

## Forslag

Til

Lov om ændring af lov om elforsyning, lov om fremme af vedvarende energi, lov om naturgasforsyning og lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold<sup>1)</sup>  
(regulering af energisparedifferencer)

### § 1

I lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 418 af 25. april 2016, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 1755 af 27. december 2016 og senest ved § 1 i lov nr. 1756 af 27. december 2016, foretages følgende ændringer:

10. § 22, stk. 8, 3. pkt., ophæves.

14. §§ 69 og 70 ophæves og i stedet indsættes:

»§ 69.

[...]

Stk. 4. Ved fastsættelse af indtægtsrammen foretages følgende beløbsmæssige justeringer uden for omkostnings- og forrentningsrammerne:

[...]

2) Forhøjelser til dækning af omkostninger til nettab og energispareindsatsen, jf. § 22, stk. 1, nr. 5.

[...]

Stk. 5. Energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter regler om indtægtsrammer og de elementer, som indgår heri, herunder om

[...]

9) indregning af indtægter og omkostninger knyttet til netvirksomhedernes energispareindsats og

[...]

Stk. 6. Energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter endvidere regler om opgørelse og afvikling af differencer [...] i forhold til dækning af netvirksomhedens omkostninger til energispareforpligtelser.

### § 5

[...]

Stk. 4. § 1, nr. 10, træder i kraft den 1. januar 2018.

Stk. 5. § 1, nr. [...]14 for så vidt angår §§ 69 [...], i lov om elforsyning, [...] har virkning for netvirksomheders indtægtsrammer fra 2018. De hidtil gældende regler i [...], §§ 69, 70, [...] i lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 418 af 25. april 2017, som ændret ved § 1, nr. 3, i lov nr. 1755 af 27. december 2016, finder anvendelse på netvirksomheders indtægtsrammer til og med 2017.

---

<sup>1)</sup> Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/72/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for elektricitet og om ophævelse af direktiv 2003/54/EF, EU-Tidende 2009, nr. L 211, side 55 og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/27/EU af 25. oktober 2012 om energieffektivitet, om ændring af direktiv 2009/125/EF og 2010/30/EU samt om ophævelse af direktiv 2004/8/EF og 2006/32/EF, EU-Tidende 2012, nr. L 315, side 1, som ændret ved Rådets direktiv 2013/12/EU af 13. maj 2013, EU-Tidende 2013, nr. L 141, side 28.

*Bemærkninger til lovforslaget*

*Almindelige bemærkninger  
Indholdsfortegnelse*

**3. Lovforslagets hovedpunkter**

**3.1. Ny økonomisk regulering af netvirksomheder**

3.1.1. Gældende ret

[...]

3.1.1.1.3. *Differencer, herunder energisparedifferencer*

[...]

3.1.2.7. *Energispareindsatsen, bindende midlertidige prisnedsættelser, tab på debitorer og differencer*

3.1.2.7.1. *Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning*

3.1.1.1.3. *Differencer, herunder energisparedifferencer*

[...]

Det fremgår endvidere af den gældende bestemmelse i § 22, stk. 8, 3. pkt., i lov om elforsyning, at for lidt henholdsvis for meget opkrævet beløb i forbindelse med en netvirksomheds håndtering af energispareindsatsen (energisparedifferencer), reguleres via midlertidige prisændringer i det følgende regnskabsår.

3.1.2.7. *Energispareindsatsen, bindende midlertidige prisnedsættelser, tab på debitorer og differencer*

3.1.2.7.1. *Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning*

[...]

Afviklingen af netvirksomhedernes differencer på energispareområdet vil skulle tage udgangspunkt i, at differencerne bør afvikles hurtigst muligt, og at kunderne skal kompenseres for de for meget opkrævede beløb, indtil differencerne i kundernes favør er afviklet.

Om de nærmere rammer for udmøntningen af bemyndigelsen henvises til bemærkningerne til § 69, stk. 6, i lov om elforsyning, jf. dette lovforslags § 1, nr. 14.

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

*Til § 1*

Til nr. 10

En netvirksomheds indtægter og omkostninger forbundet med virksomhedens forpligtelse til at realisere energibesparelser, jf. § 22, stk. 1, nr. 5, i lov om elforsyning, skal i henhold til lovens § 22, stk. 8, 1. pkt., holdes regnskabsmæssigt adskilt fra netvirksomhedens øvrige driftsmæssige indtægter og omkostninger. Indtægterne skal i henhold til § 22, stk. 8, 2. pkt., dække omkostningerne til energispareindsatsen i regnskabsåret. I henhold til bestemmelsen i § 22, stk. 8, 3. pkt., reguleres for meget henholdsvis for lidt opkrævede beløb (såkaldte energisparedifferencer) via

midlertidige prisændringer i det følgende regnskabsår. Bestemmelsen i § 22, stk. 8, 3. pkt., fastslår således, at energisparedifferencer, der hidrører fra et regnskabsår, skal opkræves henholdsvis tilbagebetales det følgende regnskabsår gennem midlertidige prisændringer. Ifølge bemærkningerne til lovforslaget om indsættelse af § 22, stk. 8, i lov om elforsyning, jf. Folketingstidende 2009-10, A, L 154 som fremsat, s. 22, betragtes ændringer i indtægterne fra energispareindsatsen som følge af denne midlertidige ændring af tariffene ikke som en yderligere energisparedifference. Loven adresserer ikke retsvirkningerne af eventuelt manglende overholdelse af bestemmelsen i 3. pkt.

Det følger af den foreslåede ophævelse af bestemmelsen i § 22, stk. 8, 3. pkt., at kravet om, at for lidt henholdsvis for meget opkrævet beløb opkræves eller tilbagebetales det følgende regnskabsår via midlertidige prisændringer, bortfalder. De beløb, der opkræves, vil dog stadig efter § 22, stk. 8, 2. pkt., skulle dække omkostningerne til energispareindsatsen i regnskabsåret.

Den gældende bestemmelse i § 22, stk. 8, 3. pkt., har vist sig uhensigtsmæssig i de tilfælde, hvor netvirksomheder i forbindelse med deres energispareindsats eksempelvis vælger at gennemføre et eller flere større energispareprojekter, der opfylder netvirksomhedens energispareforpligtelser flere år frem i tiden. Efter de gældende regler kan opkrævning for energisparedifferencer, der skyldes større investeringer af denne karakter, imidlertid ikke fordeles over flere år.

Den foreslåede ophævelse af § 22, stk. 8, 3. pkt., indebærer, at ministeren med hjemmel i den foreslåede § 69, stk. 5, nr. 9, i lov om elforsyning, jf. lovforslagets § 1, nr. 14, eksempelvis vil kunne fastsætte regler om, at finansieringen over tariffene af udgifter til større energispareprojekter, der realiserer flere års energispareforpligtelser, fordeles over denne periode. Tilsvarende vil gøre sig gældende i forhold til indtægter. Den foreslåede ændring indebærer således, at der vil være mulighed for at fastsætte regler om, at netvirksomheden kan vælge at fordele sine udgifter over den periode, energispareforpligtelsen skal dække eller en kortere periode. Der vil således ikke være adgang til, at perioden for udgifter til energispareforpligtelser overstiger det antal år, energispareprojektet skal dække en energispareforpligtelse for.

Det forventes desuden, at energi-, forsynings- og klimaministeren med hjemmel i den foreslåede bemyndigelse i § 69, stk. 6, i lov om elforsyning, jf. lovforslagets § 1, nr. 14, vil fastsætte regler om opgørelse og afvikling af energisparedifferencer i forhold til dækning af en netvirksomheds omkostninger til realisering af energispareforpligtelser. Der vil herunder kunne fastsættes regler om, at afvikling af energisparedifferencer som hidtil sker via midlertidige prisændringer.

Den foreslåede ændring er således begrundet bl.a. i hensynet til behovet for at kunne fastsætte regler efter den foreslåede § 69, stk. 5, nr. 9, om, at udgifter til større energispareprojekter, der realiserer flere års energispareforpligtelser, fordeles over den periode, energispareforpligtelsen skal dække eller en kortere periode.

Endelig vil forslaget medføre, at netvirksomheder og naturgasdistributionsvirksomheder på dette område bliver behandlet ens, idet lov om naturgasforsyning ikke indeholder en bestemmelse, der svarer til den gældende bestemmelse i § 22, stk. 8, 3. pkt., i lov om elforsyning. Det foreslås, at ophævelsen af § 22, stk. 8, 3. pkt., træder i kraft den 1. januar 2018, jf. lovforslagets § 5, stk. 4. Tidspunktet skal ses i sammenhængen med, at energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om en ny ordning for fordeling af udgifter og afvikling af differencer efter de foreslåede bestemmelser i § 69, stk. 5, nr. 9, og § 69, stk. 6, i lov om elforsyning, jf. lovforslagets § 1, nr. 14, med virkning for indtægtsrammerne fra 2018, jf. lovforslagets § 5, stk. 5.

Til nr. 14

## § 69

Efter forslaget til *stk. 4, nr. 2*, tillægges indtægtsrammen et beløb til dækning af omkostninger til nettab og til energispareindsatsen.

[...]

Fsva. netvirksomheders energispareindsats fremgår det af § 22, stk. 1, nr. 5, i lov om elforsyning, at en netvirksomhed skal sikre realisering af dokumenterbare energibesparelser. Det fremgår endvidere af § 22, stk. 8, i lov om elforsyning, at netvirksomhedernes indtægter og omkostninger forbundet med energibesparelser skal holdes regnskabsmæssigt adskilt fra netvirksomhedens øvrige driftsmæssige indtægter og omkostninger. Indtægterne skal dække omkostningerne til energispareindsatsen efter § 22, stk. 1, nr. 5, i regnskabsåret.

Det fremgår ligeledes af § 22, stk. 8, 3. pkt., at for meget henholdsvis for lidt opkrævede beløb reguleres via midlertidige prisændringer i det følgende regnskabsår. Denne regel skal ses på baggrund af, at omkostningerne ikke præcist kan forudsiges, hvorfor der kan forekomme afvigelser mellem en netvirksomheds omkostninger for energispareindsatsen i et regnskabsår, og opkrævningen af indtægter herfor i samme regnskabsår. Den gældende bestemmelse i § 22, stk. 8, 3. pkt., foreslås ophævet med henblik på at energi-, forsynings- og klimaministeren skal kunne fastsætte regler i medfør af det foreslåede stk. 5, nr. 9, jf. bemærkningerne hertil nedenfor, om at give netvirksomhederne adgang til at kunne vælge at opkræve udgifter over en længere periode end det år, hvor udgiften opstår. Den længste periode, udgiften kan opkræves over, vil være den periode, i hvilken den pågældende energibesparelse skal dække en forpligtelse hos netvirksomheden.

Med hjemmel i gældende lovs § 70, stk. 2, er der fastsat regler i energisparebekendtgørelsen om de økonomiske forhold vedrørende netvirksomheders energispareforpligtelser, herunder at netvirksomhederne får dækket deres omkostninger gennem en midlertidig forhøjelse af deres indtægtsrammer. Indtægtsrammebekendtgørelsen indeholder, ligeledes med hjemmel i § 70, stk. 2, nærmere regler om håndtering af netvirksomhedernes omkostninger og indtægter i forbindelse med deres energispareaktiviteter, herunder afvikling af for meget henholdsvis for lidt opkrævede beløb. Det findes mest hensigtsmæssigt fremover at fastslå i loven, at netvirksomhedernes indtægtsrammer tillægges et beløb til dækning af omkostninger til energispareindsatsen, for herefter at bemyndige ministeren til at fastsætte regler om indregning af indtægter og omkostninger knyttet til energispareindsatsen og regler om opgørelse og afvikling af differencer i forhold til dækning af netvirksomhedens omkostninger til energispareforpligtelser ved bekendtgørelse. Der henvises til forslaget til stk. 5, nr. 9, og stk. 6 nedenfor og bemærkningerne hertil.

[...]

Forslaget til *stk. 5* indeholder en bemyndigelse til energi-, forsynings- og klimaministeren, hvorefter ministeren skal fastsætte regler om indtægtsrammer og de elementer, som indgår heri.

[...]

Med det foreslåede *nr. 9* skal energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætte regler om indregning af indtægter og omkostninger knyttet til netvirksomhedernes energispareindsats. § 22, stk. 8, i lov om elforsyning indeholder regler om de økonomiske forhold vedrørende netvirksomhedernes energispareforpligtelse i henhold til § 22, stk. 5, nr. 1, i lov om elforsyning. Bestemmelserne er nærmere udmøntet i energisparebekendtgørelsen og i indtægtsrammebekendtgørelsen. Forslag til bemyndigelsen skal sikre den fortsatte nærmere udmøntning af § 22, stk. 8, på bekendtgørelsesniveau.

Med hjemmel i den foreslåede bemyndigelse vil de gældende regler i energisparebekendtgørelsen om netvirksomhedernes økonomi i forbindelse med deres energibesparende aktiviteter, herunder dækning af deres omkostninger via et tillæg i form af en midlertidig forhøjelse af deres indtægtsrammer, kunne videreføres. De relevante regler i indtægtsrammebekendtgørelsen, der vedrører netvirksomhedernes forpligtelse efter § 22, stk. 8, i lov om elforsyning til afvikling af for meget eller for lidt påkrævede beløb i et regnskabsår via midlertidige prisændringer i det følgende regnskabsår, foreslås dog ændret, jf. forslagets § 1, nr. 10, hvortil der henvises. Det er endvidere hensigten at videreføre reglerne i bekendtgørelserne,

hvorefter netvirksomhedernes omkostninger til energispareindsatsen ikke indgår i indtægtsrammereguleringens generelle regler om benchmarking og udmøntning af effektivitetskravet.

Som det også fremgår af bemærkningerne til forslaget til § 1, nr. 10, om ophævelse af lov om elforsynings § 22, stk. 8, 3. pkt., kan opkrævning for energisparedifferencer efter gældende regler, der eksempelvis skyldes større investeringer, ikke fordeles over flere år. Den foreslåede ophævelse af § 22, stk. 8, 3. pkt., indebærer, at ministeren med hjemmel i den foreslåede bemyndigelse eksempelvis vil kunne fastsætte regler om, at finansieringen over tariffene af udgifter til større energispareprojekter, der realiserer flere års energispareforpligtelser, fordeles over den periode, som energispareforpligtelsen skal dække, eller en kortere periode, som en del af fastsættelsen af netvirksomhedens omkostninger for den pågældende periode. Tilsvarende vil gøre sig gældende i forhold til indtægter. Den foreslåede ændring indebærer således, at der vil være mulighed for at fastsætte regler om, at netvirksomhedens kunder i et givet år alene skal betale for de af netvirksomhedens energispareforpligtelser, der vedrører det pågældende år.

Der forventes endvidere indført en overgangsordning, hvorefter hidtidige differencer, der hidrører fra 2017 eller tidligere, vil kunne afvikles over en kortere årrække på 3-4 år.

[...]

Forslaget til *stk. 6* indeholder en bemyndigelse til energi-, forsynings- og klimaministeren til at fastsætte regler om opgørelse og afvikling af differencer [...] i forhold til dækning af netvirksomhedens omkostninger til energispareforpligtelser.

[...]

I forhold til energisparedifferencer vil der ligeledes skulle tages udgangspunkt i, at differencerne bør afvikles hurtigst muligt, og at kunderne skal kompenseres for de for meget opkrævede beløb, indtil differencerne i kundernes favør er afviklet. Der forventes endvidere fastsat regler om, at afvikling af energisparedifferencer, som hidtil efter den gældende § 22, stk. 8, 3. pkt., sker via midlertidige prisændringer. Ændringer i indtægterne fra energispareindsatsen som følge af midlertidige ændringer af tariffene betragtes fortsat ikke som en yderligere energisparedifference, jf. beskrivelsen af gældende ret i bemærkningerne til forslaget om ophævelse af § 22, stk. 8, 3. pkt., i lov om elforsyning, jf. lovforslagets § 1, nr. 10.

#### Til § 5

[...]

Det foreslås i *stk. 4*, at ophævelsen af § 22, stk. 8, 3. pkt., i lov om elforsyning, træder i kraft 1. januar 2018. Den foreslåede bestemmelse skal, for at undgå overlappende regelsæt om energisparedifferencer, ses i sammenhæng med den foreslåede bestemmelse i *stk. 5*, om, at den foreslåede § 69 i lov om elforsyning, jf. lovforslagets § 1, nr. 14, har virkning for netvirksomhedernes indtægtsrammer fra 2018, samt at de hidtil gældende regler i bl.a. § 70 i lov om elforsyning finder anvendelse på netvirksomhedernes indtægtsrammer til og med 2017.