

Edvard Thomsens Vej 14
2300 København S
Telefon
Fax 7262 6790
cabi@tbst.dk
www.tbst.dk

Notat

Dato 26. november 2015

Høringsnotat

Bekendtgørelse om Trafik- og Byggestyrelsens gebyrer på postområdet

1. Indledning

Trafik- og Byggestyrelsen har den 8. oktober 2015 sendt udkast til bekendtgørelse om gebyrer på postområdet i høring hos de i bilag 1 nævnte høringsparter. Udkastet til bekendtgørelsen har også været offentliggjort på Høringsportalen.

Høringsfristen udløb den 6. november 2015.

Følgende organisationer har meddelt, at de ikke har bemærkninger: Håndværksrådet, Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Forbrugerombudsmanden og Danske Regioner.

Trafik- og Byggestyrelsen har herudover modtaget høringssvar fra Dansk Industri og Post Danmark.

I det følgende refereres og kommenteres hovedindholdet i de modtagne høringssvar opdelt efter relevante emner. Trafik- og Byggestyrelsens kommentarer til de enkelte emner følger efter i kursiv.

2. Niveauet og ændring af timesatsen

Dansk Industri og Post Danmark anmoder Trafik- og Byggestyrelsen om at genoverveje gebyrets størrelse.

Dansk Industri anfører i sit høringssvar, at timesatsen anses for meget høj i forhold til sammenlignelige timesatser for gebyrer i anden lovgivning, og at stigningen i timesatsen på 84% må anses for at være markant.

Post Danmark anfører ligeledes i sit høringssvar, at timesatsen ift. anden lovgivning hæves til et uproportionalt højt niveau. Post Danmark henviser bl.a. til Trafik- og Byggestyrelsens timesats på jernbaneområdet, der lyder på 900 kr., og til timesatser på 685 kr. og 915 kr. for ydelser vedr. området for kontrol med frø og sædekorn hos NaturErhvervsstyrelsen.

Dato 26. november 2015

Post Danmark stiller sig ligeledes uforstående over for det opståede underskud i ordningen med henvisning til, at Trafikstyrelsen i 2014 foretog en analyse af postområdet og hævede timesatsen med 24% med virkning fra 1. januar 2015.

Post Danmark påpeger med henvisning til budgetvejledningens pkt. 2.3.1 at: "...det efter omstændighederne ikke er muligt at inddække tidligere års underskud ved overdækning i efterfølgende år, hvis gebyrfastsættelsen dermed får fiskal karakter".

3. Uforholdsmæssig påvirkning af den befordringspligtige virksomhed

Dansk Industri og Post Danmark gør opmærksom på, at ændringerne i timesatsen vil få en uforholdsmæssig påvirkning på den befordringspligtige virksomhed.

Dansk Industri og Post Danmark fremhæver i deres høringssvar, at den befordringspligtige virksomhed er den eneste postvirksomhed på markedet, der har en tidsbegrænset tilladelse, der løbende skal fornyes. Herudover er den befordringspligtige virksomhed endvidere underlagt et krav om godkendelse af takstfastsættelsen for frimærkefrankerede B-breve.

Post Danmark henviser til, at ingen andre eksisterende postvirksomheder vil blive påvirket af ændringerne, jf. disse postvirksomheders tidsubestemte tilladelse til at bedrive postvirksomhed. I forlængelse heraf fremfører Post Danmark, at det ikke er rimeligt, at et underskud i ordningen forårsaget af andre postvirksomheder skal betales af Post Danmark.

4. Præciseringer og konkrete tilføjelser til bekendtgørelsens ordlyd

Post Danmark har fremført en række bemærkninger vedr. ordlyden i bekendtgørelsen for at undgå fortolkningstvivel.

Det drejer sig om følgende:

- Erstatte "opgørelse" med "årsopgørelse" i § 5, stk. 2
 - o Alternativt at "i det pågældende kalenderår" tilføjes i § 2, stk. 2
- At det tilføjes, at det formålsbestemte årsgebyr skal bekendtgøres hvert år i bekendtgørelsens § 6.
- Erstatte "projekter" med "ansøgninger" i § 10.
- Lade ordene "indtil dette tidspunkt" udgå i § 10.

Dato 26. november 2015

Trafik- og Byggestyrelsens kommentarer til alle ovenstående hørings-svar:

Trafik- og Byggestyrelsen medgiver, at stigningen i timesatsen er markant.

Stigningen i satsen skyldes, at der er en negativ opsparring på ordningen. Dette underskud er opstået i de første år af gebyrordningen, bl.a. fordi gebyrsatserne ikke blev genberegnet, men blot blev reguleret med prisudviklingen årligt.

Dette skyldes, at der skal gå ca. tre år med en gebyrordning, før datagrundlaget betragtes som tilstrækkeligt solidt til, at en genberegning af satsen giver mening. Da gebyrordningen først er trådt i kraft i 2011, er de oprindelige gebyrsatser således udelukkende blevet reguleret med prisudviklingen indtil beregningen af satserne for 2014. Ved beregningen af gebyrsatserne for 2014 og 2015, forventedes desuden et stabilt aktivitetsniveau over de efterfølgende fire år, hvilket har vist sig at være faldende.

Underskuddet skal nedbringes med henblik på at skabe balance i ordningen over fire år, og som følge af lavere aktivitet på området i 2015 og fremover, skal dette underskud indhentes på færre fakturerede timer samlet set.

Timesatsen i 2015 var således beregnet på baggrund af en for høj forventning til aktiviteten på området, både hvad angår ansøgningernes antal og kompleksitet. Dette betyder, at det underskud, der var på ordningen, ikke er blevet nedbragt som forventet, men skal nedbringes i 2016-2019.

Satsen sættes derfor op for at sikre balance i ordningen, og Trafik- og Byggestyrelsen har under den gældende lovgivning ikke hjemmel til at fastsætte gebyret under den beregnede sats.

Satsen kan ikke sammenholdes direkte med Trafik- og Byggestyrelsens øvrige gebyrer, da satsen påvirkes markant af den relativt store negative opsparring. Såfremt ordningen ikke havde været belastet af et underskud, ville Trafik- og Byggestyrelsens timesats på området være estimeret til ca. 700 kr. Denne timesats er på niveau med de timesatser Post Danmark henviser til i sit høringssvar.

Som følge af finansministeriets budgetvejledning pkt. 2.3.1.2, der beskriver, at der for taksten for andre gebyrer og afgifter skal tilstræbes balance over fire år, skal styrelsen indregne dækning af de underskud, der er på ordningen. Stigningen i timesatsen er således ikke af fiskal karakter, da indtægterne ikke overstiger omkostningerne samlet set, hvorfor Trafik- og Byggestyrelsen følger reglerne, som de er fastsat i budgetvejledningens punkt 2.3.1.2.

Det er korrekt, at Post Danmark, både bagudrettet og fremadrettet, er den største aktør på området. Derfor har Post Danmark haft en fordel af de for lavt fastsatte satser, og forventes gennem en højere sats at bidrage til at bringe balance i ordningen. Det udelukker dog ikke, at andre vil ønske at få udstedt tilladelse til postbefordring.

Der forventes samlet set indtægter for 0,2 mio. kr. de kommende fire år. Den øgede timesats vil påvirke branchen med samlede ekstraomkostninger på 0,1 mio. kr. ift. de tidligere opkrævede timesatser, hvilket gennemsnitligt svarer til ekstraomkostninger på 25.000,- kr. pr. år.

Dato 26. november 2015

Trafik- og Byggestyrelsen har taget Post Danmarks lovtekniske kommentarer til efterretning. Derfor imødekommes Post Danmarks præciseringer og tilføjelser til bekendtgørelsen, hvorved § 10 udgår og indholdet heraf fremgår af § 9 stk. 3.

Herudover giver de nævnte bemærkninger ikke Trafik- og Byggestyrelsen anledning til at ændre i bekendtgørelsesudkastet.

Bilag 1

Edvard Thomsens Vej 14
2300 København S
Telefon
Fax 7262 6790
cabi@tbst.dk
www.tbst.dk

Høringsparter

- Bladkompagniet A/S
- Dansk Erhverv
- Danske Fragtmænd
- Dansk Magasinpresses Udgeverforening
- Danske Lokalaviser – Provinsens
- Distriktsblade
- Danske Regioner
- Danske Medier
- Danske Specialmedier
- Danske Speditører (DASP)
- Det Centrale Handicapråd
- DI (Dansk Industri)
- Distributionsservice A/S
- DTL (Dansk Transport og Logistik)
- FDIH (Foreningen for Distance- og Internethandel)
- Finansrådet
- FK Distribution A/S
- Forbrugerombudsmanden
- Forbrugerrådet Tænk
- GLS Denmark A/S
- Håndværksrådet
- International Transport Danmark (ITD)
- Kommunernes Landsforening
- Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen
- Post Danmark A/S
- Specialmedierne
- UGEAVISERNE