

Til
Fødevarestyrelsen
Stationsparken 31-33
2600 Glostrup

Sendt som e-mail: 29@fvst.dk og mchr@fvst.dk

3. november 2017

Vedr. udkast til vejledning om mærkning af fødevarer J.nr. 2017-29-33-00134

HORESTA takker for muligheden for at indgive høringssvar til vejledningen om mærkning af fødevarer.

HORESTA ser frem til den digitale vejledning, som skulle gøre fortolkningen af reglerne mere tilgængelig for virksomheder og fødevarekontrollen. HORESTA understreger, at det også er nødvendigt fortsat at have en samlet pdfversion af den meget omfattende vejledning, så vejledningen fortsat kan benyttes som et opslagsværk. Det giver et bedre overblik over reglerne, som er afgørende for regelefterlevelsen og rådgivningen af virksomhederne.

Det er også væsentligt for brugervenlighed og forståelse af reglerne, at direkte links til specifikke lovgivninger og EU-lovgivningen bevares. Det er en stor mangel for brugervenligheden og forståelsen af reglerne, hvis vejledningen i den digitale version blot henviser til forordninger og lovgivning generelt, som det er tilfælde i andre digitale vejledninger på Fødevarestyrelsens hjemmeside.

Vejledningen er udbygget med flere eksempler, hvilke også er helt afgørende for virksomhedernes vurdering af reglerne, som på flere områder og i vid udstrækning baserer sig på fortolkninger. HORESTA opfordrer derfor til, at vejledningen fortsat udbygges med væsentlig flere eksempler, som rettesnor for virksomhederne.

Vejledningen omhandler både de færdigpakkede fødevarer og fødevarer produceret på bestilling af den endelige forbruger. HORESTA tilslutter sig, at måltider i restauranter o.l., som ikke er færdigpakkede, er undtaget reglerne. Det bør fremgå af vejledningen og præciseres, hvilke krav der er til mærkningen, hvis virksomhederne frivilligt vælger at mærke de ikke færdigpakkede fødevarer. Det kan i den sammenhæng overvejes at udarbejde en vejledning for mængdeangivelser på ikke-færdigpakkede måltider o.l., idet de nuværende tolerancekrav for mængdeangivelse vanskeligt kan opfyldes af mad produceret i restauranter m.v..

Specifikke kommentarer

Vejledningen bør indeholde et afsnit med definitioner. Vejledningen benytter forskellige ord, så som: detaillé, detailhandel, cateringvirksomhed, storkøkken og restaurant. Der kan således opstå tvivl,

**Hotel • Restaurant
& Turisterhvervet**

Vodroffsvej 32
1900 Frederiksberg C

Tel +45 35 24 80 80
Fax +45 35 24 80 88

www.horesta.dk
horesta@horesta.dk

cvr.nr. 17 01 48 11

om et ord omfatter alle typer af detailedsvirksomheder. Vejledningen bør konsekvent benytte øvrige forordningers definitioner på forskellige typer af virksomheder.

2. Ansvar for korrekt mærkning

Med hensyn til bemærkningen om handelsdokumenter mellem to virksomheder er tilstrækkelige med de relevante oplysninger, så er det et ønske at fravige sprogkravet for virksomheder, som handler vare intern eller fra en gros til detail.

Vejledningen indeholder et udmærket eksemplet på detailhandlens ansvar om ansvar, men det er HORESTAs opfattelse, at fødevarekontrollen i visse tilfælde pålægger restauranter ansvaret for fejl begået i tidligere led, som åbenlyst har resulteret i en vildledning af restauranten og dermed også den endelige forbruger. Det bør derfor uddybes yderligere i vejledningen, hvad fødevarekontrollen vurderer, at detaileddet "burde vide" om den færdigpakkede fødevare i forhold til forkert og vildledende mærkning.

3.1.4. Mærkningssproget

Reglerne om Mærkningssprog forholder sig til forbrugeren – den endelige forbruger. Imidlertid vil netop dansk ikke være relevant for personalet i mange storkøkkener og restauranter, som producere ikke færdigpakkede fødevarer. Mærkningssproget vil derfor i den sammenhæng heller ikke være relevant for den endelige forbruger.

Ved levering til udenlandske skibe eller fly er der mulighed for at mærke på andre sprog end dansk. Tilsvarende kunne gælde for levering af fødevarer, som forarbejdes til ikke-færdigpakkede fødevarer, til virksomheder on shore med eksempelvis koncernsprog engelsk.

5.1 Hvornår en fødevare er færdigpakket

Det er uklart, hvorfor afsnittet om "EU-dom" er med i dette afsnit.

5.4 Salg af færdigpakkede fødevarer i engrosledet

Ovenstående mulighed for mærkningsoplysninger på andet sprog end dansk kunne eventuelt også beskrives i dette afsnit.

Det bør fremgå, hvorvidt undtagelsen også omfatter fødevarer, som er pakket ud af den inderste emballage/indpakning, er undtaget kravet om mærkning på selve pakningen, hvis oplysninger gives i handelsdokumentet. Forudsætningen kan være tilsvarende afsnittet 13.6 om salg af færdigpakkede fødevarer til personale, "idet der også kan mærkes på et andet sprog, som man forventer, at personalet kan forstå, fx engelsk".

6 Producent- og oprindelsesmærkning

Afsnittet beskriver ikke, hvordan virksomhederne konkret skal udføre mærkningen vedr. oprindelse. HORESTA må påpege, at oprindelsesmærkning bør være en frivillig mærkning, der hvor den giver mening. For sammensatte fødevarer er det yderst byrdefuldt og i mange tilfælde umuligt at give forbrugeren herunder storkøkkener, restauranter o.l. en relevant oplysning om oprindelse. Selvom maden fra restauranter m.v. ikke er omfattet af reglerne, vil dette krav til producenten og

**Hotel • Restaurant
& Turisterhvervet**

Vodroffsvej 32
1900 Frederiksberg C

Tel +45 35 24 80 80
Fax +45 35 24 80 88

www.horesta.dk
horesta@horesta.dk

cvr.nr. 17 01 48 11

leverandøren til udespisebranchen være en fordyrende foranstaltning, som ikke står mål med relevansen af informationen. Obligatorisk oprindelsesmærkning vil derfor kræve omfattende løbende tilpasning af emballage og lange ingredienslister med landebetegnelser, der kan opleves irrelevant og i værste fald vildledende. I forhold til fødevarer sikkerhed har oprindelsesmærkningen heller ingen relevans jævnfør kravet om sporbarhed.

7.6 Obligatoriske oplysninger, der skal ledsage varebetegnelsen

Varer, som er skalfrossent, bør betegnes som ferske.

11.8 Gennemsnitsprincippet – e-mærkning

Visse restauranter mv. ønsker at oplyse om nettoindhold på fødevaren/måltidet til forbrugeren. Tolerancegrænserne, som fremgår side 67. i vejledningen, resulterer i, at virksomhederne i praksis ikke kan overholde disse grænser. Fødevarekontrollen bruger disse grænser og eksempler fra færdigpakkede, ensartede produkter, som kan dosseres præcis på gram, til kontrol af måltider og lignede. Dette har resulteret i indskærpelser og bøder. Vejledningen bør indeholde en kategori med en tolerancegrænse, som tilgodeser beskaffenheden af måltider. Tolerancegrænserne bør derfor udvides for disse typer af ikke-færdigpakkede håndværksproducerede fødevarer, uden at det fremstår vildledende for forbrugeren.

12.8 Markedsføring af udløbne fødevarer

Vejledningen forholder sig reglerne for fødevarer mærket med "sidste anvendelsesdato" og "bedst før". I forhold til ikke færdigpakkede fødevarer, bør vejledningen forholde sig til, hvilke retningslinjer, der er på området for disse fødevarer. Her kan man henvise til regler for madrester. I det hele taget bør det beskrives, om der er mærkningsregler for madrester, som doneres eller sælges?

17.3 Ernærings- og sundhedsanprisninger

Vejledningen bør henvise til specifik vejledning om ernærings- og sundhedsanprisninger og/eller udbygges med væsentlig flere eksempler på området. Området er kompleks og interesse for at anprise fødevarer er vækst. Derfor må vejledningen og informationen om reglerne udbygges med henblik på en god regelefterlevelse på området.

17.17 særlige anprisninger i restauranter

Eksemplerne i afsnittet er vigtige for den rette fortolkning af reglerne om anprisninger af ikke færdigpakkede fødevarer, som er tilsvarende færdigpakkede fødevarer. Imidlertid bør der være en kategori for tolerancegrænser i forhold til de håndværksfremstillede fødevarer eksempelvis burgerbøffen på 200 gram.

18.2 Allergene ingredienser i færdigpakkede fødevarer

Det bør præciseres, hvorvidt sulfitindhold over 10 mg/kg tilsat løg skal oplyses i det endelige produkt og hvad maksimumindholdet i det færdige produkt (retten) skal være for, at det skal oplyses.

**Hotel • Restaurant
& Turisterhvervet**

Vodroffsvej 32
1900 Frederiksberg C

Tel +45 35 24 80 80
Fax +45 35 24 80 88

www.horesta.dk
horesta@horesta.dk

cvr.nr. 17 01 48 11

18.3 information om allergene ingredienser i ikke færdigpakkede fødevarer..

HORESTA hilser velkommen, at det er nu tilføjet og præciseret, virksomheden også kan vælge at indlede alle ekspeditioner med at spørge til eventuelle særlige behov på grund af allergi og intolerance, og så vil der ikke være krav om anbringelse af skilte i virksomheden.

18.4 Mærkning med "kan indeholde spor af"

Det bør nævnes i vejledningen, at for køkkener o.l. som benytter alle typer nødder i deres tilberedning af ikke færdigpakkede fødevarer, bør det være nok at oplyse/skrive "nødder" eksklusiv jordnødder, uden at skulle nævne alle type nøder. Det vil nemlig ikke være "teoretisk", men meget typisk, at der vil være tale om brug af alle type nødder i restaurantkøkkener.

Det kan konstateres, at arbejdet vedr. utilsigtede spor af allergene stoffer i EU regi er nedprioriteret og der ikke findes en godkendt metode til risikovurdering af, hvornår der skal mærkes med "kan indeholde spor af". Vejledningen og Fødevarestyrelsen bør tage højde for dette aspekt i forbindelse med kontrollen af virksomhederne, hvor det afgørende er, hvorvidt restauranter o.l. kan give information om de tilsatte allergene ingredienser, men hvor utilsigtede allergene stoffer i produktionen af måltider og ikke færdigpakkede fødevarer vanskelig undgås i en meget differentierende produktion.

Bilag

Vejledningen kan med fordel suppleres med kategoribetegnelser for "Vegansk" og "Vegetarisk", idet der er forskellig opfattelse af og regler for disse betegnelser og der er stigende interesse for disse typer af mad. Det vil være en hjælp i forhold til forbrugerinformation og for virksomhederne, hvis mærkningerne og anprisningerne på området blev defineret og beskrevet.

Bilag 8 Beslutningstræ for mærkning af fødevarer

Bilagets indhold mangler.

Med venlig hilsen

Tine Skriver
Fødevarechef

**Hotel • Restaurant
& Turisterhvervet**

Vodroffsvej 32
1900 Frederiksberg C

Tel +45 35 24 80 80
Fax +45 35 24 80 88

www.horesta.dk
horesta@horesta.dk

cvr.nr. 17 01 48 11