



Forslag

til

Lov om ændring af lov om naturbeskyttelse

(Ophævelse af krav om dispensation til visse til- og ombygninger af helårshuse og tilbygninger til virksomheder indrettet i overflødiggjorte bygninger inden for skovbyggelinjen i landzone)

§ 1

I lov om naturbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 934 af 27. juni 2017, foretages følgende ændring:

1. § 17, stk. 4, nr. 3, og 5, ophæves.
Nr. 4 og 6 bliver herefter nr. 3 og 4.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2018.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Formålet med lovforslaget er at gennemføre en administrativ forenkling af § 17 om skovbyggelinjen, således at reglerne om opførelse af bebyggelse og lignende i landzone inden for skovbyggelinjen tilpasses til planlovens landzoneregler for til- og ombygninger af helårshuse med op til et bruttoetageareal på 500 m² og tilbygning med indtil 500 m² til udvidelse af en erhvervsvirksomhed, som lovligt er etableret i en overflødiggjort bygning.

Lovforslagets § 1 tilpasser delvis naturbeskyttelseslovens § 17 om byggeri inden for skovbyggelinjen med planlovens landzoneregler og ændringen heraf ved lov nr. 668 af 8. juni 2017.

Regeringen ønsker, at de lempelser for borgere og virksomheder, der blev gennemført med ændringen af planloven ved lov nr. 868 af 8. juni 2017, for så vidt angår udvidelse af helårshuse og af virksomheder, der er etableret i overflødiggjorte bygninger, også skal gælde inden for naturbeskyttelseslovens skovbyggelinje i landzone. De bedre muligheder for at drive virksomhed, arbejde og bo i landdistrikterne skal gælde i hele landet – også inden for skovbyggelinjen.

Hensynene til natur og landskab, der er formålet med skovbyggelinjen, varetages generelt af administrationen af landzonebestemmelserne, hvilket var grundlaget for tilpasningen mellem landzonebestemmelserne og skovbyggelinjen fra 2014. Regeringen ønsker, at dette princip udbygges yderligere med flere undtagelser fra kravet om dispensation fra skovbyggelinjen for dermed at skabe bedre sammenhæng og gennemskuelighed i lovgivningen.

Det foreslås derfor, at reglerne om skovbyggelinjen og planlovens landzoneregler yderligere tilpasses hinanden, således at der fremover vil gælde flere af de samme undtagelser fra krav om dispensation fra skovbyggelinjen, som tilsvarende gælder for undtagelser fra krav om landzonetilladelse, for så vidt angår opførelse af bebyggelse mv. i landzone inden for skovbyggelinjen. Det betyder, at borgere og virksomheder ikke vil skulle søge dispensation fra skovbyggelinjen til udvidelse af et helårshus i landzone fra 250 m² til 500 m² bruttoetageareal, når boligen ligger inden for skovbyggelinjen, og virksomheder, der er indrettet i en overflødiggjort bygning, vil kunne bygge til med indtil 500 m².

Den foreslåede ændring vil give en mindre administrativ lettelse, da kommunalbestyrelsen ikke længere skal træffe afgørelse om dispensation fra skovbyggelinjen for opførelse af førnævnte bebyggelser i landzone.

2. Lovforslagets hovedindhold

2.1. Gældende ret

Skovbyggelinjen har til formål at sikre skovenes værdi som landskabselementer og at opretholde skovbrynnene som levesteder for plante- og dyrelivet. Det er ikke tilladt at placere bebyggelse og

lignende inden for skovbyggelinjen. Efter naturbeskyttelseslovens § 17 kræver det kommunalbestyrelsens forudgående dispensation at placere bebyggelse m.v. inden for skovbyggelinjen, dvs. inden for 300 m fra offentlige skove og private skove over 20 ha. Der gælder en række undtagelser fra dette krav.

I landzone gælder en række særlige undtagelser for opførelse af bebyggelse inden for skovbyggelinjen, der tilsvarende gælder efter planlovens landzoneregler. Når kommunalbestyrelsen har meddelt en landzonetilladelse efter planlovens § 35 til opførelse af bebyggelse i landzone inden for skovbyggelinjen, skal der ikke også træffes afgørelse om dispensation fra skovbyggelinjen. Det følger endvidere af § 17, at bebyggelse m.v. i landzone, der er omfattet af undtagelserne fra kravet om landzonetilladelse efter § 36 i lov om planlægning, tilsvarende er undtaget fra krav om dispensation fra skovbyggelinjen dog med de undtagelser, der fremgår af § 17, stk. 4.

Naturbeskyttelseslovens § 17 var tidligere i det væsentlige tilpasset planlovens landzoneregler, og undtagelserne fra krav om henholdsvis landzonetilladelse og dispensation fra skovbyggelinjen var i det væsentlige ens.

Med ændringen af lov om planlægning i juni 2017 blev der i planlovens § 36 gennemført en udvidelse af rækken af undtagelser fra kravet om landzonetilladelse. Den samtidige konsekvensændring af naturbeskyttelsesloven indførte ikke tilsvarende undtagelser for opførelse af bebyggelse inden for skovbyggelinjen i landzone. Det betyder, at en række bebyggelser forudsætter dispensation fra skovbyggelinjen, selvom de er fritaget fra krav om landzonetilladelse, jf. § 17, stk. 4.

Kommunalbestyrelsen kan dispensere fra bebyggelsesforbuddet i § 17, stk.1, inden for skovbyggelinjen. Det fremgår af § 65.

Det følger af § 17, stk. 4, at det forudsætter dispensation bl.a. at opføre mindre driftsbygninger til dambrug på en landbrugsejendom, til- og ombygning af helårshuse i landzone, hvorved husets samlede bruttoareal vil overstige 250 m² op til 500 m², opførelse af aftægts- eller medhjælperboliger på visse landbrugsejendomme og tilbygning med indtil 500 m² til udvidelse af en erhvervsvirksomhed i landzone, som lovligt er etableret i en overflødiggjort bygning, og tilsvarende for udvidelse af en mindre butik op til 250 m².

For driftsbygninger til landbrug, skovbrug og fiskeri gælder undtagelsen fra krav om dispensation efter de gældende regler i § 17, stk. 2, nr. 4, kun for opførelse af byggeri, der er erhvervsmæssigt nødvendigt for den pågældende ejendoms drift som landbrugs- eller skovbrugsejendom, og ikke - som det nu er tilfældet i planloven - også for driftsbygninger, der er erhvervsmæssigt nødvendige for en landbrugsbedrift.

Dermed blev den ovenfor beskrevne tilpasning ikke videreført for de nye undtagelser for landzonetilladelse, hvorfor visse bebyggelser, der ikke længere kræver landzonetilladelse, stadig kræver en dispensation fra skovbyggelinjen.

2.2. Miljø- og Fødevarerministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Regeringen ønsker, at flere af de lempelser for borgere og virksomheder for at opføre bebyggelse i landzone, som blev gennemført med ændringen af planloven i juni 2017, også skal gælde inden for skovbyggelinjen. Det foreslås derfor, at mulighederne for at opføre til- og ombygning af helårshuse op til et samlet bruttoetageareal på 500 m² og tilbygning til virksomheder, der er indrettet i en overflødiggjort bygning, med indtil 500 m² i landzone, ikke længere skal kræve dispensation fra skovbyggelinjen, således at administrationen af planlovens landzoneregler og skovbyggelinjen yderligere tilpasses hinanden.

Med lovforslaget vil kommunerne ikke længere skulle træffe afgørelse om dispensation fra skovbyggelinjen i de nævnte tilfælde, der med ændringen af planloven i juni 2017 blev fritaget for krav om landzonetilladelse.

De foreslåede lempelser af reglerne om skovbyggelinjen indebærer ikke en fravigelse af lovgivningens øvrige bestemmelser, som fortsat skal iagttages, herunder f.eks. regler om beskyttede naturtyper og naturbeskyttelseslovens § 29 a, der indeholder et generelt forbud mod at beskadige og ødelægge yngle- eller rasteområder for dyrearter, der er optaget på habitatdirektivets bilag IV og nævnt i bilag 3 til loven. Lovens § 29 a indeholder endvidere et generelt forbud mod forsætlige forstyrrelser med skadelig virkning for arten eller bestanden.

3. De økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Med den foreslåede ændring af § 17 om skovbyggelinjen vil der blive tale om en administrativ lettelse i administrationen af de gældende regler, idet kommunerne ikke længere skal træffe afgørelse om dispensation fra skovbyggelinjen i visse sager om tilbygning til helårshuse og til virksomheder indrettet i overflødiggjorte bygninger i landzone inden for skovbyggelinjen og føre tilsyn hermed.

4. De økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslagets § 1 om skovbyggelinjen vurderes at indebære positive økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet, idet kravet om dispensation i de omfattede sager bortfalder.

5. De administrative konsekvenser for borgere

Lovforslagets § 1 om skovbyggelinjen betyder, at borgere ikke længere skal søge dispensation fra skovbyggelinjen til visse tilbygninger til helårshuse og til virksomheder indrettet i overflødiggjorte bygninger i landzone, der med den seneste ændring af naturbeskyttelsesloven blev omfattet af krav herom. Dermed er det en administrativ lettelse, da der skal ansøges i færre sager, skønt ansøgningskravet i forhold til naturbeskyttelsesloven har været gældende i relativt kort tid.

6. De miljømæssige konsekvenser

Lovforslagets § 1 supplerer den gældende undtagelse fra krav om dispensation fra skovbyggelinjen til opførelse af bebyggelse, der samtidig er undtaget fra krav om landzonetilladelse. Forslaget er en følge af ændringen af planlovens § 36 ved lov nr. 668 af 8. juni 2017, således at undtagelserne fra tilladelseskrav i de to love yderligere tilpasses.

Opførelse af bebyggelse kan have konsekvenser for natur og landskab. I forhold til landskabet vil kravet om tilknytning til eksisterende bebyggelse sikre, at de eventuelle konsekvenser for landskabet begrænses.

7. Forholdet til EU-retten

Forslaget vurderes ikke at indebære konsekvenser i forhold til EU-retten, da forslaget i princippet tilnærmer den retstilstand, der var gældende før ændringen af naturbeskyttelsesloven ved lov nr. 681. Forholdet til Natura 2000- områder indgår imidlertid i byggesagsbehandlingen efter byggeloven for opførelse af bebyggelse i disse områder.

8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

[INDSÆT]

9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Der forventes en mindre administrativ lettelse for kommunerne.	ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	I princippet en besparelse, da der skal ansøges i færre sager, skønt ansøgningskravet har været gældende i relativt kort tid.	ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	I princippet en administrativ lettelse, da der skal ansøges i færre sager, skønt ansøgningskravet har været gældende i relativt kort tid.	ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	I princippet en administrativ lettelse, da der skal ansøges i færre sager, skønt ansøgningskravet har været gældende i relativt kort tid.	ingen
Miljømæssige konsekvenser	Beskedne konsekvenser	ingen
Forholdet til EU-retten	Ingen konsekvenser	
Overimplementering		NEJ X

af EU-retlige minimumsforpligtelser (sæt X)		
---	--	--

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Efter de gældende regler i § 17, stk. 2, er en række bebyggelser undtaget fra krav om dispensation fra skovbyggelinjen og er ligeledes efter planlovens § 36 undtaget fra kravet i planlovens § 35 om landzonetilladelse. Det gælder f.eks. til- og ombygning af helårshuse op til et bruttoareal på 250 m² og udvidelse af mindre virksomheder indrettet i overflødiggjorte landbrugsbygninger.

Indtil ikrafttrædelsen af de gældende regler var der med en enkelt undtagelse tale om de samme undtagelser i de to love, se ovenfor i de almindelige bemærkninger, og disse undtagelser har været gældende siden 1. januar 2014.

Planlovens § 36 blev ved lov nr. 668 af 8. juni 2017 suppleret med en række nye byggemuligheder, der er undtaget fra krav om landzonetilladelse. Ved den samtidige konsekvensændring af naturbeskyttelsesloven kom tilsvarende undtagelser ikke til at gælde for opførelse af bebyggelse inden for skovbyggelinjen i landzone og kræver derfor dispensation fra forbuddet mod bebyggelse inden for skovbyggelinjen.

Dette er blandt andet tilfældet for til- og ombygning af helårshuse i landzone, hvorved husets samlede bruttoetageareal vil overstige 250 m² og op til 500 m², jf. § 17, stk. 4, nr. 3, og for tilbygning med indtil 500 m² til udvidelse af en erhvervsvirksomhed i landzone, jf. § 17, stk. 4, nr. 5, som lovligt er etableret i en overflødiggjort bygning.

Det foreslås, at kravet om dispensation i § 17, stk. 4, nr. 3 og 5, ophæves. Det betyder, at der ikke længere vil gælde krav om dispensation fra skovbyggelinjen til til- og ombygning af helårshuse i landzone, hvorved husets samlede bruttoetageareal vil overstige 250 m² og op til 500 m². Tilsvarende vil gælde for tilbygning med indtil 500 m² til udvidelse af en erhvervsvirksomhed i landzone, som lovligt er etableret i en overflødiggjort bygning. I begge tilfælde er det bebyggelse, der med planlovsændringen ved lov nr. 668 af 78. juni 2017, blev undtaget fra krav om landzonetilladelse, som dermed ligeledes undtages fra krav om dispensation fra skovbyggelinjen.

Den foreslåede bestemmelse i lovforslagets § 1, nr. 1, vedrørende naturbeskyttelseslovens § 17, giver en umiddelbar ret til at opføre til- og ombygninger af helårshuse med op til et bruttoetageareal på 500 m² og tilbygning med indtil 500 m² til udvidelse af en erhvervsvirksomhed, som lovligt er etableret i en overflødiggjort bygning. Der vil således være tale om yderligere tilpasning mellem planlovens landzoneregler og naturbeskyttelseslovens § 17 om skovbyggelinjen.

Med ophævelse af krav om dispensation i de nævnte sager sker der ikke længere en konkret vurdering af forholdet til Natura-2000 områder. Forholdet til Natura 2000-områder indgår imidlertid i byggesagsbehandlingen efter byggeloven for byggeri i disse områder. Endvidere

gælder et generelt forbud i naturbeskyttelseslovens § 29 a mod at beskadige og ødelægge yngle- eller rasteområder for dyrearter, der er optaget på habitatdirektivets bilag IV og nævnt i bilag 3 til loven. Lovens § 29 a indeholder endvidere et generelt forbud mod forsætlige forstyrrelser med skadelig virkning for arten eller bestanden.

Til § 2

Lovforslaget træder i kraft 1. januar 2018.

UDKAST

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 17. Der må ikke placeres bebyggelse, campingvogne og lignende inden for en afstand af 300 m fra skove. For privatejede skove gælder dette kun, hvis arealet udgør mindst 20 ha sammenhængende skov.

§ 1

Stk. 2. Forbuddet i stk. 1 gælder ikke for 1) - 4).....

5) bebyggelse, campingvogne og lign. i landzone, hvortil der er meddelt tilladelse efter § 35, stk. 1, i lov om planlægning,

6) bebyggelse, campingvogne og lign. i landzone, der er omfattet af undtagelserne fra kravet om tilladelse efter § 36, stk. 1, jf. § 36, stk. 2, i lov om planlægning, jf. dog stk. 4, 7)– 8).....

Stk. 3.

Stk. 4. De i stk. 2, nr. 6, nævnte undtagelser fra forbuddet i stk. 1 gælder ikke for følgende bebyggelser, uanset at de nævnte bebyggelser er undtaget fra krav om landzonetilladelse efter § 36 i lov om planlægning:

1) Det i § 36, stk. 1, nr. 3, i lov om planlægning nævnte byggeri til landbrugs- og skovbrugsejendomme og fiskerierhvervet, jf. dog stk. 2, nr. 4,

2) mindre byggeri, der er erhvervsmæssigt nødvendigt for driften af eksisterende dambrug på en landbrugsejendom,

3) tilbygning til og ombygning af helårshuse i landzone, hvorved husets samlede bruttoareal vil overstige 250 m², jf. dog stk. 2, nr. 5,

4) opførelse eller indretning i eksisterende bebyggelse af en bolig på en landbrugsejendom, hvis areal overstiger 30 ha, når den nye bolig skal benyttes i forbindelse med et generationsskifte eller til en medhjælper,

5) tilbygning med indtil 500 m² til udvidelse af en erhvervsvirksomhed i landzone, som lovligt

1. § 17, stk. 4, nr. 3, og 5, ophæves.
Nr. 4 og 6 bliver herefter nr. 3 og 4.

er etableret i en overflødiggjort bygning, og
6) tilbygning til en mindre butik i landzone, der
er etableret i en overflødiggjort bygning, når
butikkens samlede bruttoetageareal efter
udvidelsen ikke overstiger 250 m².

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2018

UDKAST