



November 2016

KOMMENTERET HØRINGSOVERSIGT vedrørende forslag til lov om jobordning for veteraner (Lovforslag L 80)

Et udkast til lovforslag har i perioden 5. oktober 2016 til 26. oktober 2016 været sendt i høring hos:

Beskæftigelsesrådet, Centralforeningen for Stampersonel (CS), Danmarks Veteraner, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Handicapforbund, Dansk Industri (DI), Danske Regioner, Dansk Socialrådgiverforening, Datatilsynet, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Fonden Danske Veteranhjem, Hærens Konstabel- og Korporalforening (HKKF), Hovedorganisationen af Officerer i Danmark (HOD), Hovedorganisationen for Personel af Reserven i Danmark (HPRD), InterForce, KFUMs Soldatermission i Danmark, Kommunernes Landsforening (KL), Soldaterlegatet og Veteranalliancen.

Heraf har Forsvarsministeriet modtaget høringssvar fra følgende:

Centralforeningen for Stampersonel (CS), Danmarks Veteraner, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Socialrådgiverforening, Danske Regioner, Datatilsynet, Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA), Hærens Konstabel- og Korporalforening (HKKF), Hovedorganisationen for Personel af Reserven i Danmark (HPRD), KFUMs Soldatermission i Danmark, Soldaterlegatet og Veteranalliancen.

Danske Regioner og KFUMs Soldatermission i Danmark har ikke fremsat bemærkninger til lovforslaget.

Nedenfor gennemgås og kommenteres de væsentligste bemærkninger fra de hørte parter til de enkelte emner i lovforslaget. Forsvarsministeriets kommentarer til høringssvarene er anført med kursiv.

Enkelte høringssvar indeholder bemærkninger og opfordringer til initiativer, som ikke vedrører lovforslaget. Disse omtales ikke nærmere.

De modtagne høringssvar vedlægges.

1. Generelle bemærkninger

Centralforeningen for Stampersonel (CS) anerkender nødvendigheden af tiltag for at hjælpe tidligere udsendte med særlige behov tilbage på arbejdsmarkedet. CS advarer dog imod at bruge kontant præmiering bredt i forhold til dette, idet foreningen mener, at det medvirker til at fastholde en stigmatisering af veteraner som værende personer, der oftest er syge. CS påpeger, at langt den overvejende del af veteranerne er ressourcepersoner, herunder også dem, der er fysisk eller psykisk ramt efter udsendelse. CS foreslår derfor, at ordet veteran udskiftes med et andet begreb i hele lovteksten.

Veteranalliancen er generelt ikke tilhænger af en jobtilskudsordning. Veteranalliancen anfører, at det kan medføre yderligere stigmatisering, frem for at skabe et billede af veteraner som ressourcepersoner. Veteranalliancen anbefaler derfor, at loven titel ændres til "lov om jobordning for skadede veteraner", så det ikke fremstår som om, at den er målrettet alle veteraner.

Danmarks Veteraner foreslår, at lovens titel ændres til "lov om jobordning for veteraner med særlige behov for beskæftigelsesrelateret støtte". Danmarks Veteraner anfører, at mange negative historier om veteraner skaber et billede af veteraner som personer, der efter en eller flere udsendelser har det psykisk dårligt eller har fysiske mén. Danmarks Veteraner anerkender dog, at det i lovforslagets bemærkninger adresseres, at langt de fleste veteraner vender hjem fra udsendelser både berigede og med øgede kompetencer.

Forsvarsministeriet har lagt vægt på, at lovforslagets titel er så neutral, enkel og entydig som muligt. Den nærmere afgrænsning af lovforslagets anvendelsesområde, herunder den anvendte definition af veteran-begrebet, er udførligt beskrevet i såvel lovteksten som bemærkningerne til lovforslaget, hvor bl.a. følgende fremgår af indledningen til de alm. bemærkninger:

"Langt de fleste veteraner vender beriget hjem og med øgede kompetencer. Andelen af hjemsendte veteraner, der enten er i beskæftigelse eller under uddannelse, er høj."

Samtidig skal Forsvarsministeriet understrege, at jobordningen skal ses om en yderligere styrkelse af den beskæftigelsesrettede indsats for de veteraner, der er omfattet af lovforslagets målgruppe. Det vil imidlertid være helt op til den enkelte veteran, om denne ønsker at gøre brug af ordningen i forbindelse med en ansættelse. Veteraner, der ikke ønsker at gøre

brug af ordningen, vil således helt naturligt kunne undlade at henvise til jobordningen i forbindelse med ansættelser.

2. Jobordningens effekt

Dansk Socialrådgiverforening (DS), Hærens Konstabel- og Korporalforening (HKKF) og Soldaterlegatet udtrykker tvivl om, hvorvidt jobordningen vil få den tilsigtede effekt. **HKKF** og **Soldaterlegatet** udtrykker endvidere tvivl om, hvorvidt den økonomiske præmie er tilstrækkeligt incitament for virksomhederne.

Jobordningen udgør et nyt beskæftigelsesrettet tilbud og skal ses som en mulighed for målgruppen af veteraner. Der er således tale om et tilbud, der ikke tidligere har været anvendt på veteranområdet, og derfor er den præcise effekt af ordningen vanskelig at forudsige. På den baggrund indgår det også i servicetjekket af veteranindsatsen, at jobordningen planlægges evalueret i 2018.

HKKF udtrykker tvivl om, hvorvidt de svageste veteraner vil kunne honorere især kravet om mindst 15 timers ugentlig arbejdstid.

Forsvarsministeriet har lagt vægt på at opnå den rette balance, således at der ikke er et misforhold mellem på den ene side jobpræmiens størrelse og på den anden side den løn, som veteranen vil få udbetalt i ansættelsesperioden.

3. Forholdet til øvrige beskæftigelsesrettede tiltag

Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Soldaterlegatet, Danmarks Veteraner og Veteranalliancen advarer mod særbehandling af veteraner og opfordrer til at generelt gældende beskæftigelsesrettede tiltag bør tilstræbes anvendt. **Danmarks Veteraner** henviser særligt til generelle ordninger vedrørende fortrinsret for handicappede.

En privat arbejdsgiver, der har opslået en ledig stilling, afgør – med forbehold for kollektive aftaler og overenskomster – hvilke af ansøgerne, der skal indkaldes til samtale, og hvem der skal ansættes i stillingen. Den private arbejdsgiver har således mulighed for at inddrage f.eks. sociale hensyn, herunder hensyn til ansøgere, der er veteraner.

Ansættelse af personale i en offentlig myndighed sker med det formål, at myndigheden kan løse sine opgaver bedst muligt. En offentlig myndighed er derfor forpligtet til altid at ansætte den bedst kvalificerede ansøger og må således alene lægge vægt på forhold, der er egnet til at understøtte vurderingen af, hvem der er den bedst kvalificerede til den konkrete stilling.

Efter lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 727 af 7. juli 2009 med senere ændringer, har en person, der på grund af et handicap har vanskeligt ved at få beskæftigelse på det almindelige arbejdsmarked, dog fortrinsret til ledige stillinger hos offentlige arbejdsgivere. Det er imidlertid en forudsætning, at vedkommende er lige så kvalificeret som de øvrige ansøgere. Veteraner, der søger stillinger ved en offentlig myndighed, skal således efter de gældende regler bedømmes på deres kvalifikationer på samme måde som andre ansøgere. Med lovforslaget vil offentlige arbejdsgivere derimod kunne vælge at fravige det generelle krav om alene at lægge vægt på en ansøgers kvalifikationer, således at der kan lægges vægt på, at ansøgeren er en veteran. Det er fortsat en forudsætning, at veteranen er kvalificeret til at varetage stillingen.

Endvidere vil en veteran kun være omfattet af de nævnte regler, såfremt den pågældende kan anses for handicappet i lovgivningens forstand, hvilket kun vil være tilfældet for en mindre del af de veteraner, som jobordningen er tiltænkt at støtte, idet årsagerne til, at en veteran har vanskeligt ved at bevare en fast tilknytning til arbejdsmarkedet, ikke nødvendigvis vil falde ind under de ovennævnte reglers kriterier for handicap.

Efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, jf. lovbekendtgørelse nr. 807 af 1. juli 2015 med senere ændringer, kan der til personer, der er omfattet af lovens målgruppe og modtager en ydelse, gives tilbud om mentorstøtte med henblik på at fremme bl.a. ansættelse i fleksjob eller ordinær ansættelse. Den nævnte ordning er imidlertid ikke sammenlignelig med lovforslagets jobordning. Jobpræmien til arbejdsgivere, der ansætter veteraner, kan af arbejdsgiveren f.eks. anvendes til mentorvirke og kompetenceudviklingen for den ansatte veteran, men anvendelsen er helt op til arbejdsgiveren.

4. Afgrænsning af målgruppen

Danmarks Veteraner, Hovedorganisationen for Personel af Reserven (HPRD) og Veteranalliancen påpeger, at loven bør omfatte alle skadede veteraner – også de skadede veteraner, som har været udsendt af andre ministerier end Forsvarsministeriet.

Det bemærkes i den forbindelse, at lovforslaget er justeret til også at omfatte veteraner, der har været udsendt under Justitsministeriets område.

5. Jobpræmie ved statslig ansættelse

Hærens Konstabel- og Korporalforening (HKKF) og Danmarks Veteraner anfører, at også statslige arbejdsgivere bør omfattes af jobpræmien, såfremt den indføres for private og kommunale arbejdsgivere.

Såfremt der udbetales en jobpræmie til statslige arbejdsgivere, der ansætter veteraner, vil der være tale om, at en del af staten økonomisk præmierer en anden del af staten. En sådan ordning, der vil medføre en række administrative omkostninger, må anses for uensigtsmæssig.

6. Lovforslagets territoriale afgrænsning

Centralforeningen for Stampersonel (CS) og **Veteranalliancen** giver udtryk for, at det er problematisk, at loven ikke vil være gældende på Færøerne og i Grønland.

Lovforslaget omfatter også veteraner fra Færøerne og Grønland, men dog som udgangspunkt ikke, hvis de ansættes på Færøerne eller i Grønland. Dette skal ses i lyset af, at gruppen af berørte veteraner, som kan have behov for at anvende jobordningen ved ansættelse på Færøerne eller i Grønland, vurderes som meget beskeden. Skulle det vise sig, at der er et større behov end estimeret, vil Forsvarsministeriet være indstillet på at overveje, om jobordningen skal udvides til også at omfatte Grønland og Færøerne.

7. Økonomiske og administrative konsekvenser

Dansk Arbejdsgiverforening (DA) finder, at det er en forudsætning, at jobordningen for veteraner ikke påfører virksomhederne administrative byrder. DA foreslår på den baggrund, at veteranen skal udstyres med dokumentation fra Veterancenteret, som viser, at den pågældende er omfattet af målgruppen, hvorefter denne dokumentation kan forevises arbejdsgiveren.

DA anfører desuden, at fremsendelse af ansættelseskontrakten til Veterancenteret bør udgøre et tilstrækkeligt dokumentationsgrundlag for udbetaling af jobpræmie, suppleret med at Veterancenteret foretager opslag i f.eks. eIndkomst- og DREAM-registret.

Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA) lægger vægt på, at lovforslaget ikke får økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Soldaterlegatet, Veteranalliancen og **Danmarks Veteraner** udtrykker bekymring over, at der ikke tilføres Veterancenteret midler til at håndtere den administrative belastning, som loven medfører.

Centralforeningen for Stampersonel (CS) og **Veteranalliancen** udtrykker bekymring for, at Veterancenterets involvering vil afskære de veteraner, som ikke ønsker at have noget med Forsvaret at gøre.

Forsvarsministeriet har lagt vægt på, at der etableres en ordning, som har så få administrative konsekvenser for erhvervslivet som muligt. I den forbindelse anses den arbejdsgiver, som skal have jobpræmien udbetalt, imidlertid for at være den nærmeste til at sikre, at der fremlægges den fornødne dokumentation for, at kriterierne for udbetaling er opfyldt. Dokumentation vil kunne fremsendes elektronisk.

Forsvarsministeriet har i det lovforberedende arbejde overvejet, om veteraner, der er inden for målgruppen, mere hensigtsmæssigt kunne udstyres med et bevis eller anden dokumentation for at være omfattet af jobordningen. Dette er imidlertid fundet uhensigtsmæssigt, idet den enkelte veterans forhold kan ændre sig, hvorved et sådant bevis enten vil skulle udstedes med meget kort løbetid eller vil skulle kunne tilbagekaldes i tilfælde af, at forholdene ændrer sig.

For så vidt angår Veterancenterets involvering, bemærkes det, at Veterancenterets vurdering af, om den enkelte veteran er omfattet af jobordningens målgruppe, er en forudsætning for, at den offentlige arbejdsgiver kan give veteranen fortrinsret til en stilling, samt en forudsætning for, at der kan udbetales jobpræmie. Der vurderes ikke at være andre instanser, som på tilsvarende vis vil kunne varetage denne opgave.

Det bemærkes i øvrigt, at Veterancenterets administrative opgaver i relation til jobordningen vurderes at kunne løses med de eksisterende ressourcer.

8. Andre bemærkninger

Centralforeningen for Stampersonel (CS) anfører, at der i indkøringsfasen kan være virksomheder, som ansætter veteraner uden at være opmærksomme på, at de kunne have været omfattet af ordningen. CS anbefaler derfor, at der f.eks. i en seks måneders periode gives mulighed for at få afprøvet en ansættelse i forhold til den kontante honorering med tilbagevirkende kraft.

Forsvarsministeriet henviser til, at ordningen er tænkt som incitament til, at virksomheder mv. kan ansætte veteraner, der har behov for en særlig indsats for at komme i beskæftigelse. Hvis ansættelsen er sket uden anvendelse af jobordningen for veteraner, vil der ikke være behov for det incitament til ansættelse, som jobpræmien udgør.