

## Udkast til forslag til

# Lov om ændring af lov om et analyse- og forskningsinstitut for kommuner og regioner

(Oprettelse af Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd)

### § 1

I lov nr. 549 af 18. juni 2012 om lov om et analyse- og forskningsinstitut for kommuner og regioner foretages følgende ændringer:

1. Lovens *titel* affattes således:

»**Lov om Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd**«.

2. Overalt i loven ændres »Instituttet« til: »Centeret«.

3. Overalt i loven ændres »instituttet« til: »centeret«.

4. Overalt i loven ændres »institutts« til: »centerets«.

5. Overalt i loven ændres »Institutts« til: »Centerets«.

6. *Overskriften* til kapitel 1 affattes således:

»Kapitel 1

*Formål, etablering og placering af Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd*«.

7. § 1, stk. 1, affattes således:

»Der etableres et center med det formål at udvikle og formidle viden om velfærdsområderne og samfundsforhold med betydning for befolkningens levevilkår. Centeret skal bidrage til at styrke vidensgrundlaget for udvikling af velfærdssamfundet og beslutningsgrundlaget for lovgivning og forvaltning. Centerets navn er Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd.«

8. I § 1, stk. 2, 1. pkt., ændres »Analyse- og forskningsinstituttet« til: »Centeret«.

9. I § 1, stk. 2, indsættes som 3. pkt.:

»Centeret er ikke omfattet af lov om sektorforskningsinstitutioner.«

10. § 2, stk. 1, affattes således:

»Centeret udarbejder og formidler anvendelsesorienteret forskning og analyse i relation til velfærdssamfundets udvikling, borgernes levevilkår samt indretningen af den offentlige sektor, herunder fremme af kvalitetsudvikling, bedre ressourceanvendelse og styring.«

11. § 6, stk. 1, affattes således:

»Centret ledes af en bestyrelse, der er ansvarlig for instituttets virksomhed. Bestyrelsen består af 1 formand og 1 medlem, der udpeges af økonomi- og indenrigsministeren, samt 11 øvrige medlemmer, der udpeges af økonomi- og indenrigsministeren på følgende måde:

- 1) 1 medlem udpeges efter indstilling af finansministeren
- 2) 1 medlem udpeges efter indstilling af sundhedsministeren

- 3) 1 medlem udpeges efter indstilling af beskæftigelsesministeren og børne- og socialministeren i forening
- 4) 1 medlem udpeges efter indstilling af KL (Kommunernes Landsforening).
- 5) 1 medlem udpeges efter indstilling af Danske Regioner.
- 6) 4 medlemmer udpeges efter indstilling fra videregående uddannelses- samt forskningsinstitutioner, der har en faglig tilknytning til centerets formål, og som udvælges af økonomi- og indenrigsministeren.
- 7) 2 medlemmer udpeges efter indstilling af og blandt medarbejderne på centeret.«

## § 2

*Stk. 1.* Loven træder i kraft den 1. juli 2017, jf. dog stk. 2.

*Stk. 2.* § 6, stk. 1, i lov om Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 11, træder i kraft den 1. januar 2019.

## § 3

*Stk. 1.* SFI - Det Nationale Forskningscenter for Velfærd og KORA - Det Nationale Institut for Kommuner og Regioners Analyse og Forskning nedlægges ved lovens ikrafttræden.

*Stk. 2.* Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd overtager ved lovens ikrafttræden alle aktiver og passiver i SFI – Det Nationale Forskningscenter for Velfærd og i KORA – Det Nationale Institut for Kommuner og Regioners Analyse og Forskning.

*Stk. 3.* Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd indtræder ved lovens ikrafttræden umiddelbart i de rettigheder og forpligtelser, som påhvilede SFI – Det Nationale Forskningscenter for Velfærd og KORA – Det Nationale Institut for Kommuner og Regioners Analyse og Forskning over for medarbejderne efter reglerne i lov om lønmodtageres retsstilling ved virksomhedsoverdragelse.

*Stk. 4.* Bestyrelsen for SFI – Det Nationale Forskningscenter for Velfærd ophører med sit virke som bestyrelse ved lovens ikrafttræden.

*Stk. 5.* Bestyrelsen for KORA – Det Nationale Institut for Kommuner og Regioners Analyse og Forskning, som økonomi- og indenrigsministeren har udpeget på tidspunktet for lovens ikrafttræden, udøver sit virke som bestyrelse for Det Nationale Forsknings- og Analysecenter fra lovens ikrafttræden til og med den 31. december 2018. Den i 1. pkt. nævnte bestyrelse ophører med sit virke som bestyrelse den 31. december 2018.

## § 4

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

## **Almindelige bemærkninger**

### Indholdsfortegnelse

1. Indledning
2. Lovforslagets indhold
  - 2.1. Formålet med Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd
  - 2.2. Hovedopgaver for Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd
  - 2.3. Centerets organisering og finansiering
3. De økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige
4. De økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
5. De administrative konsekvenser for borgere
6. De miljømæssige konsekvenser
7. Forholdet til EU-retten
8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.
9. Sammenfattende skema

### *1. Indledning*

Formålet med lovforslaget er at etablere et nyt center ved at sammenlægge SFI – Det Nationale Forskningscenter for Velfærd (herefter SFI) og KORA – Det Nationale institut for Kommuners og Regioners Analyse og Forskning (herefter KORA).

Det er formålet at etablere et center, der leverer anvendelsesorienterede analyser og forskning i emner, som er relevante i forhold til den offentlige sektors udvikling og udfordringer. Centret skal derfor tilvejebringe analyser, der bidrager til at styrke beslutningsgrundlaget for den offentlige sektors opgaveløsning. I lyset heraf foreslås det, at der oprettes ét nationalt forsknings- og analysecenter ved en sammenlægning af de to institutter SFI og KORA, som tilsammen dækker den offentlige sektor på velfærdspolitiske kerneområder. En sammenlægning vil skabe et styrket og tidssvarende forsknings- og analysecenter for private organisationer såvel som offentlige aktører.

### *2. Lovforslagets indhold*

#### *2.1. Formålet med Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd*

##### *2.1.1. Gældende ret*

KORA's formål er fastsat i § 1, stk. 1, i lov nr. 549 af 18. juni 2012 om et analyse- og forskningsinstitut for kommuner og regioner, hvoraf fremgår, at institutionen har til formål at fremme kvalitetsudvikling, bedre ressourceanvendelse og styring i den offentlige sektor.

Formålet med SFI er fastsat i instituttets vedtægter, § 2 stk. 1, hvoraf fremgår, at SFI har til formål at belyse sociale forhold, herunder arbejdsmæssige, økonomiske og familiemæssige forhold samt andre nationale og internationale samfundsforhold og udviklingstræk af betydning for befolkningens levevilkår. Vedtægterne er i øvrigt udstedt med hjemmel i § 3 stk. 1, i bekendtgørelse nr. 581 af 1. juni 2014 af lov om sektorforskningsinstitutioner.

### *2.1.2. Økonomi- og Indenrigsministeriets overvejelser*

Økonomi- og Indenrigsministeriet finder det afgørende, at centret kan arbejde inden for alle velfærdsområder, herunder også problemstillinger i grænseområdet mellem det offentlige, det private og civilsamfundet. Uanset det brede arbejdsområde er centrets primære formål dog at bidrage til at styrke vidensgrundlaget for udvikling af velfærdssamfundet og for lovgivning og forvaltning.

Omdrejningspunktet for centret forventes derfor at være forskning og analyse centreret omkring kommuner, regioner eller staten.

### *2.1.3. Den foreslåede ordning*

Med lovforslaget foreslås, at der etableres et nationalt forsknings- og analysecenter for velfærd med det formål at udarbejde og formidle viden om velfærdsområder og samfundsforhold, der påvirker befolkningens levevilkår. Centrets primære fokus skal således være forskning og analyse, som kan tilvejebringe viden om de forhold, der påvirker borgernes levevilkår i almindelighed og om samspillet mellem borgere og velfærdssamfundets institutioner i særdeleshed; herunder viden som kan bidrage til udvikling af velfærdspolitikken og fremmer kvalitetsudvikling, bedre ressourceanvendelse, effektivitet og økonomistyring.

## *2.2. Hovedopgaver for Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd*

### *2.2.1. Gældende ret*

KORA's opgaver er fastsat i § 2, stk. 1, i lov nr. 549 af 18. juni 2012 om et analyse- og forskningsinstitut for kommuner og regioner. Det fremgår heraf, at institutionen udfører analyser samt udarbejder og formidler anvendelsesorienteret og praksisnær forskning på kommunernes og regionernes ansvarsområder.

Formålet med SFI er fastsat i instituttets vedtægter § 2, stk. 2, hvoraf det fremgår, at institutionen gennem forskning på højt internationalt niveau skaber ny samfundsrelevant viden inden for sit arbejdsområde og bidrager gennem udredning og evaluering, systematiske forskningsoversigter, dataindsamling, formidling og rådgivning til, at lovgivning og forvaltning kan bygge på den nyeste forskningsbaserede viden om samfundet fra såvel dansk som international forskning.

### *2.2.2. Økonomi- og Indenrigsministeriets overvejelser*

SFI og KORA har på nuværende tidspunkt et betydeligt sammenfald i aktivitetsområder og ekspertise. Med sammenlægningen vil ressourcerne i to relativt små institutioner kunne samles i ét større center. Centret vil derved have bedre muligheder for at planlægge og koordinere den samlede ressourceindsats.

Det er imidlertid afgørende, at arbejdets fokus fortsat er dokumenterede effekter om, hvilke tiltag, der virker. Økonomi- og Indenrigsministeriet finder det derfor afgørende, at et forsknings- og analysecenter på velfærdsområdet etablerer et godt og frugtbart samspil mellem praksisnære anvisninger af bedste praksis i et kortsigtet perspektiv og mere langsigtet og udviklingsorienteret samfundsvidenskabelig forskning med udarbejdelse af forskningsrapporter, videnskabelige artikler m.v. Hovedfokus bør dog være på analyse- og forskningsresultater, som er praksisnære og anvendelsesorienterede, og som kan indgå direkte i den offentlige sektors beslutningsprocesser.

### *2.2.3. Den foreslåede ordning*

Med lovforslaget foreslås, at Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd skal arbejde for opfyldelse af sit formål ved at udarbejde analyser og forskning m.v., som er anvendelsesorienteret og praksisnær i forhold til formulering og udmøntning af velfærdspolitikken i bred forstand og dens indsatser og administration.

Centret skal med baggrund i analyser og forskning skabe synlighed og viden om befolkningens levevilkår med et særligt fokus på velfærdspolitikens målgrupper; undersøge om de indsatser, som sættes i værk, virker efter hensigten både med hensyn til omkostninger og de tilsigtede effekter; samt undersøge mulige alternative måder at opfylde de vedtagne målsætninger.

Bl.a. skal centret med baggrund i analyser og forskning skabe synlighed og viden om mulighederne for kvalitetsudvikling og bedre ressourceanvendelse i udmøntningen af velfærdspolitikken, herunder styrke styringen i den offentlige sektor bl.a. gennem sammenligninger på tværs af kommuner, regioner og institutioner.

En central opgave for centret er således at pege på konkrete tiltag, som kan understøtte kommunerne og regionerne i arbejdet med at skabe kvalitetsudvikling og effektivitet i opgaveløsningen. Centret bliver hermed også et videns- og læringscenter for kommuner og regioner. Endvidere skal centret rådgive øvrige offentlige myndigheder.

Centrets arbejde i forhold til kommuner, regioner og staten skal være operationelt og praksisnært med henblik på at give centret legitimitet og gennemslagskraft. Det konkrete metodevalg og tilrettelæggelse af analyser og forskning besluttet af centret, ligesom det er centrets ansvar at sikre kvaliteten af centrets analyser og forskning. Der skal i analysearbejdet løbende fokuseres på centrets hovedformål.

Centret skal undersøge, om reformer og indsatser inden for velfærdsområdet virker efter hensigten, herunder identificere tilfælde med mindre tilfredsstillende resultater. Centrets analyser og forskning kan også omfatte de rammebetingelser, som den offentlige sektor er undergivet i sin opgavevaretagelse, herunder statslige rammebetingelser for kommunernes og regionernes drift. Dette vil medvirke til, at der i analyse- og forskningsarbejdet også bliver sat fokus på evt. uhensigtsmæssigheder i rammebetingelserne. Det er afgørende, at centrets arbejde er relevant, aktuelt og anvendeligt for kommuner, regioner og staten.

Centrets forskning og analyser skal bl.a. belyse, hvordan spillet mellem præstationer, rammer og styringsmodeller påvirker opgaveløsning og effektivitet. Det vil være afgørende for udviklingen af forsknings- og analysecentrets troværdighed overfor myndigheder, fagprofessionelle og borgere, at der fundes på forsknings- og analysefaglig ekspertise også kan peges på løsninger. Der skal derfor være fokus på, at forskningen udarbejdes med et anvendelsesorienteret og praksisnært sigte – både til »her og nu« – behov, men også til udarbejdelse af langsigtede og operationelle strategier. Centret bør i sin virksomhed i forhold til specifikke fagområder trække på eksisterende arbejder og analysekapacitet, herunder samarbejde med allerede eksisterende analyse- og evalueringsinstitutioner, universiteterne m.fl. Som det hidtil har været gældende for KORA og SFI, får centeret udover den ordinære drift mulighed for at gennemføre opgaver som indtægtsdækket virksomhed og modtage supplerende finansiel støtte i form af tilskud og gaver m.v. Centret kan som rekvireret aktivitet (indtægtsdækket virksomhed) udføre analyser og forskning i det omfang, at offentlige myndigheder og organisationer, fonde, faglige og private organisationer samt interessenter el.lign. måtte ønske det inden for centrets formål.

Centeret vil ved udarbejdelse af anvendelsesorienterede analyser og praksisnær forskning basere sit arbejde på seneste og anerkendte forskningsmetoder, ligesom indsamling af data tager udgangspunkt i forskningsfaglig viden og metode for at sikre validitet af analyser og konklusioner. Hertil kommer, at der sker faglig intern og ekstern kvalitetssikring af alle centerets analyser og forskningsarbejder, samt at metoderne og datagrundlaget beskrives og fremlægges. Alle analyser og forskningsresultater offentliggøres. Når disse kriterier følges, udøver centeret forskning og forskningsbaserede undersøgelser både ved anvendelsesorienterede analyser og praksisnær forskning.

### *2.3. Centrets organisering*

#### *2.3.1. Gældende ret*

Sammensætningen af KORA's bestyrelse er fastsat i § 6, stk. 1, i lov nr. 549 af 18. juni 2012 om et analyse- og forskningsinstitut for kommuner og regioner. Det fremgår heraf, at bestyrelsesformanden samt et medlem udpeges af økonomi- og indenrigsministeren. Herudover udpeges et medlem efter indstilling fra hhv. finansministeren, sundheds- og ældreministeren, KL og Danske Regioner. Yderligere tre medlemmer udpeges fra videregående uddannelses- og forskningsinstitutioner. Endelig udpeges et medlem efter indstilling fra af og blandt medarbejderne på instituttet.

Sammensætningen af SFI's bestyrelse er fastsat i instituttets vedtægter § 11, stk. 1, hvoraf det fremgår, at bestyrelsen består af en formand og 8 medlemmer, der udpeges af økonomi- og indenrigsministeren. Alle medlemmer udpeges i deres personlige egenskab og skal komme udefra, herfra dog undtaget to repræsentanter for medarbejderne. Herudover er det bestemt, at to medlemmer udpeges af Det Frie Forskningsråd, og to medlemmer vælges blandt medarbejderne.

#### *2.3.2. Økonomi- og Indenrigsministeriets overvejelser*

KORA's hidtidige bestyrelseskonstruktion, hvor der sikres bred inddragelse af centrale offentlige interessenter, har været velfungerende. Formålet for Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd omfatter imidlertid alle velfærdsområder. Centrets formål er således bredere end KORA's hidtidige, som alene omfattede regioner og kommuner. Derfor imødeses et behov for at kunne inddrage et bredere udvalg af interessenter i centrets bestyrelse.

#### *2.3.3. Den foreslåede ordning*

Det foreslås, at den hidtidige bestyrelsessammensætning bevares, men at der herudover udpeges et medlem efter indstilling fra beskæftigelsesministeren og børne- og socialministeren i forening, to medarbejderrepræsentanter og fire medlemmer fra videregående uddannelses- samt forskningsinstitutioner. Herved sikres en bredere repræsentation af eksterne så vel som interne interessenter i centrets bestyrelse.

I lighed med tidligere foreslås, at økonomi- og indenrigsministeren årligt yder et grundtilskud til instituttet på finansloven, og at ministeren har en særskilt økonomisk ramme til at trække på instituttets ydelser indenfor instituttets formål. Denne trækingsret anvendes til at udføre forskning og analyser inden for økonomi- og indenrigsministerens, finansministerens, beskæftigelsesministerens, sundhedsministerens og endelig børne- og socialministerens ressort.

### *3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige*

Som følge af sammenlægningen er der indarbejdet en negativ budgetkorrektur på finansloven for 2017 på 5 mio. kr. i 2018 og 10 mio. kr. årligt herefter. Budgetkorrekturten forventes ikke at påvirke centrets kernefaglige virke, idet midlerne kan realiseres i form af reducerede omkostninger til ledelse, administration og husleje.

### *4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.*

Lovforslaget har ingen økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

### *5. Administrative konsekvenser for borgerne*

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

## 6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

## 7. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

## 8. Hørte myndigheder og organisationer

Et udkast til lovforslag har i perioden den xx 2016 til den xx været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Akademikernes Centralorganisation, Centralorganisationernes FællesUdvalg, Copenhagen Business School (CBS), Danmarks Evalueringsinstitut (EVA), Danmarks Statistik, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Byggeri, Dansk Erhverv, Dansk Erhvervsfremme, Dansk Industri, Dansk Transport og Logistik, Danske Regioner, Datatilsynet, Det Frie Forskningsråd, Det nationale forskningscenter for arbejdsmiljø, Domstolsstyrelsen, Forhandlingsfællesskabet, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd, Håndværksrådet, KL, KORA - Det Nationale Institut for Kommuner og Regioners Analyse og Forskning, Københavns Universitet, Landbrug & Fødevarer, Landdistrikternes Fællesråd, Landsorganisationen i Danmark (LO), Offentligt Ansattes Organisationer (OAO), Rigsrevisionen, Roskilde Universitet, Sammenslutning af Danske Småøer, SFI - Det Nationale Forskningscenter for Velfærd, Stats- og Kommunalt Ansattes Forhandlingsfællesskab, Sundhedskartellet, Syddansk Universitet, Aalborg Universitet, Århus BSS, Aarhus Universitet

## 9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser / mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser / merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	5 mio. kr. i 2018. Herefter 10 mio. kr. årligt.	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

Overimplementering af EU-retlige minimumsforpligtelser (sæt X)	Ja	Nej X
--	----	----------

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

*§ 1*

Til nr. 1

Gældende lov har titlen ”Lov om et analyse- og forskningsinstitut for kommuner og regioner”. Idet der foreslås et bredere arbejdsområde for det sammenlagte center foreslås lovens titel justeret tilsvarende.

Til nr. 2-5

De foreslåede ændringer er en konsekvens af, at det foreslås, at der oprettes Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd. Der er alene tale om konsekvensændringer.

Til nr. 6

Det foreslås, at kapiteloverskriften til kapitel 1 ændres, således at overskriften henviser til formål, etablering og placering af Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd.

Til nr. 7

Med den nuværende formålsbestemmelse specificeres, at arbejdsområdet er kommuner og regioner, og at instituttet har til formål at fremme kvalitetsudvikling, bedre ressourceanvendelse og styring i den offentlige sektor.

Det foreslås med lovforslagets § 1, nr. 7, at det i lovens § 1, stk. 1, fastslås, at formålet med oprettelsen af Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd er at udvikle og formidle viden om velfærds- og samfundsforhold med betydning for befolkningens levevilkår, som skal styrke beslutningsgrundlaget for lovgivning, forvaltning og praksis.

Det foreslås endvidere, at navnet på det nyoprettede center er Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd.

Til nr. 8

Den foreslåede ændring er en konsekvens af, at det foreslås, at der oprettes Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd. Der er alene tale om en konsekvensændring.

Til nr. 9

Lov om sektorforskningsinstitutioner, jf. lovbekendtgørelse nr. 581 af 1. juni 2014, gælder efter denne lovs § 1, stk. 1, for statsinstitutioner, der har forskning som et hovedformål, dog således at loven ikke finder anvendelse for institutioner under Kulturministeriet eller for universiteterne. Anvendelsesområdet for lov om sektorforskningsinstitutioner er endvidere afgrænset af, at loven alene finder anvendelse for de institutioner, der er nævnt i en af uddannelses- og forskningsministeren udstedt bekendtgørelse, jf. lovens § 1, stk. 2, jf. stk. 1. Bekendtgørelsen udstedes efter aftale med vedkommende minister.

Det følger af § 1 i bekendtgørelse nr. 687 af 25. juni 2012 om sektorforskningsinstitutioner, at lov om sektorforskningsinstitutioner finder anvendelse for Det Nationale Forskningscenter for Arbejdsmiljø, SFI - Det Nationale Forskningscenter for Velfærd samt Statens Serum Institut.

Det foreslås med lovforslagets § 1, nr. 9, at det udtrykkeligt fremgår af loven, at lov om sektorforskningsinstitutioner ikke finder anvendelse for Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd. Centret foreslås ikke omfattet af sektorforskningsloven, dels fordi KORA på nuværende



tidspunkt ikke er omfattet, og dels fordi formål og opgaver med indeværende forslag fremgår af loven ikke af det kommende centers vedtægter, som kan ændres administrativt.

Til nr. 10

Af § 2, stk. 2, i den lov fremgår, at analyse- og forskningsinstituttet for kommuner og regioner (KORA) udfører analyser samt udarbejder og formidler anvendelsesorienteret og praksisnær forskning på kommunernes og regionernes ansvarsområder.

Med lovforslagets § 1, nr. 8, foreslås dette ændret således at det kommer til at fremgå, at forsknings- og analysecentret udfører analyser samt udarbejder og formidler anvendelsesorienteret og praksisnær forskning på den offentlige sektors ansvarsområder. Dette er en konsekvens af det foreslåede formål, hvor centrets arbejdsområde udvides af hensyn til at kunne rumme SFT's nuværende arbejdsområder.

For så vidt angår balancen mellem analyse og forskning skal centret ikke udføre forskning, som alene er motiveret af ny erkendelse, og mere grundlæggende forskning vil kun blive udført, hvis det har en konkret anvendelse i centrets øvrige virke. Dog anses forskning som værende en forudsætning for vedvarende at kunne hæve kvaliteten af den konkrete anvendelsesorienterede eller praksisnære analyser, som ikke i forvejen er udarbejdet.

Centret skal endvidere med baggrund i analyser og forskning skabe synlighed og viden om mulighederne for kvalitetsudvikling, bedre ressourceanvendelse og styring i den offentlige sektor.

En central opgave for centret er således at pege på konkrete tiltag, som kan understøtte den offentlige sektor i arbejdet med at skabe kvalitetsudvikling og effektivitet inden for ansvarsområderne.

Til nr. 11

Af § 6, stk. 1, i den gældende lov fremgår, at bestyrelsen for KORA består af 1 formand og 1 medlem, der udpeges af økonomi- og indenrigsministeren. Herudover udpeges yderligere to medlemmer efter indstilling fra finansministeren og sundhedsministeren. De øvrige medlemmer udpeges af hhv. KL (1), Danske Regioner (1), fra videregående uddannelses- samt forskningsinstitutioner (3) og endelig udpeges en medarbejderrepræsentant.

Det foreslås med lovforslagets § 1, nr. 11, at lovens § 6, stk. 1, ændres, således at bestyrelsen for det foreslåede nationale forsknings- og analysecenter for velfærd sammensættes af en formand og et medlem, der udpeges af økonomi- og indenrigsministeren. Herudover udpeges af hhv. finansministeren (1 medlem), sundhedsministeren (1 medlem), beskæftigelsesministeren og børne- og socialministeren i forening (1 medlem), KL (1 medlem), Danske Regioner (1 medlem), fra videregående uddannelses- samt forskningsinstitutioner (4 medlemmer) og endelig udpeges to medarbejderrepræsentanter.

Med forslaget udvides bestyrelsen altså med et medlem indstillet af beskæftigelsesministeren og børne- og socialministeren i forening, et ekstra medlem fra videregående uddannelses- samt forskningsinstitutioner og endelig en ekstra medarbejderrepræsentant. Udvidelsen foreslås dels fordi centrets formål er bredere end KORAs hidtidige, men også fordi antallet af medarbejdere i centret bliver væsentligt større end i KORA.

Det foreslås, at beskæftigelsesministeren og børne- og socialministeren i forening indstiller et medlem. Herved gives der mulighed for at udpege en profil på tværs af de to ministerområder, som vurderes bedst at kunne bidrage ifht. de strategiske indsatsområder i den kommende bestyrelsesperiode.

Om udpegning af medlemmer fra uddannelses- samt forskningsinstitutioner bemærkes endvidere, at bestemmelsen giver ministeren kompetence til at udvælge fire videregående uddannelses- samt forskningsinstitutioner herunder også udenlandske, som hver anmodes om at indstille et bestyrelsesmedlem. Denne løsning foreslås af hensyn til at kunne justere bestyrelsens sammensætning på baggrund af de temaer, der forventes at blive særligt centrale i den kommende bestyrelsesperiode.

Bestyrelsen skal sikre sammenhængen mellem det kommunale, regionale og statslige niveau, herunder i forhold til økonomi- og indenrigsministeren.

Sammensætningen af bestyrelsen skal bidrage til at fremme centrets strategiske virke inden for dets formål og kerneområder med deres erfaring og indsigt i forskning, vidensudvikling, formidling, rådgivning og driftsopgaver. Ved udpegning af medlemmerne til bestyrelsen skal der således lægges vægt på, at medlemmet besidder den nødvendige faglige indsigt og kompetencer vedrørende analyse- og forskningsinstituttets opgaver. Det er således væsentligt, at bestyrelsesmedlemmerne kan bidrage aktivt til sikring af instituttets faglige udvikling, hvilket forudsætter et solidt kendskab til instituttets opgavevaretagelse.

Bestemmelserne i lov om ligestilling mellem mænd og kvinder ved besættelse af visse bestyrelsesposter i den statslige forvaltning gælder for indstilling og udpegning.

## § 2

Det foreslås med lovforslagets § 2, *stk. 1*, at loven træder i kraft den 1. juli 2017. At loven træder i kraft den 1. juli 2017, betyder, at fra denne dato er Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd oprettet. Det betyder endvidere, at fra denne dato eksisterer SFI – Det Nationale Forskningscenter for Velfærd ikke længere, jf. lovforslagets § 3. Fra denne dato eksisterer KORA – Det Nationale Institut for Kommuners og Regioners Analyse og Forskning ikke længere under sit nuværende navn.

Det foreslås med lovforslagets § 2, *stk. 2*, at § 6, *stk. 1*, i lov om Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd, som affattet ved lovforslagets § 1, nr. 11, først træder i kraft den 1. januar 2019. Det foreslås dermed, at den hidtidige bestyrelse for KORA ikke afbeskikkes den 1. juli 2017, jf. også lovforslagets § 3, *stk. 2*, 2. pkt. Den hidtidige bestyrelse for KORA vil således fortsætte som bestyrelse for det foreslåede nye Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd i en overgangsperiode fra d. 1. juli 2017 til og med den 31. januar 2018.

## § 3

Det foreslås med lovforslagets § 3, *stk. 1*, at ved lovens ikrafttræden, jf. lovforslagets § 2, nedlægges SFI - Det Nationale Forskningscenter for Velfærd og KORA - Det Nationale Institut for Kommuners og Regioners Analyse og Forskning. I forlængelse heraf foreslås med lovforslagets § 3, *stk. 2*, at Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd ved lovens ikrafttræden overtager alle aktiver og passiver i SFI – Det Nationale Forskningscenter for Velfærd og KORA – Det Nationale Institut for Kommuners og Regioners Analyse og Forskning.

Centret overtager dermed alle rettigheder og forpligtigelser vedrørende projekter og opgaver m.v., der er indgået aftale om mellem SFI – Det Nationale Forskningscenter for Velfærd og eksterne parter. Afviklingen kan tage form bl.a. som en hel eller delvis færdiggørelse af igangværende projekter og opgaver, som en hel eller delvis overdragelse af igangværende opgaver til færdiggørelse i andet regi, ved en økonomisk opgørelse af rettigheder og forpligtigelser eller en kombination heraf m.v.

Det foreslås med lovforslagets § 3, *stk. 3*, at Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd i forhold til de i SFI og KORA ansatte medarbejdere indtræder i SFI's og KORA's forpligtelser efter reglerne i lov om lønmodtageres retsstilling ved virksomhedsoverdragelse, jf. lovekendtgørelse nr. 710 af 20. august 2008 (virksomhedsoverdragelsesloven). Virksomhedsoverdragelsesloven finder ikke anvendelse på overførsel af administrative funktioner mellem offentlige, administrative myndigheder, jf. § 1, *stk. 2*, i virksomhedsoverdragelsesloven. Hvorvidt en opgave har administrativ karakter, beror på en konkret vurdering. Af bemærkningerne til virksomhedsoverdragelsesloven (L 190, FT 2001-02, 1. samling, specielle bemærkninger til § 1) fremgår, at lønadministration typisk vil have karakter af at være en administrativ funktion. Virksomhedsoverdragelsesloven finder således ikke direkte anvendelse for de medarbejdere, der udfylder en administrativ funktion i SFI eller KORA. Med henblik på at sikre et ensartet retsgrundlag foreslås, at virksomhedsoverdragelsesloven skal finde tilsvarende anvendelse for de

medarbejdere, der ikke umiddelbart er omfattet af virksomhedsoverdragelsesloven, som følge af § 1, stk. 2, i virksomhedsoverdragelsesloven. Med den foreslåede bestemmelse sikres således, at Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd indtræder i rettigheder og forpligtelser over for medarbejderne efter bestemmelserne i virksomhedsoverdragelsesloven, uanset hvilken jobfunktion den enkelte medarbejder bestrider.

Bestemmelsen indebærer, at Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd indtræder umiddelbart i de rettigheder og forpligtelser, der består på tidspunktet for lovens ikrafttrædelse, i henhold til kollektiv overenskomst og aftale, bestemmelser om løn- og arbejdsforhold, der er fastsat eller godkendt af offentlig myndighed, og individuel aftale om løn- og arbejdsforhold, jf.

virksomhedsoverdragelseslovens § 2. De ansatte bliver endvidere omfattet af virksomhedsoverdragelseslovens særlige bevisbyrderegler, der beskytter de ansatte mod usaglige afskedigelser som følge af oprettelsen af Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd og nedlæggelsen af SFI og KORA. Bestemmelsen indebærer, at alle overenskomstsansatte m.v., der overføres efter loven, som udgangspunkt er forpligtet til at opfylde arbejdsaftalen ved ansættelse hos Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd. Virksomhedsoverdragelseslovens regler indebærer således, at arbejdsgiverskiftet i forbindelse med overførslen af en ansat til Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd i forbindelse med nedlæggelsen af SFI eller KORA ikke i sig selv er en væsentlig ændring af ansættelsesforholdet, der kan begrunde en ophævelse af arbejdsaftalen fra den ansattes side, men er en ændring, den ansatte er forpligtet til at tåle, forudsat at der ikke sker andre væsentlige ændringer i ansættelsesforholdet. En ansat vil dog altid kunne opsige ansættelsesforholdet med sædvanligt varsel, såfremt den ansatte ikke måtte ønske at fortsætte ansættelsen i Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd. Ophæves ansættelsesaftalen af en lønmodtager, fordi overdragelsen medfører væsentlig ændring af arbejdsvilkårene til skade for lønmodtageren, sidestilles ophævelsen med en afskedigelse i retsforholdet mellem lønmodtageren og arbejdsgiveren, jf. virksomhedsoverdragelseslovens § 3, stk. 2.

Det foreslås med lovforslagets § 3, *stk. 4*, at bestyrelsen for SFI – Det Nationale Forskningscenter for Velfærd ophører med sit virke som bestyrelse ved lovens ikrafttræden. Det foreslås i forlængelse heraf med lovforslagets § 3, *stk. 5*, at den bestyrelse, der er for KORA - Det Nationale Institut for Kommuners og Regioners Analyse og Forskning, på tidspunktet for lovens ikrafttræden virker som bestyrelse for det foreslåede nye nationale forsknings- og analysecenter for velfærd, dog alene for perioden fra lovens ikrafttræden den 1. juli 2017 til og med den 31. december 2018. Bestyrelsen ophører med sit virke som bestyrelse den 31. december 2018. Bestyrelsen for det foreslåede nye nationale forsknings- og analysecenter for velfærd vil efter den 1. januar 2019 blive udpeget efter bestemmelserne i lovens § 6, stk. 1, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 11. Der henvises i øvrigt til de specielle bemærkninger til lovforslagets § 2, stk. 2.

#### § 4

Loven finder ikke anvendelse for Grønland eller Færøerne.

## Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p><b>§ 1</b></p> <p>I lov nr. 549 af 18. juni 2012 om lov om et analyse- og forskningsinstitut for kommuner og regioner foretages følgende ændringer:</p>
<b>Lov om et analyse- og forskningsinstitut for kommuner og regioner</b>	<p><b>1.</b> Lovens <i>titel</i> affattes således:</p> <p><b>»Lov om Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd«.</b></p>
	<p><b>2.</b> Overalt i loven ændres »Instituttet« til: »Centeret«.</p> <p><b>3.</b> Overalt i loven ændres »instituttet« til: »centeret«.</p> <p><b>4.</b> Overalt i loven ændres »instituttets« til: »centerets«.</p> <p><b>5.</b> Overalt i loven ændres »Instituttets« til: »Centerets«.</p>
<p><b>Kapitel 1</b></p> <p><i>Formål, etablering og placering af analyse- og forskningsinstitut for kommuner og regioner</i></p>	<p><b>6.</b> <i>Overskriften</i> til kapitel 1 affattes således: »Kapitel 1</p> <p><i>Formål, etablering og placering af Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd«.</i></p>
<p><b>§ 1.</b> Der etableres et analyse- og forskningsinstitut for kommuner og regioner med det formål at fremme kvalitetsudvikling, bedre ressourceanvendelse og styring i den offentlige sektor.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Analyse- og forskningsinstituttet er en uafhængig statslig institution. Instituttet udfører sin faglige virksomhed inden for sit formål i uafhængighed af økonomi- og indenrigsministeren og skal værne om videnskabsetikken.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Økonomi- og indenrigsministeren bestemmer, hvor i landet instituttet er placeret.</p>	<p><b>7.</b> <i>§ 1, stk. 1</i>, affattes således:</p> <p>»Der etableres et center med det formål at udarbejde og formidle viden om velfærdsområderne og samfundsforhold med betydning for befolkningens levevilkår. Centeret skal bidrage til at styrke beslutningsgrundlaget for lovgivning og forvaltning. Centerets navn er Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd.«</p> <p><b>8.</b> I <i>§ 1, stk. 2, 1. pkt.</i>, ændres »Analyse- og forskningsinstituttet« til: »Centeret«.</p> <p><b>9.</b> I <i>§ 1, stk. 2</i>, indsættes som <i>3. pkt.</i>:</p> <p>»Centeret er ikke omfattet af lov om sektorforskningsinstitutioner.«</p>

<p><b>§ 2.</b> Analyse- og forskningsinstituttet udfører analyser samt udarbejder og formidler anvendelsesorienteret og praksisnær forskning på kommunernes og regionernes ansvarsområder.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Instituttet skal rådgive offentlige myndigheder inden for instituttets virke og formidle resultaterne af instituttets arbejde og øvrige aktiviteter til relevante offentlige og private interessenter og offentligheden i øvrigt. Instituttet offentliggør sine analyser og forskningsrapporter m.v.</p>	<p><b>10. § 2, stk. 1,</b> affattes således:</p> <p>»Centeret udarbejder og formidler anvendelsesorienterede analyser og praksisnær forskning i relation til indretningen af den offentlige sektor, herunder fremme af kvalitetsudvikling, bedre ressourceanvendelse og styring.«</p>
<p><b>§ 3.</b> Økonomi- og indenrigsministeren yder årligt et grundtilskud til instituttet, der fastsættes på grundlag af de årlige bevillingslove.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Instituttet indgår en resultatkontrakt med økonomi- og indenrigsministeren.</p> <p><b>§ 4.</b> Instituttet gennemfører af egen drift de i § 2 nævnte opgaver. Økonomi- og indenrigsministeren kan inden for en særskilt økonomisk ramme rekvirere ydelser hos instituttet inden for instituttets formål. Øvrige ministerier, kommunalbestyrelser, regionsråd og andre offentlige institutioner kan mod anvisning af finansiering hertil ligeledes rekvirere ydelser hos instituttet inden for instituttets formål.</p> <p><b>§ 5.</b> Instituttet kan i overensstemmelse med sit formål modtage supplerende finansiell støtte i form af tilskud og gaver m.v. fra andre, jf. Finansministeriets gældende budgetvejledning. Oplysninger om eventuelle tilskud og gaver m.v. skal offentliggøres i instituttets årsprogram, årsberetning og regnskab, jf. § 7, stk. 2.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Instituttet kan inden for instituttets formål drive indtægtsdækket virksomhed, tilskudsfinansieret virksomhed og tilskudsfinansieret forskningsvirksomhed, jf. Finansministeriets regler herom.</p>	
<p><b>§ 6.</b> Instituttet ledes af en bestyrelse, der er ansvarlig for instituttets virksomhed. Bestyrelsen består af 1 formand og 1 medlem, der udpeges af økonomi- og indenrigsministeren, samt 8 øvrige medlemmer, der udpeges af</p>	<p><b>11. § 6, stk. 1,</b> affattes således:</p> <p>»Centret ledes af en bestyrelse, der er ansvarlig for instituttets virksomhed. Bestyrelsen består af 1 formand og 1 medlem, der udpeges af økonomi- og indenrigsministeren, samt 11 øvrige medlemmer, der udpeges af økonomi- og indenrigsministeren på</p>

<p>økonomi- og indenrigsministeren på følgende måde:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) 1 medlem udpeges efter indstilling af finansministeren.</li> <li>2) 1 medlem udpeges efter indstilling af ministeren for sundhed og forebyggelse.</li> <li>3) 1 medlem udpeges efter indstilling af KL (Kommunernes Landsforening).</li> <li>4) 1 medlem udpeges efter indstilling af Danske Regioner.</li> <li>5) 3 medlemmer udpeges fra videregående uddannelsesinstitutioner og forskningsinstitutioner, der har en faglig tilknytning til instituttets formål.</li> <li>6) 1 medlem udpeges efter indstilling af og blandt medarbejderne på instituttet.</li> </ol> <p><i>Stk. 2.</i> Den medarbejdervalgte repræsentant i bestyrelsen, jf. stk. 1, nr. 6, er beskyttet mod afskedigelse og anden forringelse af forholdene på samme måde som tillidsrepræsentanter inden for vedkommende eller tilsvarende område. De nærmere regler om valg af medarbejderrepræsentant til bestyrelsen fastsættes i instituttets vedtægt, jf. § 9.</p> <p><i>Stk. 3.</i> ---</p>	<p>følgende måde:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) 1 medlem udpeges efter indstilling af finansministeren</li> <li>2) 1 medlem udpeges efter indstilling af sundhedsministeren</li> <li>3) 1 medlem udpeges efter indstilling af beskæftigelsesministeren og børne- og socialministeren i forening</li> <li>4) 1 medlem udpeges efter indstilling af KL (Kommunernes Landsforening).</li> <li>5) 1 medlem udpeges efter indstilling af Danske Regioner.</li> <li>6) 4 medlemmer udpeges efter indstilling fra videregående uddannelses- samt forskningsinstitutioner, der har en faglig tilknytning til centerets formål, og som udvælges af økonomi- og indenrigsministeren.</li> <li>7) 2 medlemmer udpeges efter indstilling af og blandt medarbejderne på centeret.«</li> </ol>
<p><b>§ 7.</b> Bestyrelsen varetager den overordnede ledelse af instituttet og fastlægger rammerne for instituttets virksomhed.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Bestyrelsen udarbejder efter forslag fra instituttets direktør et årsprogram for instituttets virksomhed, herunder indsatsområder, et budget for instituttets virksomhed, herunder den del af instituttets virksomhed, der er nævnt i § 5, instituttets regnskab, herunder den del af finansieringen, der er nævnt i § 4, og en årsberetning over instituttets aktiviteter i det seneste år. Nærmere regler herfor fastsættes i instituttets vedtægter, jf. § 9.</p> <p><b>§ 8.</b> Instituttets daglige ledelse varetages af en direktør.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Økonomi- og indenrigsministeren ansætter og afskediger direktøren efter indstilling fra bestyrelsen. Direktøren ansætter og afskediger instituttets øvrige personale. Ved ansættelse og afskedigelse af tjenestemænd afgiver direktøren indstilling herom til økonomi- og indenrigsministeren.</p>	

<p><i>Stk. 3. ---</i></p> <p><b>§ 9.</b> Bestyrelsen fastsætter instituttets vedtægter, der godkendes af økonomi- og indenrigsministeren. Bestyrelsen fastsætter selv sin forretningsorden inden for rammerne af instituttets vedtægter.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Instituttets årsprogram, budget, årsberetning og regnskab, jf. § 7, stk. 2, skal godkendes af økonomi- og indenrigsministeren og herefter offentliggøres.</p>	
	<p style="text-align: center;"><b>§ 2</b></p> <p><i>Stk. 1.</i> Loven træder i kraft den xx, jf. dog stk. 2.</p> <p><i>Stk. 2.</i> § 6, stk. 1, i lov om Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 11, træder i kraft den 1. januar 2019.</p>
	<p style="text-align: center;"><b>§ 3</b></p> <p><i>Stk. 1.</i> SFI - Det Nationale Forskningscenter for Velfærd og KORA -Det Nationale Institut for Kommuner og Regioners Analyse og Forskning nedlægges ved lovens ikrafttræden.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd overtager ved lovens ikrafttræden alle aktiver og passiver i SFI – Det Nationale Forskningscenter for Velfærd og i KORA – Det Nationale Institut for Kommuner og Regioners Analyse og Forskning.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd indtræder ved lovens ikrafttræden umiddelbart i de rettigheder og forpligtelser, som påhvilede SFI – Det Nationale Forskningscenter for Velfærd og KORA – Det Nationale Institut for Kommuner og Regioners Analyse og Forskning over for medarbejderne efter reglerne i lov om lønmodtageres retsstilling ved virksomhedsoverdragelse.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Bestyrelsen for SFI – Det Nationale Forskningscenter for Velfærd ophører med sit virke som bestyrelse ved lovens ikrafttræden.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Bestyrelsen for KORA – Det Nationale Institut for Kommuner og Regioners Analyse og Forskning, som økonomi- og indenrigsministeren har udpeget på tidspunktet for lovens ikrafttræden, udøver sit virke som bestyrelse for Det Nationale Forsknings- og Analysecentercenter fra lovens ikrafttræden til og med den 31. december 2018. Den i 1. pkt. nævnte bestyrelse ophører med sit virke som bestyrelse den 31. december 2018.</p>

	<b>§ 4</b>
	Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

UDKAST