

Forslag
til
Lov om ændring af lov om registrering af køretøjer og lov om vægtafgift af motorkøretøjer¹⁾

(Ændring af reglerne for registrering og udstedelse af EU-registreringsbevis for blokvogne m.v.)

§ 1

I lov om registrering af køretøjer, jf. lovbekendtgørelse nr. 16 af 9. januar 2013, som ændret ved § 1 i lov nr. 1872 af 29. december 2015, § 4 i lov nr. 1888 af 29. december 2015 og § 3 i lov nr. 650 af 8. juni 2016, foretages følgende ændringer:

1. I overskriften før § 4 indsættes efter ”Traktorer”: ”og blokvogne”.

2. I § 4 indsættes efter stk. 2:

”Stk. 3. En blokvogn, som defineret i færdselslovens § 2, nr. 3, kan uden almindelig registrering anvendes til de i bekendtgørelse nr. 1328 af 10. december 2014 om særtransport nævnte transporter, hvis blokvognen er godkendt dertil. En blokvogn betragtes som godkendt, når kravene til syn og godkendelse i kapitel 2 i bekendtgørelse nr. 1328 af 10. december 2014 om særtransport er opfyldt.”

Stk. 3, bliver herefter stk. 4.

3. § 4, stk. 3, affattes således:

”Stk. 3. En traktor eller blokvogn, der er godkendt efter stk. 1-3, skal registreres som godkendt i Køretøjsregisteret og forsynes med nummerplader, inden traktoren eller blokvognen tages i brug.”

5. I § 6, stk. 1, indsættes efter ”registreres i Køretøjsregisteret”: ”, jf. § 1, stk. 1 og § 4, stk. 4, ”.

§ 2

I lov om vægtafgift af motorkøretøjer m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 185 af 18. februar 2014, som ændret ved, § 2 i lov nr. 745 af 25. juni 2014, § 3 i lov nr. 1503 af 23. december 2014, §

1) Loven har som udkast været notificeret i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2015/1535/EU om en informationsprocedure med hensyn til tekniske forskrifter samt forskrifter for informationssamfundets tjenester (kodifikation).

30 i lov nr. 1532 af 27. december 2014, § 6 i lov nr. 540 af 29. april 2015 og § 3 i lov nr. 1889 af 29. december 2015, foretages følgende ændringer:

1. I § 1, *stk.* 2, indsættes efter ”brændstofforbrugsafgiftsloven,” : “godkendte blokvogete,”.

§ 3

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2017.

Stk. 2. § 1, nr. 3, har ikke virkning for blokvogete, for hvilke der er udstedt en gyldig blokvogetsat-test, og som er forsynet med blokvogetsnummerplader. For disse blokvogete kan Told og Skattefor-valtningen tillade, at blokvogeten registreres som godkendt i Køretøjsregisteret.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Med forslaget gives der mulighed for, at danske transportvirksomheder kan udfører særtransporter i hele EU. Forslaget skal sikre, at blokvogne kan registreres i Køretøjsregisteret, og at blokvogne derved kan få udskevet en EU-registreringsattest. Den manglende mulighed for registrering og udstedelse af en EU-registreringsattest forhindrer i dag danske transportvirksomheders kørsel med særtransporter i andre EU-lande, som ved kontrol kræver forevisning af en EU-registreringsattest. Dette udgør således en utilsigtet hindring for erhvervenes mulighed for at udøve deres virksomhed i andre EU-lande. Forslaget har til formål at fjerne denne hindring, og dermed skabe mulighed for, at danske transportvirksomheder kan udføre særtransporter i hele EU.

2. Formålet med lovforslaget

Formålet med forslaget er at sikre, at blokvogne kan registreres i Køretøjsregisteret og få udskevet en EU-registreringsattest.

3. Gældende ret

Blokvogne er i færdselslovens § 2, nr. 3, defineret som et motordrevet køretøj eller et dertil koblet køretøj, hvis vægt, akseltryk, dimensioner eller øvrige konstruktion udelukker køretøjet fra registrering, og som er beregnet til transport af særligt tungt eller omfangsrigt gods.

Færdselslovens § 2, nr. 3, skal ses i sammenhæng med § 2, stk. 1, i lov om registrering af køretøjer, hvoraf det fremgår, at motorkøretøjer, visse traktorer, visse knallerter, påhængs- eller sættevogne til et køretøj, der skal registreres, campingvogn eller et andet påhængsredskab end campingvogn, der tilkobles et motorkøretøj, hvis påhængsredskabets konstruktion gør det muligt at trække det med en større hastighed end 30 km/t skal registreres i Køretøjsregisteret og forsynes med nummerplader, inden køretøjet tages i brug på færdselslovens område. Endvidere fremgår det af samme lovs §§ 3 og 4, jf. § 2, stk. 1, nr. 2, at traktorer, der lever op til visse betingelser, ikke er registreringspligtige i § 2's forstand. Disse traktorer må imidlertid ikke anvendes på vejene, medmindre der er tale om traktorer, der tilhører ejeren eller brugeren af en landbrugs-, gartneri- eller skovbrugsejendom. Sådanne traktorer kan opnå godkendelse til transport af arbejdsredskaber og transport af produkter under nærmere afgrænsede forhold jf. § 4, stk. 1, nr. 1-2 i lov om registrering af køretøjer. Godkendte traktorer efter § 4 i lov om registrering af køretøjer, bliver registreret i Køretøjsregisteret og får udskevet en EU-registreringsattest.

Blokvogne skal i dag være synet og godkendt af en synsvirksomhed som angivet i bekendtgørelse nr. 1328 af 10. december 2014 om særtransport. Godkendelsen meddeles for en periode på højst 14 måneder. Synsvirksomheden udsteder herefter en blokvognsattest med teknisk køretøjsdata, og blokvognsnummerplader udleveres herefter af SKAT. Anmodningen om udlevering af blokvogns-

nummerplader skal være ledsaget af den af synsvirksomhedens udstedte blokvognsattest. Blok-vognsnummerplader udleveres ligeledes for en periode på højst 14 måneder. Udleveringsperioden kan dog forlænges af SKAT i forbindelse med et nyt syn.

Efter vægtafgiftsloven betales som hovedregel vægtafgift for køretøjer, der skal registreres i Køretøjsregisteret. Der betales ikke vægtafgift for blokvogne, da disse – henset til deres vægt, akseltryk, dimensioner eller øvrige konstruktion m.v. – ikke anses for at være egnede til almindelig registrering i Køretøjsregisteret, jf. færdselslovens § 2, stk. 1, nr. 3.

4. Lovforslaget

Med forslaget skabes der mulighed for, at blokvogne kan registreres i Køretøjsregisteret og få udstyret en EU-registreringsattest.

Da blokvogne ikke kan opnå en almindelig registrering i Køretøjsregisteret, jf. færdselsloven § 2, nr. 3, foreslås det, at blokvogne i stedet registreres som ”godkendt” i Køretøjsregisteret, når de nødvendige krav til syn og godkendelse, som angivet i kapitel 2 i bekendtgørelse nr. 1328 af 10. december 2014 om særtransport (særtransportbekendtgørelsen), er opfyldt.

En registrering som ”godkendt” er således ikke en almindelig registrering i Køretøjsregisteret, men en registrering, der foretages på baggrund af en særlig godkendelsesprocedure. Registreringen af godkendte blokvogne i Køretøjsregisteret vil svare til den registrering, som godkendte traktorer i dag får i henhold til registreringslovens § 4.

Betingelserne for, at en blokvogn kan opnå godkendelse efter den foreslåede bestemmelse i registreringsafgiftslovens § 4, stk. 3, og derved blive registreret som ”godkendt” i Køretøjsregisteret, svarer til de betingelser, som efter gældende ret finder anvendelse ved udstedelsen af en blokvognsattest efter særtransportbekendtgørelsen. En registrering som ”godkendt” forudsætter således, at særtransportbekendtgørelsens krav til syn og godkendelse af blokvognen er opfyldt.

Det foreslås desuden, at det præciseres i registreringsloven, at også blokvogne skal have udstedt en EU-registreringsattest, når der foretages en registrering i Køretøjsregisteret som ”godkendt”. Dette svarer til den retstilling, der i dag gælder for godkendte traktorer.

Der foreslås endvidere, at den gældende fritagelse for betaling af vægtafgift for blokvogne videreføres.

5. Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Forslaget vurderes ikke at have provenumæssige konsekvenser.

6. Administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget forventes at medføre omkostninger til systemtilretninger i størrelsesordenen 400.000-500.000 kr.

7. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget har til formål at sikre, at erhvervslivet fremover ikke vil miste ordrer på kørsel med blokvogne i andre EU-lande grundet en manglende EU-registreringsattest.

8. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

TER vurderer, at lovforslaget medfører administrative konsekvenser under 4 mio. kr. årligt. De bliver derfor ikke kvantificeret yderligere

9. Administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

10. Miljømæssige konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have miljømæssige konsekvenser.

11. Forholdet til EU-retten

Forslaget medfører, at blokvogne bliver registreret i Køretøjsregisteret og dermed kan forsynes med en EU-registreringsattest, som det også er tilfældet for blokvogne fra andre EU-lande. Blokvogne registreres efter de gældende regler ikke i Køretøjsregisteret, og kan derfor heller ikke få udstedt en EU-registreringsattest. En manglende EU-registreringsattest har i konkrete tilfælde forhindret danske transportvirksomheders kørsel med særtransporter i andre EU-lande. Med forslaget vil der blive givet mulighed for, at danske transportvirksomheder kan udføre særtransporter i hele EU.

12. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslaget har i perioden den 22. september 2016 til den 20. oktober 2016 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Advokatsamfundet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Autobranchens Handels- og Industriforening i Danmark, borger- og retssikkerhedschefen i SKAT, Brancheforeningen for Biogas, Business Danmark, CAD, Centralforeningen af Taxiforeninger i Danmark, CEPOS, Cevea, DAKOFA, Danish Operators, Danmarks Motor Union, Dansk Aktionærforening, Dansk Automat Brancheforening, Dansk Automobil Sports Union, Dansk Automobilforhandler Forening, Dansk Bilforhandler Union, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Taxi Råd, Dansk Told- og Skatteforbund, Dansk Transport og Logistik, Danske Advokater, Danske Biludlejere, Danske Busvognmænd, Danske Synsvirksomheder, DANVA, De Danske Bilimportører, Den Danske Bilbranche, DI, ERF Agruppen-Bilsyn, Erhvervsstyrelsen – Team Effektiv Regulering, Energi- og Olieforum, Energi Danmark, FDM, Finans og Leasing, Finansforbundet, Finansrådet, Forbrugerrådet Tænk, Foreningen Danske Revisorer, FSR - danske revisorer, Greenpeace Danmark, HORESTA, Interna-

tional Transport Danmark, KL, Kraka, Landsforeningen Polio-, Trafik og Ulykkesskadede, Landskatteretten, Miljøstyrelsen, Mineralolie Brancheforeningen, Motorcykel Forhandler Foreningen, Motorhistorisk Samråd, Nationalt Center for Miljø og Energi, Nordisk Folkecenter for Vedvarende Energi, Rejsearrangører i Danmark, Sammenslutningen af Karosseribygge og Autooprettere i Danmark, SRF Skattefaglig Forening, Vedvarende Energi, VisitDenmark og WWF.

13. Sammenfattende skema

Samlet vurdering af konsekvenser af lovforslaget

	Positive konsekvenser/mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for det offentlige	Ingen.	Ingen.
Administrative konsekvenser for det offentlige	Ingen.	[Forslaget forventes samlet at medføre omkostninger til systemtilretninger i størrelsesordenen 450.000 – 600.000 kr.]
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen.	Ingen.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen.	TER vurderer, at lovforslaget medfører administrative konsekvenser under 4 mio. kr. årligt. De bliver derfor ikke kvantificeret yderligere
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen.	Ingen.
Miljømæssige konsekvenser	Ingen.	Ingen.
Forholdet til EU-retten	Forslaget medfører, at blokvogne bliver registreret i Køretøjsregisteret og dermed kan forsynes med en EU-registreringsattest ligesom blokvogne fra andre EU-lande.	
Overimplementering af EU-retlige minimumsforpligtelser	JA	NEJ
Sæt X		X

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

I den gældende registreringslov lyder underoverskriften inden § 4 ”Traktorer, der skal godkendes”. Registreringslovens § 4 omfatter i dag alene godkendte traktorer.

Med forslaget ændres underoverskriften til ”Traktorer og blokvogne, der skal godkendes”, idet underoverskriften herved også omfatter godkendte blokvogne. Ændringen i underoverskriften er en konsekvensændring, som følger af de i nr. 2-4 stillede forslag.

Til nr. 2-4

En blokvogn er et motordrevet køretøj eller et påhængskøretøj, der anvendes til særtransporter, dvs. transporter af udeleligt gods, der nødvendiggør overskridelse af en eller flere af bestemmelserne i bekendtgørelse nr. 577 af 6. juni 2011 om køretøjers største bredde, længde, højde, vægt og akseltryk (dimensionsbekendtgørelsen).

I færdselslovens § 2, nr. 3 fremgår det, at en blokvogn er et motordrevet køretøj eller et dertil koblet køretøj, hvis vægt, akseltryk, dimensioner eller øvrige konstruktion udelukker køretøjet fra registrering, og som er beregnet til transport af særligt tung eller omfangsrigt gods.

Færdselslovens § 2, nr. 3, skal ses i sammenhæng med § 2, stk. 1, i lov om registrering af køretøjer, hvoraf det fremgår, at motorkøretøjer, visse traktorer, visse knallerter, påhængs- eller sættevogne til et køretøj, der skal registreres, campingvogn eller et andet påhængsredskab end campingvogn, der tilkobles et motorkøretøj, hvis påhængsredskabets konstruktion gør det muligt at trække det med en større hastighed end 30 km/t skal registreres i Køretøjsregisteret og forsynes med nummerplader, inden køretøjet tages i brug på færdselslovens område.

I lov om registrering af køretøjer fremgår det endvidere af § 4, at godkendte traktorer skal registreres i Køretøjsregisteret. Disse traktorer må imidlertid ikke anvendes på vejene, medmindre der er tale om traktorer, der tilhører ejeren eller brugeren af en landbrugs-, gartneri- eller skovbrugsejendom. Sådanne traktorer kan opnå godkendelse til transport af arbejdsredskaber og transport af produkter under nærmere afgrænsede forhold jf. § 4, stk. 1, nr. 1-2 i lov om registrering af køretøjer. Godkendte traktorer efter § 4 i lov om registrering af køretøjer, bliver registreret i Køretøjsregisteret og får udskrevet en EU-registreringsattest.

De nærmere regler for anvendelse af blokvogne samt syn og godkendelse heraf, reguleres i bekendtgørelse nr. 1328 af 10. december 2014 (særtransportbekendtgørelsen).

For at kunne gøre brug af en blokvogn på det danske vejnet skal blokvognen synes og godkendes af en synsvirksomhed. Synsvirksomheden udsteder herefter en blokvognsattest, som indeholder oplysninger om de tekniske køretøjsdata og om, at godkendelsen meddeles for en periode på 14 måneder. Synsvirksomheden udsteder herefter en blokvognsattest med tekniske køretøjsdata. Særlige blokvognsnummerplader udleveres herefter af SKAT. Anmodningen om udlevering af blokvognsnummerplader skal være ledsaget af den af synsvirksomhedens udstedte blokvognsattest. Blokvognsnummerplader udleveres ligeledes for en periode på højst 14 måneder. Udleveringsperioden kan dog forlænges af SKAT i forbindelse med et nyt syn.

Blokvogne er i medfør af færdselslovens § 2, nr. 3, udelukket fra at blive registreret i Køretøjsregisteret, og der er dermed heller ikke mulighed for at få udstedt en EU-registreringsattest for en blokvogn. Den gældende ordning skaber problemer for danske transportvirksomheder, da blokvognsattesten ikke opfylder de krav, som andre EU-lande stiller til kørsel med blokvogne. I andre EU-lande bliver blokvogne registreret og får udsdrevet en EU-registreringsattest.

Da blokvogne grundet deres vægt, akseltryk, dimensioner eller øvrige konstruktion ikke kan opnå en almindelig registrering i Køretøjsregisteret, jf. færdselsloven § 2, nr. 3, foreslås det, at blokvogne i stedet registreres som ”godkendt” i Køretøjsregisteret, dog under forudsætning af, at kravene til syn og godkendelse, som angivet i kapitel 2 i særtransportbekendtgørelsen, er opfyldt.

Der er således ikke tale om en almindelig registrering i Køretøjsregisteret, men en registrering, der foretages på baggrund af en særlig godkendelsesprocedure. Registreringen af godkendte blokvogne i Køretøjsregisteret vil svare til den registrering, som godkendte traktorer i dag får i henhold til registreringslovens § 4. Godkendte blokvogne vil herefter kunne opnå samme type af registrering.

En blokvogn skal betragtes som godkendt, såfremt blokvognen opfylder betingelserne i særtransportbekendtgørelsens kapitel 2 om godkendelser. Syn og godkendelse af blokvognen vil blive foretaget hos en synsvirksomhed. Vurderer synsvirksomheden, at betingelserne for at godkende blokvognen er opfyldte, vil synsvirksomheden foretage registreringen i Køretøjsregisteret, udstede EU-registreringsattesten samt udlevere en nummerplade.

Ved at stille krav om, at blokvogne opfylder reglerne i særtransportbekendtgørelsen for at opnå en registrering som ”godkendt” i Køretøjsregisteret, bibeholdes den nødvendige kontrol med, at blokvognen er egnet til at blive taget i brug på færdselslovens område, uanset at blokvognen ikke opfylder dimensionsbekendtgørelsens krav til køretøjs vægt, akseltryk, dimensioner eller øvrige konstruktion. Samtidigt vil processen for ibrugtagning af en blokvogn på færdselslovens område herved blive forenklet, da der herefter alene skal ske henvendelse til en synsvirksomhed for at få godkendt og registreret blokvognen. I denne forbindelse vil desuden blive udstedt en EU-registreringsattest.

Til nr. 5

I registreringslovens § 6, stk. 1, fremgår det, at der for et køretøj, der registreres i Køretøjsregisteret, udstedes en registreringsattest i overensstemmelse med Rådets direktiv om registreringsdokumenter for motorkøretøjer (EU-registreringsattest). Tilsvarende udstedes der en EU-registreringsattest for godkendte traktorer omfattet af § 4 i lov om registrering af køretøjer.

Det foreslås, at der også for godkendte blokvogne udstedes en EU-registreringsattest, da disse køretøjer skal registreres som ”godkendte” i Køretøjsregisteret.

Til § 2

Til nr. 1

Af vægtafgiftsloven fremgår det, at der skal svares afgift til statskassen af køretøjer nævnt i § 1, stk. 1, nr. 1-6, hvis køretøjerne skal registreres i Køretøjsregisteret efter lov om registrering af køretøjer, bortset fra køretøjer som nævnt i stk. 2 eller køretøjer, der registreres på grænsenummerplader eller prøvemærker.

Der betales ikke efter gældende ret vægtafgift for blokvogne, da disse, henset til deres vægt, akseltryk, dimensioner eller øvrige konstruktion m.v., ikke anses for at være egnede til almindelig registrering i Køretøjsregisteret, jf. færdselslovens § 2, stk. 1, nr. 3. Grundet blokvognes konstruktion falder disse køretøjer derfor uden for vægtafgiftslovens formål.

Det foreslås, at blokvogne, med henvisning til disse køretøjers særlige karakteristika, fortsat fritages for vægtafgift.

Til § 3

Til nr. 1

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 2017. Ikrafttrædelsestidspunktet er i overensstemmelse med regeringens målsætning om, at ny lovgivning, der har virkning for erhvervslivet, skal træde i kraft enten den 1. juli eller den 1. januar.

Til nr. 2

Efter de gældende regler, registreres blokvogne ikke i Køretøjsregisteret og får derfor ikke udstedt en EU-registreringsattest. Blokvogne bliver i stedet synet og godkendt af en synsvirksomhed som angivet i bekendtgørelse nr. 1328 af 10. december 2014 om særtransport. Godkendelsen meddeles for en periode på højst 14 måneder. Synsvirksomheden udsteder herefter en blokvognsattest med teknisk køretøjsdata, og blokvognsnummerplader udleveres herefter af SKAT. Anmodningen om udlevering af blokvognsnummerplader skal være ledsaget af den af synsvirksomhedens udstedte blokvognsattest. Blokvognsnummerplader udleveres ligeledes for en periode på højst 14 måneder.

Med bestemmelsen i § 4, stk. 3 foreslås det, at § 2, nr. 3 ikke har virkning for blokvogne, for hvilke der er udstedt en gyldig blokvognsattest, og som er forsynet med blokvognsnummerplader. For disse blokvogne kan Told og Skatteforvaltningen tillade, at blokvognen registreres som godkendt i Køretøjsregisteret. Bestemmelsen medfører, at blokvogne som, inden 1. januar 2017, er blevet godkendt efter de gældende regler, forsat kan anvende blokvognsattesten og blokvognsnummerpladen til kørsel på det danske vejnet. Når godkendelsen, som efter de gældende regler højst kan meddels for en periode på 14 måneder, er udløbet, vil blokvognen automatisk ved næstkommende syn, blive registreret i Køretøjsregisteret, få udleveret gule nummerplader og få udskrevet en EU-registreringsattest.