

## Vibeke Fjendbo-Sibbesen

---

**Fra:** Pernille Fagerberg <pfa@kfst.dk>  
**Sendt:** 15. september 2016 12:33  
**Til:** Vibeke Fjendbo-Sibbesen  
**Emne:** SV: Høring over udkast til bekendtgørelse om krav til information og samtykke ved lagring af eller adgang til oplysninger i slutbrugeres terminaludstyr (høringsfrist 7. oktober 2016)

Til Erhvervsstyrelsen

Idet vi henviser til e-mail af 9. september 2016 skal vi herved meddele, at udkast til bekendtgørelse om krav til information og samtykke ved lagring af eller adgang til oplysninger i slutbrugeres terminaludstyr (cookie-bekendtgørelsen) ikke giver Forbrugerombudsmanden anledning til bemærkninger

Med venlig hilsen  
På Forbrugerombudsmandens vegne

**Pernille Fagerberg**

BA jur  
Direkte tlf.: 4171 5201  
E-mail: [pfa@kfst.dk](mailto:pfa@kfst.dk)

  
**FORBRUGEROMBUDSMANDEN**  
Carl Jacobsens Vej 35  
2500 Valby  
Tlf. +45 4171 5151

---

**Fra:** Vibeke Fjendbo-Sibbesen (<mailto:viosha@erst.dk>)  
**Sendt:** 9. september 2016 10:37  
**Til:** Postkasse MAR  
**Cc:** Helle Bøjen Larsen; Jette Plenge Jakobsen; Vibeke Fjendbo-Sibbesen; Laila Sylvesta Jensen  
**Emne:** Høring over udkast til bekendtgørelse om krav til information og samtykke ved lagring af eller adgang til oplysninger i slutbrugeres terminaludstyr (høringsfrist 7. oktober 2016)

Erhvervsstyrelsen har i dag sendt udkast til bekendtgørelse om krav til information og samtykke ved lagring af eller adgang til oplysninger i slutbrugeres terminaludstyr (cookie-bekendtgørelsen) i høring.

Høringsmaterialet kan findes på Høringsportalen her: <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/59795>  
Der henvises til høringsbrevet på Høringsportalen for en nærmere beskrivelse af høringens indhold.

Eventuelle høringssvar bedes være Erhvervsstyrelsen i hænde senest fredag den 7. oktober 2016 kl. 12.  
Bemærkninger bedes sendt elektronisk til [postmar@erst.dk](mailto:postmar@erst.dk) og cc til [viosha@erst.dk](mailto:viosha@erst.dk). Høringssvar vil efter høringen blive offentliggjort på Høringsportalen

Med venlig hilsen

**Vibeke Fjendbo-Sibbesen**  
Fuldmægtig

**ERHVERVSSTYRELSEN**  
Tele og Privacy

Dahlerups Pakhus  
Langelinie Allé 17  
2100 København Ø  
Telefon: +45 35291000

Direkte: +45 35291447  
E-mail: [viosha@erst.dk](mailto:viosha@erst.dk)  
[www.erhvervsstatvrelsen.dk](http://www.erhvervsstatvrelsen.dk)

**ERHVERVS- OG VÆKSTMINISTERIET**

 Pas på miljøet - udskriv kun denne e-mail hvis det er nødvendigt.

Erhvervsstyrelsen  
Att.: Vibeke Fjendbo-Sibbesen  
Langelinie Allé 17  
2100 København Ø

Danish ICT and Electronics Federation

### **Vedr. høring af cookiebekendtgørelsen**

DI takker formuligheden til at afgive høringssvar til "Udkast til bekendtgørelse om krav til information og samtykke ved lagring af eller adgang til oplysninger i slutbrugeres terminaludstyr (cookie-bekendtgørelsen)".

DI har længe været fortalere for en lempeligere fortolkning af cookieregler. Vi noterer og tilslutter os derfor med stor tilfredshed tilføjjelsen af bekendtgørelsens §4, stk. 3, hvorefter der ikke skal informeres om og samtykkes til anvendelsen af cookies, som har meget lille eller slet ingen betydning for brugernes privatsfære.

Vi ser frem til at virksomhederne med gennemførsel af denne regel igen lovligt kan indhente statistikoplysninger til brug for forbedring af virksomhedernes hjemmesider.

DI står naturligvis til rådighed for en uddybelse af ovenstående kommentarer.

Adam Lebech  
Branchedirektør  
DI Digital

Henning Mortensen  
Chefkonsulent  
DI Digital





3. oktober 2016

**Høringssvar vedrørende udkast til bekendtgørelse om krav til information og samtykke ved lagring af eller adgang til oplysninger i slutbrugerens terminaludstyr**

FDIH, Foreningen for Dansk Internethandel, takker for muligheden for at komme med bemærkninger til udkastet.

Vi har ikke indvendinger imod, at der er en oplysningspligt, når der lagres oplysninger eller opnås adgang til oplysninger lagret i slutbrugerens terminaludstyr. Vi er dog modstandere af, at der gælder et generelt krav om opt in ved brug af cookies. Vi er derfor tilfredse med at se, at Erhvervsstyrelsen har lyttet til kritikken og lempet reglerne en lille smule på dette punkt.

Vi ser frem til en fortsættelse af den gode dialog omkring cookiereglerne, når cookievejledningen skal revideres.

Med venlig hilsen

**Tina Morell Nielsen**  
Chefkonsulent, cand. jur.

Telefon: +45 7225 5609  
Mobil: +45 60821226  
Mail: [tmn@fdih.dk](mailto:tmn@fdih.dk)





DANSKE MEDIER

Erhvervsstyrelsen  
Dahlerups Pakhus  
Langelinie Allé 17  
2100 København Ø

Pressens Hus  
Skindergade 7  
DK-1159 København K

Telefon 3397 4000  
Telefax 3314 2325

Info@daniskemedier.dk  
www.daniskemedier.dk

6. oktober 2016

**Danske Mediers høringssvar til udkast til bekendtgørelse om krav til information og samtykke ved lagring af eller adgang til oplysninger i slutbrugerens terminaludstyr (cookie-bekendtgørelsen)**

Danske Medier har med tak modtaget Erhvervsstyrelsens opfordring til at komme med udtalelser til udkast til bekendtgørelse om krav om information og samtykke ved lagring af eller adgang til oplysninger i slutbrugerens terminaludstyr (cookie-bekendtgørelsen).

Indledningsvis skal det bemærkes, at Danske Medier deler de øvrige erhvervsorganisationers opfattelse af, at de gældende cookie-regler er for byrdefulde for virksomhederne. Dette kommer bl.a. til udtryk ved, at de gældende cookie-regler indebærer en overdreven grad af informationsforpligtelse og uforholdsmæssigt store krav til indhentelse af samtykke.

Danske Medier finder endvidere, at de nuværende regler går videre, end hvad der er nødvendigt for at sikre beskyttelse af brugernes privatsfære, samt at reglerne ikke bidrager til brugernes forståelse af brugen af cookies eller lignende funktioner.

**Det konkrete ændringsforslag**

Danske Medier bakker derfor helt grundlæggende op om det fremsatte udkast til en revideret cookie-bekendtgørelse, og foreningen finder det positivt, at det fremsatte udkast (delvist) imødekommer den fremsatte kritik vedrørende overdreven krav til informationsforpligtelse og indhentelse af samtykke.

Den foreslåede undtagelsesbestemmelse, hvorefter kravet om information og samtykke ikke fremadrettet vil gælde: *"hvis lagringen af eller adgangen til oplysninger alene sker med det formål at få information om kvaliteten eller effektiviteten af en leveret informationssamfundstjeneste eller informations- og indholdstjeneste, og når det har meget lidt eller slet ingen betydning for slutbrugerens privatsfære"* vil, efter foreningens opfattelse, udgøre en positiv undtagelsesbestemmelse.

Danske Medier er af den opfattelse, at hvor brugen af cookies eller lignende funktioner ikke udgør en risiko for slutbrugerens privatsfære, forekommer det helt naturligt og mest hensigtsmæssigt, at disse tilfælde er undtaget fra kravene om information og samtykke.

Danske Medier ser desuden frem til, at der i forlængelse af bekendtgørelsesændringerne og efter dialog med branchen og de berørte organisationer bliver udsendt en opdateret vejledning til cookie-bekendtgørelsen. Danske Medier stiller sig meget gerne til rådighed i forbindelse hermed og ser i bekræftende fald frem til at bidrage til arbejdet.

Foreningen står naturligvis til rådighed, såfremt ovenstående bemærkninger ønskes uddybet. Henvendelser herom kan rettes til undertegnede på e-mail [rrb@danskemedier.dk](mailto:rrb@danskemedier.dk) eller telefon 2536 0144.

Med venlig hilsen  
**Danske Medier**

Rasmus Roed Borg  
Konsulent, cand.jur.



Erhvervsstyrelsen  
Att.: Vibeke Fjendbo-Sibbesen  
Sendt til: viosha@erst.dk og postmar@erst.dk

5. oktober 2016

## **Vedr.: Udkast til bekendtgørelse om cookie-bekendtgørelsen**

Hermed Dansk Erhverv bemærkninger til høring over udkast til bekendtgørelse om krav til information og samtykke ved lagring eller adgang til oplysninger i slutbrugerens terminaludstyr (cookie-bekendtgørelsen).

### **Generelle bemærkninger**

Dansk Erhverv har i flere sammenhænge og senest i forbindelse med Digitaliseringspartnerskabet for handelsvirksomheder anbefalet, at regeringen arbejder for, at e-databeskyttelsesdirektivet (cookie-reglerne) ophæves. Fremfor at opretholde en særskilt regulering af cookies mener vi, at information og evt. samtykker i forbindelse med anvendelse af cookies udelukkende skal reguleres efter EU's nye persondataforordningen.

Såfremt det vurderes, at det ikke er muligt at ophæve e-databeskyttelsesdirektivet, har Dansk Erhverv foreslået, at kravene til information og samtykke ved brug af cookies ændres, således at brugerne af hjemmesider udelukkende skal informeres om den erhvervsdrivendes anvendelse af cookies på hjemmesiden – altså at der ikke skal være krav om forstyrrende pop-up-bokse som brugerne i praksis blot bevidstløst klikker væk.

Såfremt samtykket kravet skal fastholdes foreslår Dansk Erhverv, at erhvervsdrivende udelukkende pålægges at indhente samtykke fra brugeren af hjemmesiden, når der placeres cookies, som indsamler eller på anden måde registrerer informationer om brugeren, der er personhenførbare.

Dansk Erhverv kvitterer for, at Erhvervsstyrelsen med de foreslåede ændringer lempet cookiereglerne efter inspiration fra Holland, og dermed udvider undtagelserne til kravet om, hvornår der skal gives information og indhentes samtykke fra brugerne ved anvendelse af cookies. Det er dog

MJO  
mjo@danskerhverv.dk

Side 1/2

Vores ref.: SAG-2016-02784

6130116

samtidig vores vurdering, at ændringerne kun vil få mindre praktisk betydning for de erhvervsdrivende, idet mange virksomheder anvender typer af cookies, hvor brugerne fortsat, selvom ændringer vedtages, skal informeres og skal afgive samtykke.

### **Specifikke bemærkninger**

De foreslåede ændringer giver ikke anledning til specifikke bemærkninger

Med venlig hilsen

**Martin Jørgensen**  
Chefkonsulent

## Vibeke Fjendbo-Sibbesen

---

**Fra:** Marie Granborg <MGR@skm.dk>  
**Sendt:** 6. oktober 2016 10:47  
**Til:** Postkasse MAR  
**Cc:** Vibeke Fjendbo-Sibbesen  
**Emne:** SV: Høring over udkast til bekendtgørelse om krav til information og samtykke ved lagring af eller adgang til oplysninger i slutbrugeres terminaludstyr (høringsfrist 7. oktober 2016)

Til Erhvervsstyrelsen

Hermed svar fra Skatteministeriet i forbindelse med høring over udkast til bekendtgørelse om krav til information og samtykke ved lagring af eller adgang til oplysninger i slutbrugeres terminaludstyr. Skatteministeriet har ingen bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen

**Marie Granborg**  
Fuldmægtig, Jurist  
Implementeringsprogram  
Kommunikation og Lokalisering

**Tel.** +45 72 38 41 97  
**Mail** [MGR@skm.dk](mailto:MGR@skm.dk)

## Skatteministeriet

Skatteministeriet/Ministry of Taxation  
Nicolai Elgtveds Gade 28  
DK 1402 - København K

**Mail** [skm@skm.dk](mailto:skm@skm.dk)  
**Web** [www.skm.dk](http://www.skm.dk)

---

**Fra:** Vibeke Fjendbo-Sibbesen [<mailto:viosha@erst.dk>]

**Sendt:** 9. september 2016 10:37

**Til:** Postkasse MAR

**Cc:** Helle Bøjen Larsen; Jette Plenge Jakobsen; Vibeke Fjendbo-Sibbesen; Laila Sylvesta Jensen

**Emne:** Høring over udkast til bekendtgørelse om krav til information og samtykke ved lagring af eller adgang til oplysninger i slutbrugeres terminaludstyr (høringsfrist 7. oktober 2016)

Erhvervsstyrelsen har i dag sendt udkast til bekendtgørelse om krav til information og samtykke ved lagring af eller adgang til oplysninger i slutbrugeres terminaludstyr (cookie-bekendtgørelsen) i høring.

Høringsmaterialet kan findes på Høringsportalen her: <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/59795>

Der henvises til høringsbrevet på Høringsportalen for en nærmere beskrivelse af høringens indhold.

Eventuelle høringssvar bedes være Erhvervsstyrelsen i hænde senest fredag den 7. oktober 2016 kl. 12.

Bemærkninger bedes sendt elektronisk til [postmar@erst.dk](mailto:postmar@erst.dk) og cc til [viosha@erst.dk](mailto:viosha@erst.dk). Høringssvar vil efter høringen blive offentliggjort på Høringsportalen

Med venlig hilsen

**Vibeke Fjendbo-Sibbesen**

Fuldmægtig

**ERHVERVSSTYRELSEN**

Tele og Privacy

Dahlerups Pakhus

Langelinie Allé 17

2100 København Ø

Telefon: +45 35291000

Direkte: +45 35291447

E-mail: [vijshe@erst.dk](mailto:vijshe@erst.dk)

[www.erhvervsstyrelsen.dk](http://www.erhvervsstyrelsen.dk)

**ERHVERVS- OG VÆKSTMINISTERIET**



Pas på miljøet - udskriv kun denne e-mail hvis det er nødvendigt.

## **Vibeke Fjendbo-Sibbesen**

---

**Fra:** FMN-SER Richter, Susanne Elisabeth Oppelstrup <SER@fmn.dk>  
**Sendt:** 6. oktober 2016 10:54  
**Til:** Postkasse MAR  
**Cc:** Vibeke Fjendbo-Sibbesen; Bénédicte Lunde Christensen  
**Emne:** VS: Høring over udkast til bekendtgørelse om krav til information og samtykke ved lagring af eller adgang til oplysninger i slutbrugeres terminaludstyr (høringsfrist 7. oktober 2016) [RELEASABLE TO INTERNET TRANSMISSION]

## **RELEASABLE TO INTERNET TRANSMISSION**

Til Erhvervsstyrelsen

Forsvarsministeriet og Center for Cybersikkerhed har ikke bemærkninger.

Med venlig hilsen

**Susanne Richter**  
Specialkonsulent

**Forsvarsministeriet**  
Nationalt kontor  
Holmens Kanal 42, DK-1060 København K

Telefon: +45 72 81 00 26  
Mobiltelefon: +45 61 87 14 26  
E-mail: [ser@fmn.dk](mailto:ser@fmn.dk)  
E-mail (FIIN): FMN-SER  
[www.fmn.dk](http://www.fmn.dk)

## **RELEASABLE TO INTERNET TRANSMISSION**

---

**Fra:** Vibeke Fjendbo-Sibbesen [<mailto:viosha@erst.dk>]  
**Sendt:** 9. september 2016 10:37  
**Til:** Postkasse MAR  
**Cc:** Helle Bøjen Larsen; Jette Plenge Jakobsen; Vibeke Fjendbo-Sibbesen; Laila Sylvesta Jensen  
**Emne:** Høring over udkast til bekendtgørelse om krav til information og samtykke ved lagring af eller adgang til oplysninger i slutbrugeres terminaludstyr (høringsfrist 7. oktober 2016)

Erhvervsstyrelsen har i dag sendt udkast til bekendtgørelse om krav til information og samtykke ved lagring af eller adgang til oplysninger i slutbrugeres terminaludstyr (cookie-bekendtgørelsen) i høring.

Høringsmaterialet kan findes på Høringsportalen her: <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/59795>  
Der henvises til høringsbrevet på Høringsportalen for en nærmere beskrivelse af høringens indhold.

Eventuelle høringssvar bedes være Erhvervsstyrelsen i hænde senest fredag den 7. oktober 2016 kl. 12.  
Bemærkninger bedes sendt elektronisk til [postmar@erst.dk](mailto:postmar@erst.dk) og cc til [viosha@erst.dk](mailto:viosha@erst.dk). Høringssvar vil efter høringen blive offentliggjort på Høringsportalen

Med venlig hilsen

**Vibeke Fjendbo-Sibbesen**

Fuldmægtig

**ERHVERVSSTYRELSEN**  
Tele og Privacy

Dahlerups Pakhus  
Langelinie Allé 17  
2100 København Ø  
Telefon: +45 35291000  
Direkte: +45 35291447  
E-mail: [viosha@erst.dk](mailto:viosha@erst.dk)  
[www.erhvervsstyrelsen.dk](http://www.erhvervsstyrelsen.dk)

**ERHVERVS- OG VÆKSTMINISTERIET**

 Pas på mit brel - udskriv kun denne e-mail hvis det er nødvendigt.

---

Vi gør opmærksom på, at denne e-mail kan indeholde information, der kun er beregnet for modtageren. Hvis du ved en fejltagelse har modtaget e-mailen, må du ikke anvende indholdet i nogen sammenhæng og vi beder dig venligst informere afsender om fejlen ved at bruge besvar-funktionen. Samtidig beder vi dig slette alle kopier af e-mailen i dit system uden at videresende eller kopiere den. Selvom e-mailen og enhver vedhæftet fil efter vores overbevisning er fri for virus og andre fejl, som kan påvirke computeren eller it-systemet, hvori den modtages og læses, åbnes den på modtagerens eget ansvar. Vi påtager os ikke noget ansvar for tab eller skade, som er opstået i forbindelse med at modtage eller åbne e-mailen. Hvis du har problemer med at åbne vedhæftede filer, kan du finde information på dette link <http://orsvaret.dk/FKIT/Pages/winmail.aspx>.

Please note that this message may contain confidential information. If you have received this message by mistake, please inform the sender of the mistake by sending a reply, and then delete the message from your system without making, distributing or retaining any copies of it. Although we believe that the message and any attachments are free from viruses and other errors that might affect the computer or IT system where it is received and read, the recipient opens the message at his or her own risk. We assume no responsibility for any loss or damage arising from the receipt or use of this message. If you are having trouble opening attached files, you can get further information via this link <http://orsvaret.dk/FKIT/Pages/winmail.aspx>

## Vibeke Fjendbo-Sibbesen

---

**Fra:** Samer Khurshid Shaikh <sks@ufm.dk>  
**Sendt:** 6. oktober 2016 11:58  
**Til:** Postkasse MAR  
**Cc:** Vibeke Fjendbo-Sibbesen  
**Emne:** 16/048235-01 - Høring over udkast til bekendtgørelse om krav til information og samtykke ved lagring af eller adgang til oplysninger i slutbrugerens terminaludstyr (høringsfrist 7. oktober 2016).msg

Til Erhvervsstyrelsen

Uddannelses- og Forskningsministeriet har ingen bemærkninger til høringen om cookie-bekendtgørelsen.

Med venlig hilsen

**Samer K. Shaikh**  
Koncern IT-Chef  
Mobil/direkte: + 45 7231 8141  
E-mail: [sks@ufm.dk](mailto:sks@ufm.dk)

Uddannelses- og Forskningsministeriet

---

**Fra:** Vibeke Fjendbo-Sibbesen [<mailto:viosha@erst.dk>]

**Sendt:** 9. september 2016 10:37

**Til:** Postkasse MAR

**Cc:** Helle Bøjen Larsen; Jette Plenge Jakobsen; Vibeke Fjendbo-Sibbesen; Laila Sylvesta Jensen

**Emne:** Høring over udkast til bekendtgørelse om krav til information og samtykke ved lagring af eller adgang til oplysninger i slutbrugerens terminaludstyr (høringsfrist 7. oktober 2016)

Erhvervsstyrelsen har i dag sendt udkast til bekendtgørelse om krav til information og samtykke ved lagring af eller adgang til oplysninger i slutbrugerens terminaludstyr (cookie-bekendtgørelsen) i høring.

Høringsmaterialet kan findes på Høringsportalen her: <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/59795>  
Der henvises til høringsbrevet på Høringsportalen for en nærmere beskrivelse af høringens indhold.

Eventuelle høringssvar bedes være Erhvervsstyrelsen i hænde senest fredag den 7. oktober 2016 kl. 12.  
Bemærkninger bedes sendt elektronisk til [postmar@erst.dk](mailto:postmar@erst.dk) og cc til [viosha@erst.dk](mailto:viosha@erst.dk). Høringssvar vil efter høringen blive offentliggjort på Høringsportalen

Med venlig hilsen

**Vibeke Fjendbo-Sibbesen**  
Fuldmægtig

ERHVERVSSTYRELSEN  
Tele og Privacy

Dahlerups Pakhus  
Langelinie Allé 17  
2100 København Ø  
Telefon: +45 35291000  
Direkte: +45 35291447  
E-mail: [viosha@erst.dk](mailto:viosha@erst.dk)  
[www.erhvervsstyrelsen.dk](http://www.erhvervsstyrelsen.dk)

ERHVERVS- OG VÆKSTMINISTERIET

 Pas på miljøet - udskriv kun denne e-mail hvis det er nødvendigt.





Erhvervsstyrelsen  
Langelinie Allé 17  
2100 København Ø

Sendt til: [postmar@erst.dk](mailto:postmar@erst.dk)  
Kopi til: [viosha@erst.dk](mailto:viosha@erst.dk)

6. oktober 2016

Datatilsynet  
Borgergade 28, 5.  
1300 København K

CVR-nr. 11-88-37-29

Telefon 3319 3200  
Fax 3319 3218

E-mail  
[dt@datatilsynet.dk](mailto:dt@datatilsynet.dk)  
[www.datatilsynet.dk](http://www.datatilsynet.dk)

J.nr. 2016-122-1174  
Sagsbehandler  
Hanne L. Højmark  
Direkte 3319 3215

**Vedrørende høring over udkast til bekendtgørelse om krav til information og samtykke ved lagring af eller adgang til oplysninger i slutbrugers terminaludstyr (cookie-bekendtgørelsen)**

Ved e-mail af 9. september 2016 har Erhvervsstyrelsen sendt ovenstående udkast til bekendtgørelse i høring og anmodet om Datatilsynets eventuelle bemærkninger.

Det fremgår af høringsmaterialet, at der i bekendtgørelsens § 4, stk. 1, nr. 3, indsættes en ny undtagelse til hovedreglen i bekendtgørelsens § 3.

Af hovedreglen i § 3 følger, at der skal gives information og indhentes samtykke fra brugerne, når der lagres oplysninger eller opnås adgang til oplysninger, der er lagret, i en brugers terminaludstyr ved hjælp af cookies eller lignende teknologier.

Den nye undtagelse til hovedreglen er som følger:

"§ 4. Uanset § 3 kan fysiske eller juridiske personer lagre oplysninger eller opnå adgang til oplysninger, der allerede er lagret, i en slutbrugers terminaludstyr, hvis

...

3) lagringen af eller adgangen til oplysninger alene sker med det formål at få information om kvaliteten eller effektiviteten af en leveret informationssamfundstjeneste eller informations- og indholdstjeneste, og når det har meget lidt eller slet ingen betydning for slutbrugers privatliv.

Erhvervsstyrelsen har i høringsbrevet opstillet en række eksempler på anvendelse af cookies el. lign., der kan falde under den nyindsatte undtagelse:

"

- Simpel besøgstatistik, dvs. hjemmesidens indsamling af statistik om antal besøgende på hjemmesiden.
- Hjemmesideanalyse, hvor cookies fx anvendes til at fastslå, hvilke af hjemmesidens undersider der er de mest besøgte sider.
- "A/B testing" – hvor cookies bruges ved test af forskellige hjemmesider (design) til bl.a. at styre, hvilken hjemmeside brugeren præsenteres for og validering af brugerens respons på siden."

I forhold til 3. parts cookies skriver Erhvervsstyrelsen i høringsbrevet følgende:

"Den nye undtagelse kan i princippet også omfatte brug af cookies fra 3. parter, dvs. cookies der sættes af andre end hjemmesideejeren selv, men hvor det sikres fx via en databehandleraftale, at indsamling af data alene sker med henblik på anonym trafikmåling og/eller forbedringer af den pågældende hjemmeside."

Erhvervsstyrelsen oplyser endvidere i høringsbrevet, at bekendtgørelsesændringen ikke går videre end de EU-retlige regler på området og indebærer ikke en overimplementering af EU-retlige minimumsforpligtelser.

Datatilsynet har noteret sig det af Erhvervsstyrelsen oplyste og har herefter ikke bemærkninger til udkastet til bekendtgørelse.

Med venlig hilsen

Hanne L. Højmark

INSTITUT FOR  
MENNESKE  
RETTIGHEDER

Erhvervsstyrelsen  
Langelinie Allé 17  
2100 København Ø  
Danmark  
Att. [postmar@erst.dk](mailto:postmar@erst.dk) og [viosha@erst.dk](mailto:viosha@erst.dk)

WILDERS PLADS 8K  
1403 KØBENHAVN K  
TELEFON 3269 8888  
DIREKTE 9132 5761

MAAK@HUMANRIGHTS.DK  
MENNESKERET.DK

DOK. NR. 16/02600-3

**HØRING OVER UDKAST TIL BEKENDTGØRELSE OM  
KRAV TIL INFORMATION OG SAMTYKKE VED  
LAGRING AF ELLER ADGANG TIL OPLYSNINGER I  
SLUTBRUGERES TERMINALUDSTYR (COOKIE-  
BEKENDTGØRELSE)**

6. OKTOBER 2016

Erhvervsstyrelsen har ved e-mail af 9. september 2016 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til udkast til bekendtgørelse om krav til information og samtykke ved lagring af eller adgang til oplysninger i slutbrugeres terminaludstyr (cookie-bekendtgørelse).

Instituttet har ingen bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen

Marya Akhtar  
SPECIALKONSULENT



## Vibeke Fjendbo-Sibbesen

---

**Fra:** Sekretær <sekretaer.retspolitik@gmail.com>  
**Sendt:** 7. oktober 2016 11:08  
**Til:** Postkasse MAR  
**Cc:** Vibeke Fjendbo-Sibbesen  
**Emne:** Re: Høring over udkast til bekendtgørelse om krav til information og samtykke ved lagring af eller adgang til oplysninger i slutbrugeres terminaludstyr (høringsfrist 7. oktober 2016)

Til rette vedkommende.

Retspolitisk Forening har ingen bemærkninger til høring over udkast til bekendtgørelse om krav til information og samtykke ved lagring af eller adgang til oplysninger i slutbrugeres terminaludstyr med høringsfrist 7. oktober 2016 kl. 12.

Mvh Brit Havsager, sekretær

Den 9. september 2016 kl. 10.37 skrev Vibeke Fjendbo-Sibbesen <[viosha@erst.dk](mailto:viosha@erst.dk)>:

Erhvervsstyrelsen har i dag sendt udkast til bekendtgørelse om krav til information og samtykke ved lagring af eller adgang til oplysninger i slutbrugeres terminaludstyr (cookie-bekendtgørelsen) i høring.

Høringsmaterialet kan findes på Høringsportalen her: <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/59795>

Der henvises til høringsbrevet på Høringsportalen for en nærmere beskrivelse af høringens indhold.

Eventuelle høringssvar bedes være Erhvervsstyrelsen i hænde senest **fredag den 7. oktober 2016 kl. 12.** Bemærkninger bedes sendt elektronisk til [postmar@erst.dk](mailto:postmar@erst.dk) og cc til [viosha@erst.dk](mailto:viosha@erst.dk). Høringssvar vil efter høringen blive offentliggjort på Høringsportalen

---

Med venlig hilsen

**Vibeke Fjendbo-Sibbesen**

Fuldmægtig

ERHVERVSSTYRELSEN  
Tele og Privacy

Dahlerups Pakhus  
Langelinie Allé 17  
2100 København Ø  
Telefon: [+45 35291000](tel:+4535291000)  
Direkte: [+45 35291447](tel:+4535291447)  
E-mail: [viosha@erst.dk](mailto:viosha@erst.dk)  
[www.erhvervsstyrelsen.dk](http://www.erhvervsstyrelsen.dk)

ERHVERVS- OG VÆKSTMINISTERIET

 Pas på miljøet - udskriv kun denne e-mail hvis det er nødvendigt.



Erhvervsstyrelsen  
Langelinie Allé 17, 2100 København Ø.  
Sendt pr. e-mail til postmar@erst.dk, cc til viosha@erst.dk

07-10-2016  
Dok. 160380/ah

### **Forbrugerrådet Tænk bemærkninger til ændring af cookie-bekendtgørelsen**

Idet vi takker for Erhvervsstyrelsens høringsmail af 9. september 2016, skal vi hermed afgive vores bemærkninger til cookie-bekendtgørelsen.

Som Forbrugerrådet Tænk påpegede i vores høringsvar af 3. maj 2016 i forbindelse med høringen om revision af E-databeskyttelsesdirektivet, yder den nuværende regel ikke en optimal forbrugerbeskyttelse eller datasikkerhed.

For det første mener vi ikke, at der er tale om et reelt samtykke, når det forhold, at forbrugeren blot forbliver på en hjemmeside, automatisk medfører en accept af 3. part cookies. For det andet mener vi, at informationskravet, som gælder både ved almindelige funktionscookies og ved tracking cookies, medfører overinformation. Det har den konsekvens, at forbrugere helt undlader at læse "cookie-pop up bokse" og måske helt opgiver at forholde sig kritisk til den omfangsrige indsamling af oplysninger, der foregår på nettet.

Da det netop er problemet med overinformation, som Erhvervsstyrelsen forsøger at råde bod på med nærværende forslag, tilslutter vi os dette. Ifølge forslaget ændres cookie-reglerne, således at "cookies, der har meget lidt eller slet ikke nogen betydning for brugernes privatsfære, og som alene bruges til at give indsigt i kvaliteten og effektiviteten af hjemmesiden, undtages fra kravene om information og samtykke" jf. § 4, nr. 3.

Forbrugerrådet Tænk skal dog bemærke, at vi generelt savner en effektiv håndhævelse af reglerne og med det nye forslag bliver det helt afgørende, at myndighederne sikrer, at de hjemmesider, der fremover kan undlade at lave forbrugerinformation også rent fysisk, faktisk ikke placerer 3. part tracking cookies på forbrugers computer.

Det er desværre vores indtryk, at det fortsat er teknisk kompliceret for både offentlige og private virksomheder at hitte rede i, hvilke typer cookies de anvender på deres hjemmeside, hvilket har betydning for, om forbrugere ydes en reel beskyttelse af deres data. Derfor er det positivt, at forslaget lægger op til, at virksomheder i højere grad skal indgå databehandleraftaler med cookie-leverandørerne. Dermed bliver gennemsigtighed og ansvar en forudsætning fremover.

Endelig skal vi påpege, at det undrer os, hvis undtagelsesbestemmelsen om information i § 4 i modsætning til samtykkebestemmelsen i § 3 ikke er strafsanktioneret. Det hører vi gerne Erhvervsstyrelsen svar på.

Med venlig hilsen

Vagn Jelsø  
Vicedirektør

Anette Høyrup  
Seniorjurist

Forbrugerrådet  
**Tænk**





Erhvervsstyrelsen  
Dahlerups Pakhus  
Langelinie Alle 17  
2100 København Ø

Sendt per email til [postmar@erst.dk](mailto:postmar@erst.dk) med  
kopi til [viosha@erst.dk](mailto:viosha@erst.dk)



IT-Politisk Forening  
c/o Jesper Lund  
Carl Bernhards Vej 15, 2.tv  
1817 Frederiksberg C

E-mail : [bestyrelsen@itpol.dk](mailto:bestyrelsen@itpol.dk)  
Web : <http://www.itpol.dk>

Dato : 7. oktober 2016

## **Høringssvar vedr. bekendtgørelse om krav til information og samtykke ved lagring af eller adgang til oplysninger i slutbrugerens terminaludstyr (cookie- bekendtgørelse)**

Erhvervsstyrelsen (ERST) ønsker at tilføje denne  
undtagelse til cookie-bekendtgørelsens § 4

*3) lagringen af eller adgangen til oplysninger alene  
sker med det formål at få information om kvaliteten  
eller effektiviteten af en leveret informations-  
samfundstjeneste eller informations- og indholds-  
tjeneste, og når det har meget lidt eller slet ingen  
betydning har for slutbrugerens privatsfære.*

Nederlandene har i 2015 indført en tilsvarende undtagelse  
i artikel 11.7a i den nederlandske telekommunikationslov  
(Telecommunicatiewet).

ERST begrundet ændringen med, at de eksisterende regler  
er blevet kritiseret for at være for bredt formuleret og ikke  
varetagelse det tilsigtede beskyttelseshensyn, samt at de  
eksisterende regler er for byrdefulde for virksomhederne.

ERST anfører i høringsbrevet, at den nye undtagelse kan  
bruges på cookies, som alene anvendes til simpel  
besøgsstatistik, hjemmesideanalyse, og A/B testing af  
forskellige designs. Den nye undtagelse kan bruges på  
cookies, som hjemmesideejeren selv sætter (first-party  
cookies), og på 3. parts cookies, hvis det via en

databehandlersaftale sikres, at indsamling af data alene sker med henblik på anonym trafikmåling og/eller forbedringer af den pågældende hjemmeside.

Efter IT-Politisk Forenings vurdering er dette udkast til ændring af cookie-bekendtgørelsen ikke foreneligt med artikel 5, stk. 3 i e-databeskyttelsesdirektivet. Kriteriet om "meget lidt eller slet ingen betydning for brugerens privatsfære" optræder ikke i e-databeskyttelsesdirektivet eller betragtningerne i direktiv 2009/136/EF, der indsatte den nuværende artikel 5, stk. 3 i e-databeskyttelsesdirektivet.

I bemærkningerne til den nederlandske lovændring af artikel 11.7a fra 2015 anføres det, at samtykke mister sin betydning, når der også skal anmodes om samtykke for cookies, som ikke har nogen betydning for brugerens privatliv, og der henvises til kravet om brugervenlighed i betragtning 66 i direktiv 2009/136/EF. Vi har bestemt forståelse for disse synspunkter, men betragtning 66 i 2009/136/EF (og artikel 5, stk. 3) oplister samtidig de to eksisterende undtagelser fra oplysnings- og samtykkekravet på en måde, som må anses for at være udtømmende.

Udover denne indvending af mere formel karakter vedr. fortolkningen af artikel 5, stk. 3, har IT-Politisk Forening også foretaget en vurdering af ændringsudkastet til cookie-bekendtgørelsen ud fra en mere uformel privatlivsbeskyttelsesbetragtning. Privatlivsbeskyttelse er selvfølgelig det grundlæggende formål med e-databeskyttelsesdirektivet.

Hvis den nye undtagelse alene finder anvendelse på cookies, som bruges til aggregerede webstatistikker og lignende, hvor det under ingen omstændigheder er muligt at identificere den enkelte bruger, følge brugerne på tværs af forskellige websites ("tracking"), eller behandle brugerne forskelligt baseret på cookie-information ("targeting"), har vi i forhold til hensynet om beskyttelse af borgernes privatliv ingen indvendinger mod ændringen. Hvis behandlingen foretages af en 3. part er det afgørende, at der foreligger en databehandlersaftale, som sikrer at den indsamlede cookie-information kun bruges til disse formål.

Disse begrænsninger på anvendelsen af de indsamlede oplysninger bør fortolkes meget strikst. Vi er bekendt med eksempler på webstatistik hos tredjeparter, som nogle gange kan kombineres med andre anvendelser af den indsamlede information. Det gælder for eksempel Google Analytics, hvis der samtidig anvendes visse andre Google tjenester på på hjemmesiden, jf. pkt. 5.3 i Google's standard databehandleraftale for Google Analytics [1]. I sådanne situationer bør den nye undtagelse ikke kunne anvendes, og samtykkekravet skal også omfatte cookies til webstatistik.

ERST nævner disse forhold vedr. anvendelsen af den nye undtagelse i brevet til høringsparterne, men det fremgår ikke af selve bekendtgørelsen, hvor der alene anføres formålet om måling af kvalitet og effektivitet, samt at lagringen eller adgangen til oplysningerne skal have meget lidt eller slet ingen betydning for brugernes privatsfære. Eftersom de danske cookieregler er fastsat i en bekendtgørelse, er der ikke formelle lovbemærkninger og forarbejder som kan bruges ved fortolkning af bestemmelseens nærmere indhold.

Begreber som "lidt eller slet ingen betydning for slutbrugerens privatsfære" efterlader et vist spillerum for fortolkning, og eftersom det er hjemmesideejeren som i første omgang skal foretage denne fortolkning, frygter IT-Politisk Forening, at den nye undtagelse kan blive anvendt i større omfang end det er tilsigtet fra ERST's side. Det kunne for eksempel være til brug for marketingsformål (herunder målrettede reklamer), hvor nogle virksomheder måske kunne argumentere for, at det bidrager med information om hjemmesidens effektivitet.

For at undgå sådanne situationer vil IT-Politisk Forening anbefale, at de begrænsninger på anvendelsen af den nye undtagelse, som fremgår af høringsbrevet, også kommer til at fremgå eksplicit af selve cookie-bekendtgørelsen.

## Noter

[1] Data Processing Amendment to the Google Analytics Terms of Service  
[https://www.google.com/analytics/terms/dpa/dataprocessingamendment\\_20130906.html](https://www.google.com/analytics/terms/dpa/dataprocessingamendment_20130906.html)



## Vibeke Fjendbo-Sibbesen

---

**Fra:** Nanna Østerrøgild Bødker <nab@jm.dk>  
**Sendt:** 7. oktober 2016 11:53  
**Til:** Postkasse MAR  
**Cc:** Anders Lotterup; Vibeke Fjendbo-Sibbesen  
**Emne:** Justitsministeriets høringssvar om udkast til ny cookie-bekendtgørelse

Til rette vedkommende

Vedrørende høring over udkast til bekendtgørelse om krav til information og samtykke ved lagring af eller adgang til oplysninger i slutbrugeres terminaludstyr (høringsfrist 7. oktober 2016).

Erhvervsstyrelsen har i høringsbrev af 9. september 2016 om ovennævnte anført, at det fremsendte udkast til ny cookie-bekendtgørelse ligger "inden for de gældende EU-rammer".

Det følger af artikel 5, stk. 3, 1. pkt., i direktiv 2002/58/EF som ændret ved direktiv 2009/136/EF (e-databeskyttelsesdirektiv), at cookies eller lignende teknologier alene kan anvendes, hvis brugeren har fået nærmere bestemte klare og fyldestgørende oplysninger og ret til at nægte anvendelsen af cookies på brugerens PC mv. I e-databeskyttelsesdirektivets artikel 5, stk. 3, 2. pkt., fremgår to undtagelser til dette krav om informeret samtykke i bestemmelsens 1. pkt., nemlig hvis (2) anvendelsen af cookies alene sker med det formål at overføre eller lette overføring af kommunikation via et elektronisk kommunikationsnet eller (2) er *absolut* påkrævet for at levere en informationssamfundstjeneste, abonnenten eller brugeren udtrykkelig ønsker.

Det følger af § 4, stk. 1, nr. 3, i udkastet til cookie-bekendtgørelsen, at cookies skal kunne anvendes uden samtykke fra brugere, hvis lagringen af eller adgangen til oplysninger alene sker med det formål at få information om kvaliteten eller effektiviteten af en leveret informationssamfundstjeneste eller informations- og indholdstjeneste, og når det har meget lidt eller slet ingen betydning har for slutbrugerens privatliv.

Som eksempler på anvendelsesområdet for denne nye bestemmelse nævner styrelsen i høringsbrevet bl.a. cookies om simpel besøgsstatistik, dvs. hjemmesidens indsamling af statistik om antal besøgende på hjemmesiden, og cookies om hjemmesideanalyse, hvor cookies fx anvendes til at fastslå, hvilke af hjemmesidens undersider, der er de mest besøgte sider.

Det fremgår af Artikel 29-gruppens udtalelse af 7. juni 2012 (WP 194) om undtagelser fra kravet om, at der skal gives samtykke til cookies, at der efter e-databeskyttelsesdirektivet alene kan undtages fra samtykkekravet ved brug af cookies, hvis et af de to kriterier i e-databeskyttelsesdirektivets artikel 5, stk. 3, 2. pkt., er opfyldt. Hertil kræves, at der enten er tale om, at en overførsel af kommunikation ikke er mulig uden brug af en cookie, eller at cookien er strengt nødvendig for at levere den pågældende informationssamfundstjeneste, som brugeren udtrykkeligt har anmodet om. Det fremgår også, at førstepartsanalysecookies ikke er undtaget fra kravet om samtykke, selvom de kan udgøre en begrænset risiko for privatlivets fred.

Justitsministeriet har noteret sig det af Erhvervsstyrelsen oplyste i høringsbrevet om, at der er en revision af e-databeskyttelsesdirektivet på vej.

Justitsministeriet skal på det foreliggende grundlag bemærke, at ministeriet finder det tvivlsomt, om § 4, stk. 1, nr. 3, i udkast til ny cookie-bekendtgørelse er i overensstemmelse med artikel 5, stk. 3, 2. pkt., i det gældende e-databeskyttelsesdirektiv. Justitsministeriet indgår gerne i en nærmere dialog med Erhvervsstyrelsen om indretning af cookie-reglerne inden for rammerne af gældende EU-lovgivning, herunder e-databeskyttelsesdirektivet.

Med venlig hilsen

Nanna Østerrøgild Bødker  
Fuldmægtig



**Databeskyttelseskontoret**  
**Slotsholmsgade 10**  
**1216 København K**  
**Tlf. direkte: 72268821**  
**Tlf.: 7226 8400**  
**[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)**  
**[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)**

**Erhvervsstyrelsen  
Dahlerups Pakhus  
Langelinie Allé 17  
2100 København Ø**

14. oktober 2016  
JSE/ Daniel  
Hartfield-Traun  
Sagsnr. 2016 - 2068

**Svar på høring over bekendtgørelse om krav til information  
og samtykke ved lagring af eller adgang til oplysninger i  
slutbrugeres terminaludstyr ("cookie-bekendtgørelsen")**

Erhvervsstyrelsen har ved e-post af 9. september 2016 anmodet om Digitaliseringsstyrelsens eventuelle bemærkninger til udkast til bekendtgørelse om krav til information og samtykke ved lagring af eller adgang til oplysninger i slutbrugeres terminaludstyr ("cookie-bekendtgørelsen")

Digitaliseringsstyrelsen ser positivt på bekendtgørelsens formål om en forenkling af de danske cookie-regler inden for de gældende EU-rammer.

Digitaliseringsstyrelsen har herudover ingen bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen

Daniel Hartfield-Traun  
Analytiker, Jurist  
Kontoret for jura, sikkerhed og EU  
T +45 41 78 23 41  
E [dahat@digst.dk](mailto:dahat@digst.dk)





## Vibeke Fjendbo-Sibbesen

---

**Fra:** Lisa Gundsø <LisGun@erst.dk>  
**Sendt:** 12. september 2016 22:00  
**Til:** Vibeke Fjendbo-Sibbesen; Postkasse MAR  
**Cc:** Bjarke Thorbjørn Petersen; Morten Vestergaard Hansen; Lisa Gundsø; Thomas Tolstrup Jensen; Anne Christine Kjer Hansen  
**Emne:** TER høringssvar - udkast til bekendtgørelse om krav til information og samtykke ved lagring af eller adgang til oplysninger i slutbrugerens terminaludstyr (cookie-bekendtgørelse)

Kære Vibeke

Hermed TER's officielle høringssvar vedr. cookie-bekendtgørelsen.

Med venlig hilsen  
Lisa Gundsø

---

**Høringssvar vedrørende udkast til bekendtgørelse om krav til information og samtykke ved lagring af eller adgang til oplysninger i slutbrugerens terminaludstyr (cookie-bekendtgørelse)**

Erhvervsstyrelsens Team Effektiv Regulering (TER) har modtaget udkastet i høring.

TER har følgende bemærkninger om de administrative konsekvenser for erhvervslivet.

TER har tidligere vurderet, at udkastet samlet vil medføre administrative konsekvenser for erhvervslivet over 4 mio. kr. årligt. Der er derfor gennemført en måling af de administrative konsekvenser.

Efter bekendtgørelsesudkastet er udstedt, kan resultatet af opgørelsen af de administrative konsekvenser findes på Erhvervsstyrelsens hjemmeside.

Med venlig hilsen

Lisa Gundsø  
Fuldmægtig  
Tlf. direkte 3529 1141  
E-post: [LisGun@erst.dk](mailto:LisGun@erst.dk)

*'Fra oktober 2015 skal al regulering med direkte konsekvenser for erhvervslivet (jf. Vejledning om erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger) træde i kraft på en af to fælles ikrafttrædelsesdatoer hhv. 1. januar og 1. juli.'*

