



Til høringsparterne

Kontor/afdeling
Center for Forsyning

Forslag til ny bekendtgørelse om fastlæggelse af beregningsmetoder og indberetningskrav i henhold til biobrændstofloven

Dato
1. marts 2017

J nr. 2017-1165

/pwi

Hermed fremsendes forslag til ny bekendtgørelse om fastlæggelse af beregningsmetoder og indberetningskrav i henhold til biobrændstofloven.

Bekendtgørelsens indhold

Bekendtgørelsen vil implementere Rådets direktiv 2015/652/EU af 20. april 2015 om fastlæggelse af beregningsmetoder og indberetningskrav i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/70/EF om kvaliteten af benzin og dieselolie (metodedirektivet).

Metodedirektivet er en præcisering og uddybning af de forpligtelser, der allerede findes i brændstofkvalitetsdirektivet (2009/30 af 23. april 2009).

Brændstofkvalitetsdirektivet blev implementeret i dansk ret ved lov nr. 1607 af 22. december 2012 og stiller krav til transportsektorens reduktion af drivhusgasser. Brændstofkvalitetsdirektivet indeholder således bestemmelser om, at virksomheder skal reducere deres CO₂-udledning med mindst 6 pct. i 2020 i forhold til 2010. Endvidere indeholder brændstofkvalitetsdirektivet krav til metoder til beregning af vugge til grav-emissioner af drivhusgasser fra biobrændstoffer og fossile brændstoffer. Det er disse metoder, der uddybes i metodedirektivet, og metodedirektivet pålægger ikke de af direktivet forpligtede parter andre forpligtelser end de, der følger af brændstofkvalitetsdirektivet.

Metodedirektivet fastslår bl.a., at emissionerne fra fremstilling og brug af fossile brændstoffer indregnes med standardværdier fastsat i direktivet. Samtidig fastsættes, at opstrømsreduktioner – de såkaldte UER (upstream emission reductions) - kan medvirke til at opfylde reduktionsforpligtelsen, forudsat de er baseret på reduktionsprojekter, som er igangsat efter 1. januar 2011. UER-projekterne kan være lokaliseret i et hvilket som helst land i verden og skal verificeres efter bestemte ISO-standarder.

Det foreslås, at metodedirektivet implementeres i en ny bekendtgørelse, da det vurderes, at den eksisterende bekendtgørelse om biobrændstoffers bæredygtighed m.v. ikke er egnet til den forestående implementering af metodedirektivet.

Af metodedirektivets bilag 1, del 2, punkt 2 og 3, fremgår det, at virksomheder skal rapportere om råmaterialets oprindelse (handelsnavn) og købsstedet (det produktionsanlæg og land, hvor den afsluttende behandling af brændstoffet skete).

Energistyrelsen

Amaliegade 44
1256 København K

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk

I Kommissionens udkast til den såkaldte governanceforordning fremgår det imidlertid af artikel 49, at de nævnte bestemmelser vil udgå efter forordningens vedtagelse. Metodedirektivets bestemmelser om rapportering af oprindelse og købssted vil derfor ikke blive implementeret i bekendtgørelsen.

Det fremgår af metodedirektivet, at medlemsstaterne skal sætte de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft senest den 21. april 2017.

Der er fortsat flere elementer i metodedirektivet, der ikke er helt afklaret.

Dette gælder bl.a. for UER'erne, hvor dele af UER-reguleringen på EU-plan fortsat ikke er afklaret. Således er det endnu ikke afklaret, hvorledes medlemsstaterne kan sikre sig mod svindel med UER're, ligesom der ikke er fundet en løsning for anvendelse af en fælles EU-database for registrering af UER're. Endvidere er der ikke udarbejdet fælles EU-regler for de krav, der skal stilles til UER'erne, herunder eventuelle additionalitetskrav.

Derudover er de skabeloner, der skal anvendes af de af direktivet forpligtede ved indrapportering til de enkelte medlemsstater endnu ikke udarbejdet af Kommissionen. Dette arbejde pågår for indeværende og forventes afsluttet inden for de nærmeste måneder.

Grundet den usikkerhed, der er omkring de uafklarede punkter i metodedirektivet, og den nærtstående implementeringsfrist, vurderes det mest hensigtsmæssigt at implementere metodedirektivet ved anvendelse af inkorporeringsmetoden, hvilket indebærer, at bekendtgørelsen vil indeholde en bestemmelse om, at metodedirektivet i sin helhed er gældende i Danmark. Dog findes art. 3 og 4 i direktivet ikke velegnet til inkorporeringsmetoden, hvorfor disse artikler implementeres ved hjælp af omskrivningsmetoden.

Så snart de udestående spørgsmål i metodedirektivet er afklaret, vil Energistyrelsen udarbejde en håndbog om beregningsmetoderne og den endelige forståelse af metodedirektivet og de omtalte UER're.

For at sikre håndbogens soliditet og for at sikre, at de erfaringer som virksomheder har på området, er det Energistyrelsens ønske, at denne håndbog udarbejdes med bidrag fra branchen, hvorved bl.a. branchens kendskab til området, der især handler om opstrømsdelen af brændstofferne livscyklus, kan inddrages i udarbejdelsen.

Ud over forslaget til bekendtgørelse vedlægges "Guidance note on approaches to quantify, verify, validate, monitor and report upstream emission reductions", der er en vejledning om de ovennævnte UER're. Vejledningen er blevet til på baggrund af drøftelser i uformelle ekspertgruppemøder faciliteret af Kommission og efter

tilkendegivelser fra industrien og non-governmental organisationer. Eventuelle kommentarer til denne vejledning er også meget velkomne.

Høringsfrist

Energistyrelsen skal bede om eventuelle bemærkninger til det vedlagte udkast til bekendtgørelse senest fredag d. 31. marts 2017 kl. 12. Bemærkninger bedes sendt til Energistyrelsen på ens@ens.dk med kopi til cpo@ens.dk og pwi@ens.dk.

Eventuelle spørgsmål

Eventuelle spørgsmål bedes rettet til Carsten Poulsen, cpo@ens.dk, tlf.nr. 3392 6893 eller Peter Willumsen, pwi@ens.dk, tlf. nr. 2015 6398.

Med venlig hilsen

Peter Willumsen

Udkast til bekendtgørelse, metodedirektiv og guidance note til UER're vedlægges.



Lovforslaget er sendt i høring hos følgende parter:

3F, 92-Gruppen, ACE Denmark Akkrediteringsinstitutionen, inklusiv Akkrediteringsrådet, Advokatrådet – Advokatsamfundet, Akademiet for de Tekniske Videnskaber, Altinex Oil Denmark A/S, Ankenævnet på Energiområdet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Arbejdstilsynet, Benzinforhandlernes Fælles Repræsentation, BFI-indkøb, Bilfærgernes Rederiforening, Bio-Energipark Tønder, Biorefining Alliance, Brancheforeningen for Biogas, Brancheforeningen for Biogas (Bruno Sander Nielsen), Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme, Cepos, Cevea, Circle K, CO-industri, Concito, Dajolka, Daka, Dakofo, Dan Belusa, DANAK (Den Danske Akkrediterings- og Metrologifond), Danisco – Genencor, Hveiti, Danish Offshore Industry (Esben Mortensen), Danmarks Fiskeriforening, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Rederiforening, Danmarks Tekniske Universitet, Danmarks Vindmølleforening, Dansk Affaldsforening, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Byggeri, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Fjernvarme, Dansk Gasteknisk Center (DGC), Dansk Geotermi Aps, Dansk Industri, Dansk Ornitologisk Forening, Dansk Skovforening, Dansk Standard, Dansk Transport og Logistik (DLTL), Danske Regioner, De Danske Bilimportører, Det Økologiske Råd, DONG Energy A/S, DS Håndværk & Industri, DTU – Afdelingen for myndighedsbetjening, Emmelev Mølle, Energi- og Olieforum, Energiklagenævnet, Energinet.dk, Energitilsynet, Energitjenesten, EON, Forbrugerrådet, Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI), Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Foreningen Danske Kraftvarmeværker, Foreningen for Slutbrugere af Energi, Fremsyn, Frie Elforbrugere, Go'on, Greenpeace, GTS (Godkendt Teknologisk service), Haahr benzin, HMN Naturgas I/S, Hornsyld Købmandsgaard A/S; Håndværksrådet, Inbicon, Ingeniørforeningen i Danmark (IDA), KL (Kommunernes Landsforening), Københavns Kommune - Teknik- og Miljøforvaltningen, Københavns Kommune – Økonomiforvaltningen, Landbrug & Fødevarer, Landsorganisationen i Danmark (LO), Maskinmestrenes Forening, Materialeplatformen, Møllerup Mølle, Mærsk Olie og Gas AS, Nature Energy, Nephentes, Noah, Nordic Green, Nordisk Folkecenter for Vedvarende Energi, Nordsøenheden, Novozymes, Offentlig Ansattes Organisationer (OAO), OK, Oles Olie, Olie Gas Danmark, Q8, Rederiforeningen af 2010, RenoSam, Rigsrevisionen, Samvirkende Energi- og Miljøkontorer, SDE - Sammensluttede Danske Energiforbrugere, Skibs- og Bådebyggeriernes Arbejdsgiverforening Danske Maritime, Statoil, Søfartens Ledere og Radiotelegrafistforeningen af 1917, Sønderjysk Landboforening, Tekniq, Teknologisk Institut, UNO X, Vattenfall A/S, VedvarendeEnergi, Vindmølleindustrien, WWF, Østkraft.