

Edvard Thomsens Vej 14
2300 København S
Telefon
Fax 7262 6790
raha@tbst.dk
www.tbst.dk

Notat

Dato 23. november 2015

Høringsnotat

Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om offentliggørelse af bygningsreglement (BR15) bilag 3

1. Indledning

Trafik- og Byggestyrelsen har den 20. oktober 2015 sendt udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om offentliggørelse af bygningsreglement (BR15) bilag 3 (Anerkendelse af statikere) i høring hos de i bilag 1 nævnte høringsparter. Udkastet til bekendtgørelsen har også været offentliggjort på Høringsportalen.

Høringsfristen udløb den 5. november 2015.

Følgende organisationer har meddelt, at de ikke har bemærkninger:

Erhvervs- og Vækstministeriet, Erhvervsstyrelsen, LO, Advokatrådet, Sikkerhedsbranchen, Arbejdsgiverne, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, Statsforvaltningen, Københavns Erhvervsakademi, Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Datatilsynet og Udenrigsministeriet.

Trafik- og Byggestyrelsen har modtaget høringssvar fra Styrelsen for Videregående Uddannelser og Anerkendelsesordningen for statikere.

I det følgende refereres og kommenteres hovedindholdet i de modtagne høringssvar opdelt efter relevante emner. Trafik- og Byggestyrelsens kommentarer til de enkelte emner følger i kursiv.

2. Udveksling af oplysninger mellem kompetente myndigheder i værtslandet og hjemlandet

Styrelsen for Videregående Uddannelser bemærker, at § 5, stk. 3, sidste afsnit i bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om offentliggørelse af bygningsreglement (BR15), bilag 3, ikke har hjemmel

Dato 23. november 2015

i Ændring om direktiv om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer (ændringsdirektivet), som berører erhvervet, og dermed bør udgå. Styrelsen for Videregående Uddannelser henviser til direktivets artikel 56, stk. 1 om det obligatoriske samarbejde mellem hjemlandets og værtslandets kompetente myndigheder med henblik på lettelse af anvendelse af direktivet samt artikel 57 b om støttecentre, der har til opgave at bistå borgere og støttecentre i øvrige medlemsstater bl.a. ved at vejlede om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer.

Kommentar:

§ 5, stk. 3, sidste afsnit i bilag 3 er indsat på baggrund af ændringsdirektivets art. 4 d, stk. 3. Det fremgår heraf, at værtsmedlemsstaten ved behørigt begrundet tvivl vedrørende bilag mv., som indsendes med ansøgningen om europæisk erhvervspas i IMI-dossiret, kan anmode om yderligere oplysninger fra hjemlandet.

Ændringsdirektivets art. 4 d, stk. 3 skal læses i overensstemmelse med art. 56, stk. 1, som giver adgang til udveksling af oplysninger mellem værtslandets og hjemlandets kompetente myndigheder. Art. 4 d, stk. 3 er implementeret i forslag til lov om anerkendelse af visse uddannelses- og erhvervsmæssige kvalifikationer, som træder i kraft den 1. januar 2016. Bestemmelsen i bilag 3 § 5, 3. sidste afsnit, kan derfor være misvisende, idet denne ikke præciserer, at udvekslingen af de yderligere oplysninger er et anliggende mellem de kompetente myndigheder.

Trafik- og Byggestyrelsen imødekommer derfor Styrelsen for Videregående Uddannelsers anbefaling og lader bestemmelsen i § 5, stk. 3, sidste afsnit udgå.

3. Fritagelse af frit valg mht. prøvetid og egnethedsprøve

Styrelsen for Videregående Uddannelser bemærker, at henvisningen til ændringsdirektivets art. 14, stk. 3 i bilagets § 5, stk. 5 vedrørende fritagelsen af retten til frit valg mellem prøvetid og egnethedsprøve ikke nødvendigvis er i overensstemmelse med ændringsdirektivets, da art. 14, stk. 3 første afsnit primært retter sig mod erhverv som eksempelvis advokat og revisor. Endvidere henviser Styrelsen for Videregående Uddannelser i den forbindelse til derogationsproceduren, som fremgår af art. 14, stk. 1 og 2, 2. afsnit.

Kommentar:

Det fremgår af art. 14, stk. 3, at for de erhverv, hvis udøvelse kræver et præcist kendskab til den nationale ret, og som til stadighed består i at rådgive og yde bistand om den nationale ret, kan værtsmedlemsstaten kræve enten prøvetid eller egnethedsprøve og således fritage

Dato 23. november 2015

ansøgeren dennes ret til at vælge mellem prøvetid eller egnethedsprøve.

TBST er enig i, at art. 14, stk. 3 bør fortolkes indskrænkende og lader derfor henvisningen til § 14, stk. 3 udgå.

4. Procedure for sagsbehandling

Anerkendelsesudvalget for statikere finder, at de visse steder meget detaljerede procedurebeskrivelser ikke hører hjemme i et sæt vedtægter, men i stedet hører hjemme i ordningens håndbog. Anerkendelsesudvalget for statikere opfordrer derfor til, at Trafik- og Byggestyrelsen overvejer dette, da man med samme ret kunne indføre meget regulering i medfør af internationale standarder, som ligger til grund for ordningen i dag.

Kommentar

Trafik- og Byggestyrelsen er forpligtet til at implementere sagsbehandlingsreglerne, som fremgår af direktiv om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer (direktiv2005/36EF, jf. direktiv 2013/55/EU) i styrelsens lovgivning, herunder bygningsreglementet. Direktivets sagsbehandlingsregler giver således ansøgere rettigheder, som medlemslandene skal overholde, når de behandler ansøgninger. Reglerne for anerkendelse af statikere fremgår i bygningsreglementet, som er en bekendtgørelse, der er udstedt med hjemmel i byggeloven. En tilstrækkelig opfyldelse af direktivet kræver derfor, at sagsbehandlingsreglerne implementeres på bekendtgørelsesniveau.

De nævnte bemærkninger giver herefter ikke Trafik- og Byggestyrelsen anledning til at ændre i bekendtgørelsesudkastet.

5. Sagsbehandlingsfrister

Anerkendelsesudvalget for statikere bemærker, at det ikke er realistisk at kunne overholde en sagsbehandlingsfrist på 2 måneder til behandling af ansøgninger, som fremgår af bilag 3, § 5, stk. 3 i udkastet. Fristen på 3 måneder bør bibeholdes. Herudover mener Anerkendelsesudvalget for statikere, at en mulighed for forlængelse af tidsfristen på 2 uger er for kort. Fastholdelse af de kortere frister kan afstedkomme højere arbejdsfrekvens i udvalget, end tilfældet er i dag, hvilket ikke vil gøre ordningen billigere. Anerkendelsesudvalget foreslår, at tidsfristforlængelsen øges til en måned.

Kommentar

Trafik- og Byggestyrelsen er forpligtet til at implementere sagsbehandlingsreglerne, som de fremgår af direktiv om anerkendelse af er-

Dato 23. november 2015

hvervsmæssige kvalifikationer (direktiv 2005/36EF, jf. direktiv 2013/55/EU) i styrelsens lovgivning, herunder bygningsreglementet. Direktivets sagsbehandlingsregler giver således ansøgere rettigheder, som medlemslandene skal overholde, når de behandler ansøgninger. Det er derfor ikke muligt at fastsætte andre frister end de frister, som fremgår af direktiv om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer.

De nævnte bemærkninger giver herefter ikke Trafik- og Byggestyrelsen anledning til at ændre i bekendtgørelsesudkastet.

6. Udligningsforanstaltninger

Anerkendelsesudvalget for statikere gør opmærksom på, at det ikke er i overensstemmelse med DS/EN 17024:2012, at der i vurderingen af om en ansøger skal gennemføre prøvetid eller egnethedsprøve, skal tages hensyn til de kundskaber, som ansøgeren har erhvervet i løbet af sin erhvervs erfaring eller livslang læring. Anerkendelsesordningen er i overensstemmelse hermed baseret på det princip, at udøvelse af hvervet som anerkendt statiker i Danmark kun kan ske på basis af en transparent vurdering af konkrete forhold, som sker, når anerkendelsesudvalget for en dansk ansøger vurderer et indsendt projekt. Indførelsen af hensynet til livslang læring åbner op for, at udenlandske personer uden certificering eller anerkendelse fra et andet land – i modsætning til danske ansøgere – kan få lov at virke som anerkendt statiker på basis af livslang læring.

Kommentar

Det fremgår af art. 13, at når der i en værtsmedlemsstat kræves bestemte erhvervsmæssige kvalifikationer for adgang til udøvelse af et lovreguleret erhverv, skal værtsmedlemsstaten give ansøgeren mulighed for at få adgang til dette erhverv på samme vilkår, som de vilkår der gælder for værtsmedlemsstatens egne borgere, hvis ansøgeren er i besiddelse af det kursus- eller uddannelsesbevis eller certifikat, som der kræves i værtsmedlemsstaten.

Selvom ansøgeren er i besiddelse af et kursus- eller uddannelsesbevis eller certifikat, som svarer til det som værtsmedlemsstaten kræver, kan værtsmedlemsstaten dog alligevel kræve, at ansøgeren gennemgår en prøvetid eller går op til en egnethedsprøve, hvis den uddannelse ansøgeren har fået i sit hjemland omfatter fag eller discipliner, der er væsentlig forskellig fra dem, som kræves i værtsmedlemsstaten eller det lovregulerede erhverv i værtsmedlemsstaten omfatter en form for lovreguleret erhverv, der ikke forekommer i ansøgerens hjemland.

Dato 23. november 2015

Det er frivilligt, om værtsmedlemsstaten vil gøre brug af art. 13 og kræve, at ansøgeren skal bestå en egnethedsprøve eller gennemføre en prøvetid, selvom han opfylder betingelserne i § 5, stk. 1.

Hvis værtsmedlemsstaten vil gøre brug af adgangen til at kræve, at ansøgeren skal gennemgå prøvetid eller bestå en egnethedsprøve, skal værtsmedlemsstaten, forinden beslutningen om dette, tage hensyn til ansøgerens livslange læring, det vil sige viden, færdigheder og kompetencer, der er opnået gennem livslang læring. Den livslange læring skal være formelt attesteret af et relevant organ. Kravet om hensynet til livslang læring er indført i anerkendelsesdirektivet af hensyn til proportionalitetsprincippet, da et krav om egnethedsprøve eller prøvetid skal opfylde et almindeligt proportionalitetsprincip.

Trafik- og Byggestyrelsen vil præcisere bestemmelsen i § 5, stk. 5 i overensstemmelse hermed.

7. DS/EN ISO 9001:2015

Anerkendelsesudvalget for statikere har gjort opmærksom på, at der i udkastets § 3, stk. 3 bør overgås til den nye udgave af DS/EN ISO 9001:2015.

Kommentar

Udkastets § 3, stk. 3 er tilrettet i overensstemmelse hermed.

Bilag 1

Advokatrådet - Advokatsamfundet

Akademisk Arkitektforening

Arkitektforbundet

Astma- og Allergiforbundet

BAT-Kartellet

Bips-Byggeri, Informationsteknologi, Produktivitet og Samarbejde

Boligselskabernes Landsforening

BOSAM - Boligforeningernes Sammenslutning i Danmark

Brancheforeningen for bygningssagkyndige og energikonsulenter

Byggecentrum

Byggefagenes Kooperative Landssammenslutning

Byggeriets Evaluerings Center

Byggeskadefonden

Byggeskadefonden vedr. Bygningsfornyelse

Byggesocietet

Bygherreforeningen

Bygningsfredningsforeningen (BYFO)

Center for Indeklima og Sundhed i Boliger

DANAK Danmark Tekniske Universitet, Institut for byggeri og anlæg

Danmarks Lejerforening Danmarks Tekniske Universitet

Dansk Arbejdsgiverforening

Dansk Byggeri

Dansk Bygningsinspektørforening

Dansk Erhverv

Dansk Industri

Dansk Standard

Danske Advokater

Dato 23. november 2015

Danske Arkitektvirksomheder
Danske Handicaporganisationer
Danske Regioner
DANVA
DANVAK
Datatilsynet
DBI (dansk brand- og sikringsteknisk institut)
DELTA Dansk Elektronik
Den Danske Landinspektørforening
Den danske netværksgruppe for notificerede eller prænificerede organer under byggevaredirektivet
Det nationale forskningscenter for arbejdsmiljø
DI Byg
DI Handel
DI ITEK
DI Service
DI Videnrådgiverne
DS Håndværk og Industri
Ejendomsforeningen Danmark
Energitjenesten
ETA Danmark A/S
Eurofins
FABA
FEHA
Forbrugerrådet
Forbundet Træ- Industri-Byg i Danmark (3F)
FORCE Technology
Foreningen af kommunale beredskabschefer
Foreningen af Rådgivende ingeniører (FRI)
Forsikring og Pension
Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjeneste

Dato 23. november 2015

Håndværksrådet

Ingeniørforeningen Danmark

Ista Danmark A/S

Kamstrup A/S

Kommunalteknisk Chefforening (KTC)

Kommunernes Landsforening (KL)

Konstruktørforeningen

Københavns Brandvæsen

Københavns Erhvervsakademi

Landbrug & Fødevarer

Landsbyggefonden

Landsforeningen for bygnings og landskabskultur

Lejernes Landsorganisation

LO

Maskinmesterforeningen

Parcelhusejernes Landsforening

Praktiserende Landinspektørers Forening

SBS Byfornyelsesselskabet

SikkerhedsBranchen

Skorstensfejerlauget

Statens Byggeforskningsinstitut (SBI)

Statikeranerkendelsesudvalget

Stålcentrum

Syddansk Universitet

Techem

Tekniq Installatørernes organisation

Teknologisk Institut

TREFOR A/S

Træinformation

TUN - Trælasthandlerunionen

Uafhængige Bygningssagkyndige og energikonsulenter

Dato 23. november 2015

VELTEK

Videncentret for Landbrug

Aalborg Universitet

Aarhus Universitet

Arbejdstilsynet

Arbejdsskadestyrelsen

Beredskabsstyrelsen

Beskæftigelsesministeriet

Bygningsstyrelsen

Domstolsstyrelsen

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet

Energinet.dk

Energitilsynet

Energistyrelsen

Erhvervs- og Vækstministeriet

Erhvervsstyrelsen

Finansministeriet

Finanstilsynet

Forskningscenter for Arbejdsmiljø

Forsvarsministeriet

Fødevarestyrelsen

Justitsministeriet

Kirkeministeriet

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen

Kulturministeriet

Kulturstyrelsen

Miljø- og Fødevareministeriet

Miljøstyrelsen

Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestilling

Natur- og Miljøklagenævnet

Dato 23. november 2015

Naturstyrelsen
Sikkerhedsstyrelsen
Skatteministeriet
Social- og Indenrigsministeriet
Statsforvaltningen
Statsforvaltningen Hovedstaden
Statsforvaltningen Midtjylland
Statsforvaltningen Nordjylland
Statsforvaltningen Sjælland
Statsforvaltningen Syddanmark
Statsministeriet
Styrelsen for Forskning og Innovation
Styrelsen for Arbejdsmiljø og Rekruttering
Styrelsen for Videregående Uddannelser
Sundheds- og Ældreministeriet
Sundhedsstyrelsen
Transport- og Bygningsministeriet
Uddannelses- og Forskningsministeriet
Udenrigsministeriet
Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet