



Til adressaterne på den vedlagte høringsliste

Kemikalier
J.nr. MST-625-00139
Ref. irbuh
Den 2.maj 2017

Høring af bekendtgørelse om ophævelse af bekendtgørelse nr. 571/1984 om anvendelse af driv- og opløsningsmidler i aerosolbeholdere

./.

Miljøstyrelsen sender hermed bekendtgørelse om ophævelse af bekendtgørelse nr. 571/1984 om anvendelse af driv- eller opløsningsmidler i aerosolbeholdere (aerosolbekendtgørelsen) i høring. Høringsmaterialet er parallelt med denne udsendelse lagt på Høringsportalen <https://hoeringsportalen.dk/>

Aerosolbekendtgørelsen er fra 1984 og er ikke ændret siden, bortset fra en mindre ændring i 1986, hvorefter Miljøstyrelsen får ansvaret for at føre tilsyn og kontrol med bekendtgørelsen. Formålet med bekendtgørelsen var at begrænse brugen af ozonlagnedbrydende stoffer, især CFC-gasser, som på daværende tidpunkt blev alment brugt som driv- og opløsningsmidler i spraydåser (aerosolbeholdere) og som kølemidler i fx køleskabe, fordi gasserne var ikke brandbare, ikke giftige og ikke reagerede med andre kemiske forbindelser. Da aerosolbekendtgørelsen blev udarbejdet i 1984, fandtes der ikke regulering af ozonlagnedbrydende stoffer, drivhusgasser, eller giftige stoffer i aerosolbeholdere, om end en frivillig udfasning så småt var i gang, som følge af, at man i midten af 1970'erne fik mistanke om, at CFC-gasser var ozonlagnedbrydende. Der var således et ønske om at forbyde de ozonlagnedbrydende stoffer, samtidigt med, at man ønskede at regulere giftige, herunder kræftfremkaldende, stoffer, idet det blev vurderet, at sundhedsrisikoen øges væsentligt, når stofferne anvendes i aerosolbeholdere, hvor indholdet udtømmes som aerosoler, dvs. små partikler, der let kan indåndes.

Bekendtgørelsen omfatter et generelt forbud mod stoffer, der anvendes som driv- og opløsningsmidler i aerosolbeholdere. Visse stoffer tillades dog anvendt i henhold til bekendtgørelsens bilag, som indeholder en liste på 36 stoffer, der må anvendes i overensstemmelse med visse begrænsninger. Der kan endvidere gives tidsbegrænsede dispensationer til anvendelse af andre stoffer, som ikke giver sundheds- eller miljømæssige problemer, og en række virksomheder har derfor tilbagevendende søgt om dispensation for brug af driv- og opløsningsmidler. Det fremgår af § 3 i bekendtgørelsen, at bekendtgørelsen ikke berører de bestemmelser, der følger af anden lovgivning vedrørende aerosolbeholdere. Bekendtgørelsen viger således ikke til fordel for anden lovgivning, som regulerer anvendelsen af stoffer som driv- og/eller opløsningsmidler i aerosolbeholdere, kun for anden lovgivning, som regulerer selve beholderen til blandingen.

Begrundelsen for at ophæve aerosolbekendtgørelsen er, at dens formål, som oprindeligt var at begrænse anvendelsen af ozonlagnedbrydende stoffer, særligt CFC-gasser, er udtjent, idet ozonlagnedbrydende stoffer og giftige stoffer i dag er reguleret under anden lovgivning, som yder et højt beskyttelsesniveau for mennesker og miljø. Der er, siden aerosolbekendtgørelsens ikrafttræden, vedtaget en del lovgivning, som regulerer ozonlagnedbrydende stoffer, drivhusgasser og giftige stoffer, grundet langt større fokus på anvendelse af skadelige stoffer, end det tilfældet var i 1984.

Beskyttelsen af ozonlaget koordineres internationalt via Wienerkonventionen om beskyttelse af ozonlaget, som er en rammekonvention under FN's Miljøprogram, UNEP, og den tilhørende Montreal-protokol om stoffer, der nedbryder ozonlaget. På EU-plan er det Europa-Parlamentets og Rådets Forordning (EF) nr. 1005/2009 om stoffer, der nedbryder ozonlaget, som implementerer Montreal-protokollens krav i EU. Forordningen stiller, på flere områder, strengere krav end krævet i protokollen, idet den har tidligere afviklingsdatoer for både CFC-gasser, haloner og HCFC-gasser. Dernæst regulerer Europa-Parlamentets og Rådets Forordning nr. 517/2014 fluorholdige drivhusgasser ved, blandt andet, at fastsætte betingelser for

specifikke anvendelser af fluorholdige drivhusgasser og kvantitative begrænsninger for markedsføring af kulbrinter.

Som følge af EU-forordningen nr. 1005/2009 blev bekendtgørelse om visse ozonlagsnedbrydende stoffer vedtaget, hvoraf bekendtgørelse nr. 1386 af 2015 er den seneste version. Bekendtgørelsen regulerer kemiske stoffer og disses isomerer, både alene og i blanding med andre stoffer, såfremt indholdet udgør mere end 1 vægtprocent. Bekendtgørelse nr. 1388 om begrænsning i anvendelse af visse farlige kemiske stoffer og blandinger til specielt angivne formål regulerer spraydåser (aerosolbeholdere). Dernæst fastsætter bekendtgørelse nr. 9 fra 2016 om regulering af visse industrielle drivhusgasser en begrænsning på import, salg og anvendelse af nye produkter indeholdende drivhusgasserne hydrofluorcarboner (HFC-er), perfluorcarboner (PFC-er) og svovlhexafluorid (SF6).

Bekendtgørelsen giver mulighed for at ændre i listen over stoffer tilladt som driv- og opløsningsmidler i aerosolbeholdere. En sådan ændring vil dog ikke være relevant, idet det er bekendtgørelsens generelle forbud mod anvendelse af samtlige driv- og opløsningsmidler, med undtagelse af listen over 36 stoffer, som er i strid med anden lovgivning på området. En ændring af bekendtgørelsens anvendelsesområde vil ikke kunne gennemføres uden en omfattende dokumentation for de risici, som skal begrænses ved bekendtgørelsen. Da sådanne risici ikke vil være afgrænset til danske forhold, ville en sådan fremgangsmåde kræve en undersøgelse af, om der var behov for regulering på EU-plan og, såfremt det var tilfældet, udarbejdelse af et forslag til EU-regulering. Disse risici er dog allerede blevet adresseret og reguleret på EU-niveau, så bekendtgørelsens formål om at forbyde ozonlagsnedbrydende stoffer, samt giftige og kræftfremkaldende stoffer opfyldes allerede af anden EU-lovgivning.

Bekendtgørelsen kan således ikke forblive i gældende form, fordi den er forældet og i strid med gældende regulering på området, samtidigt med at den ikke kan ændres, grundet eksisterende harmoniseret EU-lovgivning på området, som allerede tilgodeser formålet med bekendtgørelsen. På denne baggrund foreslås aerosolbekendtgørelsen ophævet.

Eventuelle bemærkninger til udkastet til bekendtgørelse bedes sendt elektronisk til kemikalier@mst.dk med kopi til irbuh@mst.dk senest 23.maj 2017 kl.12.00. Eventuelle spørgsmål kan rettes til undertegnede.

Med venlig hilsen

Irina Buharu
72 54 42 69
irbuh@mst.dk