



## **Høring over udkast til bekendtgørelse om regnskabsaflæggelse, rapportering og revision vedrørende Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestillings puljemidler m.v.**

Styrelsen for Undervisning og Kvalitet har udarbejdet vedhæftede udkast til bekendtgørelse om regnskabsaflæggelse, rapportering og revision vedrørende Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestillings puljemidler m.v.

Der er tale om en revision af den gældende bekendtgørelse om regnskab og revision af Undervisningsministeriets puljemidler m.v., jf. bekendtgørelse nr. 131 af 7. februar 2013, som ændret ved bekendtgørelse nr. 14 af 7. januar 2014.

Revisionen, som har til formål at lette tilskudsmodtagernes og ministeriets administration, indebærer en forenkling af reglerne for regnskabsaflæggelse, rapportering og revision.

De vigtigste ændringer går ud på følgende:

1. Reglerne om regnskaber og rapporter er præciseret i bekendtgørelsesudkastet og for overblikkets skyld behandlet i hver deres afsnit.
2. I modsætning til den gældende bekendtgørelse opererer bekendtgørelsesudkastet ikke med et regnskabsår. Det skyldes, at de projekter og aktiviteter, som bekendtgørelsen omhandler, ofte følger skoleåret, og at det derfor er uhensigtsmæssigt, hvis der - som efter den gældende bekendtgørelse - for visse regnskaber skal aflægges et delregnskab senest den 31. marts i det næstfølgende kalenderår.
3. Ifølge § 2, stk. 4, i den gældende bekendtgørelse skal tilskudsmodtager aflægge delregnskab og delrapport, hvis der er givet tilsagn om tilskud på 500.000 kr. eller derover og projektet eller aktiviteten strækker sig over et regnskabsår, eller hvis det er fastsat i bevillingsbrevet. Derudover skal et sådant delregnskab revideres

Styrelsen for Undervisning og  
Kvalitet  
Frederiksholms Kanal 26  
1220 København K  
Tlf. nr.: 33 92 50 00  
E-mail: [stuk@stukuvvm.dk](mailto:stuk@stukuvvm.dk)  
[www.stukuvvm.dk](http://www.stukuvvm.dk)  
CVR nr.: 29634750

3. november 2015  
Sags nr.:15/00618

på samme måde som et endeligt regnskab, hvilket pålægger både tilskudsmodtageren og ministeriet meradministration. I bekendtgørelsesudkastet er reglerne lempet på følgende måde:

- Kravet om fremsendelse af delregnskab og delrapport, hvis projektet eller aktiviteten strækker sig over mere end 12 måneder og der er givet tilsagn om tilskud på 500.000 kr. eller derover, eller hvis særlige forhold i øvrigt taler derfor, stilles i bevillingsbrevet, jf. udkastets § 5.
- Der vil - modsat efter den gældende bekendtgørelse - alene blive stillet krav om, at et delregnskab undergives revision, hvis særlige forhold taler derfor. Kravet om revision af delregnskabet vil i så fald fremgå af bevillingsbrevet, jf. udkastets § 17.

4. Det fremgår af gældende bekendtgørelse, at et regnskab og et delregnskab skal være underskrevet af tilskudsmodtager eller tilskudsmodtagers ledelse. Erfaringen viser, at tilskudsmodtagere i praksis næsten uden undtagelse har været juridiske personer. I sådanne tilfælde kan den gældende formulering bibringe læseren den fejlagtige opfattelse, at det er valgfrit, om regnskabet underskrives af ledelsen (i form af en tegningsberettiget person) eller af en person, som uden at tilhøre ledelsen er tilknyttet det projekt, hvortil der er ydet tilskud. Derfor er affattelsen i bekendtgørelsesudkastet ændret således, at et regnskab og et delregnskab skal underskrives af tilskudsmodtagers ledelse. Skulle tilskudsmodtager undtagelsesvis være en enkeltperson, vil bestemmelsen blive fortolket således, at vedkommende selv kan underskrive.
5. Bekendtgørelsesudkastet indeholder en særlig regulering af standardiserede forsøgsprogrammer. Udkastets § 3 indeholder en definition af, hvad der forstås ved standardiserede forsøgsprogrammer, og i udkastets § 6 er det fastsat, at ministeriet i bevillingsbrevet kan bestemme, at tilskudsmodtager ikke skal aflægge regnskab, og at den deltagende institution i stedet skal afgive erklæring om en række nærmere angivne forhold. Når forpligtelsen efter udkastets § 6 alene består i afgivelse af en erklæring, og når pligten til at afgive denne erklæring påhviler den deltagende institution og ikke den tilskudsmodtager, som den deltagende institution organisatorisk henhører under - typisk en større administrativ enhed, f.eks. en kommune - skyldes det dels, at projekterne eller aktiviteterne gennemføres under den tilknyttede forskningsenheds løbende kontrol, dels at den deltagende institution - f.eks. en folkeskole - har det praktiske indblik i projektets eller aktivitetens indhold og forløb. Det må på den baggrund anses for ubetænkeligt at lette administrationen ved nøjes med en erklæring og friholde tilskudsmodtager fra et krav om at skulle aflægge denne erklæring.

6. Ved projekter eller aktiviteter finansieret af flere statslige myndigheder kan det fastsættes i bevillingsbrevet, at regnskabet skal aflægges til en anden myndighed, såfremt ministeriet har indgået en skriftlig aftale med denne myndighed herom. Regnskabet skal i så fald aflægges efter regler gældende for tilskud ydet af den pågældende myndighed. Tilskudsmodtager skal fremsende kopi af regnskabet til Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestilling. Der henvises til udkastets § 7.
7. Det fremgår udtrykkeligt af bekendtgørelsesudkastet, at der altid skal afgives ledelseserklæring ved regnskabsaflæggelsen. Den gældende bekendtgørelse er uklart affattet på dette punkt, og ministeriet har hidtil administreret således, at ledelseserklæring kunne undværes i tilfælde, hvor der blev stillet krav om en revisionserklæring. Ministeriet finder det imidlertid mest hensigtsmæssigt at stille krav om ledelseserklæring i alle tilfælde, da ledelsens ansvar for tilskudsmidlernes rette anvendelse dermed tydeligt anskueliggøres.
8. I bekendtgørelsesudkastet tilføjes en ny kategori til gruppen af tilskudsmodtagere, for hvem der gælder særlige revisionsregler, nemlig *statsfinansieret selvejende undervisningsinstitution, der revideres i henhold til aftale om intern revision i rigsrevisorlovens § 9*. For sådanne institutioner lempes kravene til revision, idet det ikke længere forlanges, at regnskaber skal revideres af en registreret eller statsautoriseret revisor, hvis tilskuddet er 500.000 kr. eller derover (for nogle 100.000 kr. eller derover), men alene hvis tilskuddet er 1.000.000 kr. eller derover. Det gældende krav må anses for mere vidtgående end nødvendigt, da risikoen for svig er minimal som følge af det tilsyn, som enten Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestilling eller Uddannelses- og Forskningsministeriet fører med tilskudsmodtager. Der henvises til udkastets § 14.

Statsfinansierede selvejende undervisningsinstitutioner er bl.a. universiteter, professionshøjskoler, erhvervsakademier, gymnasier og erhvervsskoler.

Ved revisionen af bekendtgørelsen i 2013 blev der ikke taget højde for ressortomlægningen i 2011, hvorved professionshøjskoler og erhvervsakademier overgik til Uddannelses- og Forskningsministeriets ressort. Dette fik den konsekvens, at de pågældende institutioner efter ordlyden streng taget blev omfattet de almindelige revisionskrav, hvilket de ikke tidligere havde været. Eftersom dette var utilsigtet, har ministeriet på det seneste afstået fra at forlange revisionskravet opfyldt. Bekendtgørelsesudkastet retter op på uklarheden på dette punkt, idet det nu udtrykkeligt frem-

går, at revideret regnskab alene kræves, hvis tilskuddet er 1.000.000 kr. eller derover.

9. Muligheden for gennemgang af regnskab ved en regnskabskyndig person jf. § 6, stk. 2, i den gældende bekendtgørelse udgår. Det vurderes, at den gældende ordning ikke giver vished for, at de almindelige habilitetskrav altid vil være opfyldt.

I øvrigt svarer udkastets indhold i det væsentlige til den gældendes. Det er udformet i overensstemmelse med Rigsrevisionens nye modelinstruks for revision af projektilskud.

Bekendtgørelsen træder i kraft og gælder for tilskud, hvor tilsagn gives i januar 2016 og derefter.

Med venlig hilsen

Natallia Haurylava Stegler  
Ekspeditionssekretær  
Økonomisk-Administrativt Center  
Direkte tlf 3392 7719  
natallia.haurylava.stegler@stukuv.m.dk