

Skatteministeriet
Nicolai Eigtveds Gade 28
1402 København K
juraogsamfundsoekonomi@skm.dk; msf@skm.dk

20. oktober 2015

Forslag til lov om ændring af toldloven m.fl.

Skatteministeriet har den 18. september 2015 sendt udkast til forslag til lov om ændring af toldloven, momsloven, opkrævningsloven og lov om anvendelse af Det Europæiske Fællesskabs forordning om toldmyndighedernes indgriben over for varer, der mistænkes for at krænke visse intellektuelle ejendomsrettigheder, og om de foranstaltninger, som skal træffes over for varer, der krænker sådanne rettigheder (ændringer som følge af ny EU-toldkodeks) i høring.

Udkastet har været behandlet i Danmarks Skatteadvokaters bestyrelse, der fungerer som Danske Advokaters skattefagudvalg.

Danske Advokater har følgende bemærkninger til udkastet:

1. EU's enekompetence

Indledningsvis skal Danske Advokater henlede opmærksomheden på, at EU har enekompetence til at lovregulere på toldområdet, jf. artikel 3, stk. 1, litra a, i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsområde 2008/c 115/01 (TFEU).

Når Unionen er tildelt enekompetence på et område, er det kun Unionen, der kan lovgive og vedtage juridisk bindende retsakter på området. Medlemsstaterne har kun beføjelser til at lovgive på området efter bemyndigelse fra Unionen eller for at gennemføre EU-retsakter, jf. TFEU art. 2, stk. 1.

Danmark har således ikke selvstændig adgang til at fastsætte nationale bestemmelser på toldområdet, når der ikke positivt er givet bemyndigelse hertil.

2. Formål med ændring af toldloven mv.

Formålet med det fremsatte lovforslag til ændring af toldloven m.fl. er at bringe de nationale bestemmelser på toldområdet i overensstemmelse med EU-lovgivningen, da EU's lovgivning har forrang for nationale bestemmelser.

I forbindelse med vedtagelsen af Lissabon traktaten har EU fået enekompetence til at fastsætte de materielle regler på toldområdet. På baggrund heraf er det Danske Advokaters vurdering, at toldloven bør ophæves i sin helhed, således at der udarbejdes en ny lov, der alene regulerer Danmarks kontrol- og opkrævningsbeføjelser på told-

Vesterbrogade 32
1620 København V

Telefon 33 43 70 00
mail@danskeadvokater.dk
www.danskeadvokater.dk

Dok.nr. D-2015-035119

området. Herved vil dansk lovgivning i sin helhed kunne bringes i overensstemmelse med EU-lovgivningen.

Det bemærkes, at en række af bestemmelserne i toldloven er fra tiden, før Danmark indtrådte i det indre marked og ikke er blevet ændret efterfølgende, hvorfor flere af de materielle bestemmelser i toldloven er i strid med traktaten.

I henhold til gældende EU-lovgivning har Danmark alene adgang til at fastsætte bestemmelser for, hvordan kontrollen kan udføres, ligesom der er adgang til at fastsætte nationale bestemmelser for sikkerhedsstillelse o. lign.

Danske Advokater vil derfor foreslå, at den gældende toldlov, som regulerer såvel moms, told og punktafgifter ophæves. De materielle bestemmelser, der omhandler moms og punktafgifter, bør føres over i en ny selvstændig lov. De resterende kontrol- og opkrævningsbeføjelser kunne herefter mere retvisende indføres i en ny lov - "Toldkontrolloven" – der alene regulerer kontrol- og sanktionsbestemmelserne m.v. inden for toldområdet.

3. Sikkerhedsstillelse

I henhold til udkastet til lovforslag foreslås det, at SKATs sikkerhedsstillelse fremover også omfatter potentiel toldskyld. I tilknytning hertil foreslås det, at skatteministeren bemyndiges til at fastsætte regler om omfanget af den nationale sikkerhedsstillelsesordning, hvilket lægger op til en ændring af bekendtgørelsen.

Det ønskes i denne sammenhæng afklaret, hvordan udvidelsen af sikkerhedsstillelsen skal foretages, herunder om Folketinget har til hensigt at ændre i promillesatsen for sikkerhedsstillelse, hvilket bliver en omkostningsbelastning for virksomhederne.

Med venlig hilsen



Helle Hübertz Krogsøe
vicedirektør
hhk@danskeadvokater.dk

Christian Bachmann
formand for Danmarks Skatteadvokater
chb@delacour.dk