

Forslag

til

lov om ændring af lov om naturgasforsyning og lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner

(Øget incitament til konsolidering af naturgasdistributionssektoren og udvidet mulighed for at undtage transmissionsselskabers anlæg fra lov om naturgasforsyning)

§ 1

I lov om naturgasforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 1157 af 6. september 2016, som ændret ved § 2 i lov nr. 466 af 18. maj 2011, § 2 i lov nr. 1755 af 27. december 2016 og § 3 i lov nr. 663 af 8. juni 2017, foretages følgende ændringer:

1. I § 2, *stk. 6*, indsættes efter 1. pkt.:

»1. pkt. gælder også for anlæg med tilslutning til det danske transmissionsnet, som har kapacitet til at sende gas i to retninger, når anlægget primært er etableret med henblik på transport af gas til andre lande.«

2. I § 35, *stk. 3, 2. pkt.*, indsættes efter »(rådhedsdatoen)«: »og være vedlagt dokumentation for størrelsen af kommunens indskudskapital i selskaberne og nettoprovenuet ved uddelingen eller afståelsen samt for rådhedsdatoen«

3. I § 35, *stk. 6*, ændres »1. juni« til: »1. maj«.

4. I § 35, *stk. 7*, indsættes efter »statstilskud«: »med et beløb fastsat«, og »med det i stk. 6 nævnte beløb« udgår.

5. § 35, *stk. 11*, affattes således:

»*Stk. 11.* Såfremt selskabet eller selskaberne også er omfattet af § 37 i lov om elforsyning, § 23 i lov om varmforsyning eller § 2 i lov om kommuners afståelse af vandselskaber, finder stk. 1-10 alene anvendelse, såfremt kommunen kan godtgøre, at aktiviteterne i selskabet eller selskaberne er finansieret af midler, som stammer fra aktiviteter omfattet af denne lov.«

6. I § 35 indsættes som *stk. 12*:

»*Stk. 12.* Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om dokumentation, jf. stk. 3, 2. pkt. og stk. 11, herunder om der skal indhentes erklæringer fra kommunens revisor eller en statsautoriseret revisor.«

7. I § 37, *stk. 3, nr. 3*, udgår »og«.

8. I § 37, *stk. 3, nr. 4*, ændres ».« til: » og,«.

9. I § 37, *stk. 3*, indsættes som *nr. 5*:

»5) forhold, der muliggør differentierede priser efter en geografisk afgrænsning for et begrænset tidsrum ved overdragelse af distributionsnet til et statsligt selskab, herunder om differentieret afvikling af gældsforpligtelser.«

§ 2

I lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, jf. lovbekendtgørelse nr. 329 af 24. marts 2017, som senest ændret ved § 4 i lov nr. 663 af 8. juni 2017, § 3 i lov nr. 705 af 8. juni 2017 og lov nr. 711 af 8. juni 2017, foretages følgende ændringer:

1. § 15, *stk. 6*, affattes således:

»*Stk. 6.* De efter § 14 opgjorte tilskud for den enkelte kommune reduceres med et beløb svarende til 20 pct. af det af Energitilsynet meddelte nettoprovenu inklusive beregnet forrentning, jf. § 35, *stk. 6-8*, i lov om naturgasforsyning, hvis kommunen deponerer et beløb svarende til nettoprovenuet inklusive beregnet forrentning fratrukket tilskudsreduktionen. Deponeringen sker ved anbringelse af beløbet i overensstemmelse med reglerne i § 44 i lov om kommunernes styrelse. Denne bestemmelses *stk. 2, 4 og 5*, finder tilsvarende anvendelse.«

§ 3

Loven træder i kraft den 1. januar 2018.

§ 4

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

- 1. Indledning**
- 2. Baggrund og hovedlinjerne i lovforberedelsen**
- 3. Lovforslagets hovedpunkter**
 - 3.1. Øget incitament til konsolidering af naturgasdistributionssektoren**
 - 3.1.1. Differentierede priser*
 - 3.1.1.1 Gældende ret*
 - 3.1.1.2 Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning*
 - 3.1.2. Modregning*
 - 3.1.2.1 Gældende ret*
 - 3.1.2.2 Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning*
 - 3.2. Udvidet mulighed for at undtage transmissionsselskabers anlæg fra lov om naturgasforsyning**
 - 3.2.1. Gældende ret*
 - 3.2.2. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning*
- 4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige**
- 5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.**
- 6. Administrative konsekvenser for borgerne**
- 7. Miljømæssige konsekvenser**
- 8. Forholdet til EU-retten**
- 9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.**
- 10. Sammenfattende skema**

1. Indledning

Dette lovforslag indeholder forslag til ændringer af lov om naturgasforsyning og lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

Den 30. maj 2017 indgik regeringen, Socialdemokratiet, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti stemmeaftalen »Fremtidig organisering af gasdistribution«. Stemmeaftalen sætter rammerne for regeringens forhandlinger med de kommunale naturgasdistributionselskaber om en fremtidig organisering af naturgasdistributionssektoren.

Efter stemmeaftalen skal gasdistributionsnettet forblive i offentligt eje som aftalt ved politisk aftale af 22. marts 2000 om reformopfølgning på energiområdet mellem den daværende regering (Socialdemokratiet og Radikale Venstre), Venstre, Det Konservative Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Centrum-Demokraterne og Kristeligt Folkeparti og som er genbekræftet ved senere aftaler. Det fremgår samtidig af stemmeaftalen, at der skal arbejdes for dannelsen af et statsligt selskab.

Lovforslaget udmønter de dele af stemmeaftalen, der kræver lovgivning.

Lovforslaget følger også op på regeringens Forsyningsstrategi »Forsyning for fremtiden - en forsyningssektor for borgere og virksomheder« fra september 2016, som indeholder forslag til en effektiv og konsolideret gassektor.

Formålet med lovforslaget er at øge incitamentet for en konsolidering af gassektoren i overensstemmelse med stemmeaftalen og Forsyningsstrategiens afsnit om en effektiv og konsolideret gassektor.

Det foreslås på den baggrund at ændre reglerne om statens modregning i den enkelte kommunes statstilskud ved afhændelse af gasaktiviteter i de kommunale gasselskaber. Det foreslås endvidere, at der efter en konsolidering af distributionsselskaberne i et statsligt selskab gives mulighed for at fastsætte regler, der muliggør differentierede priser for distributionsydelser. Det vurderes, at det er hensigtsmæssigt at fastsætte dele af reguleringen ved bekendtgørelse. Det er i lovforslaget lagt til grund, at konsolideringen skal ske inden for rammerne af gældende regler, hvorefter distributionsnettet udelukkende kan afstås til staten.

Lovforslaget indeholder endvidere et forslag om, at udvide hjemlen i § 2, stk. 6, i lov om naturgasforsyning, hvorefter energi-, forsynings- og klimaministeren kan bestemme, at visse transmissionsselskabers anlæg kan undtages helt eller delvist fra loven. Det skyldes, at der er aktuelle drøftelser mellem Polen og Danmark om at etablere et transmissionsnet mellem landene. Udvidelsen skal sikre, at dette net også kan omfattes af bestemmelsen.

2. Baggrund og hovedlinjerne i lovforberedelsen

Det danske gasdistributionsnet ejes og drives af tre offentligt ejede distributionsselskaber: HMN Gasnet P/S og NGF Nature Energy Distribution A/S, som er kommunalt ejede selskaber, og Dansk Gas Distribution A/S, som er et statsligt selskab ejet af Energinet.dk. Herudover findes det mindre Aalborg Naturgas Net, som er en del af den kommunale forvaltning i Aalborg Kommune. De kommunale distributionsselskaber indgår i kommunalt ejede gaskoncernstrukturer, der også kan omfatte andre gasaktiviteter, som biogasproduktion og handel med naturgas.

Som en del af den samlede aftale om en opfølgning på »Vækstplan 2014 – Danmark helt ud af krisen« indgik den daværende regering (Socialdemokratiet og Radikale Venstre), Venstre, Det Konservative Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Dansk Folkeparti den 17. juni 2014 en aftale om, at der skulle iværksættes en analyse af gassektoren. Analysen, som blev præsenteret i rapporten »En effektiv gassektor« i februar 2016, blev udarbejdet af en tværministeriel arbejdsgruppe bestående af det daværende Klima-, Energi- og Bygningsministerie, Finansministeriet, Skatteministeriet samt det daværende Erhvervs- og Vækstministerie. I analysen påpeges det, at en konsolidering af gasdistributionssektoren kan indebære et effektivitetspotentiale og styrke konkurrencen på detailmarkedet for naturgas.

Regeringen fremlagde i september 2016 Forsyningsstrategien »Forsyning for fremtiden - en forsyningssektor for borgere og virksomheder«, som indeholder en række principper og anbefalinger for effektivisering af forsyningssektorerne. Forsyningsstrategien bygger for gassektoren videre på anbefalingerne i analysen »En effektiv gassektor«.

I Forsyningsstrategien foreslår regeringen, at der i første omfang arbejdes for at konsolidere gassektoren bl.a. ved en lempelse af de reguleringsmæssige barrierer for en konsolidering. Forsyningsstrategien lægger op til, at der herefter skal tages stilling til en styrkelse af konkurrencen og regulering af sektoren gennem en række andre initiativer.

For at sikre en smidig konsolidering af naturgasdistributionen foreslår regeringen i Forsyningsstrategien, at der i en periode kan anvendes differentierede priser for distributionsydelse mellem de geografiske distributionsområder, hvori de tre nuværende selskaber driver naturgasdistribution.

Det anbefales endvidere, at give kommunerne incitament til at konsolidere naturgasdistributionen. Det foreslås således, at modregningsprocenten ændres fra de eksisterende 100 pct. af nettoprovenuet ved en afståelse eller en uddeling til 20 pct., hvis nettoprovenuet deponeres over en 10-årig periode med løbende udbetaling med en tiendedel og til 60 pct., hvis nettoprovenuet udbetales til kommunen med det samme.

Stemmeaftalen »Fremtidig organisering af gasdistribution« af 30. maj 2017 mellem regeringen, Socialdemokratiet, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti, udgør den politiske opfølgning på anbefalingerne i Forsyningsstrategien om en effektiv og konsolideret sektor. Det fremgår af aftalen, at regeringen kan gå i dialog med de to kommunale gasdistributionsselskaber med henblik på at opnå tilslutning til en konsolidering af den danske naturgasdistribution. Det er en del af aftalen, at modregningsreglerne skal ændres således, at kommunerne modregnes med 20 pct. i statens tilskud til kommunerne, såfremt beløbet deponeres og frigives med en tiendedel årligt. Vælger kommunerne derimod at få midlerne stillet til rådighed med det samme, modregnes de med 60 pct. i deres tilskud fra staten. Det er aftalt i stemmeaftalen, at det skal være muligt at opkræve differentierede priser i en overgangsperiode.

I stemmeaftalen forudsættes det desuden, at konsolideringen af gasdistributionen skal ske i overensstemmelse med den politiske aftale af 22. marts 2000 om reformopfølgning på energiområdet mellem den daværende regering (Socialdemokratiet og Radikale Venstre), Venstre, Det Konservative Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Centrum-Demokraterne og Kristeligt Folkeparti, hvorefter naturgasnettet og -lagrene skal forblive i offentligt eje. Dette er blevet genbekræftet flere gange, senest ved aftale af 18. september 2015 mellem den daværende regering (Venstre), Det Konservative Folkeparti, Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti og Radikale Venstre om børsnoteringen af DONG Energy.

Det fremgår endvidere af stemmeaftalen, at der skal arbejdes for at danne et statsligt selskab, og at det udelukkende er gasdistributionsnettet, der skal købes. Det fremgår endvidere af aftalen, at et køb skal ske på kommercielle vilkår. Det lægges således til grund i lovforslaget, at konsolideringen af distributionsselskaberne skal gennemføres efter § 34 i gældende lov om naturgasforsyning, hvorefter distributionsnettet udelukkende kan afstås til den danske stat. Efter § 3 i lov om Energinet.dk varetager Energinet.dk den statslige købepligt. Pligten til statsligt køb omfatter ikke andre gasaktiviteter end distributionsnettet.

Det er således regeringens hensigt, at lovforslaget skal øge incitamentet til en konsolidering af gasdistribution, og at konsolideringen skal gennemføres ved statsligt køb af de kommunalt ejede distributionsnet.

Det foreslås endvidere at udvide den gældende bestemmelse i § 2, stk. 6, i lov om naturgasforsyning, der giver energi-, forsynings- og klimaministeren mulighed for at undtage transmissionselskaber, hvis anlæg ikke har direkte indflydelse på det danske naturgasmarked, til at omfatte transmissionsnet med tilslutning til det danske transmissionssystem, som har kapacitet til at sende gas i to retninger, når anlægget primært er etableret med henblik på transport af gas til andre

lande. Der er aktuelle drøftelser mellem Polen og Danmark om etablering af et transmissionsnet med en sådan funktion, hvor dele af nettet på dansk territorium vil være ejet af det polske transmissionsselskab. Den gældende hjemmel giver ikke mulighed for, at energi-, forsynings- og klimaministeren kan give helt eller delvis undtagelse i disse tilfælde.

3. Lovforslagets hovedpunkter

3.1 Øget incitament til en konsolidering af naturgasdistributionssektoren

3.1.1. Differentierede priser

3.1.1.1 Gældende ret

Der er forskel på de priser, som gasforbrugere betaler for distribution af gas. Prisforskellen skyldes navnlig, at de tre eksisterende distributionsselskaber afvikler deres historiske gæld forskelligt, ligesom bl.a. kundeforhold og driften af selskaberne har betydning for priserne.

Drift af naturgasdistributionsnet er et naturligt monopol, som er underlagt prisregulering efter lov om naturgasforsyning. Priserne for distributionsselskabernes ydelser skal fastsættes af selskaberne under hensyn til selskabernes omkostninger og inden for rammerne af de respektive selskabers fastsatte indtægtsrammer. Indtægtsrammerne retter sig mod distributionsselskaberne og sætter således en beløbsmæssig ramme for de priser, selskaberne kan opkræve fra forbrugerne for distributionen af naturgas. Der gives ikke inden for den gældende regulering mulighed for en differentiering af priser i et distributionsselskab efter en geografisk afgrænsning.

Efter § 36 a i lov om naturgasforsyning fastsættes priser og betingelser for anvendelse af bl.a. distributionsnet af distributionsselskaber efter offentliggjorte metoder, som er godkendt af Energitilsynet. Det er et krav, at priserne fastsættes efter rimelige, objektive og ikkediskriminerende kriterier i forhold til, hvilke omkostninger de enkelte brugere af nettet og forbrugere giver anledning til, jf. § 37, stk. 2, i lov om naturgasforsyning. Dette har medført, at selskaberne har anmeldt og fået godkendt priser, der fastsættes ud fra kundegrupper som eksempelvis erhvervskunder og privatkunder i det enkelte distributionsselskab.

Det er fastsat i § 37, stk. 1, i lov om naturgasforsyning, hvilke omkostninger der kan indgå i prisfastsættelsen. Priser for distributionsselskabernes ydelser skal være i overensstemmelse med selskabets indtægtsrammer, som Energitilsynet fastsætter efter regler fastsat af energi-, forsynings- og klimaministeren, jf. § 37 a i lov om naturgasforsyning. Indtægtsrammerne fastsætter således selskabernes årlige, maksimalt tilladte indtjening.

Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om beregning af driftsmæssige afskrivninger, opgørelsen af selskabernes kapital, herunder indskudskapital, anvendelse og regnskabsmæssig håndtering af beløb, der modtages som økonomisk kompensation, og om de satser, der kan anvendes ved indregning af forrentning, herunder at indskudskapitalen forrentes, jf. § 37, stk. 3, hvilket er elementer, der kan indgå i fastsættelsen af indtægtsrammer og få indflydelse på prisfastsættelsen.

Ministeren har udmøntet hjemlerne til at fastsætte regler, jf. §§ 37 og 37a, i bekendtgørelse om indtægtsrammer og åbningsbalancer for naturgasdistributionselskaber. Det er fastsat i bekendtgørelsen, at indtægtsrammen består af i alt fem elementer. Indtægtsrammen er således sammensat af et beløb, der dækker driftsomkostninger og afskrivninger, et beløb til afdrag af

historiske gældsforpligtelser, et beløb til forrentning af nye aktiver, et beløb til dækning af visse pålagte omkostninger og omkostninger til nettab, samt et beløb, som dækker udgifter til opfyldelse af pålagte energispareforpligtelser.

Det er endvidere fastsat i bekendtgørelsen, at hvis et eller to selskaber fusioneres, lægges indtægtsrammerne sammen i det nye eller fortsættende selskab for den reguleringsperiode, hvor fusionen finder sted. En fusion mellem to eller flere selskaber vil derfor umiddelbart betyde, at priserne i det nye eller fortsættende selskab vil blive fastsat ud fra en sammenlægning af selskabernes indtægtsrammer for alle elementer i indtægtsrammen i reguleringsperioden.

Priser for ydelser fra en kollektiv gasforsyningsvirksomhed må ikke stige som følge af vederlag, der erlægges ved overdragelse af virksomheden, jf. § 37, stk. 1, sidste pkt. Dette krav vil også være gældende for vederlag, som erlægges ved en konsolidering af naturgasdistributionsselskaberne.

3.1.1.2. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

På baggrund af stemmeaftalen og regeringens Forsyningsstrategi foreslås det, at det i en overgangsperiode efter en konsolidering skal være muligt at operere med differentierede priser ud fra de geografiske distributionsområder, hvori de nuværende tre selskaber driver gasdistribution.

Det foreslås på den baggrund, at energi-, forsynings- og klimaministeren får mulighed for at fastsætte regler herom ved bekendtgørelse. Det er hensigten, at denne mulighed for prisdifferentiering skal ske gennem fastsættelse af regler om indtægtsrammer i et konsolideret selskab. Baggrunden for bemyndigelsen skyldes, at selskaberne blandt andet har forskellig afvikling af den historiske nettogæld, som det ikke er hensigten, at andre gaskunder skal medvirke til at betale for gennem ensretning af priserne for distributionsydelserne i et konsolideret selskab.

Bemyndigelsen giver mulighed for, at indtægtsrammen i et konsolideret selskab kan operere med forskellige beløbsrammer for de områder, som de nuværende tre selskaber driver gasdistribution i. Periodeafgrænsningen fastsættes ved bekendtgørelse. Det er fortsat Energitilsynet, der skal godkende metoden for prisfastsættelsen af de differentierede priser.

Det foreslås i den forbindelse, at ministeren også bemyndiges til at fastsætte regler om differentieret afvikling af gældsforpligtelser m.v. i forhold til indtægtsrammen i et konsolideret selskab.

Det forventes, at bemyndigelseshjemlen til den foreslåede ordning skal udmøntes ved ændringer i gældende bekendtgørelse om indtægtsrammer og åbningsbalancer for naturgasdistributionsselskaber.

Det er en forudsætning, at bemyndigelserne udmøntes i overensstemmelse med relevante EU-regler, herunder Europa- Parlamentets og Rådets direktiv om fælles regler for det indre marked for naturgas.

3.1.2. Modregning

3.1.2.1 Gældende ret

Efter § 35, stk. 1, i lov om naturgasforsyning, skal en kommune, der modtager uddelinger fra og vederlag ved afståelse af ejerandele i naturgasselskaber, der er eller i perioden efter den 11. april 2007 har været omfattet af lovens § 2, eller selskaber, der direkte eller indirekte ejer eller i perioden

efter den 11. april 2007 har ejet andele i sådanne selskaber, opgøre størrelsen af kommunens indskudskapital i selskaberne og nettoprovenuet ved uddelingen eller afståelsen.

Lovens § 2 omfatter bl.a. transmission, distribution, forsyning og oplagring af naturgas, herunder flydende naturgas (LNG).

Opgørelsen sker med henblik på, at Økonomi- og Indenrigsministeriet kan reducere kommunens statstilskud efter reglerne i § 15 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner med nettoprovenuet inkl. en beregnet forrentning. Kommunerne kan således ikke trække fortjenesten ved f.eks. salg af selskaberne op i kommunen uden modregning.

Modregningsreglerne på naturgasområdet er historisk begrundet i, at staten har finansieret en meget stor del af de værdier, som naturgasinfrastrukturen i dag udgør, samt et væsentligt kommunalt engagement i naturgasforsyningen.

Det er endvidere begrænset, hvilke aktiviteter der kan påbegyndes i selskaber omfattet af § 35, uanset om kommunen i øvrigt måtte have hjemmel hertil. Det følger således bl.a. af § 35, stk. 9, i lov om naturgasforsyning, at en kommune ikke uden tilladelse fra energi-, forsynings- og klimaministeren må bevare ejerskabet til aktiviteter, som ikke er omfattet af § 2 eller § 5, stk. 3, i lov om naturgasforsyning, når aktiviteterne påbegyndes i selskaber omfattet af § 35, stk. 1, eller selskaber, som disse direkte eller indirekte ejer andele i. Formålet er at undgå, at der i helt eller delvis kommunalt ejede selskaber samles kapital, som stammer fra naturgasforsyningsvirksomhed, som derefter anvendes til andre kommunale aktiviteter, uden at der sker reduktion af tilskud efter lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

Der findes lignende regler i lov om elforsyning, lov om varmforsyning og lov om kommuners afståelse af vandselskaber. Lov om naturgasforsyning indeholder derfor også regler, som foreskriver, hvad der sker i tilfælde af overlap mellem bestemmelser i naturgasforsyningsloven og de andre love. Et overlap kan opstå, hvis der f.eks. både udøves el- og naturgashandel i samme koncernstruktur.

§ 35, stk. 11, i lov om naturgasforsyning indeholder således en undtagelsesbestemmelse, hvorefter der i visse tilfælde gås frem efter reglerne i de andre love. Det gælder, når kommunen kan godtgøre, at selskabet eller selskaberne også er omfattet af § 37 i lov om elforsyning, § 23 i lov om varmforsyning eller § 2 i lov om kommuners afståelse af vandselskaber, og at aktiviteterne i selskabet eller selskaberne er finansieret af midler, som ikke stammer fra aktiviteter omfattet af lov om naturgasforsyning.

Undtagelsen er ikke møntet på uddelinger fra og vederlag ved afståelse af ejerandele i de kommunalt ejede regionale naturgasselskaber, hvor alle aktiviteter er finansieret gennem de oprindelige naturgasforsyningsaktiviteter.

Procesmæssigt foregår modregningen på den måde, at kommunens opgørelse af indskudskapital og nettoprovenu indsendes til Energitilsynet. Opgørelsen skal omfatte den dato, hvor uddelingen eller vederlaget er til rådighed for kommunen, jf. § 35, stk. 3, i lov om naturgasforsyning. Energitilsynet træffer herefter afgørelse om, hvorvidt opgørelsen og rådighedsdatoen kan godkendes. Kan Energitilsynet ikke godkende disse, fastsætter tilsynet størrelsen af kommunens direkte eller indirekte andel af indskudskapitalen i selskabet eller selskaberne, nettoprovenuet ved uddelingen eller afståelsen og rådighedsdatoen, jf. § 35, stk. 5, i lov om naturgasforsyning.

Ved afståelse af ejerandele til en fond eller anden selvejende institution anses afståelsestidspunktet for rådighedstidspunktet og nettoprovenuet beregnes på grundlag af et vederlag, som mindst svarer til markedsværdien af de pågældende ejerandele, jf. § 35, stk. 4, i lov om naturgasforsyning.

Energitilsynet skal senest den 1. juni hvert år give Økonomi- og Indenrigsministeriet meddelelse om det af tilsynet godkendte beløb, som en kommune har opnået i nettoprovenu ved uddelingen eller afståelsen, jf. § 35, stk. 6, i lov om naturgasforsyning. Efter § 15, stk. 6, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud, reducerer Økonomi- og Indenrigsministeriet herefter kommunens statstilskud svarende til hele nettoprovenuet inklusiv forrentning fastsat efter § 35, stk. 8, i lov om naturgasforsyning.

3.1.2.2. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

På baggrund af stemmeaftalen og Forsyningsstrategien foreslås det at lempe reglerne om modregning i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner for uddelinger og vederlag ved afståelse af ejerandele i naturgasselskaber eller selskaber, der direkte eller indirekte ejer eller har ejet andele i sådanne selskaber.

Modregningen foreslås nedsat fra de eksisterende 100 pct. af nettoprovenuet inkl. beregnet forrentning til 20 pct. af nettoprovenuet inkl. beregnet forrentning, hvis kommunen vælger at deponere et beløb svarende til nettoprovenuet inkl. beregnet forrentning fratrukket den årlige tilskudsreduktion. Deponeringen foreslås at ske over 10 år med en tiendedel årligt.

Modregningsprocenten foreslås fastsat til 60 pct., hvis kommunen ikke ønsker at deponere.

Da det er hensigten med lovforslaget at give et øget incitament til at konsolidere naturgasdistributionen, foreslås en ændring af reglerne om overlap mellem reglerne i lov om naturgasforsyning og lignende regler i lov om elforsyning, lov om varmforsyning og lov om kommuners afståelse af vandselskaber. Reglen skal sikre, at f.eks. en kommunal forsyningskoncern med udelukkende elaktiviteter, der også vælger at udøve aktiviteter inden for handel med naturgas, hvortil der anvendes midler fra koncernen, ikke berøres af lovforslaget. Sådanne aktiviteter vil således ikke kunne komme ind under den lempeligere modregning efter regler i lov om naturgasforsyning, men vil fortsat skulle modregnes efter reglerne i lov om elforsyning.

Det findes samtidigt hensigtsmæssigt at fastsætte, at kommuner, når de indsender opgørelser om indskudskapital og nettoprovenu til Energitilsynet, skal lade opgørelserne være ledsaget af dokumentation, og at energi-, forsynings- og klimaministeren bemyndiges til at fastsætte regler herom, herunder om der skal indhentes revisorerklæring fra kommunens revisor eller en statsautoriseret revisor.

Herudover foreslås af administrative hensyn, at fristen for Energitilsynets oversendelse af oplysninger til Økonomi- og Indenrigsministeriet ændres, så den svarer til de gældende frister i anden lovgivning.

3.2 Udvidet mulighed for at undtage transmissionsselskabers anlæg fra lov om naturgasforsyning

3.2.1 Gældende ret

Efter § 2, stk. 6, i lov om naturgasforsyning, kan ministeren bestemme, at transmissionsselskaber, hvis anlæg ikke har direkte indflydelse på det danske naturgasmarked, helt eller delvist kan undtages fra lovens bestemmelser.

Bestemmelsen blev vedtaget ved lov nr. 622 af 11. juni 2010 og ifølge bemærkningerne til lovforslaget, hvori bestemmelsen blev fremsat, jf. Folketingstidende 2009-10, A, L 154 som fremsat, side 16-17, er det hensigten, at undtagelsesmuligheden skal finde anvendelse for gastransmissionsledninger, der har fysisk tilknytning til dansk landterritorium, men ikke anvendes til forsyning af det danske naturgasmarked. Der kan være tale om ledninger, som har til formål at transportere naturgas til andre lande. Det fremgår endvidere af bemærkningerne til lovforslaget, jf. Folketingstidende 2009-10, A, L 154, side 6, at baggrunden for bestemmelsen er, at det ikke er usandsynligt, at der i årene fremover vil blive etableret større gastransmissionsledninger med en fysisk tilknytning til dansk landterritorium men uden betydning for det danske naturgasmarked.

Det er siden vedtagelsen af § 2, stk. 6, i lov om naturgasforsyning, vedtaget i artikel 6, stk. 5, i Europa- Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 994/2010 af 20. oktober 2010 om foranstaltninger til opretholdelse af naturgasforsyningssikkerhed (gasforsyningssikkerhedsforordningen), at transmissionssystemoperatører (transmissionsselskaber) skal sikre tovejskapacitet ved grænseoverskridende sammenkoblingspunkter mellem medlemsstaterne, så der senest den 3. december 2013 helt eller delvist kan transporteres fysiske gasstrømme i begge retninger på disse punkter.

Dette krav medfører, at der, for transmissionsnet mellem Danmark og et andet EU-land, skal være mulighed for at sende naturgas begge veje og dermed også ind i det danske gastransmissionssystem og ind på det danske naturgasmarked. Denne mulighed kan være gennem fysisk transport af gas eller ved et såkaldt virtuelt flow. Den gældende hjemmel i § 2, stk. 6, giver ikke muligt for at ministeren kan bestemme, at transmissionsselskaber, der ejer sådanne anlæg, kan undtages helt eller delvist fra loven.

3.2.2. Energi-, forsynings- og klimaministerens overvejelser og den forslåede ordning

Bestemmelsen i § 2, stk. 6, har endnu ikke fundet anvendelse, men det er fortsat sandsynligt, at der vil blive etableret større gastransmissionsledninger med fysisk tilknytning til dansk landterritorium.

Der er aktuelle drøftelser mellem Polen og Danmark om etablering af et transmissionsnet fra Danmark til Polen gennem Østersøen, der skal sikre transport af gas til det polske naturgasmarked. Dele af nettet vil være ejet og drevet af det polske transmissionsselskab, og det vil delvist være beliggende på dansk territorium, herunder søterritoriet, i den eksklusive zone og på dansk kontinentalsokkelområde, mens den del, der er beliggende på det danske landterritorium, vil være i dansk offentlig eje bort set fra en kort ledningsstrækning på landjorden til vand. Et sådant net vil efter artikel 6, stk. 5, i gasforsyningssikkerhedsforordningen skulle anlægges med mulighed for at transportere gas i begge retninger ved sammenkoblingspunkter mellem Polen og Danmark, selvom nettet primært er anlagt for at transportere naturgas til det polske marked.

Det foreslås, at bestemmelsen i § 2, stk. 6, ændres således, at energi-, forsynings- og klimaministeren kan bestemme, at anlæg med tilslutning til det danske transmissionsnet, med kapacitet til at transportere gas begge veje, kan undtages helt eller delvist fra lov om naturgasforsyning, når anlægget primært er etableret med henblik på transport af gas til andre lande. Der er tale om en udvidelse af gældende bestemmelse, der skal give mulighed for at undtage anlæg, der skal opfylde bestemmelsen i artikel 6, stk. 5 i gasforsyningssikkerhedsforordningen i den nævnte situation.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

De økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige beskrives nedenfor.

4.1. Konsekvenser for kommunerne

Det forventes, at de foreslåede ændringer primært har betydning for de 65 kommuner, der ejer de kommunale naturgasselskaber i en gaskoncernstruktur. Det er ikke muligt at foretage et estimat af de økonomiske konsekvenser for kommunerne, da det vil bero på, i hvilket omfang kommunerne vælger at modtage uddelinger fra eller vederlag ved afståelse af deres naturgasselskaber. Konsekvenserne er desuden afhængige af det nettoprovenu, der opnås i den forbindelse.

Efter de nuværende regler om modregning vil en kommune, der vælger at modtage uddelinger fra eller vederlag ved afståelse af naturgasselskaber, blive modregnet med det fulde nettoprovenu i den pågældende kommunes statstilskud. Dette omfatter både afståelse af distributionsnet og øvrige gasaktiviteter i selskabet.

Med de foreslåede ændringer vil en kommune, der vælger at modtage uddelinger fra eller vederlag ved afståelse af naturgasselskaber, blive modregnet med 20 pct. af nettoprovenuet i den pågældende kommunes statstilskud, hvis kommunen vælger at deponere beløbet over en 10-årig periode, hvor beløbet frigives løbende med en tiendedel om året. Hvis en kommune derimod vælger ikke at deponere beløbet, men modtager beløbet med det samme, modregnes kommunen med 60 procent af beløbet.

Lovforslaget vil, med de lempede modregningsregler, give mulighed for ekstraordinær indtjening hos de pågældende kommuner, og forventes derfor at påvirke deres økonomi i positiv retning. Det ændrede modregningsgrundlag vil dog først få betydning for de pågældende kommunernes økonomi, i det øjeblik kommunerne vælger at modtage midler.

Beløb, som en kommune modtager efter reduktion i deres statstilskud, indgår i opgørelsen af kommunernes samlede indtægter fra overskud, salg mv. i forsyningssektoren. Beløbet modregnes som udgangspunkt i det samlede statstilskud til kommunerne i forbindelse med de årlige økonomiforhandlinger med staten. Det betyder, at kommunerne under ét vil blive modregnet kollektivt i det samlede statstilskud, hvis en eller flere kommuner modtager et provenu fra salg af et naturgasselskab, herunder gasdistribution.

Det må forventes, at de foreslåede ændringer af modregningsreglerne vil skabe et øget incitament til afståelse m.v. af naturgasselskaber, hvilket vil påvirke kommunernes samlede statstilskud.

Lovforslaget indebærer endvidere, at kommunerne skal dokumentere opgørelse af nettoprovenu, indskudskapital og rådighedsdato ved afhændelse af ejerandele eller uddelingen fra naturgasselskaber og indsendelse af oplysninger herom til Energitilsynet. Ministeren kan fastsætte nærmere regler om dette. Det vurderes ikke, at det vil medføre særskilte meromkostninger for kommunerne, da de efter gældende lov skal indsende oplysningerne. I den forbindelse er de omfattet af den almindelige forpligtelse til at medvirke til sagens oplysning, ligesom det er valgfrit for kommunerne at afstå deres naturgasaktiviteter.

4.1. Konsekvenser for staten

Med den foreslåede ændring forventes det, at naturgasselskaber og disses ejerkommuner vil afstå deres ejerandele samt evt. foretage uddelinger fra selskaberne. For staten vil ændringen af modregningsprocenten derfor indebære, at statens tilskud til kommunerne i fremtiden bliver lavere, idet kommunernes egne indtægter forventes at stige.

Lovforslaget forventes endvidere at medføre begrænsede øgede administrative konsekvenser for staten i forbindelse med Energitilsynets godkendelse m.v. af differentierede priser for distributionsydelser. Det forventes, at Energitilsynets omkostninger hertil gebyrfinansieres. Lovforslaget forventes ikke at medføre øvrige konsekvenser for staten, ligesom det ikke vurderes at medføre selvstyremæssige konsekvenser for kommuner eller regioner.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget har til formål at etablere de overordnede rammer for at samle naturgasdistributionsnettet i Danmark i et statsligt selskab. Med lovforslaget gives der hjemmel til at opkræve differentierede priser i en overgangsperiode ved fusion af to eller flere gasdistributionsselskaber. Det er hensigten, at de nærmere regler og vilkår for prisdifferentiering vil blive fastsat ved bekendtgørelse, hvorfor der ikke tages eksplicit stilling til dette i lovforslaget. Det kan derfor ikke på nuværende tidspunkt udelukkes, at en samling af distributionsaktiviteterne i et konsolideret selskab vil kunne påvirke tariffen i op- eller nedgående retning, herunder som følge af nye koncernstrukturer, overdragelse af opgaver, mv.

Lovforslaget vurderes ikke at medføre administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Lovforslaget medfører ikke i sig selv konsekvenser for landdistrikterne. En konsolidering af naturgasdistributionen, herunder placeringer af hovedkontor m.v. vil afhænge af resultatet af de konkrete forhandlinger.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget medfører ikke administrative konsekvenser for borgerne.

7. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget medfører ikke miljømæssige konsekvenser.

8. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget medfører ikke i sig selv EU-retlige konsekvenser. Energi-, forsynings- og klimaministeren skal ved afgørelse truffet efter den foreslåede ændring af § 2, stk. 6, i lov om naturgasforsyning, jf. dette lovforslags § 1, nr. 1, og ved udmøntningen af bestemmelsen i den foreslåede § 37, stk. 3, nr. 5, i lov om naturgasforsyning, jf. dette lovforslags § 1, nr. 9 sikre, at dette er i overensstemmelse med relevante EU-regler.

Det vil være en forudsætning for at undtage transmissionsselskabers anlæg fra lov om naturgasforsyning, efter den foreslåede ændring af § 2, stk. 6, i lov om naturgasforsyning, jf. dette lovforslags § 1, nr. 1, at de pågældende selskaber driver relevante net i overensstemmelse med EU-reguleringen, herunder EU's gasdirektiv, gasforordningen og forordningen om gasforsyningssikkerhed, for den del af ledningen, der er beliggende på dansk område.

9. Hørte myndigheder og organisationer

10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindre udgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	<p>Kommuner: Det ændrede modregningsgrundlag vil give den enkelte kommune en større indtjeningsmulighed ved modtagelse af midler. Det er frivilligt for kommunerne, om de vælger at afstå naturgasaktiviteter.</p> <p>Den nærmere regulering af kommunernes samlede økonomi foretages i medfør af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommunerne m.v.</p> <p>Stat: Under gældende regler forventes der ikke at ske udlodning til kommunen på grund af 100 pct. modregning. Med de lempede regler forventes kommunerne at afstå deres naturgasaktiviteter, hvilket vil reducere statstilskuddet.</p>	<p>Kommuner: Beløb, som en kommune modtager efter reduktion i deres statstilskud, indgår i opgørelsen af kommunernes samlede indtægter fra overskud, salg mv. i forsyningssektoren. Beløbet modregnes som udgangspunkt i det samlede statstilskud til kommunerne i forbindelse med de årlige økonomiforhandlinger med staten. Det betyder, at kommunerne under ét vil blive modregnet kollektivt i det samlede statstilskud, hvis en eller flere kommuner modtager et provenu fra salg af et naturgasselskab, herunder gasdistribution.</p> <p>Den nærmere regulering af kommunernes samlede økonomi foretages i medfør af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommunerne m.v.</p>
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Stat: Lovforslaget kan ved udmøntning af regler om differentierede priser for distributionsydelser medføre begrænsede øgede konsekvenser for staten, som følge af at Energitilsynet skal behandle anmodningen om en ændring af priser for distributionsydelser. Omkostninger hertil forventes gebyrfinansieret.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Det kan ikke vurderes om en senere udmøntning af hjemmel til at fastsætte regler, der muliggør differentierede priser for	Det kan ikke vurderes om en senere udmøntning af hjemmel til at fastsætte regler, der muliggør differentierede priser

	distributionsydelser, vil medføre, at priser for distributionsydelser påvirkes i nedadgående retning.	for distributionsydelser, vil medføre, at priser for distributionsydelser påvirkes i opadgående retning.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	<p>Lovforslaget medfører ikke i sig selv EU-retlige konsekvenser.</p> <p>Energi-, forsynings- og klimaministeren skal ved afgørelse truffet efter den foreslåede ændring af § 2, stk. 6, i lov om naturgasforsyning, jf. dette lovforslags § 1, nr. 1, og ved udmøntningen af bestemmelsen i den foreslåede § 37, stk. 3, nr. 5, i lov om naturgasforsyning, jf. dette lovforslags § 1, nr. 9 sikre, at dette er i overensstemmelse med relevante EU-regler.</p> <p>Det vil være en forudsætning for at undtage transmissionsselskabers anlæg fra lov om naturgasforsyning, efter den foreslåede ændring af § 2, stk. 6, i lov om naturgasforsyning, jf. dette lovforslags § 1, nr. 1, at de pågældende selskaber driver relevante anlæg i overensstemmelse i EU-reguleringen, herunder EU's gasdirektiv, gasforordningen og forordningen om gasforsyningssikkerhed, for den del af ledningen, der er beliggende på dansk område.</p>	
Overimplementering af EU-retlige minimumsforpligtelser (sæt X)	Ja	Nej X

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Efter gældende bestemmelse i § 2, stk. 6, i lov om naturgasforsyning, kan ministeren undtage gastransmissionsselskaber, hvis anlæg ikke har direkte indflydelse på det danske naturgasmarked, helt eller delvist fra regler i lov om naturgasforsyning.

Det foreslås, at energi-, forsynings- og klimaministeren også kan bestemme, at anlæg med tilslutning til det danske transmissionsnet, som har kapacitet til at sende gas i to retninger, skal kunne undtages helt eller delvist fra loven, når anlægget primært er etableret med henblik på transport af gas til andre lande.

Det er hensigten, at dispensationsmuligheden skal omfatte ledninger etableret på det danske søterritorie, i den eksklusive økonomiske zone og på den danske kontinentalsokkel samt eventuelle korte strækninger på landjorden, der har som funktion at forbinde søledningen til nettet på land.

En undtagelse kan meddeles efter ansøgning fra det pågældende transmissionselskab. Det vil således bero på en konkret afgørelse afhængig af det enkelte anlægsprojekt, hvilke bestemmelser der bliver omfattet af undtagelsen. Det er samtidig en forudsætning, at energi-, forsyning- og klimaministeren tager EU-retlige forpligtelser, herunder statsstøttereglerne, i betragtning ved den konkrete afgørelse.

Som efter gældende bestemmelse vil en eventuel dispensation være betinget af, at gastransmissionsselskabets anlæg drives i overensstemmelse med bestemmelserne i gasdirektivet, gasforordningen og gasforsyningssikkerhedsforordningen for den del af ledningen, der er omfattet af det geografiske anvendelsesområde for lov om naturgasforsyning.

Til nr. 2

§ 35 i lov om naturgasforsyning indeholder regler om modregning i det kommunale tilskud fra staten, når en kommune modtager uddelinger og vederlag ved afståelse af ejerandele i visse nærmere angivne selskaber. Kommuner skal, i henhold til § 35, stk. 3, 1. pkt., i lov om naturgasforsyning, indsende opgørelser af størrelsen af kommunens indskudskapital i selskaberne og nettoprovenuet ved uddelingen eller afståelsen til Energitilsynet efter regler fastsat af tilsynet. Opgørelsen skal efter § 35, stk. 3, 2. pkt. omfatte den dato, hvor uddelingen eller vederlaget er til rådighed for kommunen.

Det foreslås, at det indsættes, at opgørelsen også skal være ledsaget af dokumentation for størrelsen af kommunens indskudskapital i selskaberne og nettoprovenuet ved uddelingen eller afståelsen samt for rådighedsdatoen.

Forslaget har til hensigt at sikre, at der er et dokumenteret grundlag for Energitilsynet at træffe afgørelse ud fra i forbindelse med, at tilsynet skal træffe afgørelse om, hvorvidt opgørelsen og rådighedsdatoen kan godkendes.

Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med den foreslåede bestemmelse i § 35, stk. 12, i lov om naturgasforsyning, jf. dette lovforslags § 1, nr. 6, hvorefter ministeren bemyndiges til at fastsætte regler om dokumentationskrav.

Til nr. 3

Efter § 35, stk. 6, i lov om naturgasforsyning skal Energitilsynet senest den 1. juni hvert år give Økonomi- og Indenrigsministeriet meddelelse om størrelsen af det beløb, som en kommune har opnået i nettoprovenu ved uddeling eller afståelse samt rådighedsdatoen.

Det foreslås af administrative hensyn, at tidspunktet for Energitilsynets indberetning af det beløb, som en kommune har opnået i nettoprovenu ved uddeling eller afståelse til Økonomi- og Indenrigsministeriet, ændres fra 1. juni til 1. maj.

En fremrykning af indberetningsdatoen til den 1. maj betyder, at datoen svarer til de gældende indberetningsdatoer efter lov om elforsyning, lov om varmforsyning og lov om kommuners afståelse af vandselskaber.

Til nr. 4

Efter § 35, stk. 7, i lov om naturgasforsyning, skal Økonomi- og Indenrigsministeriet reducere kommunens statstilskud efter bestemmelsen i § 15, stk. 6, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner med det i § 35, stk. 6, nævnte beløb inklusiv forrentning som nævnt i § 35, stk. 8. Henvisningen til stk. 6 og reglen i lov om kommunal udligning medfører, at der skal ske en reduktion svarende til det fulde nettoprovenu inklusiv forrentning eller en såkaldt 100 pct. modregning.

Den foreslåede ændring af § 35, stk. 7, i lov om naturgasforsyning er en konsekvens af forslag til ændring af reglerne om reduktion i statens tilskud til kommunerne for naturgassektoren i § 15, stk. 6, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommunerne, jf. dette lovforslags § 2, hvortil der henvises.

Til nr. 5

Efter gældende bestemmelse i § 35, stk. 11, i lov om naturgasforsyning finder stk. 1-10 ikke anvendelse, når kommunen kan godtgøre, at selskabet eller selskaberne også er omfattet af § 37 i lov om elforsyning, § 23 i lov om varmforsyning eller § 2 i lov om kommuners afståelse af vandselskaber. Det er desuden et krav, at kommunen kan godtgøre, at aktiviteterne i selskabet eller selskaberne er finansieret af midler, som ikke stammer fra aktiviteter omfattet af lov om naturgasforsyning. Bestemmelsen medfører, at der i de tilfælde, hvor der er overlap mellem bestemmelserne i § 35, i lov om naturgasforsyning og tilsvarende bestemmelser i andre love,

anvendes reglerne i de andre love, når det kan godtgøres, at midlerne ikke stammer fra aktiviteter omfattet af lov om naturgasforsyning.

Det foreslås, at bestemmelsen nyaffattes på grund af de foreslåede lempeligere modregningsregler for naturgas, hvorefter reglerne om modregning af beløb omfattet af § 35 i lov om naturgasforsyning bliver mere lempelige end reglerne for beløb omfattet af de andre love.

Det foreslås herefter, at reglerne i § 35 i lov om naturgasforsyning alene anvendes, hvis kommunen kan godtgøre, at aktiviteterne i selskabet eller selskaberne er finansieret af midler, som stammer fra aktiviteter omfattet af lov om naturgasforsyning i de situationer, hvor aktiviteten i selskabet eller selskaberne også er undergivet andre modregningsregler på baggrund af lov om elforsyning, i lov om varmforsyning eller i lov om kommuners afståelse af vandselskaber.

Forslaget har fortsat til hensigt at sikre, at der ikke sker modregning efter bestemmelserne i § 35 i lov om naturgasforsyning i disse tilfælde, og skal ses i sammenhæng med den lempede modregning, som følger af den foreslåede bestemmelse i § 35, stk. 7, i lov om naturgasforsyning, jf. dette lovforslags § 1, nr. 2, og den foreslåede bestemmelse i § 15, stk. 6, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, jf. dette lovforslags § 2, stk. 1.

Ved at stille krav om, at aktiviteterne i selskabet skal være finansieret af midler omfattet af lov om naturgasforsyning, finder de lempede modregningsregler ikke anvendelse i de situationer, hvor eksempelvis en kommunal forsyningskoncern med udelukkende elaktiviteter også vælger at udøve aktiviteter inden for handel med naturgas.

Derimod vil bestemmelsen i § 35 finde anvendelse på uddelinger og vederlag ved afståelse af ejerandele i de kommunalt ejede regionale naturgasselskaber, hvor aktiviteterne netop er finansieret gennem naturgasforsyningsaktiviteter. Dette omfatter også de tilfælde, hvor enkelte af selskabernes aktiviteter også måtte være omfattet af de andre love.

Efter § 35, stk. 9, kan en kommune dog ikke uden tilladelse fra energi-, forsynings- og klimaministeren have ejerskab til aktiviteter, som er omfattet af de andre love, hvis aktiviteterne påbegyndes i selskaber omfattet af § 35, stk. 1, eller selskaber, som disse direkte eller indirekte ejer andele i. En kommune kan derfor eksempelvis ikke påbegynde aktiviteter omfattet af lov om varmforsyning i et kommunalt ejede regionalt naturgasselskab uden særskilt tilladelse.

Til nr. 6

Det foreslås i § 35, stk. 12, at energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om dokumentation for forhold omfattet af stk. 3, 2. pkt. og stk. 12, herunder, om der skal indhentes erklæringer fra kommunens revisor eller en statsautoriseret revisor.

Bestemmelsen er ny og skal ses i sammenhæng med den foreslåede bestemmelse i § 35, stk. 3, 2. pkt., i lov om naturgasforsyning, jf. dette lovforslags § 1, nr. 2, hvorefter der indføres et dokumentationskrav ved indsendelsen af kommunens oplysninger om indskudskapital og nettoprovenu samt den foreslåede bestemmelse i § 35, stk. 11, i lov om naturgasforsyning, jf. dette lovforslags § 1, nr. 5, hvoraf det fremgår, at kommunen skal godtgøre, at der er tale om, at aktiviteterne i selskabet eller selskaberne er finansieret af midler, som stammer fra aktiviteter omfattet af denne lov.

Det er hensigten, at bemyndigelsen kan anvendes til at fastsætte nærmere regler om den dokumentation, der skal fremlægges, herunder at der skal indsendes en erklæring fra kommunens revisor eller en statsautoriseret revisor som dokumentation for oplysningernes rigtighed.

Til nr. 7

§ 37, stk. 3, i lov om naturgasforsyning indeholder en bemyndigelse til energi-, forsynings- og klimaministeren til at fastsætte en række regler. Reglerne fremgår af fire numre. På den baggrund slutter nr. 3 med et »og«.

Med forslaget ophæves »og« i nr. 3 som følge af, at der foreslås indsat et nyt nr. 5, i § 37, stk. 3.

Der er ikke tilsluttet materielle ændringer af § 37, stk. 3, nr. 3.

Til nr. 8

§ 37, stk. 3, i lov om naturgasforsyning indeholder en bemyndigelse til energi-, forsynings- og klimaministeren til at fastsætte en række regler. Reglerne fremgår af fire numre. På den baggrund slutter nr. 4 med et punktum.

Med forslaget ændres punktum til »og« i nr. 4 som følge af, at der foreslås indsat et nyt nr. 5, i § 37, stk. 3.

Der er ikke tilsluttet materielle ændringer af § 37, stk. 3, nr. 4.

Til nr. 9

§ 37, stk. 3, i lov om naturgasforsyning indeholder en bemyndigelse til energi-, forsynings- og klimaministeren til at fastsætte en række regler.

Med den foreslåede bestemmelse i § 35, stk. 3, nr. 5, som er ny, bemyndiges energi-, forsynings- og klimaministeren til at fastsætte regler om forhold, der muliggør differentierede priser ved overdragelse af et distributionsnet til et statsligt selskab, efter en geografisk afgrænsning og for et begrænset tidsrum. Bemyndigelsen omfatter herunder en mulighed for at fastsætte regler om en differentieret afvikling af gældsforpligtelser.

Det er hensigten, at bemyndigelsen skal anvendes til at fastsætte regler om indtægtsrammer i et konsolideret statsligt selskab. Det skal i indtægtsrammereguleringen være muligt at fastsætte forskellige beløbsrammer for de områder, hvori de nuværende tre selskaber driver gasdistribution. Beløbsrammerne kan fastsættes inden for en indtægtsramme ud fra selskabernes afvikling af den historiske nettogæld samt andre forhold, som er af betydning for distributionsydelse fra de nuværende tre selskaber. De andre forhold, der kan begrunde fastsættelsen af beløbsrammer, vil være elementer, som i øvrigt er omfattet af selskabernes indtægtsrammer. Reglerne fastsættes så beløbsrammerne gælder for et i bekendtgørelsen nærmere fastsat begrænset tidsrum.

Det er endvidere hensigten, at bemyndigelsen kan anvendes til at fastsætte regler om en differentieret afvikling af gældsforpligtigelser i et konsolideret selskab, der tager udgangspunkt i de nuværende selskabers nettogæld og tidspunktet for afvikling af denne. De nuværende selskaber har forskellige tidspunkter for afvikling af deres nettogæld, og en differentieret afvikling af gælden i et konsolideret selskab vurderes at være en forudsætning for at opretholde differentierede priser i en overgangsperiode.

Bestemmelsen gælder ved overdragelse af distributionsnet til et statsligt selskab, hvilket også omfatter overdragelse af ejerandele i distributionsselskaber, der ejer sådanne net.

Det er en forudsætning, at bemyndigelserne udmøntes i overensstemmelse med relevante EU-regler, herunder Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fælles regler for det indre marked for naturgas.

Det er hensigten, at selskaberne på baggrund af denne indtægtsrammeregulering kan anmelde metoder til Energitilsynet, som tilsynet kan godkende efter gældende regler, der muliggør fastsættelsen af en differentieret pris for distributionsydelserne.

Til § 2

Til nr. 1

Efter den gældende § 15, stk. 6, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner reduceres den enkelte kommunes statstilskud i overensstemmelse med den afgørelse om nettoprovenuet, som Energitilsynet har truffet i medfør af § 36, stk. 6, i lov om naturgasforsyning, samt rentetilskrivning efter § 35, stk. 7 og 8, i lov om naturgasforsyning. Dette medfører, at der foretages en reduktion af kommunens statstilskud svarende til det fulde nettoprovenu tilskrevet renter.

Med den foreslåede bestemmelse i § 15, stk. 6, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner foreslås det at lempe reglerne om modregning, så den enkelte kommunes statstilskud reduceres med et beløb svarende til 20 procent af nettoprovenuet inklusiv beregnet forrentning, såfremt kommunen vælger at deponere nettoprovenuet, inkl. forrentning, fratrullet tilskudsreduktionen ved salg af naturgasaktiviteter omfattet af bestemmelserne i § 35 i lov om naturgasforsyning. Frigivelse af deponerede midler sker med en tiendedel om året over en 10-årig periode.

Deponeringen sker ved anbringelse af beløbet i overensstemmelse med reglerne i den kommunale styrelseslovs § 44, der indeholder bestemmelse om, hvorledes en kommunes midler skal anbringes. Efter denne bestemmelse skal midler, som ikke af hensyn til de daglige forretninger skal foreligge kontant, indsættes i et pengeinstitut eller på postgirokonto eller anbringes i sådanne obligationer eller investeringsmidler, som fondes midler kan anbringes i.

Bestemmelserne i § 15, stk. 2, 4 og 5, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner finder tilsvarende anvendelse ved en henvisning til disse i den foreslåede § 15, stk. 6, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

Hvis kommunen vælger ikke at deponere et beløb svarende til nettoprovenuet, vil der ske en reduktion af statens tilskud svarende til 60 pct. inkl. beregnet forrentning, jf. § 15 stk. 2. Tilskrevne

renter til de deponerede beløb vil endvidere kunne frigøres løbende over deponeringsperioden, jf. § 15, stk. 4, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner. Der er i § 15, stk. 5, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner blandt andet fastsat regler om modregningstidspunktet.

Til § 3

Loven træder i kraft den 1. januar 2018.

Til § 4

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I lov om naturgasforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 1157 af 6. september 2016, som ændret ved § 2 i lov nr. 466 af 18. maj 2011, § 2 i lov nr. 1755 af 27. december 2016 og § 3 i lov nr. 663 af 8. juni 2017, foretages følgende ændringer:</p>
<p>§ 2.--</p> <p><i>Stk. 6.</i> Energi-, forsynings- og klimaministeren kan bestemme, at transmissionsselskaber, hvis anlæg ikke har direkte indflydelse på det danske naturgasmarkedet, helt eller delvis skal undtages fra lovens bestemmelser.</p>	<p>1. I § 2, <i>stk. 6</i>, indsættes efter 1. pkt.: 1. pkt. gælder også for anlæg med tilslutning til det danske transmissionsnet, som har kapacitet til at sende gas i to retninger, når anlægget primært er etableret med henblik på transport af gas til andre</p>

	lande.
§ 35.-- <i>stk. 1-2--</i>	
<i>Stk. 3.</i> Opgørelsen efter stk. 1 skal indsendes til Energitilsynet efter regler fastsat af tilsynet. Opgørelsen skal omfatte den dato, hvor uddelingen eller vederlaget er til rådighed for kommunen (rådighedsdatoen).	2. I § 35, <i>stk. 3, 2. pkt.</i> , indsættes efter »(rådighedsdatoen)«: »og være vedlagt dokumentation for størrelsen af kommunens indskudskapital i selskaberne og nettoprovenuet ved uddelingen eller afståelsen samt for rådighedsdatoen«
<i>Stk. 4-5--</i>	
<i>Stk. 6.</i> Energitilsynet giver senest den 1. juni hvert år Økonomi- og Indenrigsministeriet meddelelse om størrelsen af det beløb, som en kommune, jf. stk. 5, har opnået i nettoprovenu ved uddelingen eller afståelsen samt rådighedsdatoen.	3. I § 35, <i>stk. 6</i> , ændres »1. juni« til: »1. maj«.
<i>Stk. 7.</i> Økonomi- og Indenrigsministeriet reducerer herefter kommunens statstilskud efter bestemmelsen i § 15, stk. 6, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner med det i stk. 6 nævnte beløb inklusive forrentning som nævnt i stk. 8.	4. I § 35, <i>stk. 7</i> , indsættes efter »statstilskud«: »med et beløb fastsat«, og »med det i stk. 6 nævnte beløb« udgår.
<i>Stk. 8-10--</i>	

<p><i>Stk. 11.</i> Stk. 1-10 finder ikke anvendelse, når kommunen kan godtgøre, at</p> <p>1) selskabet eller selskaberne også er omfattet af § 37 i lov om elforsyning, § 23 i lov om varmemforsyning eller § 2 i lov om kommuners afståelse af vandselskaber og</p> <p>2) aktiviteterne i selskabet eller selskaberne er finansieret af midler, som ikke stammer fra aktiviteter omfattet af denne lov.</p>	<p>5. § 35, <i>stk. 11</i>, affattes således:</p> <p><i>Stk. 11.</i> Såfremt selskabet eller selskaberne også er omfattet af § 37 i lov om elforsyning, § 23 i lov om varmemforsyning eller § 2 i lov om kommuners afståelse af vandselskaber finder stk. 1-10, alene anvendelse, såfremt kommunen kan godtgøre, at aktiviteterne i selskabet eller selskaberne er finansieret af midler, som stammer fra aktiviteter omfattet af denne lov.</p>
	<p>6. I § 35 indsættes som <i>stk. 12</i>:</p> <p><i>Stk. 12.</i> Energi-, forsynings-, og klimaministeren kan fastsætte regler om dokumentation, jf. stk. 3, 2. pkt. og stk. 11, herunder om der skal indhentes erklæringer fra kommunens revisor eller en statsautoriseret revisor.</p>
<p>§ 37, stk. 3. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om</p> <p>1-2)--</p> <p>3) anvendelse og regnskabsmæssig håndtering af beløb, der modtages som økonomisk kompensation, og</p> <p>4) de satser, der kan anvendes ved indregning af forrentning efter stk. 1, herunder at indskudskapitalen ikke forrentes.</p>	<p>7. I § 37, <i>stk. 3, nr. 3</i>, udgår »og«.</p> <p>8. I § 37, <i>stk. 4, nr. 4</i>, ændres ».« til: » og,«.</p> <p>9. I § 37, <i>stk. 3</i>, indsættes som <i>nr. 5</i>: 5) forhold, der muliggør differentierede priser efter en geografisk afgrænsning for et begrænset tidsrum ved overdragelse af distributionsnet til et statsligt selskab, herunder om differentieret afvikling af gældsforpligtelser.</p>
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>I lov om kommunal udligning og</p>

	<p>generelle tilskud til kommuner, jf. lovbekendtgørelse nr. 329 af 24. marts 2017, som senest ændret ved § 4 i lov nr. 663 af 8. juni 2017, foretages følgende ændringer:</p>
<p>§ 15</p> <p><i>stk. 1-5.--</i></p> <p><i>Stk. 6.</i> De efter § 14 opgjorte tilskud for den enkelte kommune reduceres i overensstemmelse med den afgørelse om nettoprovenuet, som Energitilsynet i medfør af § 35, stk. 6, i lov om naturgasforsyning har givet meddelelse om, samt rentetilskrivning efter § 35, stk. 7 og 8, i lov om naturgasforsyning. Hvis disse beløb overstiger statstilskuddet i et år, reduceres statstilskuddet i de følgende år.</p>	<p>1. § 15, stk. 6, affattes således:</p> <p><i>Stk. 6.</i> De efter § 14 opgjorte tilskud for den enkelte kommune reduceres med et beløb svarende til 20 pct. af det af Energitilsynet meddelte nettoprovenu inklusive beregnet forrentning, jf. § 35, stk. 6-8, i lov om naturgasforsyning, hvis kommunen deponerer et beløb svarende til nettoprovenuet inklusive beregnet forrentning fratrullet tilskudsreduktionen. Deponeringen sker ved anbringelse af beløbet i overensstemmelse med reglerne i § 44 i lov om kommunernes styrelse. Denne bestemmelses stk. 2, 4 og 5, finder tilsvarende anvendelse.</p>
	<p>§ 3</p> <p>Loven træder i kraft den 1. januar 2018.</p>
	<p>§ 4</p> <p>Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.</p>