



Høringsnotat over modelnotat om bredbåndspuljen og udkast til bekendtgørelse om forsøgsordning for tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd

Kontor/afdeling
Center for Tele

Dato
27. april 2016

J nr. 2016 - 3431

Energistyrelsen har i perioden fra den 14. marts 2016 til og med den 6. april 2016 gennemført en høring over modelnotat om bredbåndspuljen og udkast til bekendtgørelse om forsøgsordning for tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd.

Der er modtaget 15 høringssvar med bemærkninger. De væsentligste bemærkninger fra de hørte parter til de enkelte emner i bekendtgørelsesudkastet og modelnotatet gennemgås og kommenteres nedenfor. Høringssvarene har givet anledning til enkelte præciseringer i bekendtgørelsen. Derudover er der foretaget justeringer af bekendtgørelsen af hensyn til klarheden af denne.

Generelt

Assens Kommune, Danske Regioner, DI, KL, Landbrug & Fødevarer og TDC udtrykker en generel tilfredshed med regeringens etablering af en bredbåndspulje, som yderligere vil fremme og sikre udrulningen af bredbånd i områder med dårlig dækning, og hvor markedet ikke vil være i stand til at levere tjenester på sædvanlige markedsmæssige vilkår.

Kommuner og regioners rolle

Danske Regioner finder det centralt, at såvel regionerne som kommunerne får mulighed for at ansøge om tilskud. Danske Regioner henviser bl.a. til hensynet til at kunne levere telemedicin til alle samt til sommerhusområder, som har stor erhvervsmæssig betydning. Også Region Midtjylland ønsker mulighed for, at regionen kan deltage i partnerskaber om ansøgning om tilskud, hvor det er nødvendigt at øge båndbredden for at kunne bruge telemedicinske løsninger. KL bemærker, at mange kommuner arbejder aktivt med at forbedre bredbåndsdækningen og vil indgå i arbejdet med at lave projekter under bredbåndspuljen, men at KL generelt finder, at det er en statslig opgave at sikre basal infrastruktur i hele landet.

Det er med Aftalen om vækst og udvikling i hele Danmark af 9. februar 2016 (vækstaftalen) besluttet, at bredbåndspuljen kan søges af kommuner og lokale

Energistyrelsen

Amaliegade 44
1256 København K

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



sammenslutninger på lige vilkår. Regionerne indgår ikke som mulig ansøger i aftalen.

Dansk Energi og Landdistrikternes Fællesråd henviser til, at det af vækstaftalen fremgår, at puljen kan søges af kommuner og lokale sammenslutninger på lige vilkår og foreslår derfor, at kommuner og sammenslutninger kan søge uafhængigt af hinanden. KKR Sjælland/Region Sjælland foreslår, at kommunerne, i det omfang de måtte være interesserede, får adgang til bredbåndspuljen som eneansøger.

Det fremgår af vækstaftalen, at bredbåndspuljen skal være efterspørgselsdrevet. Det er hensigten med ordningen, at der ikke rulles ud til husstande og virksomheder, som ikke reelt efterspørger bedre dækning. Derfor skal kommunen dokumentere, at der er borgere, virksomheder eller sommerhuse som aftagere til bredbåndsforbindelserne, når der søges tilskud fx i form af sammenslutninger.

Dansk Energi anfører, at når det fremgår af den politiske aftale, at kommuner skal bidrage på linje med bredbåndspuljen, betyder det, at kommunens andel modsvarer tilskuddet under bredbåndspuljen krone for krone. TDC foreslår, at kravet til kommunernes finansiering præciseres, da formuleringen i udkastet til bekendtgørelse kan betyde, at kommunerne bidrager med et vilkårligt beløb.

Når det af vækstaftalen fremgår, at kommuner skal bidrage til at dække en del af merudgiften på linje med bredbåndspuljen, henviser det til, at kommunernes medfinansiering ikke fx erstatter borgere og virksomheders egenfinansiering, men at der ligesom med det statslige bidrag er tale om et tilskud til projektet. Kommunernes medfinansiering tæller med i pointmodellen ved at dennes bidrag nedbringer den gennemsnitlige tilslutningspris (kriterie 4) og dermed bidrager til, at der opnås en højere pointscore. På den måde gives kommunerne incitament til at bidrage med et væsentligt beløb, men der fastsættes ikke på forhånd et bestemt niveau for kommunernes bidrag.

Kortlægning af indsatsområdet

Dansk Energi, Landdistrikternes Fællesråd og SE/Stofa ønsker, at indsatsområdet ændres, så bredbåndspuljen målrettes områder, hvor der ikke er adgang til NGA-infrastruktur (minimum 30 Mbit/s download)¹ frem for områder, hvor der maksimalt kan fås 10/2 Mbit/s, da det vil være mere i overensstemmelse med vækstaftalen. SE/Stofa peger på, at det vil give mulighed for større indsatsområder.

Puljen er målrettet de dårligst dækkede adresser, som det er sværest for markedet at dække på rent kommercielle vilkår. Hvis indsatsområdet udvides til at omfatte

¹ Ved NGA-infrastruktur forstås højhastighedsbredbånd, der lever op til krav om bl.a. stabilitet og høje hastigheder (30 Mbit/s download). I tilskudsordningen bruges Kommissionens definition af NGA, som gælder for statsstøtteordninger. Definitionen findes i bekendtgørelsens § 2.



alle de områder, hvor der ikke adgang til NGA-infrastruktur, vil det blive udvidet betydeligt. Dette vurderes at medføre, at færre af de dårligst dækkede adresser vil blive dækket.

Assens Kommune ønsker, at indsatsområdet defineres fleksibelt, da adresserne ikke nødvendigvis ligger på samme vej, og at det er muligt at sammenlægge flere mindre områder, der ligner hinanden.

Puljen målrettes sammenhængende geografiske områder med henblik på at gøre udrulningen omkostningseffektiv. Dette sigte vil blive reduceret væsentligt, hvis projekter, der omfatter mindre geografiske områder, der ikke hænger sammen, vil opnå samme score som projekter, der omfatter sammenhængende geografiske områder.

Landbrug & Fødevarer gør opmærksom på, at landbrugsejendomme kan være arealmæssigt sammenhængende, selvom vejnavne og vejnumre ikke illustrerer det.

Projekter vil skulle basere projektet på adresser, der er sammenhængende, når man ser på den geografiske placering. Det gælder uanset, hvilke vejnavne og numre disse bygninger har.

Assens Kommune peger på, at det er væsentligt, at ansøgningsproceduren bliver så smidig og enkelt som mulig, da det ellers vil være en barriere for ansøgerne.

TDC peger på, at det er afgørende, at de adresser, som der skal gives tilskud til, er præcist afgrænset, så der ikke kommer konflikt med den markedsbaserede udrulning. TDC er tilfreds med, at Energistyrelsen forestår kortlægningen af indsatsområdet, og at der foretages en høring over udrulningsplanerne. Det er afgørende, at der ikke ændres på den proces. Dansk Energi mener ikke, at det er proportionalt at pålægge alle udbydere den administrative byrde, det er at oplyse udrulningsplaner i forhold til afgrænsning af indsatsområdet, og at der ikke er belæg herfor i statsstøttereglerne.

Landbrug & Fødevarer peger på, at det ikke er bevist, at Tjekditnet.dk er valid. Derfor bør ansøgningens dokumentation danne grundlag for kortlægningen.

Region Nordjylland² er enig i, at Tjekditnet.dk er grundlaget for at fastlægge mulige tilskudsberettigede adresser. Dog er der fejl på Tjekditnet.dk og i de teoretiske hastigheder på Tjekditnet.dk. Derfor bør listen med adresser været vejledende og ikke udtømmende.

² Region Nordjylland har oplyst, at høringssvaret er udarbejdet i samarbejde med de 11 kommuner i regionen.



I henhold til statsstøttere reglerne³ kan der ikke gives støtte til områder, hvor markedet har planer om at rulle ud. Det skal være administrativt enkelt at ansøge. Derfor foreslås det, at kortlægningen af indsatsområdet udarbejdes af Energistyrelsen forud for, at ansøgningsrunden sættes i gang. Det vurderes at være mere byrdefuldt for udbydere og ansøgere, hvis kortlægningen skulle udarbejdes af de enkelte ansøgere.

Det er korrekt, at kortlægningsmetoden ikke er 100 pct. præcis, da der kan være mindre unøjagtigheder i indberetningerne og koblingen med BBR-registeret. Derfor er det i henhold til bekendtgørelsens § 1, stk. 3 muligt at tilføje yderligere adresser til indsatsområdet. Tjekditnet.dk indeholder ikke teoretiske hastigheder, men både den højeste udbudte hastighed, som udbydere tilbyder deres kunder, samt den teknisk mulige hastighed, som infrastrukturen kan levere. Processen for udarbejdelse af og mulighed for indsigelse mod kortlægningen præciseres i bekendtgørelsen.

KKR Sjælland/Region Sjælland mener, at et kort over tilskudsberettigede adresser på adresseniveau er et godt fundament for bredbåndspuljen og et nyttigt redskab for ansøgere. Den nuværende kortlægning anderkendes, men der mangler et overblik over tomrør.

Der blev i forbindelse med udspillet Vækst og udvikling i hele Danmark iværksat en analyse af mulighederne for etablering af en platform for digital udveksling af oplysninger over nedgravet infrastruktur, herunder tomrør. Analysen forventes afsluttet i 2016. I henhold til nye regler i graveloven vil teleselskaberne og andre netoperatører fra den 1. juli 2016 være forpligtet til at give 3. partsadgang til eksisterende passiv infrastruktur, fx tomrør, til andre teleselskaber. Teleselskaberne vil i denne forbindelse, efter anmodning, skulle give andre teleselskaber oplysninger om, hvor det enkelte selskabs passive infrastruktur er placeret.

Tilskuddets størrelse

TDC mener, at egenfinansieringen kan være de foreslåede 3.000 kr. eller et lidt lavere beløb. SE/Stofa finder det mærkeligt, hvis kommuner forpligtes til at medfinansiere en højere procentdel end andre ansøgere. Landdistrikternes Fællesråd finder det problematisk, at der sættes et forholdsvis højt krav om borgernes egenbetaling. Region Nordjylland kan tilslutte sig princippet om egenbetaling, men ser dog en fare i, at det giver en social slagside, hvor grundejere med høj indkomst vil kunne give en høj egenbetaling, uden at det reelt er udtryk for

³ Tilskudsordningen benytter den såkaldte gruppefritagelse for tilskud til bredbånd, dvs. Kommissionens forordning nr. 651/2014 af 17. juni 2014 om visse kategorier af støttes forenelighed med det indre marked i henhold til traktatens artikel 107 og 108.



behov for dækning i et udviklingsperspektiv, mens andre med lav indkomst vil have udfordringer med minimumskravet om egenbetaling.

Bredbåndspuljen skal være efterspørgselsdrevet, og kravet om egenfinansiering er med til at vise den reelle efterspørgsel. Mindstekravet til egenfinansiering er søgt baseret på priser, der må anses for rimelige på telemarkedet i dag. I forhold til høringsmaterialet justeres egenbetalingen til 2.000 kr. for hver deltagende adresse.

SE/Stofa ønsker, at adresser, der er dyre at dække, tilgodeses, så der ikke skal være en grænse på 70.000 kr. pr. tilslutning, og så disse adresser også kan opnå dækning.

Det er hensigten, at ordningen skal hjælpe flest muligt, der har dårlig dækning. Derfor sættes der en øvre grænse for det gennemsnitlige tilskud pr. tilslutning. Det er muligt for borgere og virksomheder at øge egenfinansieringen, udover de 2.000 kr. Det er også muligt at kombinere med medfinansiering fra kommunerne, hvilket vil reducere den gennemsnitlige tilslutningspris i pointmodellen. Endelig forventes det, at en fleksibel anvendelse af teknologier vil medvirke til, at også de vanskeligst placerede adresser kan dækkes inden for grænsen.

Teknologier og teknologineutralitet

Assens Kommune ønsker at vide, hvordan hastighedskravet på 100/30 Mbit/s vurderes, samt hvorvidt tilskuddet kan tilbagekræves, såfremt den valgte teknologi ikke har udviklet sig som forventet, og den krævede hastighed ikke kan nås i 2020.

Det vil være Energistyrelsen, som fører tilsyn med overholdelse af vilkår for tilskud, udbetaling af tilskud mv., og det fremgår af § 19 i udkast til bekendtgørelse, at manglende overholdelse af krav og vilkår kan føre til hel eller delvis tilbagebetaling, nedsættelse eller bortfald af tilskud. Det gælder bl.a. vilkåret om hastigheder.

TDC anfører, at bekendtgørelsesudkastet efterlader fortolkningsspørgsmål om, hvad der kan ydes tilskud til. TDC finder på den baggrund, at der, som i modelnotatet, i bekendtgørelsen alene bør anføres, at der ydes tilskud til infrastruktur, som kan levere 100/30 Mbit/s i 2020. Det vil så være udbyderens ansvar at anlægge og anvende en teknologi, som sikrer dette.

Støtteordningen bygger på den del af gruppefritagelsesforordningen, der kræver, at der er tale om investeringer i højhastighedsnet (NGA-net) i områder, hvor der ikke findes tilsvarende infrastruktur. Derudover er der fastsat en række funktionelle krav, herunder hastighedskrav. Konkret bliver der stillet krav om 30/5 Mbit/s ved etableringen og 100/30 Mbit/s i 2020.



Danske Regioner bemærker, at områder, der er placeret langt fra fysisk infrastruktur, vil kunne forsynes med trådløse bredbåndsløsninger, især radiokæder eller satellitforbindelser, og at sådanne trådløse kombinationsløsninger også bør være omfattet af bredbåndspuljen. Hi3G anfører, at NGA-net ikke er teknologineutralt, og at mobiloperatørerne, herunder Hi3G, derfor ikke vil kunne få tilskud efter bekendtgørelsens bestemmelser. Hi3G bemærker, at der i bekendtgørelsen bør gives for mulighed for, at også mobilt bredbånd vil kunne få adgang til statsstøtte.

Efter statsstøttere reglerne kan der ikke stilles krav om anvendelsen af en bestemt teknologi i tilskudsordninger, men der skal være tale om etablering af NGA-net. I henhold til statsstøttere reglerne er det avancerede kabel-tv-net, helt eller delvist fiberbaserede net og visse trådløse teknologier. I henhold til statsstøttere reglerne kan avancerede trådløse teknologier såsom LTE-Advanced (mobilt bredbånd) være et gyldigt alternativ til kablede NGA-net i nogle tilfælde. Således kan mobile teknologier være omfattet af betegnelsen NGA-net, hvis de kan opfylde en række nærmere opregnede egenskaber, herunder at de skal kunne levere de nødvendige hastigheder.

Dansk Energi finder, at kun teknologier, som på nuværende tidspunkt kan levere 100/30 Mbit/s bør kunne indgå i projekter.

Den teknologiske udvikling går stærkt. Hastighedskravet er sat ud fra et hensyn til, at så mange markedsaktører som muligt skal kunne deltage i udbuddet med henblik på at fremme konkurrencen i udbudssituationen og dermed få størst værdi for den offentlige medfinansiering.

Et højere hastighedskrav fra starten af vil betyde, at færre teknologier vil kunne anvendes. I praksis vil visse trådløse teknologier blive udelukket, selvom teknologien forventes at kunne opfylde hastighedskravene i 2020. Dermed begrænses fleksibiliteten. Det kan betyde, at det bliver dyrere, og at der vil være færre udbydere, der kan deltage i udbuddet.

Det er Landsforeningen Landsbyerne i Danmarks opfattelse, at puljen kun bør anvendes til etablering af fiberforbindelser i tyndt befolkede områder.

Det vil ikke være foreneligt med princippet om teknologineutralitet, såfremt det betinges, at tilskud alene gives til bestemte teknologier som fx fiber, når kravet først skal opfyldes senest i 2020.

Dansk Energi er enig i hastighedskravene om 100/30 Mbit/s. Dansk Energi mener imidlertid, at der skal angives en minimumshastighed for downloadhastigheder i NGA-net på etableringstidspunktet, således at det sikres, at ansøgerne oplever en mærkbar forøgelse af hastighederne i perioden frem mod 2020.



Der stilles krav om etablering af NGA-net. Derfor er der tale om mindstehastigheder, der er væsentligt bedre end de nuværende hastigheder på under 10 Mbit/s. Bekendtgørelsen vil blive justeret, således at det udtrykkeligt fremgår, at der skal være tale om NGA-net, der ved etableringen som minimum kan levere 30/5 Mbit/s.

Dansk Energi bemærker endvidere, at det bør præciseres i bekendtgørelsen, at leveringen af hastigheder på 100/30 Mbit/s ikke blot skal være teknisk muligt i 2020, men også skal ske uden meromkostninger for de kommuner eller borgere og virksomheder, som har initieret projektet.

Det vil blive præciseret i bekendtgørelsen, at eventuel opgradering af infrastrukturen for at kunne levere 100/30 Mbit/s, skal ske uden omkostninger for slutbrugerne. Dette vedrører ikke prissætningen af bredbåndsabonnementer, hvor en høj hastighed kan være dyrere end en lav hastighed, og hvor der evt. opkræves en oprettelsesafgift. Dvs. den enkelte kunde vælger selv det abonnement hos teleudbyderen, som kunden ønsker. Teleselskabet vil kunne justere prisen på bredbåndsabonnementet op eller ned, og en højere hastighed er typisk dyrere end en lav hastighed.

Hi3G stiller sig uforstående overfor, at mobilteknologier ikke kan indgå i projekter i områder, hvor der stilles dækningskrav i 1800 MHz-auktionen. Auktionen gennemføres i 2016, og auktionsvilkårene er endnu ikke fastlagt. Endvidere egner frekvensbåndet sig ikke til dækning, men alene til kapacitet.

Dækningskravet i 1800 MHz-auktionen er endnu ikke fastlagt, men det fremgår af regeringens vækstudspil af 23. november 2015 "Vækst og udvikling i hele Danmark" og tidligere af "Aftale om vækstplan for digitalisering i Danmark", som alle Folketingets partier (undtagen Alternativet) indgik den 26. februar 2015, at der skal fastsættes ambitiøse dækningskrav i de kommende frekvensauktioner.

§ 1 stk. 4, i udkastet til bekendtgørelse skal sikre, at tilskud via bredbåndspuljen ikke benyttes til at opfylde et dækningskrav i 1800 MHz-auktionen. Bestemmelsen udelukker ikke faste teknologier fra at søge tilskud i områder, der måtte være omfattet af et dækningskrav i 1800 MHz-auktionen, og tilskud til mobilteknologier er ikke udelukket i områder, der ikke er omfattet af dækningskrav. Bestemmelsen pålægger ikke mobiloperatørerne et dækningskrav i 1800 MHz-auktionen, men fastslår alene, at hvis der fastsættes dækningskrav i et givent område, som er tilskudsberettiget, kan der ikke opnås tilskud til mobilteknologier. Teksten i bekendtgørelsen præciseres, så det er klart, at undtagelsen gælder, hvis der fastsættes dækningskrav.



Pointmodel

Region Nordjylland peger på, at kriterie 3 medfører, at større projekter vægter mere end mindre, hvilket er i modstrid med formålet med puljen. Jo større projekterne er, jo større sandsynlighed er der for, at teleselskaberne selv kan sørge for dækning. Det foreslås, at dette kriterie ændres, så alle, der tilslutter sig projektet, også dem der ikke er tilskudsberettiget, tæller med i dette kriterie. Der bør indføres et nyt kriterie 6, som giver point, hvis ansøgerne bor, hvor adgangen til en bredbåndsforbindelse med 100/30 Mbit/s er lavest. Generelt set foreslås det at ændre vægtningen.

Der kan være dårligt dækkede områder i hele landet, og da hensynet har været at fokusere på de dårligst dækkede områder, er det tilstrækkeligt med det første og andet udvælgelseskriterium. Disse er netop medtaget for at forbedre dækningen i de allerdårligst dækkede områder, hvor der gives særlig prioritet til adresser med dækning under 5/2 Mbit/s.

SE /Stofa ønsker, at der bør gives point for dækning af områder, hvor der ikke er adgang til NGA-infrastruktur. Endvidere bør projekter, der kan involvere flere tusinde husstande, belønnes, og pointmodellen bør give relative point i forhold til de indkomne ansøgninger, dvs. at det største projekt får 100 point.

Det er ikke hensigtsmæssigt at udvide indsatsområdet, da det vil udvide antallet af ansøgningsberettigede adresser betragteligt og medføre, at færre af de dårligst dækkede adresser bliver dækket. Tilskudsordningen er rettet mod områder, hvor markedet ikke har planer om at rulle på grund af høje udrulningsomkostninger til et mindre antal husstande. Hvis et projekt involverer et sammenhængende område på flere tusinde husstande, der konkret efterspørger hurtigt bredbånd, vurderes det, at markedet kan dække området, uden at der er behov for tilskud.

TDC er enig i, at tilskudsmidlerne tildeles på baggrund af objektive udvælgelseskriterier. Det vil dog være ønskeligt, om Energistyrelsen fremlægger den bagvedliggende regnemodel til bemærkninger. Endvidere forekommer kriterie 1 og 2 ikke urimelige. Endelig kunne der måske gives point efter relative tal fx kr./meter.

DI Digital peger på, at det er positivt, at der tilstræbes en gennemsigtig, objektiv og ensartet tildeling i Energistyrelsens evaluering af indkomne ansøgninger.

Landbrug & Fødevarer mener, at initiativerne bør imødekomme særlige udfordringer i landdistrikter, derfor foreslås dækning af virksomheder at vægte over dækning af boliger. Endvidere ønskes en vægtning således, at adresser med dårlig dækning prioriteres højere end antallet af ansøgere.



Den foreslåede vægtning af kriterier afspejler en balance mellem de forskellige politiske hensyn i forhold til en effektiv, efterspørgselsdrevet, omkostningsbevist udrulning i områder med dårlig dækning. Det er ikke hensigtsmæssigt at ændre pointgivningen til kr./meter, da det vil øge den administrative byrde for ansøgerne. Både virksomheder og boliger har dårlig dækning, og en forbedring af dækning er væsentlig for bosætning samt vækst og udvikling i de berørte områder. Derfor vurderes det ikke hensigtsmæssigt at prioritere dækningen af virksomheder over dækning af boliger. Den bagvedliggende pointgivning vil blive et bilag til den kommende vejledning, som vil komme i høring.

Åben adgang og passiv infrastruktur

DI og SE/Stofa anfører, at reglerne om åben adgang i videst muligt omfang bør udformes og administreres med sammenhæng til og i koordination med reglerne om 3. partsadgang indenfor den sektorspecifikke konkurrenceregulering, der varetages af Erhvervsstyrelsen som uafhængig telemyndighed. SE/Stofa foreslår, at Erhvervsstyrelsen bør være administrativ myndighed, og DI og SE/Stofa foreslår, at klager om 3. partsadgang behandles af Erhvervsstyrelsen.

Åben engrosadgang i forbindelse med statsstøtte og den sektorspecifikke konkurrenceregulering af telemarkedet følger af to separate regelsæt. Ved udformningen af de forpligtelser om åben engrosadgang, der fremgår af bekendtgørelsen, er Erhvervsstyrelsen derfor blevet inddraget. I udkast til bekendtgørelsen stilles der endvidere krav om, at Erhvervsstyrelsen inddrages i forbindelse med eventuelle klager om vilkårene for åben engrosadgang, ligesom en eventuel prisfastsættelse skal ske med udgangspunkt i de priskontrolmetoder, der udarbejdes og anvendes af Erhvervsstyrelsen.

Dansk Energi anfører, at kravet, om at åben engrosadgang skal tilbydes efterhånden som den støttede infrastruktur etableres, vil lægge et betydeligt pres på selskaber, der i dag ikke allerede har etableret en engrosforretning med tilhørende platforme, støttesystemer og processer.

For at sikre, at netejeren ikke får fordel af en monopoltilstand på infrastrukturen, indtil den sidste ledning er etableret, skal åben engrosadgang tilbydes løbende, efterhånden som etableringen af infrastruktur gennemføres. Reglerne om åben engrosadgang er udformet, så der kun skal gives adgang til et minimum af forskellige netadgangsprodukter, hvorved der undgås en unødvendig kompleksitet for de selskaber, der ikke i forvejen har et engrossalg.

Dansk Energi og SE/Stofa anfører, at kravet til dimensioneringen af passiv infrastruktur i forbindelse med etablering af det støttede net, uagtet at den marginale omkostning ved dimensioneringen ikke er stor, vil være en urimelig



ekstra byrde, når udsigten til, at der etableres flere parallelle net, er meget lav i områder, hvor den kommercielle interesse i forvejen er begrænset.

Den ekstra dimensionering af den passive infrastruktur (fx at sikre, at der er kapacitet til ekstra ledninger i nedlagte tomrør) vil kunne medvirke til at sikre områderne i forhold til fremtidige behov for digital infrastruktur, herunder til andre typer net. Der kan således – aktuelt eller fremadrettet – være behov for etablering af yderligere backhaul-kapacitet til fx mobilnet eller etablering af nye skræddersyede erhvervsløsninger i de pågældende områder. Adgang til en eksisterende passiv infrastruktur vil kunne sænke omkostningerne til etablering af en sådan infrastruktur betydeligt og dermed gøre det muligt at gennemføre en udvikling, der ellers ikke ville være basis for i kommercielt mindre attraktive områder. Samlet vurderes der ikke at være grundlag for at undtage fra statsstøttereglernes udgangspunkt om, at den passive infrastruktur skal dimensioneres, så der er plads til flere net.

Oplysningspligt og sanktionsmulighed

Telia foreslår, at der i bekendtgørelsens § 20 om oplysningspligt for tilskudsmodtagere indføres en tidsfrist for afgivelse af oplysninger til Energistyrelsen samt en konsekvens, hvis fristen ikke overholdes.

Det fremgår af udkast til bekendtgørelsen, at Energistyrelsen kan træffe afgørelse om helt eller delvist bortfald af tilskud, fx hvis vilkår ikke kan dokumenteres overholdt.

Konkurrenceudsættelse

TDC opfordrer til, at der opstilles mere præcise retningslinjer for valget af udbyder, så der ikke opstår tvivl om, på hvilket grundlag en udbyder blev valgt. TDC foreslår videre, at retningslinjerne for dokumentation af projektfremlysning bør indgå direkte i bekendtgørelsen.

Det er fastlagt i bekendtgørelsen, at ansøgere skal dokumentere, at projektet er fremløst efter retningslinjer, som Energistyrelsen offentliggør ved indkaldelse af ansøgninger, og at ansøgere skal bekræfte, at valget af teleselskab er sket på baggrund af den fremlysning. Pointmodellen skal sikre incitamentet til at vælge en så omkostningseffektiv løsning som muligt.

Landbrug & Fødevarer finder, at betingelserne for konkurrenceudsættelse bør lempes for private, således at arbejdet lettes samt for at undgå risikoen for krav fra de udbydere, der føler sig forbigået.



Der er ikke tale om et udbud, som det kendes fra offentlige indkøb, men en langt mere simpel proces, hvor alle teleselskaber får mulighed for at give et tilbud, og projekterne frit kan vælge mellem de modtagne tilbud. Offentliggørelse af få centrale oplysninger om projektet sker via Energistyrelsens hjemmeside. Hvis en sammenslutning alligevel finder arbejdet med at udvikle projektet for vanskeligt, kan det overvejes at samarbejde med en kommune, der fx kan hjælpe med projektudvikling.

Teleselskab som ejer af infrastrukturen

KKR Sjælland/Region Sjælland henviser til, at et teleselskab skal være ejer af infrastrukturen, og ønsker i den forbindelse en bredere forståelse af begrebet "teleselskab", så borgerdrevne sammenslutninger bliver sidestillet med teleselskaber. Assens Kommune spørger, om teleskaber også dækker over fx energiselskaber, antenneforeningsleverandører og andre interessenter.

Reglerne om, hvad der udgør et teleselskab findes i teleloven. Et teleselskab stiller et kommercielt kommunikationsnet eller kommunikationstjenester til rådighed for andre. Der er ikke krav til ejerskabsformen. Hvis fx en gruppe af borgere ønsker at stifte et teleselskab med eget net, er det dermed muligt med samme krav og rettigheder som de øvrige teleselskaber på markedet. Det bemærkes, at projektet i alle tilfælde skal konkurrenceudsættes.