

16. oktober 2015

Vedr. Skatteministeriets høring om ændring af toldloven som konsekvens af EU's nye toldkodeks.

Generelle bemærkninger

Dansk Erhverv tillægger den kommende modernisering af EU's toldkodeks stor vigtighed, da der er tale om en beslutning med konkrete implikationer for mange brancher og et stort antal af Dansk Erhvervs medlemsvirksomheder. Af denne grund har Dansk Erhverv med bekymring fulgt med i debatten i medierne om, hvorvidt SKAT besidder den fornødne kapacitet til at implementere de IT-systemer, der kræves som led i moderniseringen af EU's toldkodeks. SKAT har selv åbent anerkendt problemstillingen. Nedennævnte høringssvar afgives under forudsætning af, at usikkerheden om SKAT's kapacitet på området vil være ryddet af vejen, når den tid kommer, hvor SKAT skal implementere den bebudede digitalisering af toldbehandlingen.

Specifikke bemærkninger

Dansk Erhverv vil selvsagt hilse det varmt velkommen, hvis det med moderniseringen af EU's toldkodeks kan lykkes, som det hedder i forslaget til gennemførelsesbestemmelser:

- 1) **at** "anvende toldinformationssystemer, som skal gøre det lettere at drive forretning", hvor der indgår told"
- 2) **at** "mindske de økonomiske operatørers administrative byrder gennem anvendelse af elektroniske procedurer og lagerfaciliteter, hvilket vil lette meldeformaliteterne og bane vejen for en yderligere modernisering og en mere koordineret grænseforvaltning".

Lykkes det i praksis at opfylde disse to officielle målsætninger, vil meget være opnået. Erhvervslivet i almindelighed og speditørerne i særdeleshed er afhængige af, at toldsystemerne muliggør og understøtter effektive logistikkæder og transportkorridorer, der hverken forsinkes eller på anden måde besværliggøres unødigt. Vi vil derfor gerne have, at toldbehandlingen foregår så hurtigt og gnidningsløst som det nu en gang er muligt inden for de gældende regler.

Den yderligere digitalisering af toldbehandlingen, som toldkodekset lægger op til, vil efter vores opfattelse lette toldprocedurerne for erhvervslivet, såfremt SKAT får et velfungerende IT-system implementeret. Ud fra denne erkendelse går vi som en selvfølge ud fra, at SKAT kommer til at leve op til sine nye IT-forpligtelser fra skæringsdatoen den 1. maj 2016.

Konsekvenserne for erhvervslivet i bred forstand af, at de digitale toldsystemer ikke fungerer betryggende, sås tydeligt i forsommeren 2015, da systemerne blev flyttet til en ny leverandørs serverpark. Uden at gå nærmere ind i årsagerne til den megen ”nedetid” efter den planlagte flytning fra den ene serverpark til den anden, stod det klart, at konsekvenserne heraf for erhvervslivet var ganske massive. Den meget nedetid, der kunne konstateres en enkelt mandag i forsommeren, medførte store ekstraomkostninger for især speditørerne og deres kunder, transportkøberne. For speditørerne medførte nedetiden ekstraomkostninger til bl.a. overtidsbetaling og bookning af alternative forbindelser med fly, skibe og jernbane. For kunderne, transportkøberne i især industrien, førte nedetiden til bl.a. belastede slutkunderrelationer og potentielt tab af produktivitet og konkurrencekraft.

SKAT har på et møde med Danske Speditører fået præsenteret et skøn over ekstraomkostningerne i en enkelt hårdt ramt virksomhed. Dansk Erhverv lægger følgerig afgørende vægt på IT til tiden og uden nedetid. Det er helt centralt, at SKAT får en IT-plattform, der kan understøtte de systemer, som bliver nødvendige den 1. maj 2016. Indfasningen af det nye IT-system må ske gnidningsløst og uden nedetid.

Det er magtpåliggende for Dansk Erhverv, at virksomhederne i erhvervslivet i almindelighed og i speditorsbranchen i særdeleshed får klar, kontant og brugbar besked om, hvad virksomhedernes IT-systemer skal leve op til for at kunne håndtere de nye regler og muligheder. Det er i første omgang vores største bekymring.

Dansk Erhverv istemmer desuden den bekymring, som Dansk Speditører har fremsat vedrørende principperne for og praktikken i fortsættelsen af kautionsordningerne. Det er væsentligt, at der fortsat eksisterer en effektiv mulighed for sikkerhedsstillelse i forbindelse med toldkredit ved importforsendelser og i særdeleshed således at opretholdelse af den nuværende danske ordning herfor fortsætter også under den nye EU- toldkodeks (FOR 952/2013) og kommende GB hertil.

Det er væsentligt, at foreningen Danske Speditører fortsat vil kunne være kautionist i henhold til den nye EU- toldkodeks (FOR 952/2013) jfr. art. 92 stk. 1, litra b), jfr. art. 94, stk. 1, både for så vidt angår samlet kaution og enkelt kaution, samt for kaution vedrørende MIO (jfr. den nye EU- toldkodeks (FOR 952/2013) art. 148, stk. 2, litra b), jfr. art 89) på samme måde som Danske Speditører i dag er kautionist for samlet kaution og enkelt kaution.

Det er væsentligt, at reglerne for toldrepræsentation ensrettes, herunder at det fremadrettet effektivt vil være muligt for danske speditorsvirksomheder at kunne agere som såvel direkte og indirekte repræsentant, jfr. den nye EU- toldkodeks (FOR 952/2013), art. 18 og 19. Det er vigtigt, at speditørers praktiske håndtering vedrørende oplægning af kunders gods på MIO-lagre ikke indskrænkes i forhold til, hvordan situationen er i dag.

Det nye EU- toldkodeks (FOR 952/2013) art. 15 pålægger enhver person, som direkte eller indirekte er involveret i opfyldelse af toldformaliteter eller -kontrol, blandt andet at fremskaffe alle nødvendige dokumenter til myndighederne. Endvidere følger det af bestemmelsens stk. 2, at indgiveren af en toldangivelse, angivelser til MIO, og en række andre nævnte toldprocedurer, er ansvarlig for rigtigheden og fuldstændigheden af oplysninger, for ægtheden, rigtigheden og gyldigheden af støttedokumenter, overholdelse af alle forpligtelser i forbindelse med den relevante toldprocedure, herunder oplysninger i enhver anden form. Bestemmelsen omfatter også toldrepræsentanter.

Såfremt hensynet bag bestemmelsen er båret af et ønske om adfærdsregulering vedrørende speditører, ses dette formål ikke opnået ved udvidelsen af forpligtelser og ansvar i forhold til det nugældende toldkodeks, idet der i praksis ikke er mulighed for, at speditører efterprøver de anførte oplysninger/informationer/dokumenter i forhold til de konkret håndterede varer. Hvis hensynet bag bestemmelsen er båret af et ønske om, at udvide debitor kredsen for opstået toldskyld mv. til også at omfatte speditører, forekommer dette uhensigtsmæssigt, idet speditøren - i egenskab af alene at være den praktiske håndterer af toldforhold - ikke har interesse i selve varens im- eller eksport, herunder toldværdien heraf.

Endelig ser Dansk Erhverv ikke, at forslaget til gennemførelsesbestemmelser og delegeret forordning har indvirkning på systemet med ATA- og TIR-carnet. Såfremt forslaget undervejs ændres på områder af relevans for ATA- og TIR-carnetsystemet, lægger Dansk Erhverv vægt på at blive hørt særskilt herom.

Med venlig hilsen



Michael Bremerskov Jensen
Chefkonsulent, EU & International
Dansk Erhverv