



Høringsnotat

Kontor/afdeling
Center for Forsyning

Dato
3. oktober 2017

J nr. 2017-5059

Høringsnotat vedrørende forslag til lov om ændring af lov om elforsyning, lov om fremme af vedvarende energi, lov om naturgasforsyning, lov om Energinet.dk og forskellige andre love (Overførsel af opgaver fra Energinet.dk til energi-, forsynings- og klimaministeren)

Energistyrelsen sendte den 3. juli 2017 forslag til lov om ændring af lov om elforsyning, lov om fremme af vedvarende energi, lov om naturgasforsyning, lov om Energinet.dk og forskellige andre love i høring med frist for afgivelse af høringssvar den 17. august 2017.

Der er modtaget høringssvar med bemærkninger fra følgende høringssparter: Energitilsynet, Landbrug & Fødevarer samt Datatilsynet.

Der er modtaget høringssvar uden bemærkninger fra følgende høringssparter: CO-Industri, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Byggeri, Dansk Gas Distribution, Dansk Industri, FSR Danske Revisorer og Aalborg Universitet.

Svarene har især berørt følgende punkter:

- Over-/underdækning i PSO-regnskabet
- Klageadgang og sanktioner
- Persondata
- Generelle betragtninger

I det følgende gengives indholdet af de modtagne høringssvar i hovedtræk ift. ovenstående punkter. Energistyrelsens kommentarer hertil er anført i kursiv. Der henvises herudover til de enkelte høringssvar for nærmere oplysninger om svarenes indhold.

Der er efter høringen foretaget lovtekniske og redaktionelle ændringer i lovforslaget, ligesom de specielle bemærkninger til visse overgangsbestemmelser er blevet præciseret.

Over-/underdækning i PSO-regnskabet

Energitilsynet bemærker, at lovforslaget ikke har bestemmelser, der regulerer, hvorledes faktiske differencer (årlig over/underdækning i PSO-regnskabet) skal håndteres i perioden fra lovens forventede ikrafttræden (den 1. januar 2018) og

Energistyrelsen
Amaliegade 44
1256 København K
T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



indtil alle udgifter til PSO-administrationen bliver finansieret over finansloven (fra 2022).

Tilsynet bemærker, at erfaringer fra de seneste år har vist, at omkostningerne til PSO-omkostninger er meget svingende. Udgifterne til PSO-ordningerne varierer efter el-tarifferne og efter størrelsen af produktionen. Der kan derfor opstå ganske betydelige differencer mellem de forventede omkostninger, som opkræves gennem tarifferne, og den opgørelse, der laves ved årets udgang baseret på de faktiske omkostninger.

Tilsynet finder det vigtigt, at lovforslaget skaber klarhed over, hvorledes differencer i PSO-segmenter skal håndteres i overgangsfasen (2018-2021). Tilsynet bemærker tillige, at det også er vigtigt, at det sikres, at der fortsat er vandtætte skotter mellem regnskabet for PSO-segmentet og regnskaberne for Energinets øvrige segmenter for el og gas i overgangsfasen (2018 til 2021).

Energistyrelsens bemærkninger:

I forbindelse med den gradvise indfasning af finansieringen af PSO-udgifterne på finansloven i perioden 2018-2021, vil der løbende ske en balancering af PSO-indtægter og -udgifter. Modellen for den regnskabsmæssige håndtering af en årlig over-/underdækning i PSO-regnskabet er fortsat under afklaring. Det ligger dog fast, at staten ved en eventuel underdækning kan siges at have oplyst ret til finansiering af de afholdte støtteomkostninger over PSO-opkrævningen. Denne ret følger af elforsyningslovens § 8. Den regnskabsmæssige håndtering kræver ikke ny hjemmel, men den endelige model skrives ind i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Med henblik på at sikre, at der vil ske en fuldstændig balancering af PSO-udgifter og -indtægter i forbindelse med udfasningen, vil der senere blive fremsat et forslag til en lovændring om, hvordan der i 2022 foretages en slutaftregning med henblik på at udligne en konstateret over- eller underdækning fra 2021. Dette fremgår nu af lovforslagets almindelige bemærkninger.

Den gældende praksis, hvorefter Energinet holder de opkrævede midler til de offentlige forpligtelser adskilt fra virksomhedens øvrige midler, vil blive fortsat i løsningen på over-/underdækningen i perioden 2018-2021.

Klageadgang og sanktioner

Energitilsynet bemærker, at de foreslåede ændringer og præciseringer for så vidt angår håndhævelse af og klageadgang samt sanktioner for overtrædelse af forordninger på elområdet (elforsyningslovens § 85 d, stk. 1, 87, stk. 2, og § 89, stk. 1, 2. pkt.), også er relevante for naturgas. Der henvises til, at naturgasloven har bestemmelser, der er enslydende med elforsyningsloven, da der også udstedes en lang række sekundære retsregler med hjemmel i den europæiske gasforordning



(forordning 715/2009). Tilsynet finder det derfor hensigtsmæssigt, hvis de foreslåede ændringer allerede på nuværende tidspunkt også gennemføres i naturgasforsyningsloven.

Energistyrelsens bemærkninger

Det er Energistyrelsens vurdering, at der ikke ved denne lovændring, hvor det primære formål er opgaveoverførsel fra Energinet til Energistyrelsen, er et aktuelt behov for en ændring af naturgasforsyningslovens bestemmelser om at håndhæve og sanktionere retsregler. Energistyrelsen vil dog på baggrund af Energitilsynets bemærkninger foretage en vurdering ved næstkommende ændring af naturgasforsyningsloven.

Persondata

Datatilsynet forudsætter, at persondataloven og regler udstedt i medfør heraf, herunder sikkerhedsbekendtgørelsen, vil blive iagttaget i forbindelse med de behandlinger af personoplysninger, der vil ske som følge af lovforslagets bestemmelser.

Energistyrelsens bemærkninger

Energistyrelsen bemærker, at eventuel behandling af personoplysninger – der måtte ske i medfør af lovforslagets bestemmelser - vil ske i overensstemmelse med persondataloven samt regler udstedt i medfør heraf, herunder i overensstemmelse med sikkerhedsbekendtgørelsen.

Generelle betragtninger

Energitilsynet og Landbrug & Fødevarer støtter lovforslaget, der følger af såvel den politiske aftale om PSO af 17. november 2016 som af anbefalingerne fra EI-reguleringsudvalget, hvis anbefalinger Landbrug & Fødevarer ligeledes støtter.

Landbrug & Fødevarer påpeger, at det er vigtigt, at modtagerne af VE-støtte ikke oplever forringelser i afgørelserne, hverken i form af længere behandlingstid eller i form af ringere forvaltningskvalitet, som følge af overflytningen fra Energinet.dk til Energistyrelsen af myndighedsopgaven med afgørelser om og udbetaling af støtte til vedvarende energi. Regeringen bør være opmærksom på at sikre, at dette ikke bliver tilfældet. Særligt opsyn bør der ydermere være på, at ingen støtteansøgere eller -modtagere kommer i klemme i forbindelse med overgangen.

Energistyrelsens bemærkninger

Energistyrelsen anfører hertil, at styrelsen har stort fokus på behandlingstiden og på at sikre kvalitet i sine afgørelser på området, således at administrationen af området kan ske på samme måde som hidtil. Der kan bl.a. henvises til, at den enhed i Energinet, der i dag behandler ansøgningerne om VE-støtte, efter PSO-ordningen i forbindelse med opgaveoverførselen vil blive overflyttet til Energistyrelsen, hvorved erfaring med behandling af ansøgningerne beholdes.



Landbrug & Fødevarer er i udgangspunktet enig i, at det kan være fornuftigt at overflytte opgaver med udarbejdelse af oversigter og prognoser fra Energinet.dk til Energistyrelsen, jf. den foreslåede ændring af elforsyningslovens § 28, stk. 2, nr. 2, men peger dernæst på risici ved at centralisere regne- og analysekraften på energiområdet yderligere i Energistyrelsen. Der peges i den forbindelse på tidligere eksempler, hvor prognoser for fx udbetalingen af vedvarende energi har svinget kraftigt. Landbrug & Fødevarer vil derfor opfordre såvel Regeringen som Folketinget til at være opmærksom på de risici, det kan indebære, hvis analyseansvaret centraliseres for ensidigt hos Energistyrelsen.

Energistrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen skal til dette anføre, at det alene er beregninger og analyser vedrørende den del af den vedvarende energiproduktion mm., der finansieres via PSO-ordningen og finansloven, som med dette lovforslag overføres til Energistyrelsen, jf. lovforslagets § 1. Energinet vil fortsat skulle være ansvarlig for analyser og beregninger, der knytter sig til de opgaver vedrørende forsyningssikkerhed mm., som er angivet i lovforslagets § 8, stk. 1, nr. 3 - 5. Det drejer sig om analyse- og beregningsopgaver vedrørende forsyningssikkerheden og visse tilslutningsomkostninger, som netvirksomhederne har haft ved tilslutning af miljøvenlige elproduktionsanlæg til nettet, jf. elforsyningslovens § 67 og § 30 i lov om fremme af vedvarende energi. Der er primært tale om opgaver, der knytter sig til elforsyningsnettet, og det er derfor fundet mest hensigtsmæssigt, at Energinet varetager såvel den praktiske opgave med at dække disse udgifter, som det analysearbejde mv. som måtte knytte sig hertil. Det skal i øvrigt bemærkes, at Energinet fortsat vil varetage de analyseopgaver, der er knyttet til kerneopgaven som transmissionssystem operatør (TSO).

Landbrug & Fødevarer spørger endelig til, hvorfor overførelsen af beregnings- og prognoseopgaverne til Energistyrelsen ikke vil medføre en besparelse for erhvervslivet i forhold til den hidtidige tariffinansiering ved Energinet.dk.

Energistrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen bemærker, at det fremgår af lovforslaget, at der som led i aftale af 17. november 2016 om afskaffelse af PSO-afgiften allerede fra 2017 er afsat 65 mio. kr. årligt på finansloven bl.a. til administration af støtte til vedvarende energi i Energistyrelsen. Energistyrelsen bemærker, at reduktionen i PSO'en, der dækker administrationen af støtteordninger til vedvarende energi, således allerede er indregnet i forbindelse med lovforslag 1756 af 27. december 2016. Dette lovforslag medfører derfor ikke i sig selv en reduktion i PSO-betalingen.