



Til høringsparterne

Erhverv
J.nr. MST-1212-00025
Ref. tived
Den 18. marts 2016

Høring vedrørende ændring af bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed (godkendelsesbekendtgørelsen) m.fl., der fritager en række virksomheder for godkendelsespligt

Miljøstyrelsen sender hermed udkast til ændringer i følgende bekendtgørelser i høring:

- Bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed (godkendelsesbekendtgørelsen)
- Bekendtgørelse om brugerbetaling for godkendelse m.v. og tilsyn efter lov om miljøbeskyttelse og lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug (brugerbetalingsbekendtgørelsen)
- Bekendtgørelse om miljøtilsyn (miljøtilsynsbekendtgørelsen)
- Bekendtgørelse om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed (standardvilkårsbekendtgørelsen)

Det foreslås, at de nye regler træder i kraft den 1. juli 2016

Høringsmaterialet vil også blive offentliggjort på høringsportalen.dk

Miljøstyrelsen skal anmode berørte virksomheder, myndigheder, organisationer eller andre om at indsende bemærkninger til høringsudkastet.

Frist for høringssvar er **mandag den 25. april 2016 kl. 12.00.**

Høringssvar bedes sendt til Miljøstyrelsen på e-mailadressen mst@mst.dk med angivelse af journalnummer MST-1212-00025 i emnefeltet og med kopi til tived@mst.dk.

Høringssvar kan alternativt sendes med almindelig post til Miljøstyrelsen, Strandgade 29, 1401 København K med angivelse af journalnummer MST-1212-00025.

Baggrund for ændringer af bekendtgørelserne

Det er regeringens målsætning at reducere de administrative byrder for virksomhederne, således at virksomheder hurtigere kan etablere sig eller foretage ændringer eller udvidelser uden at belaste miljøet yderligere. Der er virksomhedstyper, der i dag ikke har en sådan miljømæssig betydning, at de

fortsat skal være undergivet en godkendelsesproces. Miljøstyrelsen har derfor udarbejdet et forslag til, hvilke mindre miljøbelastende virksomheder der i dag er godkendelsespligtige, men som fremadrettet kan fritages for godkendelsespligt. Disse er ikke omfattet af EU-retlige krav om en miljøgodkendelse og findes på bilag 2 til godkendelsesbekendtgørelsen. Virksomheder, der ikke længere er godkendelsespligtige, vil opnå større muligheder for vækst, da driften hurtigere kan ændres eller udvides uden at skulle afvente myndighedernes sagsbehandling.

Brugerbetalingsbekendtgørelsen, miljøtilsynsbekendtgørelsen og standardvilkårsbekendtgørelsen er tilrettet som følge af ændringerne i bilag 2 til godkendelsesbekendtgørelsen.

Regulering fremadrettet

Virksomheder og aktiviteter, som ikke længere skal have en miljøgodkendelse, når de udvider eller ændrer sig, vil fremover blive reguleret som andre danske virksomheder, der heller ikke er miljøgodkendelsespligtige.

Det primære reguleringsinstrument over for disse virksomheder er miljøbeskyttelseslovens § 42. Medfører virksomheden uhygiejniske forhold eller væsentlig forurening, eller er der en nærliggende risiko herfor, kan tilsynsmyndigheden således give påbud om, at forureningen skal nedbringes efter miljøbeskyttelseslovens § 42. Myndighederne har dermed altid mulighed for hurtigt at gribe ind over for den konkrete forurening og stille vilkår for den fortsatte drift.

I medfør af § 42, stk. 5 har tilsynsmyndigheden også mulighed for på forhånd at tilkendegive over for virksomhederne, hvilke krav til nedbringelse af forureningen de kan forvente at blive mødt af i forbindelse med etablering, udvidelse eller ændring af driften. Det giver virksomhederne mulighed for at indrette sig på vilkår om nedbringelse af forureningen, inden driften startes op.

Virksomhederne vil fortsat være omfattet af regelmæssige tilsyn, jf. tilsynsbekendtgørelsen, og myndighederne fører derfor fortsat tilsyn med forureningssituationen på virksomhederne. Ændringerne i tilsynsreglerne er beskrevet nedenfor.

Udvælgelsen af virksomheder der udgår af bilag 2

Vurderingen af, hvilke virksomheder der kan undtages godkendelsespligten, er foretaget på baggrund af de anbefalinger, som Virksomhedsudvalg II fremsatte i 2011. Udvalget anbefalede at forbeholde godkendelsesinstrumentet for store og komplekse aktiviteter (virksomhedstyper), hvor der er væsentlige miljøpåvirkninger for mere end én parameter, eller hvor der kan være en betydelig forurening eller væsentlige gener, selv om der kun er én betydende parameter. Miljøstyrelsen finder dog, at parameteren 'spildevand' bør udelades ved denne vurdering, da virksomheder med spildevand altid skal have en udlednings-/afledningstilladelse. De overordnede miljøparametre, som virksomhederne derfor er blevet vurderet efter, er: støj, luftforurening (lugt, støv), kemikalier og mulighed for jord- og grundvandsforurening.

Hvor det væsentlige miljøforhold er reguleret af andre regler, er der set på, om det tilbageværende skal være godkendelsespligtigt.

Forslaget indebærer, at 28 listepunkter udgår af bilag 2. Derudover ændres ordlyden af 1 listepunkt, og der fastsættes nedre kapacitetsgrænser for 5

listepunkter. Miljøstyrelsen skønner, at ca. 320 virksomheder således ikke længere vil være godkendelsespligtige.

Begrundelser for, hvorfor visse listepunkter kan slettes, fremgår i det følgende:

Miljøstyrelsen har vurderet, at de væsentligste miljøforhold på en række virksomheder kan reguleres på tilstrækkelig vis ved påbud efter § 42. Dette gælder de nuværende listepunkter: B 204, D 201, D 202, D 203, D 205, D 211, E 201, E 204, E 206, E 207, E 209, E 210, E 211, E 212, E 213, E 214, F 201, F 202, F 204, F 205, F 206, F 207 og J 206.

Spildevandsudledningen reguleres ved spildevandstilladelse efter miljøbeskyttelseslovens §§ 28 eller 19.

Listepunkt A 206 foreslås slettet som selvstændigt punkt, da akkumulatorfabrikker henhører under listepunkt A 209, mens kabelfabrikker henhører under listepunkt A 207.

B 206. Molerværker med brænding er omfattet af listepunkt 3.5 i bilag 1. Miljøstyrelsen vurderer ikke, at der er væsentlige miljøforhold ved produktion uden brænding, som ikke kan reguleres på tilstrækkelig vis ved påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 42.

Listepunkterne D 209 og E 203 foreslås slettet, da de væsentligste miljøforhold på virksomheden allerede reguleres tilstrækkeligt gennem VOC-bekendtgørelsen. (Bekg. nr. 1491 af 07. december 2015). Konstateres der væsentlig forurening ud over, hvad der er reguleret af VOC-bekendtgørelsen, kan dette reguleres tilstrækkeligt ved § 42-påbud efter miljøbeskyttelsesloven.

Virksomhederne under listepunkt J 208 skal allerede have en godkendelse efter lov om miljø og genteknologi (Lbk. Nr. 840 af 3. juli 2015), hvilket vurderes at være tilstrækkeligt. Konstateres der væsentlig forurening ud over, hvad der er reguleret af lov om miljø og genteknologi, kan dette reguleres tilstrækkeligt ved § 42-påbud efter miljøbeskyttelsesloven.

I listepunkterne A 202, A 208, A 209, E 208 og F 203 er der foreslået indsat eller hævet kapacitetsgrænser, så de mindste virksomheder inden for listepunktet fritages for godkendelsespligt.

Listepunkt B 201 foreslås omformuleret, så kun fremstilling af kalk i ovne med en vis kapacitet er godkendelsespligtigt.

Ændringer i godkendelsesbekendtgørelsen

Rettelser i godkendelsesbekendtgørelsen er opsat som ændringsbestemmelser, hvor kun ændringerne i bekendtgørelsen er angivet. Den endelige bekendtgørelse vil blive udstedt som en ny hovedbekendtgørelse.

Tilføjelser til bekendtgørelsens bilag er angivet med rød skrift, mens tekst, der slettes, er overstreget.

Overgangsbestemmelser

Den gældende § 65 i godkendelsesbekendtgørelsen fastsætter regler for de virksomheder, som har en miljøgodkendelse, men som ikke længere er listevirksomhed. Godkendelser for de virksomheder, der udgår af bilag 2, bevarer gyldigheden, herunder den 8-årige retsbeskyttelsesperiode, der følger af

miljøbeskyttelseslovens § 41a. Efter retsbeskyttelsesperiodens udløb eller hvis virksomheden i retsbeskyttelsesperioden ændres eller udvides, og tilsynsmyndigheden vurderer, at der er behov for nye eller ændrede krav til virksomheden, meddeles der påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 42, hvorefter miljøgodkendelsen bortfalder.

I § 59, stk. 2 og 4 er der indsat nye overgangsbestemmelser for verserende sager fra perioden 1. januar til 1. juli 2016, der er indsendt eller indbragt efter reglerne i bekendtgørelse nr. 1447 af 2. december 2015. Sagerne færdigbehandles efter den nye bekendtgørelse, der træder i kraft 1. juli 2016.

Som ny § 59, stk. 5 indsættes bestemmelse om, at verserende sager bortfalder ved bekendtgørelsens ikrafttræden for virksomheder, der undtages godkendelsespligten som følge af, at listepunktet udgår, eller virksomheden ikke længere er omfattet af listepunktet. Bestemmelsen gælder alene for de virksomheder, hvis listepunkt udgår eller ændres pr. 1. juli 2016. Verserende sager om virksomheder eller aktiviteter, hvis listepunkt er udgået før den 1. juli 2016, (f.eks. maskinværkstederne) bortfalder ikke.

Der vil ske de nødvendige tilretninger i Byg og Miljø inden d. 1. juli.

Andre ændringer

Som følge af at visse listepunkter udgår af bilag 2 til godkendelsesbekendtgørelsen, tilrettes de listepunkter, der er omfattet af bekendtgørelsens § 10 og § 11.

Ligeledes tilrettes bekendtgørelsens § 69, så stk. 1 slettes, da listepunkt E 207 udgår.

I godkendelsesbekendtgørelsens § 32, stk. 2 ændres ”må” til ”bør”, således at fristen for at gennemføre planlagte udvidelser eller ændringer fremadrettet som udgangspunkt ikke bør overstige fem år, men dette er ikke udelukket. Med den gældende formulering kan der maksimalt fastsættes en tidshorisont på fem år. Ændringen fra ”må” til ”bør” medfører, at der i særlige tilfælde kan godkendes en længere tidsfrist ud over de 5 år fra meddelelse af godkendelsen.

Ændringen skaber større rummelighed og fleksibilitet for både myndigheder og virksomheder i godkendelsesprocessen og er i overensstemmelse med, hvad der allerede fremgår af miljøgodkendelsesvejledningens afsnit 5.10 ”rummelige miljøgodkendelser”.

I bilag 1 til godkendelsesbekendtgørelsen ændres overskriften i punkt 1 fra ”Energiindustri” til ”Energianlæg”, da Miljøstyrelsen vurderer, at Energianlæg er mere retvisende for aktiviteterne under listepunkt 1.

Brugerbetalings og tilsyn

Kun de bestemmelser i miljøtilsynsbekendtgørelsen og brugerbetalingsbekendtgørelsen, som indeholder ændringer, gengives i bekendtgørelsesudkastene. Ændringer er angivet med korrektur. De endelige bekendtgørelser vil blive udsendt som nye hovedbekendtgørelser.

Ændringer til brugerbetalingsbekendtgørelsens bilag er også angivet med korrektur, idet hele bilag 1, afsnit b, i bekendtgørelsen dog er nyt og angivet som almindelig tekst uden rettelser, men med rød skrift.

Når godkendelsespligten for en række virksomheder, som i dag er omfattet af godkendelsesbekendtgørelsens bilag 2, bortfalder, vil de fremover blive omfattet af brugerbetalingsbekendtgørelsens bilag 1, afsnit b. Dette indebærer, at de fremover skal have et tilsyn mindst hvert 6. år mod i dag mindst hvert 3. år. Hvis tilsynsmyndigheden vurderer, at den konkrete virksomhed udgør en større risiko for at belaste miljøet end øvrige, kan den få flere tilsyn.

Af hensyn til, at kommunerne allerede for 2016 har planlagt tilsyn, og at det vil være vanskeligt at nå at ændre de digitale systemer, foreslås det, at den nye tilsynsfrekvens først træder i kraft pr. 1. januar 2017. I overgangsperioden 1. juli – 31. december 2016 foreslås det derfor, at de virksomheder, der pr. 1. juli 2016 overgår fra at være omfattet af bilag 2 på bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed og i stedet omfattes af bilag 1 til bekendtgørelse om brugerbetaling, bliver behandlet efter de regler i miljøtilsynsbekendtgørelsen, som gælder for godkendelsespligtige virksomheder (kategori 1b). Dette vil sige både de eksisterende og nye virksomheder, som måtte etablere sig i perioden 1.7.-31.12.2016.

For at få denne gruppe af virksomheder korrekt med i det kommende års tilsynsplanlægning mv. skal tilsynsmyndighederne i perioden fra den 1. – 10. januar 2017 opdatere virksomhedernes stamdata, jf. § 18 i miljøtilsynsbekendtgørelsen, således at virksomhedens listepunkt i det nye bilag 1, afsnit b, i bekendtgørelse om brugerbetaling fremgår.

Efter den 1. januar 2017 skal tilsynsmyndighederne for de overflyttede virksomheder fastsætte en tilsynsfrekvens og føre tilsyn mv. efter de regler i miljøtilsynsbekendtgørelsen, der gælder for kategori 2-virksomheder.

Gennem den foreslåede model sikres det, at alle de virksomheder, som flyttes fra godkendelsesbekendtgørelsens bilag 2 til brugerbetalingsbekendtgørelsens bilag 1b, fra 1. januar 2017 får fastsat en ny tilsynsfrekvens, som passer netop til den aktuelle virksomheds risiko for at påvirke omgivelserne.

Følgerne ved at behandle de overflyttede virksomheder efter tilsynsreglerne for godkendelsespligtige virksomheder i perioden 1. juli - 31. december 2016 er blandt andet også, at tilsynsaktiviteten for denne gruppe af virksomheder skal indgå i opgørelse af de årlige tilsynsmål for godkendelsespligtige virksomheder, at tilsyn indberettes som udført på en godkendelsespligtig virksomhed samt at brugerbetaling skal indberettes for de pågældende virksomheder som godkendelsespligtige virksomheder for hele 2016. § 22 i miljøtilsynsbekendtgørelsen er ændret i overensstemmelse hermed.

I tilsynsbekendtgørelsen er det endvidere præciseret, at tilsyns- og godkendelsesmyndighederne skal afgive den årlige indberetning til Miljøstyrelsen for 2015 og offentliggøre konklusionen af gennemførte kampagner i 2015, som ikke er offentliggjort på tidspunktet for bekendtgørelsens ikrafttræden, i overensstemmelse med bekendtgørelse nr. 497 af 15. maj 2013.

I brugerbetalingsbekendtgørelsens bilag 2 udgår henvisningen til grønne regnskaber.

Standardvilkårsbekendtgørelsen

Rettelser i standardvilkårsbekendtgørelsen er opsat som ændringsbestemmelser, hvor kun ændringerne i bekendtgørelsen er angivet. Den endelige bekendtgørelse vil blive udstedt som en ny hovedbekendtgørelse.

Ændringerne i standardvilkårsbekendtgørelsen er primært konsekvensrettelser som følge af, at visse listepunkter udgår af bilag 2 i godkendelsesbekendtgørelsen. Standardvilkår for de listepunkter, der udgår af bilag 2, slettes således fra standardvilkårsbekendtgørelsen. Der er tale om listepunkt E 207 og F 207.

Derudover er der i afsnit 3.4 for listepunkt B 202 foreslået en tilretning af vilkår for filtre på afkast fra svejseprocesser. Ændringen er til dels redaktionel. Der er tidligere krævet dokumentation for filter-effektivitet fra producenten af *filtermaterialet*. Dette ændres til, at virksomheden nu skal dokumentere, at *filteret* kan overholde relevante emissionskrav. Dermed stilles samme dokumentationskrav til filtre fra svejseprocesser som til virksomhedens øvrige filtre.

Den tidligere anførte ISO testmetode af filtre fra svejseprocesser omhandler krav til installationer for recirkulering af luft, hvilket ikke for nuværende er tilladt i Danmark. Der gives med ændringen metodefrihed til kontrol og vedligeholdelse af filtre fra svejseprocesser, hvis de er i overensstemmelse med leverandørens anvisninger.

Endelig er det i afsnit 28.3 for listepunkt 6.4 b ii-9 foreslået, at en redaktionel fejl i oplysningskrav til støj rettes, så det nu fremgår, at en ansøgning også skal indeholde oplysningskrav 27) og 28) om støj i bilag 3 til godkendelsesbekendtgørelsen.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet ved bekendtgørelserne

Erhvervsstyrelsens Team Effektiv Regulering (TER) vurderer i forbindelse med en præhøring af bekendtgørelserne, at revision af bilag 2 til godkendelsesbekendtgørelsen samt de deraf afledte konsekvensrettelser i tilsynsbekendtgørelsen, brugerbetalingsbekendtgørelsen og standardvilkårsbekendtgørelsen ikke vil have administrative konsekvenser for erhvervslivet på over 4 mio. kr. årligt. TER kvantificerer derfor ikke de administrative konsekvenser for erhvervslivet yderligere.

Eventuelle spørgsmål kan rettes til: Mette Lumbye Sørensen, melso@mst.dk, tlf. 72 54 43 62 eller Tinne Vedsø, tived@mst.dk, tlf. 72 54 42 06.

Med venlig hilsen

Tinne Vedsø

tived@mst.dk