitel 10 fastsættes udlederkrav for renseanlæg, der er ejet af et spildevandsforsyningsselskab. Kravene blev fastsat som en opfølgning på Vandmiljøplanen fra 1987 og som en implementering af EU's byspildevandsdirektiv fra 1991. Kravene indebærer, at der i en udledningstilladelse ikke kan fastsættes højere (dvs. lempeligere) grænseværdier for iltforbrugende organiske stoffer kontrolleret som  $BI_5$ (mod.) og COD, total kvælstof og total fosfor, end hvad der fremgår af reglerne.

Lavere (dvs. skærpede) grænseværdier skal fastsættes i en udledningstilladelse under hensyn til opfyldelse af de fastsatte miljømål for det vandområde, hvortil der udledes, jf. bekendtgørelse nr. 795 af 24. juni 2017 om miljømål for overfladevandområder og grundvandsforekomster. Reglerne finder også anvendelse i tilfælde af ændring af tidligere meddelte udledningstilladelser, når et anlægs samlede kapacitet ved den fornyede tilladelse vurderes at være større end tidligere og derved kommer over de fastsatte kapacitetsgrænser i bekendtgørelsens §§ 21 og 22, jf. nærmere nedenfor.

*Uddannelsesbekendtgørelsen*

Driftsledere på renseanlæg, der er ejet af et spildevandsforsyningsselskab, omfattet af vandsektorloven, skal i øvrigt have gennemført den obligatoriske driftslederuddannelse, jf. bekendtgørelse nr. 1822 af 14. december 2015 om uddannelse af driftsledere og personale beskæftiget på deponeringsanlæg.

*Hvordan bestemmes anlægskapaciteten?*

### 10.1 Fastsættelse af anlægskapacitet

Det enkelte anlægs kapacitet er afgørende for, om reglerne om de faste udlederkrav finder umiddelbar anvendelse. Fastlæggelse af kapaciteten opgøres ved den spildevandsmængde, som kommunalbestyrelsen har tilladt afledt fra det pågældende spildevandsanlægs opland. Efter bekendtgørelsens § 20 fastsætter tilladelsesmyndigheden anlægskapaciteten i udledningstilladelsen. Ejendomme med spildevand tilsluttet udløbsledningen fra et offentligt spildevandsanlæg indgår i kapacitetsfastsættelsen, når ejendommen er beliggende indenfor kloakoplandet til anlægget, jf. lovens § 28, stk. 3.

*Hvilke anlæg er omfattet?*

I det omfang der til det godkendte opland i spildevandsplanen ikke er angivet en opgørelse af antallet af PE, skal den fastsættes i overensstemmelse med bekendtgørelsens § 20. I disse tilfælde skal definitionen af 1 PE i bekendtgørelsens § 4, stk. 5, lægges til grund, jf. kapitel 2.1.5.

### 10.2 Anlæg omfattet af udlederkrav

Bekendtgørelsens § 21, stk. 1, fastsætter krav for reduktion af udledninger af organisk stof målt som  $BI_5$  (modificeret) og COD fra renseanlæg med en anlægskapacitet på 2.000 PE eller derover med udledning til ferske vande, vandløb og søer, jf. nærmere § 22, stk. 1, nr. 1 og 2. Det er en implementering af EU's byspildevandsdirektiv.

Som følge af Vandmiljøplanen fra 1987 blev der i bekendtgørelsens § 21, stk. 2, stillet krav for reduktion af udledninger af total fosfor for anlæg med en godkendt kapacitet på 5.000 PE eller derover. For disse anlæg kræves yderligere som følge af EU's byspildevandsdirektiv reduktion af udledninger af  $BI_5(\text{mod.})$  og COD. Efter bekendtgørelsens § 21, stk. 3, skal anlæg med en kapacitet fra og med 5000 PE og op til på 15.000 PE, der har en eksisterende tilladelse, hvor der ikke er stillet krav til kvælstof, dog alene overholde de i § 22, stk. 1, nr. 1-4, anførte krav til organisk stof og fosfor, indtil tilladelsen ændres i forbindelse med etablering af nyt renseanlæg eller forøgelse af anlæggets allerede godkendte kapacitet, jf. nærmere kapitel 10.3.

Bekendtgørelsens § 21, stk. 2, omfatter ikke ændringer af udledningstilladelser, hvor utidssvarende krav justeres, eller ved mindre justeringer af udlederkrav, som ikke kræver større ombygninger af renseanlæg. Ligeledes vil en ændring af en udledningstilladelse ved et påbud efter § 72, hvor der alene stilles krav til anvendelse af ny kontrolmetode efter Dansk Standard, ikke udløse opfylde kravene i § 22, stk. 1.

I bekendtgørelsen stilles således følgende krav til renseanlæg som følge af vandområdeplanerne og byspildevandsdirektivet, jf. § 22, stk. 1 og 2:

**Tabel 10.1.**

*Udlederkrav til renseanlæg*

Anlægskapacitet	$BI_5(\text{mod.})$	COD	Total-N	Total-P	Bemærkninger
<2.000 PE	-	-	-	-	
2.000-4.999 PE	+	+	-	-	Udledninger til ferske vande
2.000-4.999 PE	-	-	-	-	Udledninger til marine vande
5.000-14.999 PE	+	+	-	+	Eksisterende anlæg
5.000-14.999 PE	+	+	+	+	Nye anlæg
>15.000 PE	+	+	+	+	Eksisterende anlæg
>15.000 PE	+	+	+	+	Nye anlæg
>100.000 PE*	+	+	+	+	Udledninger til ferske vande

\* Ved anlægskapacitet >100.000 PE må Total-N ikke overstige 1 mg/l ved udledninger til ferske vande

- : Ingen krav

+: Udlederkrav er gældende

Krav:  $BI_5(\text{mod.}) < 15 \text{ mg/l}$ ,  $COD < 75 \text{ mg/l}$ ,  $Total-N < 8 \text{ mg/l}$  og  $Total-P < 1,5 \text{ mg/l}$

Ved nye anlæg forstås anlæg, hvor der er meddelt udledningstilladelse efter 1988.

Hvordan afgøres det, hvilke anlæg der er omfattet?

Koncentrationerne i § 22, stk. 1, nr. 1-4, må ikke overskrides. Dvs. at den enkelte kommunalbestyrelse efter en konkret vurdering kan skærpe kravene som følge af særlige beskyttelseshensyn, ligesom den også kan stille udlederkrav for andre relevante parametre.

Den godkendte anlægskapacitet er afgørende for, hvilke krav et renseanlæg er omfattet

af. Ved et anlægskapacitet forstås den i udledningstilladelsen angivne godkendte kapacitet, jf. bekendtgørelsens § 4, stk. 8.

#### 10.2.1 Kontrolmetode for udledninger

##### *Kravene til egenkontrolprøver*

Efter § 23, stk. 1, skal renseanlæg med en godkendt kapacitet på 30 PE eller derover udtage egenkontrolprøver i såvel tilløb som afløb. Ved egenkontrolprøver forstås prøver, hvor prøveudtagning og måling forestås eller rekvireres af spildevandsforsyningsselskabet. Egenkontrolprøver udtages og måles i overensstemmelse med bekendtgørelse nr. 914 af 27. juni 2016 om kvalitetskrav til miljømålinger udført af akkrediterede laboratorier, certificerede personer mv. Egenkontrolprøver skal være jævnt fordelt over året eller fordelt i forhold til anlæggets drifts- og belastningsmønster, jf. § 23, stk. 1.

Efter bestemmelsens stk. 2 skal prøvetagningsmetoden i bilag 1 ved udtagelse af egenkontrolprøver efter stk. 1 anvendes. Antallet af egenkontrolprøver, der skal måles som akkrediteret teknisk prøvning af akkrediteret laboratorium, skal som minimum udgøre det antal og måles for de parametre, der fremgår af bekendtgørelsens bilag 1. Antallet af egenkontrolprøver, hvor måling skal ske akkrediteret, skal fastsættes i tilladelsen efter lovens § 28. Det kan i tilladelsen fastsættes, at der, udover de fastlagte egenkontrolprøver, hvor måling skal ske akkrediteret, skal udtages egenkontrolprøver, hvor måling skal ske certificeret. I givet fald skal disse indgå i den i § 24, stk. 1, nævnte kontrolberegning, jf. § 23, stk. 2.

##### *Måling af den udledte vandmængde*

Renseanlæg skal i prøveudtagningsdøgnet måle vandmængden, der udledes fra renseanlægget. Renseanlæg med en godkendt kapacitet på under 2000 PE kan dog foretage en skønsmæssig beregning af vandmængden, jf. stk. 3. Se i øvrigt kapitel 9.5.3 vedr. krav til egenkontrol. Vilkår om udtagning, måling og antal af prøver for de i bilag 1 nævnte parametre, der er fastsat i en tilladelse efter lovens § 28, stk. 1, eller i et påbud efter lovens § 30, erstattes af kravene nævnt i stk. 1 og 2. Ændring af tilladelser alene for at erstatte kravene er ikke nødvendig, med mindre skærpede krav skal opretholdes i tilladelsen, jf. § 23, stk. 4.

Om spildevandsforsyningsselskabernes indberetning i PULS af egenkontrol, herunder analysedata, jf. § 23, stk. 5, henvises til kapitel 19.3.3.

##### *Miljøstyrelsens kontrol*

Ved Miljøstyrelsens kontrol af udledninger fra renseanlæg ejet af et spildevandsforsyningsselskab med en godkendt kapacitet på 100 PE eller derover skal disse kontrolleres ved retningslinjerne i Dansk Standard 2399:2006, Afløbskontrol, Statistisk kontrolberegninger af afløbsdata, jf. bekendtgørelsens § 24, stk. 4. Kontrollen skal foretages mindst en gang årligt som en beregning baseret på alle egenkontrolprøver udtaget fra renseanlæggets udløb inden for 12 på hinanden følgende måneder, jf. bekendtgørelsens § 24, stk. 1. Samme kontrol gælder også for de i §§ 21 og 22 nævnte krav til udledning, jf. § 24, stk. 2. Hvis der foreligger afløbsprøver udtaget som led i Miljøstyrelsens tilsyn, indgår disse i kontrollen, jf. § 24, stk. 3.

Hvis kontrolomfanget nærmer sig dagligt udtagne prøver, bør det overvejes at planlægge kontrollen som alkontrol, dvs. kontinuerlig kontrol hele året, hvor der ikke er knyttet usikkerhed til valg af prøvetagningsdage, da der foreligger målinger af alt udledt spildevand. Det gælder især store anlæg eller anlæg, hvor det vurderes, at der er stor sandsynlighed for store variationer i forhold til miljøeffekten. For almindelige spildevandsudledninger anbefales det derfor ikke at øge prøveantallet væsentligt ud over 1 prøve pr. uge, uden at overveje om kontrollen skal baseres på stikprøver. Kontrol (transportkontrol) af overholdelse af en alkontrol sker ved, at den registrerede vandføringsvægtede middelmiddelt koncentration skal være mindre end eller lig med kravværdien.

### 10.2.2 Mindste antal afløbsprøver

Kravene til prøvetagning for renseanlæg, ejet af et spildevandsforsyningsselskab, herunder minimum for antal afløbsprøver, fremgår af bekendtgørelsens bilag 1 og er sammenfattet i tabel 10.2:

**Tabel 10.2**

Årlige prøvetagninger for COD, BI<sub>5</sub>, total-N og total-P for renseanlæg

Godkendt kapacitet (PE)		Mindste antal egenkontrolprøver pr. år, der skal analyseres som akkrediteret teknisk prøvning af akkrediteret laboratorium	Parametre						Prøvetagningsmetode
			Totalkvælstof	Totalfosfor	BI <sub>5</sub> (mod)	COD <sup>2)</sup>	SS	NH <sub>3</sub> -N	
30-99	Afløb	2	X	X	X <sup>1)</sup>	X <sup>1)</sup>	X <sup>1)</sup>	X <sup>1)</sup>	Stikprøver <sup>3)</sup>
100-199	Tilløb	2	X	X					Tidsproportional eller flowproportional prøve
	Afløb	6	X	X	X <sup>1)</sup>	X <sup>1)</sup>	X <sup>1)</sup>	X <sup>1)</sup>	
200-999	Tilløb	6	X	X					Tidsproportional eller flowproportional døgnprøve
	Afløb	6	X	X	X <sup>1)</sup>	X <sup>1)</sup>	X <sup>1)</sup>	X <sup>1)</sup>	
1.000-1.999	Tilløb	6	X	X					Vandføringsvægtet døgnprøve
	Afløb	12	X	X	X <sup>1)</sup>	X <sup>1)</sup>	X <sup>1)</sup>	X <sup>1)</sup>	
2.000-49.999	Tilløb	6	X	X	X <sup>4)</sup>	X			Vandføringsvægtet døgnprøve
	Afløb	12	X	X	X	X	X <sup>1)</sup>	X <sup>1)</sup>	
> 50.000	Tilløb	12	X	X	X <sup>4)</sup>	X			Vandføringsvægtet døgnprøve
	Afløb	24	X	X	X	X	X <sup>1)</sup>	X <sup>1)</sup>	

<sup>1)</sup> Gælder kun, hvis der i tilladelsen efter lovens § 28, stk. 1, eller i et påbud efter lovens § 30, er fastsat krav til den pågældende parameter i det udledte spildevand, eller hvis anlægget er omfattet af bekendtgørelsens §§ 20-21.

<sup>2)</sup> COD-måling kan erstattes af NVOC-måling. Resultatet af NVOC-målingen omregnes til COD. Omregningsfaktoren skal bestemmes for hvert enkelt renseanlæg ved minimum 12 sammenhængende målinger af NVOC og COD.

<sup>3)</sup> Tidsproportionale prøver, vandføringsvægtede prøver eller stikprøver.

<sup>4)</sup>Kan erstattes af BI<sub>5</sub>.

*Hvornår er en ny tilladelse nødvendig?*

### 10.3 Administrative bestemmelser

Det er hovedreglen, at der ikke skal ansøges om ny udledningstilladelse som følge af bestemmelserne i bekendtgørelsens §§ 18-19. Hvis der i øvrigt skal foretages ændringer i spildevandsanlægget, f.eks. nyt udledningssted eller fastsættelse af supplerende bestemmelser af hensyn til gennemførelsen af den nødvendige kontrol med bekendtgørelsens overholdelse, skal der indhentes ny udledningstilladelse efter lovens § 28. Det samme gælder ved ændringer i oplandet eller ved overskridelse af den godkendte kapacitet, jf. i øvrigt bekendtgørelsens § 2.

UDKAST

## 11. Begrænsning af udledning af kvælstof og fosfor i forbindelse med større industrielle virksomheders udledning af spildevand til vandløb, søer eller havet

### 11.1 Definitioner

*Definition af industrielt spildevandsanlæg*

Ved et industrielt spildevandsanlæg forstås et spildevandsanlæg, jf. definitionen i bekendtgørelsens § 4, stk. 7, der kun håndterer spildevand fra en enkelt industrivirksomhed, idet der dog kan håndteres spildevand eller delstrømme af spildevand fra andre industrivirksomheder, når dette udelukkende sker af hensyn til optimering af processerne i spildevandsanlægget. Ved en industriel udledning forstås de samlede udledninger til vandløb, søer eller havet fra en enkelt industrivirksomhed.

*Fællesindustrielle anlæg*

Fællesindustrielle spildevandsanlæg er spildevandsanlæg, der samlet håndterer spildevand fra flere enkelte industrivirksomheder. Hvis spildevandsanlægget håndterer andet end spildevand fra industrivirksomheder, er udledningen reguleret efter bestemmelserne i bekendtgørelsens kapitel 7.

*Referenceåret*

Det vil i ovenstående afgrænsning af, hvornår en industriel udledning er omfattet af bestemmelser i dette kapitel, normalt være kalenderåret, der skal lægges til grund for udledningens størrelse, selvom det i visse tilfælde kan være naturligt at vælge et andet referenceår end kalenderåret, f.eks. i forbindelse med faste årstidsbestemte variationer i produktionen. Referenceåret bør fastlægges i udledningstilladelsen, evt. som følge af begrundet ønske herom i ansøgningen.

*Selvstændig godkendelsespligt*

Visse industrielle spildevandsanlæg er omfattet af selvstændig godkendelsespligt, jf. til lovens kapitel 5. Disse fremgår af godkendelsesbekendtgørelsens bilag 1, pkt. 6.11. Spildevandsanlæggene omfatter selvstændigt drevne renseanlæg, der ikke er omfattet af direktiv 91/271/EØF om rensning af byspildevand, og som behandler spildevand fra et anlæg på godkendelsesbekendtgørelsens bilag 1.

*De omfattede virksomheder*

### 11.2 Virksomhederne

Kapitel 11 omhandler de foranstaltninger, der skal iværksættes i sager om meddelelse af udledningstilladelse til større industrielle virksomheder med direkte udledning af kvælstof og fosfor til vandløb, søer eller havet. Bestemmelserne i kapitlet skal anvendes, når der meddeles tilladelse til samlede udledninger fra en enkelt industrivirksomhed eller fra et enkelt spildevandsanlæg, herunder et fælles industrielt spildevandsanlæg, som efter rensning overstiger 22 tons kvælstof eller 7,5 tons fosfor om året, jf. § 25, stk. 1.

*For listevirksomheder*

For listevirksomheder omfattet af godkendelsesbekendtgørelsen er udledningstilladelsen en del af miljøgodkendelsen. Når den samlede afledning fra en virksomhed tilsluttet udløbsledningen efter et renseanlæg, ejet af et spildevandsforsyningsanlæg, omfattet af vandsektorloven overstiger enten 22 tons kvælstof eller 7,5 tons fosfor om året, bliver virksomheden ifølge bekendtgørelsens § 25, stk. 2, bliver omfattet af bestemmelserne i



dette kapitel og dermed reguleres som en virksomhed med direkte udledning til vandløb, søer eller havet.

*Flere udledninger  
via samme ledning*

Hvis to eller flere industrielle virksomheder benytter den samme udløbsledning, skal der som hovedregel meddeles udledningstilladelse til hver enkelt industriel udledning. Industrielle udledninger til vandløb, søer eller havet med mindre årlig udledning af kvælstof og fosfor end henholdsvis 22 tons og 7,5 tons samt industrielle udledninger med indhold af alene tungmetaller og/eller miljøfremmede stoffer er ikke omfattet af bestemmelserne i bekendtgørelsens kapitel 11. Disse udledninger behandles efter de generelle regler i bekendtgørelsens kapitel 7.

*Særlige regler for dam-  
brug*

Dambrug med større udledning af kvælstof og fosfor reguleres ikke efter bestemmelserne i kapitel 11, da disse reguleres særskilt efter bekendtgørelse nr. 1567 af 7. december 2016 om miljøgodkendelse og samtidig sagsbehandling af ferskvandsdambrug og bekendtgørelse nr. 1451 af 7. december 2015 om anvendelse af fodertyper ved saltvandsbaseret fiskeopdræt.

*Rensningsgrad*

### **11.3 Omfang af renskravene, herunder nedbringelsen af udledningen**

Bekendtgørelsens § 26, stk. 1, fastsætter, at udledning af kvælstof og fosfor, der er omfattet af § 25, skal nedbringes mest muligt ved anvendelse af den bedste tilgængelige teknik, jf. lovens § 3, medmindre bekendtgørelse nr. 795 af 24. juni 2016 om miljømål for overfladevandområder og bekendtgørelse nr. 794 af 24. juni 2016 om indsatsprogram for vandområdedistrikter stiller strengere krav til kvaliteten af vandområderne.

*Miljømål for vand-  
området*

Udledning af kvælstof og fosfor må ikke være til hinder for opfyldelse af det for vandområdet fastsatte miljømål, jf. § 26, stk. 2. Det er således forudsætning, at den pågældende udledning skal være medvirkende årsag til, at den målsatte kvalitet ikke kan opfyldes eller bevares, for at der kan stilles yderligere krav om rensning/reduktion til virksomheden. Ved bedste tilgængelige teknik forstås både produktions- og renseteknik, jf. i øvrigt kapitel 2.1.

*Betydning af "virk-  
somhedstypen"*

Med begrebet "virksomhedstype" skal forstås en helhedsvurdering af virksomheden. Ved store sammensatte virksomheder og produktioner kan det være vanskeligt at fastlægge, hvilken virksomhedstype kravet om anvendelse af bedste teknik skal relateres til. I disse tilfælde bør der for hvert af de enkelte anlæg, der bidrager med spildevand til udledningen, anvendes den bedste tilgængelige teknik for den pågældende virksomhedstype.

*Mindstekrav*

Der er tale om et mindstekrav, der skal opfyldes i forbindelse med behandling af sager om udledningstilladelser efter bekendtgørelsen. For virksomheder omfattet af godkendelsesbekendtgørelsen er udledningstilladelsen en del af miljøgodkendelsen og er omfattet af reglerne i lovens kapitel 5, jf. i øvrigt Miljøstyrelsens vejledning for miljøgodkendelse af listevirksomheder, se [link](#).

### *Vandområdeplaner*

Som nævnt i kapitel 9.3 kan der ligeledes stilles yderligere krav udover, hvad der er fastsat af udlederkrav i relevante BAT-konklusioner, af hensyn til opfyldelse af målsætning i vandområdeplaner, jf. godkendelsesbekendtgørelsens § 18, stk. 1, nr. 2.

Baggrunden for opstilling af mindstekravet om anvendelse af BAT for de industrielle udledninger er, at det i forbindelse med Vandmiljøplanens vedtagelse i 1987, blev vurderet, at en række af de omfattede virksomheder ville have svært ved at overholde dens emissionsgrænseværdier på 8 mg/l for kvælstof og 1,5 mg/l for fosfor for de daværende kommunale renseanlæg. Det skyldtes især den meget store forskellighed i virksomhederne og deres muligheder for at nedbringe udledningerne af kvælstof og fosfor.

### *Anvendelse af BAT*

Tilladelsesmyndigheden tager stilling til den enkelte virksomheds anvendelse af BAT og må træffe afgørelse på baggrund af en konkret afvejning i lyset af formålet med Vandområdeplanen, der er udgangspunkt for bekendtgørelsens kapitel 11, og som indebærer den størst mulige nedbringelse af udledningerne fra industrien af kvælstof og fosfor.

### *Krav til ansøgningens indhold*

Som led i indsatsen for at nedbringe udledningen af næringssalte fra de større industrielle udledninger stilles der derfor skærpede krav til de pågældende virksomheder om at dokumentere, at udledningen af kvælstof og fosfor nedbringes ved BAT. Bekendtgørelsens § 27, stk. 1, indeholder en beskrivelse af, hvilke oplysninger der som minimum skal fremgå af en ansøgning om tilladelse til udledning med de afvigelser som følger af den enkelte virksomhed eller det enkelte spildevandsanlæg:

#### *§ 27, stk. 1, nr.1-5*

1) Redegørelse for det valgte projekt til fjernelse eller nedbringelse af kvælstof og fosfor i udledningen af spildevandet. Der skal herunder redegøres for de grænseværdier for og mængder af kvælstof og fosfor, som udledningen kan nedbringes til. Desuden skal der redegøres for de foranstaltninger, virksomheden agter at foretage for at opnå de lavest mulige grænseværdier og mængder.

2) Oplysninger om det valgte projekts forhold til de på området eksisterende alternative teknologier samt oplysninger om de afledte økonomiske virkninger med henblik på en begrænsning af udledningen af kvælstof og fosfor.

3) Redegørelse for mulighederne for teknisk udviklingsarbejde med henblik på forbedrede muligheder for fjernelse af eller yderligere nedbringelse af kvælstof og fosfor.

4) Redegørelse for mulighederne for at nedbringe eller fjerne udledningen af kvælstof og fosfor, herunder ved ændret råvareanvendelse, reduktion eller fjernelse af den pågældende produktion fra virksomheden.

5) I fornødent omfang sådanne økonomiske eller regnskabsmæssige oplysninger vedrørende virksomheden og dennes drift, som kan danne grundlag for tilladelsesmyndighedens vurdering af, hvilke foranstaltninger der kan gennemføres for at fjerne eller nedbringe udledningen af kvælstof og fosfor.

Tilladelsesmyndigheden afgør endvidere, hvilke oplysninger der udover de nævnte oplysninger skal indgå i en ansøgning og dermed ligge til grund for tilladelsesmyndighedens afgørelse, jf. bekendtgørelsens § 22, stk. 3.

*Yderligere oplysninger kan være nødvendige*

Hvis ansøgningen ikke indeholder de efter tilladelsesmyndighedens skøn nødvendige oplysninger, skal virksomheden skriftligt have meddelelse herom. Det skal angives, hvilke yderligere oplysninger der ønskes, og der skal fastsættes en tidsfrist for virksomheden til at fremsende oplysningerne, jf. stk. 2. Vurderingen bør ske ud fra dels en bedømmelse af de oplysninger, virksomheden har indsendt sammen med ansøgningen, dels myndighedens egen vurdering af forholdet mellem oplysningerne og resultatet af myndighedernes egne undersøgelser og viden på området.

Efter § 28, stk. 1, træffer tilladelsesmyndigheden afgørelse om tilladelse til udledning af kvælstof og fosfor i overensstemmelse med § 26. En tilladelse skal indeholde en redegørelse for og en vurdering af de oplysninger, som virksomheden har givet i ansøgningen, herunder en angivelse af de hovedhensyn, der har været bestemmende for afgørelsen. Desuden skal tilladelsen indeholde vilkår for den tilladte udledning af kvælstof og fosfor, herunder fastsættelse af den egenkontrol, som virksomheden skal foretage, jf. bestemmelsens stk. 2.

*"Det integrerede princip"*

Princippet om det "integrerede princip" antages endvidere at følge af lovens § 3 og § 4, hvor princippet ikke er begrænset til listevirksomheder, men gælder generelt i forbindelse med begrænsning af forurening og bør således også finde anvendelse ved myndighedernes vurdering af, hvad der må anses for bedste opnåelige teknik mere generelt. Det integrerede princip og bedst tilgængelige teknik blev introduceret med IPPC-direktivet og er siden afløst af IE-direktivet. Der ligger de samme hensyn til baggrund for renere teknologi, der med forebyggelse samlet skal give en bedre ressourceudnyttelse og mindre miljøbelastning.

#### 11.4 Afløbskontrol

*Tilsynsmyndighedens afløbskontrol*

Tilsynsmyndigheden skal føre kontrol med den årlige udledning af kvælstof og fosfor i spildevandet sammen med den øvrige afløbskontrol for virksomheden. Vilkår for afløbskontrollen fastsættes i virksomhedens udledningstilladelse, jf. bekendtgørelsens § 51, stk. 1. Udledningen kan kontrolleres efter Dansk Standard, DS 2399:2006, Afløbskontrol - Statistisk kontrolberegning af afløbsdata, se [link](#), eller efter anden specificeret kontrolmetode. Alternativt kan udledningerne kontrolleres efter Miljøstyrelsens vejledning nr. 1/1981 om afløbskontrol ved særskilt udledning af spildevand, se [link](#).

#### 11.5 Retsbeskyttelse

Der henvises til kapitel 9.4 om udledning fra godkendelsespligtige virksomheder.

## 12. Forbud mod tilførsel af visse stoffer direkte til grundvandet

### 12.1 Forbuddet i lovens § 19

*Lovens § 19*

Efter lovens § 19 er der forbud mod tilførsel af stoffer, produkter og materialer, der kan forurene grundvand, jord og undergrund. Bestemmelsen omfatter ikke landbrugets almindelige spredning af sædvanlige gødningsstoffer på jorden, når der ses bort fra slam, der er reguleret af bekendtgørelse om anvendelse af affald til jordbrugsformål nr. 843 af den 23. juni 2017 (slambekendtgørelsen). Efter bekendtgørelsens § 29, stk. 1, kan kommunalbestyrelsen ikke meddele tilladelse til direkte tilførsel til grundvandet for de stoffer, der fremgår af bekendtgørelsens bilag 2.

Bilaget omfatter de enkeltstoffer, som indgår i de anførte grupper af stoffer, bortset fra stoffer, der må anses for irrelevante på grund af deres ringe risiko for toksicitet, persistens og evne til bioakkumulation:

- 1) Organiske halogenforbindelser og stoffer, der kan danne sådanne forbindelser i vandmiljøet
- 2) Organiske fosforforbindelser
- 3) Organiske tinforbindelser
- 4) Stoffer og præparater eller nedbrydningsprodukter heraf, som har vist sig at have kræftfremkaldende eller mutagene egenskaber eller egenskaber, som kan påvirke steroidogene, thyroide, eller reproduktions- eller andre endokrine funktioner i eller via vandmiljøet
- 5) Persistente kulbrinter og persistente og bioakkumulerbare organiske giftstoffer
- 6) Cyanider
- 7) Metaller og metalforbindelser
- 8) Arsen og arsenforbindelser
- 9) Biocider og plantebeskyttelsesmidler
- 10) Opslæmmede stoffer
- 11) Stoffer, som bidrager til eutrofiering (navnlig nitrater og fosfater)
- 12) Stoffer, som har negativ indflydelse på iltbalancen (og kan måles ved parametre som BOD, COD osv.)

Bestemmelsen er en implementering af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger. Listen over forurenende stoffer er angivet i direktivets bilag.

### 12.2 Dispensation

*Dispensation fra  
forbuddet i loven*

Forbuddet i lovens § 19, stk. 1, nr. 1-3, indebærer, at de pågældende stoffer, produkter og materialer ikke uden kommunalbestyrelsens tilladelse må nedgraves, udledes eller oplægges eller afledes til undergrunden.

*Årsager til dispensation*

Efter bekendtgørelsens § 29, stk. 2, kan kommunalbestyrelsen efter en konkret vurdering give tilladelse til tilførsel af de i bilag 2 nævnte stoffer, hvis dette sker til videnskabeligt formål til karakterisering, beskyttelse eller genopretning af vandområder, forudsat at

stofferne er begrænset til den mængde, der er strengt nødvendig for de pågældende videnskabelige formål og forudsat, at stofferne forekommer i mængder, der er så ringe, at det modtagende grundvands kvalitet ikke forringes. Der skal altid indhentes en konkret tilladelse til tilførsel af stofferne i forskningsøjemed, og tilladelsen må først udstedes efter undersøgelse af hele det vandmiljø, hvortil der udledes, herunder en vurdering af tilførselens forureningspåvirkning af grundvandsressourcerne.

#### *Tilbagekaldelse*

Kommunalbestyrelsens tilladelser meddelt efter lovens § 19 kan til enhver tid og uden erstatning ændres eller tilbagekaldes af hensyn til:

- 1) fare for forurening af vandforsyningsanlæg,
- 2) gennemførelsen af en ændret spildevandsafledning i overensstemmelse med en spildevandsplan
- 3) miljøbeskyttelsen i øvrigt

Under samme betingelser som angivet i stk. 1 kan den kompetente myndighed bestemme, at forhold, som med eller uden tilladelse var lovlige ved lovens ikrafttræden, skal ændres eller ophøre, jf. stk. 2. Sker tilbagekaldelse efter stk. 1 som led i gennemførelsen af en spildevandsplan efter lovens § 32, træffes afgørelsen af kommunalbestyrelsen, jf. stk. 4. Tilbagekaldelsen anses i disse tilfælde for sket ved tilslutningen til det nye anlæg.

### **12.3 Klageadgang**

#### *Klageadgang til nævnet*

Kommunalbestyrelsens afgørelse efter lovens § 19 kan ikke påklages til anden administrativ myndighed. Det gælder således f.eks. kommunalbestyrelsens afslag på tilladelse til tilledning eller dispensation til samme. Kommunalbestyrelsens afgørelse kan dog påklages til Natur- og Fødevareklagenævnet, jf. lovens § 91.

## 13. Anvendelseskrav til bundfældningstanke

### 13.1 Kapitlets anvendelsesområde

*De omfattede typer af tanke*

Bekendtgørelsens kapitel 13 finder anvendelse for bundfældningstanke, der tidligere blev omtalt som trixtanke eller septiktanke. Reglerne gælder kun, hvis myndigheden stiller krav om en bundfældningstank som en del af spildevandsanlægget. Hvis der i afgørelsen ikke er krav om en bundfældningstank, finder kapitlets bestemmelser ikke anvendelse, jf. § 30, stk. 1. Hvis bundfældningstanken er en integreret del af et minirenseanlæg, finder kapitlets bestemmelser heller ikke anvendelse, jf. § 30, stk. 2, jf. i øvrigt kapitel 14.5 om biologiske minirenseanlæg.

*EU's byggevareforordning*

Kapitlets bestemmelser følger bl.a. af EU's byggevareforordning (forordning nr. 305/2011 af 9. marts 2011), jf. i øvrigt bekendtgørelse om markedsføring, salg og markedskontrol af byggevarer. Bundfældningstanke er byggevarer omfattet af CE-mærkning jf. DS/EN 12566-1 og DS/EN 12566-4. Der må derfor kun markedsføres og sælges CE-mærkede bundfældningstanke i Danmark. Se evt. dette [link](#), hvoraf en liste fremgår.

*Anlæg op til 50 PE*

De harmoniserede standarder omfatter kun omfatter anlæg op til maks. 50 PE. Større bundfældningstanke er således ikke omfattet af standarderne og kravet om CE-mærkning og derfor heller ikke af kravene i § 30, stk. 1, nr. 3. Resten af kravene i kapitlet finder stadig anvendelse uanset bundfældningstankens størrelse.

*Totalharmoniseret EU-regulering*

Med vedtagelsen af EU's byggevareforordning er reguleringen af bl.a. minirenseanlæg således omfattet af totalharmoniseret EU-regulering, idet forordningen sammenholdt med anvendelsen af CE-mærkning og fælleseuropæiske standarder for byggevarers ydeevne udtømmende fastsætter de krav, der må stilles for at markedsføre byggevarer og bringe dem i omsætning i EU.

*CE-mærkningen*

EU's byggevareforordning og de dertil knyttede standarder har til formål at afskaffe nationale standarder og i stedet etablere et frit indre marked uden potentielle handelshindringer i form af tekniske krav og specifikationer, der kan afskære producenter i en medlemsstat fra at markedsføre deres produkter i en anden medlemsstat. Dvs. at der ikke må stilles yderligere funktionskrav i lovgivningen ud over, hvad der følger af CE-mærkningen. Det er Sikkerhedsstyrelsen, som er ansvarlig for CE-mærkningen, se [link](#).

### 13.2 Myndighedens vilkår i afgørelser

*Minimumskrav for bundfældningstanke*

Bestemmelserne i kapitel 13 fastsætter de vilkår, tilladelsesmyndigheden som minimum skal stille i tilladelsen til etablering af bundfældningstank, dvs. at de skal fremgå af afgørelsen.

*Genanvendelse af bundfældningstank*

Hvis ansøgeren ønsker at genanvende en eksisterende bundfældningstank, der ikke opfylder kravene i kapitel 13, til et nyt spildevandsanlæg, er det kun muligt, hvis tanken tjener et andet formål, f.eks. til hydraulisk udligning. Tilladelsesmyndigheden bør da

overveje, om bevarelsen af en gammel bundfældningstank, der ikke er nødvendig for spildevandsanlæggets funktion, kan udgøre en risiko for miljøet, og dermed påbyde bundfældningstanken sløjfet med hjemmel i lovens § 30, stk. 1.

Tilladelsesmyndigheden skal i den forbindelse også vurdere, i hvilket omfang bundfældningstanken fortsat skal være omfattet af en evt. obligatorisk tømningsordning, jf. bekendtgørelsens § 58, stk. 1. Her bør myndigheden især overveje risikoen for forurening, der følger af utætheder i bundfældningstanken, hvilket kan ske over længere tid, hvis der ikke længere føres regelmæssigt tilsyn med tanken, jf. kapitel 18 om tømningsordninger for bundfældningstanke og samletanke m.v.

#### *Yderligere vilkår*

Tilladelsesmyndigheden kan stille yderligere vilkår i sin afgørelse udover, hvad der fremgår af kapitel 13, herunder skærpede krav hvis det vurderes nødvendigt af hensyn til miljøet. F.eks. vil vilkår om minimum tømningsfrekvens typisk være en del af den kommunale afgørelse. Myndigheden kan desuden med fordel forholde sig til de krav til f.eks. tilgængelighed og arbejdsmiljø, der måtte fremgå af et eventuelt tømningsregulativ.

### **13.3 Dispensation**

Tilladelsesmyndigheden kan ikke fravige kravene, der fremgår af § 30, stk. 1 – 3.

### **13.4 Kapitel 13's krav**

Af bekendtgørelsens § 30, stk. 1, fremgår kravene til bundfældningstanke i de tilfælde, hvor kapitlet finder anvendelse.

- 1) Tilbageholdelse af bundfældeligt stof og flydestof: Bundfældningstanken skal kunne tilbageholde bundfældeligt stof og flydestof.
- 2) Tømning mulig fra terræn: Bundfældningstanken skal være placeret således, at tømning af alle kamre kan foregå fra terræn.
- 3) Bundfældningstanken skal være CE-mærket.

#### *Tanke over 50 PE ikke omfattet af reglerne*

Som nævnt omfatter de harmoniserede standarder kun anlæg op til maks. 50 PE. Større bundfældningstanke er således ikke omfattet af kravet om CE-mærkning og derfor heller ikke af kravene i bekendtgørelsens § 30, stk. 1, nr. 3. Ifølge § 6 i bekendtgørelse om markedsføring, salg og markedskontrol af byggevarer skal bundfældningstankens ydeevnedeklaration og CE-mærkning foreligge på dansk eller engelsk, og brugsanvisning og sikkerhedsinformation skal foreligge på dansk.

Derudover stilles følgende supplerende krav til CE-mærkningen af bundfældningstanken:

- a) Krav til resultat af hydraulisk prøvning: Der må kun være et udslip på 5 gram eller mindre.
- b) Krav til resultat af styrketest: Der findes flere forskellige testmetoder, men den

mest anvendte er en ”pit-test”. Her sættes tanken ned i et stort hul i jorden, og hullet fyldes op med grus og fabrikanten angiver selv, hvor stor jorddækningen over tanken skal være. Efterfølgende fyldes der vand i hullet, og fabrikanten deklarerer så, hvor højt grundvandet må stå over bunden af tanken.

#### *Andre testmetoder*

For de andre testmetoder er det et krav i standarden, at fabrikanten omsætter dem i en deklaration til en maksimal tilladelig jorddækning og en tilladelig grundvandshøjde over bund af tank. Det er dog ikke altid dette fremgår af selve CE-mærket, men skal findes i den bagvedliggende dokumentation. Uanset testmetode skal tanken kunne tåle 1,5 m jorddækning over udløbet og samtidig grundvandsstand i terræn. Det bemærkes, at en del tanke i praksis kan have svært ved at overholde disse krav til styrke, og at CE-mærkningen skal angå den type tank, som der ansøges om godkendelse af.

UDKAST



## 14. Spildevandsbortskaffelse fra spredt bebyggelse

### 14.1 Baggrund

*Styrket indsats for forbedret spildevandsrensning i det åbne land*

Bekendtgørelsens kapitel 14 er en del af den administrative opfølgning på lov nr. 325 af 14. maj 1997 om ændring af lov om miljøbeskyttelse og lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v. (Spildevandsrensning i det åbne land m.v.). Formålet med lov nr. 325 af 14. maj 1997 var især at styrke indsatsen for en forbedret spildevandsrensning for ejendomme i det åbne land og herved medvirke til, at vandløb og søer kan opfylde de i regionplanerne vedtagne målsætninger, der i dag er afløst af vandområdeplanerne. Indsatsen for at forbedre afløbsforholdene er særligt møntet på de ikke-kloakerede ejendomme med en spildevandsbelastning på mindre end 30 PE uden for de kommunale kloakoplande.

*Sammenhæng med vandområdeplaner mv.*

I bekendtgørelsens kapitel 14 er fastsat regler om anvendelse af krav til renseniveau ved meddelelse af tilladelser eller påbud samt regler om, hvilke dokumentationskrav der skal være opfyldt ved meddelelse af påbud. Formålet med reglerne er at sikre sammenhæng med vandområdeplaner og spildevandsplanlægningens udpegning af områder med krav til renseniveau og for at forenkle procedurerne i forbindelse med meddelelse af udledningstilladelser efter lovens § 28 eller ved påbud efter lovens § 30 om forbedret rensning i spredt bebyggelse.

*Afgrænsning*

For andre spildevandsudledninger, der ikke er omfattet af bestemmelserne i kapitel 14, finder lovens og bekendtgørelsens almindelige regler fortsat anvendelse.

### 14.2 Definition på spredt bebyggelse

*Spredt bebyggelse*

Ved spredt bebyggelse forstås i bekendtgørelsen enkelt eller fælles udledninger fra ejendomme med en samlet spildevandsbelastning på 30 PE eller derunder, jf. bekendtgørelsens § 31.

Virksomheder godkendt efter lovens kapitel 5 er ikke omfattet af bekendtgørelsens kapitel 14, medmindre virksomheden alene udleder husspildevand og/eller tag- og overfladevand med en samlet spildevandsbelastning svarende til 30 PE eller derunder, jf. bekendtgørelsens § 31, stk. 3.

Ikke-godkendelsespligtige virksomheders udledning af spildevand er derimod som udgangspunkt omfattet, hvis virksomhedens samlede udledning svarer til en samlet spildevandsbelastning på 30 PE eller derunder, når spildevandet efter sit indhold kan omregnes til PE. Spildevandet fra disse udledninger må endvidere ikke indeholde andre stoffer end, hvad der sædvanligvis forekommer i husspildevand eller have en væsentlig anden sammensætning, jf. i øvrigt kapitel 2.1.1.

En mindre virksomhed, f.eks. et bageri, kontor el. lignende, hvor der kun udledes sanitært spildevand eller spildevand, der efter sit indhold kan omregnes til PE, vil således

være omfattet af reglerne i bekendtgørelsens kapitel 14. En landejendom, hvor der kun sker afledning af husspildevand fra stuehuset, er ligeledes omfattet af kapitlet, ligesom en erhvervsvirksomhed, f.eks. maskinstation, hvor der kun er afledning af husspildevand fra en beboelsesejendom på grunden også er omfattet af reglerne.

Bekendtgørelsens kapitel 14 omfatter ikke udledninger af processpildevand, f.eks. udledninger fra vaskepladser ved maskinstationer, hvor udledningen i øvrigt ikke indeholder nævneværdige mængder af organiske iltforbrugende stoffer, ammoniumammoniak eller fosfor, da dette spildevand ikke er omfattet af § 31, stk. 2 eller stk. 3.

### 14.3 Udlederkrav i udledningstilladelse eller påbud

Indsatsen, der skal forbedre spildevandsrensningen fra ukloakerede ejendomme i spredt bebyggelse, er en proces med tre faser.

I første fase angives rensklasseoplandene, hvor spildevandsrensningen fra ukloakerede ejendomme i spredt bebyggelse skal opfylde en af de fire rensklasser, der er angivet i spildevandsbekendtgørelsens bilag 3, i bekendtgørelse om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter.

I anden fase angives rensklasseoplandene i spildevandsplanerne, idet disse ikke må stride mod bekendtgørelse om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter. I spildevandsplanerne fastlægger kommunalbestyrelserne således, om ejendomme, der ligger i rensklasseoplande, skal kloakeres eller have installeret decentrale renseanlæg.

I tredje fase realiseres indsatsen i spildevandsplanerne ved, at kommunalbestyrelsen meddeler påbud om forbedret spildevandsrensning til ukloakerede ejendomme i spredt bebyggelse efter lovens § 30. Tilladelser til nedsivning og udledning af spildevand meddeles efter lovens §§ 19 og 28.

Efter bekendtgørelsens § 32 er kommunalbestyrelsen forpligtet til at fastsætte udlederkrav i en udledningstilladelse, der som minimum svarer til udlederkrav til spildevandsplanernes rensklasseoplande. Det skal ifølge bekendtgørelsens § 32, stk. 3, ske ved anvendelse af de 4 rensklasser, der fremgår af bekendtgørelsens bilag 3, jf. tabel 14.1:

*3 faser til forbedring af spildevandsrensningen*

§ 32

**Tabel 14.1**

*Udlederkrav til rensklasser*

Rensklasser	BI <sub>5</sub> (mod.) (mg/l)	Eller COD (mg/l)	NH <sub>3</sub> +NH <sub>4</sub> - N (mg/l)	Total-P (mg/l)
SOP	10	75	5	1,5
SO	10	75	5	
OP	30	125		1,5
O	30	125		

*O: Reduktion af organisk stof.*

*SO: Skærpet krav til reduktion af organisk stof samt nitrifikation.*

*P: Reduktion af fosfor.*

*BI<sub>5</sub> (mod.): Modifieret BI<sub>5</sub> analyse, hvor nitrifikationen forhindres.*

*COD: Organisk Stof. Kan benyttes alternativt til BI<sub>5</sub>.*

#### 14.4 Spildevandsløsninger, der opfylder de fire rensklasser

Miljøstyrelsen har udarbejdet retningslinjer og administrativ regulering for en række spildevandsløsninger, der opfylder de fire rensklasser, dvs. om udformning af nedsivningsanlæg, små biologiske sandfilteranlæg, rodzoneanlæg samt pileanlæg.

I forbindelse med meddelelse af tilladelse efter lovens § 28, stk. 2, og påbud efter lovens § 30 om forbedret spildevandsrensning for ejendomme omfattet af bekendtgørelsens § 32 vil følgende spildevandsanlæg kunne opfylde følgende rensklasser, hvis de etableres og drives efter de nævnte retningslinjer:

- Rodzoneanlæg: klasse O, jf. Vejledning for rodzoneanlæg op til 30 PE, nr. 1 1999, se [link](#).
- Biologiske sandfilteranlæg: klasse O og SO, jf. Vejledning for biologiske sandfiltre op til 30 PE, nr. 3 1999, se [link](#).
- Typegodkendte biologiske minirensanlæg: kan opfylde krav i den eller de klasser, hvori anlægget er godkendt (O, OP, SO, SOP)
- Nedsivningsanlæg: kan opfylde alle klasser, jf. Vejledning for nedsivningsanlæg op til 30 PE, nr. 2 1999, revideret pr. 16. oktober 2000, se [link](#).
- Pileanlæg med nedsivning, jf. Retningslinjer for etablering af pileanlæg med nedsivning op til 30 PE, nr. 23 2003, se [link](#).
- Beplantede filteranlæg jf. Retningslinjer for etablering af beplantede filteranlæg op til 30 PE, se [link](#).

*Miljøstyrelsens vejledninger til de enkelte anlæg*

*Ikke vejledninger for andre anlægstyper*

For øvrige spildevandsløsninger indeholdende alternativ spildevandsbortskaffelse findes der ikke vejledninger med retningslinjer for etablering af disse anlæg. Det forhindrer dog ikke, at kommunalbestyrelsen kan meddele udledningstilladelser for spildevandsløsninger, der gør brug af andre metoder til bortskaffelse af spildevand. Inden der meddeles tilladelse til en sådan spildevandsløsning, bør det imidlertid kræves, at der udarbejdes et konkret projekt med dokumentation for anlæggets opbygning, renseseff-

fektivitet mv., der skal forelægges kommunalbestyrelsen i forbindelse med ansøgningen.

#### *Krav om egenkontrol*

Det må desuden anses for hensigtsmæssigt, at kommunalbestyrelsen stiller krav om et egenkontrolprogram for udledninger fra anlæg, hvor der ikke på nationalt plan er udarbejdet retningslinjer for opbygning af anlæg, og hvor dokumentation for anlæggets renspræstation er begrænset. Bl.a. har kommunalbestyrelsen mulighed for at stille krav om etablering af en serviceordning for andre anlæg i spredt bebyggelse, hvis det vurderes nødvendigt under hensyn til anlæggets indretning og risiko for nedbrud, jf. bekendtgørelsens § 33, stk. 3.

### **14.5 Minirensseanlæg**

#### *EU's byggevareforordning*

Den tidligere typegodkendelsesordning i bekendtgørelse nr. 1444 af 11. december 2007 om minirensseanlæg blev ophævet pr. 1. juni 2015 som følge af ny EU-lovgivning. Et minirensseanlæg er en byggevare og omfattet af EU's byggevareforordning, der gælder direkte i Danmark. Det betyder, at alle minirensseanlæg skal være CE-mærkede for at kunne markedsføres i Danmark og udelukker samtidig, at Danmark kan have andre godkendelsesordninger for produkter, som er omfattet af en harmoniseret EU-standard. Der henvises i øvrigt til Sikkerhedsstyrelsen, se [link](#).

#### *Indholdet af CE-mærkningen*

Et CE-mærket minirensseanlæg er testet i laboratorier efter en fælles europæisk teststandard. CE-mærket forholder sig ikke til, om det rensede husspildevand i praksis lever op til de danske udlederkrav. Tidligere var typegodkendelsesordningen med til at sikre, at et minirensseanlæg kunne fungere og opfylder udlederkravene i Danmark, fordi det var testet med husspildevand under naturlige forhold her i landet. Med henblik på fortsat at sikre kvaliteten af det rensede husspildevand fra nye minirensseanlæg fremgår der udlederkrav af spildevandsbekendtgørelsen svarende til rensklasserne i vandområdeplanerne. Minirensseanlæg, der var etableret før den 15. januar 2016, jf. spildevandsbekendtgørelsen nr. 46 af 12. januar 2016 er ikke omfattet af bekendtgørelsens §§ 33 og 34.

I det følgende vejledes om reglerne for anvendelse og drift af minirensseanlæg til rensning af almindeligt husspildevand, primært i områder med spredt bebyggelse, som bidrag til kommunalbestyrelsens sagsbehandling ved fremtidige tilladelser til etablering af minirensseanlæg (præfabrikerede biologisk og/eller kemiske spildevandsrenseanlæg).

#### **14.5.1 Standarder for minirensseanlæg**

#### *Særlige standarder*

En række produkter, herunder minirensseanlæg, skal CE-mærkes, før de må markedsføres, sælges og anvendes i EU-landene. Det drejer sig bl.a. om alle byggevarer, der er omfattet af en harmoniseret standard eller en europæisk teknisk vurdering. Et minirensseanlæg skal i EU være CE-mærket efter en af følgende standarder:

- DS/EN 12 566-3 - Renseanlæg til husspildevand, præfabrikerede og/eller bygget på

stedet og

- DS/EN 12 566-6 - Præfabrikerede behandlingselementer til spildevand fra septiktank

Standarderne omfatter små spildevandsanlæg op til 50 PE og er harmoniseret i overensstemmelse med EU-forordningen 305/2011/EU om byggevarer.

#### 14.5.2 CE-mærket

*Opfyldelse af standarden*

En CE-mærkning af en byggevare angiver, at dens ydeevne opfylder kravene i den pågældende standard. Som følge heraf kan et CE-mærket minirenseanlæg frit kan bringes i omsætning på det fælles europæiske marked uden yderligere krav om national prøvning og godkendelse.

*CE-mærkningen henviser til produktets egenskaber*


Generelt henviser en CE-mærkning kun til et produkts egenskaber, f.eks. vedr. et minirenseanlægs procentvise renseevne, ikke til om det kan opfylde evt. krav til det udledte spildevand i et EU-medlemsland. Den deklarerede renseevne beregner producenten ud fra testmålinger af koncentrationer i tilført spildevand og renset vand.

CE-mærkningen af minirenseanlæg angiver således renseevnen som en procentsats for den reduktion af en given mængde husspildevand, der sker fra indløb til udløb af minirenseanlægget. En fast værdi, f.eks. i milligram pr. liter i det udledte spildevand, fremgår ikke af CE-mærket.

*Evt. særlige danske forhold*

Koncentrationen af det tilførte spildevand og temperaturen, hvorunder testen er udført, fremgår heller ikke af CE-mærket. Der er pt. ingen testfaciliteter i Danmark, dvs. at CE-mærkede anlæg primært er laboratorietestet i udlandet, hvor spildevandssammensætningen og temperaturforholdene kan være anderledes end under naturlige forhold i Danmark. Der kan derfor være usikkerhed om, hvorvidt et minirenseanlæg, der er CE-mærket, kan fungere optimalt under danske forhold og dermed leve op til de danske vandområdeplaner i enhver henseende.

CE-mærket på minirenselanlægget kan se ud som nedenfor:

	<b>Vejledning til CE mærket</b>
Any Co Ltd, P.O. Box 21, B-1050 13	Producentens navn og adresse Årstal for første gang CE mærker er påført Reference til den anvendte harmoniserede standard (*-3 er anlæg inkl. bundfældningstank, *-6 anlæg uden)
EN 12566-3 Packaged domestic wastewater treatment plant for treatment of domestic wastewater - Product's reference code: "BWV 714" - Material: CONCRETE	Anlæggets typebetegnelse Anlæggets materiale
<b>Effectiveness of treatment:</b> Treatment efficiency ratios (at tested organic daily load BOD <sub>5</sub> = 0,9 kg/d) COD: 80 % BOD <sub>5</sub> : 80 % SS: 80 % P NPD KN 30 %	De viste felter er udtryk for anlæggets ydeevne. Ydeevnen er bestemt af de parametre og efter de metoder og laboratorieforhold, som er beskrevet i standarden.
<b>Treatment capacity (nominal designation):</b>	Renseeffekten er bestemt som en procentreduktion af indløb- og udløbsresultater.
- Nominal organic daily load (BOD <sub>5</sub> ) - Nominal hydraulic daily flow (Q <sub>h</sub> )	1,2 kg/d 3 m <sup>3</sup> /d
Watertightness: (water test)	Pass
Crushing resistance: (pit test)	Backfill 0,5 m WET 1,20 m
Durability	Pass
Reaction to fire	A1
Release of dangerous substances	NPD

Som det fremgår af tabellen angiver CE-mærket anlæggets ydeevne i procenter, der henviser til, hvor stor en del af det enkelte spildevandselement, der er rensat fra spildevandet i test. Hvis råspildevandets sammensætning ikke kendes, så kan definitionen af 1 PE fra spildevandsbekendtgørelsen anvendes, der er anført i tabel 14.5.2:

Tabel 14.5.2: Definition af 1 PE

Parameter	Total	Anslået koncentration
Vandmængde	39,4 m <sup>3</sup> /år/PE	-
BI <sub>5</sub>	21,9 kg/år/PE	556 mg/l
Total-N	4,4 kg/år/PE	112 mg/l
NH <sub>3</sub> +NH <sub>4</sub> -N	3 kg/år/PE	78 mg/l
Total-P	1 kg/år/PE	25 mg/l

*Vandmængde: gennemsnitligt vandforbrug i 2013.*

*BI<sub>5</sub> eller BOD<sub>5</sub>: Biologisk iltforbrug ved 20° C i 5 døgn.*

*Total-N: Total kvælstof*

*NH<sub>3</sub>+NH<sub>4</sub>-N = 0,7 x total-N*

*Total-P: Total fosfor*

*Beregning af de forventede udløbskoncentrationer*

På grundlag heraf kan de forventede udløbskoncentrationer ud fra anlæggets angivne ydeevne i procent beregnes. I den overvejelse skal dog også indgå, hvor tæt anlæggets test ligger op ad reel drift under de forhold, hvor anlægget skal etableres, f.eks. råspildevandets koncentration og temperatur. Læg også mærke til, om der er indbygget bundfældningstank i anlægget eller ej (sidste ciffer i standard-nummeret), og om det dermed indgår i CE-mærkningen. Hvis ikke, kan det som udgangspunkt antages, at en bundfældningstank renses ca. 30 % for organisk stof og ca. 10 % for hhv. kvælstof og fosfor.

*Ansvar for CE-mærkningen*

Ansvar for CE-mærkningen af anlægget påhviler ifølge byggevarereforordningen producenten, importøren eller distributøren, der i det følgende er omtalt som producent. Trafik- og Bygge- og Boligstyrelsen varetager markedsovervågning af byggevarer, dvs. kontrollerer, at CE-mærket er dokumenteret, se [link](#).

*Krav til kommunalbestyrelsens sagsbehandling*

#### 14.5.3 Krav til udledning fra minirensesanlæg

Den enkelte kommunalbestyrelse giver tilladelse til etablering af minirensesanlæg, men der må som nævnt ikke stilles krav til selve produktet, der er CE-mærket. Kommunalbestyrelsen skal give tilladelse til udledning fra minirensesanlægget og stille vilkår til udledningen fra det enkelte anlæg, der som minimum skal opfylde udlederkravene til den enkelte renseklasse, der er fastsat i vandområdeplanerne, ligesom anlægget skal være omfattet af en serviceaftale, jf. §§ 32-34. Det er afgørende, at minirensesanlægget skal kunne fungere og overholde udlederkravene under lokale danske forhold, f.eks. temperaturforhold.

*Udlederkrav, jf. bilag 3*

Udlederkrav i spildevandsbekendtgørelsens skal stilles ifølge bekendtgørelsens bilag 3, som fremgår af tabel 14.1 om udlederkrav til renseklasser.

*Relevant dokumentation*

#### 14.5.4. Dokumentation i ansøgningen

Når en borger søger kommunalbestyrelsen om tilladelse til etablering af et minirensesanlæg, skal denne indsende relevant dokumentation for rensesanlægget, hvilket normalt bør omfatte:

- Oplysninger om CE-mærke
- Oplysninger om producent og model
- Dimensionerings- og kapacitetsdata for minirensesanlægget
- Tegninger, der viser anlæggets placering, forbindelse til kloaksystemet på matriklen og afledning af det rensede spildevand
- Dokumentation for anlæggets sikkerhed og drift ved de lokale grundvandsforhold
- Kopi af udkast til serviceaftale
- Hvem der etablerer anlægget med påtegning (f.eks. stempel og/eller underskrift) af den pågældende autoriserede kloakmester eller producent
- Oplysning fra ansøgeren om, i hvilket omfang, det kan antages, at anlægget kan opfylde udlederkravene i den lokale renseklasse
- Oplysninger om bundfældningstanken og den samlede dimensionering



*Dokumentation på producenterne hjemmesider*

Miljøstyrelsen er bekendt med, at der på forskellige producenters hjemmesider kan findes dokumentation for de enkelte anlægs udlederværdier og deres funktion under lokale, danske forhold. Kommunalbestyrelsen anmoder ansøgeren om de oplysninger, som den finder nødvendige for at vurdere, om etablering af minirensaanlægget er miljømæssigt forsvarligt, når tilladelsen meddeles.

*Vilkår om serviceordning*

Vilkår skal stilles om serviceordning med serviceeftersyn indeholdende egenkontrol af overholdelse af udlederkrav af alle minirensaanlæg mindst en gang årligt, jf. §§ 33 og 34. Hvis kommunalbestyrelsen på baggrund af en ansøgning vurderer, at det er sandsynligt, at den lokale rensklasse kan overholdes, vil det være tilstrækkeligt at stille krav om en enkelt egenkontrollmåling ved den årlige service. Kommunalbestyrelsen kan ud fra en vurdering af de miljømæssige forhold på ejendommen stille krav om supplerende egenkontrol (dvs. flere gange pr. år).

*Yderligere egenkontrol*

Hvis egenkontrollmålinger viser, at de lokale udlederkrav ikke overholdes, kan kommunalbestyrelsen stille vilkår om yderligere egenkontrol. Supplerende egenkontrol kan som udgangspunkt indeholde 2-4 målinger af de relevante parametre, jf. den pågældende rensklasse. Prøveantal kan sættes ned, hvis de efterfølgende års målinger viser god kravoverholdelse.

*Indholdet af serviceordning*

#### 14.5.5 Serviceordning for minirensaanlæg

Ejeren af et minirensaanlæg er ansvarlig for, at der inden idriftsættelse af anlægget etableres en skriftlig serviceaftale med en serviceansvarlig for driften af spildevandsanlægget, jf. § 33. Den serviceansvarlige kan være anlæggets producent, dets leverandør eller et kvalificeret servicefirma. Hvis minirensaanlægget er etableret efter § 7 a i lov om betalingsregler for spildevandsforsyningselskaber m.v., er det dog spildevandsforsyningselskabet, der er ansvarlig for, at der består en serviceordning, og i det tilfælde kan sel skabet fungere som serviceansvarlig.

*Egenkontrollmålinger mv.*

Efter bekendtgørelsen skal den serviceansvarlige ved eftersyn foretage egenkontrollmålinger af udløbsvand og bør føre visuel kontrol med komponenter, materialer og konstruktioners tilstand og funktionsevne samt kontrol af alarmer og registrerede driftsfejl mv. Endvidere bør det påses, at tømning af slam og efterfyldning er foretaget forskriftsmæssigt af den tømningsansvarlige.

*Et retvisende prøveresultat*

Prøvetagningen kan med fordel foretages efter tilsyn og evt. udskiftning eller reparation af anlægsdele med henblik på at få et retvisende prøveresultat. Hvis kommunalbestyrelsen stiller krav herudover, skal service også omfatte disse. Den serviceansvarlige skal anvende anlæggets drifts- og vedligeholdelsesmanualer, som bl.a. bør indeholde beskrivelser, specifikationer og tegninger af anlægget samt procedure ved opstart af anlæg, herunder efter hævning af den biologiske proces eller strømodfald. Manualen bør tillige indeholde en beskrivelse af, hvordan den serviceansvarlige/brugeren skal forholde sig ved alarm og fejlmelding mv.

<i>Udarbejdelse af rapport</i>	Efter det udførte service udarbejder den serviceansvarlige en rapport, jf. ovenfor, der skal sendes til anlæggets ejer og kommunalbestyrelsen og evt. også til producenten. Der er ikke i reglerne fastsat en frist for dette, men kommunalbestyrelsen kan efter en konkret vurdering stille vilkår i tilladelsen herom.
<i>Kommunalbestyrelsens tilsyn</i>	Kommunalbestyrelsen fører tilsyn med, om ejeren af minirenseanlægget har indgået en serviceaftale, og om den til enhver tid overholdes. Hvis ejeren undlader at etablere eller opretholde en serviceordning eller undlader at modtage serviceeftersyn, kan den pågældende straffes med bøde, jf. § 67, stk. 1. Kommunalbestyrelsen skal føre register over givne tilladelser, jf. § 65, og enhver (borger, producent, brancheorganisation mv.) kan søge om aktindsigt i disse oplysninger efter miljøoplysningsloven.
<i>Særlige forhold</i>	<p><b>14.5.6 Opmærksomhedspunkter for kommunalbestyrelsen</b></p> <p>I tilladelsen skal kommunalbestyrelsen stille vilkår om slamtømning af bundfældningstanken, driftseftersyn og egenkontrolprøver, jf. § 33, stk. 1, og det bør fremgå, at anlæggets konstruktion, installationer mv., skal være i overensstemmelse med lovgivningen, faglige standarder og branchenormer for produktet. Hvis anlægget tømmes, er det vigtigt, at anlægget efterfyldes.</p>
<i>Adgang til tømning</i>	Endvidere bør kommunalbestyrelsen sikre, at anlægget placeres således, at der er adgang til tømning ved hjælp af slamsuger og mulighed for vedligeholdelse. Anlægget etableres, så der er mulighed for prøveudtagning i udløb. Anlægget bør altid være aflåst for at sikre mod uautoriseret adgang. Anlægget bør fungere sikkert ved strømdufald eller fejl på pumper og bør være sikret mod høj grundvandsstand. Endelig kan der forekomme situationer, hvor ejeren skal tage særlige hensyn til omkringliggende matrikler vedrørende lyd og lugt.
<i>Opfyldelse af renseklasse SOP</i>	Da kommunalbestyrelsen skal stille krav til det udledte spildevand, skal kommunalbestyrelsen være opmærksom på, at en ansøgning kan omfatte et minirenseanlæg, der opfylder renseklassen SO, hvor der efterfølgende tilføjes et fosforfældningsanlæg, således at den samlede løsning opfylder renseklassen SOP. Indgår der flere dele i anlægget, f.eks. en ekstern bundfældningstank, skal alle dele indgå i kommunalbestyrelsens vurdering af anlæggets dimensionering. Dimensionering af bundfældningstanken, herunder slamlagets volumen, afhænger blandt andet af tømningens frekvens, der normalt fastsættes til én gang årligt.
<i>Vedr. miljøfremmede stoffer</i>	Af hensyn til anlæggets funktion bør spildevandet i øvrigt ikke indeholde væsentlige mængder af miljøfremmede stoffer som tungmetaller, organiske opløsningsmidler, toksiske stoffer, kraftige rengøringsmidler, malerrester, fenoler, klor eller lignende. Det er husejerens ansvar, at der ikke tilledes rensningsanlægget væsentlige mængder af disse stoffer eller stoffer, der i øvrigt er hæmmende for biologien. Det er også husejerens ansvar, at der ikke er flere beboere eller lejere/gæster på ejendommen, end anlægget er dimensioneret til, at anlægget ikke tilledes andet end almindeligt husspildevand, og at

regnvand er frasepareret. Visse anlæg bør i øvrigt ikke stå ubenyttet hen i en længere periode.

Kommunalbestyrelsen bør ikke meddele tilladelse til anlæg under 5 PE svarende til belastningen fra en husstand med maksimalt 5 fastboende personer.

#### 14.5.7 Tilsyn med egenkontrol

Kommunalbestyrelsen er tilsynsmyndighed, jf. miljøbeskyttelsesloven § 65, og fører tilsyn med, om udlederkravene i spildevandsbekendtgørelsen opfyldes, og om vilkår i tilladelsen overholdes. Hvis et anlæg vedvarende ikke kan overholde kravene, kan kommunalbestyrelsen indskærpe, at forholdet lovliggøres, jf. miljøbeskyttelseslovens § 68-69 eller, hvis der er tale et forhold, der er lovligt, men ikke fungerer miljømæssigt forsvarligt mv., meddele påbud, jf. miljøbeskyttelseslovens § 30.

#### 14.6 Forudsætninger for påbud om forbedret spildevandsrensning

Forudsætningen for at give et påbud efter lovens § 30 er, at det eksisterende spildevandsanlæg ikke fungerer miljømæssigt forsvarligt. Hvad der nærmere skal forstås ved miljømæssigt forsvarligt, er fastlagt i den administrative praksis og ud fra domstolsafgørelser om spørgsmålet. Bestemmelsen finder anvendelse på både udledninger til spildevandsanlæg og på særskilte udledninger til vandløb, søer eller havet.

Med hensyn til særskilte udledninger fra listevirksomheder, jf. lovens kapitel 5, skal disse dog godkendes efter reglerne herom.

Kommunalbestyrelsen kan ligeledes ændre vilkårene i tidligere meddelte udledningstilladelser, hvis det tidligere fastsatte vilkår må anses for utilstrækkelige eller u hensigtsmæssige. Det kan ske i situationer, hvor en spildevandsudledning isoleret betragtet ikke medfører miljømæssigt uforsvarligt forhold, men hvor en ændring af vilkårene er nødvendig for at skabe plads i det berørte vandområde (recipienten) med henblik på at imødekomme en anden berettiget ansøgning i afstrømningsområdet.

Ved meddelelse af påbud efter lovens § 30 om forbedret spildevandsafledning skal følgende forudsætninger, jf. bekendtgørelsens § 35, være opfyldt:

- 1) Ejendommens afløbsforhold og udledning skal være fastlagt.
- 2) Ejendommens udledning skal bidrage til forurening af det omhandlede nedstrøms liggende vandområde.
- 3) Der skal være dokumentation for, at det omhandlede nedstrøms liggende vandområde er forurenet af spildevand i et omfang, der gør, at det miljømål for vandområdet, der er fastsat i bekendtgørelse om miljømål udstedt i medfør af lov om vandplanlægning, ikke er opfyldt.

Det følger af bekendtgørelsens § 35, stk. 2, at nr. 2 og 3 i stk. 1 ikke finder anvendelse ved meddelelse af påbud om forbedring af uhygiejniske forhold affødt af udledningen på

særskilte udledninger direkte til vandløb, søer eller havet.

#### *Retspraksis*

Forudsætningerne i bekendtgørelsens § 35, stk. 1, nr. 1-3, skal ses i lyset af Højesterets dom i UfR 2002.1820. Den første betingelse må ses som et udslag af officialprincippet, idet et påbud forudsætter, at den konkrete sag er tilstrækkeligt oplyst. Den anden betingelse er et krav om årsagssammenhæng mellem udledningen og forureningen af vandområdet. Den tredje betingelse er kravet om, at der er fastsat en målsætning for vandområdet, som er ikke opfyldt. I øvrigt skal et påbud også være i overensstemmelse med det almindelige proportionalitetsprincip, dvs. at indgrebet skal stå i rimeligt forhold til forureningen.

#### *Udledninger fra spredt bebyggelse*

Udledninger fra den spredte bebyggelse er væsentligt anderledes end større spildevandsudledninger. For større spildevandsudledninger kan der typisk konstateres en påvirkning direkte ved udledningsstedet, hvis f.eks. vandkvaliteten måles op- og nedstrøms i et vandløb. Dette vil typisk ikke være muligt for enkeltejendomme, hvor det i mange tilfælde vil være den summerede påvirkning fra flere små udledninger, der giver forureningspåvirkningen i vandløb eller søer.

#### *Adressat for påbud*

Det fremgår ikke af lovgivningen, hvem påbuddet skal rettes til, men normalt vil det skulle rettes til ejendommens ejer. Det kan f.eks. blive relevant at tage stilling til i de tilfælde, hvor der er tale om eget hus på lejet grund. Påbuddet kan efter omstændighederne tinglyses på ejendommen, og dette vil således kunne give evt. kommende ejere viden om påbuddets eksistens, men tinglysningen er ikke en gyldighedsbetingelse for det meddelte påbud. Hvis ejendommen skifter ejer, før fristen for påbuddet er udløbet, kan kommunalbestyrelsen være nødt til over for den nye ejer at varsle og udstede påbuddet igen, hvis grundlaget herfor fortsat er til stede.

#### **14.6.1 De konkrete dokumentationskrav ved påbud**

#### *"God tilstand"*

Spildevandsindsatsen overfor ukloakerede ejendomme i det åbne land gennemføres for at opnå god tilstand i vandløb og søer. Indsatsen realiseres ved at påbyde forbedret spildevandsrensning via installation af decentrale private renseanlæg på de berørte ejendomme eller ved at kloakere de berørte ejendomme og aflede spildevandet til spildevandsselskabets renseanlæg.

#### *Konkret vurdering*

Det fremgår af spildevandsbekendtgørelsens § 35, stk. 1 nr. 1-3, at kommunalbestyrelsen forud for meddelelse om påbud om forbedret spildevandsrensning ved en decentral renseløsning skal foretage en konkret vurdering af, om en ejendom udleder spildevand til et vandområde, og om udledningen bidrager til forurening af det pågældende vandområde, for hvilket der er fastsat en spildevandsindsats for i de statslige vandområdeplaner.

#### *Fastlæggelse af afløbsforhold: § 35, stk. 1, nr. 1*

Kommunalbestyrelsen beslutter, hvilken metode de vil anvende til at fastlægge afløbsforholdene fra en ejendom, jf. bekendtgørelsens § 35, stk. 1, nr. 1, og nedenfor er angivet nærmere retningslinjer herfor. Afløbsforholdene på den enkelte ejendom bør allerede fremgå af de kommunale registre (BBR), men hvor disse mangler, kan oplysningerne

efter omstændighederne indhentes fra grundejerne med hjemmel i lovens § 72.

*Retspraksis om undersøgelsespligten*

I U 1999.1444 er det dog antaget, at miljøbeskyttelseslovens § 72 ikke kan anvendes til at pålægge en privat parcelhusejer undersøgelsespligt i forbindelse med olieforurening fra ejendommens olietanksanlæg. Se ligeledes Peter Pagh i JUR 1992 80. Landsretten lagde særlig vægt på en fortolkning af ordlyden af § 72, der efter en naturlig sproglig forståelse ikke regulerer privatpersoners ansvar for forhold, der opstår i forbindelse med at de ejer et parcelhus. I Miljøretten III, af Ellen M. Basse, s. 188, 2001, fremgår, at landsretten fortolkede begrebet virksomhed restriktivt ud fra legalitetsprincippet.

Miljøbeskyttelseslovens anvendelse af ordet ”virksomhed” er herefter ikke entydig, og det vil derfor bero på en konkret vurdering af de kompetencer, som er fastlagt i lovens enkelte kapitler, om begrebet virksomhed kan bruges om alle aktiviteter, eller om det alene kan anvendes i relation til de erhvervsaktiviteter, der foregår på en fast ejendom. På trods af klare forarbejder til lovens § 2, stk. 1, nr. 1, vedr. lovens anvendelse af ”virksomhed”, er den gældende retstilstand på dette punkt til en vis grad usikker, hvorfor kommunalbestyrelsen i den enkelte sag må foretage en konkret vurdering.

*Oplysninger og dokumentation*

I tilfælde af, at en ejendom udleder til et drænsystem, hvor spildevandet transporteres til det forurenede vandområde, kan påbuddet, for så vidt angår fastlæggelse af drænsystemet, baseres på kommunalbestyrelsens oplysninger dvs. ved hjælp af BBR, eksisterende kortmateriale og hydrologiske oplande med vandskel.

Kommunalbestyrelsen skal dog være opmærksom på, at hvis der er angivet et forkert vandområde (recipient) i et påbud om forbedret spildevandsrensning, vil forudsætningerne for påbuddet bortfalde. Er der usikkerhed om oplysningernes kvalitet, bør oplysningerne suppleres med en selvregistrering af grundejeren, og det er kommunalbestyrelsen, som anmoder grundejeren om at berigtige oplysningerne.

Hvis der efter denne registreringsproces alligevel er tvivl om udledningen, f.eks. via et drænsystem, og om den har forbindelse til det forurenede vandområde, kan det blive nødvendigt at gennemføre en egentlig kortlægning af udledningen på stedet, herunder vil også sporstofundersøgelser kunne anvendes til at påvise til hvilket vandområde, der udledes til. Ejendommens udledning skal alene bidrage til faktisk forurening af et nedstrømsliggende vandområde. Det er i den forbindelse er underordnet, om det er det vandområde, der umiddelbart er modtager af spildevandet, eller et vandområde, der i sidste ende bliver modtager af spildevandet. Der kan f.eks. være tale om umiddelbar udledning til et vandløb, der opfylder målsætningen, men hvor vandløbet løber ud i en sø, der er forureningspåvirket, og hvor målsætningen ikke er opfyldt.

*§ 35, stk. 1, nr. 2:  
Ingen har ret til at forurene*

Med hensyn til § 35, stk. 1, nr. 2, er det ikke afgørende for meddelelse af påbud, om ejendommens bidrag til forureningen af et vandområde er stort eller lille, herunder om forureningen sker gennem lange drænstræk eller kun en del af året, idet ingen ejendom har krav på en ret til at forurene i et eller andet omfang, jf. bl.a. Vestre Landsretsdom fra

18. maj 1995. Det er alene et krav, at ejendommens udledning påvirker (forurener) et nedstrøms liggende vandområde, der ikke lever op til målsætningen på grund af spildevandsforurening.

#### *Om målinger*

I praksis kan det vise sig vanskeligt via målinger at afgøre, om en ejendoms spildevand på et tidspunkt over året bidrager til forurening af det nedstrøms liggende vandområde, der ikke lever op til målsætningen på grund af spildevandsforurening. At der ikke kan konstateres en spildevandsbelastning fra en ejendom jævnt over hele året, men kun dele af året, har ikke betydning for meddelelse af påbuddet. Det samme gælder et lavt forbrug, begrænset anvendelse af ejendommen eller andre forhold, som kan give et begrænset behov for afledning af spildevand.

#### *Ikke krav om konkrete måling eller analyser*

Vurderingen af forholdene kan ske "bag skrivebordet". Modtageren af påbuddet kan således ikke stille krav om, at ejendommens bidrag til forurening er dokumenteret gennem konkrete målinger eller analyser. Et generelt krav om spildevandsrensning af en vis mindste effektivitet må betragtes som sagligt begrundet og antages i domstolspraksis at være hjemlet i loven uden nærmere analyse af spildevandet, se bl.a. Vestre Landsretsdømme fra 18. maj 1995. Dette er beskrevet yderligere i betænkning fra Miljøstyrelsen, nr. 3 fra 1996.

#### *Dokumentation for bidrag til forurening, jf. § 35, stk. 1, nr. 3.*

Kommunalbestyrelsen skal som forudsætning for et påbud have sikkerhed for, at ejendommen faktisk bidrager til forureningen af et vandområde, og at målsætninger for dette vandområde ikke er opfyldt. Derfor skal det modtagende vandområde være fastlagt.

Med hensyn til § 35, stk. 1, nr. 3, skal forureningen af vandområdet (recipienten) være dokumenteret ved en bedømmelse af miljøkvaliteten i relation til den aktuelle målsætning for vandområdet, jf. bekendtgørelse nr. 795 af 24. juni 2016 om miljømål for overfladevandområder og grundvandsforekomster.

#### *Særlig problemstilling*

Som følge af, at et påbud skal varsles over for den enkelte grundejer, jf. lovens § 75, og da den pågældende kommunalbestyrelse typisk fastsætter en lang tidsfrist for efterkommelse, som f.eks. 1-3 år, kan der i praksis opstå den situation, at målsætningen for vandområdet opfyldt, inden udløb af påbudsfristen, fordi de øvrige grundejere i oplandet har efterkommet kommunalbestyrelsens påbud, evt. alene på baggrund af varslingen. Spørgsmålet er her, hvordan denne situation skal håndteres af kommunalbestyrelsen. Afgørelsen må træffes på grundlag af en konkret vurdering og under iagttagelse af de almindelige forvaltningsretlige principper. Udgangspunktet er, at ingen har en forureningsret selvom forureningen må anses for lille, jf. den nævnte retspraksis.

#### *Alle betingelser skal være opfyldt, når påbuddet udstedes*

Forudsætningerne i bekendtgørelsens § 35, stk. 1, nr. 1-3, skal imidlertid være opfyldt på tidspunktet for udstedelsen af påbuddet. Dvs. at forureningen af vandområdet (recipienten) f.eks. skal være dokumenteret på tidspunktet for påbuddet. Det bemærkes, at det er summen af en række små tilledninger, der giver effekten i det modtagende vandområde, og det følger almindelige forvaltningsretlige lighedsgrundsætning, at ensartede udledere

som udgangspunkt skal behandles ens. I visse tilfælde kan der kan på den anden side være forudsætninger, der har ændret forholdene for vandområdet væsentligt, og som øver så stor indflydelse på opfyldelse af det berørte vandområdes kvaliteten, at der må tales om ændrede forudsætninger i grundlaget for varslingen af afgørelsen om meddelelse af påbud. Er afgørelsen truffet, kan principperne om administrativ kontrol og håndhævelse medføre, at kommunalbestyrelsen efter en konkret vurdering i særlige situationer må tilbagekalde afgørelsen.

#### *Samtidige påbud*

For om muligt at undgå problemet er det Miljøstyrelsens holdning, at kommunalbestyrelsen så vidt muligt skal følge op på spildevandsplanlægningen ved at meddele påbud om forbedret rensning til et helt område/opland på samme tid, og at kommunalbestyrelsen i øvrigt hurtigst muligt efter fristen for opfyldelse af påbuddet skal følge op ved brug af lovens almindelige retshåndhævelsesmidler. For yderligere information om retshåndhævelse henvises der til Miljøstyrelsens vejledning nr. 6, 2005, "Håndhævelse af miljøbeskyttelsesloven", se [link](#). Se i øvrigt dom af 15. juni 2017 fra Retten i Aarhus vedr. påbud om forbedret spildevandsrensning, hvor manglende efterkommelse af påbud medførte en bøde på 2500 kr., hvortil kom tvangsbøder pr. uge indtil påbuddets opfyldelse.

### **14.7 Hjelpeordning ved påbud om forbedret spildevandsrensning, tilslutning til kloak**

#### *Hjelpeordning til udsatte borgere*

Bekendtgørelse nr. 108 af 29. januar 2015 om afdragsordninger, fristfastsættelse for spildevandshåndtering og tilslutningsbidragets forfaldstidspunkt omfatter en hjelpeordning, der skal lette byrden for de økonomisk mest udsatte borgere ved påbud om forbedret spildevandsrensning og tilslutning til kloak.

#### *Bekendtgørelsen er delt mellem Miljøstyrelsen og Energistyrelsen*

Bekendtgørelsens regler og indholdet af hjelpeordningen er nærmere beskrevet på Energistyrelsens hjemmeside [www.ens.dk](http://www.ens.dk) under 'Støtteordning for grundejere ved påbud', hvortil henvises. Her findes bl.a. en introduktion til bekendtgørelsens regler og hjelpeordningen, ansøgningsblanketter og tilhørende vejledende notater, ofte stillede spørgsmål og svar samt forslag til standardformuleringer til brug for kommunalbestyrelserne. Ansvaret for bekendtgørelsen er delt mellem Miljøstyrelsen, der har ansvaret for de dele, der relaterer sig til fristen for påbud, og Energistyrelsen, der har ansvaret for de dele, der handler om tilslutningsbidragets forfald og afdragsordningen med spildevandsforsyningsselskabet.

#### **14.7.1 Anvendelsesområde**

#### *Kun visse påbud*

Efter den pågældende bekendtgørelsens § 1 finder den anvendelse ved påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 28, stk. 4, 2. pkt., og § 30, stk. 1, dvs. ved:

- Påbud om forbedret spildevandsrensning i det åbne land
- Påbud om tilslutning til kloak
- Andre påbud om at bringe kloakforhold i orden efter miljøbeskyttelseslovens § 30, stk. 1,



- Ændringer i vilkår fastsat i tidligere tilladelser efter miljøbeskyttelseslovens § 28, hvis de er utilstrækkelige eller uhensigtsmæssige, jf. miljøbeskyttelseslovens § 30, stk. 1,

Bekendtgørelsen finder derimod ikke anvendelse for:

- Påbud om separering af eksisterende fælleskloak
- Ejendomme kun til erhverv
- Påbud efter rottebekendtgørelsen
- Påbud efter miljøaktivitetsbekendtgørelsen (kapitel 5 om uhygiejniske forhold)

#### 14.7.2 Kriterier for adgang til hjælpeordningen

*Hustandsindkomst*

Grundejere kan få adgang til hjælpeordningen, hvis grundejers samlede årlige husstandsindkomst ligger under afskæringskriteriet, med et tillæg for hvert hjemmeboende barn (maks. 4 børn) under 18 år. Afskæringskriteriet og tillægget er fastsat i 2015 til 300.000 kr./år hhv. 39.300 kr./barn og fremskrives årligt. De gældende tal kan findes på Energistyrelsens hjemmeside. Ejendomme ejet af virksomheder, foreninger, kommunalbestyrelser mv. har ikke adgang til hjælpeordningen, da de ikke har en husstandsindkomst.

#### 14.7.3 Kommunalbestyrelsens pligter

*Sagsbehandlingen*

Inden kommunalbestyrelsen træffer afgørelse om påbud, skal den forventede adressat informeres om muligheden for at søge om adgang til hjælpeordningen, herunder om fristen for at søge om adgang. Kommunalbestyrelsen er i den forbindelse forpligtet til at gøre en ansøgningsblanket tilgængelig på hjemmesiden. Kommunalbestyrelsen kan med fordel anvende den blanket, der stilles til rådighed på Energistyrelsens hjemmeside, hvor der også er vejledning til sagsbehandlingen.

Fristen for at søge om adgang til hjælpeordningen skal fastsættes til en dato, der ligger forud for kommunalbestyrelsens afgørelse. Kommunalbestyrelsen kan med fordel informere om hjælpeordningen i forbindelse med varsel om påbud og fastsætte samme frist for ansøgning om adgang til hjælpeordningen som fristen for at komme med kommentarer og indsigelser mod påbuddet.

#### 14.7.4 Afgørelse om adgang til hjælpeordningen

*Afgørelse senest samtidigt med påbud*

Kommunalbestyrelsen træffer afgørelse om ansøgers adgang til hjælpeordningen senest samtidig med kommunalbestyrelsens afgørelse om påbud. Afgørelsen træffes ved, at kommunalbestyrelsen sammenholder oplysningerne i ansøgningsblanketten med den af ansøger vedlagte dokumentation fra SKAT. Hvis ansøger opfylder kriterierne, er vedkommende berettiget til hjælpeordningen. Det forventes ikke, at kommunalbestyrelsen kvalificerer ansøgers oplysninger hos SKAT eller andre myndigheder. Kommunalbestyrelsen skal i sin afgørelse informere om de frister, grundejer har i medfør af bekendtgørelsen, jf. nedenfor.

*Ikke dispensation*

Der er ikke dispensationsmuligheder fra kriterierne for at blive omfattet af ordningen.

Kommunalbestyrelsen kan således ikke give en ansøger adgang til hjælpeordningen, hvis kriterierne ikke er opfyldt, uanset om der måtte foreligge andre grunde til, at det ville være hensigtsmæssigt at give adgang til hjælpeordningen. Kommunalbestyrelsen kan ikke basere sin afgørelse på andre nøgletal end dem, der skal angives i ansøgningsblanketten og vedlægges som dokumentation fra SKAT. F.eks. kan kommunalbestyrelsen ikke lægge vægt på nyere tal fra SKAT.

#### *Ikke klagemulighed*

Der er ikke klagemulighed over kommunalbestyrelsens afgørelse om adgang til hjælpeordningen, men hvis kommunalbestyrelsen bliver bekendt med, at der er ansøgt på ukorrekt grundlag, dvs. at ansøger har opgivet forkerte tal i forbindelse med ansøgningen, bortfalder kommunalbestyrelsens afgørelse.

#### *Ikke senere mulighed for ansøgning*

Grundejer kan ikke søge om adgang til ordningen på andre tidspunkter end i forbindelse med kommunalbestyrelsens afgørelse om påbud. Der kan således ikke søges om adgang senere, f.eks. hvis grundejers økonomiske situation ændrer sig. Hvis kommunalbestyrelsen trækker sit påbud tilbage og udsteder et nyt, træder bekendtgørelsens regler i kraft, og ansøger har igen mulighed for at søge om adgang til ordningen.

#### *Indholdet af ordningen*

Hvis grundejer opfylder hjælpeordningens betingelser, opnår grundejer følgende:

- Fristen for kommunalbestyrelsens påbud skal være mindst 3 år (gælder dog ikke for påbud udstedt pga. uhygiejniske forhold).
- Grundejer får mulighed for af egen drift selv at søge om adgang til en afdragsordning hos spildevandsforsyningsselskabet.
- Ved påbud om tilslutning til kloak forfalder tilslutningsbidraget først, når tilslutningen fysisk er udført.

#### *Information om frister*

Kommunalbestyrelsen skal i sin afgørelse om adgang til hjælpeordningen desuden informere om de frister, som grundejeren skal imødekomme for at kunne få adgang til hjælpeordningen:

- Grundejer skal senest 1 år og 6 måneder inden fristen for kommunalbestyrelsens påbud anmode spildevandsforsyningsselskabet om et tilbud, hvis grundejer ønsker at søge om adgang til en afdragsordning hos spildevandsforsyningsselskabet.
- Grundejer skal senest 1 år inden fristen for kommunalbestyrelsens påbud acceptere spildevandsforsyningsselskabets tilbud om en afdragsordning.

Ellers bortfalder retten til at få en afdragsordning hos spildevandsforsyningsselskabet.

### **14.8 Klageadgang mv.**

Som omtalt i kapitel 4 kan kommunalbestyrelsens spildevandsplanlægning ikke påklages til anden administrativ myndighed. Tilsvarende gælder for kommunalbestyrelsens kortlægning/dokumentation af udledningsforholdene på en ejendom. Der er her tale om en

#### *Ikke klageadgang til anden administrativ myndighed*

konstaterende forvaltningsakt til brug for den senere forvaltningsafgørelse i form af et påbud.

Kommunalbestyrelsens meddelelse af påbud om forbedret rensning efter lovens § 30, stk. 1, eller påbud om nedsivning efter lovens § 30, stk. 5, kan ikke påklages til anden administrativ myndighed, når spildevandsanlæggets kapacitet er på op til 30 PE, jf. lovens § 30, stk. 4. Kommunalbestyrelsens kortlægning, spildevandsplanlægning og påbud om forbedret rensning til anlæg på op til 30 PE kan efter lovens generelle regler om domstolsprøvelse indbringes for domstolene, jf. lovens § 101.

UDKAST

## 15. Afledning af spildevand til jorden (nedsivning)

### Formål

Formålet med bestemmelserne i kapitel 15 er at sikre, at afledning af spildevand til jorden, typisk ved nedsivning, sker på en forsvarlig måde, herunder at sikre beskyttelse af overfladevand og grundvand og at sikre mod hygiejniske risici ved spildevandsafledningen. Det kan f.eks. være afledning (nedsivning) ved brug af en faskine eller afledning (nedsivning) ved brug af et pileanlæg.

### 15.1 Miljøbeskyttelseslovens generelle bestemmelser

#### Lovens § 19

I lovens § 19 er der fastsat regler for meddelelse af tilladelse til nedsivning af spildevand til jorden, og i lovens § 20 er fastsat bestemmelser for ændringer eller tilbagekaldelse af meddelte nedsivningstilladelser. Det er efter lovens § 19, stk. 4, kommunalbestyrelsen, der giver nedsivningstilladelser, medmindre ministeren fastsætter andre regler.

I bekendtgørelsens § 36-38, og § 40 er der fastsat regler om kommunalbestyrelsens behandling af ansøgning om tilladelser. Hvornår en tilladelse i øvrigt er nødvendig, er behandlet i kapitel 1. Der henvises i øvrigt til kapitel 9.10 vedr. hjemmel for afgørelser, jf. lovens § 20 eller § 30.

### 15.2 Ansøgningsprocedure

#### Ansøgning via Byg og Miljø

Ansøgninger om nedsivning skal sendes til kommunalbestyrelsen. Ansøgningen kan indgives via Byg og Miljø, jf. i øvrigt kapitel 19.1. Kommunalbestyrelsen påser, om ansøgningen er i overensstemmelse med spildevandsplanen, herunder om der er eller er planlagt en anden afledningsform, typisk kloakering, i det opland, hvor der ansøges om nedsivning. I givet fald kan kommunalbestyrelsen afslå at give tilladelse til nedsivning.

### 15.3 Tilladelser til nedsivning af husspildevand mv.

#### 15.3.1 Generelt

#### Anlæg på 30 PE og derunder

Tilladelse til nedsivningsanlæg med en anlægskapacitet på 30 PE eller derunder, hvor spildevandet ikke indeholder stoffer, end hvad der sædvanligvis forekommer i husspildevand, jf. i øvrigt kapitel 2.1.1, kan meddeles af kommunalbestyrelsen, når en række betingelser i bekendtgørelsens § 37, stk. 1, nr. 1-10, er opfyldt.

Tilladelse til afledning af tag- og overfladevand til nedsivningsanlæg, hvortil der ikke afledes husspildevand eller processpildevand, kan meddeles, når betingelserne i § 38, stk. 1, nr. 1-4, er opfyldt. Er betingelserne i § 37-38 ikke opfyldt, kan tilladelsen dog meddeles, når betingelserne i § 40, stk. 1-5, er opfyldt. Hvis afstanden fra nedsivningsanlægget til vandløb, søer eller havet er mindre end 25 meter, finder bekendtgørelsens § 19 anvendelse. Ved meddelelse af tilladelse til disse nedsivningsanlæg skal kommunalbestyrelsen sikre, at betingelserne i § 19, stk. 2, nr. 1-2, er opfyldt.

#### Mælkerumsspildevand

Mælkerumsspildevand bør som udgangspunkt bortskaffes på anden vis end ved nedsivning, f.eks. ved opsamling og udbringning på landbrugsjord. Spildevand fra mælkerum

er dog tidligere blevet fortolket som sammenligneligt med husspildevand og tilladt nedsivning efter bekendtgørelsens § 37. Eksisterende godkendte nedsivningsanlæg for mælkerumsspildevand er fortsat lovlige. Mælkerumsspildevandets karakter kan være varierende afhængigt af, om det er alle skyl, der ønskes nedsivet og afhængigt af hvilke rengørings- og desinfektionsmidler, der anvendes. Efter bekendtgørelsens § 37, stk. 1, har kommunalbestyrelsen kompetence til at meddele tilladelse til etablering af nedsivningsanlæg for spildevand op til højst 30 PE. Dette svarer typisk til 10 husstande uanset ejendommens fysiske placering.

#### *Bekendtgørelsens § 37*

De forhold, der skal være afklaret, for at kommunalbestyrelsen kan meddele tilladelse til nedsivning omfatter følgende forhold, der i øvrigt gennemgås nedenfor, jf. bekendtgørelsens § 37:

- 1) Der er udført undersøgelser, der viser, at jordbunden på ejendommen er egnet til nedsivning.
- 2) Nedsivningsanlægget dimensioneres, placeres og udføres således, at der ikke opstår overfladisk afstrømning, overfladegener, uhygiejniske forhold eller gener i øvrigt.
- 3) Spildevandet passerer en bundfældningstank, forinden det ledes til nedsivningsanlæg.
- 4) Nedsivningsanlægget og de tilhørende afløbsinstallationer udformes og drives i overensstemmelse med de af myndighederne fastsatte retningslinjer.
- 5) Nedsivningsanlægget udformes som sivedræn, med undtagelse af nedsivning af spildevand, der er rensat i et anlæg, der mindst opfylder rensklasse SO, jf. bilag 3.
- 6) Bunden af nedsivningsanlægget placeres mindst 1 meter og så vidt det er teknisk muligt 2,5 meter over højeste grundvandsstand.
- 7) Nedsivningsanlægget respekterer beskyttelsesområder fastlagt efter lovens § 22.
- 8) Afstanden fra nedsivningsanlægget til anlæg til indvinding af vand, hvortil der stilles krav om drikkevandskvalitet, er mindst 300 meter.
- 9) Afstanden fra nedsivningsanlægget til anlæg til indvinding af vand, hvortil der ikke stilles krav om drikkevandskvalitet, er mindst 150 meter.
- 10) Afstanden fra nedsivningsanlægget til vandløb, søer og havet er mindst 25 meter.

#### *Hensyn til grundvandskvaliteten*

Generelt bør kommunalbestyrelsen ved planlægning af "tæt" nedsivning i større områder inddrage hensyn til grundvandskvaliteten i området, herunder mulighed for anvendelse af grundvandsressourcen til vandforsyningsformål. Som eksempel kan nævnes intensiv nedsivning i et større sommerhusområde beliggende i et område med ubeskyttet grundvand, der anvendes til drikkevandforsyning. Her kan det være uhensigtsmæssigt at etablere nedsivning for husspildevand.

Generelt henvises til Miljøstyrelsens vejledning nr. 2, 1999, om "Nedsivningsanlæg op til 30 PE", revideret i 2000, se [link](#), og i DS 440 "Mindre afløbsanlæg med nedsivning", hvor der er anbefalinger mv. til § 37, stk. 1, nr. 1-10.

I relation til de enkelte krav i § 37 bemærkes følgende:

<i>Jordbunden</i>	Ad nr. 1) Det skal sikres, at der er udført undersøgelser, der viser, at jordbunden på ejendommen er egnet til nedsivning. I den nævnte vejledning beskrives de undersøgelser af jordbunden, som Miljøstyrelsen anbefaler foretaget, forud for etablering af et nedsivningsanlæg på en ejendom. På lokaliteter, hvor jordbunden er forurenet, vil udvaskning af forurenende stoffer kunne ske til grundvandet, hvis der etableres nedsivningsanlæg. Kommunalbestyrelsen må konkret vurdere, om der kan ske nedsivning, uden at det medfører udvaskning af sådanne forurenende stoffer.
<i>Ikke overfladisk afstrømning</i>	Ad nr. 2) Nedsivningsanlæg udføres og dimensioneres således, at der, når anlægget tages i drift, ikke opstår overfladisk afstrømning, overfladegener eller uhygiejniske forhold eller gener i øvrigt.
<i>Bundfældningstanke</i>	Ad nr. 3) Inden spildevandet nedsives, skal det ledes gennem en bundfældningstank. Ved nye anlæg skal bundfældningstanken og de dertil hørende afløbsinstallationer udformes efter de gældende normer og retningslinjer herom. Ved etablering af nye præfabrikerede tanke skal disse være VA-godkendte, dvs. vand- og afløbsinstallationer, der er godkendt af ETA-Danmark, som er en frivillig dansk ordning for vand- og afløbsprodukter, se <a href="#">link</a> . Nye tanke, der opbygges på stedet, skal godkendes af kommunalbestyrelsen. Nye og eksisterende bundfældningstanke skal drives efter de til enhver tid gældende normer og retningslinjer herfor.
<i>Dimensionering</i>	Ad nr. 4) Nedsivningsanlæg skal udføres og dimensioneres således, at der, når anlægget tages i drift, ikke opstår overfladisk afstrømning, overfladegener eller uhygiejniske forhold i øvrigt. Udførelse og dimensionering af nedsivningsanlægget er i øvrigt beskrevet i Miljøstyrelsens vejledning.
<i>Sivedræn</i>	Ad nr. 5) Nedsivningsanlæg skal derfor udformes som sivedræn med undtagelse af nedsivning af spildevand, der er rensat i et anlæg, der mindst opfylder rensklasse SO, jf. bekendtgørelsens bilag 3. For helårsboliger bør etableres mindst 30 meter langt sivedræn pr. husstand, mens det for sommerhuse normalt vil være tilstrækkeligt med 20 meter sivedræn pr. husstand. For at sikre en lav spildevandsbelastning pr. areal skal nedsivning ske som en fladebelastning og ikke ved en punktblastning som f.eks. i sivebrønde. Udførelse og dimensionering af nedsivningsanlægget er i øvrigt beskrevet i
<i>2,5 meter over højeste grundvandsstand</i>	Ad nr. 6) Bunden af nedsivningsanlægget skal placeres mindst 1 meter og så vidt det er teknisk muligt 2,5 meter over højeste grundvandsstand. Kravet er fastsat for at sikre den bedst mulige nedbrydning af forurenende stoffer i spildevandet. Dette kan evt. opnås ved hævede anlæg, alternativt at sænke grundvandsspejlet, jf. Miljøstyrelsens vejledning.
<i>Hensyn til beskyttelsesområder</i>	Ad nr. 7) Nedsivningsanlægget skal respektere de beskyttelsesområder, der er fastlagt for visse vandindvindingsanlæg efter lovens § 22. Sådanne beskyttelsesområder fastlægges normalt omkring indvindingsanlæg for almene vandforsyningsanlæg, der kræver tilladelse efter vandforsyningslovens § 20. Ved almene vandforsyningsanlæg for

stås anlæg, der forsyner eller har til formål at forsyne mindst 10 ejendomme. Desuden fastlægges normalt beskyttelsesområder omkring indvindingsanlæg for visse virksomheder, der kræver vand af drikkevandskvalitet (f.eks. virksomheder, der fremstiller levnedsmidler eller lægemidler). Inden for beskyttelsesområdet fastsættes der i almindelighed et forbud mod nedsivningsanlæg. Normalt vil beskyttelsesområderne være udstrakt til området inden for 300 meter fra indvindingsboringer. Under særlige forhold kan afstanden være mere end 300 meter fra indvindingsboringer. Det bør overvejes at betragte vandforsyning og spildevandsafledning til de små bysamfund som et hele. F.eks. vil det i visse tilfælde kunne være hensigtsmæssigt at tilslutte enkeltejendomme med egne vandindvindinger til fælles vandforsyning, og herved opnå at der kan etableres nedsivningsanlæg på de enkelte ejendomme.

Ad nr. 8) Ud over beskyttelse af vandindvindingsanlæg gælder det, at nedsivningsanlægget skal ligge mindst 300 meter fra indvindingsanlæg, hvortil der stilles krav om drikkevandskvalitet, hvis kommunalbestyrelsen skal kunne meddele tilladelse til det ansøgte. Drikkevandskvalitet må kræves for alle indvindingsanlæg til husstandsbrug, til personalebrug i virksomheder og for indvindingsanlæg til brug for virksomheder, der fremstiller levnedsmidler, lægemidler eller andre produkter, der stiller særlige sundhedsmæssige krav til vandforsyningen. Også anlæg til vanding og vask i gartnerier, der dyrker spiselige afgrøder, må som hovedregel kræve vand af drikkevandskvalitet, jf. bekendtgørelse nr. 802 af 1. juni 2016 om vandkvalitet og tilsyn med vandforsyningsanlæg. Derimod kræver markvandingsanlæg samt vandindvindingsanlæg ikke vand af drikkevandskvalitet. Det samme gælder anlæg, der alene indvinder vand til kølevand eller procesvand i en virksomhed, der fremstiller ikke spiselige varer.

Ad nr. 9) Afstanden til vandindvindingsanlæg, hvortil der ikke stilles krav om drikkevandskvalitet, skal være mindst 150 meter. Afstandskravene fra nedsivningsanlægget til vandindvindingsanlæg gælder uden hensyn til, om nedsivningsanlægget modtager husspildevand eller modtager andet lignende spildevand.

Ad nr. 10) Der er fastsat krav om mindst 25 meters afstand fra nedsivningsanlægget til vandløb, søer eller havet. Hvis afstanden fra nedsivningsanlægget til vandløb, søer eller havet er mindre end 25 meter, skal ansøgningen om tilladelse til afledning ske efter bestemmelserne om udledning, jf. bekendtgørelsens § 19, jf. ovenfor. For anlæg til indvinding af vand som nævnt i § 37, stk. 1, nr. 9, og anlæg til indvinding af vand, som forsyner eller har til formål at forsyne mindre end 10 ejendomme med vand, hvortil der stilles krav om drikkevandskvalitet, kan afstanden fra nedsivningsanlægget nedsættes til 75 meter, når de hydrogeologiske forhold sandsynliggør, at nedsivningen vil kunne ske uden risiko for forurening af anlæg til indvinding af vand. Kommunalbestyrelsens kompetence omfatter ligeledes husspildevand fra toiletbygninger, spejderhytter, erhvervsvirksomheder mv., når spildevandet efter sit indhold kan omregnes til PE, og hvis spildevandsmængden højest svarer til 30 PE.



### 15.3.2 Nedsættelse af afstandskrav til vandindvindingsanlæg

Ifølge bekendtgørelsens § 37, stk. 2, er det under særlige forhold muligt for kommunalbestyrelsen at nedsætte afstandskravet til mindst 75 meter fra nedsivningsanlæg til nærmeste vandindvindingsanlæg.

Følgende afstandskrav kan nedsættes:

- afstanden til vandindvindingsanlæg, hvor der ikke stilles krav om drikkevandskvalitet,
- afstanden til vandindvindingsanlæg som forsyner eller har til formål at forsyne mindre end 10 ejendomme, og hvortil der stilles krav om drikkevandskvalitet.

En nedsættelse af afstandskravene kræver, at en vurdering af de hydrogeologiske forhold sandsynliggør, at nedsivningen vil kunne ske uden risiko for forurening af indvindingsanlæg, f.eks. at grundvandsstrømmen ikke fører fra nedsivningsanlægget mod vandindvindingsanlægget. Man skal være opmærksom på, at vandindvindingsanlæg kan ændre grundvandets naturlige strømningsretning, og at en indvinding skaber en sænkningstragt omkring indvindingsanlægget. Grundvandsstrømmen vil - afhængig af indvindingens størrelse og de hydrogeologiske forhold i øvrigt - altid være rettet mod vandindvindingsanlægget op til en vis afstand fra dette.

Der kan endvidere være tale om at nedsætte afstandskravene, hvis f.eks. indvindingsanlægget ligger på den ene side af et vandløb, og nedsivningsanlægget ønskes anbragt på den modsatte side af vandløbet. Det forudsætter dog, at vandstanden i vandløbet afspejler grundvandsstanden, og at forurenede grundvand ikke kan passere under vandløbet.

### 15.3.3 Vejledende afstandskrav

Ud over de i bekendtgørelsen § 37 anførte krav skal kommunalbestyrelsen tilstræbe, at følgende afstandskrav overholdes:

- Nedsivningsanlæg placeres mindst 50 meter fra nærmeste andet nedsivningsanlæg for husspildevand. Formålet med kravet er at sikre den bedst mulige spredning af spildevandet og for at undgå forsumpning i et område. Kravet kan fraviges baseret på en konkret vurdering af, at der er gode nedsivningsforhold. En nedsættelse af afstandskravet kan i øvrigt være hensigtsmæssig, hvis der derved opnås en bedre placering af nedsivningsanlægget i forhold til vandindvindingsanlæg.
- Nedsivningsanlæg placeres mindst 5 meter fra bygninger og skel.

## 15.4 Tilladelse til nedsivning af tag- og overfladevand fra befæstede arealer

Kommunalbestyrelsen kan efter bekendtgørelsens § 38 i visse afgrænsede tilfælde med-

dele tilladelse til nedsivning af tag- og overfladevand, jf. nærmere nedenfor.

#### 15.4.1 Karakter og mængde af tag- og overfladevand

Kommunalbestyrelsen har kompetence til at meddele tilladelse til afledning af tag- og overfladevand til nedsivningsanlæg, hvortil der ikke afledes husspildevand eller procesvand, når følgende betingelser er opfyldt, jf. § 38, stk. 1, nr. 1 - 4:

- Afstanden til anlæg til indvinding af vand, hvortil der stilles krav til drikkevandskvalitet, er mindst 25 meter.
- Nedsivningsanlægget dimensioneres, placeres og udføres således, at der ikke opstår overfladisk afstrømning, overfladegener eller gener i øvrigt.
- Afstanden fra nedsivningsanlægget til vandløb, søer og havet er mindst 25 meter.
- Tag- og overfladevand kommer ikke fra offentlige veje, jernbanearealer eller befæstede arealer, der anvendes til parkering for mere end 20 biler.

*Betingelser for tilladelse til afledning af tag- og overfladevand*

*Vejvand*

Vejvand, der bortledes gennem drænledninger efter nedsivning gennem græsrabatter, vil normalt kunne være rensat i en sådan grad, at afledning til et vandområde ikke medfører forurening, men det må afhænge af en konkret vurdering. Hvis vejvand fra mindre veje, uanset om de er i offentlig eller privat eje, nedsiver i vejsiden uden at blive afledt til et nedsivningsanlæg eller et vandområde, kræves normalt ikke tilladelse.

Vandet, der ønskes nedsivet, kan indeholde andre stoffer, end hvad der sædvanligvis forekommer i overfladevand fra tagarealer eller befæstede arealer. Vandet kan også have en anden sammensætning end normalt, typisk ved overfladevand fra befæstede arealer fra en virksomhed med udendørs aktiviteter, f.eks. vaskepladser, af- og påfyldningspladser mv. I disse tilfælde må tilladelsesmyndigheden vurdere, hvilken betydning anvendelsen af vaskepladsen har for overfladevandets karakter.

*Vaskepladser ved maskinstationer*

Typisk vil f.eks. overfladevand fra vaskepladser ved maskinstationer, hvor der sker rengøring af materiel, kunne medføre olie i overfladevandet, og det må således vurderes at have en anden sammensætning end almindeligt overfladevand.

#### 15.4.2 Udformning af nedsivningsanlægget

De nærmere betingelser i bekendtgørelsens § 38, stk. 1, nr. 1- 4, gennemgås nedenfor. Forudsætningen om, at skal afledningen ske til et nedsivningsanlæg, hvortil der ikke afledes hverken husspildevand eller procesvand (processpildevand) er fastsat af hensyn til anlæggets funktion, idet overfladevand kan skylle det øvrige spildevand for hurtigt gennem den biologiske aktive øverste jordzone.

*Afstanden til nedsivningsanlæg*

Ad 1) Afstanden fra nedsivningsanlæg til vandindvindingsanlæg skal være mindst 25 m, hvilket skyldes, at tag- og overfladevandet kan være forurenet mere end sædvanligt. Kommunalbestyrelsen skal derfor foretage en konkret vurdering i forhold til hensynet til beskyttelsen af grundvandet.

*Ikke overfladisk afstrømning mv.*

Ad 2) Desuden skal nedsivningsanlægget dimensioneres, placeres og udføres, så der ikke opstår overfladisk afstrømning eller gener i øvrigt. Dette betyder, at jordbunden skal kunne dræne den tilførte vandmængde. I tilfælde, hvor jordbunden er forurennet, skal kommunalbestyrelsen konkret vurdere, om det er forsvarligt at etablere nedsivning, og det skal sikres, at der ikke sker udvaskning af forurenede stoffer til grundvandet. Der er ikke stillet andre specifikke krav til udformning af nedsivningsanlæg for tag- og overfladevand, men nedsivningsanlægget bør udføres ifølge dansk standard DS 440 "Mindre afløbsanlæg med nedsivning", se [link](#).

*Afstandskrav til vandløb, søer el. havet*

Ad 3) Der er fastsat krav om mindst 25 meter fra nedsivningsanlægget til vandløb, søer eller havet. Dette skal forstås således, at hvis afstanden kortere, skal ansøgningen om tilladelse til afledning ske efter bestemmelserne om udledning, jf. bekendtgørelsens § 38, stk. 1, nr. 3.

*Risiko for forurening*

Ad 4) Tilladelsesmyndigheden skal være særligt opmærksom på risiko for forurening af grundvand og vandindvindingsanlæg ved nedsivning af større spildevandsmængder.

#### **15.4.3 Meddelelse til tilladelse til spildevand, der afviger fra almindeligt husholdnings-spildevand**

*Andre tilfælde*

Kommunalbestyrelsen kan endvidere meddele nedsivningstilladelse, når spildevandet har en karakter, der afviger fra almindeligt husholdnings-spildevand, f.eks.:

- Processpildevand fra virksomheder, herunder landbrug, værksteder, maskinstationer
- Vand/skyllevand fra svømmebassiner, herunder spabade

*Processpildevand egnet til nedsivning*

Det processpildevand, der må anses som egnet til nedsivning, er let omsætteligt, næringsholdigt processpildevand. Processpildevand indeholdende en betydende mængde miljøfremmede stoffer må anses som uegnet til nedsivning af hensyn til grundvandsbeskyttelsen, med mindre der foreligger sikker viden om, at stofferne nedbrydes fuldstændigt i jorden uden risiko for forurening af omgivelserne. Spildevand indeholdende toksiske (giftige), bioakkumulerbare (tendens til ophobning) eller persistente (tungt nedbrydelige) stoffer bør ikke afledes til nedsivningsanlæg.

*Klorholdigt vand*

Klorholdigt vand eller vand indeholdende andre desinfektionsmidler fra svømmebassiner, spabade mv. betragter Miljøstyrelsen generelt som processpildevand. Kommunalbestyrelsen kan som udgangspunkt meddele tilladelse, når anlægget udnyttes mere intensivt, end det er tilfældet ved anvendelse for almindelige husstande, f.eks. ved udlejning af sommerhuse eller i tilknytning til hoteldrift eller kursusaktiviteter. I øvrige tilfælde anses dette spildevand som værende en del af det almindelige spildevand fra en bolig. Begrundelsen for denne sondring er, at der må forventes et større behov for afledning af vand fra swimmingpools til det først nævnte formål i forhold til pools til almindelig privat brug. Et andet eksempel på tilfælde, hvor kommunalbestyrelsen har mulighed for at meddele tilladelse til nedsivning af overfladevand, er fra jernbanearealer, herunder fra trinbræt.

#### 15.4.4 Afstandskrav i øvrigt

Kommunalbestyrelsen skal tilstræbe, at afstanden mellem nedsivningsanlæggene for tag-overfladevand skal være mindst 20 meter. Afstandskravet er fastsat for at undgå for-sumpning af nedsivningsarealer og kan fraviges, når der ikke vurderes at være en sådan risiko, dvs. gode nedsivningsforhold og passende lavt grundvandsspejl. Afstand til skel og bygninger bør være mindst 5 meter, jf. SBI 185, se [link](#), eller DS 440, se [link](#). Vejle-dende afstandskrav ved minimalrisiko er 2 meter. Den konkrete vurdering kan foretages af en autoriseret kloakmester, men kommunalbestyrelsen skal godkende det.

#### 15.4.5 Hensyn til kommunal planlægning for området

Er betingelserne i §§ 37-38 ikke opfyldt, kan kommunalbestyrelsen dog meddele tilladelse, når følgende betingelser er opfyldt, jf. § 40:

- 1) Tilladelsen er ikke i modstrid med områdets vandforsynings-, spildevands- kommu-neplaner- og bekendtgørelser om henholdsvis miljømål og indsatsprogram udstedt i medfør af lov om vandplanlægning.
- 2) De hydrogeologiske forhold sandsynliggør, at nedsivningen vil kunne ske uden risi-ko for forurening af anlæg til indvinding af vand.
- 3) Nedsivningen vil ikke medføre forurening af grundvandsressourcer, der er anvende-lige til vandforsyningsformål.
- 4) Nedsivningen er ikke til hinder for, at de miljømål for kvaliteten af grundvand, vand-løb, søer og havet, der er fastsat for vandområdet i bekendtgørelse om miljømål ud-stedt i medfør af lov om vandplanlægning, kan opfyldes.
- 5) Afstanden til vandløb, søer og havet er mindst 25 meter

#### 15.4.6 Beskyttelse af vandindvindinger og grundvandsressourcer

Ad 1) Kommunalbestyrelsen skal sikre sig, at en evt. tilladelse ikke strider mod de nævnte planer og bekendtgørelser.

Ad 2) Det skal ved hydrogeologiske undersøgelser i området sikres, at nedsivning ikke vil forurene eksisterende vandindvindingsanlæg eller grundvandsressourcer, som vil være anvendelige til fremtidige vandindvindingsanlæg. En hydrogeologisk undersøgelse kan omfatte et eller flere af de nedenfor opstillede elementer:

- Fastlæggelse af grundvandets strømningsretning (ved små afstande til vandindvin-dinger bør grundvandet strømningsretning ikke være mod indvindingen)
- Undersøgelse af om vandindvindinger er beskyttede mod nedsivende spildevand (f.eks. af et impermeabelt lerlag).
- En vurdering af de potentielle stoffer i forhold til om de bevæger sig med vandfasen eller lodret i materialet, uafhængig af beskyttende lag.

Ad 3) Det skal ved grundvandskemiske undersøgelser vurderes, om grundvandet har en kvalitet, der egner sig til drikkevand, og at de potentielle nedsivende stoffer ikke vil æn-

dre denne kvalitet. Det forudsættes, at indvindingsoplande og områder med særlig drikkevand, OSD, har en sådan kvalitet.

Ad 4) Bekendtgørelse om miljømål for overfladevandområder og grundvandsforekomster indeholder miljømål for vandområder i vandløb, søer og kystvande samt for grundvandsforekomster. Det fremgår endvidere af bekendtgørelsen, hvornår miljømålene skal være opfyldt. Nedsivningstilladelsen må ikke være til hinder for, at miljømålene opfyldes i overensstemmelse med bekendtgørelsen.

Ad 5) Dette betyder, at hvis der ansøges om at placere et nedsivningsanlæg nærmere end 25 meter fra et vandområde, skal ansøgningen behandles efter reglerne om udledning, og ikke efter reglerne om nedsivning, jf. bekendtgørelsens § 16. Ved meddelelse af en sådan udledningstilladelse bør tilladelsesmyndigheden varetage hensynet til såvel nærtliggende vandindvindingsanlæg som vandkvaliteten i det pågældende vandområde. Ligger grundvandsspejlet under vådområderne, så der kan ske grundvandsdannelse, skal tilladelsen også vurderes i forhold til, at nedsivningsanlægget ikke må påvirke grundvand, der kan anvendes til drikkevand.

#### **15.4.7 Udformning af anlæg til nedsivning af klorholdigt spildevand**

Udformning af anlæg til nedsivning af klorholdigt spildevand for anlæg som nævnt i 15.4.2 bør ske efter følgende retningslinjer:

- Klorholdigt spildevand nedsivés i et separat nedsivningsanlæg. Det skal udformes med sivedræn efter DS 440. Mindre afløbsanlæg med nedsivning. Der skal benyttes mindst 10 meter sivedræn, og afstanden til nedsivningsanlæg for husspildevand skal være mindst 10 meter.
- Bundfældningstanken udformes som en en-kammertank.
- Krav i bekendtgørelsen § 38, stk. 1, nr. 3 vedrørende afstande til vandindvindinger, vandløb, søer og havet, samt afstandskrav på mindst 1 m til højeste grundvandsspejl bør være overholdt.
- Udledning af klorholdigt vand skal betjenes manuelt, tømning må ikke foregå automatisk f.eks. via et overløb eller lignende. Inden udledning i sivedræne skal spildevandet passere en udligningstank på mindst 1 m<sup>3</sup>, der skal tømmes for slam efter behov.

*Retningslinjer for  
anlæg til klorholdigt  
spildevand*

*Spabade mv.*

Nedsivningsanlæg til klorholdigt spildevand skal kunne klare tømning af spabade og overskudsvand samt vand fra returskyl af filtre i mindre svømmebassiner. Der findes spabade, der fungerer som almindelige badekar uden tilsætning af klor. Spildevandet herfra kan føres til nedsivning sammen med normalt husspildevand. Hvis spabadet er væsentlig større end et normalt badekar (ca. 250 l), kan det medføre ophvirvling af bundslam i en normal bundfældningstank, når karret tømmes. I disse tilfælde kan man overveje at gøre bundfældningstanken større end normalt.

Nedsivningsanlæg kan ikke dimensioneres til tømning af svømmebassiner, fordi vandvo-

lumenet er alt for stort. Hvis svømmebassinet skal tømmes, kan man overveje at gøre det ved udsprøjtning på jordoverfladen, jf. kapitel 16. Hvis det gøres på et tidspunkt, hvor bassinet ikke har været kloret i en måned eller mere, skulle risikoen for afsvidning være minimal.

### 15.5 Nedsivning hvor afstandskrav til grundvandspejl ikke er opfyldt

*Vedr. grundvandsspejl*

Kommunalbestyrelsen kan efter bekendtgørelsens § 40 meddele tilladelse til nedsivning selvom betingelserne i § 37-38 ikke er opfyldt, f.eks. for husspildevand, hvor afstand til det maksimale grundvandsspejl er under 1 meter. I forbindelse med etablering af nedsivningsanlæg indenfor et afgrænset område kan det dog undertiden være nødvendigt, at der foretages en sænkning af grundvandsstanden, fordi nedsivningsanlæggene ikke kan placeres med den tilstrækkelige afstand til grundvandsspejlet.

En grundvandssænkning skal gennemføres i medfør af vandløbslovens § 21, jf. § 3, stk. 1. De herved etablerede drænledninger eller -grøfter får status som vandløb omfattet af vandløbslovens regler. Udgifterne forbundet med en grundvandssænkning afholdes efter lovens § 22 af de grundejere, der ønsker anlægget udført, og af de grundejere, der ønsker at benytte det. Hvis et sådan nedsivningsanlæg ønskes etableret i en afstand mindre end 25 meter fra drænledningerne, kræves en tilladelse til udledning efter spildevandsbekendtgørelsens § 16, jf. i øvrigt kapitel 7.

I områder, hvor afstand til grundvandsspejl ikke kan opfylde kravet for en kommunal tilladelse på 1 meter, jf. bekendtgørelsens § 37, stk. 1, nr. 6, kan nedsivningsanlægget anlægges som et hævet anlæg. Det vil sige, at der anlægges en sandmile over jorden i en sådan højde, at både krav til frostfri dækning over sivedrænene og krav om mindste afstand til højeste grundvandstand kan respekteres.

Myndighedskompetence for meddelelse af tilladelse for nedsivningsanlæg i områder med sænket grundvandsspejl og for hævede nedsivningsanlæg følger den generelle afgrænsning af kompetence, der er angivet for nedsivning af spildevand tidligere i dette kapitel.

### 15.6 Etablering af nedsivningsanlæg

*Retningslinjer for nedsivningsanlæg*

Som nævnt i kapitel 15.3.1. skal nedsivningsanlæg etableres efter de gældende retningslinjer herfor. For nedsivning af husspildevand gælder vejledning nr. 2, 1999, om ”Nedsivningsanlæg op til 30 PE”, revideret i 2000, se [link](#). Derudover findes, DS 440 ”Norm for mindre afløbsanlæg med nedsivning”, der udover nedsivning af husspildevand også omfatter nedsivning af overfladevand. For så vi angår dimensionering af LAR-anlæg (faskine, regnbed, grøft og permabel belægning), se [link](#).

### 15.7 Ændring eller tilbagekaldelse af nedsivningstilladelser

*Lovens § 20*

Efter lovens § 20 kan nedsivningstilladelser meddelt efter lovens § 19 til enhver tid og uden erstatning ændres eller tilbagekaldes af hensyn til:



- 1) fare for forurening af vandforsyningsanlæg,
- 2) gennemførelsen af en ændret spildevandsafledning i overensstemmelse med en spildevandsplan efter lovens § 32
- 3) miljøbeskyttelsen i øvrigt

Under de samme betingelser som nævnt i punkterne ovenfor kan kommunalbestyrelsen bestemme, at forhold, som med eller uden tilladelse var lovlige ved lovens ikrafttræden, skal ændres eller ophøre, jf. miljøbeskyttelseslovens § 20, stk. 2. Der findes en række sager om anvendelse af denne hjemmel. Se f.eks. FOB 1989.130, hvor ombudsmanden ikke anså betingelserne for tilbagekaldelse for opfyldt, der også er gengivet i ”Forvaltningsret”, af Gammeltoft-Hansen m.fl., 2002, s. 326, samt i øvrigt Karnovs Lovsamling note 372 til miljøbeskyttelsesloven.

Hvis et område kloakeres som led i gennemførelse af en ændret spildevandsafledning i overensstemmelse med en godkendt spildevandsplan, giver lovens § 20 adgang til at kræve nedsivningsanlægget sløjfet uden erstatning. Tilbagekaldelse af tilladelse til nedsivning anses i disse tilfælde for sket ved tilslutning til det nye kloakanlæg, jf. lovens § 20, stk. 4.

Lovens § 20, stk. 4, omfatter den situation, hvor der sker en egentlig kloakering og tilslutning til spildevandsforsyningsanlægget.

### **15.8 Administrative procedurer ved påbud om nedsivning**

*Påbud om nedsivning*

Med ændringen af miljøbeskyttelsesloven i 1997 kom der i lovens § 30 mulighed for at give påbud om nedsivning i visse nærmere angivne tilfælde. Kommunalbestyrelsen kan herefter give et direkte påbud om nedsivning efter § 30, stk. 5, når forudsætningerne for at nedsive i øvrigt er til stede, se kapitel 15.3 og bekendtgørelsens §§ 37, 38 og 40.

Kommunalbestyrelsen kan alternativt vælge at give påbud om rensning svarende til et givent rensniveau i forhold til de 4 renseklasser, jf. kapitel 14.3, og samtidig vejlede grundejeren om, at etablering af et nedsivningsanlæg vil kunne opfylde påbuddet.

For nærmere beskrivelse af procedure ved meddelelse af påbud efter lovens § 30 henvises til Miljøstyrelsens vejledning om ”Nedsivningsanlæg op til 30 PE”, der bl.a. indeholder standardskema, der kan anvendes ved ansøgning om etablering af nedsivningsanlæg.

### **15.9 Ansvar ved tilladelse eller påbud om nedsivning**

*Særlige forhold*

Kommunalbestyrelsen bør være særligt opmærksom på ansvarsforhold i forbindelse med påbud om etablering af nedsivningsanlæg. Tilladelsesmyndigheden skal, jf. bekendtgørelsens § 37, 38 og 40, sikre, at en række betingelser og forudsætninger er opfyldt, først og fremmest at jordbunden skal være egnet til nedsivning. Kommunalbestyrelsen skal derfor sikre, at den fornødne dokumentation er til stede, f.eks. sigteprøver af jordbunden,



pejling af grundvand mv. Miljøstyrelsen anbefaler, at kommunalbestyrelsen ikke meddeler tilladelse til nedsivning i disse typer jorde, da der her vil være større risiko for et dårligt fungerende nedsivningsanlæg, og dokumentation bør sikres for, at nedsivning er mulig. Der henvises endvidere til Rørcenterets anvisning 013, se [link](#).

Det følger af bekendtgørelsens § 41, at hvis afstanden fra nedsivningsanlægget til vandløb, søer eller havet er mindre end 25 meter, finder § 19 anvendelse.

### 15.10 Klageadgang

#### *Ikke klageadgang*

Afgørelser efter bekendtgørelsens §§ 37-38 vedrørende nedsivning af husspildevand med en kapacitet på 30 PE eller derunder kan ikke påklages til anden administrativ myndighed, jf. bekendtgørelsens § 42, stk. 1. Kommunalbestyrelsens afgørelser om nedsivning af tag- og overfladevand efter bekendtgørelsens § 38, stk. 1, kan ligeledes ikke påklages efter bekendtgørelsens § 42, stk. 1.

Afgørelser efter bekendtgørelsens § 40 kan ikke påklages til anden administrativ myndighed i følgende tilfælde, jf. § 42, stk. 2:

- 1) Tilladelse eller afslag for nedsivning af spildevand for anlæg med en kapacitet på 30 PE eller derunder, når spildevandet ikke indeholder andre stoffer, end hvad der sædvanligvis forekommer i husspildevand eller har en væsentlig anden sammensætning end husspildevand.
- 2) Tilladelser eller afslag på ansøgning om nedsivning af tag- og overfladevand, med undtagelse af overfladevand fra offentlige veje, jernbaner og befæstede arealer, der anvendes til parkering for mere end 20 biler.

#### *Forsøg i visse kommuner*

Som forsøgsordninger kan kommunalbestyrelserne i Gentofte, Gladsaxe og Viborg Kommuner i spildevandsplanen, eller i et tillæg hertil, udlægge områder, hvor nedsivning kan ske uden forudgående tilladelse efter miljøbeskyttelseslovens § 19, hvis området er egnet til nedsivning og ikke indeholder jordforureninger, som kan medføre forurening af jord eller grundvand, jf. bekendtgørelsens § 43, stk. 1. I de udlagte områder kan nedsivning dog kun ske i nærmere afgrænsede tilfælde, der fremgår af bestemmelsens stk. 2 og 3.

## 16. Udledning og udsprøjtning på jordoverfladen af spildevand uden jordbrugsmæssig værdi

*Formål* Formålet med at regulere udledning og udsprøjtning på jordoverfladen af spildevand uden jordbrugsmæssig værdi er at sikre mod risiko for forurening af overfladevand og grundvand, at sikre mod risiko for sundhedsfare for mennesker og dyr og at sikre omboende mod gener af miljø- og sundhedsmæssig karakter.

### 16.1 Miljøbeskyttelseslovens generelle bestemmelser

*Lovens § 19* I lovens § 19 er der fastsat regler for meddelelse af tilladelse til udledning og udsprøjtning af spildevand uden jordbrugsmæssig værdi på jordoverfladen, og i lovens § 20 er der fastsat bestemmelser for ændringer eller tilbagekaldelse af meddelte tilladelser af denne art.

Efter lovens § 19, stk. 4, er det som udgangspunkt kommunalbestyrelsen, der kan give tilladelse til, at stoffer, produkter og materialer, der kan forurene grundvand, jord og undergrund må udledes eller oplægges på jorden. Dette gælder, medmindre Miljø- og fødeministeren fastsætter andre regler. Ministeren kan i øvrigt som følge af lovens § 19, stk. 5, fastsætte nærmere regler for denne type spildevandsbortskaffelse. Det er sket med spildevandsbekendtgørelsens kapitel 16.

### 16.2 Anvendelsesområde

*Anvendelsesområde* Bekendtgørelsens kapitel 16 finder anvendelse i de situationer, hvor det spildevand, der ønskes udledt eller udsprøjtet på jordoverfladen, ikke kan anvendes efter øvrig gældende lovgivning, dvs. ikke er reguleret efter af bekendtgørelse om anvendelse af affald til jordbrugsformål nr. 843 af den 23. juni 2017 (slambekendtgørelsen), bekendtgørelse nr. 1324 af 15. nov. 2016 om erhvervsmæssigt dyrehold, husdyrgødning, ensilage m.v. (husdyrgødningsbekendtgørelsen) samt bekendtgørelse nr. 844 af 23. juni 2017 om miljøregulering af visse aktiviteter.

*Former for spildevand* Spildevand, der kan udledes eller udsprøjtes efter spildevandsbekendtgørelsen, kan være husspildevand, gråt spildevand, tag- og overfladevand, oppumpet let forurennet grundvand, afværgevand, filterskyllevand fra vandværker, kølevand, og visse former for processpildevand. De former for spildevand, der er nævnt, må ikke have en jordbrugsmæssig værdi, gødningsmæssigt eller som jordforbedringsmiddel, idet de så vil være omfattet af slambekendtgørelsen, der regulerer anvendelse af affaldsprodukter med jordbrugsmæssig værdi til jordbrugsformål. Som eksempler på produkter med jordbrugsmæssig værdi kan nævnes opsamlede humane affaldsprodukter (urin og fæces) jf. kapitel 13.2.2. For at kunne anvende spildevand mv. til jordbrug efter slambekendtgørelsen må affaldsprodukterne dog ikke have et væsentligt indhold af miljøskadelige stoffer.

*Konkret vurdering af det miljø- og sundhedsmæssige* Den ovenstående afgrænsning mellem spildevandsbekendtgørelsen og slambekendtgø-

relsen skal ikke forstås således, at alt spildevand, der ikke kan udbringes efter reglerne i slambekendtgørelsen, kan udbringes efter spildevandsbekendtgørelsen. Ved meddelelse af tilladelse til udledning eller udsprøjtning af spildevand på jordoverfladen efter spildevandsbekendtgørelsen skal kommunalbestyrelsen foretage en konkret vurdering af, om det er miljø- og sundhedsmæssigt forsvarligt i det enkelte tilfælde.

#### 16.2.1 Afgrænsning til anden lovgivning

##### *Afgrænsning*

Spildevand, der har en jordbrugsmæssig værdi, kan anvendes til jordbrugsformål, reguleret efter slambekendtgørelsen, der omfatter affald fra husholdninger, institutioner og virksomheder, herunder biologisk behandlet eller bioforgasset affald, proces-spildevand og spildevandsslam, i det omfang affaldet er egnet til jordbrug, herunder til privat havebrug.

For at affaldsprodukter kan anvendes til jordbrug, skal de have en jordbrugsmæssig værdi. Herved forstås en ønskelig tilstandsændring af et areal, hvor produktet enten har en værdi som gødning eller en værdi som jordforbedringsmiddel. Ved gødning forstås et middel til fremme af planter vækst, og hvis virkning helt eller overvejende beror på gødningens indhold af plantenæringsstoffer.

Et jordforbedringsmiddel skal forstås som et middel til ændring af jords eller voksemediers fysiske, kemiske eller biologiske tilstand, og hvis virkning ikke eller kun i ringe grad beror på et indhold af plantenæringsstoffer. Dette kan f.eks. være kalk, papirrestprodukter med mere.

Privat havebrug skal forstås i sin almindelige betydning, men er i slambekendtgørelsen defineret som ikke-erhvervsmæssig plante- og træproduktion, som kun er til brug for en enkelt eller få husstande. Der kræves ligeledes ved udbringning af affaldsprodukter til privat havebrug, at de har en jordbrugsmæssig værdi. Der henvises i øvrigt til Vejledning fra Miljøstyrelsen nr. 1, 2010, om "Anvendelse af affald til jordbrugsformål", se [link](#).

Mælkerumsspildevand samt vand fra vask af produkter fra husdyrhold, foderrekvisitter og lignende fra almindelig landbrugsdrift reguleres, jf. bekendtgørelse nr. 1324 af 15. nov. 2016 om husdyrgødning.

Latrin, hvorved forstås ubehandlet urin og fæces, er reguleret af bekendtgørelse nr. 844 af 23. juni 2017 om miljøregulering af visse aktiviteter.

#### 16.2.2 Anvendelse af affaldsprodukter fra alternative toiletformer

Der er i følgende kapitel beskrevet anvendelsen af affaldsprodukter fra fem typer helt eller delvist afløbsfrie toiletter:

1. Komposttoiletter/multitoiletter
2. Kompost/multitoiletter med urinseparation

##### *5 typer af afløbsfrie toiletter*

3. Vandskylende toiletter med urinseparation
4. Vakuumtoiletter
5. Kemiske toiletter, (f.eks. i campingvogne)

Disse toiletter tilføres både fæces og urin, som opsamles i samme beholder. Udgangspunktet for disse toiletter er, at der ikke anvendes vandskyl.

#### *Visse typer komposttoiletter*

Der kan dog være eksempler på nogle typer komposttoiletter, der anvender vand til transport af fæces til beholderen. Vandet tilføres dog ikke opsamlingsbeholderen, idet der lige inden denne er placeret en cyklotron eller lignende, der fjerner det meste af vandet fra fæces, inden det ledes i kompostbeholderen. En sådan mekanisme vil naturligvis også lede urin uden om opsamlingsbeholderen. Det vand, der har været brugt til transporten, er blevet forurenet af fæces og kan sidestilles med sort spildevand og bør derfor som udgangspunkt tilføres samletank eller renseanlæg. Affaldsprodukterne fra disse typer toiletter sidestilles som udgangspunkt med latrin og skal myndighedsbehandles efter bekendtgørelse nr. 844 af 23. juni 2017 om miljøregulering af visse aktiviteter.

#### *Anvendelse til jordbrugsformål*

Hvis der er sket en viderebehandling af slutproduktet fra disse toiletter på en sådan måde, at det kan sidestilles med slam fra renseanlæg, ejet af et spildevandsforsynings-selskab, vil kommunalbestyrelsen have mulighed for at meddele tilladelse til anvendelse af slutproduktet til jordbrugsformål på eller uden for producentens egen grund efter lovens § 19, jf. § 29 i bekendtgørelsen om anvendelse af affald til jordbrugsformål. De hygiejniske begrundede anvendelsesrestriktioner fremgår af denne bekendtgørelses bilag 3.

#### *Begrænset anvendelse af affaldet*

Hvis affaldet kun er stabiliseret, må det ikke anvendes til fortærbare afgrøder eller på rekreative arealer og privat havebrug. Endvidere skal det nedbringes inden 6 timer efter tilførsel. Hvis affaldsproduktet er kontrolleret komposteret, må det ikke anvendes til fortærbare afgrøder eller på rekreative arealer og privat havebrug. Hvis affaldsproduktet er kontrolleret hygiejniseret, kan det anvendes uden hygiejnisk begrundede anvendelsesrestriktioner. Det kan anvendes til jordbrug og privat havebrug, herunder til fortærbare afgrøder.

#### *Vejledning*

Der henvises til bekendtgørelsen om anvendelse af affald til jordbrugsformål samt Vejledning fra Miljøstyrelsen nr. 1, 2010, om “Anvendelse af affald til jordbrugsformål”, se [link](#).

#### *Komposttoilet med urinseparation*

I et komposttoilet med urinseparation ledes urinen til separat opsamlingsbeholder og håndteres separat. Ideen med et toilet med urinseparation er at opsamle urinen, der har den største næringsværdi. For at undgå tilstopning af urintransportsystemet anvendes en smule vand til at skylle urinopsamlingsskålen for derefter at lede urinen til opsamlingsbeholderen. Fæces tilføres en opsamlingsbeholder som ved et almindeligt komposttoilet, dvs. normalt uden tilførsel af vand. Regulering af anvendelse af det opsamlede urin

og fæces sker efter samme bestemmelser som angivet under 1) komposttoiletter. I et vandskylende toilet med urinseparation opsamles urinen i en separat beholder, og der kan anvendes en smule vand til skylning af urinen.

#### *Fæces*

For så vidt angår fæces, bortskaffes det som ved normalskylende toiletter og sidestilles derfor med sort spildevand. Bortskaffelse af det sorte spildevand kan ske ved tilførsel til renseanlæg, herunder samletank, nedsivningsanlæg, minirensanlæg mv.

#### *Urin*

Den opsamlede urin kan anvendes på jordbrug, hvis den har en jordbrugsmæssig værdi. Med henblik på udspreddning af urinen på jordbrug eller privat havebrug gælder samme bestemmelser som angivet under 1. komposttoiletter.

#### *Vakuumtoiletter*

I vakuumtoiletter opsamles og transporteres toiletaffaldet med minimalt vandforbrug til en opsamlingsbeholder, der på grund af skylles størrelse (typisk 0,2 - 0,5 liter) kan være lille, hvorfor toiletterne oftest anvendes på skibe og andre steder med begrænset plads. Toiletterne kan dog også anvendes i almindelige beboelser. Det opsamlede toiletaffald er som udgangspunkt husspildevand og skal behandles efter reglerne i spildevandsbekendtgørelsen. Bortskaffelse kan ske ved tilførsel til renseanlæg, herunder samletank, nedsivningsanlæg, minirensanlæg mv.

#### *Koncentreret toiletaffald*

Drejer det sig imidlertid om koncentreret toiletaffald (med relativt lavt vandindhold), kan det også sidestilles med affaldsproduktet fra et komposttoilet, og der er mulighed for at anvende affaldsproduktet på jordbrug og privat havebrug, hvis det har en jordbrugsmæssig værdi. For så vidt angår bestemmelserne for anvendelse af affaldsprodukterne fra disse typer toiletter, henvises til 1) komposttoiletter.

Tabel 16.1 giver en oversigt over, hvilke myndigheder og hvilket lovgrundlag der skal anvendes ved tilladelse til udbringning af affaldsprodukterne fra de fire beskrevne toilettyper. Med hensyn til opsamling, tømning og transport af affaldsprodukterne henvises til kapitel 18.

**Tabel 16.1**

*Udbringning af affaldsprodukter fra helt eller delvist afløbsfrie toilettyper*

Toiletttype	Tilladelsesmyndighed og lovgrundlag
<b>1. Kompost- og multitoiletter</b> Affaldsproduktet sidestilles med latrin  Behandlet slutprodukt -latrin*- kan udbringes på jordbrug og privat havebrug	Miljøaktivitetsbekendtgørelsen  Kommunalbestyrelsen jf. slambekendtgørelsen § 29
<b>2. Kompost- og multitoiletter med urinseparation</b> Fæces kan sidestilles med latrin  Behandlet slutprodukt -latrin* og urin- kan udbringes på jordbrug og privat havebrug	Miljøaktivitetsbekendtgørelsen  Kommunalbestyrelsen jf. slambekendtgørelsen § 29
<b>3. Vandskyllende toiletter med urinseparation</b> Behandlet slutprodukt -urin- kan udbringes på jordbrug og havebrug	Kommunalbestyrelsen jf. slambekendtgørelsen § 29
<b>4. Vakuumtoiletter</b> Såfremt affaldsproduktet ikke er behandlet, betragtes det som alm. husspildevand, dog kan  affaldsproduktet sidestilles med latrin,  såfremt affaldet er behandlet, kan det udbringes på jordbrug og privat havebrug.	Spildevandsbekendtgørelsen  Miljøaktivitetsbekendtgørelsen  Kommunalbestyrelsen jf. slambekendtgørelsen § 29

*Miljøaktivitetsbekendtgørelsen nr. 467 af 23/05/2016 om miljøregulering af visse aktiviteter*

*Slambekendtgørelsen nr. 1650 af 13/12/2006 om anvendelse af affald til jordbrugsformål*

*\*) Hvis der er sket en viderebehandling af slutproduktet i form af stabilisering, kontrolleret kompostering eller kontrolleret hygiejnisering, således at slutproduktet ikke længere kan betragtes som latrin, kan slutproduktet anvendes efter slambekendtgørelsen.*

*\*\*) Det behandlede slutprodukt (latrin og urin) kan sidestilles med spildevandsslam for så vidt angår de hygiejniske begrundede anvendelsesrestriktioner ved meddelelse af tilladelse efter slambekendtgørelsen, hvortil henvises.*

### 16.3 Ansøgningsprocedure efter spildevandsbekendtgørelsen

Ansøgninger om tilladelse til udledning og udsprøjtning på jordoverfladen af spildevand uden jordbrugsmæssig værdi indsendes til kommunalbestyrelsen, der bør forholde sig til, om det ansøgte er i overensstemmelse med den lokale planlægning, herunder spildevandsplanen. Kommunalbestyrelsen bør også inddrage evt. foreliggende viden om lokale forhold i relation til bl.a. risikoen for forurening af vandindvindinger og grundvandsressourcer.

*Spildevand uden jordbrugsmæssig værdi*

## 16.4 Tilladelse til udsprøjtning og udledning på jordoverfladen af spildevand uden jordbrugsmæssig værdi

### *Sundhed og hygiejne*

Ved meddelelse af tilladelse til udledning eller udsprøjtning på jordoverfladen af spildevand uden jordbrugsmæssig værdi efter bekendtgørelsens § 44, stk. 1, skal kommunalbestyrelsen efter stk. 2 sikre, at der ikke er risiko for:

- 1) forurening af grundvand,
- 2) forurening af overfladevand,
- 3) sundhedsfare for mennesker eller dyr,
- 4) gener for omboende, eller
- 5) overfladeafstrømning.

### *Kommunalbestyrelsens vurdering*

Vurderingen af ovennævnte punkter svarer som udgangspunkt til den vurdering, kommunalbestyrelsen skal foretage i forbindelse med nedsivningstilladelser suppleret med særlige hensyn til sundhed og hygiejne. De sundhedsmæssige hensyn medfører, at det generelt ikke bør tillades at udsprøjte eller udlede husspildevand på jordoverfladen, idet husspildevand normalt vil indeholde smitstoffer i et omfang, som gør, at det vil indebære en stor risiko for sundhedsfare for mennesker og dyr.

Generelt skal følgende tre grundlæggende betingelser være opfyldt for, at spildevandet kan have en jordbrugsmæssig værdi, jf. bekendtgørelse nr. 843 af 23. juni 2017 om anvendelse af affald til jordbrugsformål (slambekendtgørelsen):

1. Spildevandet skal have en gødsknings- eller jordforbedrende effekt. Det vil sige, at det anvendes som erstatning for et normalt anvendt gødningsprodukt eller som et jordforbedringsmiddel i forbindelse med dyrkning af jorden.
2. Spildevandet må ikke indeholde større mængder af miljøskadelige stoffer end angivet i bekendtgørelsens bilag 2. Derudover må spildevandet heller ikke indeholde væsentlige mængder af andre miljøskadelige stoffer udover de stoffer, der er omfattet af affaldsbekendtgørelsens bilag 2. Med væsentlige mængder menes indhold, der vurderes at kunne give negative effekter på miljøet og menneskers og dyrs sundhed.
3. Der være en bruger, f.eks. en landmand, der ønsker at anvende spildevandet på sit areal.

Den type af spildevand, der er omfattet af affaldsbekendtgørelsen, er spildevand fra husholdninger, institutioner og virksomheder, processpildevand og spildevandsslam, i det omfang spildevandet er egnet til jordbrugsformål, jf. ovenfor.

I øvrigt henvises til Miljøstyrelsens vejledning nr. 1, 2010, om anvendelse af affald til jordbrugsformål. Se [link](#).



*Urenset spildevand kræver tilladelse*

Eksisterende udledninger af urensset husspildevand direkte på jorden er ikke lovlige, med mindre der foreligger en særlig tilladelse hertil. Det har ikke været praksis at tillade udledning og udsprøjtning af spildevand direkte på jordoverfladen på grund af sundhedsmæssige og hygiejniske risici. Derimod har det for industrispildevand i visse tilfælde kunnet tillades, når spildevandet har været relativt ubelastet, og når der ikke har været risiko for spredning af smitstoffer.

#### **16.4.1 Evt. udtalelse fra Sundhedsstyrelsen embedslægen og kredsdyrlægen**

*Evt. udtalelse fra andre myndigheder*

Er der tvivl om, hvorvidt der kan være risiko for sundhedsfare for mennesker, kan kommunalbestyrelsen forud for meddelelse af tilladelse til udledning eller udsprøjtning af spildevand på jordoverfladen indhente udtalelse fra Sundhedsstyrelsen, jf. bekendtgørelsens § 44, stk. 3. Formålet er at få en vurdering af, om f.eks. tagvand, der ønskes udledt/udsprøjtet, vil udgøre en sundhedsmæssig risiko for mennesker og dyr, og om der f.eks. skal ske en begrænsning i den anvendelse af tagvandet, som man havde påtænkt.

#### **16.4.2 Beskyttelse af grundvand og overfladevand**

*Risiko for forurening*

Ved vurdering af ansøgninger om tilladelser efter bekendtgørelsens § 44, stk. 2, nr. 1 og 2, skal det sikres, at udledningen eller udsprøjtningen af spildevand ikke indebærer en risiko for eller medfører forurening af grundvand og overfladevand.

*Miljøfremmede stoffer*

Spildevand indeholdende miljøfremmede stoffer bør som udgangspunkt ikke udbringes på jordoverfladen af hensyn til beskyttelsen af såvel grundvandet som overfladevandet. Kun i de tilfælde, hvor der foreligger sikker viden om, at stofferne nedbrydes uden risiko for forurening af hverken jord, grundvand eller overfladevand, kan udledningen eller udsprøjtningen tillades. Spildevand indeholdende toksiske, bioakkumulerbare eller persistente stoffer bør ikke udbringes på jordoverfladen.

*Hydrogeologiske forhold*

Hvis der er tale om udsprøjtning af spildevand i en mængde og/eller med en sammensætning, der vurderes at kunne udgøre en risiko for forurening af eksisterende vandindvindingsanlæg eller grundvandsressourcer, som vil være anvendelige til fremtidige vandindvindingsanlæg, kan det være nødvendigt, at kommunalbestyrelsen tager konkret stilling til, hvorvidt de hydrogeologiske forhold sandsynliggør, at udledningen eller udsprøjtningen vil kunne ske uden risiko for en sådan forurening.

*Hydrogeologisk undersøgelse*

En undersøgelse af de hydrogeologiske forhold kan blandt andet omfatte:

- Fastlæggelse af grundvandets strømningsretning (ved små afstande til vandindvindinger bør grundvandets strømningsretning ikke være mod indvindingen).
- Undersøgelse af om vandindvindinger er beskyttet mod nedsivende spildevand (f.eks. af et impermeabelt lerlag).

*Hensyn til vandkvaliteten*

Kommunalbestyrelsen skal sikre sig, at udledningen eller udsprøjtningen af spildevand på jordoverfladen ikke er til hinder for, at den planlagte vandkvalitet for vandløb, søer eller havet, som fastlagt i regionplanen, kan opfyldes. Det skal herunder sikres, at der ikke på nogen årstid sker overfladisk afstrømning til vandløb, søer eller havet.

Det skal desuden sikres, at der ikke ved store spildevandsbelastninger af arealer nær vandområder (recipienter) kan ske afstrømning af ikke-nedbrudte stoffer enten direkte eller gennem de øverste jordlag.

#### **16.4.3 Hensyn til sundhedsfare og gener for omboende**

*Evt. sundhedsfare*

En forudsætning for meddelelse af tilladelse er, at spildevandet ikke indeholder kemiske stoffer eller smittestoffer i et omfang, som indebærer sundhedsmæssige risici for mennesker eller dyr eller indebærer risiko for gener for omboende, jf. bekendtgørelsens § 44, stk. 2 nr. 3, 4 og 5. De nødvendige hygiejniske forholdsregler indebærer, at der skal udvises stor påpasselighed, når der meddeles tilladelse til udledning eller udsprøjtning af spildevand på jordoverfladen.

*Husholdnings-spildevand*

Spildevand fra husholdninger, især ubehandlet toiletspildevand, kan indeholde store mængder mikroorganismer, herunder sygdomsfremkaldende bakterier, og bør derfor som udgangspunkt ikke afledes til jordoverfladen. Spildevand fra animalsk produktion, f.eks. slagterier, der ligeledes indeholder mikroorganismer, herunder sygdomsfremkaldende bakterier, indebærer ligeledes en potentiel smitterisiko.

Selv spildevand renses med videregående biologiske og kemiske processer, herunder kvælstof og fosforfjernelse, bør ikke uden særlige foranstaltninger, f.eks. indhegning og/eller afskærmning, udledes eller udsprøjtes på jordoverfladen. Det skyldes, at spildevandet indeholder bakterier og vira mv., der kan udgøre sundhedsmæssig risiko for mennesker og dyr, som derfor ikke bør kunne komme i kontakt med det udsprøjtede spildevand.

*Spildevand fra levnedsvirksomheder*

I praksis har der tidligere været givet tilladelse til udsprøjtning af mejerispildevand og spildevand fra levnedsmiddelvirksomheder. Udspredning/udsprøjtning af spildevand skal ske på en sådan måde, at der ikke dannes aerosoler, idet disse kan indeholde sygdomsfremkaldende bakterier og dermed udgøre en sundhedsmæssig risiko for dyr og mennesker. Ved vurdering af, om der kan gives tilladelse til udledning eller udsprøjtning af spildevand på jordoverfladen, og om der i tilladelsen skal stilles særlige vilkår, f.eks. indhegning, skal det undersøges, hvor spildevandet kommer fra, og hvor det ønskes udsprøjtet.

*Evt. særlige vilkår*

Ved meddelelse af tilladelse skal kommunalbestyrelsen desuden tage stilling til, om der i tilladelsen skal stilles særlige vilkår om, at spildevandet undergår en behandling, inden det udbringes på jorden, eller om, at spildevandet ikke må spredes på fortærbare afgrøder eller steder, hvor børn har adgang. Der kan derfor stilles vilkår om, at spildevandet ikke må indeholde sundhedsfarlige stoffer eller smittekim. Der skal samtidig tages hen-

syn til den potentielle risiko for lugtgener, der kan opstå ved udledning eller udsprøjtning af spildevand på jordoverfladen.

*Ikke overfladisk afstrømning*

Det skal desuden sikres, at der ikke på nogen årstid sker en overfladisk afstrømning til omkringliggende ejendomme, og at arealet, der tænkes anvendt, ikke ligger således, at der opstår gener for omboende og for færdsel på offentlige veje mv. Den spildevandsmængde, der årligt udsprøjtes på jorden, bør ikke væsentligt overstige 3.500 m<sup>3</sup>/ha, svarende til en netto nedbør på 350 mm. Tilladelse til udledning af større mængder bør kun gives efter en konkret bedømmelse af jordbunds- og terræn forhold, herunder afstrømningsmuligheder mv. Det skal også sikres, at spildevandet fordeles jævnt over arealet. Ansamlinger af spildevand må ikke forekomme på nogen tidspunkter af året. Derudover bør der i tilladelsen være taget hensyn til, at der ved driftsforstyrrelser skal være mulighed for midlertidigt at opsamle eller bortlede spildevandet på anden forsvarlig måde.

#### **16.4.4 Hensyn til kommuneplanlægning for området**

*Kommunal planlægning*

Kommunalbestyrelsens tilladelser efter bekendtgørelsens § 44, stk. 1, bør ikke stride mod vandforsynings-, spildevands- og kommuneplanlægning for området.

#### **16.4.5 Kontrakt om udledning/udsprøjtning**

*Kontrakt om udledning og udsprøjtning*

Ved meddelelse af tilladelse til udledning eller udsprøjtning af spildevand på fremmed ejendom bør kommunalbestyrelsen påse, at der er indgået en kontrakt mellem spildevandsproducenten og ejeren af det areal, hvor spildevandet ønskes udledt eller udsprøjtet. Kontrakten bør indeholde bestemmelser om det privatretlige ansvar for anlæggets drift og vedligeholdelse, herunder hvem der har ansvaret for evt. gener. Kontrakten bør endvidere angive, hvem der skal afholde udgifterne ved afhjælpning af eventuelle skader, og hvem der er ansvarlig for anlæggets drift og vedligeholdelse i almindelighed. Kontraktens opsigelsesmulighed og løbetid bør ligeledes anføres.

*Tidsbegrænsning*

Kommunalbestyrelsen bør i tilladelsen fastsættes en tidsbegrænsning under hensyntagen til kontraktens løbetid, således at det i god tid kan afgøres, om kontraktens løbetid kan forlænges, eller om der skal søges om tilladelse til en ændret udledningsform.

#### **16.5 Tilsyns- og håndhævelsesforpligtelser**

*Lovens § 65*

Miljø- og fødevareministeren fører tilsyn med spildevandsudledninger fra spildevandselskaber omfattet af vandsektorloven, jf. lovens § 66, stk. 4.

#### **16.6 Ændring eller tilbagekaldelse af tilladelse**

*Ændring og tilbagekaldelse*

Efter lovens § 65 er det generelt kommunalbestyrelsens forpligtelse at føre tilsyn med udledning og udsprøjtning af spildevand på jordoverfladen, herunder at påbud og forbud efterkommes, og at vilkår fastsat i forbindelse med en tilladelse efter bekendtgørelsens § 44 overholdes.

Kommunalbestyrelsens tilladelser efter bekendtgørelsens § 44 kan efter lovens § 20 til enhver tid og uden erstatning ændres eller tilbagekaldes, hvis det er nødvendigt af hen-

syn til:

- 1) fare for forurening af vandforsyningsanlæg
- 2) gennemførelsen af en ændret spildevandsafledning i overensstemmelse med en spildevandsplan efter miljøbeskyttelseslovens § 32 eller
- 3) miljøbeskyttelsen i øvrigt

### **16.7 Tvivl spildevandets evt. jordbrugsmæssige værdi**

Hvis der måtte være tvivl om, hvorvidt spildevandet, der tænkes udledt eller udsprøjtet på jordoverfladen har en jordbrugsmæssig værdi eller ej, afgør Miljøstyrelsen dette på baggrund af skriftlig henvendelse i den konkrete sag, jf. bekendtgørelsens § 46, stk. 1.

### **16.8 Klageadgang**

Miljøstyrelsens afgørelse om, hvorvidt spildevandet har en jordbrugsmæssig værdi, kan ifølge bekendtgørelsens § 46, stk. 2, ikke påklages til anden administrativ myndighed.

Kommunalbestyrelsens afslag på en ansøgning om tilladelse til udledning eller udsprøjtning af spildevand uden jordbrugsmæssig værdi på jordoverfladen kan ikke påklages til anden administrativ myndighed, jf. bekendtgørelsens § 45. Kommunalbestyrelsens tilladelse efter bekendtgørelsens § 44 kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet efter lovens generelle bestemmelse herom, jf. lovens § 91.

Miljøstyrelsens afgørelser af klager over kommunalbestyrelsens tilladelser efter bekendtgørelsens § 44 kan ikke påklages til anden administrativ myndighed, jf. lovens § 103.

*Miljøstyrelsen træffer afgørelse om spildevandets evt. jordbrugsmæssig værdi*

## 17. Etablering af samletanke for spildevand og lukkede pileanlæg - opsamling, tømning og transport.

### 17.1 Miljøbeskyttelseslovens generelle bestemmelser

I dag er udbredelsen af samletanke øget, da anvendelsen er bredere, f.eks. i kolonihaver, på husbåde, i kirker og i autocampere. Samletanke kan også anvendes til opsamling af processpildevand.

I lovens § 19 er der fastsat regler for meddelelse af tilladelse til nedgravede beholdere, der indeholder stoffer, produkter og materialer, der kan forurene grundvand, jord og undergrund. Bestemmelsen omfatter ikke tilladelse til beholdere for opsamling af spildevand mv., der etableres inde i huse og øvrige bygninger, idet disse er reguleret efter Transport-, Bygnings- og Boligministeriets regler, herunder bygningsreglementet (BR15).

Kommunalbestyrelsen må i det konkrete tilfælde vurdere, om det er reguleret af bestemmelserne i bekendtgørelsens kapitel 17. Kommunalbestyrelsen meddeler efter lovens § 19, stk. 4, tilladelse til nedgravede beholdere, medmindre ministeren fastsætter andre regler.

I bekendtgørelsens kapitel 17 er der fastsat nærmere regler for meddelelse af tilladelse til afledning af spildevand til samletanke for spildevand og pileanlæg herunder om opsamling, tømning og bortskaffelse. I lovens § 20 er der fastsat generelle bestemmelser om tilbagekaldelse eller ændring af meddelte tilladelser.

### 17.2 Kommunalbestyrelsens kompetence

Kommunalbestyrelsen kan give tilladelse efter lovens § 19, stk. 1 og 2, til afledning af husspildevand, herunder humane affaldsprodukter samt tag- og overfladevand fra en ejendom med én eller to husstande til samletanke, der er helt eller delvist nedgravet i jorden, jf. bekendtgørelsens § 47, stk. 1. Ved en ejendom med to husstande forstås f.eks. et dobbelthus eller en villa med to separate lejligheder.

Kommunalbestyrelsen har også kompetencen, hvis det drejer sig om afledning af spildevand fra et toilet til en samletank, jf. definitionen på husspildevand i bekendtgørelsens § 4, stk. 2. Det kan være tilfældet, hvor man alene ønsker at nedsive det øvrige grå spildevand. I den forbindelse skal det påses, at tilladelse til nedsivning gives efter bekendtgørelsens kapitel 15. Med hensyn til slutdisponering og anvendelse af affaldsprodukterne fra afløbsfrie toiletter henvises til vejledningens kapitel 16.

Regler om anvendelse for tagvand til brug for toiletskyl og tøjvask i private husholdninger findes i bekendtgørelse nr. 1147 af 24. oktober 2017 om vandkvalitet og tilsyn med vandforsyningsanlæg. Heraf fremgår, at anlæg til opsamling af regnvand fra tage til brug for wc-skyl og tøjvask i maskine skal være udført i overensstemmelse med gældende Rørcenteranvisning, der er udarbejdet af Økonomi- og Erhvervsministeriet og Miljømi-

*Øget udbredelse*

*Kommunalbestyrelsen meddeler tilladelse*

*Samletanke til én eller to husstande*

*Drikkevands- bekendtgørelsen og Rørcenteranvisningen*

nisteriet, se [link](#).

#### *Anvendelse af tagvand*

Der er særlige regler om anvendelse af tagvand i institutioner og bygninger med offentlig adgang om brug af regnvand til WC-skyl. Her kræves en tilladelse fra kommunalbestyrelsens efter drøftelse med Sundhedsstyrelsen. Kommunalbestyrelsen kan ikke give tilladelse til brug af regnvand til WC-skyl og tøjvask i institutioner for børn under 6 år, f.eks. vuggestuer og børnehaver, hospitaler og plejehjem og andre institutioner for særligt følsomme grupper som fysisk og psykisk handicappede.

#### **17.2.1 Krav til samletankens kvalitet**

#### *Krav til samletanke*

Kommunalbestyrelsen skal ved meddelelsen af tilladelsen sikre, at en eller flere af følgende betingelser vedrørende samletanken er opfyldt, jf. bekendtgørelsens § 47, stk. 2, nr. 1-4.

- 1) Samletanken er typegodkendt af Prøvningsudvalget for Olietanke, jf. bekendtgørelse om indretning, etablering og drift af olietanke, rørsystemer og pipelines af 10. december 2015 (olietankbekendtgørelsen)
- 2) Samletanken efter kommunalbestyrelsens vurdering opfylder lignende kvalitetskrav til opbevaring af husspildevand, humane affaldsprodukter eller tag- og overfladevand.
- 3) Samletanken af kommunalbestyrelsen kan godkendes til at indgå i et toiletsystem, hvis funktion forudsætter fuldstændig beholdertæthed, vacuumsystemer.
- 4) Samletanken er udført i en betonkonstruktion af en autoriseret kloakmester efter en af kommunalbestyrelsen godkendt tegning.

#### *Godkendelse af eksisterende tank*

En eksisterende tank, der har været anvendt til et andet formål, kan efter en konkret vurdering godkendes af tilladelsesmyndigheden til anvendelse som samletank. Det skal dog sikres og kunne dokumenteres, at tanken har en tilstrækkelig kvalitet, så den kan anvendes til opsamling af spildevand. Udgangspunktet bør være, at tanken opfylder de kvalitetskrav, der stilles til nye samletanke.

#### *Tanke af beton*

Ved tanke, der er udført på stedet som en betonkonstruktion, skal tilladelsesmyndigheden vurdere betonens kvalitet og tankens tæthed samt sikre, at der ikke er aflejret materiale i tanken. Det kan ske ved inspektion og spuling af tanken for at fjerne eventuelle aflejringer. Tætheden kan undersøges ved inspektion, herunder om der er revner i betonen, men kan også undersøges ved hjælp af en tæthedsprøve, hvor beholderen fyldes med vand, og det efter f.eks. et døgn konstateres, om beholderen lækker.

#### *Andre tanke*

For andre typer end betontanke, f.eks. tanke af plast, fiberglas mv. gælder de samme kriterier for vurderingen af tankens anvendelighed. Sløjfede ajle- og gyllebeholdere kan også i nogle tilfælde tænkes anvendt til opsamling af spildevand. I den forbindelse er det vigtigt, at tilladelsesmyndigheden får foretaget en nøje vurdering af, hvorvidt den konkrete tank er egnet, idet den kan være utæt.

#### *Gamle olietanke*



Miljøstyrelsen kan ikke anbefale, at gamle olietanke genanvendes som f.eks. regnvands-tanke, da det er vanskeligt at få rensset tanken tilstrækkeligt for olie. Tanken vil skulle renses inden brug, og den eneste effektive måde at rense en olietank på er en højtryks-spuling. Det er kun tanke større end 600 liter, der er bygget, så man kan komme ned og undersøge dem nærmere. Mindre tanke må derfor graves op og skæres op, så man kan højtryksspule den.

#### 17.2.2 Samletankens placering og størrelse

##### *Placering og størrelse*

De samletanke, kommunalbestyrelsen kan give tilladelse til, skal efter bekendtgørelsens § 47, stk. 1 og 2, være helt eller delvist nedgravet på ejendommen, dvs. samletanken skal kunne relateres til den pågældende ejendoms matrikelnummer/numre.

##### *Afstand til vej og skel*

Tilladelsesmyndigheden skal derudover efter bekendtgørelsens § 47, stk. 6, sikre, at afstanden fra samletanken til veje og skel er mindst 2 meter.

##### *Afstand til bygninger*

Med hensyn til afstanden til bygninger henvises til Bygningsreglementet (BR15). I nærheden af bygninger placeres tanken, så kravene i DS/EN 1997-1 Geoteknik, Generelle regler med tilhørende DS/EN 1997-1 DK NA overholdes, se [link](#). Der kan i øvrigt findes supplerende vejledning i Fundering af mindre bygninger jf. SBI-anvisning 231, se [link](#).

##### *Adgang til tømning*

Samletanken skal endvidere efter bekendtgørelsens § 47, stk. 3, nr. 2, placeres og indrettes således, at der er uhindret adgang for en slamsuger til tømning af samletanken. Det betyder, at dækslet til samletanken skal være frit tilgængeligt, og det skal være muligt for én person at løfte dækslet af, og dækslet må ikke være tildækket af hverken jord, græs eller andre materialer.

##### *Passende størrelse*

Samletanken skal have en passende størrelse i forhold til den tilførte spildevandsmængde, drift og til den ønskede tømningshyppighed, jf. bekendtgørelsens § 47, stk. 3, nr. 1. Hvad passende størrelse er, afhænger af beboelsestype (sommerhus eller helårsbeboelse), den tilledte spildevandsmængde (både gråt og sort spildevand eller evt. kun en delmængde), forbrugsmønster, og hvor ofte tanken påtænkes tømt samt slamsugerens tankstørrelse. Ifølge ”Afløbsanlæg i jord – Kloakmesterarbejde”, udgivet af Teknologisk Institut i 2015, bør sommerhuse have en tankstørrelse på 2.500-3.000 l, og helårsbeboelser bør have en tankstørrelse på 6.000 l, se [link](#).

#### 17.2.3 Sundhedsrisici og gener for omboende

##### *Sundhedsfare*

Når der meddeles tilladelse til etablering af samletanke, skal det efter bekendtgørelsens § 47, stk. 2, nr. 3, sikres, at der ikke opstår sundhedsfare for mennesker og dyr eller gener for omboende.

#### 17.2.4 Afstand til vandindvindingsanlæg

##### *Afstandskrav til vandindvindingsanlæg*

Ved meddelelse af tilladelse efter stk. 1 skal kommunalbestyrelsen sikre sig, at følgende afstandskrav til anlæg til indvinding af vand, hvor der stilles krav om drikkevandskvalitet, er opfyldt:



- Afstanden fra samletanken til anlæg til indvinding af vand, som forsyner eller har til formål at forsyne mindst 10 ejendomme, er mindst 50 meter.
- Afstanden fra samletanken til anlæg til indvinding af vand, som forsyner eller har til formål at forsyne mindre end 10 ejendomme, er mindst 30 meter.
- Afstanden fra samletanken til anlæg til indvinding af vand, som forsyner eller har til formål at forsyne en enkelt ejendom, er mindst 15 meter.

Nedennævnte tabel viser de gældende afstandskrav:

**Tabel 17.1**

*Afstand mellem samletank og vandindvindingsanlæg.*

Vandindvindingsanlæggets karakter	Minimumsafstand mellem samletank og vandindvindingsanlæg	Bekendtgørelsens regler
Anlæg, der forsyner eller har til formål at forsyne mindst 10 ejendomme	50 m	§ 47, stk. 4, nr. 1
Anlæg, der forsyner eller har til formål at forsyne mindre end 10 ejendomme	30 m	§ 47, stk. 4, nr. 2
Anlæg, der forsyner eller har til formål at forsyne en enkelt ejendom	15 m	§ 47, stk. 4, nr. 2
Øvrige anlæg, hvortil der ikke stilles krav om drikkevandskvalitet	15 m	§ 47, stk. 5

Kommunalbestyrelsen kan nedsætte afstandskravene, hvis de hydrogeologiske forhold sandsynliggør, at der ikke er øget risiko for forurening af anlæg til indvinding af vand.

#### 17.2.5 Tømning og bortskaffelse

*Evt. obligatorisk tømningsordning*

Hvis en ejendom ikke er omfattet af en kommunal obligatorisk tømningsordning, så skal kommunalbestyrelsen sikre sig, inden der meddeles tilladelse til etableringen af en samletank, at tanken vil blive tømt af en slamsuger på en forsvarlig måde, og at indholdet føres til et renseanlæg. Dette omfatter bl.a. dokumentation for transport, og at der foreligger tilladelse til slutdisponeringen. Ved almindeligt husspildevand er udgangspunktet, at spildevandet tilføres renseanlæg.

Hvis der er en kommunal tømningsordning, der omfatter den pågældende ejendom, er grundejeren forpligtet til at anvende denne ordning, jf. bekendtgørelsens § 59. Pligt til obligatorisk tømning er dog ikke gældende, hvis der foreligger tilladelse til genanvendelse af spildevandet, jf. bekendtgørelsens § 52, 1. og 3. pkt.

*Slutdisponering på forsvarlig vis*

Når kommunalbestyrelsen meddeler tilladelse til etablering af samletank for andet en

husspildevand, f.eks. humane affaldsprodukter eller processpildevand, skal det sikres, at tømning, transport og slutdisponering sker på forsvarlig vis, og ansøgeren skal dokumentere, at der foreligger tilladelse til slutdisponering. Der henvises endvidere til kapitel 18.2, for så vidt angår opsamling og tømning af samletanke indeholdende humane affaldsprodukter

Af bekendtgørelsens kapitel 18 fremgår de nærmere regler om tønningsordninger, men kapitlet finder ikke anvendelse for samletanke indeholdende humane affaldsprodukter og visse typer spildevand, opsamlet i samletank, når der er opnået tilladelse til alternativ slutdisponering eller genanvendelse, jf. bekendtgørelsens § 47, stk. 3. Anvendelse af opsamlet tag- og overfladevand sker efter de almindelige bestemmelser, der fremgår af bekendtgørelsens kapitel 16.

#### 17.2.6 Afgrænsning til anden lovgivning

*Afgrænsning til anden lovgivning*

Visse former for spildevand, som typisk findes på landbrugsejendomme, reguleres også efter Miljø- og Fødevareministeriets bekendtgørelse nr. 1324 af 25. november 2016 om erhvervsmæssigt dyrehold, husdyrgødning, ensilage m.v. (husdyrgødningsbekendtgørelsen). Det drejer sig om mælkerumsvand, dvs. vand fra rengøring af malkeanlæg, vand fra rengøring af produkter og lignende, vand fra rengøring af foderrekvisitter og vand fra nedvaskning af fjerkræstalde. Disse former for spildevand kan tilføres beholdere for flydende husdyrgødning eller separate beholdere og følger derfor endvidere reglerne om opbevaring, tømning og bortskaffelse, jf. husdyrgødningsbekendtgørelsen.

#### 17.2.7 Tømning og bortskaffelse

*§§ 52 og 53*

Med hensyn til tømning af samletanke, der anvendes til henholdsvis husspildevand, humane affaldsprodukter eller tag- og overfladevand, henvises der til bekendtgørelsens § 52 og § 53 og vejledningens kapitel 17.2.5.

Med hensyn til tømning og bortskaffelse af samletanke, der anvendes til opsamling af andet spildevand, herunder processpildevand mv., henvises til bekendtgørelsens § 53 og ovenfor vejledningens kapitel 17.2.5. Det vil sige, at kommunalbestyrelsen skal sikre, at tømning, transport og slutdisponering sker på forsvarlig vis, og ansøgeren skal dokumentere, at der foreligger tilladelse til slutdisponering.

F.eks. skal ansøgeren, hvis det drejer sig om spildevand, der ønskes udbragt på jordoverfladen, angive stedet for udbringningen. Kommunalbestyrelsen skal på baggrund heraf sikre, at samletanken bliver tømt og indholdet transporteret og slutdisponeret på en af kommunalbestyrelsen godkendt måde.

For spildevand uden jordbrugsmæssig værdi, der ønskes udledt eller udsprøjt på jordoverfladen efter bekendtgørelsens § 44 eller til jordbrugsformål efter bestemmelserne i slambekendtgørelsen, skal kommunalbestyrelsen sikre, at de fornødne tilladelser hertil er meddelt. Se i øvrigt kapitel 16.4.

### 17.3 Ikke-nedgravede samletanke

Ved etablering af ikke-nedgravede samletanke for spildevand og for humane affaldsprodukter, bortset fra tag- og overfladevand, finder bestemmelserne i § 47, stk. 2 og 3, § 47, stk. 6 og 7, og § 48 tilsvarende anvendelse, jf. § 49. Samletanke for tag- og overfladevand, der ikke nedgraves, kræver ikke en tilladelse, men skal anmeldes til kommunalbestyrelsen senest 3 uger før etablering, jf. bekendtgørelsens § 50.

#### 17.3.1 Tømning og bortskaffelse

Reglerne om tømning og bortskaffelse finder tilsvarende anvendelse på spildevandet fra de i bekendtgørelsens § 49 nævnte samletanke, jf. bekendtgørelsens § 47, stk. 3, nr. 1-3, og §§ 52 og 53, jf. i øvrigt kapitel 18.

### 17.4 Etablering og tømning af samletanke for affaldsprodukterne fra alternative toiletsystemer

Som nævnt i kapitel 16.2.2 omfatter denne vejledning følgende alternative former for helt og delvist afløbsfrie toiletter:

- Komposttoiletter, multitoiletter
- Kompost- og multitoiletter med urinseparation
- Vandskylende toiletter med urinseparation
- Vakuumtoiletter

Tilladelse til etablering af samletanke for de fire nævnte toilettyper meddeles efter bekendtgørelsens §§ 47-49.

Imidlertid skal kommunalbestyrelsen, når der meddeles tilladelse til etablering af samletanke for disse toilettyper, sikre, at tømning, bortskaffelse og slutdisponering sker på forsvarlig vis, jf. bekendtgørelsens §§ 52 og 53. Affaldsprodukterne fra disse typer toiletter sidestilles som udgangspunkt med latrin. Kommunalbestyrelsen meddeler tilladelse til bortskaffelse og transport, jf. bekendtgørelse nr. 844 af 23. juni 2017 om miljøregulering af visse aktiviteter. Som udgangspunkt skal latrin efter dette regelsæt føres til renseanlæg. Tilladelse til anvendelse af affaldsprodukterne på jorden er beskrevet i vejledningens kapitel 16.2.2.

Visse dele af de opsamlede affaldsprodukter fra afløbsfrie toiletter skal som udgangspunkt håndteres efter reglerne for almindeligt husspildevand. Det drejer sig om:

- Tanke for opsamling af "transportvand" ved toiletsystemer, hvor fæces bortskylles med vand (dette betragtes som sort spildevand)
- Tanke for opsamling af sort spildevand (vakuumtoiletter, fæces op- samlet fra vandskylende toiletter med urinseparation)

Tømning og bortskaffelse af spildevand fra disse tanke sker efter bekendtgørelsens kapitel 17, hvis der ikke er sket en videregående behandling af affaldsprodukterne, jf. bekendtgørelsens kapitel 16.

UDKAST

**Tabel 17.2**

*Tømning og bortskaffelse af affaldsprodukter fra 4 helt eller delvist afløbsfrie toilettyper.*

Toilettetype	Tilladelsesmyndighed og lovgrundlag
<b>1. Kompost- og multitoiletter</b> Affaldsproduktet sidestilles med latrin og som udgangspunkt skal latrin tilføres renseanlæg.  Behandlet slutprodukt -latrin*- kan udbringes på jordbrug eller havebrug.  Evt. ”sort transportvand”, der opsamles i separat samletank og/eller føres til renseanlæg.	Kommunalbestyrelsen, jf. miljøaktivitetsbekendtgørelsen  Kommunalbestyrelsen, jf. slambekendtgørelsens § 29  Kommunalbestyrelsen, jf. spildevandsbekendtgørelsens § 47-49
<b>2. Kompost- og multitoiletter med urinseparation</b> Fæces sidestilles med latrin  Behandlet slutprodukt -latrin* og urin- kan udbringes på jordbrug og privat havebrug  Evt. ”sort transportvand”, der opsamles i separat samletank og/ eller føres til renseanlæg.	Kommunalbestyrelsen jf. miljøaktivitetsbekendtgørelsen  Kommunalbestyrelsen, jf. slambekendtgørelsens § 29**  Kommunalbestyrelsen, jf. spildevandsbekendtgørelsens § 47-49
<b>3. Vandskyllende toiletter med urinseparation</b> Behandlet slutprodukt -urin- kan udbringes på landbrugsjord.  Fæces sidestilles med sort spildevand og opsamles og/eller føres til renseanlæg.	Kommunalbestyrelsen, jf. slambekendtgørelsen § 29**  Kommunalbestyrelsen jf. spildevandsbekendtgørelsen
<b>4. Vakuumtoiletter</b> Ubehandlet affaldsprodukt betragtes som alm. husspildevand, der opsamles og tilføres renseanlæg. Dog kan affaldsproduktet sidestilles med latrin (hvis vandindhold er lavt), og endelig kan behandlet slutprodukt -latrin*- udbringes på landbrugsjord.	Kommunalbestyrelsen, jf. spildevandsbekendtgørelsen Kommunalbestyrelsen, jf. miljøaktivitetsbekendtgørelsen Kommunalbestyrelsen, jf. slambekendtgørelsen § 29**

*Bekendtgørelse nr. 467 af 23. juni 2016 om miljøregulering af visse aktiviteter (miljøaktivitetsbekendtgørelsen) og*

*bekendtgørelse nr. 843 af 23. juni 2017 om anvendelse af affald til jordbrugsformål (slambekendtgørelsen):*

*\*) Såfremt der er sket en hygiejnisering af slutproduktet, der bevirker en generel hygiejnisk kvalitetsforbedring, kan slutproduktet anvendes efter slambekendtgørelsen. Ved meddelelse af tilladelse kan det behandlede slutprodukt (latrin og urin) sidestilles med spildevandsslam, for så vidt angår de hygiejniske begrundede anvendelsesrestriktioner.*

*\*\*) Slambekendtgørelsen indeholder bestemmelser for opbevaring af afhændelse af affaldsprodukter. Vilkår herom stilles i en tilladelse efter § 29.*

## 17.5 Afløbsfrie bassinanlæg (pileanlæg)

### 17.5.1 Anvendelsesområde

#### Afgrænsning

Bekendtgørelsens § 54 omfatter pileanlæg med tæt bund og tætte sider (dvs. uden nedsivning eller udledning). Hvis anlægget ønskes etableret uden tæt bund og tætte sider (dvs. med nedsivning), anvendes i stedet bestemmelserne i bekendtgørelsens kapitel 15 om afledning af spildevand til jorden (nedsivning). Kommunalbestyrelsen er ikke afskåret fra at meddele tilladelse til evt. andre typer af bassinanlæg end pileanlæg. I så fald finder reglerne i §§ 47-53 anvendelse.

Da pileanlæg er lukkede og uden afløb, optages spildevandet i planter eller fordamper, og anlægget skal følgerigt dimensioneres, så spildevandet kan magasineres i de perioder, hvor spildevandet ikke kan optages i planterne. De kritiske faktorer ved dimensionering af et pileanlæg vil derfor som oftest være den hydrauliske belastning fra både ejendom og nedbør kombineret med pilebevoksningens evne til at fordampe. Pileanlæg kræver som følge heraf normalt et væsentligt større areal og volumen end andre typer af decentrale renseanlæg.

### 17.5.2 Kommunalbestyrelsens vilkår i afgørelser

#### Særlige betingelser og evt. vilkår

Kommunalbestyrelsen meddeler tilladelse til afledning af spildevand til pileanlæg efter bekendtgørelsens § 54, stk. 1, jf. miljøbeskyttelseslovens § 19, stk. 4. Kommunalbestyrelsen skal ved meddelelse af tilladelse sikre, at betingelserne i § 54, stk. 1, 1-5, jf. dog stk. 2, om fravigelse af afstandskrav, som minimum er overholdt, jf. nærmere nedenfor i kapitel 17.6.3.

Kommunalbestyrelsens afgørelse skal omfatte hele spildevandsanlægget, herunder andre dele, der skønnes nødvendige for, at anlægget kan fungere tilfredsstillende og overholde tilladelsen. Hvis kommunalbestyrelsen f.eks. vurderer, at det er nødvendigt med en bundfældningstank for pileanlægget, skal det fremgå af afgørelsen, jf. i øvrigt vejledningskapitel 13 om krav til bundfældningstanke.

Kommunalbestyrelsen kan stille yderligere vilkår i sin afgørelse udover, hvad der fremgår af § 54, herunder skærpede krav, hvis det vurderes nødvendigt af hensyn til miljøet. F.eks. vil vilkår om pleje og drift af anlægget typisk være en del af den kommunale afgørelse. I øvrigt henvises til Miljøstyrelsens retningslinjer for etablering af pileanlæg op til 30 PE, der dog alene er vejledende for kommunalbestyrelserne. Se [link](#).

### 17.5.3 Krav

Kommunalbestyrelsen meddeler tilladelse efter lovens § 19, stk. 1 og 2, til afledning af spildevand til pileanlæg, når følgende betingelser er opfyldt, jf. bekendtgørelsens § 54, stk. 1, nr. 1-5:

- 1) Pileanlægget udføres med tæt bund og tætte sider
- 2) Der opstår ikke overfladisk afstrømning fra anlæg
- 3) Der er ikke risiko for sundhedsfare for mennesker og dyr

- 4) Der opstår ikke gener for omboende
- 5) Afstandskrav til anlæg til indvinding af vand, som angivet i § 47, stk. 4 og 5, overholdes

Ad 1) Hvis ikke bund og sider er tætte, anses anlæg som et anlæg med nedsivning og/eller udledning og behandles derefter, jf. bekendtgørelsens kapitel 15.

Ad 2) Kommunalbestyrelsen skal sikre, at der er kapacitet i anlægget, så overbelastning ikke kan forekomme. Kommunalbestyrelsen kan i den forbindelse stille krav om en maksimal varig belastning, dvs. hvor mange PE anlægget i daglig drift må belastes med. Erfaring viser, at der kan opstaves vand i nye pileanlæg første og evt. andet år efter etableringen. Det skyldes, at piletræerne ikke har opnået fuld kapacitet, og fordampningen derfor endnu ikke modsvarer nedbør og spildevandsproduktion. Opstuvningen kan medføre overfladisk afstrømning med deraf følgende hygiejniske problemer, men kan også risikere at beskadige anlægget på sigt, idet piletræerne har sværere ved at etablere sig effektivt. Kommunalbestyrelsen kan derfor overveje at kombinere tilladelsen til pileanlægget med en midlertidig udledningstilladelse, jf. kapitel 17.6.5.

Ad 3) Kommunalbestyrelsen skal bl.a. sikre, at der ikke kan opstå hygiejniske og sundhedsmæssige risici ved direkte eller indirekte kontakt med spildevand fra anlægget, og det bør vurderes, om der er behov for en afskærmning af anlægget.

Ad 4) Af gener, der ikke må opstå for omboende, kan nævnes lugtgener.

Ad 5) Bekendtgørelsens § 54, stk. 2, giver kommunalbestyrelsen mulighed for at fravige afstandskravene i § 47, stk. 4 og 5, hvis det kan sandsynliggøres, at anlægget kan etableres uden risiko for forurening af anlæg til indvinding af vand.

#### 17.5.4 Klageadgang

*Ikke administrativ klageadgang*

Kommunalbestyrelsens afgørelser efter § 47, stk. 1, og § 49, kan ikke påklages til anden administrativ myndighed, jf. bekendtgørelsens § 56, stk. 1, 1. pkt. Kommunalbestyrelsens afgørelser efter § 54, stk. 1, kan ikke påklages til anden administrativ myndighed, når tilladelsen omhandler afledning af spildevand fra en eller flere husstande, jf. bekendtgørelsens § 56, stk. 1, 2. pkt.

*Øvrige afgørelser kan påklages*

Øvrige afgørelser, herunder tilladelse til pileanlæg med afledning af spildevand fra mere end to husstande og afslag på tilladelse til pileanlæg generelt, kan påklages, jf. miljøbeskyttelseslovens § 91.

#### 17.5.5 Midlertidig udledningstilladelse

Kommunalbestyrelsen kan kombinere en tilladelse til pileanlæg med en midlertidig (f.eks. 1 eller 2-årig) tilladelse til udledning af spildevand. Det kan være aktuelt i forbindelse med etableringsfasen af et nyt pileanlæg eller ved en væsentlig udvidelse af et eksisterende pileanlæg, hvor det kan være nødvendigt at fjerne spildevand fra anlægget for



at undgå overfladisk afstrømning og risiko for, at piletræerne hæmmes i deres etablering og vækst. Se i øvrigt vejledningens kapitel 9 om udledning af spildevand til vandløb søer eller havet.

### 17.6 Tilsyn og håndhævelse

*Kommunalbestyrel-  
sens tilsyn*

Kommunalbestyrelsen fører generelt tilsyn med samletanke og afløbsfrie bassinanlæg, jf. lovens § 65, og skal i den forbindelse påse, at tilladelser overholdes. Kommunalbestyrelsen fører desuden tilsyn med, at påbud eller forbud givet efter lovens bestemmelser efterkommes. Hvis kommunalbestyrelsen konstaterer overtrædelse af afgørelser truffet af kommunalbestyrelsen efter bekendtgørelsens § 47 og § 49 samt § 54, skal kommunalbestyrelsen håndhæve de ulovlige forhold efter lovens kapitel 9 om tilsyn.

### 17.7 Ændring eller tilbagekaldelse af tilladelser

Tilladelser meddelt efter bekendtgørelsens §§ 47-49 og § 54 kan til enhver tid ændres eller tilbagekaldes uden erstatning af kommunalbestyrelsen, jf. lovens § 20 eller § 30, jf. i øvrigt kapitel 9.10.

*Årsager til ændring  
eller tilbagekaldelse*

Behovet herfor kan f.eks. opstå i forbindelse med hensynet til risikoen for forurening af vandforsyningsanlæg/vandindvindingsanlæg. En ødelagt/utæt nedgravet samletank kan være en potentiel kilde til forurening af vandindvindingsanlæg, selvom samletanken overholder de krav, der er angivet i bekendtgørelsens § 47, stk. 3 og 4.

Tilsvarende kan det i forhold til miljøbeskyttelsen i øvrigt være påkrævet at tilbagekalde eller ændre en tilladelse. Det kan være tilfældet, hvor samletanken giver anledning til overfladisk afstrømning, forurening af overfladevand eller uacceptable hygiejniske forhold på grund af utætheder, uhensigtsmæssig tømning, bortskaffelse mv.

I forbindelse med gennemførelsen af en ændret spildevandsafledning i overensstemmelse med spildevandsplanen kan kommunalbestyrelsen tilbagekalde tilladelsen, hvis dette er påkrævet som led i gennemførelsen af en spildevandsplan. Tilbagekaldelsen anses i disse tilfælde for sket ved tilslutning til det nye anlæg, jf. lovens § 20, stk. 4. Kommunalbestyrelsens afgørelse i en sådan sag kan ikke påklages til anden administrativ myndighed. Øvrige afgørelser efter lovens § 20 kan påklages efter lovens § 91.

## 18. Tømningsordninger for bundfældningstanke og samletanke m.v.

### *Formål*

Baggrunden for at indføre obligatoriske kommunale tømningsordninger er, at afløbsinstallationernes renseeffektivitet hænger nøje sammen med en tilstrækkelig hyppig tømning. Med en obligatorisk tømningsordning sikres det endvidere, at bortskaffelsen af slam/spildevand sker på en forsvarlig måde.

Desuden vil der som led i en kommunal tømningsordning kunne lokaliseres fejl og mangler ved tankene, således at disse kan udbedres. I givet fald må kommunalbestyrelsen i det enkelte tilfælde vurdere, hvilken grad af dokumentation der er nødvendig for at belyse sagen med henblik på, om der er tilstrækkeligt grundlag for at meddele påbud om forbedret spildevandsrensning.

Kapitel 18 finder også anvendelse for septiktanke og andre former for samletanke.

### 18.1 Miljøbeskyttelseslovens generelle bestemmelser

#### *Lovens § 19, stk. 2*

Efter lovens § 19, stk. 2, må beholdere indeholdende stoffer, der kan forurene grundvand, jord og undergrund, ikke uden tilladelse nedgraves i jorden. Efter lovens § 19, stk. 5, kan ministeren fastsætte nærmere regler for meddelelse af tilladelse, hvilket er sket i bekendtgørelsens kapitel 18.

#### *Fælles bortskaffelse*

Kommunalbestyrelsen kan efter bekendtgørelsens § 57 - 59 bestemme, at der i hele eller dele af kommunalbestyrelsen skal gennemføres fælles bortskaffelse af spildevand eller human affaldsprodukter fra samletanke, bundfældningstanke og øvrige udskillere, herunder sandfang. I bekendtgørelsens § 60 er der fastsat nærmere regler for de kommunale tømningsordninger, herunder om omfang og tilrettelæggelse.

#### *Tilladelse efter lovens § 28, stk. 3*

Tilførsel af slam, spildevand mv. til renseanlæg kræver en tilladelse af kommunalbestyrelsen efter miljøbeskyttelseslovens § 28, stk. 3. Visse stoffer bør ikke tilføres renseanlæg, og kemisk slam fra industrielle virksomheder bør kun tilledes, efter at der er sket en konkret vurdering af spildevandets karakter og renseanlæggets egnethed til behandling af spildevandet.

### 18.2 Tømningsordning for samletanke mv.

#### *Bekendtgørelsens § 57, stk. 1*

Efter bekendtgørelsens § 57, stk. 1, kan kommunalbestyrelsen bestemme, at der i hele eller dele af kommunalbestyrelsen skal gennemføres en tømningsordning for samletanke. I så fald er enhver grundejer forpligtet til at gøre brug af ordningen. De nærmere regler for tømningsordningen, herunder om omfang og tilrettelæggelse, i et tømningsregulativ, jf. bekendtgørelsens § 60, stk. 1, jf. i øvrigt kapitel 18.5.1.

#### *Bekendtgørelsens § 57, stk. 4*

Efter bekendtgørelsens § 57, stk. 4, skal den, der er ansvarlig for tømning af samletanken, jf. bestemmelsens stk. 1, typisk grundejeren, anmode kommunalbestyrelsen om tømning. Samletanke skal generelt tømmes efter behov, dvs. når de er fyldte. Kommu-

nalbestyrelsen fastsætter frist for, hvornår og hvordan dette skal meddeles kommunalbestyrelsen. For samletanke omfattet af kontraktligt medlemskab af spildevandsforsynings-selskabet skal ejeren af anlægget efter kommunalbestyrelsens nærmere bestemmelser anmode om tømning af tanken, jf. bekendtgørelsens § 57, stk. 5.

#### **18.2.1 Generelt om samletanke**

*Definition af samle-  
tanke*

Ved samletanke forstås traditionelt samletanke for husspildevand, dvs. tanke hvor hele eller dele af husspildevandet opsamles. Før miljøbeskyttelseslovens vedtagelse opsamlede samletanke i mange tilfælde kun toiletspildevandet, mens det grå spildevand enten blev udledt eller nedsivet. Ved etablering af nye samletanke omfatter samletanksløsninger typisk alt husspildevand fra en eller flere husstande. Med hensyn til indretning og godkendelse af samletanke henvises til kapitel 14.

Traditionelt omfatter tønningsordninger for samletanke almindelige samletanke, men der må i de kommende år forudses et større behov for tønningsordninger for restprodukter fra grønne spildevandsløsninger, dvs. multitoiletter, separationstoiletter mv.

#### **18.2.2 Samletanke mv. omfattet af kontraktligt medlemskab af spildevandsforsynings-selskabet**

*Bekendtgørelsens  
§ 57, stk. 2*

For anlæg, hvor der er indgået en kontrakt mellem grundejeren og kommunalbestyrelsen om medlemskab af kloakforsyningen efter lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v., er det efter bekendtgørelsens § 57, stk. 2, kommunalbestyrelsen eller et udpeget selskab, der er ansvarlig for tømning af samletanken. Kommunalbestyrelsen kan herunder bestemme, at tanken skal være omfattet af den kommunale tønningsordning for samletanke, jf. § 57, stk. 2. For humane affaldsprodukter og visse typer spildevand, der er opsamlet i samletank efter reglerne i kapitel 17, er en tønningsordning efter stk. 1 ikke obligatorisk, når der er opnået tilladelse til alternativ slutdisponering eller genanvendelse, jf. § 57, stk. 3.

Ved kontraktligt medlemskab af spildevandsforsyningsselskabet skal kommunalbestyrelsen eller et udpeget selskab varetage etablering, drift og vedligeholdelse af samletanke. Når der er behov for tømning af samletanken, tømmes tanken på grundejerens anmodning, jf. § 57, stk. 5.

#### **18.3 Tønningsordning for bundfældningstanke**

*Bekendtgørelsens  
§ 58, stk. 1*

Kommunalbestyrelsen kan efter bekendtgørelsens § 58, stk. 1, bestemme, at der i hele eller dele af kommunalbestyrelsen skal gennemføres en fælles tønningsordning for slam mv. fra bundfældningstanke. De nærmere regler for tønningsordningen, herunder om omfang og tilrettelæggelse, i et tønningsregulativ, jf. bekendtgørelsens § 60, stk. 1. Se i øvrigt Østre Landsrets dom af 30. maj 2017 om betaling af vandaflædningsbidrag, jf. betalingsloven, uanset at der på samme ejendom var etableret en bundfældningstank, som tømmes af spildevandsforsyningsselskabet.

### Definition af bundfældningstanke

#### 18.3.1 Generelt om bundfældningstanke

Ved bundfældningstanke forstås septiktanke, trix-tanke (emscherbrønde) og flerkammer-tanke, hvor der foregår en simpel mekanisk rensning af spildevandet. Bundfældningstanke har til formål at fjerne bundfældelige stoffer og flydestoffer fra spildevandet, før det ledes til videre behandling eller udledes. Det tilbageholdte stof (slam) skal opbevares, og der vil ske en vis nedbrydning af stoffet, indtil tanken tømmes.

### VA-godkendelse

Nye fabriksfremstillede bundfældningstanke for 1-2 husstande (op til 10 PE) skal være et af VA godkendt fabrikat, (Transport-, Bygnings- og Boligministeriets godkendelsesordning for Vand- og Afløbsinstallationer). VA-godkendelse kan ske på 3 måder. Den første metode omfatter, at der skal udføres en teoretisk beregning af tanken, der skal være i overensstemmelse med forskrifterne i DS 440:1983 fra 2014, se [link](#). Udformning af bundfældningstanke er nærmere beskrevet standard. Den anden metode omfatter en funktionstest af tanken, og endelig er der en tredje mulighed for at anvende testresultater fra den svenske ordning, der svarer til en dansk VA-godkendelse.

Bundfældningstanke, der er opbygget på stedet, skal godkendes af kommunalbestyrelsen. For bundfældningstanke anvendt i forbindelse med etablering af nedsivningsanlæg, biologiske sandfiltre og rodzoneanlæg på op til 30 PE henvises til Miljøstyrelsens vejledninger om lavteknologiske løsninger, nr. 1-3, 1999, se [link](#).

### Tømning

#### 18.4 Tømningshyppighed for bundfældningstanke

Behovet for tømning af bundfældningstanke afhænger primært af tankens belastning 1-kammertank med samme belastning/volumen. Den optimale tømningsfrekvens fastsættes på baggrund af ovennævnte forhold set i forhold til tankens størrelse og dens udformning (antallet af kamre). De ældste og mindste bundfældningstanke har et volumen på omkring 1 m<sup>3</sup>. Nyere tanke har et volumen, der er ca. dobbelt så stort eller mere. Er der tale om tanke med 2 eller flere kamre, er tankens evne til at tilbageholde forurenende stoffer væsentlig bedre end for tanke med flere kamre. I tabel 18.1 er angivet retningslinjer for tømningshyppighed som funktion af belastning, volumen og udformning af bundfældningstankene.

Da forholdene og forudsætningerne varierer meget, dels mellem forskellige geografiske områder, dels indenfor det enkelte område, vil der i praksis ofte ikke være nogen økonomisk fordel ved at indføre tømningsordninger med differentierede tømningshyppigheder. Årsagen er, at disse vil kræve øget administration og mere kørsel.

I disse tilfælde kan man fastsætte en ensartet tømningshyppighed for hele eller geografisk afgrænsede områder af kommunalbestyrelsen, baseret på tankstørrelse, dens udformning og de belastningsforhold, f.eks. hvis der er tale om et sommerhusområde, der er dominerende for området. Men der kan også være politisk ønske om at indføre differentierede tømningshyppigheder, f. eks. i forhold til sommerhuse og helårshuse.

Inden der iværksættes differentierede tømningsordninger, er det nødvendigt at fremskaffe

den nødvendige viden om tankenes belastningsforhold mv. Derfor vil det være hensigtsmæssigt, at der det første år foretages tømning af alle tanke en gang, og at der foretages inspektion i forbindelse hermed.

**Tabel 18.1**

Vejledende retningslinjer for tømningshyppighed for bundfældningstanke	Tankvolumen (V) m <sup>3</sup>	Antal kamre	Tømningshyppighed (antal gange pr. år)
1-2	$V < 1,2$	1	2
1-2	$1,2 \leq V < 1,8$	1	1
1-2	$V \geq 1,8$	> 1	1 gang hvert andet år
2-5	$V < 1,2$	1	4

Belastning (personer)	Tankvolumen (V) m <sup>3</sup>	Antal kamre	Tømningshyppighed (antal gange pr. år)
2-5	$1,2 \leq V < 1,8$	1	2
2-5	$V \geq 1,8$	> 1	1
6-10	$1,2 \leq V < 1,8$	1	4
6-10	$V \geq 1,8$	> 1	2

Belastningen og tømningshyppighed er baseret på antallet af fastboende personer. I sommerhuse kan påregnes tømningshyppigheder svarende til halvdelen af den, der er angivet for helårsbeboelser.

#### 18.4.1 Ejendomme omfattet af tømningsordning for bundfældningstanke

Kommunalbestyrelsen kan efter bekendtgørelsens § 58, stk. 1, bestemme, at der i hele eller dele af kommunen skal gennemføres en fælles tømningsordning. I så fald er enhver grundejer forpligtet til at gøre brug af ordningen, jf. § 58, stk. 1, 2. pkt. jf. dog stk. 2.

Argumenterne for at lave en tømningsordning, der kun dækker dele af kommunen, bør være miljømæssigt begrundet, f.eks. hensyn til særligt følsomme vandområder. Herunder må også regnes forskel i tæthed af ukloakerede bebyggelser med udledninger, hvor behovet for en tømningsordning vil være størst i områder med størst bebyggelsestæthed.

Områder med en obligatorisk kommunal tømningsordning skal så vidt muligt være geografisk sammenhængende, og der kan altså ikke undtages/inddrages enklaver/enkelte ejendomme i ordningen. Der kan ligeledes ikke skelnes mellem ejendommens karakter, helårsboliger eller sommerhuse.

#### 18.4.2 Bundfældningstanke omfattet af kontraktligt medlemskab af spildevandsforsyningsselskabet

For anlæg, omfattet af kontraktligt medlemskab efter § 7 a i lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v., er det spildevandsforsyningsselskabet, der er ansvarlig for tømning af bundfældningstanken, jf. bekendtgørelsens § 58, stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan herunder bestemme, at tanken skal være omfattet af den kommunale tømningsordning, jf. § 58, stk. 2, 2. pkt. Kommunalbestyrelsens eller spildevandsforsyningsselskabets forpligtelse omfatter udelukkende tømning af tankene, mens omkostninger til etab-

Pligt til brug af fælles tømningsordning

Betalingsloven

lering og vedligeholdelse af tanken påhviler grundejeren.

### **18.5 Tømningsordning for øvrige udskillere, herunder sandfang**

*Øvrige udskillere*

Kommunalbestyrelsen kan efter bekendtgørelsens § 59 fastsætte en fælles tømningsordning for øvrige udskillere, herunder sandfang og andre tilsvarende afløbsinstallationer som f.eks. fedtudskillere. De nærmere regler for tømningsordningen, herunder om omfang og tilrettelæggelse, fastsættes i et regulativ, jf. bekendtgørelsens § 60, stk. 2. Tømningshyppigheden fastsættes efter behov af kommunalbestyrelsen.

#### **18.5.1 Tømningsordning for fedtudskillere og sandfang**

*Fedtudskillere*

Fedtudskillere kræves hovedsageligt på afløb, hvor spildevandet har et særligt højt fedtindhold. Dette kan være:

- Levnedsmiddelindustrier
- Erhvervskøkkener (ved restauranter m.m.)

Formålet med at etablere fedtudskillere er for det første at undgå fedtaflejringer i afløbssystemer og undgå slid på pumper og øvrige mekaniske dele i afløbssystemet. For det andet kan et højt fedtindhold i spildevandet medføre driftsproblemer på renseanlæg.

*Sandfang*

Sandfang etableres på afløbssystemer til afvanding af tag- og overfladevand fra befæstede arealer. Der er typisk to formål med at etablere sandfang. For det første for at undgå at sand udledes til vandløb og søer, og for det andet for at undgå at sandet slider unødigt på pumper og andre mekaniske dele i spildevandssystemet. Sandfang vil dog typisk være kommunale og dermed en del af kloakforsyningens almindelige drift. Der kan dog også være behov for sandfang på udløb fra mindre private virksomheder, eksempelvis vaskepladser.

#### **18.5.2 Tømning af olie- benzinudskillere**

*Affaldsbekendtgørelsen*

Bekendtgørelse nr. 1309 af 18. december 2012 om affald (affaldsbekendtgørelsen) fastsætter regler for affaldsprodukter fra olie- og benzinudskillere, herunder om tømning af disse installationer. Olie- og benzinudskillere (herefter kaldet olieudskillere) anvendes ved tilslutninger, hvor der vil kunne forekomme olie og benzin, f.eks. afløb fra tankpladser, garageanlæg, parkeringshuse, bilvaskeanlæg, og befæstede arealer, hvor der sker afvaskninger mv., der genererer olieholdigt spildevand.

*Formålet med olieudskillere*

Formålet med olieudskillere er at undgå, at der tilføres olieprodukter til spildevandssystemet og det berørte vandområde (recipienten). I olieudskilleren opsamles olien ved, at den flyder ovenpå vandet, mens udløbet er dykket under vandet. Olieudskilleren bør være dimensioneret korrekt, dvs. den skal være stor nok til, at opholdstiden bliver lang nok til, at der sker en tilstrækkelig udskilning. Udskilleren bør desuden være tæt, således at der ikke sker jordforurening, og den bør inspiceres for lagtykkelse af olie og bundfald og tømmes, når disse bliver for store. Ellers vil olien løbe ud af afløbet og ud i spildevandssystemet.



Om krav til etablering og drift af olieudskillere henvises til bekendtgørelse nr. 555 af 9. juni 2001 om forebyggelse af jord- og grundvandsforurening fra benzin- og dieselsalgsanlæg (benzinstationsbekendtgørelsen). Formålet med kravene er primært beskyttelse af spildevandssystemet og det berørte vandområde (recipienten), men også forebyggelse af jord- og grundvandsforurening. For Miljøstyrelsens vejledning 11/1998, se [link](#).

Krav til etablering og drift kan stilles i tilslutningstilladelser, i udledningstilladelser eller i miljøgodkendelser; sidstnævnte for listevirksomheder. Specielt for benzinstationer er kravene dog på forhånd normerede, og kan således kun afviges, hvis særlige konkrete forhold (som forhold relateret til renseanlæg eller det berørte vandområde) gør sig gældende.

*Indsamlings- eller  
anvisningsordning*

Efter § 24 i affaldsbekendtgørelsen gælder et krav om, at kommunalbestyrelsen skal etablere indsamlings- eller anvisningsordning for affald, jf. § 24, og at ordningen skal fremgå af affaldsregulativet. Hvis kommunalbestyrelsen har etableret en indsamlingsordning for ikke-genanvendeligt farligt, hvilket dette affald tilhører, er virksomhederne, jf. § 47, forpligtet til at anvende ordningen, med mindre virksomheden, jf. § 48, godtgør, at affaldet kan håndteres miljømæssigt forsvarligt ved virksomhedens egen foranstaltning. Hvis kommunalbestyrelsen har etableret en indsamlingsordning, kan kommunalbestyrelsen stille diverse krav knyttet til tømningen.

## 18.6 Tømningshyppighed

### 18.6.1 Generelt

*Regulativ*

Som nævnt i kapitel 18.2 er kommunalbestyrelsen ansvarlig for administration af tømningsordning. Tømningsordninger administreres og forestås af kommunalbestyrelsen eller det af kommunalbestyrelsen udpegede selskab, jf. bekendtgørelsens § 60, stk. 3. De nærmere regler for tømningsordninger, herunder om omfang og tilrettelæggelse, fastsættes i et regulativ, der udarbejdes af kommunalbestyrelsen, jf. bekendtgørelsens § 60, stk. 1, og skal offentliggøres på kommunalbestyrelsens hjemmeside, jf. § 60, stk. 4. Efter bekendtgørelsens § 60, stk. 2, skal regulativet kan bl.a. indeholde:

- 1) adgangsforhold til tanke,
- 2) tømning af tanke, og
- 3) differentierede tømningshyppigheder afhængig af størrelse, udformning eller belastning af den enkelte samletank, bundfældningstank, udskiller eller lignende.

Regulativer, der således gerne må indeholde andet end emnerne nævnt i punkterne 1-3, udarbejdes individuelt for:

- Samletanke
- Grønne løsninger
- Bundfældningstanke



- Øvrige afløbsinstallationer

*”Hvile i sig selv”*

Tømningsordninger skal hvile i sig selv, og der skal derfor foreligge særskilte regnskaber for hver type tømningsordning, jf. lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v.

### **18.7 Klageadgang**

*Ikke klageadgang*

Kommunalbestyrelsens afgørelser om tømningsordninger efter bekendtgørelsens §§ 57-60 kan ikke påklages til anden administrativ myndighed, jf. bekendtgørelsens § 61.

UDKAST

## 19. Fælles bestemmelser

### 19.1 Byg og Miljø

#### Digital selvbetjening

Som opfølgning på Vækstplan Fødevarer og Aftale om en Vækstpakke fra 2014 er der gennemført en anmeldeordning for mindre miljøbelastende virksomheder. Er en virksomhed omfattet af bilag 1 og bilag 2 i godkendelsesbekendtgørelsen, skal den ansøge digitalt om miljøgodkendelse via den digitale selvbetjening, Byg og Miljø.

#### Formål

Formålet var at indføre en gennemgribende digitalisering af miljøadministrationen gennem øget digitalisering af tilsyns- og godkendelsesområdet, herunder transparens og vidensdeling af tilsyns- og godkendelsesoplysninger bl.a. med henblik på at tilvejebringe et ensrettet forvaltningsgrundlag på tværs af landet. Gennemførelsen af anmeldeordningen på spildevandsområdet skete ved spildevandsbekendtgørelsens § 13, stk. 2, og § 39 samt § 63 og § 64, der nærmere gennemgås nedenfor.

#### Trin for trin

I Byg og Miljø bliver ansøgeren/anmelderen guidet igennem ansøgningen trin for trin. Processen har fem faser. Det sikrer, at virksomheden får indtastet alle relevante oplysningskrav. En række af oplysningerne bliver automatisk indhentet i Byg og Miljø fra en vilkårsdatabase. Når virksomheden har tastet alle oplysninger ind, sendes ansøgningen automatisk til den rette myndighed. Når myndigheden fra starten får en ansøgning med alle relevante oplysninger, bliver sagsbehandlingstiden kortere. Det betyder, at virksomheden kan igangsætte investeringer tidligere.

#### Opdeling

Byg og Miljø er inddelt i 3 dele:

- en byggedel
- en miljødel
- en virksomhedsmiljødel

#### Byggedelen

Byggedelen er for borgere og virksomheder, der skal søge byggetilladelse, f.eks. nybygning, tilbygning eller ombygning.

#### Miljødelen

Miljødelen indeholder ansøgninger i forhold til vand, varme, affald, energi, miljø og natur. Det kan f.eks. være anmeldelse, sløjfning og afmelding af olietanke, ansøgning, anmeldelse eller sløjfning af vandrette og lodrette jordvarmeanlæg og udledning, nedsivning og opsamling af husspildevand. Miljødelen er primært rettet mod borgere og entreprenørvirksomheder.

#### Virksomhedsmiljødel delen

Virksomhedsmiljødelen, der primært er rettet mod godkendelses- eller anmeldelsespligtige virksomheder, kan der ansøges om miljøgodkendelse og ske anmeldelse af virksomhed, søges om tilslutning af industrispildevand til kloak eller foretage en VVM anmeldelse. Hvis der søges om en godkendelse eller anmeldelse på en virksomhed, er det muligt samtidig at søge om alle typer af spildevandstilladelser (nedsivning, samletank, di-

rette udledning osv.). Er det ikke en ansøgning om godkendelse eller en anmeldelse, kan der kun søges selvstændigt om en tilslutningstilladelse.

*Link* Om Byg og Miljø henvises generelt til dette [link](#).

*DMA* Digitaliseringen af miljøadministrationen er også gennemført ved at etablere en platform for virksomhedsrettede miljødata. Platformen Digital Miljøadministration (DMA) samler og stiller miljø- og tilsynsdata på virksomheds- og husdyrområdet til rådighed for alle. DMA vil på længere sigt også indeholde alle offentliggørelser i forbindelse med miljøgodkendelser, eventuelle dispensationer eller skærpede eller supplerende krav til maskinværksteder og miljøtilsyn.

#### **19.1.1 Anvendelse af Byg og Miljø**

*Anvendelse* Virksomheder opført på bilag 2 i bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed, virksomheder omfattet af bekendtgørelse om virksomheder, der forarbejder emner af jern, stål eller andre metaller samt virksomheder omfattet af bekendtgørelse om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg skal indgive ansøgning til kommunalbestyrelsen om tilladelse efter lovens § 28, stk. 3, ved anvendelse af den digitale selvbetjening, Byg og Miljø, jf. § 13, stk. 2.

*Listevirksomheder* Virksomheder opført på bilag 2 i bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed, virksomheder omfattet af bekendtgørelse om virksomheder, der forarbejder emner af jern, stål eller andre metaller samt virksomheder omfattet af bekendtgørelse om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg skal indgive ansøgning til kommunalbestyrelsen om tilladelse efter lovens § 19 ved anvendelse af den digitale selvbetjening, Byg og Miljø, jf. § 39.

Kommunalbestyrelsen afviser ansøgninger, der ikke indgives ved anvendelse af digital selvbetjening, med mindre der foreligger særlige forhold, der gør, at virksomheden ikke må kunne forventes at anvende digital selvbetjening, jf. § 63, stk. 1 og 2.

Imidlertid kan kommunalbestyrelsen undlade at afvise en ansøgning, jf. stk. 1, efter lovens § 19, stk. 1, nr. 3, og § 28, stk. 3, som ikke er indgivet ved anvendelse af digitale selvbetjening, hvis der ud fra en samlet økonomisk vurdering er klare økonomiske fordele for kommunalbestyrelsen ved at behandle ansøgningen.

*Registrering i Byg og Miljø* Kommunalbestyrelsen har pligt til ved anvendelse af Byg og Miljø at registrere, hvornår en sag, omfattet af § 13, stk. 2, og § 39, er fuldt oplyst, og hvornår sagen er afgjort, jf. § 62.

#### **19.1.2 Samtidighed i sagsbehandlingen**

*Samtidighed* Efter § 63 skal kommunalbestyrelsen tilrettelægge sagsbehandlingen med henblik på at meddele afgørelser efter lovens § 19, stk. 1, nr. 3, eller § 28, stk. 3, og lovens § 33, jf. bilag 2 i bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed, samt efter bekendtgørelse

om virksomheder, der forarbejder emner af jern, stål eller andre metaller, samtidig, og bekendtgørelse om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg, når virksomheden samtidig har indgivet ansøgninger efter § 13, stk. 2, § 39 og lovens § 33, jf. bilag 2 i bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed, samt bekendtgørelse om virksomheder, der forarbejder emner af jern, stål eller andre metaller.

Træffer Miljøstyrelsen afgørelse efter lovens § 33 ved ansøgninger nævnt i § 63, stk. 1, skal kommunalbestyrelsen snarest videresendes disse til Miljøstyrelsen ved anvendelse af digital selvbetjening. Miljøstyrelsen og kommunalbestyrelsen skal tilrettelægge sagsbehandlingen af ansøgninger nævnt i § 63, stk. 1, med henblik på at meddele disse samtidig.

#### *VVM-bekendtgørelsen*

Hvis virksomheden samtidig med indgivelse af ansøgninger nævnt i stk. 1 har indgivet en anmeldelse efter § 2, stk. 3, i bekendtgørelse nr. 447 af 10. maj 2017 om samordning af miljøvurderinger og digital selvbetjening m.v. for planer, programmer og konkrete projekter omfattet af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), skal kommunalbestyrelsen eller Miljøstyrelsen så vidt muligt træffe afgørelse efter denne bekendtgørelses § 3, stk. 2, samtidig med afgørelserne nævnt i stk. 1 og 2.

### **19.2 Register over tilladelser**

#### *Register*

Efter § 65 skal tilladelsesmyndigheden skal føre register over de i medfør af bekendtgørelsen udstedte tilladelser. Registeret skal indeholde såvel oplysninger om beliggenheden af de spildevandsanlæg, der gives tilladelse til, som oplysninger om, til hvilket vandområde, spildevandet tillades udledt til.

Miljø- og fødevareministeren kan efter lovens § 83, stk. 1, pålægge kommunalbestyrelsen at udlevere oplysningerne, der indføres i registeret, til brug for vurdering af forhold, der reguleres efter miljøbeskyttelsesloven.

#### *Offentliggørelse på hjemmeside*

Tilladelsesmyndigheden offentliggør tilladelser meddelt efter lovens § 28, stk. 1, til spildevandsforsyningsselskaber omfattet af vandsektorlovens § 2, stk. 1, på sin hjemmeside, jf. § 17, stk. 5. Bestemmelserne blev indsat ved bekendtgørelsen nr. 153 af 24. februar 2016 og afløste den hidtidige bestemmelse om tilladelsesmyndighedens pligt til at sende udledningstilladelser til udledninger over 30 PE til tilsynsmyndighedens orientering. Miljøstyrelsen anbefaler generelt, at tilladelserne ligger på den enkelte kommunes hjemmeside.

### **19.3. Indberetning af egenkontrollodata (PULS)**

#### *PULS*

Den fællesoffentlige database PULS ligger i Danmarks Miljøportal, der er en platform til opsamling og opbevaring af natur- og miljødata. Portalen er etableret i et partnerskab mellem kommunalbestyrelser, regioner og Miljø- og Fødevareministeriet. Samarbejdets formål er at samle miljødata ét sted og skabe digitale løsninger til forvaltning af Danmarks miljø samt formidle miljødata til myndigheder og offentlighed.

#### *Dataansvarsaftalen*

Danmarks Miljøportal har ansvaret for drift og udvikling af PULS. Parterne bag Miljøportalen har indgået en såkaldt dataansvarsaftale, som fastsætter principper for data og datatilgængelighed. Miljøstyrelsens og den enkelte kommunalbestyrelses ansvar følger således ikke af en lovmæssig regulering, men er en aftalebaseret ansvarsfordeling. Desuden fastsætter aftalen, hvilke myndigheder der har ansvar for de enkelte datasæt og for at stille dem til rådighed. Ansvar for data i PULS fremgår af bilag 4 til dataansvarsaftalen om punktkilder. Nærmere information om Miljøportalen og dataansvar findes på Miljøportalens hjemmeside, se [link](#).

#### *Indberetning af egenkontrolprøver*

Spildevandsforsyningsselskaber og virksomheder godkendt efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 5 med tilladelse til direkte udledning til vandløb, søer eller havet indberetter senest 8 uger efter prøvetagning godkendte og kontrollerede resultater af vilkårs- og bekendtgørelsesfastsatte egenkontrolprøver, herunder analysedata, i et format fastsat af tilsynsmyndigheden til den fællesoffentlige database PULS, jf. § 23, stk. 5 og § 66, stk. 2.

Spildevandsforsyningsselskabernes renseanlæg og de fleste af ovennævnte godkendelsespligtige virksomheder har i udledningstilladelsen/miljøgodkendelsen vilkår om udtagning prøver af spildevandet, herunder vilkår om analyse på et akkrediteret laboratorium og oversendelse af data til tilsynsmyndigheden.

#### *Analyselaboratoriet*

I praksis sker indberetningen ved, at det pågældende analyselaboratorium overfører måle- og analyseresultater direkte til PULS, hvorefter kvalitetssikringen foretages af spildevandsforsyningsselskabet/virksomheden, der har ansvaret, at alle egenkontrolldata findes som kvalitetssikrede data i PULS under overholdelse af fristerne jf. § 23, stk. 5 og § 66, stk. 2.

#### *Fanebladene "grunddata og "retsgrundlag"*

Miljøstyrelsen og kommunalbestyrelserne er ansvarlige for at indberette og kvalitetssikre fanebladene "grunddata" og "retsgrundlag" for de omfattede spildevandsanlæg i PULS, jf. dataansvarsaftalen. De indberettede oplysninger angår den enkelte udledningstilladelse og de givne forudsætninger for disse. Tilladelsesmyndigheden forestår registreringen og ajourføringen af data i PULS. For så vidt angår private udledninger, der er større end 30 PE, hvor kommunalbestyrelsen både er tilladelsesmyndighed og tilsynsmyndighed, er ansvaret for hele dataindberetningen i PULS hos den enkelte kommunalbestyrelse.

#### *Miljøstyrelsens anbefalinger*

Miljøstyrelsen anbefaler, at gældende udledningstilladelser tilknyttes retsgrundlagene i PULS som vedhæftede dokumenter, og at oplysningerne ajourføres straks, når der sker ændringer.

De indberettede data i PULS anvendes i øvrigt som grundlag for vandområdeplanerne og ved udarbejdelse af den årlige rapport, som Miljøstyrelsen udgiver. Miljøstyrelsen anvender som tilsynsmyndighed desuden data fra PULS til kontrol af, om spildevandsforsyningernes renseanlæg overholder de stillede krav i udledningstilladelserne, herunder

ved tilsyn på anlæggene.

#### 19.4 Generelt om vilkår for spildevandstilladelser

Generelt skal spildevandstilladelser meddeles på baggrund af en ansøgning fra grundejeren/virksomheden. Godkendelses- eller tilsynsmyndigheden kan altså ikke forlange, at der ansøges om at få revideret en eksisterende tilladelse, med mindre grundejeren/virksomheden er pligtig til at ansøge efter bekendtgørelsens § 2.

Ved revision af en eksisterende spildevandstilladelse til en virksomhed kan tilladelsesmyndigheden påbyde den ansvarlige for en virksomhed, der kan give anledning til forurening, at give de nødvendige oplysninger efter lovens § 72. Se i øvrigt kapitel 14.6.1. om begrebet ”virksomhed”. På baggrund heraf kan der herefter meddeles påbud om ændrede vilkår for spildevandsudledninger efter lovens § 30 eller ved afledning til jorden efter lovens § 20. Der henvises i øvrigt til Vestre Landsrets dom af 18. februar 2016 vedr. fastsættelse af vilkår om beplantede forsinkelsesbassiner i en udledningstilladelse.

##### 19.4.1 Tidsbegrænsning af tilladelser

Efter bekendtgørelsens § 66, stk. 3, kan meddelelser af tilladelser efter bekendtgørelsen tidsbegrænses.

Dette kan f.eks. være hensigtsmæssigt i en række situationer, f.eks. ved udledninger fra renseanlæg, hvor der er usikkerhed om permanente krav vil kunne overholdes under hensyntagen til den anvendte renseteknologi. Her kan man sætte vejledende krav en periode, og herefter kan tilladelsesmyndigheden vurdere, om krav kan gøres permanente. I nogle tilfælde, f.eks. i byggeanlægsager, der kun foregår i afgrænsede perioder, kan kommunalbestyrelsen meddele midlertidige tilladelser. Det kan også anvendes ved industrielle tilslutninger til kommunale renseanlæg, hvor man ønsker en successiv reduktion af virksomhedens tilledning, afhængigt af hvad der kan opnås af reduktion på industrien ved renere teknologi mv.

##### 19.4.2 Bestemmelser om tilsyn og kontrol

Kommunalbestyrelsen kan fastsætte vilkår i forbindelse med meddelelse af tilladelse, herunder om egenkontrol, jf. § 66. Omfanget af tilsyn og kontrol bør fastsættes ud fra proportionalitetsprincippet, dvs. jo større forureningsmæssig betydning en tilladelse har, jo større vil behovet for tilsyn og kontrol være.

Et vigtigt princip for vilkårsfastsættelse i en udledningstilladelse er, at det skal være muligt at kontrollere efter en velanskrevet metode. Vilkår, der ikke er kontrollerbare eller dårligt definerede, er i praksis umulige at håndhæve. Med hensyn til vilkårsfastsættelse i øvrigt henvises til den forvaltningsretlige litteratur herom, f.eks. Forvaltningsret af Gammeltoft-Hansen m.fl., 2002.

For renseanlæg er der i bekendtgørelsens kapitel 10 angivet minimumskrav til egenkontrolprøver for udledningerne. Herudover er det op til tilladelsesmyndigheden at vurdere

*Tilladelse efter ansøgning*

*Påbud om ændrede vilkår*

*§ 66, stk. 3*

*Proportionalitetsprincippet*

*Kontrollerbare vilkår*

*Vedr. renseanlæg*

behovet for tilsyn og kontrol. For udledninger fra renseanlæg i øvrigt er der i DS 2399:2006, afløbskontrol, Statistisk beregning af afløbsdata, angivet retningslinjer for kontrol og prøveantal, se [link](#).

#### *Vejledning*

For industrielle tilslutninger til kommunale spildevandsanlæg er der i Miljøstyrelsens vejledning nr. 2 fra 2006 om "Tilslutning af industrispildevand til offentlige spildevandsanlæg" angivet retningslinjer for kontrol (kapitel 5). Der henvises i øvrigt til denne vejlednings kapitel 22 om tilsyn og håndhævelse.

#### *Frivillig aftale eller ekspropriation*

### **19.5 Tinglysning**

I nogle tilfælde må et spildevandsanlæg af tekniske eller planmæssige årsager placeres på ejendomme, der ikke tilhører spildevandsforsyningsselskaber. Placering af et spildevandsanlæg kan i denne situation ske ved indgåelse af en frivillig aftale med den berørte grundejer om placering af anlægget. Hvis det ikke er muligt at indgå en aftale med grundejeren, må kommunalbestyrelsen i stedet foretage ekspropriation til anlægget, jf. lovens kapitel 8.

#### *Tinglysning af deklaration*

For at sikre anlæggets placering mod indsigelser fra fremtidige ejere af ejendommen og mod retsforfølgning i øvrigt, skal der som udgangspunkt, både når der foreligger en frivillig aftale, og når der er foretaget ekspropriation, tinglyses en deklaration på ejendommen. Deklarationen skal beskrive den erhvervelse af ejendomsret til arealer, begrænsning i brugsret eller rådighedsindskrænkning, der er opnået med aftalen eller ekspropriationen.

#### *Indholdet af deklarationen*

En deklaration bør endvidere fastslå spildevandsanlæggets status, således at det af tingbogen fremgår, om der er tale om et spildevandsanlæg, der er omfattet af vandsektorloven eller er privatejet. Dette har også betydning i forhold til lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v., hvorefter spildevandsforsyningsselskabet ikke kan operere på privat grund med selskabets midler, medmindre der er tale om etablering af et anlæg efter særlige regler i lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v. som f.eks. § 7 a.



## 20. Straf

### 20.1 Straf for overtrædelse af spildevandsbekendtgørelsen

I almindelighed er straffen for overtrædelse af miljøbeskyttelsesloven bøde, hvilket som udgangspunkt også gælder for overtrædelse af bekendtgørelsen. jf. nærmere nedenfor.

Efter bekendtgørelsens § 67, stk. 1, kan grundejere, virksomheder, og kommunale renseanlæg m.v., jf. vejledningens kapitel 20.3, således straffes med bøde, hvis de:

- 1) undlader at efterkomme en anmodning udstedt i medfør af § 10, stk. 1, eller afgiver urigtige oplysninger,
- 2) tilsidesætter de i §§ 21 og 22 anførte krav til udledning,
- 3) undlader at foretage egenkontrol efter § 23,
- 4) undlader at foretage anmeldelse efter § 50,
- 5) undlader at etablere og opretholde serviceordning efter § 33, stk. 2, eller
- 6) undlader at modtage serviceeftersyn for præfabrikerede og CE-mærkede biologiske og/eller kemiske spildevandsanlæg minimum en gang årligt, jf. § 34, stk. 1, eller for andre anlæg, jf. § 33, stk. 3, i overensstemmelse med vilkår i tilladelse.

Ad 2): Tilsidesættelse af de i § 21 og 22 anførte krav til udledningen vil i praksis bestå af overtrædelser af vilkår i den meddelte udledningstilladelse, hvilket således kan straffes.

For at kunne straffe for overtrædelse af miljøbeskyttelsesloven, herunder spildevandsbekendtgørelsen, stilles visse krav til bevisførelsen. Se f.eks. dom af 13. februar 2012 fra Retten i Hjørring om evt. overtrædelse af lovens 27, stk. 1, hvor man ikke med den sikkerhed, som må kræves for at kunne dømme i en straffesag, fandt det bevist, at der fra renseanlægget var sket en udledning, som ikke var omfattet af den meddelte spildevandstilladelse.

Straffen kan stige til fængsel i indtil 2 år, hvis overtrædelsen er begået forsætligt eller ved grov uagtsomhed, og hvis der ved overtrædelsen er:

- 1) voldt skade på miljøet eller fremkaldt fare derfor eller
- 2) opnået eller tilsigtet en økonomisk fordel for den pågældende selv eller andre, herunder ved besparelser.

### 20.2 Straf for overtrædelse af kommunale forskrifter

Ligeledes kan der for overtrædelse af forskrifter om tømningsordninger, der udstedes af kommunalbestyrelsen i medfør af kapitel 18, fastsættes straf i form af bøde, jf. § 67, stk. 2.

### 20.3 Strafansvar for juridiske personer m.v.

Af bekendtgørelsens § 67, stk. 4, fremgår, at der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske

*Bødestrafer udgangspunktet*

*Strafhjemler*

*Evt. fængsel*

*Kommunale forskrifter*

*Straffelovens  
5. kapitel*

personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel. Bestemmelsen svarer til andre strafhjemmelter i særlovgivningerne. Straffelovens 5. kapitel indeholder ikke i sig selv hjemmel til strafansvar for juridiske personer, men skal særskilt fastsættes i den enkelte særlov, således som gjort i miljøbeskyttelsesloven, herunder i spildevandsbekendtgørelsen.

#### *Straffelovens § 26*

Efter straffelovens § 26 omfatter strafansvar for selskaber m.v., enhver juridisk person, herunder aktie- anparts- og andelsselskaber, interessentskaber, foreninger, fonde, boer, kommunalbestyrelser og statslige myndigheder, medmindre andet er fastsat i særlovgivningen. I motiverne til straffelovens § 26 fremgår det, at bestemmelser om strafansvar for andre end enkeltpersoner, herunder også allerede gældende bestemmelser om selskabsansvar, omfatter alle organisationsformer m.v., der kan optræde i retsforhold.

Det må således antages, at der kan pålægges strafansvar for overtrædelse af bekendtgørelsen uanset selskabskonstruktion og -form, og det må ligeledes antages, at også kommunale fællesskaber kan ifalde ansvar efter bestemmelsen.

UDKAST

## 21. Miljøbeskyttelseslovens administrative bestemmelser

### *Lovens kapitel 10*

Når en kommunalbestyrelse træffer en afgørelse efter bekendtgørelsen, skal myndigheden påse, at de administrative bestemmelser i lovens kapitel 10 er overholdt. Disse bestemmelser foreskriver den fremgangsmåde og de retssikkerhedshensyn, som kommunalbestyrelsen skal følge, når myndighederne træffer afgørelse efter loven.

### *Forvaltningslovens almindelige regler*

Reglerne suppleres af forvaltningslovens almindelige regler om udformning af afgørelser, herunder forvaltningslovens regler om partshøring, klagevejledning og begrundelse af forvaltningsakter.

For afgørelser efter miljøbeskyttelsesloven og spildevandsbekendtgørelsen om regulering af spildevandsafledning kan særligt fremhæves følgende administrative bestemmelser i loven, som myndighederne skal efterkomme:

### *Lovens § 74*

En afgørelse efter bekendtgørelsen skal meddeles skriftligt til adressaten samt øvrige klageberettigede personer, organisationer eller myndigheder samt de myndigheder, der har været inddraget i sagens behandling, f.eks. i forbindelse med udtalelser i sagen, jf. lovens § 74.

### *Klagevejledning*

Afgørelser, der kan påklages, skal endvidere indeholde en fyldestgørende klagevejledning, hvoraf det fremgår, at afgørelsen kan påklages skriftligt til Miljøstyrelsen. Hvis afgørelsen ikke kan påklages, skal dette ligeledes fremgå af afgørelsen.

Endelig skal afgørelsen indeholde oplysninger om klagefristens udløb og søgsmålsfrist til domstolene.

### *Underretning til adressaten efter lovens § 75*

Efter lovens § 75 skal alle afgørelser om påbud og forbud efter loven eller regler udstedt i medfør af denne underrettes adressaten forud for afgørelsen. Bestemmelsen supplerer forvaltningslovens § 19 om partshøring. For spildevandsreguleringen er dette særligt relevant for påbud efter lovens § 30, men kravet om underretning gælder også afgørelser efter lovens § 20 om tilbagekaldelse af § 19-tilladelser til afledning af spildevand ved nedsivning m.v.

Underretningen efter lovens § 75, stk. 1, skal ske skriftligt til adressaten for påbuddet eller forbuddet og skal indeholde oplysninger om retten til aktindsigt og retten til at udtale sig efter reglerne i forvaltningslovens § 19 om partshøring. Underretningen, der er begrundet i retssikkerhedshensyn med henblik på at skabe den bedst mulige retsbeskyttelse for parten, skal give mulighed for at bidrage med oplysninger til belysning af omkostninger ved gennemførelse af påbuddet.

### *”Agterskrivelse”*

Underretningen skal endvidere udformes som en ”agterskrivelse” - dvs. en skrivelse, hvori afgørelsen, myndigheden agter at træffe, skitseres. Hvis en øjeblikkelig afgørelse er nødvendig, kan underretningen undlades, jf. § 75, stk. 2, 1. pkt.

For yderligere vejledning om varsling af påbud og forbud henvises til Miljøstyrelsens vejledning nr. 6, 2005 om håndhævelse af miljøbeskyttelsesloven.

## 21.1 Klage og søgsmål

### *Lovens § 101*

For klager over afgørelser truffet efter bekendtgørelsen gælder bestemmelserne i lovens kapitel 11 om klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet og § 101 om søgsmål.

### 21.1.1 Klageadgang

#### *Loven § 91*

Kommunalbestyrelsens afgørelser kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet, med mindre andet fremgår af miljøbeskyttelsesloven eller bekendtgørelsen, jf. lovens § 91. Tilsvarende gælder for afgørelser truffet af Miljø- og Fødevareministeren efter regler udstedt i medfør af lovens § 7, stk. 1, nr. 8, lovens kapitel 4-6 og 9 a, afgørelser truffet i medfør af § 25 eller § 82 samt afgørelser efter § 70 a, § 70 b og § 72, når disse afgørelser vedrører sager efter regler udstedt i medfør af lovens § 7, stk. 1, nr. 8, lovens kapitel 4-6 og 9 a og afgørelser truffet i medfør af § 25 eller § 82.

#### *4 ugers klagefrist*

Efter lovens § 93 er klagefristen 4 uger fra den dag afgørelsen, påbuddet eller beslutning er meddelt. Hvis beslutningen er offentligt bekendtgjort, regnes klagefristen dog først fra tidspunktet herfor.

Klagen skal indsendes skriftligt til den myndighed, der har truffet afgørelsen ved anvendelse af digital selvbetjening, jf. lovens § 94, stk. 1, jf. dog § 18 b, stk. 2-4 i lov om nævnet. Denne myndighed skal, hvis den vil fastholde afgørelsen snarest og som udgangspunkt ikke senere end 3 uger efter klagefristens udløb videresende klagen til nævnet. Klagen skal videresendes sammen med den pågældende afgørelse, de dokumenter der er indgået i sagens bedømmelse og en udtalelse fra myndigheden med bemærkninger til sagen samt de anførte klagepunkter, jf. lovens § 94, stk. 1.

#### *Opsættende virkning*

En klage over et påbud eller et forbud har efter lovens § 95 opsættende virkning, med mindre andet bestemmes af nævnet. Det gælder dog ikke, hvis den myndighed, der som 1. instans har meddelt påbuddet eller forbuddet, har fastsat, at forbuddet eller påbuddet af særlige grunde skal efterkommes straks, jf. lovens § 78.

#### *Ikke-opsættende virkning*

En klage over en tilladelse, godkendelse eller dispensation efter bekendtgørelsen har ikke opsættende virkning efter lovens § 96, med mindre nævnet bestemmer andet.

Hvis en tilladelse udnyttes før klagefristens udløb eller før den pågældende tilladelse mv. er behandlet af klagemyndigheden, sker dette på pågældendes eget ansvar, og indebærer ingen indskrænkninger i klagemyndighedens ret til at ændre, ophæve tilladelsen, godkendelsen eller dispensationen mv.

#### *Hvem kan klage?*

Af lovens §§ 98-100 fremgår, hvem der kan klage over afgørelser efter bekendtgørelsen. Som udgangspunkt er afgørelsens adressat og enhver, der har en individuel, væsentlig

interesse i sagens udfald, klageberettiget. Heri ligger normalt, at afgørelsen skal berøre den pågældende personligt, og det skal være af en vis styrke og intensitet, f.eks. kan det være begrundet i bopæl nær den forurenende virksomhed.

Endvidere gælder det efter lovens § 98, stk. 3, at Sundhedsstyrelsen kan påklage myndighedernes afgørelser, der er truffet efter lovens kapitel 3-5, eller med hjemmel heri, dvs. herunder også afgørelser efter spildevandsbekendtgørelsen. Som følge af en ændret opgavevaretagelse er det i dag Styrelsen for Patientsikkerhed, der i praksis er tillagt den pågældende klageret i de omfattede sager. Indtil videre bør kommunalbestyrelsen dog fortsat sende evt. afgørelser til Sundhedsstyrelsen, som har ansvaret for at videresende det til rette myndighed, jf. forvaltningslovens § 7, stk. 2.

*Søgsmålsfrist på 6 måneder*

Alle afgørelser efter bekendtgørelsen kan efter lovens § 101 indbringes for domstolene. Efter lovens § 101 skal sagen være anlagt inden 6 måneder fra datoen for afgørelsens meddelelse til adressaten. Er afgørelsen eller beslutningen offentligt bekendtgjort, regnes søgsmålsfristen fra bekendtgørelsen.

UDKAST

## 22. Tilsyn og håndhævelse

### 22.1 Tilsyn

#### *Kommunalbestyrelsens tilsyn*

Kommunalbestyrelsen har den generelle tilsynsforpligtelse på miljøområdet, jf. lovens § 65. Som led heri føres tilsyn med, at påbud og forbud efterkommes, vilkår fastsat i forbindelse med godkendelser og tilladelser overholdes, og at miljøkrav fastsat i en aftale efter lovens § 10, stk. 2, om miljøforbedringer, overholdes. Tilsynet omfatter endvidere, om påbud og dispensationer mv. overholdes, og påse, at forureningen fra virksomheder, private, renseanlæg mv. er forenelige med lovens formål og ikke overstiger et acceptabelt niveau, f.eks. ved at føre løbende kontrol med en udlednings virkning på grundvandet, jf. kapitel 12.

Hvis kommunalbestyrelsen konstaterer overtrædelse af tilslutnings tilladelser, skal den håndhæve de ulovlige forhold, jf. lovens kapitel 9. Omfattet af kommunalbestyrelsens tilsyn er kloakker, pumper uden overløb, andet maskinel i kloakkerne uden udledning/overløb.

#### *Miljøstyrelsens tilsyn*

Miljø- og fødevareministeren (Miljøstyrelsen) fører tilsyn med spildevandsudledninger fra spildevandsforsyningsselskaber, omfattet af vandsektorloven, jf. lovens § 66, stk. 4. Tilsynet omfatter hele renseanlægget, dvs. de dele inden for hegnet, der vedrører udledningen, herunder f.eks. lugt- og støjgener, og selve udledningen, herunder de regnbetingede udledninger og nødoverløb fra pumpestationer. Som grundlag for tilsynet tages udgangspunkt i den givne udledningstilladelse, herunder de stillede vilkår.

Miljø- og fødevareministeren (Miljøstyrelsen) fører tilsyn med bestående listevirksomheder, herunder med disse direkte udledninger af spildevand til vandløb, søer eller havet, hvis godkendelseskompetencen er henlagt til ministeren, jf. lovens § 66, stk. 2.

#### *Kommunalbestyrelsens tilsyn*

Miljøstyrelsen har det generelle tilsyn med virksomheden, og kommunalbestyrelsen har tilsyn med spildevandsinstallationerne, herunder også med spildevandsinstallationerne på selve virksomheden. F.eks., hvis der er fejlkoblinger af overfladevand på spildevandssystemet, vil det være kommunalbestyrelsen, der kan påbyde de enkelte installationer på virksomheden bliver tilsluttet korrekt. Loven og bekendtgørelsen stiller ikke nærmere krav til tilsynets tilrettelæggelse, omfang eller gennemførelse, men det ligger i sagens natur og som en klar forudsætning for reguleringen, at tilsynsmyndigheden har pligt til at føre et aktivt tilsyn, således at det kan konstateres, om loven og de administrativt fastsatte regler og tilladelser/påbud overholdes.

For godkendelsespligtige virksomheder er tilsynet med direkte udledninger omfattet af reglerne i tilsynsbekendtgørelsen og brugerbetalingsbekendtgørelsen, da udledningstilladelsen gives efter lovens kapitel 5.

#### *Indholdet af tilsyn*

Generelt må et passende tilsyn antages at omfatte konkrete eftersyn og undersøgelser,

når konkrete afgørelser i form af f.eks. tilladelser eller påbud tilsiger dette. Det er vigtigt, at der tages de nødvendige analyser af det, man vil have belyst, og på det rette tidspunkt i forhold, hvad det er, man vil have undersøgt, med henblik på dokumentation, f.eks. i tilfælde af en efterfølgende retssag. Se f.eks. dom af 13. februar 2012 fra Retten i Hjørring, hvor retten ikke fandt en sammenhæng mellem udledningen og vandløbets tilstand. Retten henviste til manglende oplysninger om kommunens prøveudtagning og analysen heraf, herunder for det tidspunkt hvor gerningsforholdet stod på.

Hvis tilsynsmyndigheden modtager anmeldelse af forhold, der kan forårsage skade på miljøet, skal myndigheden undersøge baggrunden for anmeldelsen. Tilsynet afhænger endvidere af fastsættelse af vilkår om egenkontrol og indberetning, men tilrettelæggelsen og til en vis grad omfanget af tilsynet er i øvrigt udlagt til den enkelte tilsynsmyndigheds skøn.

I Orientering fra Miljøstyrelsen nr. 7/1997 "Miljøtilsyn 1995" har Miljøstyrelsen opstillet visse minimumskrav til tilsynets omfang. God tilsynspraksis er endvidere beskrevet i vejledning nr. 3, 1994, Tilsyn med landbrug, se [link](#), samt Miljøstyrelsens vejledning nr. 6, 2006, om miljøtilsyn med industrivirksomheder, se [link](#).

## 22.2 Håndhævelse

### Lovens § 68

Tilsynsmyndigheden skal foranledige et ulovligt forhold lovliggjort, medmindre forholdet har underordnet betydning, jf. lovens § 68. Tilsynsmyndigheden skal i det enkelte tilfælde meddele den for forholdet ansvarlige, at det ulovlige forhold skal bringes til ophør. I den forbindelse kan tilsynsmyndigheden:

- 1) forbyde fortsat drift og eventuelt forlange virksomheden fjernet,
- 2) påbyde den ansvarlige at genoprette den hidtidige tilstand,
- 3) påbyde producenten eller importøren at tilbagetage et ulovligt produkt eller en ulovlig vare fra markedet og
- 4) lade påbudte foranstaltninger udføre for den ansvarliges regning, når den fastsatte frist er udløbet.

### Vejledning om håndhævelse

Med hensyn til håndhævelse af miljøbeskyttelsesloven og spildevandsbekendtgørelsen henvises der generelt til Vejledning fra Miljøstyrelsen nr. 12 af 1992 om "Håndhævelse af miljøbeskyttelsesloven", der er udformet til brug for tilsynsmyndigheden i den konkrete sagsbehandling.



## 23. Stikordsregister

### A

Administrative bestemmelser; 154  
Afløbsforhold; 99  
Afløbskoefficienter; 25  
Afløbskontrollen; 83  
Afstrømningsområde; 98  
Agterskrivelse; 154  
Alternativ spildevandsbortskaffelse; 91  
Anlægskapacitet; 75

### B

BAT; 13; 81  
    kvælstof og fosfor; 82  
    Kvælstof og fosfor; 81  
    Mindstekrav; 81  
BAT-konklusioner; 82  
Befæstede arealer; 6  
Biologiske minirenselanlæg; 86  
Bundfældningstanke; 86; 108; 140  
    CE-mærkning; 86; 87  
    Genanvendelse; 86  
    grundvandshøjde; 88  
    Kontraktligt medlemskab; 142  
    Minimumskrav; 86  
    Obligatorisk tømningsordning; 87  
    Septiktanke; 86  
    Størrelse; 86  
    Trixtanke; 86  
    Tømningshyppighed; 141  
    Tømningsordning; 142  
    Tømningsfrekvensen; 97  
Byg og Miljø; 146; 147  
Byggevarerforordningen; 86  
Bygnings- og Boligregistret (BBR); 35  
Bygningsreglementet (BR15); 52  
Byspildevandsdirektivet; 75

### C

CE-mærkning; 92

### D

Dambrug; 81  
Danmarks Miljøportal; 149  
Dansk standard; 76  
    Kontrolmetode; 76  
Decentrale private renselanlæg; 99  
Deponeringsanlæg; 3; 75

Desinfektionsmidler; 112  
Det integrerede princip; 83  
DIADEM; 34  
Dispensationsmulighed; 84  
Driftseftersyn; 97  
Driftslederuddannelse; 75  
Drænstræk; 100  
Drænsystem; 100  
Drænvand; 11  
DS 439; 45

### E

Egenkontrolldata; 149  
Egenkontrolprogram; 92  
Egenkontrolprøve; 68; 77; 97  
Ejendomsdatarapport; 34  
Ekspropriation; 151  
Emissionsværdier; 73

### F

Fedtudskillere; 143  
Fiskeopdræt; 3; 81  
    Saltvandsbaseret; 3; 81  
Forsyningspligt; 27; 31; 65  
Fællesindustrielt spildevandsanlæg; 80

### G

Godkendelsespligtige virksomheder; 65  
Godkendt anlægskapacitet; 76  
Godkendt kapacitet; 71  
Gravitation; 27; 28  
Grundgrænse; 43  
Grundgrænsen; 45  
Grundvandsressourcen; 107  
Grundvandsressourcer; 122; 124  
Grundvandsressourcerne  
    Forureningspåvirkning; 85  
Grundvandsstand; 97  
Gødning; 119

### H

Humane affaldsprodukter; 8  
Husdyrgødningsbekendtgørelsen; 118  
Husspildevand; 7; 131

### I

IE-direktivet; 83

Industriel udledning; 80  
Industrispildevand; 48  
Indvindingsboring; 109  
IPPC-direktivet; 83

## J

Jernbanearealer; 112  
Jordforbedringsmiddel; 119

## K

Kapacitetsændringer; 5  
Klimatilpasning; 37  
Klimatilpasningsplan; 41  
Kloakopland; 75; 89  
Klorholdigt vand; 112  
Komposttoilet; 120  
Kvalitetskrav til miljømålinger; 70

## L

Latrin; 119  
Legalitetsprincippet; 100  
Lighedsgrundsætning; 101  
Listevirksomhed; 80

## M

Maskinstation; 111  
Miljøfremmede stoffer; 97  
Miljøfremmede stoffer og tungmetaller; 64  
Miljøgodkendelse; 80  
Miljøportalen; 149  
Minirenselanlæg; 92  
    CE-mærkning; 92; 93  
    Dokumentation; 95  
    Serviceansvarlige; 96  
    Standarder; 92  
    Tilladelse til etablering; 95  
    Tilsyn; 97  
    Udløbskoncentrationer; 95  
Mælkerumsspildevand; 106; 119

## N

Nedsivning; 106; 112  
    Ansøgning; 106  
    Grundvandsspejl; 115  
    Klorholdigt spildevand; 114  
    Nedsivningstilladelser; 106  
    Påbud; 116  
    Udvaskning; 108

Nedsivningsanlæg; 70; 106; 108; 109; 111; 116  
    Dimensionering; 108  
    Etablering; 115  
Nedsivningstilladelse; 123  
    Klage; 117  
    Ændring eller tilbagekaldelse; 115  
NMK-10-00590; 14  
NMK-10-10-00423; 14  
Næringssalte; 82

## O

Offentlige og private spildevandsanlæg; 5  
Officialprincippet; 99  
Olie- og benzinudskillere; 143  
Oppumpet grundvand; 6  
Overfladevandsbelastning; 18  
Oversvømmelseskort; 38; 40

## P

Performance benchmarking; 32  
Perkolat; 6  
Pileanlæg; 136  
PlansystemDK; 35  
Privat havebrug; 119  
Private kloakanlæg; 29  
Processpildevand; 111; 112  
Proportionalitetsprincippet; 67; 99  
Prøvetagningen; 96  
PULS; 149  
Påbud; 31; 99  
    Forbedret spildevandsrensning; 99  
    Hjælpeordningen; 103  
    Tinglysning; 99

## R

Referenceår; 80  
Renseanlæg; 75; 99; 131; 139  
    Udlederkrav; 75  
Renseeffektivitet; 92; 139  
Renseklasse; 91; 97  
Renseniveau; 89

## S

Samletank; 10; 128; 129; 130; 138; 139; 140  
    Alternative toiletsystemer; 133  
    Kontrakt; 140  
    Placering og størrelse; 130  
    Tilsyn og håndhævelse; 138  
    Tømningsordning; 139

Tømning og bortskaffelse; 132  
 Tømningshyppighed; 130  
 Tømningsordning; 131  
 Sandfang; 143  
 Separatkloakering  
     Byggetilladelse; 53  
 Separatsystem; 52  
 Serviceniveau; 28  
 Sivebrønd; 108  
 Slambekendtgørelsen; 84; 118; 119  
 Smitterisiko; 125  
 Spildevand; 6  
     kvælstof og fosfor; 83  
     Udspredning; 124  
 Spildevand med jordbrugsmæssig værdi; 5  
 Spildevand uden jordbrugsmæssig værdi; 118  
 Spildevandsanlæg; 11; 142  
     Betalingsregler; 151  
     Industrielt; 80  
     Kapacitet; 11  
     Kapacitetsproblemer; 40  
     Tinglysning; 151  
 Spildevandsbekendtgørelsen; 118; 121  
 Spildevandsforsyningselskab; 12  
 Spildevandsplan; 15; 31; 90; 122  
     Klageadgang; 32  
 Spildevandsrensning i det åbne land; 89  
 Spildevandstilladelse; 5  
 Spildevandsudledning; 99  
 Sporstofundersøgelse; 100  
 Spredt bebyggelse; 89  
     processpildevand; 90  
     renseklasseoplandene; 90  
     Spildevandsbortskaffelse; 89  
 Spredt Bebyggelse  
     Definition; 89  
 Straf; 152  
     Bøde; 152  
     Kommunale forskrifter; 152  
 Straffeloven; 153  
 Supplerende egenkontrol; 96  
 Swimmingpool; 112  
 Særskilt udledning; 62

## T

Tag- og overfladevand; 8  
 Tidsbegrænsning; 149  
 Tidsbegrænsning; 150  
 Tilladelsesmyndighed; 82  
 Tilslutningspligt; 27; 42  
 Tilsyn og håndhævelse; 157  
 Tilsyn og kontrol; 150  
 Transportkontrol; 78  
 Tømningsordning  
     Obligatorisk; 139  
 Tømningsordning; 139; 144

## U

Udlederkrav; 76  
 Udledning/udspredning af spildevand  
     Kontrakt; 126  
 Udledningssted; 79  
 Udledningstilladelse; 75; 79; 91; 98  
     Afløbskontrol; 67  
     Ansøgning; 63  
     Midlertidig; 137  
 Udløbsledning; 75  
 Ukloakerede ejendomme; 90; 99  
 Utidssvarende krav; 76

## V

Vakuumtoilet; 121  
 Vand fra afværgepumpninger; 7  
 Vand fra grundvandssænkninger; 7  
 Vandindvindingsanlæg; 108; 124  
 Vandkvalitet; 99  
 Vandkvalitetsmålsætning; 62  
 Vandløbsdynamik; 38; 41  
 Vandløbsloven; 11  
 Vandmiljøplan; 76  
 Vandmiljøplanen 1987; 75  
 vandområdeplan; 99  
 Vandområdeplan; 82  
 Virksomhed  
     Definition; 100  
 Virksomhedstype; 81  
 VVM; 146